

Региональный обзор «Состояние условий и охраны труда в Вологодской области» подготовлен в рамках сотрудничества департамента труда и социального развития Вологодской области и Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии Международной Организации Труда (МОТ) в соответствии с «Методическим руководством для составления регионального обзора по охране труда».

В региональном обзоре приводится информация о законодательстве и механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, структурах социального партнерства, деятельности различных органов и организаций в сфере охраны труда, статистических данных и показателях состояния и условий охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития охраны труда в регионе.

Руководитель проекта

АРТЁМОВ Е.К. – начальник департамента труда и социального развития Вологодской области

Ответственные исполнители:

ЛУКИНОВ Н.А. – начальник управления труда департамента труда и социального развития Вологодской области;

УЛЬЯНОВСКИЙ И.А. – заместитель начальника управления труда, департамента труда и социального развития Вологодской области

УЛЬЯНОВСКИЙ И.А. – начальник отдела по урегулированию коллективных трудовых споров и социальному партнерству.

ЖЕЛЕЗНАЯ Т.Ю. – начальник сектора государственного управления охраной труда отдела государственной экспертизы условий и охраны труда управления труда департамента труда и социального развития Вологодской области

Содержание Регионального обзора «Состояние условий и охраны труда в Вологодской области» рассмотрено и одобрено областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (протокол № 9 от 29 октября 2008 года).

Региональный обзор подготовлен при участии:

- Государственной инспекции труда в Вологодской области – руководитель, главный государственный инспектор труда в Вологодской области **Александр Павлович Бобров**, исполнитель – главный государственный инспектор труда **Юрий Константинович Миронов**;

- Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Вологодской области - руководитель **Эдуард Валерьевич Богомолов**, исполнитель – старший государственный инспектор технического отдела **Анна Евгеньевна Золотова**;

- Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области – руководитель- **Ирина Анатольевна Кузнецова**, исполнитель – специалист-эксперт отдела санитарного надзора **Лариса Васильевна Дьякова**;

- Государственного учреждения – Вологодское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации – управляющий – **Ирина Галактионовна Белякова**, исполнитель – ведущий специалист отдела организации страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний **Ольга Анатольевна Роженцова**;

- Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» - главный врач **Борис Васильевич Лимин**, исполнитель – начальник санитарно-гигиенического отдела **Александр Глебович Перевозчиков**;

- РОО Вологодской областной Федерации профсоюзов – председатель **Валерий Михайлович Калясин**, исполнитель – главный технический инспектор труда **Александр Александрович Гердт**;

Содержание

		Стр.
	Введение в Региональный обзор	6
1.	Нормативно-правовая основа системы охраны труда	8
	Основные региональные правовые нормативные акты по охране труда	9
2.	Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда	10
	Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда	10
	Разработка региональных программ по охране труда	11
	Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда	11
	Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда	12
3.	Механизмы социального партнерства и координации деятельности	13
	Региональный уровень	13
	Корпоративный уровень/уровень работодателя	15
	Организация общественного контроля	16
	Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда	17
4.	Компетентные государственные органы, в обязанности и ответственность которых входят вопросы охраны труда.	18
	Региональные органы управления	18
	Региональные органы надзора и контроля за исполнением трудового законодательства	22
	Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	23
5.	Территориальные подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.	24
	Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области	24
	Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Вологодской области	26
6.	Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда.	29
	ФГУЗ « Центр гигиены и эпидемиологии»	29
7.	Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда	33
8.	Сотрудники служб охраны труда работодателей	36
9.	Центр профпатологии	36
10.	Организации, оказывающие услуги по охране труда	36
11.	Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда.	39
	Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	39
	Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	41
	Число зарегистрированных производственных травм	44
	Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний	44
	Состояние условий труда, количество работающих в неблагоприятных	45

	условиях труда	
12.	Оценка масштабов неполной отчетности	47
13.	Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда.	48
14	Общие выводы по данным Регионального обзора.	50
15	Приложение 1 Общие сведения об административном устройстве и управлении в Вологодской области. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах	51 52
16	Приложение 2 Данные о лабораторных исследованиях вредных и опасных факторов на рабочих местах, выполненных ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области»	62
17	Приложение 3 Расчеты травматизма на территории Вологодской области с использованием методики МОТ	64

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Введение в РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Вологодская область образована 23 сентября 1937 года. Она расположена на севере Европейской части России в 500 км от Москвы. По площади является одной из крупных областей Российской Федерации и составляет почти 1% ее территории (145.7 тыс. кв. км); наибольшая протяженность с севера на юг - 385 км, с запада на восток - 650 км.

На севере область граничит с Архангельской областью, на востоке – с Кировской, на юге – с Костромской и Ярославской, на юго-западе - с Тверской и Новгородской, на западе - Ленинградской областями, на северо-западе – с республикой Карелия.

Для области характерен умеренно - континентальный климат с продолжительно холодной зимой, относительно коротким теплым летом.

Средняя температура января на западе области -11° , на востоке -14° ; июля соответственно $+16^{\circ}$ и $+18^{\circ}$. Период с положительными температурами составляет 195-210 дней. Средняя годовая сумма осадков всех видов - 480-500 мм на востоке области и 560-600 мм - на западе, что намного больше величины испаряемости.

Административно-территориальное деление Вологодской области на 01.01.2008:

Районы области.....	26
Города.....	15
Поселки городского типа.....	9
Сельсоветы.....	368
Сельские населенные пункты..	8005

Численность населения на 1 января 2008 года составляет около 1млн.223 тыс. человек. Городское население составляет 68,6%.

Высшим должностным лицом Вологодской области является Губернатор, который представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти и с органами государственной власти других субъектов РФ.

Губернатор области и образуемые им органы образуют систему исполнительной власти области.

Постоянно действующим представительным и законодательным органом государственной власти Вологодской области является Законодательное Собрание.

Доминирующие отрасли промышленности: черная металлургия, химическая промышленность (г. Череповец), машиностроение, металлообработка, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная (г. Вологда, г. Сокол). Легкая промышленность представлена предприятиями по первичной обработке льна, двумя крупными льнокомбинатами, кружевными, швейными, трикотажными производствами.

Ведущая отрасль сельского хозяйства - молочное животноводство, на которое приходится 70% всей продукции сельского хозяйства. Производственно-промышленный потенциал агропромышленного комплекса позволяет удовлетворить потребность населения в мясе, молоке, яйце, картофеле.

В топливно-энергетическом комплексе главное место занимает энергетика. 50% электроэнергии область получает от других энергосистем - Тверской, Костромской, Кировской, Ленинградской и Ярославской.

В области широко развита транспортная инфраструктура.

Количество работодателей осуществляющих деятельность на территории Вологодской области (по данным Вологдастата):

Юридические лица – 34702 единицы (397390 человек, работающих в крупных и средних организациях);

Индивидуальные предприниматели – 40244 единицы.

Экономика области в последнее десятилетие развивается динамично и поступательно. Прирост индекса промышленного производства составляет 5-7%. Высокие темпы роста достигнуты в металлургическом производстве, обработке древесины, производстве транспортных средств и оборудования, в текстильном и швейном производстве, строительстве.

Численность экономически активного населения к концу 2007 года составила 667,1 тысячу человек (55 % от общей численности населения области): в их числе 639 тысяч человек (95,8 %) были заняты в экономике и 28,1 тысячи человек (4,2%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ).

Среднедушевой доход населения области в 2007 году составил 10149 рублей и увеличился по сравнению с 2006 годом на 17%. Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 191,1 тыс. человек или 15,6% к общей численности населения области (2006 год – 16,5%).

В 2007 году соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения составило 12,6 раза. Среднедушевой доход населения выше прожиточного минимума в среднем на душу населения в 2,5 раза.

Общие сведения об административном устройстве, управлении, об экономике и трудовых ресурсах Вологодской области даны в приложении 1.

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда в области.

Основным законом Вологодской области является Устав Вологодской области (принят Постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 3 октября 2001 года № 481).

Устав устанавливает главной обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Систему органов государственной власти области составляют:

- Губернатор области - высшее должностное лицо области, руководитель высшего исполнительного органа государственной власти области;
- Законодательное Собрание области - законодательный (представительный) орган государственной власти области;
- Правительство области - высший исполнительный орган государственной власти области;
- органы исполнительной государственной власти области.

Одной из основ деятельности органов государственной власти области является организация охраны здоровья населения области.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые отношения (включая вопросы охраны труда) на территории области, является Трудовой кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ).

С целью создания условий эффективного развития экономики, достойного труда и отдыха работников, повышения качества жизни населения области, на основе принципов социального партнёрства, ежегодно в области заключается Соглашение между региональной общественной организацией – Вологодской областной федерацией профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», агропромышленным союзом Вологодской области и правительством Вологодской области. Отношения социального партнерства в области регулируются законом области от 29.11.1996 года № 120-ОЗ «О социальном партнерстве в Вологодской области». Контроль за Соглашением осуществляется областной трёхсторонней комиссией. Областное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне области.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений заключаются соглашения: областное, отраслевые (межотраслевые), территориальные и иные.

Отраслевые (межотраслевые) соглашения устанавливают общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей).

Территориальные соглашения устанавливают общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

Отраслевые (межотраслевые) соглашения заключаются на областном, территориальном уровнях социального партнерства.

1.1. Основные региональные законы в сфере условий и охраны труда.

Действующих региональных законов в сфере условий и охраны труда на период 2007 года нет.

1.2. Основные региональные правовые нормативные (подзаконные) акты по охране труда.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных актов в сфере охраны труда, разработанных и утвержденных в Вологодской области

1. Постановление Правительства области от 1 ноября 2002 года № 729 «Об областной межведомственной комиссии по охране труда» (с последующими изменениями).
2. Постановление Губернатора Вологодской области от 7 августа 1998 года № 624 «О работах на открытом воздухе в холодное время года в Вологодской области» (с последующими изменениями).
3. Постановление Правительства области от 2 июля 2007 года № 824 «Об утверждении порядка добровольной регистрации организаций и специалистов, оказывающих услуги в сфере охраны труда на территории области».
4. Приказ департамента труда и социального развития области от 15 августа 2007 года № 430 «Об организации добровольной регистрации организаций и специалистов, оказывающих услуги в сфере охраны труда на территории области».
5. Приказ департамента труда и социального развития области от 16 января 2008 года № 4 «О проведении смотра – конкурса на лучшую организацию работы в сфере охраны труда».
6. Закон Вологодской области от 20 декабря 2007 года № 1727 – ОЗ «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области».
7. Постановление Правительства области от 26 февраля 2008 года № 287 «О реализации закона области «О внутриведомственном государственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области».

1.3. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда.

Сведений нет.

2. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда.

2.1 Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда:

Система государственного управления охраной труда на территории Вологодской области предусматривает отдельные взаимосвязанные направления государственной политики в сфере охраны труда, такие как:

- определение органа исполнительной государственной власти области, ведающего вопросами охраны труда на территории субъекта Российской Федерации - департамент труда и социального развития Вологодской области;
- обеспечение согласованных действий при реализации государственной политики в сфере охраны труда - работа областной межведомственной комиссии по охране труда;
- приближение управляющего органа к объекту управления – наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда;
- реализация областных мероприятий по улучшению условий и охраны труда – утверждение мероприятий на очередное трехлетие, начиная с 1996 года;
- координация организации обучения по охране труда – создана сеть независимых обучающих организаций, которые успешно реализуют требования законодательных и нормативных правовых актов по названному направлению;
- обеспечение внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях – принятие закона области и постановления Правительства области, регламентирующих это направление деятельности;
- координация деятельности в сфере оказания услуг по охране труда – постановлением Правительства области установлена добровольная регистрация, организаций, оказывающих услуги в области охраны труда;
- стимулирование и распространение передового опыта в организации работ по охране труда – проведение ежегодного областного смотра-конкурса на лучшую организацию работ по охране труда;
- осуществление государственной экспертизы условий труда – проводятся все предусмотренные виды экспертиз условий труда;
- содействие в сертификации организации работ по охране труда в организациях области – согласование документов, представляемых на аккредитацию организациями, претендующими на присвоение статуса Органа по сертификации (Испытательной лаборатории).

2.2. Разработка региональных программ по охране труда.

В 2007 году завершена реализация Мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Вологодской области, утвержденных постановлением Правительства области от 09.03.2005 года № 225. Мероприятия предусматривали развитие системы обучения по охране труда, в т.ч. обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных работников, издание методических материалов, выделение средств на охрану труда работодателями, информационное обеспечение охраны труда на уровне региона.

Учитывая сложившуюся неблагоприятную демографическую ситуацию в области, Постановлением Законодательного Собрания области от 07.12.2007 № 1027 была утверждена областная целевая программа «Демографическое развитие Вологодской области на 2007-2010 годы». Программой определены мероприятия, направленные на реализацию мер по обеспечению безопасных условий и совершенствованию охраны труда, на которые планируется израсходовать 11305 тыс. рублей из бюджета области. Мероприятия предусматривают содействие в информационно-методическом обеспечении работников и работодателей по вопросам охраны труда, дальнейшее развитие системы обучения по охране труда, издание методических, справочных материалов, организацию обучения по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда с привлечением НИИ охраны труда и др.

2.3. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда.

Экономический механизм стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда заложен в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и заключается в установлении работодателю дифференцированного размера страхового тарифа (не только в зависимости от класса профессионального риска, но и в зависимости от состояния охраны труда – с соответствующим установлением скидок/надбавок к страховому тарифу).

Кроме того, страхователь может получить частичное финансирование мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 20 % от суммы взносов, уплаченных за год, предшествующий году обращения работодателя в Фонд.

По состоянию на 01.01.2008 года в Вологодском региональном отделении Фонда зарегистрировано 30629 страхователей со среднесписочной численностью работающих 578734 чел., в т.ч. женщин - 311545.

Сумма страховых взносов организаций-страхователей на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2007 году составила 587733221,41 рублей.

Динамика использования средств Фонда социального страхования на

предупредительные мероприятия по сокращению производственного травматизма страхователями области

Года	2003	2004	2005	2006	2007
Количество страхователей, получивших разрешение на финансирование предупредительных мероприятий	253	273	314	373	319
Сумма средств, тыс. руб	23468,4	28325,2	38858,3	52052,2	53073,4

2.4. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

С целью распространения положительного опыта работы в сфере организации работы по охране труда у работодателей области, повышения заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда работникам уже 6 лет в рамках областного Праздника труда проводятся областные смотры-конкурсы на лучшую организацию работы в сфере охраны труда по пяти номинациям:

1. лучший муниципальный район (городской округ) по организации работы в сфере охраны труда.
2. лучшая организация работы по охране труда (производственная сфера).
3. лучшая организация работы по охране труда (социальная (бюджетная) сфера).
4. лучшая организация работы по охране труда (субъекты малого предпринимательства).
5. лучшая организация работы по охране труда (организации, в отношении которых государственное управление охраной труда осуществляется федеральными органами исполнительной власти).

Победители смотра-конкурса награждаются дипломами департамента труда и социального развития области и денежными премиями в соответствии с Положением о смотре-конкурсе.

