

Новая реформа Ильхама Алиева: деньги – не в помощь, а на труд

НАШЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Автор: Эльнур Мамедов, Мамед Эфендиев, Эльдар Алиев, отдел экономики 26 Июля 2017, 11:44

Долгое время в стране вопрос оказания социальной помощи населению решался правительством просто: чтобы ее получить, гражданам достаточно было представить соответствующие документы. Миллиарды нефтедолларов позволяли правительству без особых трудностей обеспечивать пособиями малоимущих и нетрудоспособных. Однако этим незамедлительно воспользовались коррупционеры всех рангов, создав себе кормушку, которую даже сейчас, в разгар кризиса, не могут окончательно "прикрыть".



Почуввав легкую поживу, немало граждан устремились в соответствующие районные службы, за определенную мзду местным чиновникам выставляясь нетрудоспособными и крайне нуждающимися. Фактически в Азербайджане сложилась целая система «всеобщего социального иждивенчества». Вследствие алчности чиновников иногда сразу несколько членов

одной семьи оказываются наделенным специальными государственными пособиями, что не только усугубляет финансовые издержки государства, но приводит к масштабизации социального потребительства. Сегодня можно констатировать факт "подсадки" на «нефтяную иглу» целых районов страны, которым госбюджет доныне обеспечивал халявную жизнь.



Пагубная тенденция обрела столь тотальный характер, что в процесс пришлось вмешаться самому главе государства.

Несколько лет назад вновь назначенный министр труда и социальной защиты населения Салим Муслимов безотлагательно взялся за решение этой задачи. Чиновников-взяточников брали с поличным - десятками увольняли за незаконную выдачу справок и фиктивное оформление документов, некоторых - судили. Контроль за соответствующим чиновничеством усилился настолько, что многие сами предпочли уволиться с доходных насиженных мест.

В какой-то мере правительству удалось выправить ситуацию, однако практика фальсификаций в сфере соцпотребления успешно действует и поныне. В то же время на фоне продолжающегося экономического кризиса все острее становится проблема занятости населения и обеспечения пособиями нуждающихся.

В целях решения этой сложной задачи главой государства была инициирована новая программа самозанятости населения.

Что такое самозанятость

Напомним вкратце концептуальную составляющую новой для Азербайджана социальной программы:

Самозанятость — в отличие от наемной работы, своеобразная форма получения вознаграждения за свой труд непосредственно от заказчиков. Самозанятые ведут предпринимательскую деятельность, не являясь предпринимателями в классическом понимании этого слова, так как не создают безвозмездно изымаемую прибавочную стоимость, распределяя полученные доходы внутри рабочей группы, согласно личному трудовому участию каждого ее члена.



и заработала в Азербайджане программа самозанятости

Принципиальный момент, который отличает самозанятого от индивидуального предпринимателя или владельца компании, — отсутствие наёмных работников. Как только самозанятый берет себе помощника на условиях трудового найма, он, по факту, покупает рабочую силу и присваивает прибавочную стоимость, — следовательно, переходит от личного труда или артельных отношений к эксплуатации труда и более не является самозанятым, приобретая классические характеристики предпринимателя.

И вот вам указ президента

Своим распоряжением «О дополнительных мерах по обеспечению самозанятости населения» от 7 апреля 2016 года президент Ильхам Алиев положил начало внедрению в стране этого прогрессивного метода решения системной проблемы. С этой целью Министерству труда и социальной защиты населения было сразу выделено 6 млн манатов.



Именно в целях максимально эффективной реализации данной идеи в июне 2016 года, по приглашению главы государства, в страну прибыл известный во всем мире специалист в данной сфере, лауреат Нобелевской премии мира, профессор экономики Мухаммед Юнус.

