МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ от 23 октября 2008 г. N 586

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА 2008 - 2010 ГОДЫ

В соответствии с пунктом 12 Плана мероприятий по реализации в 2008 - 2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. N 170-р, и Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 222 "Об обеспечении выполнения Плана мероприятий по реализации в 2008 - 2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" приказываю:

- 1. Утвердить Программу действий по улучшению условий и охраны труда на 2008 2010 годы согласно Приложению.
- 2. Координацию работ по организации выполнения мероприятий Программы возложить на Департамент заработной платы, охраны труда и социального партнерства (Н.В. Жарова).
 - 3. Контроль за исполнением Приказа возложить на заместителя Министра А.Л. Сафонова.

Министр Т.ГОЛИКОВА

Приложение к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 октября 2008 г. N 586

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА 2008 - 2010 ГОДЫ

Разработка Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008 - 2010 годы (далее - Программа) предусмотрена пунктом 12 Плана мероприятий по реализации в 2008 - 2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. N 170-р.

Программа направлена на снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, улучшение условий труда, снижение смертности от предотвратимых причин, увеличение продолжительности жизни и улучшение здоровья работающего населения.

Программа представляет собой комплекс нормативно-правовых, организационных, научноисследовательских и методических мероприятий, призванных обеспечить решение основных задач в области охраны труда.

Для реализации Программы требуется объединение усилий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

І. Цели и задачи Программы

Главной целью Программы является защита здоровья работника и обеспечение охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечения в управление этими рисками основных сторон социального партнерства государства, работодателей и работников.

Программа действий по улучшению условий и охраны труда направлена на достижение следующих стратегических задач:

снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (индикаторы - динамика производственного травматизма);

повышение качества условий труда на рабочих местах (индикаторы - снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам);

снижение смертности от предотвратимых причин (индикаторы - динамика производственного травматизма со смертельным исходом, доля выявленных профзаболеваний в ходе периодических медицинских осмотров);

улучшение здоровья работающего населения (индикаторы - доля выявленных профзаболеваний в ходе периодических медицинских осмотров).

Целевые показатели Программы приведены в Приложении N 1 к настоящей Программе.

Основной задачей новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи "post factum" к управлению рисками повреждения здоровья работников. Данная цель может быть достигнута созданием системы управления профессиональными рисками, которая должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Создание системы управления профессиональными рисками предполагает проведение комплекса организационно-правовых, финансово-экономических, производственно-технологических, социальных, медицинских и санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на минимизацию воздействия неблагоприятных производственных факторов на здоровье работников, а именно:

создание системы выявления, оценки и контроля профессиональных рисков повреждений (утраты) здоровья работников для обеспечения превентивных мер защиты здоровья работника;

совершенствование социально-трудовых отношений и развитие механизмов социального партнерства для разделения и закрепления ответственности государства, работодателя и работника за сохранение здоровья работников и поддержание трудовых ресурсов в работоспособном состоянии;

совершенствование социального, медицинского и пенсионного страхования с целью повышения экономической и финансовой заинтересованности сторон социального партнерства в сохранении здоровья работников и работоспособности трудовых ресурсов; совершенствование законодательства, направленного на внедрение системы управления профессиональными рисками;

построение эффективной сети информирования, консультирования и обучения различных групп работающего населения по вопросам охраны труда и здоровья на основе создания системы управления профессиональными рисками;

апробация новых методических разработок, создание простых и доступных типовых образцов и моделей управления профессиональными рисками с целью их распространения по Российской Федерации.

II. Основные направления реализации Программы

План мероприятий Программы, приведенный в Приложении N 2 к настоящей Программе, предусматривает участие всех сторон социального партнерства - государства, работников и работодателей. При этом основным приоритетным направлением Программы является переход в системе управления охраной труда от реагирования на результаты воздействия опасных и вредных производственных факторов на здоровье работников к профилактике указанного воздействия путем создания системы управления профессиональными рисками на рабочих местах. Особое внимание также уделено совершенствованию законодательной и нормативноправовой базы, обеспечивающей реализацию указанного приоритетного направления.

Совершенствование нормативно-правовой базы

С целью обеспечения перехода к экономическим методам управления охраной труда необходимо внесение изменений в действующие законодательные акты, прежде всего в Трудовой кодекс Российской Федерации путем ведения в его терминологический аппарат понятий "профессиональный риск" и "управление профессиональным риском", а также установления прав и обязанностей субъектов трудовых отношений, связанных с управлением профессиональными рисками.

Одновременно предполагается внести соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения законодательства об охране труда.

С целью повышения эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда предстоит внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", обеспечивающие введение механизма гибкой дифференциации страховых взносов, в том числе стимулирования страхователей при отсутствии несчастных случаев на производстве.