В 2007 году в областном смотре – конкурсе приняли участие более 60 организаций различных отраслей деятельности, а также 4 муниципальных образования области.

Аналогичные мероприятия в подведомственных организациях проводят департаменты: сельского хозяйства, продовольственных ресурсов, здравоохранения и образования.

Информация о победителях конкурсов, их опыт работы освещаются в средствах массовой информации.

3. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

3.1. Региональный уровень

В настоящее время основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые отношения (включая вопросы охраны труда) на территории области,

является Трудовой кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ).

Отношения социального партнерства в области регулируются законом области от 29.11.1996 года № 120-ОЗ «О социальном партнерстве в Вологодской области».

Социальное партнерство в Вологодской области направлено на решение следующих задач:

- создание эффективного механизма регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- содействие обеспечению социальной стабильности и общественного согласия на основе объективного учета интересов всех слоев общества;
- содействие в обеспечении гарантий прав работников в сфере труда, осуществление их социальной защиты;
- содействие разрешению коллективных трудовых споров;
- выработка предложений по реализации государственной политики в области социально-трудовых отношений.

Основными принципами социального партнерства являются:

- равноправие сторон;
- уважение и учет интересов сторон;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- полномочность представителей сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия сторонами на себя обязательств;
- реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;
- обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Социальное партнерство осуществляется в формах:

коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений;

взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

участия работников, их представителей в управлении организацией;

участия представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров.

Стороны социального партнерства:

Сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления являются сторонами социального партнерства в случаях, когда они выступают в качестве работодателей, а также в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

С целью создания на основе принципов социального партнёрства, условий эффективного развития экономики, достойного труда и отдыха работников, повышения качества жизни населения области ежегодно заключается Соглашение между региональной общественной организацией – Вологодской областной Федерацией профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленным союзом Вологодской области и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики.

Соглашение, начиная с 1999 года, подписывается сторонами до принятия областного бюджета.

Контроль за областным трехсторонним Соглашением осуществляется областной трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Областное трехстороннее Соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне области.

Система социального партнерства в Вологодской области начала формироваться с 1992 года. Первоначально была создана двухсторонняя комиссия (областная Федерация профсоюзов и Администрация области), а с 1993 года – трехсторонняя областная комиссия (профсоюзы, работодатели, Администрация области).

Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально–трудовых отношений ведет активную работу по развитию социального партнерства. Она строит свои отношения в рамках систематического взаимодействия сторон по решению вопросов промышленной, бюджетной, налоговой политики, разработке и реализации программ развития экономики и социальной сферы, повышения уровня жизни работников и населения области.

В 28 муниципальных образованиях созданы и работают районные трехсторонние комиссии, в которые входят представители органов местного самоуправления, Союза промышленников и предпринимателей области, профсоюзов.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений заключаются соглашения: областное, отраслевые (межотраслевые), территориальные и иные.

Отраслевые (межотраслевые) соглашения устанавливают общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей).

Территориальные соглашения устанавливают общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

На 31.12.2007 года в области действуют 94 соглашения, в том числе:

-соглашение между региональной общественной организацией – Вологодской областной Федерацией профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», Агропромышленным союзом Вологодской области и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики на 2007 год;

- соглашение о минимальной заработной плате в Вологодской области;
- 28 территориальных (районных, городских) соглашений;
- 64 отраслевых соглашений.

Из общего количества отраслевых соглашений, 13 - областные (образование, здравоохранение, культура, социальная защита населения, агропромышленный комплекс, РОСТО, ЖКХ, торговля, УФСИН, УВД, автомобильный транспорт, лесопромышленный комплекс, текстильная и легкая промышленность); 51 районное (сельское хозяйство – 16; образование – 24; здравоохранение – 4; культура – 3; ЖКХ – 3; социальное обслуживание населения - 1).

По итогам 2007 года в 2 404 организациях заключены и пролонгированы коллективные договоры с охватом 269 474 работников, уведомительную регистрацию прошли 2 188 коллективных договоров.

Ход выполнения коллективных договоров регулярно рассматривается на заседаниях профсоюзных комитетов, общих собраниях и конференциях работников. Выполнение обязательств коллективных договоров способствует снижению социальной напряженности в коллективах, их стабильной работе.

Ежегодно проводится областной смотр–конкурс «Лучший коллективный договор». В 2007 году в смотре–конкурсе приняли участие 48 предприятий и организаций из 20 городов и районов области.

С целью обобщения опыта работы по развитию социального партнерства проводятся конференции с участием всех сторон, которые состоялись 29 сентября 1992 года, 23 октября 1997 года, 21 мая 1999 года, 3 ноября 2000 года, 22 апреля 2004 года.

Очередная конференция состоится в ноябре 2008 года.

3.2. Корпоративный уровень/уровень работодателя

На уровне предприятия общественный контроль проводится профсоюзным органом через комитеты (комиссии) по охране труда, создаваемые на паритетной основе и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессионального союза. Комитеты по охране труда являются одной из наиболее эффективных структур, обеспечивающих активное участие работников и работодателей в работе по охране труда на производстве. По существу – это орган управления охраной труда в организации, поэтому ни один вопрос охраны труда на предприятии не может решаться без одобрения указанным комитетом.

В качестве положительного примера можно привести работу комитетов по охране труда в организациях Вологодского областного Совета Горно–металлургического профсоюза, территориальной профсоюзной организации Вологодского отделения Северной железной дороги, строительном комплексе и лесном хозяйстве.

Создание комитетов (комиссий) по охране труда сдерживает норма, заложенная в статье 218 Трудового кодекса Российской Федерации, которая допускает их создание по инициативе работодателя или по инициативе работников. По смыслу этой статьи, если ни одна из сторон не выступила с инициативой, совместные комитеты (комиссии) могут не создаваться.

Институт уполномоченных лиц по охране труда законодательно был введен в 1993 году. На сегодняшний день в организациях области, где функционируют первичные профсоюзные организации, избрано 3500 уполномоченных лиц.

Для стимулирования работы уполномоченных лиц по охране труда отраслевые профсоюзы ежегодно проводят конкурс на лучшего уполномоченного лица по охране труда с подведением итогов и определением победителей. Областной Федерацией профсоюзов каждые два года проводится конкурс на лучшего уполномоченного лица по охране труда региона. Победители конкурса награждаются дипломами и денежной премией. Для повышения теоретических и практических знаний уполномоченные лица по охране труда проходят обучение в учебно-методическом центре Федерации профсоюзов. В 2007 году такое обучение прошли 550 уполномоченных лиц. Основное направление в работе уполномоченных лиц на предприятии заключается в контроле за работниками, выполнением инструкций по охране труда и обеспечением безопасных условий труда непосредственно руководителем. С этой целью уполномоченными по охране труда проводятся проверки как самостоятельно, так и совместно с техническими инспекторами труда профсоюзов.

3.3. Организация общественного контроля

Защита прав работников на благоприятные условия, охрану труда на производстве всегда была и остается основной функцией профессиональных союзов. Областная Федерация профсоюзов осуществляет эти функции по разным направлениям. Это, прежде всего, решение вопросов охраны труда через коллективные договоры в основной его части – раздела «Охрана труда». Для этих целей разрабатывается макет коллективного договора, который публикуется в еженедельнике «Профсоюзная газета». Понимая, что в современных условиях коллективный договор становится по существу трудовой конституцией организации, основанной на социальном согласии работников и работодателей, профсоюзным комитетам оказывается практическая помощь в его разработке.

Многие профсоюзные комитеты добиваются включения в раздел «Охрана труда» коллективного договора гарантий, предусмотренных сверх законодательства. Прежде всего, это возмещение вреда в связи с трудовым увечьем на производстве и смерти кормильца; далее – выдача сверх норм спецодежды, спецобуви и других СИЗ, лечебно-профилактического питания некоторой категории работников; переобучение потерпевшего на производстве по новой профессии за счет средств работодателя, если он вследствие трудового увечья не может выполнять прежнюю работу; материальное стимулирование уполномоченных по охране труда.

Следующее направление – осуществление контроля за состоянием условий, охраны труда технической инспекцией труда профсоюзов и уполномоченными лицами по охране труда профессионального союза. В настоящее время техническая инспекция труда ВОФП состоит из 6 человек: два – в областном Совете Горно–металлургического профсоюза России и по одному техническому инспектору труда – в агропромышленном комплексе, образовании, территориальной профсоюзной организации Вологодского отделения Северной железной дороги и в областной Федерации профсоюзов. Технической инспекцией труда в 2007 году было проведено 149 проверок выполнения работодателями соблюдения законодательства об охране труда. В ходе проверок инспекцией выдано 110 представлений, выявлено 1868 нарушений требований законодательства об охране труда. В связи с грубыми нарушениями норм и правил по охране труда было предъявлено 34 требования о приостановке работ. За нарушение законов и иных актов, содержащих нормы трудового права привлечено по требованию технической инспекции труда к дисциплинарной ответственности 11 должностных лиц и привлечено к административной ответственности органами государственного надзора и контроля 14 человек.

Проводимые технической инспекцией труда проверки осуществляются как самостоятельно, так и совместно с государственными органами надзора и контроля.

В соответствии с нормами трудового законодательства инспекция принимала участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями. В 2007 году было рассмотрено 7 трудовых споров, 6 из которых разрешены в пользу работников. Рассмотрено 235 личных обращений, заявлений членов профсоюзов, из них 220 разрешены в пользу работников.

Техническая инспекция труда оказывает помощь членам профсоюза по защите их прав и законных интересов в области охраны труда, в частности, по вопросам возмещения вреда в связи с трудовым увечьем: дается необходимая консультация, оказывается помощь в составлении исковых заявлений в судебные органы, осуществляется защита пострадавших в судебных органах.

3.4. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда.

Все отраслевые обкомы профсоюзов регулярно рассматривают вопросы охраны труда на заседаниях коллегиального органа (президиума, пленума), принимаются соответствующие решения или постановления, выполнение которых находится под контролем.

Постоянная работа по охране труда проводится на основе решений отчетно–выборных конференций отраслевых профсоюзов и Федерации профсоюзов в целом.

Постановлением V Конференции ВОФП от 12 октября 2006 года утверждены основные направления деятельности на 2006–2011 годы:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями законодательных и других нормативных актов об охране труда и природоохранного законодательства, выполнением мероприятий трехстороннего Соглашения и коллективных договоров;
- защита прав работников, пострадавших от трудового увечья на производстве;
- охрана труда женщин и подростков;
- совершенствование работы по формированию института уполномоченных лиц по охране труда и вовлечение их в работу по осуществлению профсоюзного контроля.

4. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

4.1. Региональные органы управления

В соответствии с Уставом Вологодской области Правительство области:

- разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития области, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и экологии;

- осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

- осуществляет иные полномочия, установленные федеральным законодательством, настоящим Уставом и законами области, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 216 Трудового кодекса государственное управление охраной труда на территории области осуществляется департаментом труда и социального развития области во взаимодействии с органами исполнительной государственной власти области, территориальными органами государственного надзора и контроля, органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов.

В соответствии постановлением Правительства Вологодской области от 4 марта 2002 года № 82 целями деятельности департамента труда и социального развития области является осуществление на территории области в пределах своей компетенции единой государственной политики в сфере труда и социального развития, включая вопросы уровня жизни и доходов населения, оплаты труда, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, женщин, пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и иных категорий граждан, в

соответствии с действующим законодательством, а также развитие системы социальных служб.

Для достижения указанных целей Департамент осуществляет следующие функции в сфере труда:

- формирование региональной политики в сфере труда;
- разработку региональных прогнозов развития социально-трудовой сферы;
- разработку проектов областных нормативных правовых актов в сфере труда;
- проведение анализа оплаты труда по бюджетной и внебюджетной сферам экономики, подготовка информационных аналитических материалов;
- расчет величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения области;
- участие в разработке областных программ стимулирования производства, его эффективности, инвестирования, повышения производительности, совершенствования нормирования труда, повышения уровня жизни населения области;
- проведение мониторинга демографической ситуации в области;
- проведение анализа потребностей рынка труда в основных профессиях и направлений профессионального обучения с учетом потребностей рынка труда, оказание организациям содействия в вопросах работы с персоналом;
- участие в разработке и реализации мобилизационного плана по обеспечению экономики области трудовыми ресурсами;
- участие в реализации государственной политики занятости населения на территории области;
- определение потребности области в иностранных работниках и подготовка предложений по формированию квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Вологодской области;
- организация работы комиссии по установлению трудового стажа в случае массовой утраты трудовых книжек в результате чрезвычайных ситуаций (экономические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства);
- осуществление государственного управления охраной труда на территории области в пределах установленных полномочий;
- обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории области на основе согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, объединений работодателей, объединений профсоюзов и других объединений работников;
- осуществление методического руководства работой служб охраны труда организаций области, работой по подготовке и заключению территориальных, отраслевых соглашений, коллективных договоров и контроль за их исполнением;
- координацию организации обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда руководителей и специалистов;
- участие в установленном порядке в расследовании несчастных случаев на производстве;
- осуществление государственной экспертизы условий труда;

- организацию работы областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- участие в подготовке проектов областного трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством области по вопросам социально-экономической политики;
- организацию рассмотрения проектов нормативных правовых актов органов исполнительной государственной власти области областной трехсторонней комиссией;
- уведомительную регистрацию территориальных, отраслевых соглашений;
- проведение уведомительной регистрации коллективных трудовых споров, за исключением коллективных трудовых споров, уведомительную регистрацию которых осуществляет федеральный орган исполнительной власти;
- утверждение региональных перечней минимума необходимых работ (услуг), обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях на территории области, разрабатываемых органами исполнительной государственной власти области и согласуемых с соответствующими областными (территориальными) объединениями профсоюзов;
- содействие урегулированию коллективных трудовых споров, в том числе:
 - проверку в случае необходимости полномочий представителей сторон коллективного трудового спора;
 - выявление, анализ и обобщение причин возникновения коллективных трудовых споров, подготовка предложений по их устранению;
 - оказание методической помощи сторонам коллективного трудового спора на всех этапах его рассмотрения и разрешения;
- организацию в установленном порядке финансирования примирительных процедур;
- организацию работы по урегулированию коллективных трудовых споров во взаимодействии с представителями работников и работодателей;
- подготовку предложений для формирования социального заказа на подготовку кадров в учреждениях начального профессионального образования области;
- осуществление анализа кадрового потенциала области по профессиональному и возрастному составу для определения объема и структуры приема обучающихся за счет средств областного бюджета в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования;
- подготовку предложений для установления потребительской корзины в Вологодской области;
- осуществление контроля за сохранением специальных и дополнительных рабочих мест, созданных за счет средств областного бюджета;
- координацию деятельности органов исполнительной государственной власти области при проведении ими государственного внутриведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях;

- оказание консультативной правовой помощи по вопросам применения законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, гражданам и юридическим лицам;
- организацию регистрации организаций и специалистов, оказывающих услуги в сфере охраны труда на территории Вологодской области;
- ежегодное направление информации Губернатору области о состоянии условий и охраны труда на территории области;
- организацию работы, связанной с введением размера минимальной заработной платы, установленной в Вологодской области, работодателями, осуществляющими деятельность на территории области и не участвующими в заключение Соглашения о минимальной заработной плате в Вологодской области.

