

# Краткое описание проекта



Международная  
организация  
труда



Проект финансируется ЕС

## Региональный проект МОТ и ЕС: Стабильное партнерство как средство обеспечения эффективного управления миграцией рабочей силы в Российской Федерации, на Кавказе и в Средней Азии

- продвижение Многосторонних основ МОТ в области регулирования миграции;
- продвижение Руководства МОТ по разработке миграционной политики;
- перевод и публикация на русском языке Руководства МОТ по регулированию деятельности частных агентств занятости.

### Региональные консультации в рамках СНГ

- запланирована серия региональных консультаций по таким вопросам, как права трудящихся мигрантов и их регуляризация; миграция и развитие; образование и профессиональные навыки трудящихся мигрантов;
- оценка потребностей в трудящихся мигрантах.

### Сотрудничество с агентствами системы ООН, региональными и международными организациями

Сотрудничество включает в себя:

- техническую помощь в форме предоставления конвенций и руководств МОТ, участие в рабочих группах ЕврАзЭС, содействие в разработке проекта модельного закона о трудящихся мигрантах и регулировании деятельности частных агентств занятости;
- проведение совместно с Международной организацией по миграции семинаров о роли и регулировании деятельности

частных агентств занятости в Центральной Азии и Российской Федерации;

- координацию действий в сфере миграции с Всемирным банком и ПРООН.

### Для контактов

#### Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Россия, г. Москва, ул. Петровка, д. 15, офис 23  
тел.: (+7 495) 933 0818  
факс: (+7 495) 933 0820  
Нилим Баруа, главный технический советник проекта  
Наталья Щербакова, национальный координатор проекта в Российской Федерации  
Эл. почта: moscow@ilo.org

#### Проектный офис в Ереване, Армения

тел.: (+374 10) 51 20 36/37  
Ануш Агабальян, ассистент программы в Республике Армения  
Эл. почта: aghabalyan@ilo.org

#### Проектный офис в Алматы, Казахстан

тел./факс: (+7 702) 58 26 43  
Алия Ильясова, координатор проекта в Республике Казахстан  
Эл. почта: ilyassova@ilo.org

#### Проектный офис в Бишкеке, Кыргызстан

тел.: (+996 312) 69 40 79/78  
факс: (+996 312) 69 40 82  
Кумушкан Конурбаева, национальный координатор проекта в Республике Кыргызстан  
Эл. почта: konurbayeva@ilo.org

#### Проектный офис в Душанбе, Таджикистан

тел.: (+992 37) 224 10 53  
Гульчехра Зияева, координатор проекта в Республике Таджикистан  
Эл. почта: ziyayeva@ilo.org

### Ключевые публикации МОТ по теме трудовой миграции

- За справедливый подход к трудящимся мигрантам в глобальной экономике, 92-я сессия Международной конференции труда, 2004 год. – Женева, 2004
- Многосторонние Основы МОТ по вопросам миграции рабочей силы. Необязательные в правовом отношении нормы и руководящие принципы подхода к миграции рабочей силы, основанного на соблюдении права человека. – Женева, 2006
- ОБСЕ-МОТ-МОМ Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения. – Вена, 2006
- Принудительный труд в современной России: нерегулируемая миграция и торговля людьми. – Женева, 2006
- Руководство для частных агентств занятости. Регулирование, контроль и исполнение. – Женева, 2007
- Права трудящихся-мигрантов в Казахстане: анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. – Алматы, 2008

**Страны:** Российская Федерация, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан  
**Целевые группы:** мигранты и члены их семей, правительства, профсоюзы, организации работодателей и НПО  
**Продолжительность проекта:** 2007–2009 гг.