В дополнение к этому предстоит подготовить нормативные правовые акты, направленные на совершенствование системы определения страховых тарифов и методики установления скидок и надбавок к ним, обеспечивающие их дифференциацию в зависимости от показателей состояния условий и охраны труда, а также последовательный переход от списочного определения показателей профессионального риска для организаций в зависимости от вида экономической деятельности к определению уровня профессионального риска в зависимости от состояния условий и охраны труда в организациях.

Кроме того, предстоит усовершенствовать систему финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников с целью облегчения ее использования организациями малого и среднего бизнеса.

Вышеуказанные мероприятия будут способствовать созданию механизма экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

После вступления в силу новой редакции Трудового кодекса Российской Федерации и отмены Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 181-ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации" необходимо принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений новой редакции Трудового кодекса Российской Федерации, направленных на совершенствование государственной экспертизы условий труда, аттестации рабочих мест по условиям труда, аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, модернизации государственных нормативных требований охраны труда. Последнее предусматривает последовательный пересмотр имеющихся правил и инструкций по охране труда, а также стандартов Системы стандартов безопасности труда с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.

При этом особое внимание в работе по совершенствованию нормативной правовой базы следует уделить вопросам упрощения правоприменения разрабатываемых нормативных правовых актов, содержательная часть которых должна стать лаконичной, хорошо структурированной и адаптированной к восприятию всеми субъектам трудового права.

Создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте

Основой системы управления профессиональными рисками должна стать оценка условий труда на каждом рабочем месте с выявлением вредных и (или) опасных производственных факторов по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, оценка состояния здоровья занятых на этих рабочих местах работников, по результатам которых должны осуществляться мероприятия по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а также профилактика профессиональных заболеваний работников.

С этой целью предполагается в течение 2008 - 2010 годов за счет средств, предусмотренных в бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации, реализовывать по ежегодно утверждаемому Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации приказу перечень мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов.

В результате указанных мероприятий необходимо осуществить оценку условий труда на рабочих местах в выбранных организациях, оценку состояния здоровья занятых на этих рабочих местах работников, сформировать систему общероссийского мониторинга условий и охраны труда, включающего результаты оценки условий труда с персонификацией данных и результаты специализированных медицинских обследований работников.

Для обеспечения информационного сопровождения указанных работ будет осуществляться закупка и поставка необходимого компьютерного оборудования с целью формирования единой автоматизированной системы общероссийского мониторинга условий труда и состояния здоровья работающего населения России, анализа влияния опасных и вредных факторов на здоровье работников (АС "Профессиональные риски").

Одновременно в рамках указанной работы должна быть сформирована нормативная база, обеспечивающая последовательное внедрение системы управления профессиональными рисками в организациях различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения

С целью решения поставленной задачи предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

ежегодное обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных работников за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

разработка технологий, программ и методик обучения по охране труда различных категорий работников, обучающихся в учебных заведениях всех уровней на различных стадиях их подготовки (переподготовки), в том числе на основе дистанционного обучения.

С целью совершенствования процесса обучения по охране труда и широкого внедрения информационных технологий предусматривается:

создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда;

разработка типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда, в том числе электронного учебного пособия для обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда

Информационное обеспечение охраны труда предполагает проведение широкомасштабной работы по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работникам и работодателям по вопросам соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда. Особое значение отводится массовой пропаганде безопасности труда и здорового образа жизни с использованием ресурсов PR-индустрии и средств массовой информации. Следует методично и целенаправленно культивировать в обществе ответственное отношение к труду и организации рабочего места, внедрять в сознание трудящихся культуру безопасного труда и личной ответственности за свое здоровье, принять меры по повышению информированности работников и работодателей о наиболее распространенных профессиональных рисках и способах управления ими. При этом приоритет должен быть отдан развитию культуры безопасного труда и ответственности за свое здоровье среди молодежи.

Целенаправленное информационное воздействие на массовое сознание должно стать важнейшим элементом политики в сфере здравоохранения и труда. В субъектах Российской Федерации к этой работе должны быть привлечены органы по труду, а также трехсторонние комиссии субъектов Российской Федерации - социальные партнеры.

Для реализации указанной задачи предусматривается выполнение следующих основных мероприятий:

- создание сети консультационных пунктов государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации;
- осуществление комплекса информационно-разъяснительных мероприятий в сфере охраны труда с применением передовых информационных технологий.