Выполняют указанные функции специалисты управления труда.

Структура управления труда:

Начальник управления		
Отдел государственной экспертизы условий и охраны труда 8 человек	Отдел комплексного анализа трудовых ресурсов и уровня жизни населения 6 человек	Отдел по урегулированию коллективных трудовых споров и социальному партнерству 4 человека

Из двадцати девяти органов исполнительной государственной власти области в семи (департамент образования, департамент здравоохранения, департамент сельского хозяйства, департамент финансов, департамент дорожного хозяйства, департамент лесного комплекса, управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Вологодской области) в штатном расписании имеются специалисты по охране труда. В остальных вопросы охраны труда ведут по совместительству специалисты других направлений.

Постановлением Правительства области от 1 ноября 2002 года № 729 утверждено Положение об областной межведомственной комиссии по охране труда.

4.2. Региональные органы надзора и контроля за исполнением трудового законодательства.

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.

Федеральная инспекция труда - единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

На территории Вологодской области деятельность осуществляет Государственная инспекция труда в Вологодской области.

Численность государственных инспекторов по Вологодской области на конец 2007 года составила 41 человек.

В целях обеспечения государственной защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда, в 2007 году проведено 2002 мероприятия по контролю за соблюдением требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в организациях всех форм собственности и у индивидуальных предпринимателей. Среди них 204 государственные, 207 муниципальные и 1591 негосударственные организации.

В ходе проведенных проверок выявлено 12121 нарушение трудового законодательства, в том числе 9240 нарушений связанных с охраной труда.

По требованию госинспекторов труда за 2007 год прекращено использование 21 единицы средств индивидуальной защиты, не имеющих сертификатов и не отвечающих требованиям охраны труда; отстранены от выполняемых работ 817 работников, не прошедших своевременно в установленном порядке инструктаж, обучение и проверку знаний по безопасному производству выполняемых работ; приостановлена эксплуатация, в том числе и в судебном порядке, 8 единиц производственного оборудования, создающих непосредственную угрозу для здоровья и жизни работников; устранено в установленные сроки свыше 9 тыс. нарушений в области охраны труда.

За нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, наложено 1084 административных штрафа на общую сумму 2480,6 тыс. рублей.

Государственными инспекторами труда и руководителями инспекции в течение года приняты на личном приеме 3163 граждан, рассмотрено 1007 письменных заявлений работников, дано работодателям и работникам свыше 3000 разъяснений и консультаций по вопросам применения норм трудового законодательства, для работодателей и специалистов организаций прочитано 210 лекций по действующему трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащих нормы трудового права. Вопросы законодательства о труде и охране труда освещались также через средства массовой информации.

На конец 2007 года в Государственной инспекции труда в Вологодской области имеется 18 должностей государственных инспекторов труда по охране труда.

Ежегодно ими расследуется в среднем 240 несчастных случаев на производстве. При соблюдении требований ст.229.1. ТК РФ к срокам расследования несчастных случаев с тяжелыми последствиями с участием государственного инспектора труда, для расследования всех их на каждого инспектора необходимо около 200 рабочих дней ($240 \times 15 : 18 = 192$). Две трети рабочих дней в году государственные инспектора труда (по охране труда) заняты на личном приеме

граждан в помещении инспекции. Почти половина муниципальных образований области находится на расстоянии свыше 250 км, в результате чего при 44 командировках в год на каждого инспектора только на дорогу затрачивается до 25 дней. К этому следует добавить время, необходимое для рассмотрения жалоб и заявлений граждан, писем федеральных, региональных и муниципальных органов, подготовки и предоставления различной информации в прокуратуры; а также время отпусков. С учётом всего изложенного следует, что профилактическая работа государственными инспекторами труда (по охране труда) осуществляется только за счёт сокращения сроков расследования несчастных случаев.

В области зарегистрировано более 58 тысяч хозяйствующих субъектов (без ИП). При имеющейся численности государственных инспекторов труда (по охране труда), постоянной их занятости только проверками из расчёта не более 3-х дней на одну организацию для проверки их всех по одному разу потребуется 39 лет.

4.3. Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Средствами государственного социального страхования на территории Вологодской области управляет Государственное учреждение – Вологодское региональное отделение Фонда социального страхования (ФСС) Российской Федерации.

Основными задачами регионального отделения Фонда являются:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
- участие в реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;
- организация разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования и др.

По состоянию на 01.01.2008 года в региональном отделении Фонда зарегистрировано 30629 страхователей со среднесписочной численностью работающих 578734 чел., в т.ч. женщин - 311545.

Фондом социального страхования ежегодно увеличиваются ассигнования, выделяемые на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма. За 2007 год 319 страхователями, в счет начисляемых страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве, на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на

работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, израсходовано 53073,4 тыс. руб. (в 2006 году- 52052,2 тыс. руб.). Это составляет 99,8 % от суммы, выделенной на указанные цели (53173,7 тыс. руб.).

Фондом социального страхования на предупредительные мероприятия по сокращению производственного травматизма страхователям области выделено средств на сумму 53073,4 тыс. рублей.

Освоение страхователями запланированных средств составило:

- на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников 37716,3 тыс. руб. (3107 путевок) – 99,9% от планового показателя 377760,5 тыс. руб.;

- на приобретение сертифицированных средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, по установленным нормам, 13285,9 тыс. руб. (21961 человека) – 99,6 % от планового показателя 13342,0 тыс. руб.;

- на проведение аккредитованными организациями аттестации рабочих мест по условиям труда 1924,2 тыс. руб. (1181 рабочих места) – 100% от планового показателя;

- на проведение запланированных по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда работ по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда 147,0 тыс. руб. (1 рабочее место) - 100 % от планового показателя.

5. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.

5.1. Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области Управление в пределах своей компетенции осуществляет:

- государственный санитарно - эпидемиологический надзор за условиями труда, рабочими местами и трудовыми процессами, технологическим оборудованием, организацией рабочих мест, коллективными и индивидуальными средствами защиты работников, режимов труда, отдыха и бытовым обслуживанием работников в целях предупреждения профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний, связанных с условиями труда;

- рассмотрение обращений, запросов органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;

- подготовку справок, информации в органы государственной власти Вологодской области, органы местного самоуправления;

- организацию проведения мероприятий по установлению и устранению причин условий возникновения профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов производственной среды.

В состав Управления входят 5 территориальных отделов: ТО в Кирилловском, Белозерском, Вашкинском, Вытегорском районах; ТО в В-Устюгском, Кичменгско-Городецком, Никольском районах, ТО в Тотемском, Бабушкинском, Нюксенском, Тарногском районах, ТО в г. Череповце, Череповецком, Шекснинском, Кадуйском, Устюженском, Чагодощенском, Бабаевском районах, ТО в Сокольском, Усть-Кубинском, Вожегодском, Сямженском, Харовском, Верховажском районах.

Надзор за условиями труда осуществляют 12 специалистов Управления и его территориальных отделов.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями: подписаны соглашения о взаимодействии с Северным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту, Главным управлением МЧС России по Вологодской области, Управлением государственного автодорожного надзора по Вологодской области, Инспекцией государственного строительного надзора и другими организациями.

В 2007 году было проведено 358 плановых и внеплановых мероприятий по надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за соблюдением требований санитарного законодательства по условиям труда, из них с привлечением лаборатории - 135.

Основными нарушениями по условиям труда при проведении надзорных мероприятий в 2007г. являлись: отсутствие или несоблюдение кратности лабораторного контроля за уровнями вредных производственных факторов (ВГТФ); должного контроля за прохождением периодических медосмотров работающих с вредными и опасными условиями труда; несоответствие фактических уровней ВПФ на рабочих местах гигиеническим нормативам, в т.ч. на рабочих местах, где используется труд женщин; отсутствие контроля за наличием санитарно-эпидемиологических заключений на применяемые материалы, ручной виброинструмент, специальную одежду и средства индивидуальной защиты; не на всех предприятиях разрабатываются режимы труда, не проводится комплекс профилактических (физиотерапевтических) процедур для работающих в условиях несоответствия фактических уровней ВПФ гигиеническим нормативам.

По результатам мероприятий по надзору за выявленные нарушения санитарного законодательства на промышленных предприятиях в 2007 г. наложено 223 штрафа (2006 г. - 195), в том числе на юридических лиц 80 (2006 г. - 56); 28 предупреждений (2006 г. - 38), 55 дел передано на рассмотрение в суды (2006 г. - 41), по решениям суда вынесено 11 постановлений о прекращении эксплуатации объектов (2006 г. - 9 постановлений).

5.2. Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Вологодской области

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основными задачами Управления являются:

1. Государственный надзор и контроль в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления).

2. Государственный надзор и контроль в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и охраны недр.

3. Государственный надзор и контроль в сфере промышленной безопасности.

4. Государственный надзор и контроль в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей).

5. Государственный надзор и контроль в сфере безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.

6. Государственный надзор и контроль в сфере безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

7. Осуществление в установленном порядке и в пределах компетенции лицензирования и разрешительной деятельности, организация и проведение государственной экологической экспертизы.

8. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно – кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооружённых Сил Российской Федерации (далее – объекты, отнесённые к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору).

В структуре Управления предельная численность работников 132 человека.

Руководитель				
Заместитель руководителя	Заместитель руководителя	Заместитель руководителя	Помощник	
Отдел по надзору за теплоэнергетическими установками и котлонадзором -13 чел.	Отдел горного и строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями – 8 чел.	Отдел государственного экологического контроля и экологической экспертизы		Отдел кадров, спецработы и хозяйственного обеспечения

Отдел по надзору за электроустановками- 29 чел.	Отдел по надзору за взрывоопасными объектами -8 чел.	Отдел экологического нормирования и администрирования платежей за негативное воздействие	Финансовый отдел
	Череповецкий отдел по технологическому надзору – 28 чел		Технический отдел

Схема размещения инспекторского состава Управления включает в себя:

- центральный офис Управления г. Вологда;

- Череповецкий отдел;

- участки: Тотемский; Междуреченский; Кичм.- Городецкий; Никольский; Сокольский; Великоустюгский; Тарногский; Харовский; Вожегодский; Верховажский; Кирилловский; Вашкинский; Вытегорский; Грязовецкий; Шекснинский; Чагодощенский.

Общее число поднадзорных организаций согласно реестра – 1642.

Надзорная, контрольная и разрешительная деятельность Управления в 2007 году осуществлялась на основе Плана работы Управления на 2007 год, ежемесячных планов отделов и планов работы инспекторского состава, с учетом требований директивных указаний, писем, решений центрального аппарата и Управления.

При планировании, организации и осуществлении контрольно - профилактической и разрешительной деятельности особое внимание уделялось предприятиям с неудовлетворительным состоянием объектов в области промышленной безопасности и энергетики, в том числе зданиям и сооружениям, техническим устройствам, представляющим наибольшую опасность в зависимости от их технического состояния.

Внеплановые проверки и мероприятия по надзору и контролю проводились по заданию Ростехнадзора, при поступлении информации о нарушениях, входящих в компетенцию Управления, обращениям граждан.

В 2007 году проведено 26 обследований (25 в 2006 году) состояния промышленной безопасности при ведении горных работ на поднадзорных объектах. В ходе проверок выявлено 123 (2006 год - 97) нарушения нормативных требований. За грубые нарушения требований промышленной безопасности наложено 6 административных взысканий на общую сумму 11 тыс. руб. (2006 год 8 административных взысканий на сумму 35 тыс. руб.)

Количество проведенных проверок в строительной отрасли – 77. Выдано предписаний об устранении нарушений - 50, заключений о соответствии – 25, решений об отказе в выдаче заключения - 1. Наложено 6 административных штрафов на сумму 53 тыс. рублей.

За 2007 год в рамках металлургического надзора выполнено 113 обследований, выявлено и предписано к устранению 397 нарушений требований промышленной безопасности (за предыдущий аналогичный период 83 и 429 соответственно). Привлечено к административной ответственности 23

должностных лиц и 3 организации, сумма штрафов составила 120,5 тыс. руб. (в 2006 г. – 43 тыс. рублей)

За 2007 год проведено 157 проверок (114 проверок в 2006 году) по вопросам газового надзора, в том числе 10 проверок выполнения лицензионных требований. Выявлено 1243 нарушения требований промышленной безопасности, в том числе 355 нарушений лицензионных требований и условий (в 2006 году 1025 и 103 соответственно). Серьёзных нарушений лицензионных требований и условий, которые могли привести к приостановке действия лицензии или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

Рассмотрено 11 комплектов материалов, представленных лицензиатами на получение или переоформление лицензии на эксплуатацию взрывоопасного производственного объекта. После проверок, в 9 случаях даны положительные предложения по выдаче лицензии, двум организациям после проведённых проверок установлен срок на устранение замечаний.

За отчетный период привлечены к административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов систем газопотребления и газораспределения 6 юридических лиц и 31 работник организаций, строящих или эксплуатирующих объекты газового хозяйства. Общая сумма наложенных штрафов составила 245 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов - 188 тыс. рублей. Для сравнения, в 2006 году привлечено к административной ответственности 21 должностное лицо на общую сумму 46 тыс. рублей.

Состояние промышленной безопасности на предприятиях, эксплуатирующих объекты стационарно установленных грузоподъемных сооружений, в 2007 году характеризуется удовлетворительно. Количество обследований подконтрольных предприятий за отчетный период возросло с 442 в 2006 году до 591 обследования в 2007 году, соответственно возросло и количество (с 2762 до 3373) выявленных и предписанных к устранению нарушений требований промышленной безопасности. В целом общее число проведенных обследований организаций составляет 15 комплексных, 220 целевых и 356 оперативных проверок.

Проведено техническое расследование причин 3 аварий самоходных стреловых кранов и 5 расследований тяжёлых несчастных случаев. Составлено 5 протоколов о временном запрете деятельности, решением суда приостановлена деятельность 4 организаций по эксплуатации грузоподъемных кранов, один протокол находится на рассмотрении в суде.

За 2007 год привлечено к административной ответственности 110 нарушителей. Наложено штрафов на общую сумму 328800 рублей, взыскано 287466 рублей (по итогам 2006 года 62 нарушителя подвергнуты штрафным санкциям на сумму 183200 рублей).

Проведены целевые обследования предприятий ведущих строительномонтажные работы с применением башенных кранов в стесненных условиях эксплуатации, вблизи жилых зданий, учебно-воспитательных учреждений и предприятий торговли. Проверено 58 башенных кранов на строительных объектах. Привлечено к административной ответственности 22 нарушителя. В ходе проверок выявлен факт эксплуатации башенного крана без разрешения органов Ростехнадзора. Составлен протокол о временном запрете деятельности на

данное предприятие, по решению суда эксплуатация крана приостановлена. Работа проведена совместно с представителями прокуратуры муниципальных районов Вологодской области.

6. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

6.1. Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области».

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» (далее - Центр) является некоммерческой организацией федеральным государственным учреждением здравоохранения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Федеральная служба).

