

17.09.2010

Бишкекский пресс-клуб (bpc.kg) (Киргизия)

Айгуль Рыскулова: «Государство не может приказать, чтобы люди не уезжали»

«Если у человека есть желание уехать в другую страну, он может это сделать. В таком случае государство должно создать условия, чтобы человек в другой стране хотя бы был защищен, были защищены его трудовые права», - сказала в интервью ВРС Айгуль Рыскулова, глава Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики.

ВРС: Какова на сегодняшний день ситуация с потоком миграции населения - после всех произошедших событий в стране?

Айгуль Рыскулова : Сказать, что поток не увеличился, конечно, будет неправильно, потому что он действительно увеличивается, но это не приобретает масштабный характер. Мы проанализировали этот период, и по сравнению с прошлым годом количество трудовых мигрантов, которые выехали в Российскую Федерацию, увеличилось на 10 процентов.

Есть разные данные. Например, есть понятие пересечения границ. По данным Погранслужбы, за июнь-июль границу пересекли 116 тысяч человек. Что такое «пересечение границы»? Это когда человек просто пересекает границу. Например, если я еду в командировку в Алматы или в Астану, а затем в Российскую Федерацию, можно считать, что я пересекаю границу Казахстана и России и попадаю в одну и ту же статистику. Естественно, при возвращении происходит то же самое.

Поэтому оперировать цифрами, сколько тысяч уехало из страны, будет неправильно. Нужно понимать систему регистрации и то, что миграция – это постоянное движение. То есть, человек в течение одного дня может пересечь три границы, учитывая то, в какой век мы живем, когда есть самолеты, которые очень быстро пересекают границы многих государств.

Что касается непосредственно наших трудовых мигрантов. Надо сказать, что 90 процентов уезжающих в поисках работы направляются в Российскую Федерацию. Интересно, что увеличился поток в регионы Урала и Сибири – это Новосибирск, Екатеринбург, и в сторону Дальнего Востока.

Россия последние два года уменьшает квоты по региональному принципу, прежде всего, уменьшена квота в Москву и Центральный округ Российской Федерации. А Урал, Сибирь, Дальний Восток – это те регионы, где есть потребность в рабочих руках, есть крупномасштабные проекты, крупные промышленные предприятия.

Мы совместно с ФМС (Федеральной миграционной службой) России, с органами местной власти федеральных округов проработали этот вопрос, и нам удалось сделать определенный переток трудовых мигрантов из Центральной России. Естественно, осталась проторенная дорожка, появляются родственники, звонки, приглашения, есть вакансии, поэтому туда едут.

Что касается увеличения потока, директор Федеральной миграционной службы России Ромодановский, делал доклад премьер-министру РФ и объявил, сколько кыргызстанцев официально трудятся в России. Была названа цифра - 385 тысяч человек, без учета тех людей, которые получили российское гражданство. Если российское гражданство имеют около 200 тысяч человек, то в России проживают около 550-600 тысяч человек. Вот цифра, которая в течение нескольких лет остается неизменной.

Естественно, все эти люди находятся в постоянном движении, одна часть уезжает, другая - приезжает. Чтобы посмотреть, каким образом происходит миграция, мы отслеживали самолеты, железную дорогу и пытались отслеживать автобусы, которые перевозят наших трудовых мигрантов. Что интересно, в самолетах и по железной дороге - сколько человек уезжает, столько и возвращается. Это балансирует на определенном уровне, но с маленьким отрицательным сальдо по оттоку.

Что касается трудовых прав наших мигрантов, то с Российской Федерацией мы проводим огромную работу в этом направлении. Помимо того, что у нас есть межгосударственные соглашения, эти вопросы мы решаем на определенных уровнях межличностного характера.

Я думаю, что это играет огромную роль. Я в очень хороших взаимоотношениях с руководством ФМС Российской Федерации, мои заместители постоянно ездят туда. Хочу также отметить, что нам все-таки удалось добиться признания наших диаспор в регионах России. Диаспоры сегодня играют огромную роль в оказании поддержки, содействии всем трудовым мигрантам в тех регионах, где они работают.

ВРС: Какова на сегодняшний день ситуация с внутренней миграцией?

Айгуль Рыскулова : Внутренняя миграция у нас очень масштабная. В силу своих функциональных возможностей мы не в состоянии отслеживать поток межрегиональной внутренней миграции, потому что люди постоянно находятся в движении. Но этим должны заниматься органы внутренних дел, ГРС (Государственная регистрационная служба), которые в соответствии с кыргызским законодательством должны вести четкий учет.