Имеется немало примеров, когда исполнение важнейших указов и распоряжений президента по тем или иным причинам затягивалось на годы, однако к воплощению в жизнь положений настоящей программы приступили незамедлительно. **Исполнение ее возложено было на руководителя Департамента политики занятости министерства Эльнура Сулейманова, имеющего достаточный опыт работы в международных организациях и корпорациях, а также на руководителя Госслужбы занятости Анара Бадалбейли, опытного специалиста в сфере занятости.**



Эльнур Сулейманов рассказывает haqqin.az о первых итогах

Сразу же министерство взялось за подготовку из лиц, принадлежащих к малоимущим слоям населения, самостоятельных потенциальных соискателей

получения субсидий. Речь идет о тех, кто не может приступить к реализации проектов из-за нехватки первичного капитала. Для людей стало нормой "подсесть" на бюджетное довольствие, хотя большинство могло бы заработать на хлеб насущный своим трудом. Вроде и руки есть, и ноги, и голова на месте, а вот с работой не получается. А почему бы не обеспечить себя работой самостоятельно?

6 млн манатов на развитие бизнеса домохозяйств

Выявить способных, деловых, инициативных не так-то просто. Тысячи нуждающихся постоянно обращаются за помощью в местные органы Госслужбы занятости. Из них-то как раз и надо отбирать наиболее склонных к самостоятельной деятельности, должным образом их подготовить, оказать им помощь и только после этого выпустить на рынок труда, изобилующий сложностями и неожиданностями. Именно для этих целей и предназначены выделенные главой государства 6 млн манатов.

Система самозанятости, когда финансовые средства государства направляются с пассивных моделей материальной социальной помощи на активные, широко применяется и в США, и в Германии, и в Австрии, и в Великобритании, и в Сингапуре и в других развитых странах. Все больше стран, решая проблему бедности, используют активные механизмы такой помощи.

Ну, скажем, зачем сельской семье ежемесячно выдавать социальное пособие, когда лучше сразу выделить ей несколько коров или стадо овец, чтобы нуждающаяся семья могла сама себя прокормить? Правда, для этого единовременных средств потребуется в несколько раз больше месячной суммы пособий, но уже в среднесрочной перспективе выручка от прироста телят или ягнят, не говоря уже о доходах от молока, мяса и шерсти, окупит затраты государства. Таким образом, государство, выдав семье несколько голов скота или стадо овец, перестает выплачивать пособия, что в конечном итоге приведет к большой экономии средств. А сама семья, добившись увеличения поголовья, уже через год-два выходит в число вполне обеспеченных сельчан. Выгода, как видите, двойная.

Специалисты министерства тщательно изучили зарубежный опыт, проецируя европейскую методологию на азербайджанские реалии. С целью обеспечения реализации распоряжения главы государства была создана специальная комиссия, в которую вошли представители соответствующих подразделений министерства. Было утверждено и внутреннее положение ведомства, получившее название «Требования по организации самозанятости ищущими работу и безработными гражданами» и призванное регулировать механизм исполнения принятой программы.



Вся программа была условно поделена на несколько этапов, каждый из которых требовал особой разработки и способов реализации.

И МОТ тут как тут

Были проведены консультации с несколькими международными организациями, а Международная организация труда (МОТ) даже пообещала безвозмездную поддержку в реализации программы.

Азербайджанская сторона добилась привлечения к работе сертифицированного мастер-тренера МОТ и разрешения на применение методологии, разработанной этой организацией. МОТ же обязалась обеспечить азербайджанскую сторону необходимой методической литературой по данному предмету, а также выделить средства для оплаты труда 136 специально обученных тренеров-консультантов.

Лишь после проведения такой тщательной подготовки в министерстве приступили к обучению скрупулезно отобранных участников программы. Важно отметить, что при выборе ее участников специальные преференции были предусмотрены для представителей групп населения, требующих особого внимания (лица, имеющие инвалидность, ветераны войны, семьи шехидов, матери одиночки, многодетные семьи), тем самым был обеспечен так называемый принцип инклюзивности.