Центр входит в единую федеральную централизованную систему органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Структура, задачи, функции, порядок деятельности Центра утверждаются Федеральной службой.

Полное название Центра: Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области».

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» является учреждением, обеспечивающим деятельность Управления Роспотребнадзора по Вологодской области.

При осуществлении своей деятельности Центр руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, актами Федеральной службы, а также настоящим Уставом.

В структуре ФГУЗ 5 филиалов (в городах Кириллов, Череповец, Сокол, Тотма, Великий Устюг). Надзорными функциями ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» не обладает и не имеет подконтрольных объектов.

В учреждении работает 80 врачей, 187 средних медицинских работников, 115 специалистов с высшим немедицинским образованием.

ФГУЗ проводит на основании решения Управления Роспотребнадзора оформленного в установленном законодательством порядке необходимые для осуществления надзора и контроля исследования, испытания, измерения, экспертизы и иные виды оценок, в том числе связанных с лицензированием деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, а также регистрацией:

впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств), отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;

лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области»:

-принимает участие в выявлении и установлении причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, путем проведения специальных санитарно-эпидемиологических обследований, установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека;

-обеспечивает проведение социально-гигиенического мониторинга, оценку риска воздействия вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;

-вносит в Управление Роспотребнадзора предложения об осуществлении мероприятий, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;

-вносит в Управление Роспотребнадзора предложения о проведении мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с применением с террористической целью биологических, химических и иных факторов, представляющих чрезвычайную опасность для населения.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» имеет право осуществлять по договорам возмездного характера с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, а именно на проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, исследований, испытаний, а также токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и выдачу по их результатам экспертных заключений по:

нормам проектирования, схемам градостроительного планирования развития территорий, генеральным планам городских и сельских поселений, проектам планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, размещению объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установлению их санитарно-защитных зон, выбору земельных участков под строительство, а также проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, расширению, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и

сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты);

проектной документации о планировке и застройке городских и сельских поселений, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, расширению, консервации и ликвидации объектов, предоставлению земельных участков под строительство, а также вводу в эксплуатацию построенных и реконструированных объектов;

условиям производства, транспортировки, хранения, применения (использования) и утилизации продукции производственно-технического назначения, в случаях, когда требуется непосредственное участие человека, а также товаров для личных и бытовых нужд граждан;

условиям производства, транспортировки, закупки, хранения, реализации и применения (использования) потенциально опасных для человека химических, биологических веществ и отдельных видов продукции;

условиям и способам производства, хранения, транспортировки и реализации населению пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующих с ними материалов и изделий; производству, применению (использованию) и показателям радиационной безопасности, в том числе дозами облучения населения и персонала от техногенных, природных, медицинских источников ионизирующих излучений;

условиям реализации населению продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также условиям применения (использования) в промышленности, сельском хозяйстве, гражданском строительстве, на транспорте, в процессе которого требуется непосредственное участие человека;

условиям производства, применения (использования) и реализации населению новых видов (впервые разрабатываемых и внедряемых в производство) пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующих с ними материалов и изделий, внедрению новых технологических процессов их производства и технологического оборудования;

соответствию атмосферного воздуха критериям безопасности и (или) безвредности для человека в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздуха в рабочих зонах производственных помещений, территорий жилой и общественной застройки, помещений жилых и общественных зданий и других помещениях (местах постоянного или временного пребывания человека);

проектам нормативов предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, а также проектам санитарно-защитных зон;

условиям и способам сбора, использования, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения отходов производства и потребления;

оценке соответствия жилых помещений по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующим и неионизирующим излучениям;

вопросам безопасной эксплуатации производственных и иных нежилых помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта;

условиям деятельности или работы отдельных цехов,, участков, эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнению отдельных видов работ и оказанию услуг;

условиям труда, рабочим местам и трудовым процессам, технологическому оборудованию, организации рабочих мест, коллективным и индивидуальным средствам защиты работников, режиму труда, отдыха и бытовому обслуживанию работников в целях предупреждения травм, профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний и заболеваний (отравлений), связанных с условиями труда;

условиям работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами, в том числе условиям работы в области геной инженерии, и с возбудителями инфекционных заболеваний;

условиям работы с машинами, механизмами, установками, устройствами, аппаратами, которые являются источниками физических факторов воздействия на человека (шума, вибрации, ультразвуковых, инфразвуковых воздействий, теплового, ионизирующего, неионизирующего и иного излучения), использованию машин, механизмов, установок, устройств и аппаратов, а также производству, применению (использованию), транспортировке, хранению и захоронению радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся источниками физических факторов воздействия на человека;

использованию программ, методик и режимов воспитания и обучения, технических, аудио-визуальных и иных средств обучения и воспитания, учебной мебели, а также учебников и иной издательской продукции;

Центр имеет право на:

лабораторные и инструментальные исследования, измерения, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертиз;

подготовку, издание и распространение методических, нормативных, информационных и иных печатных, аудио визуальных, электронных материалов по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, соблюдения правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

разработку нормативно-технической и проектной документации, программ производственного контроля паспортов канцерогенно опасных производств, перечня потенциально опасных химических и биологических веществ; паспортов безопасности на химическую продукцию;

участие в расследовании профессиональных заболеваний;

дезинфекционные, дератизационные и дезинсекционные работы и др.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской» обеспечивает постоянную готовность сил и средств в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) специализированных формирований эпидемиологических и санитарно-гигиенических бригад, групп санэпидразведки и санитарно-эпидемиологических отрядов, создаваемых на базе Центра.

Результаты совместной деятельности Управления Роспотребнадзора по Вологодской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» по оценке условий труда работающего населения и профилактике профессиональной заболеваемости отражаются в ежегодном государственном докладе "О санитарно-эпидемиологической обстановке в Вологодской области в 2007 году".

7. Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда.

Важная роль в практической реализации государственной политики в области охраны труда отводится органам местного самоуправления.

С 1 января 2006 года вступил в силу закон области от 7 октября 2005 года № 1342–ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда и социальной защиты населения области».

Осуществление вышеуказанных полномочий, за исключением четырех муниципальных районов возложено на управления (отделы) социальной защиты населения. В штаты управлений (отделов) социальной защиты населения введены должности 34 специалистов по труду.

В целях реализации государственной политики в сфере труда и социальной защиты населения на территории муниципального образования «Город Вологда» создан орган государственной исполнительной власти области – Управление труда и социального развития по муниципальному образованию «Город Вологда» Вологодской области. В структуру управления входит отдел труда в составе которого 5 специалистов.

В 2007 года в структуру администрации Сокольского муниципального района введена должность специалиста по охране труда, на которого возложены обязанности по исполнению полномочий в сфере охраны труда, согласно трудового законодательства.

Органы местного самоуправления были наделены следующими отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений:

1. Участие в реализации государственной политики в сфере охраны труда в части:
 - координации и методического руководства по вопросам охраны труда;
 - координации организации обучения специалистов по охране труда, проверки знания требований охраны труда лицами, ответственными за обеспечение безопасности труда;
 - анализа состояния охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
2. Регистрация коллективных договоров и контроль за их исполнением.

Для координации работы по вопросам охраны труда на территории муниципальных районов (городского округа) органами местного самоуправления в 2007 году были приняты муниципальные нормативные правовые акты, среди них:

- положение о системе координации работы в сфере охраны труда в Кадуйском муниципальном районе;

- о реализации закона области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере труда и социальной защиты населения области» (Устюженский муниципальный район);

- о дополнительных мерах по созданию безопасных и здоровых условий труда на предприятиях и в организациях района на 2006 – 2007 годы (Харовский муниципальный район);

- о передаче отдельных государственных полномочий в сфере труда и социальной защиты населения (Верховажский муниципальный район).

В 14 муниципальных образованиях утверждены Мероприятия (Программы) по улучшению условий и охраны труда на 2007 – 2010 годы (Вожегодский, Вытегорский, Грязовецкий, Кадуйский, Сокольский, Тарногский, Тотемский, Усть-Кубинский, Харовский, Чагодощенский, Череповецкий, Шекснинский районы, городской округ «Город Череповец» и городской округ «Город Вологда»).

Комитетом социальной защиты населения города Череповца разработан План мероприятий по улучшению условий и охраны труда в органах мэрии и муниципальных организациях города Череповца на 2007 год, утвержденный постановлением мэра города. Комитет является также координатором одного из основных направлений городской целевой программы «Здоровый город» - «Здоровье на рабочем месте». Основные задачи, предусмотренные для реализации в рамках данного направления: разработка концепции, участие в формировании раздела «Здоровье работающего населения», проведение городских мероприятий, были реализованы.

С целью обеспечения взаимодействия муниципальных и государственных структур по реализации основных направлений политики в сфере охраны труда на территории 21 муниципального образования области созданы межведомственные комиссии по охране труда, утверждены положения о межведомственной комиссии и ее состав (Бабаевский, Белозерский, Великоустюгский, Верховажский, Вологодский, Вытегорский, Грязовецкий, Кадуйский, Кичм - Городецкий, Нюксенский, Сокольский, Сямженский, Тарногский, Усть-Кубинский, Харовский, Чагодощенский, Череповецкий муниципальные районы, городской округ «Город Череповец» и городской округ «Город Вологда»).

Большинство муниципальных межведомственных комиссий по охране труда возглавляют заместители глав администраций. В 2007 году в целом по области проведено 59 заседаний муниципальных межведомственных комиссий по охране труда.

В муниципальных образованиях, где не создана межведомственная комиссия по охране труда, вопросы охраны и условий труда работающих рассматривались в рамках районных трехсторонних комиссий. Вопросы для обсуждения на заседаниях комиссии предлагаются сторонами социального партнерства. В Вашкинском муниципальном районе создана комиссия по профилактике травматизма.

Для снижения уровня производственного травматизма и улучшения условий труда в процессе трудовой деятельности, активизации профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, а также повышения заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда, в ряде муниципальных образований в 2007 были организованы и проводились смотр-конкурсы:

- лучшая организация работы в сфере охраны труда (Грязовецкий, Кадуйский, Верховажский, Сокольский, Шекснинский муниципальные районы, городской округ «Город Череповец»);
- лучшая организация работы по охране труда в агропромышленном комплексе (Верховажский, Сокольский, Харовский муниципальные районы);
- лучший по профессии (Усть – Кубинский муниципальный район);
- лучший специалист по охране труда (городской округ «Город Череповец»).

Совместно с государственными инспекторами по охране труда Государственной инспекции труда по Вологодской области специалисты по труду принимают участие в проверках работодателей (Бабушкинский, Вытегорский, Сокольский муниципальные районы).

Работа по сбору информации о состоянии охраны и условиях труда в районах была организована на основе личных посещений организаций, анализа материалов расследования несчастных случаев на производстве, статистических данных, информации органов надзора и контроля.

Информация о производственном травматизме, изменениях трудового законодательства Российской Федерации в муниципальных образованиях регулярно освещается в средствах массовой информации (за 2007 год - 124 публикации по вопросам охраны и условий труда).

В течение 2007 года зарегистрировано около 8 тысяч обращений граждан по вопросам условий и охраны труда в органы местного самоуправления. По всем обращениям специалистами проведены консультации работников и работодателей, подготовлены ответы.

8. Сотрудники служб охраны труда работодателей

В целях осуществления внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в производственных организациях с численностью более 50 работников работодатель создает службу безопасности и охраны труда. По своему статусу служба безопасности и охраны труда приравнивается к основным производственным службам.

По отчетам, представленным органами местного самоуправления в соответствии с приказом департамента труда и социального развития области от 11.09.2007 года № 461 «Об утверждении формы отчёта об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений», число работодателей, имеющих службы (инженеров) по охране труда, составляет от 50-70 % от числа работодателей зарегистрированных в муниципальном образовании.

9. Центр профпатологии

Департаментом здравоохранения Вологодской области проводится работа по созданию областного профпатологического центра на базе ГУЗ «Областная больница № 1».

Работу Центра планируется начать во втором полугодии 2009 года.

10. Организации, оказывающие услуги по охране труда

10.1 Организации, оказывающие услуги по исследованию и оценке производственных факторов на рабочих местах.

На территории Вологодской области оказывают услуги по лабораторным исследованиям и оценке производственных факторов 14 аккредитованных лабораторий. Зарегистрированы они на территории городов Вологды и Череповца. На других территориях имеет свои филиалы ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» (Сокол, Грязовец, Кириллов, Тотьма, Кадуй, В- Устюг, Чагода). В область аккредитации лабораторий включены, как правило, одинаковые факторы - наиболее востребованные для исследования работодателями и менее затратные в экономическом отношении.

10.2. Оказание услуг по аттестации рабочих мест по условиям труда.

В 2007 году в области оказывали услуги по аттестации рабочих мест (АРМ) 16 организаций, в том числе 3 организации из соседних регионов (Республика Карелия, Санкт-Петербург) и 3 индивидуальных предпринимателя.

В соответствии со статьёй 216¹ Трудового кодекса специалистами департамента труда и социального развития области в 2007 году проведена экспертиза и выданы заключения государственной экспертизы условий труда по качеству проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда 142

организациям на 12152 рабочих местах (2006 – 9663).

Около 60% организаций, представивших свои материалы на экспертизу, получили экспертные заключения с рекомендациями по внесению изменений в материалы аттестации по разделам:

- организация и проведение медицинских осмотров;
- предоставление молока и лечебно-профилактического питания;
- режим труда и отдыха и др.

По результатам экспертизы 14 организаций получили 16 отрицательных экспертных заключений. Основными нарушениями при аттестации рабочих мест являются: неполная или неправильная оценка вредных и опасных производственных факторов на рабочем месте, нарушения при установлении доплат за работу во вредных условиях труда, льготного пенсионного обеспечения и др.

С вступлением в действие изменений к статье 219 Трудового Кодекса (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ), в случае обеспечения на

рабочих местах безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ), компенсации работникам за условия труда не устанавливаются. В связи с этим возросла ответственность за качество аттестации рабочих мест по условиям труда.

Оценка качества проведения АРМ по условиям труда может быть дана только материалам, представляемым на государственную экспертизу в органы исполнительной власти субъекта.

Государственную экспертизу материалов АРМ по условиям труда проходит только 30-40 % организаций, где проводится аттестация. На сегодняшний день нормативно-правовыми документами не урегулирована процедура представления материалов АРМ на экспертизу, порядок проведения экспертизы и критерии оценки. Отсутствуют требования, предъявляемые к организациям оказывающие услуги по АРМ.

10.3. Организации, оказывающие услуги по обучению вопросам охраны труда.

Трудовой кодекс, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, обязательны для всех работодателей (юридических и физических лиц) независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (ст. 11 ТК РФ). Однако работодатели и руководители зачастую имеют крайне слабое представление о создании безопасных методов труда, особенно на малых предприятиях. Для решения этой проблемы в области сформирована система обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций области и работодателей - индивидуальных предпринимателей.

В систему входит 15 обучающих организаций, имеющих лицензию на право проведения обучения по направлению «Охрана труда» (8 в г. Вологде, 7 – в г. Череповце). Обучение проводится по программам, разработанным на основе

типовых программ, рекомендованных Минтрудом Российской Федерации.

