

6.07.2010

Москва. Сандра Вермайтен: «...новый закон продвигает Россию в сторону либерализации отношений работодатель-мигрант».

**Главный технический советник проекта Международной организации труда (МОТ) «Повышение уровня защищенности трудовых мигрантов в РФ и увеличение эффекта развития от миграции на Южном Кавказе» Сандра Вермайтен дала эксклюзивное интервью редактору ИнформБюро КаDOZOR Алексею Еленевичу.**



Темой беседы стали последние инициативы Субрегионального бюро Международной организации труда (МОТ) по либерализации российского законодательства о трудовой миграции и повышению уровня защищенности трудовых мигрантов в России.

**ИнформБюро КаDOZOR:** Каковы суть и цели проекта МОТ, руководителем которого Вы являетесь?

**Сандра Вермайтен:** Наш проект стартовал в сентябре 2009-го года. Финансирование проекта осуществляет Евросоюз, поэтому он носит краткосрочный характер, тридцать месяцев. Но он полностью соответствует общей стратегии МОТ по работе с мигрантами. В целом, наш проект предполагает повышение защищенности трудовых мигрантов в РФ и консолидацию усилий работодателей, профсоюзов и государственных структур в этом вопросе.

**ИнформБюро КаDOZOR:** То есть, на принципах трипартизма...

**Сандра Вермайтен:** Совершенно верно. Мы работаем на разных уровнях. С точки зрения законодательства мы тесно сотрудничаем с Госдумой РФ, например, в комитете по труду и занятости мы проводили консультации по вопросу нового закона о патентах. Мы разработали совместно с Министерством Здравоохранения и Социальной Защиты методологию оценки потребностей российского рынка труда в иностранных работниках, которая, как мы надеемся, будет тестироваться в ближайшее время. С профсоюзами тех отраслей, где мигранты наиболее востребованы (строительная, жилищно-коммунальная) мы также разрабатываем общую стратегию, направленную на ознакомление всех членов с тонкостями миграционного законодательства, с истоками процесса миграции. Это позволит повысить толерантность профсоюзных деятелей и, в последующем, принимать мигрантов в свои ряды. Что касается работодателей, мы с ними разрабатываем систему сертификации и квалификации. Эта тема сейчас очень актуальная и важная как в России, так и в странах СНГ, в связи с планируемыми в этой сфере реформами. Сейчас различные ведомства и структуры ( министерство здравоохранения и социального развития, министерство образования, объединения промышленников и работодателей) разрабатывают каждый свои системы сертификации оценки, данный подход к делу не является оптимальным. Многие страны СНГ присматриваются к этому процессу, с тем чтобы использовать российские наработки для модернизации своих систем сертификации. И если в России не будет создана единая система, то и в странах СНГ этот процесс затянется. Поэтому мы сейчас взаимодействуем в этом вопросе с РСПП и Минздравсоцразвития.

Также наш проект уделяет огромное внимание по оказанию помощи и эффективному информированию мигрантов уже находящихся на территории России. Для этого мы провели исследование с целью определения наиболее эффективно работающих структур занимающихся проблемами мигрантов, в Москве, Санкт-Петербурге и Саратове и теперь успешно взаимодействуем с ними...

**ИнформБюро КаDOZOR:** А почему в Саратове?

**Сандра Вермайтен:** Дело в том, что Саратов – это первый город, куда, в основном, прибывают мигранты из стран Центральной Азии. Так вот, в результате исследования выяснилось, что большинство организаций, занимающихся оформлением миграционных документов – коммерческие

**ИнформБюро КаDOZOR:** А все эти компании работают правильно... скажу точнее – цивилизованно?

**Сандра Вермайтен:** Многие компании, по сути, продают необходимые для мигрантов документы. Мы с ними работать не будем. Но есть компании и организации, которые предоставляют консультации и правовую защиту мигрантам. Как раз, на эти организации мы будем делать упор в нашей работе. Также, нам важно сотрудничество с организациями, которые, в свое время, занимались приемом русских переселенцев из ближнего зарубежья, а теперь переключили свою работу на мигрантов. Эти компании существуют уже 10-15 лет и накопили богатый опыт оказания помощи людям, прибывающим в Россию. На основании результатов нашего исследования мы обратились в интересующие нас структуры, чтобы они разработали свои предложения в рамках проекта. На данном этапе мы уже взаимодействуем с профсоюзом таджикских мигрантов, которые проводят для своих соотечественников семинары по легализации и адаптации в России.

