

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ: ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

Декабрь 2003 года

В 90-х годах традиционные учреждения социальной работы оказались неподготовленными к резкому увеличению случаев вовлечения детей в проституцию, принудительный и опасный труд, а также насилия среди детей. Перед Россией вновь встала забытая с 20-х годов проблема – работающие уличные дети.



«Вечерний Петербург»
от 19 января 2002,
автор Анастасия
Демичева

Осознавая сложность сложившейся ситуации и серьезные последствия, как в национальном, так и в мировом масштабе, Международная программа по искоренению детского труда (ИПЕК) Международной организации труда (МОТ) в 2000 году начала проект «Уличные дети Санкт-Петербурга: от эксплуатации к образованию». Этот проект был направлен на обучение специалистов государственных учреждений и НГО методам борьбы с детским трудом и оказание прямой поддержки (бывшим) работающим уличным детям и их семьям.

В самом начале проекта был проведен углубленный анализ ситуации в Санкт-Петербурге¹, во время которого было выявлено, что в городе насчитывается 16 000 работающих уличных детей, многие из которых вовлечены в наихудшие формы детского труда. Исследование также показало низкую осведомленность о проблеме как общества в целом, так и специалистов.

За 3 года ИПЕК провела широкомасштабную разъяснительную кампанию против эксплуатации детского труда и его наихудших форм. В кампании приняли участие средства массовой информации, представители Администрации города, специалисты Санкт-Петербургского государственного университета (СПбГУ), работники негосударственных организаций (НГО), представители правоохранительных органов, профсоюзы, волонтеры, религиозные деятели, работодатели и школьные преподаватели.

¹ «Углубленный анализ положения работающих уличных детей, 2000 год», Санкт-Петербург, 2001

25 марта 2003 года Российская Федерация ратифицировала Конвенцию МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда», в которой в первую очередь говорится о разработке практических мер для борьбы с этим социальным недугом.



Маленькая скрипачка. Переход
ст. м. Невский проспект

С момента своего начала проект ИПЕК действует в рамках Конвенции МОТ №182, являясь экспериментальной площадкой для разработки российских методик борьбы с детским трудом и его наихудшими формами. Создание и осуществление программ действий, выделенных в качестве приоритета в Рекомендации МОТ №190, стало новым шагом, позволившим расширить и укрепить систему социальной защиты в Санкт-Петербурге. Следует также отметить, что на протяжении 2001 – 2002 годов Министерство труда неоднократно обращалось к опыту, полученному ИПЕК в Санкт-Петербурге, указывая на необходимость распространения этого опыта в других регионах России.

В феврале 2003 года ИПЕК начала осуществление второй фазы Проекта, основной целью которого является укрепление трехстороннего сотрудничества для проведения в жизнь положений Конвенции МОТ № 182.

Практические программы действий

ОБУЧЕНИЕ

В 2000 году Кировский район был выбран ИПЕК в качестве экспериментальной площадки. Общая цель ИПЕК заключалась в создании репродуктивной модели межведомственного сотрудничества по вопросу профилактики детского труда и реабилитации работающих уличных детей и их семей. Специалисты факультета социологии Санкт-Петербургского государственного университета провели ряд обучающих семинаров,

основной задачей которых являлось информирование городской администрации о профилактике детского труда и реабилитации его жертв.

Были осуществлены три обучающие программы (**обучение школьных социальных педагогов методикам профилактики детского труда, обучение инспекторов органов местного самоуправления и обучение инспекторов по делам несовершеннолетних**). В результате преподаватели 50 школ были ознакомлены с теорией и практикой социальной работы; 50 работников органов местного самоуправления и 20 инспекторов по делам несовершеннолетних УВД Кировского района прошли обучение по вопросам детского труда. Был разработан механизм эффективного взаимодействия между органами местного самоуправления и школами, что привело к усовершенствованию методики защиты прав детей на городском уровне.

Во время проведения вышеперечисленных семинаров были разработаны и опубликованы 4 руководства по практическим аспектам социальной работы тиражом 500 экземпляров каждое. Данные руководства оказались очень полезными для учреждений и лиц, занимающихся проблемой детского труда. В последствии, эти руководства были переизданы Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

Обучающие программы инициировали несколько незапланированных акций. В частности, УВД совместно с Городской прокуратурой провело ряд рейдов на рынках с целью выявления фактов использования детского труда на вредных работах (переноска тяжестей и ночная работа).