Обучение проводится по рабочим учебным планам и программам обучающих организаций, которые согласованы в департаменте труда и социального развития области. Продолжительность обучения у всех обучающих организаций области 5 учебных дней. Учебные центры проводят обучение как у себя в организации, так и с выездом преподавателей и членов комиссии в муниципальные образования области.

Показатели обучения руководителей и специалистов по охране труда

Показатель	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Количество обучающих организаций, включенных в банк данных департамента	15	15	17	17	16	15
Количество работников в организациях, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, в обучающих организациях, всего	3471	5594	7956	9276	9352	10980
в т.ч. руководителей	1641	2349	2785	3245	3725	4079

В области отработана система проведения выездных семинаров с проверкой знаний по охране труда руководителей, специалистов, индивидуальных предпринимателей в районах области. В 2007 году учебными центрами проведено 50 выездных семинаров во всех муниципальных районах области, на которых обучено и аттестовано по вопросам охраны труда 3075 руководителей и специалистов организаций (2006 году – 2561 чел.).

С 2001 года область участвует в обучении по охране труда отдельных категорий застрахованных за счет средств Фонда социального страхования. Данный вид обучения положительно воспринят со стороны работодателей и получил в области широкое распространение, так как проводится без особых дополнительных затрат работодателя и способствует повышению уровня знаний по вопросам охраны труда у широкого круга работников.

В 2007 году обучено 2300 человек отдельных категорий застрахованных (2006 году – 2000 чел.).

Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа

На территории Вологодской области нет образовательных учреждений, осуществляющих деятельность в области профессионального образования, подготовки врачей медицины труда/профпатологов и инженеров по охране труда. Эти категории специалистов обучаются в высших учебных заведениях, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации.

10.4. Иные организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда.

В области осуществляют свою деятельность организации оказывающие услуги в сфере охраны труда: сертификация работ по охране труда в организациях; реализация средств индивидуальной защиты, специализированной одежды и обуви; реализация печатной продукции в сфере труда, наглядных пособий, аудио- , видео- материалов.

В области работает учебный центр, оказывающий услуги по организации обучения и обучению приемам первой помощи пострадавшим на производстве.

11. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда.

11.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

В соответствии с требованиями ст.229.2, 230 ТК РФ; Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утверждённого постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002г. № 73, несчастные случаи квалифицируются как связанные с производством либо как не связанные с производством. На основании медицинских заключений, выдаваемых соответствующими медицинскими учреждениями, несчастные случаи квалифицируются по тяжести: легкие, тяжелые, со смертельным исходом. При наличии двух и более пострадавших при несчастном случае он квалифицируется как групповой.

Порядок учета и расследования профессиональных заболеваний определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 г. от № 967 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации»).

11.2 Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

	2004 г.		2005 г.		2006 г.		2007 г.	
	обл [*]	РФ ^{''}	обл	РФ	обл	РФ	обл	РФ
Чис-ть пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабоч. день и более и со смерт-м исходом в расчете на 1000 работающих, человек (Кч)	7,1	3,4	6,5	3,1	5,9	2,9	5,7	2,7
Чис-ть пострадавших со смерт. исходом в расчете на 1000 работающих, человек (Кч см)	0,218	0,129	0,12	0,124	0,134	0,118	0,116	0,124

* - По данным Вологдастата

'' - из доклада Минздравсоцразвития РФ

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области

показатель	2003	2004	2005	2006	2007
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, человек	8,1	7,1	6,5	5,9	5,7
Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, человек	0,121	0,218	0,120	0,134	0,116
Численность лиц с установленным в отчетном году профессиональным заболеванием, человек	48	30	23	56	65

11.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Каждый несчастный случай, связанный с производством, вызвавший у работника (работников) потерю трудоспособности, в соответствии с медицинским заключением (рекомендацией) оформляется актом о несчастном случае по форме, установленной уполномоченным органом по труду, в необходимом количестве экземпляров (на каждого пострадавшего в отдельности).

Подтвержденные в установленном порядке организацией здравоохранения случаи отравления оформляются также актом о несчастном случае независимо от того, имеется или не имеется потеря трудоспособности.

Акт о несчастном случае заполняется и подписывается руководителями службы безопасности и охраны труда и подразделения организации, а также представителем работников организации, утверждается работодателем и заверяется печатью организации.

В случаях отравления акт о несчастном случае также подписывается представителем государственного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Если работодатель — физическое лицо, то акт о несчастном случае заполняется и подписывается работодателем и заверяется нотариально.

Акт должен быть оформлен в соответствии с материалами расследования.

По окончании расследования каждого несчастного случая работодатель не позднее трех дней обязан выдать пострадавшему или его доверенному лицу акт о несчастном случае, один экземпляр акта направляется страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем, а другой - в государственную инспекцию труда.

В случае отравления копия акта передается также государственному органу в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Каждый оформленный актом несчастный случай заносится в журнал регистрации несчастных случаев и иных повреждений здоровья на производстве и включается в статистический отчет о временной нетрудоспособности и травматизме на производстве, который подписывается работодателем и

представляется в установленном порядке в органы статистики. Ведение журнала производится по форме, установленной уполномоченным государственным органом по труду.

Работодатель, согласно актам о несчастных случаях, обязан ежемесячно передавать сведения о несчастных случаях, происшедших в организации, с нарастающим итогом за соответствующий период в уполномоченный орган по статистике, а также в территориальные органы государственной инспекции труда.

О несчастных случаях на производстве, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель или его представитель сообщает в соответствующую государственную инспекцию труда, а о страховых случаях в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя).

Порядок учета и расследования профессиональных заболеваний определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 г. от № 967 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации»).

11.4. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Вологодской области в 2007 году в организациях области от несчастных случаев на производстве погибло 59 (в т. ч. 3 женщины) человек.

Анализ структуры несчастных случаев со смертельным исходом, расследованных в 2007 году, по видам экономической деятельности, показал, что наибольшее число несчастных случаев, так же как и 2006 году произошло в организациях сельского, лесного хозяйств, строительства, обрабатывающих производств и транспорта. Относительно 2006 года возрос смертельный травматизм в организациях лесопромышленного комплекса (с 7 до 9 случаев), обрабатывающего производства (с 9 до 13), торговли (с 4 до 6), организациях, выполняющих операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (с 0 до 4 случаев).

Основными причинами случаев гибели работников, происшедшими в 2007 году, явились:

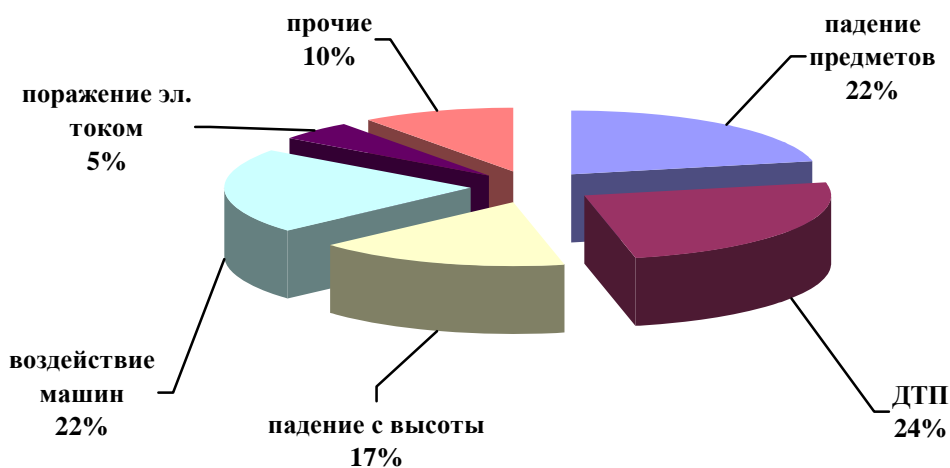
- неудовлетворительная организация производства – 14 случаев (24 %);
- нарушение правил дорожного движения – 14 случаев (24%);
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда - 11 случаев (18,6%);
- эксплуатация неисправных машин, оборудования – 6 случаев (10,2 %);
- нарушение технологического процесса – 5 случаев (8,1%);
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 3 случая (5,2%).

Ранжирование по видам происшествий, приведшим к несчастным случаям сложилось следующим образом:

- в результате транспортных происшествий погибли 15 человек, из них два работника на железнодорожном транспорте;

- при падении, обрушении, обвалов предметов, материалов и др. погибло 13 человек;
- от воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д., в том числе в результате взрыва – 13 человек;
- при падении погибли 10 человек;
- от воздействия электрического тока – 3 человека;
- прочие -5 человек.

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом в 2007 году по видам происшествий (в % от общего числа погибших)*



*по оперативным данным Государственной инспекции труда в Вологодской области

Оперативная информация
о состоянии производственного травматизма со смертельным исходом
по видам экономической деятельности

	2006 г.	2007 г.
1. Сельское хозяйство (растениеводство, овощеводство, животноводство)	12	11
2. Охота	-	-
3. Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области		
- лесоводство	-	-
- лесозаготовка	7	9
4. Рыболовство, рыбоводство	-	-
5. Добыча полезных ископаемых	-	-
6. Обрабатывающие производства:	9	13
- производство пищевых продуктов	1	-
- текстильное и швейное производство	-	-
- обработка древесины и пр-во изделий из дерева	1	<u>6</u>
- химическое; резиновое производство и др. пр-во	1	-
- металлургическое производство	4	<u>5</u>
- производство оборудования	1	<u>1</u>
- производство неметалл. минеральных продуктов	1	<u>1</u>
7. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1	-
8. Строительство	13	6
9. Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	4	6
10. Гостиницы и рестораны	-	-
11. Транспорт и связь:	8	6
- деятельность сухопутного транспорта	4	3
- деятельность водного транспорта	1	2
- деятельность ж/дорожного транспорта	3	1
- связь		-
- транспортная обработка грузов и хранение		-
- транспортирование по трубопроводам		-
12. Финансовая деятельность	1	-
13. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	-	4
14. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	1	2
15. Образование	2	-
16. Здравоохранение и предоставление социальных услуг	-	1
17. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, культура	2	1
Итого по области	60	59

11.5. Число зарегистрированных производственных травм

Динамика производственного травматизма за 5 лет
по данным Вологодского регионального отделения ФСС РФ.

Наименование показателей	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Количество пострадавших, всего (чел)	3210	2749	2466	2219	2125
в т.ч.: - с тяжелым исходом	298	366	173	130	128
- со смертельным исходом	41	81	45	56	46
Коэффициент частоты (число несчастных случаев на 1000 работающих)	5,9	5,0	4,4	3,9	4,3
Коэффициент тяжести (число дней нетрудоспособности на 1 несчастный случай)	28,5	26,3	28,6	29,3	39,9

11.6 Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний

По данным Управления Роспотребнадзора по Вологодской области в период с 2003 г. по 2007 г. на территории области подтверждено 244 случая профессиональных заболеваний (44,7% у женщин), из них -19 случаев острых отравлений, что составляет почти 8% от всех случаев профессиональных заболеваний. Возникновение острых профзаболеваний (отравлений) было обусловлено отступлениями от технологического регламента - 73% случаев, нарушением правил техники безопасности - 10%, несовершенством рабочего места - 10%, неприменением СИЗ - 5%. В основном это отравления диоксидом и оксидом углерода, веществами остронаправленного действия (продукты горения природного газа), серной кислотой, сернистым ангидридом.

В структуре профессиональной заболеваемости по городам и районам области наибольшая доля принадлежит г. Череповцу, где находятся наиболее крупные промышленные предприятия.

Обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний послужили:

- несовершенство технологических процессов - в 60% случаев;
- конструктивные недостатки оборудования - 15%;
- несоответствие или отсутствие санитарно-технических установок - 12%;
- несовершенство рабочего места и СИЗ - 11%;
- нарушение техники безопасности - 6%.

Организации по видам экономической деятельности, в которых регистрировались профзаболевания, распределились следующим образом:

- чёрная металлургия - 45%,
- строительство - 17%,
- здравоохранение - 7%,
- сельское хозяйство - 7%,
- химическое производство - 4%
- производство машин и оборудования - 4%,
- производство стройматериалов и конструкций - 5%,
- на остальные отрасли экономической деятельности приходится - 10%.

Структура хронических профессиональных заболеваний представлена следующим образом:

- Заболевания опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы от воздействия физических перегрузок - 45%;
- Болезни органов дыхания - 36%;

- Нейросенсорная тугоухость - 10%;
 - Вибрационная болезнь - 8%;
 - Другие нозологические формы профессиональной патологии - 1%.
- Наибольший уровень профпатологии зарегистрирован у рабочих со стажем от 18 до 24 лет, при максимальном - 40 лет, минимальном 2 года.

Численность лиц с установленным в отчетном году профессиональным заболеванием, человек/из них женщин

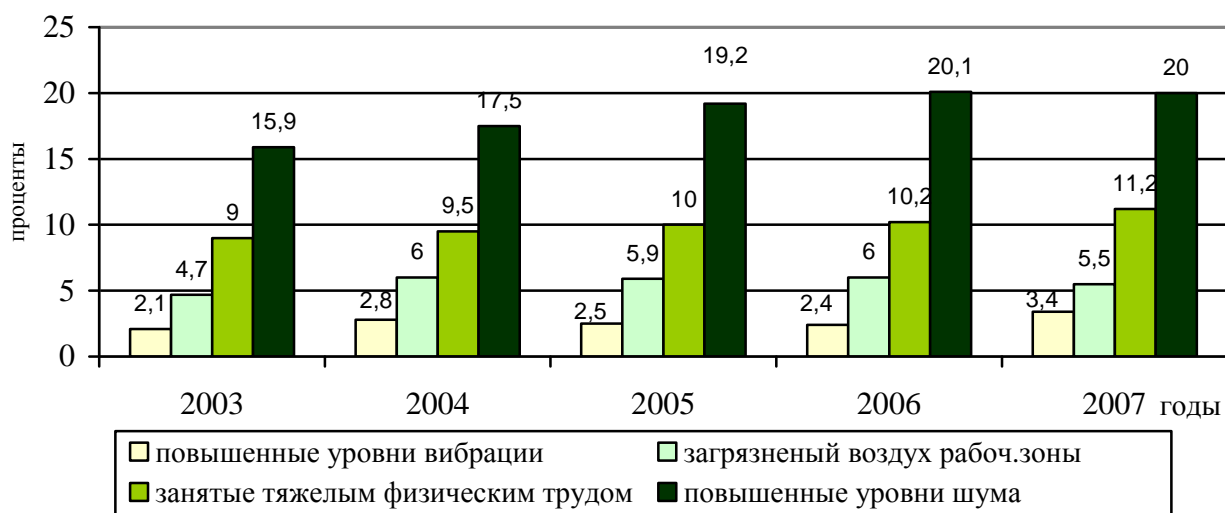
	2003	2004	2005	2006	2007
По данным Вологдастата	48	30	23	56	65
По данным Управления Роспотребнадзора по Вологодской области	47/17	38/17	29/15	60/13	74/29

11.7. Состояние условий труда, кол-во работающих в неблагоприятных условиях труда.

