



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

В июне 1999 года Международная конференция труда в Женеве единогласно приняла новую Конвенцию, касающуюся вопросов наихудших форм детского труда (№ 182). Международная организация труда через свою Программу по искоренению детского труда (ИПЕК) начала широкомасштабную кампанию по борьбе с детским трудом и его наихудшими формами, призывая страны ратифицировать эту Конвенцию. Пристальное внимание всего мира к таким нетерпимым формам детского труда, как вовлечение в проституцию, противоправные действия и опасная работа, открыло для программ технического содействия МОТ новое восточно-европейское направление, где осуществляется большое количество программ действий, направленных на борьбу с детским трудом.

Проект ИПЕК в Ленинградской области 2003 – 2004 года был разработан как первый шаг на пути искоренения наихудших форм детского труда. В его основу легли результаты исследования, проведенного ИПЕК в области в 2001 году. Необходимость Проекта также подтверждается растущим желанием российских политиков¹ уделять больше внимания защите прав ребенка. Исследование, проведенное ИПЕК в Ленинградской области в 2001² году, выявило значительный рост количества детей, подвергающихся таким жестоким видам эксплуатации, как вовлечение в проституцию и другие наихудшие формы детского труда. Понимая серьезность последствий распространения эксплуатации детей на улице, правительство Ленинградской области взяло на себя ведущую роль в Проекте, направленном на искоренение детского труда в регионе. Правительство области и местные власти (в частности, Администрации Приозерского и Всеволожского районов) показали свое желание бороться с проблемой на местном уровне и провели ряд мероприятий по развитию своей организационной структуры для того, чтобы эффективнее достичь этой цели. Поскольку проблема эксплуатации детского труда является новой для государственных структур, правительство области намеревается использовать опыт, накопленный МОТ, в частности, во время осуществления Проекта ИПЕК в Санкт-Петербурге.

¹ В частности, в январе 2002 года президент Российской Федерации официально заявил о необходимости уделять особое внимание программам по защите прав ребенка

² «Углубленный анализ положения работающих уличных детей в Ленинградской области, 2001 год. Рабочий документ МОТ/ИПЕК», МОТ, 2002

РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ

В Проекте ИПЕК в Ленинградской области много внимания уделяется развитию административных возможностей местных учреждений для координации кампании по борьбе с детским трудом. Одним из основных инструментов для достижения этой цели является разработка областной политики по вопросам детского труда.

Разработка и внедрение политики Администрации Приозерского района по реабилитации безнадзорных уличных девочек

В рамках одной из Программ действий ИПЕК была разработана политика по борьбе с сексуальной эксплуатацией девочек. Внимание к вопросу эксплуатации девочек, как одной из наиболее уязвимых групп, отражает современное понимание проблемы и является новым для России.



«Муниципальная политика по борьбе с наихудшими формами детского труда. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних девочек». Обложка документа

Создание данного документа осуществлялось во время проведения первой фазы кампании по борьбе с детским трудом в Приозерском районе. Он послужил основой для практической деятельности по профилактике детского труда и его наихудших форм и реабилитации его жертв, причем особый упор был сделан на положение девочек.

Политика Ленинградской Области по борьбе с детским трудом

В начале 2004 года правительство Ленинградской области приняло политику по борьбе с детским трудом, а также План действий, в котором описаны цели, задачи, мероприятия и предполагаемые результаты. В документе определены роли и обязанности организаций, занимающихся вопросами охраны прав ребенка. При

разработке политики было учтено, каким образом каждая организация может способствовать искоренению детского труда и его наихудших форм. Одновременно при правительстве была создана рабочая группа по вопросам детского труда, которая непосредственно занимается проведением в жизнь данной политики. Рабочая группа действует совместно с соответствующими подразделениями организаций, отвечающими за вопросы защиты прав ребенка (такими как трудовая инспекция, местные администрации, правоохранительные органы и органы здравоохранения).

В настоящее время планируется разработка закона Ленинградской области по борьбе с наихудшими формами детского труда, основанного на созданной Политике.



Обложка «Региональной политики по борьбе с наихудшими формами детского труда»

Создание зоны безопасности, свободной от детского труда

В настоящее время Проект ИПЕК осуществляется в основном в двух прилегающих друг к другу районах Ленинградской области - Всеволожском и Приозерском. 22 – 23 марта администрации данных районов инициировали совместный семинар по обмену опытом и разработке плана действий для специалистов по социальной работе. Это мероприятие укрепило взаимодействие между местными организациями и комитетами, занимающимися вопросами защиты прав ребенка. Таким образом, создается «плацдарм» для дальнейшего распространения моделей по профилактике и реабилитации детского труда и его наихудших форм в регионе.



Участники семинара в Социальном приюте Приозерского района.

На семинаре был подписан меморандум между администрациями Всеволожского и Приозерского районов. В данном документе даны основные направления совместной политической и практической работы по защите прав ребенка. На основе меморандума были разработаны предложения и

рекомендации для осуществляющегося в настоящее время проекта DFID по снижению уровня бедности и, в частности, для Проекта 4, занимающегося вопросами семьи и детства. В качестве основного инструмента для улучшения положения работающих уличных детей предлагается модель «Зона безопасности», которая была разработана во время осуществления одной из программ действий ИПЕК в Санкт-Петербурге.

