



# Методическое руководство

## Как разработать национальную политику по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда»



Международная организация труда

Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) (именуемая далее Рекомендация 200) призывает государства-члены МОТ разработать национальную политику и программы «ВИЧ/СПИД и сфера труда» (если их еще нет) на основе консультаций с организациями работодателей и работников. В случае если национальная политика и программы уже были разработаны, странам-членам предлагается пересмотреть их с учетом принятия Рекомендации 200.

### Сфера охвата

Как указывается в Рекомендации 200, национальная политика в отношении рабочих мест должна охватывать: а) всех работников, работающих на основе любых форм занятости или соглашений и на любых рабочих местах, включая: i) лиц любой профессии при любой форме занятости; ii) проходящих профессиональную подготовку, в том числе стажеров и учеников; iii) добровольцев; iv) ищущих работу, и претендентов на рабочие места; v) уволенных и временно не работающих; б) все сектора экономической деятельности, включая частный и государственный секторы и формальную и неформальную экономику; с) вооруженные силы и силовые ведомства. Рекомендация 200 также касается трудовых мигрантов.

### ➤ Значение национальной политики по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда»

Национальная политика противодействия ВИЧ/СПИДу на рабочих местах является основой для согласованных совместных действий всех заинтересованных сторон – государства, работодателей, работников, гражданского общества, включая организации, представляющие лиц, живущих с ВИЧ, – по профилактике передачи ВИЧ-инфекции и снижению воздействия эпидемии на сферу труда путем использования возможностей этой сферы. Национальная политика противодействия ВИЧ/СПИДу на рабочих местах также берется за основу при разработке политики и программ по ВИЧ/СПИДу в определенных секторах экономической деятельности и на уровне предприятий. Как отмечалось в Рекомендации 200, данная политика должна способствовать разрешению проблем, касающихся ВИЧ и туберкулеза, на рабочих местах в зависимости от ситуации в стране. Цели национальной политики «ВИЧ/СПИД на рабочих местах»:

- соответствовать национальной политике противодействия распространению эпидемии ВИЧ и привлекать субъектов сферы труда к участию в ответных мерах борьбы с ВИЧ-инфекцией;
- служить ориентиром для всех заинтересованных сторон в стране в определении роли участников противодействия ВИЧ/СПИДу на рабочем месте и в сфере труда;
- учитывать культурные и гендерные аспекты и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в обществе в рамках национальных мер по противодействию распространению ВИЧ-инфекции;
- обеспечивать предоставление информации целевой аудитории в легко доступном и понятном формате.

### ➤ Национальная политика «ВИЧ/СПИД и сфера труда»

#### 1. Введение (общие положения):

Текст документа должен начинаться с определения основных принципов политики, или вводной части. Необходимо охарактеризовать особенности эпидемии ВИЧ в стране и общую концепцию национальной политики в отношении ВИЧ/СПИДа, включая: а) обязательства по профилактике распространения ВИЧ и снижению негативного воздействия эпидемии на рабочих местах путем использования возможностей этой сферы; б) признание недопустимости стигматизации и дискриминации на основе действительного либо предполагаемого ВИЧ-статуса; в) объяснение причин необходимости разработки и принятия политики по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда»; г) связь данной политики с другими планами и стратегиями национального развития и особое внимание к гендерным аспектам ВИЧ/СПИДа (несмотря на то, что ВИЧ-инфекция поражает и мужчин и женщин, в связи с гендерным неравенством женщины и девушки подвергаются большему риску, более уязвимы и несоразмерно сильнее страдают от ВИЧ-инфекции, чем мужчины); д) ссылки на национальное законодательство или политику и стратегии в отношении ВИЧ/СПИДа (в случае существования таковых); е) ссылки на соответствующие международные стандарты и руководства, в том числе Рекомендацию 200 и Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№111), а также на Свод практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» (2001 г.).

## 2. Сфера применения

При разработке документа необходимо предусмотреть раздел, в котором четко определяется сфера охвата, с указанием на то, что она включает всех работников и претендентов на рабочие места. В параграфе 2 Рекомендации 200 дано наиболее широкое определение возможной сферы охвата, и положения этого параграфа могут быть использованы для подготовки данного раздела.

