



Международная
организация
труда



КАК УПРАВЛЯТЬ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

Краткое руководство для работодателя

Брошюра подготовлена в рамках проекта Субрегионального бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» ILO/RUS/04/M02/FIN-NW Russia.

© Международная организация труда 2008
Первое издание 2008 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее, краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Как управлять охраной труда на предприятии. Краткое руководство для работодателя.
ISBN 978-92-2-421173-7 (print)
ISBN 978-92-2-421174-4 (web version, pdf формат)

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издавания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте (pubvente@ilo.org).

Дополнительную информацию можно получить на сайтах: www.ilo.org/publns и www.ilo.ru

Отпечатано в России

В любой развитой стране жизнь и здоровье работников рассматриваются как основные ценности. Тем не менее во многих странах до сих пор ситуация в этом вопросе по-прежнему вызывает серьезное беспокойство. Вот, например, некоторые статистические данные по России :

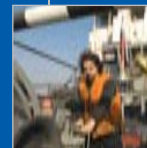
- до **40% общего количества заболеваний работников** прямо или косвенно связаны с неудовлетворительными условиями труда;
- ежегодно **около 190 тысяч человек умирает** от воздействия вредных и опасных производственных факторов;
- оценочные показатели производственного **травматизма со смертельным исходом в 2-2,5 раза превышает** соответствующие показатели в странах Европейского Союза;
- Россия ежегодно теряет почти **2% ВВП (более 500 млрд. рублей)** из-за неудовлетворительных условий труда, травм и гибели работников на производстве. Ситуация в других странах СНГ также вызывает серьезную озабоченность.

Сохранение жизни и здоровья работников - одно из самых актуальных направлений государственной политики и стратегии организаций в области охраны труда. Государственная политика в сфере охраны труда, как это определяет Конвенция МОТ № 187, должна содействовать созданию безопасных условий труда.

Эта важная задача должна решаться и **на уровне вашего предприятия**, в каждом подразделении, цехе, отделе и на конкретных рабочих местах. Ведь от того, насколько успешно будут обеспечены безопасные условия труда у Вас на предприятии и на других предприятиях, в конечном счете зависит и **успех всей национальной политики в сфере охраны труда!**

ЭТО ВАЖНО

Скорее всего у Вас на предприятии уже имеется система управления охраной труда и, возможно, она даже неплохо работает. Но только применение Межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 позволит Вам организовать охрану труда на принципиально новом качественном уровне. Стандарт принят в 2007 году 11 странами СНГ, включая Россию и полностью идентичен Руководству МОТ-СУОТ 2001. Внедрите этот стандарт и труд на Вашем предприятии станет более эффективным и безопасным.





Как более эффективно управлять охраной труда



Практика показала, что наиболее эффективно управлять охраной труда **возможно только** при использовании системного подхода. **Реализовать такой подход можно при помощи** системы управления охраной труда (СУОТ). Система управления охраной труда предусматривает комплексный подход к формированию и реализации политики в области охраны труда, при котором все элементы системы взаимосвязаны и работают в четком взаимодействии.

Передовой международный опыт показывает, что внедрение СУОТ на уровне предприятия или организации не только способствует устранению опасностей и снижает риски, но и повышает производительность труда и конкурентоспособность предприятия. Эффективная система управления охраной труда способствует заинтересованности, в том числе экономической, и работодателя и каждого работника в непрерывном улучшении условий и охраны труда. Новый межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007, идентичный Руководству МОТ-СУОТ 2001, предполагает систему управления, основанную на **активном участии и сотрудничестве работодателя и работников.**



Какие элементы входят в систему управления охраной труда на предприятии и в организации



Современная, эффективно действующая система охраны труда включает в себя следующие связанные между собой элементы: политика, организация, планирование и внедрение, оценка и действия по совершенствованию системы (Рис.1). Важнейшая особенность системы - ее непрерывное совершенствование. Кроме того, система управления охраной труда должна быть совместима (объединена) с другими системами управления на предприятии (например, с системой управления качеством продукции).



Рис.1. Основные элементы системы управления охраной труда



Ваша политика в области охраны труда - гарантия безопасности работников



Политика в области охраны труда должна:

- отвечать специфике Вашего предприятия и соответствовать его размеру и характеру деятельности;
- быть краткой, четко изложенной, иметь тщательно распределенные по времени этапы реализации и вводиться в действие высшими должностными лицами предприятия или организации;
- быть доступной для всех работников;
- подвергаться постоянному анализу.