Совершенствование профпатологической службы России, проведение специализированных медицинских обследований работников, создание системы ранней диагностики и профилактики профессиональных заболеваний

Основной задачей указанного направления в течение 2008 - 2010 годов является создание нормативно-правовой базы для последующей организации системы медицинских центров медицины труда и профпатологии. В этих целях планируется осуществление следующих мероприятий:

разработка Положения о центре профпатологии с целью установления порядка работы и правового статуса указанного Центра;

разработка медицинских регламентов допуска работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров;

разработка методологии раннего выявления групп риска и предупреждения профессиональных заболеваний.

Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда

В новых условиях функционирования системы охраны труда необходимо повышение эффективности надзорно-контрольной деятельности, основанной на усовершенствованной законодательной и нормативно-правовой базе в сфере охраны труда, а также оптимальной структуре, численности и современной технической оснащенности органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда.

Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства потребует реализации следующего комплекса мероприятий:

разработка и внедрение административных регламентов исполнения государственных функций надзора и контроля в целях упорядочения осуществляемой надзорно-контрольной деятельности;

оптимизация организационной структуры государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации в целях повышения эффективности выполняемых функций;

внедрение в государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации автоматизированных информационных систем обеспечения надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства ("АИС ГИТ");

создание системы непрерывной подготовки и повышения квалификации государственных инспекторов труда по направлениям надзорно-контрольной деятельности с использованием современных методов дистанционного обучения на базе современных информационных технологий.

III. Оценка эффективности реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение трех лет (2008 - 2010 годы), в ходе которых планируется снизить смертность трудоспособного населения, обусловленную неблагоприятными производственными факторами, общим и производственным травматизмом, а также профессиональной заболеваемостью.

Должно быть достигнуто прекращение роста количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также остановлен рост численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

За указанный период планируется создание системы управления профессиональными рисками, в которую будут интегрированы региональные, отраслевые и корпоративные программы по улучшению условий и охраны труда. В итоге к началу 2011 года будет создана нормативноправовая база и организационная инфраструктура для системы управления профессиональными рисками.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

сокращение численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более с 85012 человек в 2007 году до 75000 человек в 2010 году;

сокращение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарногигиеническим нормам, с 24,9% в 2007 году до 21,0% в 2010 году;

возрастание доли выявленных профзаболеваний в ходе периодических медицинских осмотров с 68,7% в 2007 году до 75,0% в 2010 году;

повышение удельного веса устраненных нарушений в общем количестве выявленных по вопросам охраны труда с 86,5% в 2007 году до 88,0% в 2010 году.

В результате реализации Программы будут решены следующие основные задачи:

- разработана новая система оценки, контроля и управления профессиональными рисками в зависимости от условий труда на рабочих местах и состояния здоровья занятых на них работников;
- проведена модернизация нормативно-правовой базы в сфере охраны труда, направленная на совершенствование системы управления охраной труда в организациях;
- сформированы информационные ресурсы системы управления профессиональными рисками;
- разработаны и апробированы принципы установления индивидуальных страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для организаций различных видов экономической деятельности в зависимости от условий труда на рабочих местах, показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в конкретной организации в увязке с вводимыми страховыми взносами на другие виды обязательного социального страхования;
- сформирована система мер экономического стимулирования работодателей к проведению мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах, сокращению и ликвидации рабочих мест с вредными и (или) опасными производственными факторами, а работников к ведению здорового образа жизни.

Приложение N 1 к Программе действий по улучшению условий и охраны труда на 2008 - 2010 годы, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 октября 2008 г. N 586

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ

Наименование показателей	2007 <*>	2008	2009	2010
Количество погибших в результате несчастных	4583	4350	4150	3900
случаев на производстве со смертельным исходом				
(человек)				
Количество застрахованных, пострадавших в	85012	84000	80000	75000
результате несчастных случаев на производстве				
с утратой трудоспособности на 1 рабочий день				
и более (человек)				
Удельный вес работников, занятых в условиях,	24,9	24,5	23,5	21,0
не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам				
(%)				
Удельный вес женщин, занятых в условиях, не	15,9	15,8	15,5	14,0
отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (%)				
Доля промышленных предприятий с	60,82	58,5	56,0	53,0
неудовлетворительными условиями труда (%)				
Доля выявленных профзаболеваний в ходе	68,7	69,5	71,0	75,0
периодических медицинских осмотров (%)				
Удельный вес устраненных нарушений в общем	86,5	87,0	87,5	88,0
количестве выявленных по вопросам охраны труда				

<*> Контрольный показатель.