## 3. Основные принципы

Концептуально политика должна включать в себя описание общих принципов, прав и обязанностей, разработанных в соответствии с нижеприведенными общими принципами Рекомендации 200 на основе Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» (2001 г.):

- Ответные меры борьбы с ВИЧ/СПИДом способствуют **практическому осуществлению прав человека, основных свобод и гендерного равенства для всех**, включая работников, их семьи и иждивенцев.
- Вопросы ВИЧ/СПИДа связаны с рабочими местами и должны быть включены в число **важнейших элементов национальных, региональных и международных ответных мер** на основе всестороннего участия организаций работников и работодателей.
- Не следует допускать **никакой дискриминации или стигматизации в отношении работников**, особенно лиц, ищущих работу, и претендентов на рабочие места, на основе их действительного или предполагаемого статуса ВИЧ-инфицированных, а также принадлежности к регионам или группам населения, которые считаются в большей степени подверженными риску заражения или более уязвимыми к ВИЧ-инфекции. Принцип недопустимости дискриминации обеспечивает равные возможности и отношение при получении работы, а также определении сроков и условий трудоустройства.
- Действительный или предполагаемый ВИЧ-статус **не может считаться причиной для увольнения**. Работники с заболеваниями, связанными с ВИЧ-инфекцией, должны иметь возможность продолжать работу при обеспечении приемлемых условий труда до тех пор, пока они, по состоянию здоровья, могут выполнять ее.
- Профилактика передачи ВИЧ-инфекции должна быть **одним из основополагающих приоритетов**.
- Работники, их семьи и иждивенцы должны пользоваться услугами, связанными с профилактикой, лечением, уходом и поддержкой в отношении ВИЧ-инфекции, и рабочие места должны **облегчить доступ** к таким службам.
- Национальная политика и программы по противодействию распространения ВИЧ и СПИДа должны способствовать укреплению **социального диалога** и основываться на сотрудничестве и доверии между правительством, организациями работодателей и работников, принимая во внимание точку зрения людей, живущих с ВИЧ. Следует активизировать участие и сотрудничество работников в создании, осуществлении и оценке национальных программ по ВИЧ/СПИДу и соответствующих программ на рабочих местах.
- Необходимо обеспечить безопасные для здоровья работников условия труда, и они должны пользоваться услугами в рамках программ **профилактики рисков, связанных с передачей ВИЧ-инфекции и туберкулеза на рабочих местах**.
- Работники, их семьи и иждивенцы имеют право на **неприкосновенность их частной жизни**, включая конфиденциальность информации в отношении их ВИЧ-статуса.
- **От работников не следует требовать прохождения обязательного тестирования на ВИЧ-инфекцию или обследования**, а также раскрытия их собственного или ВИЧ-статуса других лиц.
- Меры противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда должны быть **частью национального плана развития, политики и программ**, в том числе связанных с вопросами труда, образования, социальной защиты и здравоохранения.

### ➤ Кто должен участвовать в разработке национальной политики по противодействию ВИЧ/СПИДу в сфере труда?

В Рекомендации 200 указывается на то, что национальная политика и программы противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда должны разрабатываться компетентными органами на государственном уровне.

Трехсторонние партнеры МОТ, в том числе Министерство труда, могут играть ведущую роль в процессе разработки такой политики, при участии Министерства здравоохранения и других соответствующих министерств. Правительство, организации работодателей и работников должны принимать участие во всех этапах данного процесса. Необходимо учитывать также точку зрения других заинтересованных сторон в стране, в том числе управления по вопросам труда и судебных органов. Интересы следующих сторон должны быть приняты во внимание:

- организации гражданского общества, в том числе представляющие людей, живущих с ВИЧ,
- представители соответствующих секторов, таких как здравоохранение и образование,
- и другие заинтересованные стороны, включая организации ООН, в том числе ЮНЭЙДС.