Политика в области охраны труда должна отражать **ключевые приоритеты и цели, которые ставит для себя предприятие или организация в области охраны труда**. При этом Политика не должна представлять собой набор общих лозунгов.

Социальное партнерство

Социальное партнерство - важнейший механизм регулирования социально-трудовых отношений, в том числе в сфере охраны труда. Именно социальное партнерство дает возможность двум сторонам – работодателям и работникам – согласовать свои интересы в области условий и охраны труда на всех уровнях. Конвенция МОТ № 187 особо подчеркивает важность социального партнерства на уровне организаций как элемента национальной системы охраны труда. Вот почему **участие работников является важным элементом СУОТ**. Работодатель должен:

- создать на предприятии комитет по охране труда, обеспечить его эффективную работу, признавать полномочия и поддерживать представителей работников по охране труда;
- привлекать работников и их представителей по охране труда для консультаций, информировать и повышать их квалификацию по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой, включая действий в чрезвычайных ситуациях.



Работодатель принимает на себя обязательства и несет **полную ответственность за обеспечение безопасности и охрану здоровья работников**. Высшее руководство предприятия должно четко распределять обязанности, ответственность и полномочия при разработке СУОТ, обеспечении ее эффективного функционирования и достижении поставленных целей.

Всюду, где это требуется, на уровне руководителей высшего звена назначьте лицо или лица, наделенные обязанностями и полномочиями в сфере охраны труда.

Эти лица обязаны:

- развивать, обеспечивать эффективную работу, периодический анализ и оценку СУОТ;
- периодически отчитываться высшему руководству о текущих результатах функционирования системы управления охраной труда;
- вовлекать всех работников в процесс совершенствования СУОТ.





Планирование в сфере охраны труда одна из важнейших обязанностей каждого работодателя



Создавая и совершенствуя СУОТ на Вашем предприятии важно иметь четкий план работы, привязанный к срокам.

Почему так важно проводить планирование? Оно позволяет обеспечить:

- эффективное функционирование основных элементов СУОТ;
- непрерывное совершенствование деятельности по охране труда.

Начинайте планирование с анализа исходной ситуации с охраной труда на вашем предприятии. Учитывайте при планировании уже проводимые мероприятия и другую доступную информацию. Например, исходной информацией могут служить: данные производственного контроля за состоянием воздуха рабочей зоны на химическом производстве, результаты оценки рисков падения на строительной площадке, анализ случаев производственного травматизма и прочее.

Планируя работу, **всегда выделяйте приоритетные направления и четко формулируйте качественные и количественные критерии оценки ее результатов.** Мероприятия по планированию охраны труда должны обязательно охватывать все элементы системы. Только такой подход обеспечит на практике безопасность и здоровье Ваших работников.



В соответствии со стандартами МОТ оценка и предотвращение профессиональных рисков и опасностей является одним из основополагающих принципов национальной политики в области охраны труда.

Что это означает это на практике для Вашего предприятия?

Реализуйте меры, направленные на предотвращение, соблюдая следующий порядок (по приоритетности):

- устраните опасность и риск;
- ограничьте опасность и риск в источнике путем использования технических средств коллективной защиты или организационных мер;
- минимизируйте опасность и риск путем проектирования безопасных систем, обеспечивающих ограничение времени контакта с вредными производственными факторами;
- предоставьте спецодежду, спецобувь и средства индивидуальной защиты и примите меры, чтобы они обязательно использовались и были в хорошем состоянии.





Непрерывно совершенствуйтесь!



Постоянные меры, направленные на корректировку работы системы – залог эффективной работы СУОТ. Реализуя мероприятия по непрерывному совершенствованию, учитывайте:

- цели в области охраны труда, которые ставит перед собой предприятие;
- информацию о выявленных рисках и опасностях;
- причины связанных с работой травм и болезней;
- результаты анализа эффективности СУОТ;
- предложения по совершенствованию, поступающие от самих работников;
- изменения в законодательстве, нормах и других документах.