### Обоснование

В последние годы в регионе СНГ осуществлялись политические меры и проводились исследования, которые были, в основном, сосредоточены на противодействии торговле людьми. При этом вопросам миграции рабочей силы и другим формам неорганизованной миграции уделялось значительно меньше внимания. Вместе с тем, используемые в настоящее время подходы к управлению миграцией необходимо пересмотреть. Этому есть три главные причины:

Во-первых, несмотря на значительные различия между странами – участницами проекта, из-за падения рождаемости все они в ближайшие десять лет столкнутся с проблемой снижения численности собственной рабочей силы. Так, согласно оценкам, в результате демографических сдвигов рынок труда Российской Федерации ежегодно теряет до 1,5 млн работников. Несмотря на высокий уровень безработицы, отмечаемый сегодня во всех этих странах, в среднесрочной перспективе потребности рынка превысят предложение рабочей силы, что отрицательно скажется на потенциале экономического роста в регионе. Для решения этой проблемы необходима комплексная система политических и экономических мер, одним из важных компонентов которой является миграция рабочей силы.

Во-вторых, в отдельных ключевых отраслях экономики России трудится большое число работников с неурегулированным статусом, и это диктует необходимость принятия более действенных политических и экономических мер и механизмов. Повышенная зависимость отдельных отраслей от работников-мигрантов ослабляет экономическую устойчивость этих отраслей. Кроме этого существует еще целый ряд острых проблем, связанных с правами человека и трудовыми правами самих работников. Необходимо, в первую очередь, урегулировать статус тех, чей статус не урегулирован. В более

долгосрочной перспективе необходимо регулировать рынок труда таким образом, чтобы снизить потребность в работниках-мигрантах.

В-третьих, имеющиеся в регионе существенные диспропорции означают, что стимулы к миграции здесь в обозримом будущем будут расти. Разница в экономическом развитии, в комбинации с растущими региональными демографическими изменениями, способствуют стимулированию миграции. Большинство мигрантов в регионе направляются в Российскую Федерацию: так, согласно оценкам, ежегодно в Российскую Федерацию на сезонную работу приезжает приблизительно 500 тыс. таджиков. Важно отметить, что параллельно происходит и значительная эмиграция из Российской Федерации, в особенности, образованных и высококвалифицированных работников. Вместе с квалифицированными специалистами и менеджерами они составляют более 40% ежегодной численности выезжающих (порядка 70 тыс. чел.). Все страны региона столкнулись с задачей: как извлечь максимальную пользу от миграции – как для страны выезда, так и для страны въезда – и одновременно свести к минимуму ее возможные негативные последствия? В частности, следует сочетать более эффективное регулирование иммиграции с долгосрочными и более активными мерами, призванными уменьшить имеющиеся диспропорции, а также гарантировать, что все мигранты перемещаются добровольно, на законном основании и потому, что их труд востребован.



Фото МОТ

## Цели проекта

Цель проекта – сделать процесс управления миграцией рабочей силы в Российской Федерации, Армении, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане более стабильным и привлечь к нему все заинтересованные стороны.

Для достижения этой цели в рамках проекта предполагается решить пять конкретных задач:

- (1) разработать практическую методику оценки и прогнозирования потребностей рынка труда для улучшения управления миграцией;
- (2) содействовать достижению достойного труда и улучшить защиту прав рабочих-мигрантов;
- (3) разработать систему регуляризации мигрантов, которые заслужили на нее право, и внедрить надежные механизмы и процедуры регулирования статуса мигрантов;
- (4) содействовать продуктивному использованию трудовых ресурсов региона путем разработки системы взаимного признания полученных знаний и квалификаций и снижения бюрократических препон в найме рабочей силы; а также
- (5) разработать комплекс политических мер с целью повысить положительное воздействие миграции на развитие стран выезда. Для достижения данных целей предпринимается ряд действий по нескольким направлениям: проведение исследований, политический диалог и повышение уровня профессиональной квалификации. Для регулирования деятельности проекта во всех странах-участницах были сформированы наблюдательные группы, состоящие из представителей организаций – партнеров проекта.

## Мероприятия проекта

### Российская Федерация

#### Расширение потенциала национальных партнеров в планировании и прогнозировании трудовой миграции

- изучение опыта Австрии, Испании, Италии и Великобритании;
- изучение опыта Российской Федерации;
- проведение национального семинара;
- ознакомительная поездка в Испанию;
- разработка методологии.