Кроме того, были выявлены **500 детей группы риска** и для каждого из них была разработана индивидуальная программа коррекции.

РЕАБИЛИТАЦИЯ

ИПЕК уже осуществила четыре широкомасштабные программы по реабилитации работающих уличных детей и в настоящий момент еще одна программа находится в стадии реализации.

- **Комплексная модель реабилитации работающих уличных девочек в Санкт-Петербурге (июнь 2001 – июнь 2002)**

Цель данной Программы действий, осуществлявшейся Санкт-Петербургской женской биржей труда, - разработка реабилитационной модели и апробирование ее на группе, состоящей из **100 девочек**. Возраст девочек, участвовавших в Программе, был 12 – 17 лет. Все они из-за недостатка образования, семейных и социальных проблем либо уже работали на улице, либо потенциально могли подвергнуться сексуальной эксплуатации.

Девочкам помогли уйти с улицы, предоставив возможность развить творческие способности и наладить отношения в семье. Одновременно на примере данной группы была проведена работа по информированию городских властей, правоохранительных органов и

общества в целом о проблемах девочек-подростков и рисках, которым эта группа детей подвергается на улице².



Девочки, обучающиеся работе на компьютере

Данная Программа действий первой в городе затронула проблему работающих уличных девочек и положительным образом повлияла на изменение общественного мнения об этой наиболее уязвимой группе детей. Она соответствовала общей гендерной политике МОТ и была нацелена на информирование специалистов о специфических рисках, которым подвергаются работающие уличные девочки. В более широком смысле данная Программа помогла обратить внимание политиков на проблему сексуальной эксплуатации детей.

Для того, чтобы закрепить полученные результаты, ИПЕК привлекла для Программы дополнительное финансирование со стороны Совета Министров Северных Стран и ЮНИСЕФ.

- **Реабилитация работающих уличных девочек в Санкт-Петербурге: устойчивая гендерная модель (декабрь 2002 – апрель 2003)**

В октябре 2002 года вице-губернатор Санкт-Петербурга официально заявил о намерении финансировать созданную структуру из бюджета города. Планируется постепенное включение элементов Программы МОТ/ИПЕК в городские программы по защите детей и их прав. Поскольку этот процесс требует времени, ИПЕК предложило Женской бирже труда провести четырехмесячную программу под названием “Реабилитация работающих уличных девочек в Санкт-Петербурге: устойчивая гендерная модель”. В рамках



Групповое занятие с психологом

данной Программы было реабилитировано 10 девочек. Деятельность исполняющей организации получила высокую оценку со стороны Администрации Санкт-Петербурга. Представители Комитета по труду и социальной защите населения, Комитета по

² Ранее система социальной защиты в своей работе не проводила различия между мальчиками и девочками и не принимала во внимание нужды каждой из этих групп детей.

взаимодействию с органами местного самоуправления, Санкт-Петербургского отделения Государственной службы занятости и Комитета по печати и связям с общественностью.

В рамках Программы 23 – 24 апреля 2003 года в Смольном состоялся семинар «Проблема появления работающих на улице детей и способы их отвлечения от улицы». В семинаре приняли участие сотрудники Санкт-Петербургского Центра профориентации молодежи и психологической поддержки населения, на базе которого проводилась Программа, социальные работники города, представители Администрации, муниципальных образований, законодательной власти, а также официальные представители МОТ и консульств. На семинаре была организована выставка работ девочек, принимавших участие в Программе. Работы были высоко оценены работниками Администрации и участниками семинара.

Семинар способствовал пониманию причин появления работающих уличных детей и особенно девочек, а также привлечению особого внимания специалистов к опасностям, с которыми сталкиваются девочки группы риска. Важной составляющей семинара стало обсуждение методики реабилитации внутрисемейных отношений, прежде всего, посредством психологической поддержки семьи и решения проблемы занятости родителей. Кроме того, семинар позволил обобщить и распространить имеющийся в Санкт-Петербурге опыт по борьбе с наихудшими формами детского труда.

