

Молодежная занятость: взгляд МОТ

05.12.2011



Не так давно [мы рассказывали о Международной организации труда](#). Наша страна также является членом этой организации, а сотрудничество осуществляется на основании регулярно подписываемых программ, рассчитанных на несколько лет. Мы попросили [главного специалиста по вопросам занятости Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, Ольгу КУЛАЕВУ](#) более подробно рассказать о проблеме занятости молодежи в России и других странах мира.

– Ольга Владимировна, какие основные направления затрагивает сотрудничество России и МОТ?

– У МОТ четыре основных сферы деятельности: продвижение международных стандартов и норм в области трудовых отношений, содействие занятости, усиление социальной защиты и содействие социальному диалогу. В рамках этих глобальных целей в каждой стране выбираются свои приоритеты. Между Россией и МОТ подписана Программа сотрудничества на 2010-2012 г.г., которая и действует на сегодняшний день. В области занятости сотрудничество осуществляется, главным образом, по следующим направлениям: молодежная занятость, развитие малого и среднего предпринимательства и содействие переходу от неформальной занятости к формальной.

– Давайте подробнее поговорим о молодежной занятости. Каким образом МОТ сотрудничает с Россией в этом направлении?

– По молодежной занятости у МОТ существует довольно обширная программа, которая носит название «Youth employment program». На данный момент мы предложили нашим коллегам из Минздравсоцразвития РФ проект технического задания анализа молодежного рынка труда в России. Предполагается собрать информацию о текущем социально-экономическом контексте и совокупных тенденциях занятости, сделать обзор демографических и образовательных тенденций, выполнить анализ основных индикаторов молодежного рынка труда, а также сравнить их с индикаторами рынка труда взрослого населения. Кроме того, исследование предусматривает анализ программ и мер, влияющих на занятость молодежи в России, их эффективности и соответствия реальным потребностям рынка труда страны. Все это будет исследоваться в разрезе половозрастных групп (15-19 лет, 20-24 года и 25-29 лет).



Уже сейчас по инициативе Минздравсоцразвития выбран регион, в котором будет реализован «пилотный» проект по содействию молодежной занятости — Северный Кавказ. Причин такого выбора две: во-первых, у МОТ уже есть опыт работы в республиках данного региона, а во-вторых (и это главное) — уровень безработицы, в том числе среди молодежи, выше, чем в целом по стране. Даже несмотря на дополнительные меры, которые принимались с 2008 года в рамках преодоления последствий экономического кризиса, радикально улучшить ситуацию там пока не удалось.

– Проблема трудоустройства молодежи актуальна только для России? Как обстоит дело в других странах мира?

– Проблема молодежной безработицы действительно существует во многих странах. Если взять довольно благополучные страны Северной Европы (Норвегия, Дания, Швеция, Финляндия), где до кризиса уровень безработицы составлял 4-6%, в этот же докризисный период молодежная безработица фиксировалась там на уровне 20%. Лучше всего дела обстоят в Нидерландах — там уровень молодежной безработицы традиционно ниже, чем в других странах. Заметная разница наблюдалась как в кризисный период, так и вне кризиса. Поэтому голландские программы содействия молодежной занятости можно рассматривать как образец.

Существуют две объективные причины уязвимости молодежи на рынке труда: отсутствие у молодых людей опыта работы и рекомендаций с предыдущих мест работы, поскольку этих мест у них просто не было. Если вы являетесь владельцем малого предприятия, то вы естественно хотите застраховать себя, взяв на работу человека с опытом и рекомендациями, а не молодого специалиста, пусть даже только что окончившего вуз. Кроме того, за те годы, пока он обучался, рынок изменился и этот разрыв между знаниями выпускников учебных заведений и потребностями рынка — неизбежен. Работодателю часто приходится доучивать молодых специалистов, адаптировать их под свой бизнес. Это также влечет за собой определенный риск и финансовые вложения. Поэтому смысл программы, нацеленных на трудоустройство молодежи, заключается в том, чтобы как-то мотивировать работодателей брать на работу молодых людей.

– А как обстоит дело на Западе с квалифицированными кадрами? Их так же не хватает, как и в России?

– Проблема восполняемости квалифицированных кадров во многих странах является очень острой. Специалисты уходят на пенсию, а на замену им никто не приходит. Этому есть две причины: демографическая — во многих странах, особенно европейских, происходит старение населения и количество молодежи, которая отучилась и готова к работе, значительно меньше, чем тех, кто вышел на пенсию; и уровень квалификации — у молодого специалиста он может быть ниже из-за отсутствия опыта. Именно поэтому в Европе сейчас столько говорят об увеличении пенсионного возраста. В России эти проблемы стоят не менее остро, поэтому и пути выхода из сложившейся ситуации тоже надо уже искать.

Кроме того, есть еще и проблема выбора молодыми людьми будущей профессии. Часто они выбирают не те специальности, которые востребованы на рынке (особенно, это касается рабочих специальностей, престиж которых находится на низком уровне), а те, которые считаются престижными и популярными в их возрастной группе. В итоге очень актуальной становится еще и проблема безработицы. То есть, с одной стороны, не хватает квалифицированных кадров, а с другой — на рынок выходят все новые и новые группы людей, специальности которых не востребованы. Эта проблема актуальна и на Западе, и у нас в стране.

– Что с этим можно сделать?

– Существует два основных подхода, при помощи которых государства пытаются решить эти проблемы. Во многих европейских странах политика содействия занятости является частью экономической политики. Первоочередной задачей органов занятости является обеспечение потребностей экономики рабочей силой, при этом они помогают обществу справиться с проблемой безработицы. В этом случае выход на пенсию квалифицированных работников необходимо обеспечить притоком новых специалистов из числа молодежи. Тогда обеспечение получения молодежью соответствующих знаний и навыков — задача государственного уровня, и на это направлены все силы.

В других странах борьба с безработицей рассматривается в рамках социальной политики, а обеспечению потребностей роста экономики квалифицированными кадрами уделяется меньшее внимание. К примеру, в России учебные заведения подчиняются Министерству образования, а органы занятости — Министерству здравоохранения и социального развития РФ. И сколько бы ни заявлялось, что рынку нужны инженеры, конструкторы, технологи, квалифицированные рабочие производства, а учебным заведениям выгодно удовлетворять спрос на обучение на юристов, финансистов и экономистов, которых на сегодняшний день и так вполне достаточно. Пока содействие занятости не будет рассматриваться как часть единой экономической политики государства, добиться согласованности действий различных ведомств вряд ли удастся.

Светлана ЧЕРКАСОВА, [Job.ru](#)