Приложение N 2 к Программе действий по улучшению условий и охраны труда на 2008 - 2010 годы, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 октября 2008 г. N 586

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА 2008 - 2010 ГОДЫ

N	Наименование мероприятия	Вид	Сроки	Исполнители	
п/п		документа	исполнения		
1. Нормативно-правовое обеспечение охраны труда, совершенствование					

т. нормативно-правовое обеспечение охраны труда, совершенствование действующей нормативной правовой базы по охране труда, гармонизированной с международными нормами

1.1.	Подготовка проекта феде-	Проект	2009 г.	Минздравсоцраз-
	рального закона о внесе-	федерального		вития России,
	нии изменений в Трудовой	закона		Роспотребнад-
	кодекс Российской Федера-			зор, Роструд,
	ции в части определения			ФМБА России
	понятия "профессиональный			+101B/ (1 000/1)
	риск" и "управление			
	профессиональным риском",			
	установления прав и			
	обязанностей субъектов			
	трудовых отношений,			
	связанных с управлением			
	профессиональными риска-			
	ми, установления порядка			
	организации работы по			
	профилактике производ-			
	ственного травматизма,			
	профессиональных заболе-			
	· · ·			
	ваний, медицинской, соци-			
	альной и профессиональной реабилитации работников			
1.2.	Подготовка проекта феде-	Проект	2009 г.	Минздравсоцраз-
1.2.			20091.	
	рального закона о внесении изменений в некоторые	федерального закона		вития России,
		закона		Роструд
	законодательные акты, в			
	том числе в Кодекс			
	Российской Федерации об			
	административных			
	правонарушениях, в части			
	регламентирования и			
	усиления ответственности			
	субъектов трудовых			
	отношений за нарушения требований охраны труда			
1.3.	Подготовка проекта феде-	Проект	2010 г.	Минздравсоцраз-
1.5.	рального закона о внесе-	федерального	20101.	вития России,
	нии изменений и дополне-	закона		ФСС России
	ний в Федеральный закон	Jakona		TOO I OCCIVI
	от 24 июля 1998 г. N 125-			
	ФЗ "Об обязательном			
	социальном страховании от			
	несчастных случаев на			
	производстве и профессиональных заболеваний" с			
	целью повышения эффектив-			
	ности системы социального			
	страхования, оптимизации			
	страховых тарифов и			
	выработки мер экономиче-			
	ского стимулирования			
	субъектов трудовых			
	отношений к соблюдению			
	требований охраны труда			

	TD 6	1-	0000 0000	
1.4.	Разработка проектов	Проекты по-	2008 - 2009	Минздравсоцраз-
	нормативных правовых	становлений	rr.	вития России
	актов, необходимых для	Правитель-		
	реализации положений	ства		
	статей 92, 117, 147, 211,	Российской		
	216.1, 217, 219, 222,	Федерации,		
	225, 229.2 Трудового	приказы		
	кодекса Российской	Минздрав-		
	Федерации, в части совер-	соцразвития		
	шенствования и укрепления	России		
	нормативно-правовой базы			
	охраны труда и формирова-			
	ния системы законодатель-			
	ных и иных нормативных			
	правовых актов,			
	гармонизированных с			
4.5	международными нормами		D	NA
1.5.	Разработка проектов	Приказы	В течение	Минздравсоцраз-
	межотраслевых правил по	Минздравсоц-	2008 - 2010	вития России
	охране труда. Пересмотр и	развития	ΓΓ.	
	приведение в соответствие	России		
	с действующим законода-			
	тельством 10 действующих			
	Межотраслевых правил по			
1.6.	охране труда <1>	Примости	P TOUGUES	Минаправоси
1.0.	Разработка проектов меж-	Приказы	В течение 2008 - 2010	Минздравсоц-
	отраслевых типовых инст-	Минздравсоц-		развития России
	рукций по охране труда.	развития	rr.	РОССИИ
	Пересмотр и приведение их в соответствие с	России		
	действующим			
	законодательством <1>			
1.7.	Разработка проектов	Приказы	В течение	Заинтересован-
1.7.	отраслевых правил по	федеральных	2008 - 2010	ные федеральные
	охране труда. Пересмотр и	органов ис-	ГГ.	органы исполни-
	приведение в соответствие	полнительной	''-	тельной власти,
	с действующим законода-	власти		Минздравсоцраз-
	тельством действующих	Блаоти		вития России
	отраслевых правил по			British i Godini
	охране труда <2>			
1.8.	Разработка проектов типо-	Приказы	В течение	Заинтересован-
	вых отраслевых инструкций	федеральных	2008 - 2010	ные федеральные
	по охране труда с целью	органов	гг.	органы исполни-
	приведения их в соответ-	исполнитель-		тельной власти,
	ствие с действующим	ной власти		Минздравсоцраз-
	законодательством <2>			вития России
1.9.	Разработка проектов стан-	Приказы	В течение	Минздравсоц-
	дартов в области охраны	федеральных	2009 - 2010	развития
	труда (группа ССБТ), гар-	органов	гг.	России,
	монизированных с европей-	исполнитель-		Роспотребнад-
	ским законодательством,	ной власти		зор, ФМБА
	в том числе национальных			России
	стандартов на средства			
	индивидуальной защиты <3>			
1.10.	Разработка новых проектов	Приказы	2008 - 2010	Минздравсоц-
	и пересмотр 20 действую-	Минздравсоц-	гг.	развития
	щих типовых норм обеспе-	развития		России
	чения специальной одеж-	России		
	дой, специальной обувью и			
			1	
	другими средствами			