Также мы взаимодействуем с Международным Альянсом «Трудовая Миграция» (МАТМ) который устраивает семинары уже для работодателей, разъясняя им особенности привлечения и найма трудовых мигрантов. Кроме этого, мы хорошо работаем с посольством Республики Кыргызстан и АВП «Саратовский источник». Это как раз та организация, которая занималась проблемами российских переселенцев. В Санкт-Петербурге у нас несколько другой подход. В результате наших переговоров с комитетом по труду, практически в каждом районе Санкт-Петербурга уже созданы и работают социальные центры по работе с семьями оказавшимися в тяжелых жизненных ситуациях. В этих центрах созданы специальные отделы по работе с мигрантами, и мы сейчас готовим обучающую программу для специалистов, которые будут заниматься сопровождением уже прибывших и прибывающих иностранцев. Также мы думаем над созданием сети организаций, работающих в сфере легализации трудовых мигрантов и специальных информационных материалов для этих организаций.

Примерно такая же работа проводится в Армении, Грузии и Азербайджане.

**ИнформБюро КаDOZOR:** На мой взгляд, миграционные потоки из Закавказья во много раз меньше, чем из Центральной Азии...

**Сандра Вермайтен:** Это понятно, но, тем не менее, нужно понимать, что 90% мигрантов из Армении едут в Россию. В Азербайджане эта цифра составляет, примерно 80%. В Грузии своя ситуация: все, кто хотел уехать – они уже здесь.

**ИнформБюро КаDOZOR:** Сандра, откровенно слышать, что, несмотря на недавний старт проекта, удалось достигнуть огромных успехов, особенно в диалоге с властью...

**Сандра Вермайтен:** Да, на прошлой неделе у нас было мероприятие в Госдуме, где обсуждался новый закон «о патентах», который уже вступит в силу с 1-го июля. Это мероприятие имело цель показать, как в разных странах работают подобные системы. Ведь, кроме создания концепции закона, необходимо понять, как он будет работать на практике.

**ИнформБюро KaDOZOR:** Каковы достоинства и недостатки нового закона?

**Сандра Вермайтен:** Этот закон продвигает Россию в сторону либерализации отношений работодатель-мигрант. Раньше работодатель получал разрешение на привлечение мигрантов через систему квот, данная процедура несмотря на значительное упрощение в 2007 г по-прежнему была сложна, а физические лица вообще не рассматривались. Пока государство не может отказаться от квот полностью, но сейчас они отменены для квалифицированных трудовых мигрантов. А если работодатель частное лицо, то процесс найма упрощается кардинально, путем выдачи иностранному работнику патента. Таким образом, с помощью введения патентов мы перекрываем довольно значительный поток пополнения рядов нелегальных мигрантов.

В тоже время следует отметить, что не только ФМС должно заниматься выдачей патентов, но и те, кто непосредственно работает на рынке труда: службы занятости; специально отобранные кадровые компании и т.д. Новый закон, на мой взгляд, является переходной системой выстраивания отношений между государством и трудовыми мигрантами. В дальнейшем он наверняка будет дорабатываться.

**ИнформБюро KaDOZOR:** Российская власть запустила процесс ратификации конвенций МОТ. Недавно в Госдуме прошло обсуждение конвенции № 187 о безопасности и гигиене труда. А на каком этапе сейчас возможность ратификации конвенции № 181 о деятельности частных агентств занятости?