По данным статистического наблюдения (форма 1-т «Условия труда работников») в организациях области за последние 5 лет отмечается тенденция роста удельного веса работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, (с 30,2% в 2003г. до 35,9% в 2007г.).

Из общего числа лиц, работающих в неблагоприятных условиях труда, в 2007 году 35,9 % работников испытывали воздействие повышенного уровня шума и ультразвука, 7,2 % работали при повышенной запыленности, 3,8 % - при повышенной загазованности воздуха рабочей зоны.

Удельный вес работников, занятых во вредных и опасных условиях труда



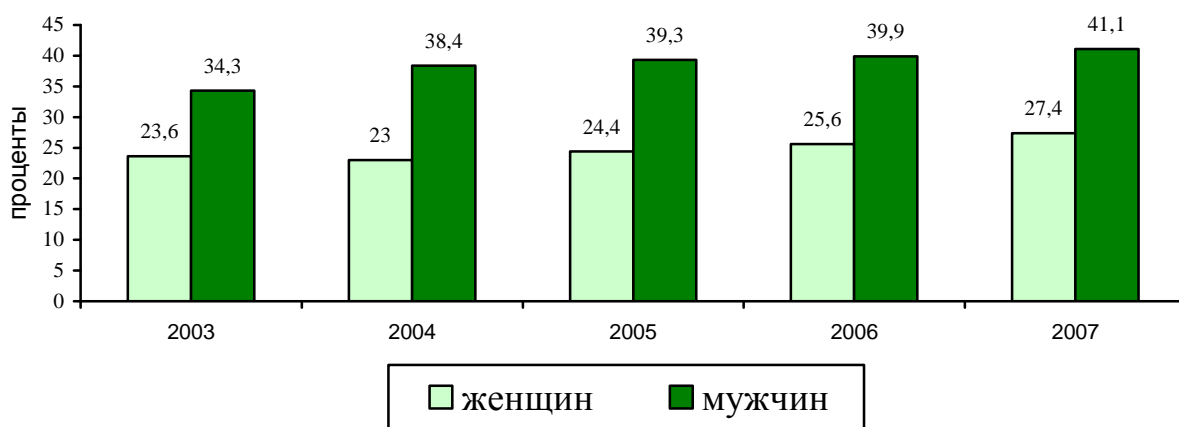
Количество работающих под воздействием превышающих нормативы уровней шума за 5 лет увеличилось на 4,1 %, занятых тяжелым физическим трудом на 2,2 % под воздействием превышений предельно допустимых концентраций паров, газов, пыли в воздухе рабочей зоны на 0,8%.

В 2007 году были заняты тяжелым физическим трудом 18,22 тысяч человек (2006 -16,99 тысяч человек). Работали на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности, 1677 человека (в 2006 году - 983 человека).

За работу в неблагоприятных условиях труда 84,77тыс. человек (52,2 % работающих в обследуемых организациях) пользовались правом на определенные трудовым законодательством компенсации, в т.ч. 42,4% имели дополнительный отпуск, 34,8% - повышенные тарифные ставки (оклады) или доплаты, 25,5% имели право выхода на пенсию на льготных условиях.

По данным статистического наблюдения, удельный вес численности работников-мужчин, занятых во вредных и опасных условиях труда, за 5 лет увеличился на 6,8 %, среди работников-женщин на 3,8%.

Удельный вес численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда*

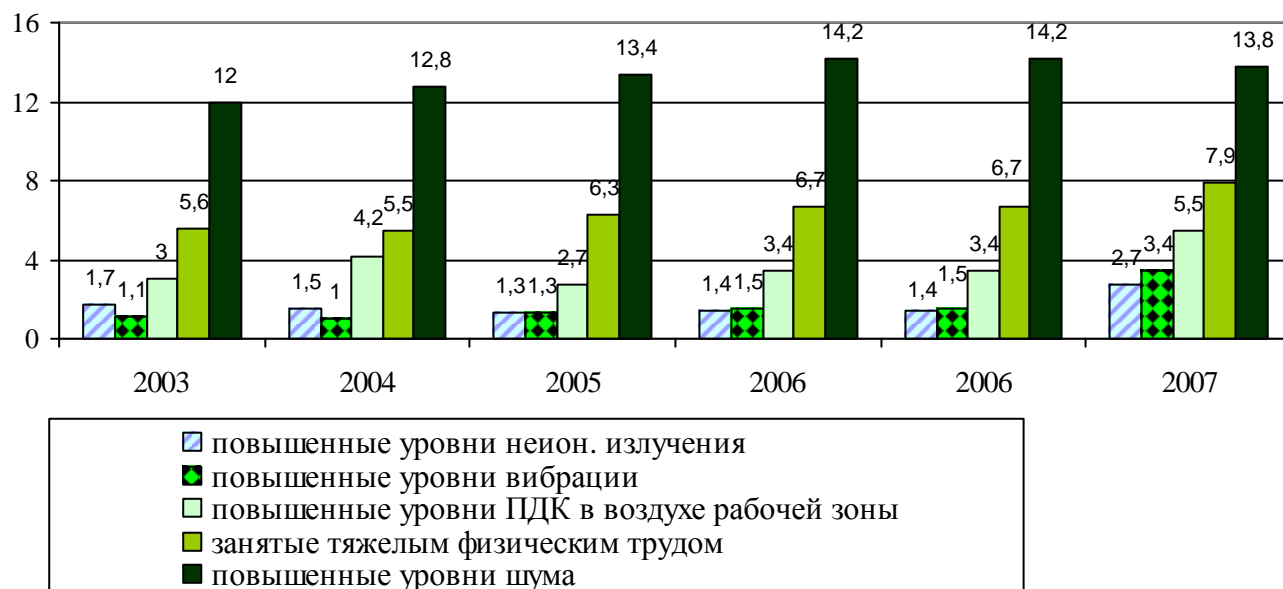


*от общей численности работников соответствующего пола

По данным Вологдастата, в условиях, несоответствующих гигиеническим нормативам трудится 27,4 % работающих женщин области. Неудовлетворительные условия труда в организациях многих отраслей экономики обусловлены несовершенством технологических процессов. По этим причинам многие работающие женщины вынуждены длительное время трудиться на работах с веществами 1-го и 2-го классов опасности, аллергенами, канцерогенами и другими потенциально опасными веществами, имеющими высокий риск возникновения нарушений репродуктивного здоровья и профессиональных заболеваний. Ряд производственных факторов – некоторые промышленные яды, вибрация, вынужденное положение тела, физические перегрузки, различные виды излучений и другие – оказывают на женщин более неблагоприятное воздействие, чем на мужчин, работающих в этих же условиях.

В Вологодской области 4919 (7,9%) женщин заняты тяжелым физическим трудом, 8569 (13,8 %) женщин подвергаются воздействию уровней шума, превышающих гигиенические нормативы.

**Удельный вес численности работниц,
занятых во вредных и опасных условиях труда
(по данным Вологдастата)**



По данным аттестации рабочих мест по условиям труда на женщин воздействует комплекс неблагоприятных химических и физических факторов, напряженный характер труда, работа в ночные смены.

12. Оценка масштабов неполной отчетности

Имеющаяся информация по несчастным случаям на производстве в области, как и в целом по Российской Федерации, носит противоречивый характер, так как официальный учет проводят несколько государственных структур, имеющих различный подход к сбору информации.

Динамика производственного травматизма со смертельным исходом за 5 лет по оперативным данным Государственной инспекции труда в Вологодской области, данным регионального отделения Фонда социального страхования и Вологодского отделения Росстата выглядит следующим образом:

	Государственная инспекция по труду	Фонд СС Вологодское отделение	Вологдастат
2003	45	41	38
2004	74	81	64
2005	50	45	37
2006	60	56	39
2007	59	46	33

Росстат ведет выборочный учет несчастных случаев и только в тех организациях, которые относятся к видам экономической деятельности, попадающих в статистическую отчетность по формам № 7-травматизм. При таком подходе в статистическую обработку попадают примерно 40% работающих.

Фонд социального страхования Российской Федерации ведет учет несчастных случаев по данным, поступившим от страхователей.

Государственная инспекция по труду анализирует состояние и причины производственного травматизма (тяжелых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом) по информации, получаемой при расследовании несчастных случаев, при проведении мероприятий по контролю, выявлении сокрытых несчастных случаев, рассмотрении обращений пострадавших (представителей пострадавших).

При проведении расчетов травматизма по «Методике оценки статистических данных по травматизму», предложенной Международной Организацией Труда, были получены следующие результаты:

-расчетное число пострадавших со смертельным исходом в 2007 году – 63 (по данным Государственной инспекции труда в Вологодской области - 59),

-расчетный показатель частоты общего травматизма на территории Вологодской области - 15,47 (показатель частоты общего травматизма по данным Вологдастата – 5,7) (*приложение 3*)

13. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

Сильной стороной сложившейся системы управления охраной труда в Вологодской является устойчивое взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, профессиональных союзов и объединений работодателей в рамках Областной и территориальных межведомственных комиссий по охране труда, налаженный информационный обмен по вопросам охраны труда между заинтересованными структурами.

К слабым сторонам системы управления охраной труда в области следует отнести:

- отсутствие региональной законодательной и нормативной правовой базы охраны труда;
- отсутствие программно-целевого планирования улучшения условий и охраны труда в области;
- недостаточность численного состава специалистов, занимающихся вопросами охраны труда в органах исполнительной власти, надзора и контроля;
- недостаточная учебно-методическая база организаций, осуществляющих обучение по охране труда, неприменение современных форм обучения;
- слабое информационное обеспечение охраны труда, отсутствие региональных информационных ресурсов;

- отсутствие единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в области.

С целью совершенствования работы по государственному управлению охраной труда в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации в 2007 году департаментом труда и социального развития области были направлены предложения о необходимости:

1. восстановить на федеральном уровне деятельность межведомственной комиссии по охране труда;

2. установить государственное статистическое наблюдение за проведением аттестации рабочих мест по условиям труда;

3. упорядочить требования нормативных правовых актов регулирующих организацию медицинских профилактических осмотров работающих с вредными и опасными производственными факторами. Необходимо устранить противоречия в части периодичности проведения осмотров и перечня специалистов, принимающих участие в осмотре. Определить формы:

- направления на медицинский осмотр;

- перечня контингентов, подлежащих мед осмотрам;

- заключительного акта медицинского осмотра.

4. определить критерии качества проведения профилактических медицинских осмотров работающих с вредными и опасными производственными факторами;

5. принять на федеральном уровне нормативные правовые акты устанавливающие:

- порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда (ст. 211 Трудового кодекса Российской Федерации);

- правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда и перечень услуг, для которых необходима аккредитация (ст. 217 Трудового кодекса Российской Федерации);

- минимальную продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и условия его предоставления (ст. 117 Трудового кодекса Российской Федерации);

- минимальные размеры повышения оплаты труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, и условия указанного повышения (ст. 147 Трудового кодекса Российской Федерации);

- перечень материалов, представляемых на государственную экспертизу условий труда (Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2003 № 244);

- систему и порядок проведения всех видов государственных экспертиз по условиям труда (ст. 6 Трудового кодекса РФ, постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2003 № 244).

В целях дальнейшего совершенствования управления охраной труда на территории субъекта Российской Федерации необходимо включить в перечень полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определенных пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вопросы охраны труда.

14. Общие выводы по данным Регионального обзора

В целях повышения эффективности государственной политики в области охраны труда и в соответствии с концепцией демографического развития Вологодской области необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Обновление и совершенствование региональной законодательной и нормативной правовой базы охраны труда, в том числе – разработка и внесение в установленном порядке на рассмотрение законопроекта «Об охране труда в Вологодской области».
2. Разработка региональной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Вологодской области» на 2010-2012 г.г.
3. Содействие улучшению условий и охраны труда в сфере малого бизнеса.
4. Развитие и расширение применения на территории области экономических механизмов управления охраной труда, основанных на реализации Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
5. Совершенствование организации обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных, в том числе – разработка программ и внедрение дистанционного обучения и проверки знаний требований охраны труда.
6. Разработка программного обеспечения и формирование единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в Вологодской области.
7. Проведение мероприятий, направленных на создание областного Центра профпатологии.
8. Совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории области с использованием печатных и электронных средств массовой информации и на базе целевых информационных ресурсов.

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Вологодской области

Административно-территориальное деление Вологодской области на 01.01.2008:

Районы области.....	26
Города.....	15
Поселки городского типа.....	9
Сельсоветы.....	368
Сельские населенные пункты..	8005

Муниципальные образования Вологодской области на 01.01.2008

Городские округа.....	2
Муниципальные районы.....	26

Систему органов государственной власти области составляют:

- Губернатор области - высшее должностное лицо области, руководитель высшего исполнительного органа государственной власти области;
- Законодательное Собрание области - законодательный (представительный) орган государственной власти области;
- Правительство области - высший исполнительный орган государственной власти области, возглавляемый Губернатором области;
- органы исполнительной государственной власти области.

В систему органов исполнительной государственной власти области входят Правительство области и органы исполнительной государственной власти области.

Судебная власть в области представлена федеральными судами и мировыми судьями, входящими в судебную систему Российской Федерации.

Местное самоуправление осуществляется населением в пределах границ муниципальных образований.

Местное самоуправление на территории области осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами (ст. 76 Устава Вологодской области).

Органы местного самоуправления могут наделяться законами области отдельными государственными полномочиями органов государственной власти области с одновременной передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (ст. 77 Устава Вологодской области).