1.11.	Внесение изменений в нормативные правовые акты с целью реализации изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" для обеспечения повышения эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда	Проекты по- становлений Правитель- ства Российской Федерации, приказа Минздрав- соцразвития России, по- становлений ФСС России	2010 г.	Минздравсоц- развития России, ФСС России
1.12.	Совершенствование системы финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников с целью облегчения ее использования организациями малого и среднего бизнеса	Приказ Минздравсоц- развития России	2010 г.	Минздравсоц- развития России, ФСС России
	ние и обеспечение действия системы		и управления	
	иональными рисками на рабочем мес		D =======	Mayornon
2.1.1.	Осуществление мероприятий по снижению профес- сионального риска застра- хованного по обязательно- му социальному страхова- нию от несчастных случаев на производстве и профес- сиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов <4> Разработка проектов	Приказ Минздравсоц- развития России (ежегодно)	В течение 2008 - 2010 гг.	Минздравсоцразвития России, ФСС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской федерации Минздравсоц-
2.1.1.	нормативных правовых актов (в том числе регламентов, концепций и методик), обеспечивающих создание системы оценки и управления профессиональными рисками, а также автоматизированной системы условий труда и состояния здоровья работающего населения (АС "Профессиональные риски")	Минздравсоц- развития России об утверждении соответству- ющих нормативных правовых актов	2008 - 2010	развития России, Роструд, Рос- потребнадзор, ФМБА России

2.1.2.	Разработка порядка формирования реестров рабочих мест по условиям труда и состояния здоровья занятых на них работников. Формирование указанных реестров Разработка методических документов по формированию системы оценки и управления профессиональными рисками	Приказы Минздравсоц- развития России об утверждении порядка формирования реестров и регистров Приказы Минздравсоц- развития России об утверждении	В течение 2008 - 2010 гг.	Минздравсоц- развития России, Роструд, Рос- потребнадзор, ФСС России, ФМБА России Минздравсоц- развития России, Роструд, Рос- потребнадзор,
	и ее внедрению в организациях	соответству- ющих методических документов		ФСС России, ФМБА России
2.1.4.	Разработка проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих создание методологии определения и оптимизации страховых тарифов в рамках работы системы оценки и управления профессиональными рисками	Приказы Минздравсоц- развития России об утверждении соответству- ющих методик	В течение 2008 - 2010 гг.	Минздравсоц- развития России, ФСС России
2.1.5.	Разработка программного обеспечения для автоматизации процессов обработки данных результатов специализированных медицинских обследований работников и автоматизации процессов проведения оценки условий труда, учитывающего специфику оценки профессиональных рисков и персонификацию данных. Создание программнотехнической инфраструктуры автоматизированной системы условий труда и состояния здоровья работающего населения (АС "Профессиональные риски")	Приказы Минздравсоц- развития России о внедрении соответству- ющего программного обеспечения	В течение 2009 - 2010 гг.	Минздравсоц- развития России
2.1.6.	Организация и проведение анализа состояния условий и охраны труда, сбор дополнительных данных и персонификация результатов	Приказ Мин- здравсоцраз- вития России о порядке сбора полученных данных и их внедрении в АС "Профес- сиональные риски"	В течение 2009 - 2010 гг.	Минздравсоц- развития России, ФСС России, Роструд, Рос- потребнадзор, ФМБА России

