

11.08.2010

"Солидарность"

Сила аргумента и аргумент силы: Международная конференция труда глазами участников

В июне в Сила аргумента и аргумент силы: Международная конференция труда глазами участников Женеве проходила 99-я сессия Международной конференции труда. Это высший орган Международной организации труда (МОТ). С российской стороны в конференции приняли участие представители молодежных советов и членских организаций, работающих с молодежью. Среди них - профсоюзные активисты профсоюзов Подмосковья.

Подробнее о конференции в Женеве "Солидарности" рассказала председатель молодежной комиссии ОАО "Металлургический завод Электросталь" Руфина КОСТИНА.

Занятия проводили специалисты бюро МБТ (Международное бюро труда) по связям с трудящимися (АКТРАВ). Помимо теоретических занятий, у участников семинара была возможность присутствовать на заседаниях рабочих групп конференции, заседаниях экспертного совета и пленарных заседаниях.

Во время работы генеральной конференции Федерация независимых профсоюзов России совместно с МОТ проводили семинар по вопросам применения международных норм труда для представителей российских и украинских профсоюзов.

ВСЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОТ

В первый день семинара главный специалист МБТ по связям с трудящимися в Европе Димитрина Димитрова рассказала об истории создания МОТ, а также о том, как функционирует и чем занимается эта организация. Интересно, что одним из идеологических факторов, способствовавших ее созданию, стало существование СССР. Советский Союз выступал революционным механизмом, разрушающим антагонизм на рабочих местах, МОТ же возникла как альтернатива этой политике, представляя эволюционный способ развития не через классовое противоречие, а через социальное взаимодействие. При этом очень важно было найти оптимальную платформу социальных стандартов, которая не допускала бы эксплуатации на рабочих местах.

Одной из изначальных и наиболее важных функций МОТ является принятие трехсторонней Международной конференцией труда конвенций и рекомендаций, устанавливающих международные нормы. Положения этих конвенций после их ратификации государствами-членами

становятся для этих государств юридически обязательными. Рекомендации служат руководством по вопросам политики, законодательства и практики. На сегодняшний день в мире действует 188 конвенций и 198 рекомендаций. Россией на сегодняшний день ратифицировано 62 конвенции, из которых действуют 53. Предметом регуляции со стороны международных стандартов являются: политика занятости, обучение, рынок труда, условия труда и найма, условия и качество трудовых договоров, коллективные договоры, заработная плата, охрана труда, продолжительность рабочего дня, инспекция труда. В состав МОТ входят 183 государства. Исполнительным органом МОТ является Административный совет, в который входят 28 представителей правительств государств, а также по 14 представителей профсоюзов и работодателей. Административный совет ведет процесс оперативного контроля работы организации - обсуждение конкретных программ, через которые применяются конвенции и рекомендации. Административный совет назначает генерального директора, которым в настоящее время является Хуан Сомавия (Чили). Постоянно действующий секретариат организации - Международное бюро труда.

Важным инструментом контроля в области ратификации и применения конвенций в национальном законодательстве является комитет экспертов. Он состоит из 20 человек, назначенных лично (авторитетные специалисты мирового значения в своих областях). Комитет направляет комментарии (замечания и прямые запросы) правительствам стран при несоблюдении ими ратифицированных конвенций.

НА ФОНЕ КРИЗИСА

В контексте глобального мирового кризиса работа МОТ приобретает очень важное значение. Многие работодатели хотят замедлить и подорвать процессы ратификации. Идет жесткая борьба, направленная на уменьшение мандата МОТ, снижение социальных стандартов, рынок вышел за рамки регуляции. МОТ прослеживает динамику социального измерения глобализации. Создана мировая комиссия, в рамках которой приняты документы, предостерегающие от рисков, которые существуют в расхождении между экономическим и социальным развитием. Даже на примере развитых стран видно, что прибыль развивается более динамично, чем заработная плата. Отмечается неравномерный рост развития в странах. Имел место неустойчивый процесс, в результате которого некоторые страны добились хороших условий труда и заработной платы, другие нет. Одним из последствий стал кредитный бум, который привел к финансовой и экономической катастрофе.

На сегодняшний день реальность такова: 2 млрд человек в мире живут на менее чем 2 доллара в сутки, 700 млн живут еще хуже. 1/5 часть человечества безработные. Всего 20% населения имеют доступ к социальному страхованию. 250 млн детей подвергаются жесткой эксплуатации, 15 млн

людей - жертвы принудительного труда. В контексте кризиса социальное страхование теряет эффективность даже в развитых странах, в том числе на уровне законодательства.

Таким образом, если не будет сильных профсоюзов, которые будут работать в рамках конференции в комитетах на национальном уровне для применения международных стандартов, то мы будем находиться в состоянии большого социального напряжения. МОТ предоставляет возможность для согласования интересов в результате переговоров.

КОНВЕНЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Специалист МБТ Сергей Попелло рассказал об основных функциях конференции, типах работающих в ее рамках комитетов, поделился впечатлениями о том, что сегодня происходит во Дворце наций. А на следующий день семинара выступил главный специалист Департамента международных норм труда Александр Яфаев. Участники семинара узнали о характере и уставном базисе конвенций и рекомендаций, классификации международных норм труда, процедурах принятия конвенций, рекомендаций и протоколов, обязательствах государств по отношению к международным нормам труда, постоянных контрольных органах: комитете экспертов и комитете конференции.