- **Комплексная реабилитация работающих уличных девочек и их семей в Приморском и Невском районах Санкт-Петербурга (ноябрь 2003 – сентябрь 2004)**

В ноябре 2003 года ИПЕК начала новую программу, в рамках которой опыт, накопленный в перечисленных выше двух программах реабилитации, будет распространен в Невском и Приморском районах города. Основная цель Программы – создание и поддержка реабилитационных структур и организаций на местном уровне. Впервые гендерный аспект будет включен в социальную работу данных районов. Осенью 2003 года для осуществления мероприятий Программы были созданы два районных центра реабилитации работающих уличных девочек. Исполняющая организация – Городской центр профориентации молодежи и психологической поддержки населения.

- **Реабилитация работающих детей на уровне муниципальных образований (октябрь 2001 – октябрь 2002)**

Стратегией данной Программы действий, осуществлявшейся Региональным общественным благотворительным Фондом «Защита детей», являлось комплексное решение проблемы работающих уличных детей на местном уровне. Специалисты по уличной социальной работе помогли органам местного самоуправления эффективно использовать свои

возможности в согласованных действиях. Исходной точкой определения детей группы риска была выбрана школа. Используя методику групп взаимопомощи для тех родителей, чьи дети были вовлечены в уличный труд и его наихудшие формы, специалисты Фонда обучали родителей способам профилактики/реабилитации детского труда и разъясняли, почему такой труд вреден и опасен для ребенка. Семьям была также оказана прямая помощь.

Данная Программа действий улучшила ситуацию, как на практическом, так и на политическом уровне. Основное внимание было уделено:

- обучению работников недавно сформированных органов местной администрации трех районов Санкт-Петербурга способам профилактики и мониторинга детского труда;



Встреча группы взаимопомощи

- реабилитации **1000 работающих уличных детей** посредством предоставления им медицинского обслуживания, обучения и дополнительного питания на уровне муниципальных образований;

- реабилитации **72 семей (200 детей)**, дети которых вовлечены в наихудшие формы детского труда. На встречах групп взаимопомощи родителям были даны рекомендации, как повысить семейный доход, как воспитывать детей и решать семейные проблемы. Семьям также было обеспечено медицинское обслуживание и дополнительное питание.

- повышению информированности городских и местных властей о проблеме работающих уличных детей. Были проведены мероприятия, во время которых рассказывалось о положении детей в районах.

- **Разработка и поддержка социальных и медицинских механизмов по реабилитации наихудших форм детского труда в Санкт-Петербурге (июнь 2002 – февраль 2003)**

Практическая цель Программы было создание ночного кризисного центра для детей, вовлеченных в такие наихудшие формы детского труда, как детская проституция и ночная работа. Политической целью Проекта являлась поддержка районных властей в эффективном решении проблемы детского труда и его наихудших форм. Организацией-исполнителем выступал Санкт-Петербургский гуманитарный фонд по медицинским и социальным программам «Гуманитарное действие» (санкт-петербургское отделение организации «Врачи мира» (Франция)), координирующий социальную работу в Петроградском районе Санкт-Петербурга. Фонд полностью интегрирован в систему социальной защиты района и совместно с Администрацией, органами управления образованием, правоохранительными органами, органами местного самоуправления и государственными

медицинскими учреждениями разрабатывает и выполняет различные городские социальные программы.



Осмотр ребенка в созданном Кризисном центре

Опыт «Врачей мира» показал, что положительных результатов при работе с уличными детьми можно добиться только используя пошаговую модель реабилитации (например, улица – медицинский центр/кризисный центр – дом/приют). В данной Программе ИПЕК усилила центральное звено этой «цепочки», т.е. помогла создать кризисный центр. Программа также финансировалась ЮНИСЕФ.

ПРОФИЛАКТИКА

- **Создание зоны безопасности, свободной от детского труда, в Кировском районе Санкт-Петербурга (февраль 2002 – февраль 2003)**

Одной из стратегий, разработанных специально для Санкт-Петербурга, являлось укрепление взаимодействия всех систем, для чего была создана, так называемая **Зона безопасности**, свободная от детского труда, что означало участок, где на практике соблюдались все положения о правах ребенка, записанные в законодательстве. Зона безопасности воплотила в себе комплексный подход к решению проблемы профилактики безнадзорности и защиты ребенка от эксплуатации на улице.

Работа проводилась на уровне районных социальных учреждений. Основными элементами системы взаимодействия были органы управления образованием, правоохранительные органы, органы местного самоуправления, трудовые инспекции, профсоюзы, СПбГУ, СМИ и НГО. Исполняющая организация – факультет социологии Санкт-Петербургского государственного университета.