2.2.	Попопнительног	Показа в	В течение	ФФОМС России,
۷.۷.	Дополнительная	Доклад в	2008 - 2010	ФМБА России,
	диспансеризация	Минздравсоц-		
	работающего населения	развития	гг.	органы испол-
		России о		нительной
		результатах		власти
		проведенных		субъектов
		мероприятий		Российской
		(ежегодно)		Федерации
2.3.	Углубленные медицинские	Доклад в	В течение	ФСС России,
	осмотры работников,	Минздравсоц-	2008 - 2010	ФМБА России,
ì	занятых на работах с	развития	гг.	органы испол-
	вредными и (или) опасными	России о		нительной
	производственными	результатах		власти
	факторами	проведенных		субъектов
	факторания	мероприятий		Российской
		(ежегодно)		Федерации
2.4	Постоботка и утропуклония	· '	2000 =	
2.4.	Разработка и утверждение	Приказ	2009 г.	Минздравсоц-
	Порядка подтверждения	Минздравсоц-		развития
	хозяйствующими субъектами	развития		России,
	соответствия условий и	России об		Роструд, Рос-
	охраны труда государ-	утверждении		потребнадзор
	ственным нормативным	указанного		
	требованиям охраны труда,	Порядка		
	в том числе в форме доб-			
	ровольного декларирования			
3. Сове	ершенствование системы непрерывн	ой подготовки работ	ников по охране	•
	на основе современных технологий о	бучения	•	
3.1.	Обучение по охране труда	Приказ	2008 - 2010	Минздравсоц-
	отдельных категорий	Минздравсоц-	гг.	развития
	застрахованных	развития		России,
		России		ФСС России
		(ежегодно)		100100000
3.2.	Разработка Порядка	Приказ	2009 г.	Минздравсоц-
	направления на обучение	. Минздравсоц-		развития
	по охране труда отдельных	развития		России,
	категорий застрахованных	России		ФСС России
3.3.				400 1 000mm
			2010 г	Минаправсопраз-
5.5.	Создание системы аккреди-	Приказ	2010 г.	Минздравсоцраз-
5.5.	Создание системы аккредитованных организаций,	Приказ Минздравсоц-	2010 г.	вития России,
J.J.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован-
5.5.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и	Приказ Минздравсоц-	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные
J.J.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни-
J.J.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти,
J.J.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни-
0.0.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти,
0.0.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти
0.0.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни-
J.J.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний	Приказ Минздравсоц- развития	2010 г.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда	Приказ Минздравсоц- развития России		вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин-	В течение	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц-
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения,	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин- здравсоцраз-	В течение 2009 - 2010	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ,	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин- здравсоцраз- вития России	В течение	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц-
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин- здравсоцраз- вития России о внедрении	В течение 2009 - 2010	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин- здравсоцраз- вития России о внедрении типовых	В течение 2009 - 2010	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических	Приказ Минздравсоцразвития России Приказы Минздравсоцразвития России о внедрении типовых программ и	В течение 2009 - 2010	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин- здравсоцраз- вития России о внедрении типовых программ и учебных	В течение 2009 - 2010	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий	Приказ Минздравсоцразвития России Приказы Минздравсоцразвития России о внедрении типовых программ и	В течение 2009 - 2010 гг.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития
	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин- здравсоцраз- вития России о внедрении типовых программ и учебных	В течение 2009 - 2010	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда Разработка электронного	Приказ Минздравсоц- развития России Приказы Мин- здравсоцраз- вития России о внедрении типовых программ и учебных пособий Приказ Мин-	В течение 2009 - 2010 гг.	вития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоцразвития России
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда Разработка электронного учебного пособия для	Приказ Минздравсоцразвития России Приказы Минздравсоцразвития России о внедрении типовых программ и учебных пособий Приказ Минздравсоцраз-	В течение 2009 - 2010 гг.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития России
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда Разработка электронного учебного пособия для обучения по охране труда	Приказ Минздравсоцразвития России Приказы Минздравсоцразвития России о внедрении типовых программ и учебных пособий Приказ Минздравсоцразвития России	В течение 2009 - 2010 гг.	вития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоцразвития России
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда Разработка электронного учебного пособия для обучения по охране труда и проверки знаний	Приказ Минздравсоцразвития России Приказы Минздравсоцразвития России о внедрении типовых программ и учебных пособий Приказ Минздравсоцразвития России о внедрении о внедрении о внедрении о внедрении	В течение 2009 - 2010 гг.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития России
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда Разработка электронного учебного пособия для обучения по охране труда	Приказ Минздравсоцразвития России Приказы Минздравсоцразвития России о внедрении типовых программ и учебных пособий Приказ Минздравсоцразвития России о внедрении электронного	В течение 2009 - 2010 гг.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития России
3.4.	Создание системы аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области обучения и проверки знаний требований охраны труда Разработка Типовых программ обучения, обучающих программ, кратких тематических планов и учебных пособий по охране труда Разработка электронного учебного пособия для обучения по охране труда и проверки знаний	Приказ Минздравсоцразвития России Приказы Минздравсоцразвития России о внедрении типовых программ и учебных пособий Приказ Минздравсоцразвития России о внедрении о внедрении о внедрении о внедрении	В течение 2009 - 2010 гг.	вития России, заинтересован- ные федеральные органы исполни- тельной власти, органы исполни- тельной власти субъектов Российской Федерации Минздравсоц- развития России