**Сандра Вермайтен:** Российское правительство начиная с прошлого года запустило активный процесс ратификации конвенций МОТ. На заседании в Госдуме представители ТПП и РСПП говорили о том, как важно ратифицировать 181-ю конвенцию МОТ, и таким образом, легализовать деятельность ЧАЗов. Сейчас, мне кажется, идут изменения в понимании разными руководящими структурами рынка труда роли ЧАЗов для экономики России.

Подобную же разъяснительную работу по 181-ой конвенции, МОТ проводит на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Основная мысль этих консультаций такова: чем больше ЧАЗов, (российских кавказских и среднеазиатских) будут работать совместно и по правилам, объединенным в общий кодекс, тем больше трудовых мигрантов будут выходить «из тени» на правовое поле легализации трудовых отношений.

**ИнформБюро KaDOZOR:** По некоторым экспертным оценкам к 2020 г. население России сократится еще на 20 млн. человек. Цифра катастрофическая! Помогут ли трудовые мигранты помочь «не уронить» российскую экономику, вследствие уменьшения числа трудоспособного населения?

**Сандра Вермайтен:** Я думаю, что не напрасно **Дмитрий Медведев** в последнее время все чаще говорит о модернизации и инновации экономики России. Может быть, и не нужно вместо «потерянных» 20-ти миллионов населения России нанимать столько же иностранцев. Может лучше пойти по пути модернизации экономики, улучшения условий труда и создания современных эффективных рабочих мест. Это позволит развивать профессиональный уровень российских работников и привлекать высококлассных специалистов из Европейского Союза. Что касается интеграции трудовых мигрантов в экономику... В качестве примера, как не надо делать: я сама из Бельгии и прекрасно знаю, как в нашу страну приезжали в 60-70-е годы мигранты из Северной и Центральной Африки, из Турции и правительство не предприняло необходимых мер, чтобы их интегрировать в наше общество.

**ИнформБюро KaDOZOR:** Кстати, Франция до сих пор «расплачивается» за недальновидную миграционную политику...

**Сандра Вермайтен:** Совершенно верно. Так что, именно сейчас, важны действия российского правительства направленные на усиление толерантности общества по отношению к мигрантам и построения простой, эффективной системы их привлечения. И такие шаги, последние годы, власть предпринимает. Да и россияне уже меньше подвержены, зачастую, насаждаемому расизму и готовы прагматично оценивать реалии современных межэтнических отношений.

**ИнформБюро KaDOZOR:** Как Вы думаете, по истечении тридцати месяцев, основные пункты проекта МОТ, который Вы возглавляете, будут реализованы?

**Сандра Вермайтен:** Я думаю, да. Со дня на день в Москву должен приехать глава миграционной службы Армении. Между Россией и Арменией нет соглашения по трудовой миграции. Мы всячески поддерживаем продолжение межгосударственного диалога на эту тему, мы надеемся, что в ближайшем будущем подобное соглашение будет подписано. Это будет реальный прорыв и успех.

Надеюсь, что в каждой стране, на которые распространяет свое действие наш проект, будут одно-два успешных решения проблемных задач в миграционной политике. Это позволит нам применять этот положительный опыт в других странах.

Источник [ИнформБюро KaDOZOR](#)

Биографическая справка.

**Сандра Вермайтен** родилась в 1974 году в Антверпене (Бельгия). Она окончила Брюссельский Свободный Университет по специальности Международное право в 1997 году и Магистратуру в Лондонском Университете на Восточно-Европейском факультете в 1998 году. Ее работа с МОТ началась в Москве в 1998 году в качестве консультанта по реформе в области социальной политике. С 2001 по 2004 год она работала в качестве Директора Проекта в ICFTU, в области продвижения прав трудящихся. С 2004 по 2009 год она работала в качестве консультанта для ЕС и частных компаний, специализирующихся на вопросах реформы социальной политики и взаимодействия ЕС-СНГ. С сентября 2009 года Сандра вернулась в Бюро МОТ в Москве в качестве руководителя проекта по миграции, осуществляемому в РФ/Южном Кавказе при финансовой поддержке ЕС.