В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах

Таблица 1

Территория, численность и плотность населения муниципальных образований Вологодской области

	Территория тыс. кв. км	Численность населения на 01.01.2008 г.	В общей численности населения, %		Плотность населения (человек на 1 кв. км)
			городского	сельско го	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Всего по области	144,5	1222,9	68,6	31,4	8,5
г. Вологда	0,1	293,7	97,4	2,6	2937,0
г. Череповец	0,1	308,0	100,0	-	3080,0
Районы:					
Бабаевский	9,2	23,4	52,6	47,4	2,5
Бабушкинский	7,8	13,8	-	100,0	1,8
Белозерский	5,4	19,7	52,3	47,7	3,6
Вашкинский	2,9	9,3	-	100,0	3,2
Великоустюгский	7,7	61,8	66,7	33,3	8,0
Верховажский	4,3	15,8	-	100,0	3,7
Вожегодский	5,8	17,8	37,6	62,4	3,1
Вологодский	4,5	50,1	-	100,0	11,1
Вытегорский	13,1	29,7	36,7	63,3	2,3
Грязовецкий	5,0	38,9	57,3	42,7	7,8
Кадуйский	3,3	17,8	78,1	21,9	5,4
Кирилловский	5,4	17,8	44,9	55,1	3,3
Кичм.-Городецкий	7,1	20,7	-	100,0	2,9
Междуреченский	3,6	7,2	-	100,0	2,0
Никольский	7,5	25,0	34,0	66,0	3,3
Нюксенский	5,2	11,3	-	100,0	2,2
Сокольский	4,1	54,1	84,5	15,5	13,2
Сямженский	3,9	10,1	-	100,0	2,6
Тарногский	5,2	14,5	-	100,0	2,8
Тотемский	8,2	25,7	40,5	59,5	3,1
Усть - Кубинский	2,4	9,0	-	100,0	3,8
Устюженский	3,6	20,2	49,0	51,0	5,6
Харовский	3,6	18,6	58,6	41,4	5,2
Чагодощенский	2,4	14,4	70,8	29,2	6,0
Череповецкий	7,6	39,2	-	100,0	5,2
Шекснинский	2,5	35,3	66,0	34,0	14,1

Таблица 2

Численность постоянного населения Вологодской области (тысяч человек)

	Всё население	в том числе в % ко всему населению			
		городское	сельское	городское	сельское
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
2004 (на 1 января)	1255,6	869,2	386,4	69,2	30,8

2005 (на 1 января)	1245,5	847,5	398,0	68,0	32,0
2006 (на 1 января)	1235,4	842,6	392,8	68,2	31,8
2007 (на 1 января)	1227,8	839,6	388,2	68,4	31,6
2008 (на 1 января)	1222,9	838,7	384,2	68,6	31,4

Таблица 3

Распределение населения по полу и возрасту
(человек)

Возраст	2002 (по итогам переписи)			2007 (на 1 января)		
	Всё население	Женщины	Мужчины	Всё население	Женщины	Мужчины
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Всё население	1269568	681009	588559	1227778	664076	563702
В том числе в возрасте, лет						
0	12243	5978	6265	13344	6636	6708
1	11387	5478	5909	12845	6193	6652
2	105596	5177	5419	13212	6526	6686
3	10425	5147	5278	12940	6297	6643
4	10582	5152	5430	12284	5971	6313
5-9	57333	27673	29660	54036	26352	27684
10-14	92177	44995	47182	60165	29086	31079
15-19	111135	56153	54982	97899	48340	49559
20-24	96415	49071	47344	107314	54916	52398
25-29	87982	43970	44012	94316	47502	46814
30-34	77889	39095	38794	85114	42991	42123
35-39	89751	45232	44519	74992	38247	36745
40-44	112808	57199	55609	90259	46554	43705
45-49	108645	55713	52932	108652	57011	51641
50-54	88944	46267	42677	99068	53465	45603
55-59	40388	21937	18451	77015	42395	34620
60-64	67677	39290	28387	31949	18798	13151
65-69	56649	34675	21974	63117	39502	23615
70 лет и старше	124225	91604	32621	119257	87294	31963
возраст не указан	2317	1203	1114	-	-	-
Из общей численности:						
моложе трудоспособного возраста	228491	111253	17238	195002	94895	100107
в трудоспособном	768272	381047	387225	776058	381192	394866
старше трудоспособного	270488	187506	82982	256718	187989	68729

Сведения и структура экономически активного населения Вологодской области в 2007 году

	Экономически активное население, тыс. человек	в том числе		Экономически неактивное население, тыс. человек	Уровень экономической активности населения, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
		занятые	безработные				
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
Всего							
2003	640,8	610,6	30,2	35,0	65,7	62,6	4,7
2004	638,6	598,5	40,2	334,6	65,6	61,5	6,3
2005	659,5	625,5	34,0	308,9	68,1	64,6	5,2
2006	667,1	631,7	35,5	296,0	69,3	65,6	5,3
2007	661,5	634,5	27,0	296,8	69,0	66,2	4,1
Женщины							
2003	318,1	303,0	15,1	195,3	62,0	59,0	4,8
2004	316,4	298,7	17,7	196,2	61,7	58,3	5,6
2005	335,3	319,6	15,7	175,8	65,6	62,5	4,7
2006	336,0	321,7	14,3	173,4	66,0	63,2	4,3
2007	329,5	318,5	11,0	178,3	64,9	62,7	3,3
Мужчины							
2003	322,7	307,6	15,1	139,7	69,8	66,5	4,7
2004	322,2	299,8	22,5	138,4	70,0	65,1	7,0
2005	324,1	305,9	18,2	133,1	70,9	66,9	5,6
2006	331,2	310,0	21,2	122,6	73,0	68,3	6,4
2007	332,0	316,0	16,0	118,5	73,7	70,1	4,8
Городское население							
2003	465,0	441,6	23,4	216,3	68,3	64,8	5,0
2004	456,8	427,4	29,5	223,0	67,2	62,9	6,4
2005	471,7	451,8	20,0	203,6	69,9	66,9	4,2
2006	479,6	463,8	15,9	188,1	71,8	69,5	3,3
2007	461,5	445,7	15,8	201,2	69,6	67,3	3,4
Сельское население							
2003	175,8	169,0	6,8	118,7	59,7	54,4	3,9
2004	181,8	171,1	10,7	111,6	62,0	58,3	5,9
2005	187,7	173,7	14,0	105,3	64,1	59,3	7,5
2006	187,5	167,9	19,6	107,9	63,5	56,8	10,5
2007	200,0	188,8	11,2	95,6	67,7	63,9	5,6

Распределение численности безработных по возрастным группам

	Безработные	в том числе в возрасте, лет							Средний возраст, лет
		15-19	20-24	25-29	30-49	50-54	55-59	60-72	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
<i>Тысяч человек</i>									
Всего									
2003	30,2	1,6	5,1	4,6	15,1	1,6	1,4	0,8	36,5
2004	40,2	4,4	4,8	4,2	19,5	4,5	1,6	1,2	37,0
2005	34,0	5,6	4,8	2,1	17,5	2,7	0,3	1,1	34,5
2006	35,5	3,2	4,5	3,7	19,2	2,9	1,7	0,3	36,6

2007	27,0	2,8	1,2	2,1	15,0	2,8	3,1	-	39,1
Женщины									
2003	15,1	0,7	3,5	1,5	6,5	1,6	0,5	0,8	38,2
2004	17,7	3,0	2,1	1,2	8,8	1,2	1,0	0,4	35,9
2005	15,7	3,1	3,0	0,4	7,0	1,6	-	0,6	33,0
2006	14,3	1,9	1,8	1,9	6,2	1,4	0,9	0,3	35,9
2007	11,0	1,0	0,2	0,4	7,0	1,4	1,0	-	40,8
Мужчины									
2003	15,1	0,9	1,6	3,1	8,6	-	0,9	-	34,7
2004	22,5	1,4	2,7	3,0	10,7	3,3	0,5	0,8	37,8
2005	18,2	2,4	1,7	1,6	10,5	1,1	0,3	0,6	35,8
2006	21,2	1,3	2,6	1,9	13,0	1,5	0,9	-	37,0
2007	16,0	1,8	0,9	1,7	8,0	1,4	2,1	-	37,9
Городское население									
2003	23,4	0,9	4,2	3,7	11,1	1,3	1,4	0,8	36,7
2004	29,5	3,1	3,7	2,5	13,9	3,8	1,3	1,2	37,7
2005	20,0	2,7	3,2	1,1	-	2,2	-	0,6	35,0
2006	15,9	2,1	2,5	3,1	6,2	0,7	0,9	0,3	33,3
2007	15,8	0,9	0,4	1,8	8,7	1,7	2,3	-	40,3
Сельское население									
2003	6,8	0,7	0,9	0,9	4,0	0,3	0,0	-	35,6
2004	10,7	1,3	1,2	1,7	5,6	0,7	0,3	-	35,2
2005	14,0	2,9	1,6	1,0	7,2	0,5	0,3	0,6	33,8
2006	19,6	1,1	1,9	0,6	12,9	2,2	0,8	-	39,2
2007	11,2	1,9	0,8	0,3	6,3	1,1	0,8	-	37,4

Таблица 6

Уровень безработицы по возрастным группам

(в процентах к численности экономически активного населения соответствующего возраста)

	Безработные	в том числе в возрасте, лет						
		15-19	20-24	25-29	30-49	50-54	55-59	60-72
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего								
2003	4,7	6,9	7,0	5,8	4,3	2,2	6,1	4,0
2004	6,3	20,4	7,3	5,2	5,6	5,8	5,6	6,9
2005	5,2	29,3	6,0	2,5	5,1	3,4	1,0	5,6
2006	5,3	14,7	5,8	4,4	5,6	3,4	4,2	1,5
2007	4,1	17,8	1,5	2,5	4,5	3,3	6,4	-
Женщины								
2003	4,8	7,8	9,8	3,9	3,7	4,2	4,8	9,0
2004	5,6	26,5	7,2	3,1	5,0	2,9	8,8	4,9
2005	4,7	41,2	7,4	1,1	3,9	3,7	-	6,2
2006	4,3	22,9	5,0	4,5	3,5	3,2	4,5	2,8
2007	3,3	16,1	0,6	1,0	4,1	3,0	4,4	-
Мужчины								
2003	4,7	6,2	4,3	7,8	5,0	-	7,0	-
2004	7,0	13,6	7,3	7,0	6,3	8,9	3,2	8,7
2005	5,6	21,4	4,4	3,8	6,3	3,0	1,8	5,1
2006	6,4	9,5	6,7	4,3	7,9	3,6	4,0	-
2007	4,8	18,8	2,2	3,8	4,9	3,6	8,0	-

Городское население								
2003	5,0	5,7	7,8	5,6	4,5	2,5	7,7	5,8
2004	6,4	26,5	7,3	4,0	5,8	6,7	6,6	8,8
2005	4,2	25,5	5,0	1,6	-	4,0	-	4,1
2006	3,3	24,0	4,4	4,6	2,6	1,1	3,0	2,2
2007	3,4	10,2	0,7	2,7	3,8	3,0	6,9	-
Сельское население								
2003	3,9	9,1	4,6	7,0	3,9	1,5	-	-
2004	5,9	13,2	7,0	9,4	5,4	3,3	3,3	-
2005	7,5	34,1	10,2	6,2	6,8	1,9	2,9	8,6
2006	10,5	8,5	9,9	3,5	13,3	8,6	7,9	-
2007	5,6	28,0	3,4	1,7	6,1	4,0	5,2	-

Таблица 7

Распределение численности экономически неактивного населения по возрастным группам

	экономи- чески неактивное население	в том числе в возрасте, лет							Средний возраст, лет
		15-19	20-24	25-29	30-49	50-54	55-59	60-72	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
<i>Тысяч человек</i>									
Всего									
2003	335,0	88,9	24,5	9,5	39,7	17,8	18,1	136,5	44,2
2004	334,6	90,9	30,7	7,8	39,1	15,2	17,6	133,3	43,8
2005	308,9	92,5	19,5	7,6	32,7	16,8	22,5	117,3	43,4
2006	296,0	86,2	26,4	7,2	27,4	11,9	26,0	110,8	43,3
2007	296,8	85,8	25,6	9,8	26,2	13,1	26,5	109,8	43,3
Женщины									
2003	195,3	47,0	14,2	5,5	19,7	9,2	12,7	87,0	45,8
2004	196,2	44,7	20,7	6,3	19,3	8,3	13,0	84,0	45,5
2005	175,8	47,5	10,8	5,6	13,5	7,0	15,5	75,8	45,4
2006	173,4	45,0	16,4	5,0	11,8	8,0	17,5	69,8	45,0
2007	178,3	44,1	16,6	8,5	13,2	6,3	19,0	70,5	44,9
Мужчины									
2003	139,7	41,9	10,2	3,9	20,0	8,7	5,5	49,5	41,9
2004	138,4	46,2	10,0	1,5	19,9	6,9	4,6	49,3	41,5
2005	133,1	45,0	8,7	2,0	19,1	9,7	7,0	41,5	40,9
2006	122,6	41,3	10,0	2,3	15,6	4,0	8,5	41,0	41,0
2007	118,5	41,7	9,0	1,2	12,9	6,8	7,5	39,3	40,9
Городское население									
2003	216,3	64,0	16,8	6,2	21,3	9,1	13,5	85,3	43,0
2004	223,0	64,8	23,2	5,1	20,7	9,7	12,2	87,2	43,0
2005	203,6	59,8	13,1	4,2	19,2	9,5	15,7	82,1	44,1
2006	188,1	61,1	20,1	4,3	13,9	5,1	14,7	69,0	41,6
2007	201,2	61,9	18,1	7,4	16,0	6,8	17,7	73,3	42,4
Сельское население									
2003	118,7	24,9	7,6	3,3	18,3	8,8	4,6	51,2	46,2
2004	111,6	26,0	7,5	2,6	18,4	5,6	5,4	46,1	45,6
2005	105,3	32,8	6,4	3,4	13,5	7,2	6,7	35,2	42,3
2006	107,9	25,2	6,3	2,9	13,5	6,8	11,3	41,8	46,4
2007	95,6	23,9	7,5	2,4	10,1	6,4	8,8	36,6	45,3

Численность экономически активного населения в 2007 году составила 661,5 тысячи человек, или около 54 % от общей численности населения области: в их числе 634,6 тысячи человек, или 95,9 % экономически активного населения, были заняты в экономике и 27 тысяч человек (4,1 %) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные). В государственных учреждениях службы занятости населения в 2007 году (в среднем за месяц) зарегистрировано в качестве безработных 10,4 тыс. человек.

За год численность экономического населения сократилась на 0,9 %, численность занятых увеличилась на 0,5 %, численность безработных по МОТ сократилась на 24 %. Уровень безработицы по МОТ – 4,1 % (2006 г. - 5,3 %). Уровень регистрируемой безработицы – 1,6 % (2006 г. – 1,7 %).