Волонтеры Центра студенческих инициатив работают в городских летних лагерях, созданных на базе школ Кировского района

В рамках Программы **12 февраля 2003** состоялся семинар по результатам деятельности проекта «Уличные дети Санкт-Петербурга: от эксплуатации к образованию». В нем приняли участие ректор СПбГУ, директор

Международной программы МОТ по искоренению детского труда, другие представители Штаб-квартиры МОТ в Женеве, представители Министерства труда и социального развития РФ, а также представители Администрации города и негосударственных организаций, участвующих в проекте. В ходе семинара были представлены отчеты о каждой отдельной программе и проекте в целом, а также обсужден план действий Администрации Санкт-Петербурга по борьбе с наихудшими формами детского труда. Специально к этому дню школьниками Кировского района был подготовлен спектакль «Буратино и все, все, все», в котором на примере безнадзорного Буратино, привлекалось внимание взрослых к проблеме уличных детей, подвергающихся жестоким формам эксплуатации.

Использование опыта ИПЕК в других регионах

В мае 2001 года специалисты факультета социологии СПбГУ провели **исследование положения работающих уличных детей в Москве**³. При проведении данного исследования использовалась методика проведения аналогичного исследования в Санкт-Петербурге, разработанная ИПЕК. Во время проведения исследования было опрошено 1500 работающих уличных детей, более 200 работодателей и специалистов из государственных социальных учреждений и НГО. Данное исследование послужило толчком к серьезным политическим обсуждениям и привлекло внимание общества к самой проблеме и роли МОТ в ее решении.

10 – 11 июня 2003 года в Юго-Западном районе Москвы был проведен обучающий семинар для социальных работников и школьного персонала по вопросам детского труда. Данный семинар помог наладить тесное взаимодействие между различными организациями, действующими в области образования и социальной работы. В результате участники одобрили Декларацию, определяющую приоритетные направления работы в борьбе с детским трудом и его наихудшими формами в Москве.

В 2003 году в Ленинградской области был начат Проект ИПЕК, и в настоящее время проводится работа по налаживанию взаимодействия между Проектом в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Предполагается, что опыт специалистов Санкт-Петербурга будет очень полезен для осуществления социальных программ в Области.

Развитие социального диалога

Правительство

По инициативе Административного комитета Администрации Санкт-Петербурга группа специалистов была направлена с Турцию для изучения опыта по профилактике и реабилитации детской безнадзорности и беспризорности в рамках Международной программы по искоренению детского труда. Во время поездки (9 – 13 октября 2002 года) российские специалисты посетили

³ «Углубленный анализ положения работающих уличных детей в Москве 2001 год», Москва, 2002

Центры Международной программы МОТ по искоренению детского труда для безнадзорных детей в городах Анкара, Ялова, Голджук, Адапазари и Стамбул, а также встретились с представителями администрации этих городов.



Группа российских специалистов в Центре МОТ/ИПЕК для безнадзорных детей в городе Адапазари.

В октябре 2002 года Руководитель ИПЕК в Санкт-Петербурге был включен в городскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при губернаторе Санкт-Петербурга.

Работодатели

В свете недавно разработанного ООН Глобального договора, являющегося декларацией для работодателей, борьба против детского труда стала стратегией действий в условиях глобализации. **19 апреля 2002 года** Бюро МОТ в Москве организовало встречу с российскими работодателями, на которой обсуждался один из принципов Глобального договора (об упразднении детского труда). Во время встречи была проведена презентация Санкт-Петербургского Проекта ИПЕК. Представителям ведущих российских нефтяных и энергетических компаний было рассказано о проблеме детского труда и о Санкт-Петербургском опыте.

В сентябре 2002 года ИПЕК провела подобную встречу с работодателями в Санкт-Петербурге. Она прошла под эгидой Законодательного собрания Санкт-Петербурга и его большинства - Всероссийской партии «Единство и Отечество - Единая Россия».