И тут, пожалуй, наступает самый существенный момент реализации задуманного. В целом для Госслужбы занятости не представляло большого труда отобрать требуемое число участников из общего числа зарегистрированных безработных и желающих работать. Но нужно было решать задачу не просто по количественному принципу. В первую очередь учитывалось желание потенциального участника заняться конкретным делом. Одному для этого не хватало несколько голов скота, другому надо было обзавестись средствами и инструментами. Все это стартовое имущество, или хозяйство, в министерстве называют "активами". Но даже если активы будут предоставлены, возникнут ли у людей, приступающих к самостоятельной деятельности, элементарные условия, скажем, для содержания и выпаса животных и проч. т.п. И об этом надо бы позаботиться.

Далее. Предположим, условия для самозанятости имеются, но хватит ли человеку навыков, знаний, чтобы эффективно их использовать? То есть каждому участнику надо бы дать хотя бы минимальные знания в той сфере, которую он себе выбрал, и помочь ему усвоить азы элементарного ведения своего дела.

Кроме того, начинающий малый предприниматель должен уметь учитывать специфику своего региона и представлять перспективу своего дела. Эти знания участники программы получили в течение двухмесячного обязательного курса под названием «Начни и развивай свой бизнес».

Процесс отбора участников программы был, в принципе, завершен к августу прошлого года, то есть всего через четыре месяца после распоряжения президента. А уже в ноябре начался процесс защиты каждым участником своего проекта.

Тысячи занятых достойным трудом граждан

Кого-то могут смутить понятия «обучение», «защита», но это еще раз говорит о том, насколько серьезно подходили организаторы к подготовительной деятельности. Тренеры подробно разъясняли участникам философию программы, стоящие перед ними проблемы и пути их преодоления. Затем каждому поручили подготовиться к тщательному обоснованию своего будущего дела перед авторитетной комиссией, что несколько напоминало дипломную защиту студентов.



Масштабы и серьезность проделанной работы можно продемонстрировать цифрами. Из 1819 отобранных вначале человек лишь 1644 представителя 84 городов и районов страны были допущены к защите. Успешными были сочтены бизнес-планы всего 1385 участников.

Как положительный фактор стоит отметить, что 84% одобренных бизнес-планов были рассчитаны на сельское хозяйство, в основном животноводство и птицеводство. Еще 9,4% победителей видели себя в сфере услуг (салоны красоты, парикмахерские, компьютерные салоны, портные, автомойки и авторемонт) и лишь 6,6% - в производственной сфере. Сегодня для реализации бизнес-планов претендентов министерство уже приобрело и передало необходимые активы 825 участникам из различных городов и районов страны. Правда, еще год будут проводиться мониторинги хозяйств новых самозанятых, и лишь по истечении этого срока они, при соблюдении всех требований и норм, получают в собственность те предоставленные государством активы.

В ближайшее время возможность самореализации будет предоставлена новым участникам программы. Еще около полутора тысяч нуждающихся в помощи людей, на иждивении многих из которых по-восточному большие семьи, заживут самостоятельной и вполне обеспеченной жизнью.

Сегодня президент Ильхам Алиев помогает им встать на ноги, а завтра они уже сами будут помогать в становлении другим предпринимателям и активно вносить свою лепту в развитие экономики страны, увеличивая доходы собственной семьи, платя налоги в казну, и собственно говоря, участвуя в процессе создания добавочной стоимости, что также предусмотрено государственной программой. В этом и кроется суть социального новшества главы государства.

Неимущим – работу, соцвыплаты – только нетрудоспособным

Результаты первого этапа внедрения самозанятости для ныне обеспеченных социальными пособиями людей настолько впечатлили правительство страны, что в будущем намечено увеличивать число привлеченных к этому процессу по пяти-десяти тысяч человек ежегодно. Но и это еще не все. С особыми трудностями, как известно, при устройстве на работу сталкивается молодежь. И теперь решено вплотную заняться молодыми, помочь им войти во взрослую жизнь самостоятельными людьми. В этой связи министерство разработало новую программу к реализации которой планируется приступить в сентябре этого года.

Одним словом, министерство поставило перед собой новую цель – трансформировать систему социального потребления в систему поддержки домохозяйств, поощряя тем самым развитие ненефтяного сектора и реализуя главный принцип социального государства – обеспечение адресными социальными пособиями лишь нетрудоспособного населения страны.