	ризация мер по охране труда			
4.1.	Разработка проекта Положения об единой общероссийской справочно- информационной системе по охране труда	Приказ Минздравсоц- развития России об утверждении указанного Положения	2009 г.	Минздравсоц- развития России, Роструд
4.2.	Осуществление комплекса информационно-разъясни-тельных мероприятий с использованием современных информационных технологий и интернет-ресурсов в сфере охраны труда	Приказы Мин- здравсоцраз- вития России и Роструда организаци- онного характера	В течение 2008 - 2010 гг.	Минздравсоц- развития России, Роструд
специа	Создание сети консульта- ционных пунктов государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации ершенствование профпатологического плизированных медицинских обследо	ваний работников, с	оздание	Минздравсоц- развития России, Роструд
систем	ы ранней диагностики и профилакти		ых заболеваний	
5.1.	Разработка Положения о центре профпатологии	Приказ Минздравсоц- развития России об утверждении Положения	2009 г.	Минздравсоцразвития России, Роспотребнадзор, ФМБА России, Российская академия медицинских наук
5.2.	Разработка медицинских регламентов допуска работников, занятых на	Приказы Минздравсоц- развития	В течение 2008 - 2009 гг.	Минздравсоцраз- вития России, Роспотреб-
	тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, и порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований)	России об утверждении соответству- ющих нормативных правовых актов		надзор, ФМБА России

5.4.	Разработка методических рекомендаций по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников с учетом данных о состоянии их здоровья и условий труда	Приказ Минздравсоц- развития России об утверждении методических рекомендаций	2009 г.	Минздравсоц- развития России, Рос- потребнадзор, ФМБА России
5.5.	Разработка методологии раннего выявления групп риска и предупреждения профессиональных заболеваний	Приказ Минздравсоц- развития России об утверждении методических рекомендаций	2010 г.	Минздравсоц- развития России, Рос- потребнадзор, ФМБА России
5.6.	Разработка требований к медицинским организациям, оказывающим специализированную, профпатологическую медицинскую помощь	Приказ Минздравсоц- развития России	2010 г.	Минздравсоц- развития России, Рос- потребнадзор, ФМБА России
5.7.	Разработка и внедрение единой информационной системы регистрации и учета профессиональных заболеваний	Приказ Минздравсоц- развития России о внедрении информацион- ной системы	2010 г.	Минздравсоц- развития России, Рос- потребнадзор, ФМБА России
	ошенствование и повышение эффек		венного надзора	·
	оля за соблюдением законодательст		D =susuus	Managaga
6.1.	Разработка нормативных правовых актов, включая Административные регламенты Роструда, регламентирующие контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда, с целью повышения эффективности надзорноконтрольных мероприятий в сфере охраны труда	Приказы Минздравсоц- развития России об утверждении Администра- тивных регламентов Роструда на выполнение функций	В течение 2009 - 2010 гг.	Минздравсоц- развития России, Роструд
6.1.1.	Разработка, утверждение и внедрение Административного регламента исполнения Рострудом функции государственного надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве	Приказ Минздравсоц- развития России об утверждении Администра- тивного регламента Роструда	2009 г.	Минздравсоц- развития России, Роструд

6.1.2.	Разработка методических	Приказ	2010 г.	Минздравсоц-
0	указаний государственным	Минздравсоц-	201011	развития
	инспекциям труда по	развития		России, Роструд
	вопросам организации	России об		. осоли, г оструд
	системной работы,	утверждении		
	направленной на полное	Методических		
	выявление сокрытых	указаний по		
	несчастных случаев на	выявлению		
	производстве			
	производстве	сокрытых		
		несчастных		
		случаев на		
6.1.3.	Doonoforka normanauran u	производстве	2010 г.	Минаправан
0.1.3.	Разработка регламентов и	Приказы	20101.	Минздравсоц-
	соглашений, регулирующих	Минздравсоц-		развития
	порядок совместной	развития		России,
	деятельности в сфере	России и		Роструд,
	охраны труда Роструда и	Роструда		органы исполни-
	его территориальных	организаци-		тельной власти
	органов - государственных	онного		субъектов
	инспекций труда в	характера		Российской
	субъектах Российской			Федерации
	Федерации и федеральных			
	органов исполнительной			
	власти, уполномоченных на			
	осуществление надзора и			
	контроля в установленных			
	сферах деятельности (их			
	территориальных органов),			
	а также взаимодействия с			
	органами исполнительной			
	власти субъектов			
	Российской Федерации			
6.2.	Создание мобильных	Приказ Мин-	2010 г.	Минздравсоц-
	автоматизированных	здравсоцраз-		развития
	рабочих мест для	вития России		России,
	государственного	о внесении		Роструд,
	инспектора труда в	изменений в		ФСС России
	субъектах Российской	соответству-		
	Федерации, обеспечение	ющие норма-		
	оснащения государственных	тивные пра-		
	инспекций труда в	вовые акты с		
	субъектах Российской	целью внед-		
	Федерации мобильными	рения авто-		
	автоматизированными	матизирован-		
	средствами надзора и	ных рабочих		
	контроля ("чемоданчиками	мест и		
	инспектора труда") в	средств над-		
	целях повышения	зора и конт-		
	эффективности контроля за	роля в Госу-		
	состоянием условий труда	дарственных		
	осоложином условии груда	инспекциях		
		труда		
		субъектов		
		Российской		
		Федерации		