Профсоюзы

ИПЕК тесно взаимодействует с Межрегиональным объединением **«Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области»**. Данное сотрудничество помогло подготовить изменения в **Трехстороннем соглашении Санкт-Петербурга**, касающиеся вопросов, связанных с детским трудом. **4 февраля 2002 года** Губернатором Санкт-Петербурга, председателем Федерации профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области и президентом Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Санкт-Петербурга было подписано новое соглашение на 2002 – 2004 годы. Это первый в России документ такого плана, где содержатся положения, касающиеся искоренения детского труда и его наихудших форм, а также положение о создании кодексов поведения. Федерация профсоюзов проводит широкую агитационную и

профилактическую работу по искоренению детского труда в обществе.

В мае – июне 2003 года Федерация совместно с ИПЕК начала осуществление новой Программы действий, во время которой будет усилена практическая и политическая роль профсоюзов в борьбе с детским трудом.

В качестве подготовительного этапа Программы **28-30 апреля 2003 года** два представителя Федерации приняли участие в обучающем семинаре, проводимом в Москве специалистами Бюро по деятельности трудящихся МОТ (ACTRAV).

10 июня 2003 года в рамках Проекта прошел обучающий семинар для 20 представителей членских организаций Федерации профсоюзов. На семинаре были обсуждены и намечены основные подходы и потенциальные возможности профсоюзных организаций в работе по искоренению детского труда. Кроме того, был сформулирован проект Положения о профсоюзной межотраслевой группе координаторов, которая будет непосредственно заниматься данной проблемой.



Выступление Председателя Межрегионального профсоюза работников малого и среднего бизнеса Санкт-Петербурга и Ленинградской области

В рамках данной Программы действий 85 работающих уличных детей из Адмиралтейского, Кировского и Невского районов Санкт-Петербурга были направлены на отдых в детский спортивно-оздоровительный лагерь «Чайка».



Дети, отдыхающие в лагере «Чайка» в рамках Программы ИПЕК

Публикации и повышение информированности

ПОВЫШЕНИЕ ИФОРМИРОВАННОСТИ

Кроме акций по повышению информированности, описанных в вышеперечисленных проектах и программах, ИПЕК в Санкт-Петербурге приняла участие в следующих мероприятиях:

- 3 телевизионных фильма
- документальный фильм, компании ВВС (30 мин.)

- около 60 статей в российских и зарубежных газетах и журналах
- 5 радиопрограмм

ПУБЛИКАЦИИ



Обложка брошюры "Новое орудие борьбы с наихудшими формами детского труда. Конвенция МОТ №182"

- «Борьба против использования детского труда», Москва, МБТ, 2001 ISBN 5-94063-010-3
- «In-depth Analysis of the Situation of Working Street Children in St. Petersburg, 2000» St. Petersburg, 2002 ISBN 92-2-112738-9;
- «Анализ положения работающих уличных детей в Санкт-Петербурге», Санкт-Петербург, 2000;
- «In-depth Analysis of the Situation of Working Street Children in Moscow, 2001» St. Petersburg, 2002 ISBN 92-2-112989-6;
- «Углубленный анализ положения работающих уличных детей в Москве, 2001 год», Москва, МБТ, 2002 ISBN 02-2-412989-7
- «Положение работающих уличных детей в Ленинградской области, 2001 год», Санкт-Петербург, МБТ, 2002 ISBN 92-2-412990-0
- «Working Street Children in the Leningrad Region, 2001», ILO, St. Petersburg, 2002 ISBN 92-2-112990-X
- «Новое орудие борьбы с наихудшими формами детского труда. Конвенция МОТ №182», Санкт-Петербург, 2002
- Компакт-диск «Работающие уличные дети Санкт-Петербурга. Каталог фотографий», Москва, МБТ, 2002 ISBN 92-2-412988-9
- «Искоренение наихудших форм детского труда: Практическое руководство по применению Конвенции МОТ № 182. Пособие для парламентариев № 3/2002», Санкт-Петербург, 2003 ISBN 92-2-412900-5
- «Анализ положения работающих уличных детей в Санкт-Петербурге» Второе издание, Санкт-Петербург, 2000 ISBN 92-2-412900-5

В 2003 году Пособие для парламентариев, созданное совместно МОТ и Межпарламентским союзом, было переведено на русский язык, а затем опубликовано. Данное пособие стало серьезной поддержкой деятельности ИПЕК в России и способствовало тому, что 25 марта 2003 года РФ ратифицировала Конвенции МОТ №182. Перевод и публикация Пособия были профинансированы Финляндией.