Надо сказать, Россия внимательно следит за работой контрольных органов МОТ и сотрудничает с ними. В мае - июне 2005 года в связи с поступившими жалобами российских профсоюзов на заседаниях комитета Международной конференции труда по применению конвенций и рекомендаций и Комитета Адмсовета по свободе объединения состоялось рассмотрение ситуации с выполнением Россией конвенций МОТ № 87 и 98 (о свободе объединений и праве на ведение коллективных переговоров). Контрольные органы МОТ пришли к заключению о наличии некоторых проблем с практикой применения трудового законодательства в России и высказали ряд рекомендаций, которые нашли отражение в новой редакции Трудового кодекса.

В настоящее время сохраняется ряд конвенций, о выполнении которых России следует своевременно представлять отчеты, чтобы избежать вынесения обсуждения этих вопросов на более высокий уровень. К таким конвенциям относятся следующие: - Конвенция № 100 "О равном вознаграждении" (МОТ интересуется статистика по уровню заработной платы мужчин и женщин в частном и государственном секторах экономики); - Конвенция № 111 "О дискриминации в области труда и занятости" (рекомендуется пересмотреть список о запрете женского труда в 38 промышленных секторах); - Конвенция № 29 "О принудительном труде" (в России до сих пор не принят законопроект о противодействии торговле людьми и защите жертв, то есть по одной из форм принудительного труда в целях эксплуатации); - Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда - в контексте этой конвенции имеется прямой запрос правительству РФ по

вопросу судебной практики по применению положений статьи УК РФ по борьбе с экстремизмом. А третий день семинара заслуженный юрист РФ, главный инспектор труда Федерации независимых профсоюзов России, один из разработчиков Трудового кодекса РФ Николай Гладков посвятил вопросам нормотворческой деятельности в целях совершенствования российского трудового законодательства, осветив в том числе новые изменения и роль профсоюзов.

ПОДВЕДЕМ ИТОГ

Семинар прошел насыщенно и информативно. В последние дни у нас была возможность присутствовать на пленарном заседании 99-й сессии Международной конференции труда во Дворце наций на докладе председателя ФНПР Михаила Шмакова и замминистра здравоохранения и социального развития РФ - Александра Сафонова.

99-я сессия МКТ завершила свою работу. Вместе с ней закончился и семинар. Многим его участникам впервые представилась возможность общения с коллегами на столь высоком международном уровне. Вот когда действительно начинаешь понимать, что профсоюзы играют не последнюю роль в становлении мирового законодательства. Сила профсоюзов в их единстве. Только сильные профсоюзы могут отстаивать интересы трудящихся.

Конференция проходила в период мирового кризиса, который, как никогда, выявил и обострил противоречия не только между группой работодателей и профсоюзами, но и внутри группы трудящихся. В латиноамериканских странах они были настроены на конфронтацию, в европейских - на поиск компромисса. Для мирового профсоюзного движения важна согласованность трудящихся, иначе противоречиями и расколом внутри группы могут воспользоваться работодатели. Этот семинар выявил разнообразие в ситуациях профсоюзного движения в зависимости от степени экономического развития и культурных традиций в разных странах. И все же за последние десятилетия профсоюзы добились ратификации и применения многих международных стандартов. Отрадно заметить, что российские профсоюзы в лице ФНПР занимают в международном профсоюзном движении ведущие позиции. Председатель ФНПР Михаил Шмаков является членом Административного совета МОТ, председателем Всеевропейского регионального совета профсоюзов.

Хочется от лица всех участников семинара поблагодарить организаторов за возможность приобрести бесценный с практической точки зрения опыт. Это тем более ценно, что семинар был устроен для молодого поколения профсоюзных активистов. Надеемся, что после столь энергично прошедшей конференции желание защищать интересы трудящихся разгорится с новой силой. Ведь у нас теперь есть "Сила аргумента и аргумент силы!"

"А"-СПРАВКА

Международная организация труда (МОТ) - специализированное агентство системы ООН, которое ставит своей целью продвижение принципов социальной справедливости, международно признанных прав человека и прав в сфере труда. МОТ разрабатывает международные трудовые нормы в форме конвенций и рекомендаций, устанавливая минимальные стандарты в области основополагающих трудовых прав, среди которых свобода объединения, право на организацию и ведение коллективных переговоров, запрещение принудительного труда, равенство возможностей и обращения, а также другие стандарты, регулирующие условия по всему спектру трудовых вопросов, таких как политика в области занятости, социальная защита, охрана труда.

В системе ООН МОТ обладает уникальной трехсторонней структурой, в которой объединения работодателей и трудящихся в процессе работы руководящих органов МОТ имеют равный голос с правительствами. Делегатами международной конференции являются по два представителя от правительства и по одному, соответственно, от наиболее представительных организаций работников и работодателей каждого государства-участника. Таким образом обеспечивается соблюдение принципа работы МОТ, в соответствии с которым нельзя принимать решения со стороны государства без договоренности между двумя участниками экономики (работодателями и трудящимися).

Руфина КОСТИНА