Это всеобщее участие позволит учесть при разработке политики соответствующие потребности и проблемы и обеспечит наиболее широкую заинтересованность и участие всех сторон.

# ► Как разработать национальную политику по противодействию ВИЧ/СПИДу в сфере труда: поэтапный подход

## Этап 1: Инициатива

- ✓ Правительство по собственной инициативе либо после обращения организаций работодателей и работников, гражданского общества или других заинтересованных сторон принимает решение разработать национальную политику противодействия ВИЧ/СПИДу на рабочих местах.

## Этап 2: Консультации

- ✓ Правительство проводит консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников с целью учета их интересов и достижения консенсуса в разработке политики.
- ✓ Проводятся двусторонние переговоры между Министерством труда и другими соответствующими ведомствами, такими как Министерство здравоохранения, транспорта, туризма, ведомства по делам женщин и гендерным вопросам, по делам молодежи и др. с одной стороны и государственными организациями, занимающимися вопросами ВИЧ/СПИДа, – с другой стороны.
- ✓ Проводится национальный семинар при участии всех заинтересованных сторон с целью обсуждения и согласования последующего процесса. В федеративных государствах можно также организовать семинары на уровне административных субъектов.

## Этап 3: Создание комитета/группы

- ✓ Создается комитет или рабочая группа с четко определенным техническим заданием для разработки политики. Данный комитет/группа будут обеспечивать участие в процессе разработки политики людей, живущих с ВИЧ.

## Этап 4: Оценка ситуации в стране

- ✓ Национальная политика в отношении рабочих мест разрабатывается с учетом оценки ситуации в стране, принимая во внимание масштабы эпидемии, вопросы гендерного равенства, принимаемые ответные меры по противодействию СПИДу и наличие необходимых служб, включая государственные и частные медицинские организации.
- ✓ Политика также учитывает национальное законодательство и общую государственную политику, анализ трудового кодекса и политики в отношении ВИЧ/СПИДа, общие законы, касающиеся дискриминации, и другое законодательство на национальном уровне.
- ✓ Политика разрабатывается на основе имеющихся результатов как национальных, так и международных исследований. Она должна предусматривать проведение последующих исследований на рабочих местах при активном участии всех заинтересованных сторон, в рамках принятия мер по осуществлению политики на основе проведения исследований и сбора данных и доказательств.

## Этап 5: Разработка проекта политики рабочих мест

- ✓ Проект политики «ВИЧ/СПИД на рабочих местах» разрабатывается комитетом/рабочей группой либо при проведении консультаций с экспертом по вопросам рабочих мест.
- ✓ Определения, используемые при разработке политики, основываются на определениях, описанных в параграфе 1 Рекомендации 200, в особенности это касается широкой трактовки таких терминов как «рабочее место» и «работник». В процессе разработки политики также учитывается Руководство ЮНЭЙДС по терминологии (2011 г.).
- ✓ Проект политики включает сферу охвата политики, ее основные принципы, роль различных заинтересованных сторон, особое внимание уделяется механизмам осуществления политики и регулярному проведению мониторинга.
- ✓ При разработке политики в первую очередь учитывается Рекомендация 200, а также Свод практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», национальная политика противодействия распространению эпидемии ВИЧ и другие соответствующие инструменты МОТ и международные нормы.

## Этап 6: Распространение проекта политики и при необходимости продолжение обсуждения

- ✓ Проект политики, разработанной на основе проведения консультаций, распространяется повсеместно для получения комментариев, пересмотра и согласования. Политика разрабатывается на ясном и доступном языке и в таком же формате. Проект подается в национальные органы власти для одобрения и принятия.

## Этап 7: Одобрение и принятие

- ✓ Компетентные национальные органы власти одобряют и принимают политику.

## Этап 8: Распространение

- ✓ В некоторых случаях необходимо перевести политику на другие национальные языки для более широкого распространения. Правительство должно заниматься как можно более широким распространением информации о национальной политике и программах по ВИЧ/СПИДу. Политика и программы должны также распространяться и пропагандироваться организациями работодателей и работников, другими органами, занимающимися вопросами ВИЧ/СПИДа, такими как национальные органы по СПИДу, а также посредством общественных информационных каналов.