#### Регуляризация трудящихся мигрантов и продвижение их прав

- изучение международного опыта Испании и Италии;
- оценка эффективности выполнения в России нового иммиграционного законодательства; семинар по результатам исследования;
- исследование условий жизни и труда трудящихся мигрантов, занятых

в коммунальном секторе, с целью расширения их членства в профсоюзах;

- повышение информированности организаций работодателей в вопросах легализации трудовых отношений с трудовыми мигрантами.

### Партнеры в Российской Федерации

- Министерство здравоохранения и социального развития РФ
- Федеральная миграционная служба России
- Российский союз промышленников и предпринимателей и Координационный совет объединений работодателей
- Федерация независимых профсоюзов России
- Федеральная служба государственной статистики РФ
- Исследовательские организации

### Казахстан

#### Продвижение достойного труда и повышение правовой защищенности трудящихся мигрантов

- подготовка и публикация исследования национального законодательства по вопросам въезда, трудоустройства и проживания трудящихся мигрантов и сравнительный анализ с международными нормами и правоприменительной практикой;
- проведение национального семинара и «круглого стола» с участием представителей парламента Республики Казахстан;
- мероприятия по стимулированию трудящихся мигрантов к вступлению в профсоюз;
- повышение информированности и обучение сотрудников правительственных учреждений и социальных партнеров по вопросам социальной защиты трудящихся мигрантов;
- подготовка исследования занятости мигрантов в неформальной экономике; национальный семинар по итогам исследования;
- консультации в Южном Казахстане с региональными властями, инспекторами труда, профсоюзами, работодателями и НПО



Фото МОТ



Фото МОТ

по вопросам осуществления рекомендаций исследования.

### Партнеры в Казахстане

- Министерство труда и социальной защиты населения РК
- Конфедерация работодателей (предпринимателей) РК
- Федерация профсоюзов РК
- Исследовательские организации

### Армения и Таджикистан

- проведение исследования эмиграции квалифицированных работников, обратной миграции и политики в отношении диаспор;
- исследование денежных переводов мигрантов на родину и их роль в накоплении сбережений и развитии инвестиций (Армения);
- проведение национальных семинаров;
- помощь в разработке государственной политики и программ по вовлечению диаспор в качестве партнеров в сфере развития;
- помощь в разработке реестра учета профессионального состава возвращающихся мигрантов;
- содействие банкам и организациям микрофинансирования в формировании кредитных и депозитных продуктов для мигрантов и членов их семей;
- содействие строительным профсоюзам в информационно-разъяснительной работе с потенциальными мигрантами (Таджикистан).

### Партнеры в Армении

- Министерство труда и социальных вопросов РА
- Министерство иностранных дел РА
- Министерство по делам диаспоры РА
- Агентство по миграции Министерства территориального управления РА
- Государственная служба занятости Министерства труда и социальных вопросов РА
- Союз промышленников и предпринимателей Армении
- Конфедерация профсоюзов Армении
- Исследовательские организации

### Партнеры в Таджикистане

- Департамент занятости и социальной защиты населения Исполнительного аппарата Президента РТ
- Министерство труда и социальной защиты населения РТ
- Союз работодателей РТ
- Федерация независимых профсоюзов Таджикистана
- Исследовательские организации

### Республика Кыргызстан

- подготовка исследования по проблемам человеческих ресурсов и трудовой миграции в РК
- национальный семинар по результатам исследования
- содействие профсоюзам в разработке Программы трудовой миграции на 2008–2010 гг. и плана ее выполнения
- разработка профессионального классификатора в строительном секторе
- оценка совместимости квалификационных стандартов с целью повышения региональной мобильности трудовых ресурсов

### Партнеры в Кыргызстане

- Министерство труда и социальной защиты в РК
- Государственный комитет по миграции и занятости РК
- Министерство иностранных дел РК
- Национальная конфедерация работодателей Кыргызстана
- Федерация профсоюзов Кыргызстана
- Исследовательские организации

### Региональные мероприятия

#### Продвижение стандартов МОТ и эффективной правоприменительной практики

- продвижение стандартов МОТ в отношении трудящихся мигрантов;
- участие МОТ в разработке модельного законодательства на уровне СНГ и ЕврАзЭС в отношении трудящихся мигрантов;