В советское время была система прописки, система учета, которая сегодня, к сожалению, не работает. Если, например, человек переезжал из села в город, то он обязательно должен был зарегистрироваться в органах внутренних дел. Сегодня этого не происходит, и учитываются только те люди, которые уезжают на постоянное место жительства в другую страну или же становятся здесь на прописку.

А людей, которые не прописаны, но которые могут находиться в любом месте на всей территории Кыргызстана без соответствующей регистрации, учесть очень сложно. Их можно учесть по данным системы образования, если они отдают детей в школу; их можно отслеживать по данным медицинских учреждений или же по каким-то другим данным соцорганов, в которые они обращаются для получения социальных гарантий или социальной помощи. Но на сегодняшний день четко отследить это невозможно, и ни один госорган этого сделать не может.

Политические события в Кыргызстане после апреля и трагические события на юге страны дали импульс новым перетокам. Многие граждане с юга республики переехали сюда. Кто-то к родственникам, кто-то снимает квартиру. Мы официально зарегистрировали в Бишкеке только 53 семьи, которые пострадали от июньских событий. Это те люди, которые обратились в связи с тем, что действительно переехали, что потеряли имущество, что обеспокоены безопасностью своей семьи, поэтому будут проживать в Бишкеке и в Чуйской области.

Мы проводили крупномасштабную регистрацию временно перемещенных лиц, в основном они зарегистрированы только на юге. В период июньских событий много людей выехали из Оша в другие населенные пункты, много граждан уехали в Алайский, Узгенский, Каракульджинский районы, в Баткенскую область и другие области, где не было трагических событий.

Также порядка 100 тысяч беженцев пересекли границу и оказались в Андижанской области Узбекистана. Узбекское правительство оказало им поддержку, были созданы

лагеря беженцев. На данный момент они все вернулись. Многие из тех, кто потерял жилье, сейчас проживают у родственников. По нашим данным, это 5906 человек. Это те люди, которые могут официально подтвердить, что у них нет жилья, и они являются перемещенными лицами.

Какая-то часть из них сейчас живет в палатках во дворах своих домов. Правительством предпринимаются меры, чтобы к зиме обеспечить их хотя бы временным жильем или же при поддержке международных организаций обеспечить жильем в размере около 40 квадратных метров. Работы в этом направлении начались.

ВРС: Существует ли миграция из других стран в Кыргызстан?

Айгуль Рыскулова : Конечно, существует. Если мы возьмем цифры по пересечению границ, то увидим, что к нам приезжает большое количество людей. Выяснить, сколько из них иностранцев, непосредственно нашего населения, или же граждан СНГ, которые не проходят официальную регистрацию в нашей стране, сложно - их очень большое количество.

В течение года пограничными органами фиксируется порядка 9 миллионов человек, представьте себе - это два Кыргызстана. Эта цифра говорит о том, что Кыргызстан в какой-то степени является и транзитным государством. Очень многие пересекают нашу границу из соседних государств, чтобы попасть в Россию, Казахстан, в европейские страны и так далее. Это большой показатель.

У нас в стране также работает много иностранных компаний. И конечно, если есть инвестиционный проект, то они привозят определенную часть работников сюда.

События в Кыргызстане открыли дорогу многим международным организациям, и сейчас у нас находится очень большое количество иностранцев, членов этих организаций.

Кроме того, нужно учитывать, что есть и трудовые мигранты. Мы имеем квоту для привлечения иностранной рабочей силы порядка 10 тысяч человек в год. Это люди, которые официально находятся на территории Кыргызстана, имея разрешение на работу.

При этом есть определенное количество людей, которые не получают разрешение на работу. Это те люди, которые могут находиться у нас официально по визам. У нас есть разного рода визы - деловые, частные, туристические, рабочие и так далее. Например, человеку, который приехал сюда, чтобы наладить бизнес, достаточно деловой визы на месяц, или же, в крайнем случае - на 90 дней. В таком случае он может спокойно находиться на территории Кыргызстана. Поэтому граждан других государств, находящихся на территории Кыргызской Республики, тоже достаточно много.

Экономика Кыргызстана, наше географическое положение, условия и благоприятная среда, которые созданы государством для ведения бизнеса, позволяют многим иностранцам открывать свой бизнес и работать здесь. Конечно, последние события были определенным тормозом, но мы сейчас наблюдаем, что многие иностранцы возвращаются.