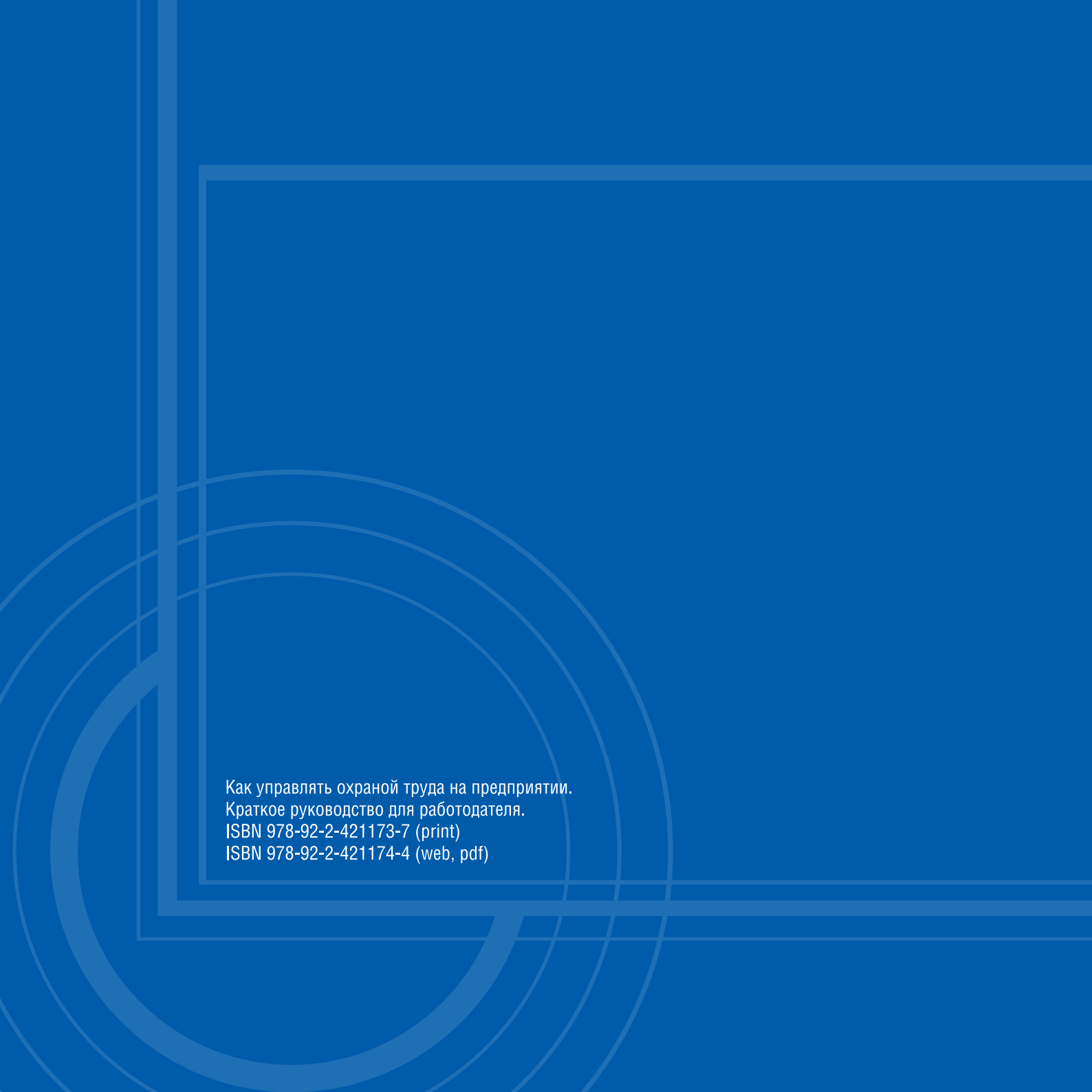


Какие документы Вам помогут?



- Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187);
- Конвенция МОТ 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155);
- Энциклопедия МОТ по охране труда, 4-е издание;
- ГОСТ 12.0.230-2007. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования (ILO-OSH 2001 IDT);
- Снижайте риски – сокращайте затраты. Экономика охраны труда на предприятии. МОТ, 2007;
- М.Муртонен. Оценка рисков на рабочем месте. Практическое пособие: Серия «Охрана труда: международный опыт». Субрегиональное Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. М., 2007;
- Через социальное партнерство к безопасному труду. Брошюра МОТ, 2007.





Как управлять охраной труда на предприятии.
Краткое руководство для работодателя.
ISBN 978-92-2-421173-7 (print)
ISBN 978-92-2-421174-4 (web, pdf)