Прямая помощь работающим уличным девочкам в Приозерске

Данная Программа действий основана на Политике против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних девочек, разработанной администрацией Приозерского района, о которой говорилось выше. В ее рамках оказывается поддержка Центру реабилитации работающих уличных девочек в Приозерском районе, а также обеспечивается консультативная помощь персоналу Центра. Поскольку данная Программа действий является лишь началом, во время ее осуществления будет оказана помощь 20 работающим уличным девочкам. Местные и областные власти подтвердили, что в дальнейшем Центр, как модель, будет финансироваться из местного бюджета и будет воспроизведен в других частях области.



Девочки, проходящие реабилитацию в Центре

Создание эффективной комплексной модели реабилитации работающих уличных детей и их семей во Всеволожском районе Ленинградской области

Основной целью данной Программы действий является создание модели работы социально-реабилитационных центров, где будет оказываться комплексная помощь работающим уличным детям и их семьям. В настоящий момент модель отработывается во Всеволожском районе, выбранном в качестве экспериментального, с возможностью последующего распространения на всей территории Ленинградской области.

Модель разрабатывается на основе уже существующих практик социальной работы, созданных партнерами ИПЕК в Санкт-Петербурге, но в контексте проблемы искоренения детского труда и его наихудших форм. Хорошо развитая материальная база существующего «Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних» во Всеволожске позволяет создать эффективную комплексную модель и охватить все группы населения, так или иначе влияющие на степень вовлеченности подростков в детский труд (девочки, мальчики, родители).

В Центре действуют 4 модуля: **уличная социальная служба, комплексная реабилитация работающих уличных девочек** (30 девочек), **группы взаимопомощи** (30 семей) и **медицинская служба** (100 детей).



Библиотека в Социально-реабилитационном центре во Всеволожске, в котором ИПЕК осуществляет Программу действий по реабилитации работающих уличных детей

В декабре 2003 года был проведен специальный тренинг, целью которого было обучение персонала Центра и представителей организаций, занимающихся вопросами защиты семьи и детства, современным методикам профилактики и реабилитации детского труда и его наихудших форм. Для проведения такого тренинга были приглашены специалисты, которые ранее осуществляли Проекты ИПЕК в Санкт-Петербурге (Женская биржа труда, Фонд «Защита детей», Фонд «Гуманитарное действие»).



Семинар по обучению современным методикам профилактики детского труда и его наихудших форм и реабилитации его жертв и повышению информированности о данной проблеме

Предупреждение и искоренение наихудших форм детского труда на уровне школ во Всеволожском районе

Данная программа действий осуществляется в школах Всеволожского района, расположенных в поселках *Вартемяги, Бугры, Рахья* и *имени Свердлова*. Профилактика ведется на основе планов работы, созданных совместно школьными психологами, социальными педагогами, заместителями директоров по воспитательной работе и специалистами Комитета по образованию Всеволожского района. **120 детей группы риска** получают социальную и психологическую помощь, а также помощь педагогов. Было выбрано 4 экспериментальные школы, где будут осуществляться профилактические мероприятия. Критерием для отбора послужили данные о скрытом отсеве детей. Планы работы и рекомендации Комитета по образованию Всеволожского района будут переданы в правительство

Ленинградской области, а затем распространены в других районах области.

22 марта – 2 апреля 2004 года в рамках Программы был проведен семинар, на котором представители экспериментальных школ были обучены работе с детьми группы риска и их родителями. Кроме того, во время семинара было налажено взаимодействие между органами системы образования, социальной защиты и милицией Всеволожского района.

СОТРУДНИЧЕСТВО

Программы действий ИПЕК в Ленинградской области активно поддерживаются Советом Министров Северных стран. В 2001 году Информационное бюро Совета Министров Северных стран, расположенное в Санкт-Петербурге, участвовало в исследовании положения работающих уличных детей в области. В настоящее время Информационное бюро оказывает серьезную поддержку Социально-реабилитационному центру во Всеволожске, благодаря которой в Центре будет создана такая служба, как «Телефон доверия».

Проект DFID по снижению уровня бедности

Согласно Меморандуму о взаимопонимании, подписанном правительством Ленинградской области и DFID в марте 2002 года, в 2003 году в области был начат трехлетний Проект по снижению уровня бедности. Целью Проекта DFID, как она определена в проектном документе, является повышение эффективности социальных и медицинских услуг, предоставляемых социально незащищенным семьям и уязвимым детям, посредством создания административных возможностей областных и некоторых муниципальных органов власти для того, чтобы они могли развивать и предоставлять семейно-ориентированные медицинские и социальные услуги. Проект DFID поможет созданию и укреплению межведомственного подхода, вовлекая все организации, занимающиеся социальным и медицинским обеспечением детей (органы социальной защиты, образования, здравоохранения, службы занятости и правоохранительные органы), НГО и общественные организации. Основное внимание будет уделяться девяти, так называемым, депрессивным районам, которые были определены DFID совместно с правительством Ленинградской области. Необходимо отметить, что Приозерский район является одним из этих девяти депрессивных районов. Правительство Ленинградской области планирует поддержать модели, разработанные ИПЕК, из средств Проекта DFID.