ВРС: Как складывается ситуация с трудовой занятостью населения в Кыргызстане?

Айгуль Рыскулова : На последнем заседании правительства, когда рассматривался прогноз социально-экономического развития страны, первым вице-премьер-министром Муралиевым был поставлен вопрос о том, что уровень безработицы, который прогнозировался на ближайшие три года, очень низкий.

Уровень безработицы – это один из показателей макроэкономической ситуации в нашей республике. Когда мы говорим о 8 процентах уровня безработицы, в какой-то степени мы себя обманываем.

При правлении первого президента Акаева были предприняты меры для того, чтобы уровень безработицы никогда не превышал 4 процента. Мы хотели показать, что в нашей республике практически полная занятость.

С приходом Бакиева эти цифры были пересмотрены. Тогда был образован наш госкомитет, и мы сразу показали, что уровень безработицы составляет 18 процентов экономически активного населения. Сначала это было воспринято правильно, потому что пришла новая власть, она хотела показать, что уровень безработицы в стране высок, и нужно предпринимать меры для снижения этих показателей.

На фоне статистических данных стран СНГ показатель уровня безработицы в Кыргызстане просто выпячивался. Являясь участником таких сетей международных

объединений, как СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, мы должны сверять статистические показатели. Уровень понемногу снижался, и на сегодняшний день он составляет 8 процентов.

Что такое - уровень безработицы 8 процентов? Это около 200 тысяч человек, которые официально обратились в поисках работы и считаются безработными. Также есть определенная часть населения, которая не обращается в службы занятости, а самостоятельно занимается поиском работы.

У нас примерно 500 тысяч человек находятся в трудовой миграции за пределами страны, значит, можно подсчитать, каков потенциальный уровень безработицы в Кыргызстане. Мы предоставили в Министерство экономического развития новые данные. Был подготовлен прогноз, что уровень безработицы составляет около 20 процентов, а также меры, которые ежегодно хотя бы на 2-3 процента дают возможность снижать этот показатель.

Однако сказать, что в Кыргызстане экономика совсем завалена и что у нас нет рабочих мест, мы не можем. Безработица у нас имеет циклический, сезонный характер. Если его учитывать по той же системе, как в США, то в период с конца февраля и до ноября уровень безработицы будет резко снижаться, потому что идут сельскохозяйственные работы, отъезд сезонных трудовых мигрантов в соседние страны - Казахстан, Россию.

Трудовая миграция носит маятниковый характер, потому что много наших трудовых мигрантов уезжают сезон поработать и заработать, и к зиме они всегда возвращаются.

Поэтому уровень безработицы воспринимается неоднозначно, но в то же время в нашей республике он достаточно высок. Уровень занятости в Кыргызстане составляет 54-56 процентов от общего количества трудоспособной части населения. Он в основном обеспечивается сельским хозяйством, сферой услуг и органами бюджетного финансирования. Также сегодня стабильно работают и дают рабочие места наши стратегические отрасли – энергетика, горнодобывающая промышленность.

Я думаю, что количество рабочих мест должно расти. В Кыргызстане необходимо ежегодно создавать не менее 100 тысяч рабочих мест, чтобы уровень безработицы не превышал критический порог.

ВРС: Как министерство борется с использованием детского труда?

Айгуль Рыскулова : Когда наше министерство было госкомитетом, детским трудом мы не занимались, потому что эта функция была закреплена за Министерством труда и социальной защиты. Но с образованием нашего министерства эта функция перешла к нам.

Не будем скрывать, использование детского труда у нас в стране есть. Мы сами каждый день являемся свидетелями этого. Если посетить магазины, рынки, можно увидеть много работающих детей. Детский труд также задействован и в сельском хозяйстве.

Работа в этом отношении ведется. Конечно, силами одного министерства решить эту проблему невозможно. Это целый комплекс мер, который необходимо принять государству для того, чтобы у детей было нормальное детство, чтобы они не работали, чтобы они учились, получили хорошее образование. И лишь достигнув трудоспособного возраста, начинали работать.

Борьба с незаконным использованием детского труда ведется, но, к сожалению, инертность местных органов власти, в том числе отдела по работе с детьми, сегодня не позволяет вести эту работу эффективно.