## Этап 9: Реализация

- ✓ Компетентные органы могут организовать трехсторонний семинар для обсуждения национальной стратегии или плана мероприятий по реализации политики как в формальном, так и в неформальном секторах экономики. На этом семинаре можно создать Трехсторонний комитет по осуществлению политики для обеспечения контроля, мониторинга и оценки.
- ✓ Политика должна предусматривать доступные процедуры разрешения споров в случае обращений по поводу нарушения прав человека, а также соответствующие дисциплинарные меры. Она может быть также связана с национальными механизмами обеспечения соблюдения прав человека и трудовых прав.
- ✓ Реализации политики будет в значительной степени способствовать организация на рабочих местах необходимого обучения по вопросам содержания политики.
- ✓ Для отдельных рабочих мест политика разрабатывается на основе национальной политики в отношении рабочих мест.
- ✓ Разработка политики противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда сопровождается разработкой плана мероприятий с указанием точных сроков, сметы и четким распределением обязанностей по реализации политики, проведению мониторинга и оценки.
- ✓ План мероприятий разрабатывается на основе проведения исследований, сбора и изучения информации для обеспечения соответствия политики потребностям основных групп работающих женщин и мужчин, подвергающихся высокому риску инфицирования ВИЧ и для наилучшего и наиболее эффективного информирования о средствах профилактики ВИЧ-инфекции.

## Этап 10: Мониторинг и оценка

- ✓ Регулярно проводится мониторинг и оценка плана мероприятий с внесением необходимых изменений.
- ✓ Мониторинг и оценка могут проводиться инспекторами по труду, прошедшими обучение по вопросам осуществления политики в отношении ВИЧ-инфекции и туберкулеза.

## Контрольный список вопросов для планирования и осуществления политики

- Был ли проведен национальный семинар для трехсторонних партнеров и других заинтересованных сторон? Был/а ли создан/а комитет/группа для разработки проекта политики?
- Были ли проведены консультации с Министерством труда, Министерством здравоохранения и/или национальными органами по вопросам СПИДа? Были ли сделаны попытки привлечь к участию в разработке политики широкий круг заинтересованных сторон, включая наиболее представительные организации работодателей и работников, гражданского общества, в том числе организаций, представляющих интересы людей, живущих с ВИЧ, и других участников, имеющих отношение к данной проблеме?
- Была ли проведена оценка ситуации по ВИЧ-инфекции в стране и ответных мер, а также существующей национальной политики в отношении ВИЧ-инфекции? (Это включает в себя проведение оценки информации и служб, проводящих добровольное консультирование и тестирование, служб по диагностике туберкулеза и инфекций, передающихся половым путем, в особенности, если этими службами пользуются работающие женщины и мужчины.)
- Принимались ли во внимание вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в обществе при разработке проекта политики?
- Обеспечивает ли проект политики расширение прав и возможностей всех работников, вне зависимости от их сексуальной ориентации и способствует ли политика предотвращению насилия на гендерной почве и сексуальных домогательств на рабочих местах?
- Было ли организовано распространение проекта политики после его разработки для получения соответствующих комментариев, пересмотра и согласования?
- Учтены ли в проекте политики основные принципы Рекомендации 200, Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» и других инструментов МОТ?
- Разрабатывался ли проект политики в рамках национальной политики в отношении ВИЧ/СПИДа?
- Обсуждался ли проект политики с широкой общественностью, и был ли достигнут необходимый консенсус?
- Предусмотрены ли в проекте политики меры по ее успешному осуществлению?
- Предусмотрены ли при разработке проекта политики необходимые механизмы для проведения оценки и мониторинга?
- Был ли передан проект политики в компетентные органы на одобрение и принятие?

**Дополнительные материалы** – дополнительные рекомендации и примеры документов по национальной политике противодействия ВИЧ на рабочих местах можно получить на сайте МОТ: [www.ilo.org/aids](http://www.ilo.org/aids), [www.spidtrud.ru](http://www.spidtrud.ru)