Таблица 8

Распределение численности занятых в экономике по месту основной работы и основным видам экономической деятельности
(тысяч человек)

	Занятые в экономике по месту основной работы								
	на предприятии, в учреждении, в фермерском хозяйстве			в сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица			по найму физических лиц		
	2003	2005	2007	2003	2005	2007	2003	2005	2007
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Всего	521,6	552,0	531,9	22,9	30,8	39,4	66,1	42,7	63,2
Сельское, лесное хозяйство и охота	66,4	43,5	50,2	9,0	9,0	10,7	7,1	6,0	10,0
Обрабатывающие производства	125,1	149,3	130,9	1,1	0,7	2,7	8,6	6,7	10,8
Строительство	35,8	37,8	39,6	0,4	0,7	1,7	7,0	3,8	7,3
Транспорт и связь	39,2	46,3	38,6	1,0	2,8	6,5	2,1	1,8	2,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	29,3	46,3	41,3	-	-	0,4	-	-	-
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	16,5	19,1	18,8	0,8	1,3	1,4	1,5	0,2	1,5

**Распределение численности занятых в экономике по основным видам
экономической деятельности на основной работе
и уровню образования**
(тысяч человек)

1	Заня- тое на- се- ле- ние	в том числе имеют образование						
		высшее профес- сиональное	неполное высшее профес- сиональное	среднее профес- сиональ- ное	начальное профес- сиональ- ное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют начального общего
2	3	4	5	6	7	8	9	
Всего								
2003	610,6	103,2	8,9	139,5	139,5	146,7	66,6	6,3
2004	598,5	104,4	9,2	142,8	135,9	144,8	59,6	1,9
2005	625,5	106,7	9,8	159,0	153,0	136,7	58,1	2,2
2006	631,7	115,3	7,8	152,9	162,4	130,1	57,5	5,6
2007	634,5	117,3	10,9	139,6	164,4	147,3	49,8	5,2
Сельское, лесное хозяйство и охота								
2003	82,6	5,6	0,6	12,1	15,0	27,6	20,8	1,0
2004	71,6	2,9	-	10,7	20,1	20,4	16,1	1,4
2005	58,5	2,8	0,5	10,9	11,0	18,2	14,3	0,9
2006	62,0	4,1	0,2	8,9	13,7	16,3	15,4	3,0
2007	70,9	3,9	-	9,2	17,6	22,4	14,8	3,0
Обрабатывающие производства								
2003	134,8	19,3	1,8	24,3	35,4	35,6	15,9	2,6
2004	135,2	19,7	3,5	26,7	32,0	39,3	13,5	0,5
2005	156,6	23,8	2,9	30,7	52,5	35,9	10,5	0,4
2006	151,1	21,8	2,0	28,9	51,9	33,6	12,1	0,9
2007	144,4	22,7	4,4	21,8	45,4	39,8	8,8	1,6
Строительство								
2003	43,2	2,8	0,5	6,8	14,3	11,8	7,0	-
2004	37,0	7,1	0,3	3,4	9,7	10,1	6,4	-
2005	42,3	5,9	0,4	6,5	14,0	12,3	3,1	0,2
2006	42,2	4,6	0,3	10,6	14,1	5,8	6,1	0,7
2007	48,6	7,9	1,2	6,7	16,0	13,4	3,5	-
Транспорт и связь								
2003	42,3	3,5	0,4	10,1	12,0	13,0	2,8	0,4
2004	55,6	4,5	1,1	14,5	16,0	16,3	3,1	-
2005	51,0	2,1	0,8	11,6	16,8	14,7	4,9	-
2006	56,6	4,3	-	15,4	20,4	13,7	2,8	-
2007	47,7	4,8	-	13,1	16,2	12,9	0,6	-
Здравоохранение и предоставление социальных услуг								
2003	29,3	3,7	-	14,6	4,6	4,7	1,4	0,3
2004	44,0	7,1	0,4	20,2	5,3	7,0	4,0	-
2005	46,3	8,3	-	24,9	3,1	6,0	3,9	-
2006	38,7	5,4	-	22,9	5,1	3,6	1,8	-
2007	41,6	7,0	-	19,5	3,4	8,5	3,2	-
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг								
2003	18,9	2,5	-	5,7	3,3	4,2	2,3	0,9
2004	19,8	3,9	0,4	4,4	5,6	4,0	1,5	-
2005	20,6	3,2	-	6,4	3,2	5,4	2,3	0,1

2006	12,8	3,9	-	3,3	2,6	2,1	0,8	-
2007	21,7	5,0	0,6	6,0	5,3	4,1	0,7	-

Экономические показатели

В 2007 году среднедушевой доход населения составлял 10149 рублей.

Среднемесячная заработная плата работников организаций области (январь – декабрь 2007 года – 13036 рублей).

Таблица 10

Оборот организаций по основным видам экономической деятельности

млн. рублей, в действующих ценах

	2007	в % к 2006
1	2	3
Всего	530742,9	122,4
в том числе организации с основным видом деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	16787,7	122,9
из него: сельское хозяйство	10282,1	115,8
лесное хозяйство	6505,6	136,0
обрабатывающие производства	303727,6	121,3
строительство	34424,0	89,0
транспорт и связь	23412,2	134,2
здравоохранение и предоставление социальных услуг	1313,2	125,6
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1439,3	123,0

Таблица 11

Распределение организаций по видам экономической деятельности на 1 января 2008 года (по данным Вологдастат)

	Количество организаций	В % к количеству организаций на 1 января 2007
	единиц	
1	2	3
Всего	34702	106,7
из них: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2428	90,2
рыболовство, рыбоводство	26	104,0
промышленное производство	3145	106,3
добыча полезных ископаемых	52	115,6
обрабатывающие производства	2858	106,0
производство и распределение электроэнергии, газа	235	106,8
строительство	3681	117,2
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного		

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
пользования	9637	108,9
гостиницы и рестораны	541	107,1
транспорт и связь	2943	109,4
финансовая деятельность	700	124,1
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4618	114,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	1717	100,9
образование	1849	99,2
здравоохранение и предоставление социальных услуг	602	107,7
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2800	95,6

Таблица 12

**Распределение организаций
по организационно – правовым формам
на 1 января 2008 года (по данным Вологдастат)**

<i>1</i>	<i>Количество организаций, единиц</i>	<i>В % к количеству организаций на 1 января 2007 года</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Всего	34702	106,7
из них:		
юридические лица, являющиеся коммерческими организациями	23965	110,9
из них:		
унитарные предприятия	473	87,3
хозяйственные общества и товарищества	22088	114,3
в том числе акционерные общества	1435	96,1
юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями	9374	99,1
из них:		
потребительские кооперативы	2391	101,7
фонды	147	102,1
частные учреждения	171	...
бюджетные учреждения	3951	...

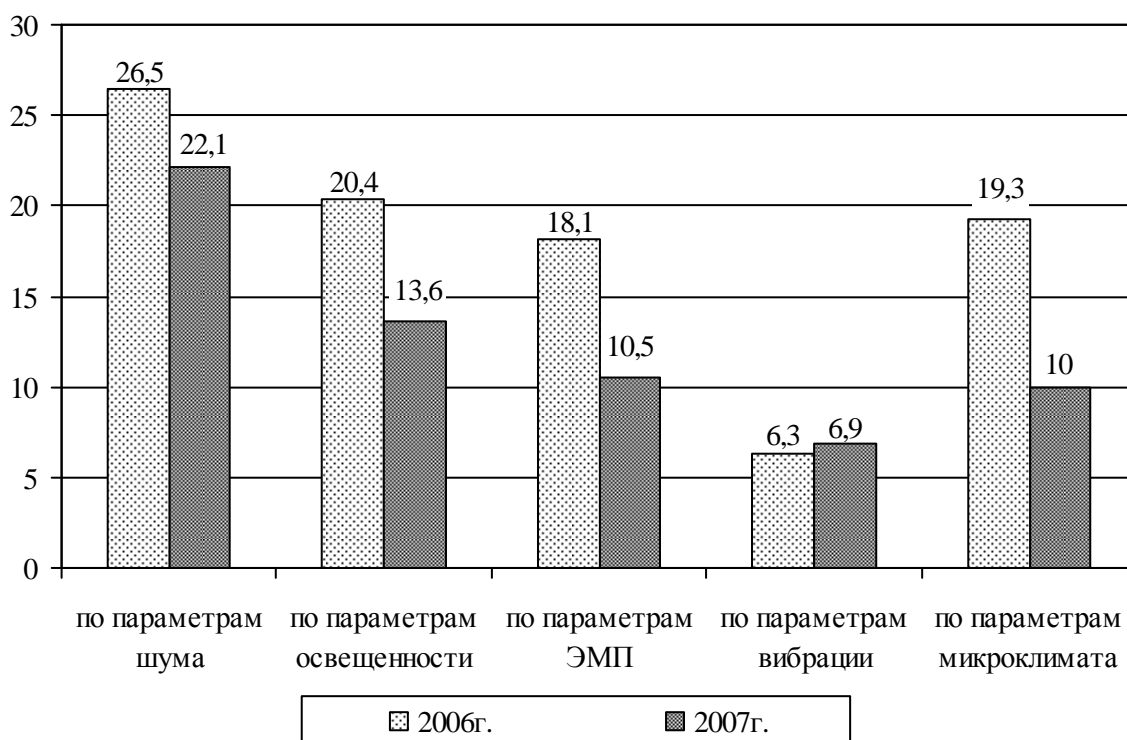
**Распределение индивидуальных предпринимателей,
прошедших государственную регистрацию (перерегистрацию)
в соответствии с федеральным законом «О государственной регистрации
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»,
по видам экономической деятельности
на 1 января 2008 года (по данным Вологдастат)**

	<i>Количество предпринимателей, единиц</i>	<i>В % к количеству предпринимателей на 1 января 2007 года</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Всего	40244	111,0
из него:		
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2777	109,4
рыболовство, рыбоводство	97	96,0
добыча полезных ископаемых	4	в 4,0 р
обрабатывающие производства	2903	113,8
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	27	122,7
строительство	1051	136,1
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	18698	103,8
гостиницы и рестораны	408	103,0
транспорт и связь	6396	114,5
финансовая деятельность	202	161,6
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3305	130,6
образование	175	136,7
здравоохранение и предоставление социальных услуг	517	97,0
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3605	123,7

Данные о лабораторных исследованиях вредных и опасных факторов на рабочих местах, выполненных ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области»

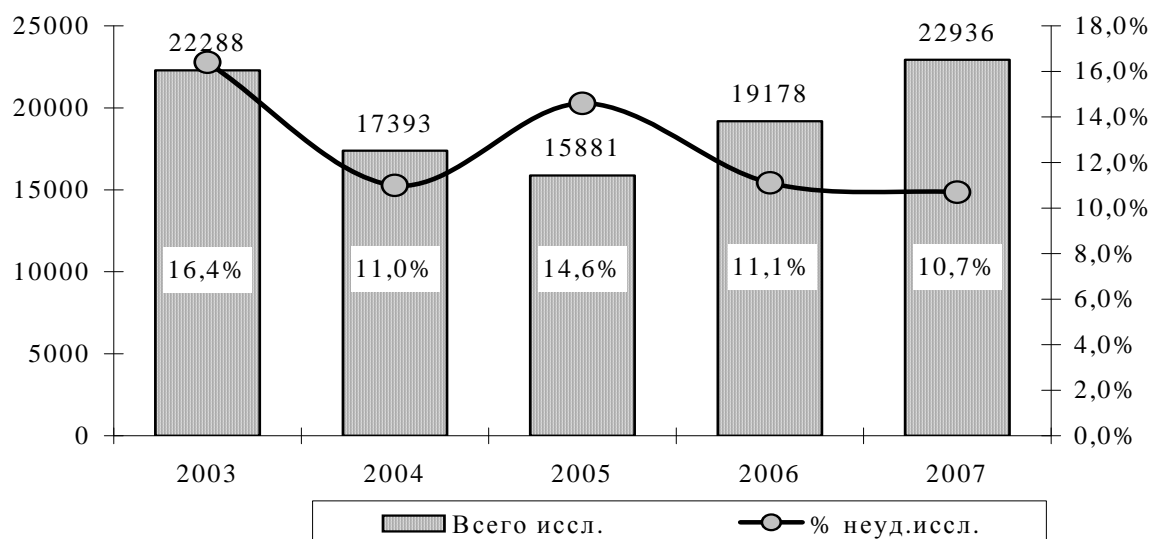
Аккредитованной лабораторией ФГУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» (далее - ФГУЗ), в 2007 г. проведено более 32 тыс. замеров физических факторов на рабочих местах.

В последние годы отмечается тенденция улучшения состояния рабочих мест по отдельным физическим факторам.



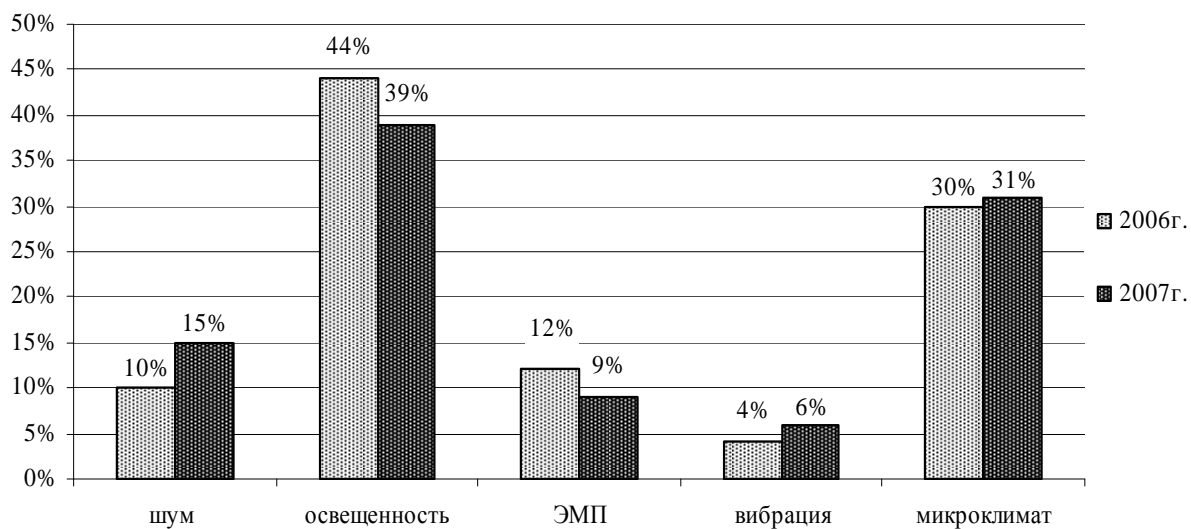
Сравнительная характеристика проведенных исследований физических факторов на рабочих местах не соответствующих гигиеническим нормативам по различным параметрам 2006 – 2007 гг.
(%)

За последние два года число исследований воздуха рабочей зоны увеличилось и в 2007 году достигло 22936 (2005 г. - 15881), при этом удельный вес исследований, не соответствующих гигиеническим требованиям, сократился до 10 % (2005 г. - 14,6 %).



Динамика лабораторных исследований воздуха рабочей зоны за период 2003 - 2007 гг.

Доля исследований физических факторов по различным параметрам в сравнении с 2006 г. существенно не изменилась, а по некоторым параметрам увеличилась, что говорит о стабильности ситуации по обследованию рабочих мест по условиям труда.



Доля от всех исследований физических факторов на рабочих местах по различным параметрам в 2006-2007 гг.

При оценке статистических данных по несчастным случаям на производстве с использованием методики Международной Организации Труда для Вологодской области получились следующие результаты.

Расчеты травматизма на территории Вологодской области
с использованием методики МОТ

		2005	2006	2007
Число несчастных случаев со смертельным исходом	по данным Государственной инспекции по труду в Вологодской области	50	60	59
	по данным Вологдастата	37	39	33
<i>Число несчастных случаев со смертельным исходом по методике расчета МОТ (при использовании формулы)</i>		<i>66</i>	<i>73</i>	<i>63</i>
<i>Число несчастных случаев со смертельным исходом по методике расчета МОТ (при вводе статистических данных экономически активного населения, населения занятого по ВЭД)</i>		<i>68</i>	<i>82</i>	<i>63</i>
Показатель частоты общего травматизма (Кч) по данным Вологдастата		6,5	5,9	5,7
<i>Показатель частоты общего травматизма (Кч) по методике расчета МОТ (при использовании формулы)</i>		<i>16</i>	<i>17,8</i>	<i>15,47</i>
<i>Показатель частоты общего травматизма (Кч) по методике расчета МОТ (при вводе статистических данных экономически активного населения, населения занятого по ВЭД)</i>		<i>15</i>	<i>18</i>	<i>14</i>