Я думаю, что в любом случае работы в этом направлении будут проводиться, в этом нам намерены помочь и международные организации. Прежде всего - Международная организация труда, которая определила отдельный проект по борьбе с незаконным использованием детского труда.

Однако сказать, сколько детей на сегодняшний день трудятся незаконно, мы не можем. В каждом районе у нас есть подразделения, которым даются поручения, чтобы они отслеживали этот процесс. Кроме того, есть молодежная биржа труда и ее представительства в регионах, которые на сегодня дают нам хоть какую-то цифру, сколько подростков обращаются в поисках работы, особенно в летний период; стараемся отслеживать и через них.

ВРС: Какие дальнейшие планы у министерства?

Айгуль Рыскулова : Планы, конечно, большие. У министерства есть определенные функции, цели и задачи. Кто-то вчера мне сказал, что Министерство труда, занятости и миграции - как министерство жизни, потому что практически весь жизненный цикл, с

момента, когда человек вступает в трудоспособный возраст, и до выхода на пенсию он имеет дело с нашим министерством.

Поэтому у нас громадьё планов: это вопросы регулирования трудовых взаимоотношений, вопросы обеспечения безопасности труда, охраны труда. К сожалению, в последнее время этим процессам уделяется очень мало внимания. Теперь гострудинспекция будет очень серьезно работать в этом направлении. Совместно с органами местной власти и с министерствами, имеющими отношение к экономике, в области занятости населения нужно создать благоприятную среду для того, чтобы у нас росла занятость, а не безработица.

Нам необходимо максимально снижать безработицу. Но в то же время беспокоиться не просто о создании рабочих мест, а думать о качестве этих мест и, естественно, об уровне заработной платы.

Уровень заработной платы в Кыргызстане настолько низок, что люди в поисках лучшей доли уезжают за границу, и мы это прекрасно понимаем. Поэтому в нашей республике должна быть реформа заработной платы.

Почему до сегодняшнего дня минимальная заработная плата у нас составляет около 300 сомов? Это просто стыдно. 300 сомов сегодня никто не получает. Значит, мы должны поднять уровень заработной платы до уровня минимального потребительского бюджета, чтобы человек мог себя прокормить. Это самая важная задача, которую ставит перед собой министерство.

Сегодня мы должны искать пути партнерства, как с работодателями, так и с профсоюзами, для того, чтобы между работником и работодателем был определенный баланс - в области трудовых прав, заработной платы и так далее.

Очень большой круг вопросов связан и с подготовкой кадров. Мы должны создать непрерывную систему именно профессионального образования. Это система профтехобразования, которая сегодня работает на потребность рынка труда. При этом мы не должны забывать и о начальном профессиональном образовании. Это касается тех детей, которые, окончив 9 классов, хотят одновременно получить как образование, так и специальность, и квалификационные навыки.

Поэтому система профобразования будет серьезнейшим образом реформирована. В этом направлении мы будем очень серьезно работать. Я думаю, что на сегодняшний день государство, правительство, работодатель и сам работник понимают, насколько важно иметь определенные навыки.

Все эти годы говорили, что в Кыргызстане все должны получать высшее образование.

Сегодня мы все видим, к какому дисбалансу пришла образовательная система. На данный момент в стране подготовлены такие кадры, которые практически ничего не умеют делать. Зато в кармане лежит диплом, который ничего не значит. Поэтому главное, чтобы люди поняли, что нужно получить конкретную специальность, чтобы заниматься определенным делом и зарабатывать.

Ну, и естественно, вопросы трудовой миграции. Государство не может приказать, чтобы люди не уезжали. Это право выбора граждан. Если у человека есть желание уехать в другую страну, он может это сделать. В таком случае государство должно создать условия, чтобы человек в другой стране хотя бы был защищен, были защищены его трудовые права. И в этом направлении нужно серьезно работать именно с теми странами, куда выезжает наше население.

Мы должны уяснить для себя, об этом должны думать и политики, и экономисты, и государство, и правительство, и каждый гражданин, что пока мы не обогатим свой внутренний рынок труда, мы будем получать дисбалансированный рынок труда, который не позволит нашим гражданам полноценно жить в своей стране. Поэтому именно занятость населения, создание рабочих мест и полноценный внутренний рынок труда могут дать основание говорить, что мы состоявшееся государство.

(назад: ,)

Татьяна Вихарева

[Оригинал](#)

<http://www.bpc.kg/news/11216-17-09-10>