6.3.	Формирование и актуализа-	Приказы	В течение	Минздравсоц-
0.0.	ция информационной базы	Минздравсоц-	2009 - 2010	развития
	результатов проведения	развития	гг.	России,
	государственного надзора	России орга-		Роструд,
	и контроля за соблюдением	низационного		ФСС России
	законодательства об	характера		10010000
	охране труда, специализи-	характора		
	рованного программного			
	обеспечения качества			
	результатов оценки усло-			
	вий труда государственны-			
	ми инспекциями труда,			
	совместимых с АС			
	"Профессиональные риски"			
6.3.1.	Разработка и внедрение	Приказ	2010 г.	Минздравсоц-
0.0.1.	специализированного	Минздравсоц-	20101.	развития
	программного обеспечения	развития		России, Роструд
	для автоматизированного	России о		. осоли, г оструд
	контроля государственными	внедрении		
	инспекциями труда каче-	специализи-		
	ства результатов оценки	рованного		
	условий труда, учета и	программного		
	анализа результатов ис-	обеспечения		
	полнения надзорных функ-			
	ций, совместимого с АС			
	"Профессиональные риски"			
6.3.2.	Разработка и актуализация	Приказ	2010 г.	Минздравсоц-
0.5.2.	единой государственной	Минздравсоц-	20101.	развития
	автоматизированной	развития		России, Роструд
	подсистемы учета и	России о		т оссии, г оструд
	анализа производственного	внедрении		
	травматизма (ЕГАИС	ЕГАИС		
	"Производственный	"Производ-		
	травматизм")	ственный		
	Trasma mem y	травматизм"		
6.3.3.	Разработка и внедрение в	Приказ	2010 г.	Минздравсоцраз-
	территориальных органах	Минздравсоц-		вития
	Роструда автоматизирован-	развития		России, Роструд
	ных информационных систем	России о		, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,
	обеспечения надзора и	внедрении		
	контроля, в том числе за	АИС ГИТ		
	соблюдением установленно-			
	го порядка расследования			
	и учета несчастных			
	случаев на производстве			
	(АИС ГИТ)			
6.4.	Совершенствование	Приказ Мин-	2010 г.	Минздравсоц-
	методики расследования	здравсоцраз-		развития
	несчастных случаев на	вития России		России,
	производстве и	о внесении		Роструд, Рос-
	профессиональных	изменений в		потребнадзор,
	заболеваний	соответству-		ФСС России
		ющие норма-		
		тивно-право-		
		вые акты		

6.5.	Подготовка научно	Постановле-	2009 г.	Минздравсоц-
	обоснованных критериев	ние Прави-		развития
	оптимальной нагрузки и	тельства		России, Роструд
	численности государствен-	Российской		
	ных инспекторов труда и	Федерации,		
	предложений по оптимиза-	вносящее		
	ции численности должност-	изменения в		
	ных лиц, осуществляющих	Положение о		
	надзор и контроль за	Роструде с		
	соблюдением законодатель-	определением		
	ства об охране труда	оптимальной		
		численности		
		его		
		работников		

<1> Список указанных нормативных правовых актов определяется в ежегодном приказе Минздравсоцразвития России, утверждающем План заказов Минздравсоцразвития России на проведение научно-исследовательских работ по охране труда в текущем году.

<2> Список указанных нормативных правовых актов будет определяться по предложениям федеральных органов исполнительной власти на каждый последующий год.

<3> Список указанных нормативных правовых актов будет определяться по предложениям Ростехрегулирования на каждый последующий год и ежегодному приказу Минздравсоцразвития России, утверждающему План заказов Минздравсоцразвития России на проведение научно-исследовательских работ по охране труда в текущем году.

<4> Перечень мероприятий определяется ежегодным приказом Минздравсоцразвития России.