

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОСТОЯНИЕ
УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

**Состояние условий и охраны труда в Ленинградской области:
региональный обзор.** – Санкт-Петербург. – 2008 г. – 156 стр.

Руководитель проекта

РОЖКОВ В.Д. – председатель комитета по труду и занятости населения Ленинградской области

Ответственный исполнитель

БРИЦУН А.В. – заместитель председателя комитета по труду и занятости населения Ленинградской области - главный государственный эксперт по условиям труда Ленинградской области

Региональный обзор по охране труда подготовлен в рамках сотрудничества комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии Международной Организации Труда в соответствии с «Методическим руководством для составления Национального обзора по охране труда», при участии НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства» и Межрегионального объединения «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

В региональном обзоре приводится информация о законодательстве и механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, структурах социального партнерства, деятельности различных органов и организаций в сфере охраны труда, статистических данных и показателях состояния и условий охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития охраны труда в регионе.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие к Региональному обзору

Введение в Региональный обзор

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда

- 1.1. Положения Устава Ленинградской области об условиях и охране труда
- 1.3. Основные региональные правовые подзаконные акты по охране труда
- 1.4. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда

2. Иные региональные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда

3. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

- 3.1. Основные направления реализации государственной политики в сфере охраны труда в регионе
- 3.2. Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества
- 3.3. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права
- 3.4. Разработка региональных программ по охране труда
- 3.5. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда
- 3.6. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

- 4.1. Региональный уровень
- 4.2. Территориальный (муниципальный) уровень
- 4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя..
- 4.4. Организация общественного контроля
- 4.5. Динамика развития социального партнерства.
- 4.6. Деятельность Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

5. Организация системы охраны труда: средства и органы

- 5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда
- 5.2. Региональные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда.
- 5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа
- 5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда
- 5.5. Работники, связанные с охраной труда

6. Состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

- 6.1. Основы квалификации случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний

- 6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости
- 6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости
- 6.4. Основные формы сбора статистической информации
- 6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (за пятилетний период)
- 6.6. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве (за пятилетний период)
- 6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний (за пятилетний период)
- 6.8. Число работающих в неблагоприятных условиях труда
- 6.9. Оценка масштабов неполной отчетности

7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры

- 7.1. Регулярные мероприятия на региональном уровне
- 7.2. Международное сотрудничество

8. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

9. Общие выводы по данным Регионального обзора

ПРИЛОЖЕНИЯ

10. Законодательная база и Информационные ресурсы

- 10.1. Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда
- 10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей
- 10.3. Перечень основных сайтов, по охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов
- 10.4. Перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства
- 10.5. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным вопросам

11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре

12. Общие сведения о регионе

13. Другая относящаяся к делу информация

В Ленинградской области за последние 10 лет проделана определенная работа по воссозданию и обеспечению функционирования в новых условиях государственной системы управления охраной труда.

В целом сформирована нормативная правовая база, регулирующая данную сферу социально-трудовых отношений. Осуществляются государственный надзор и общественный контроль за соблюдением законодательства о труде.

Вместе с тем сложившаяся система государственного управления охраной труда требует дальнейшего совершенствования.

Несмотря на тенденцию сокращения числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, остаются значительными социальные и экономические потери, обусловленные такими происшествиями.

Анализ состояния государственного управления охраной труда в области указывает на необходимость более активного применения наряду с административными, правовыми, организационными подходами и формами экономических рычагов управления охраной труда.

Требуется существенно усилить профилактическую направленность решений в области охраны труда на всех уровнях и, прежде всего, в направлении разработки и внедрения методов прогнозирования основных тенденций, отражающих состояние условий и охраны труда на производстве.

Актуальность продвижения продукции региональных производителей на международных рынках, повышения ее конкурентоспособности обуславливают необходимость совершенствования системы управления охраной труда и ее гармонизации с международными нормами.

Введение

Ленинградская область расположена на Северо-Западе России. По территории Ленинградской области проходит государственная граница России с Финляндией и Эстонией, а также административная граница - с пятью субъектами Российской Федерации: Новгородской, Псковской, Вологодской областями, Республикой Карелией и городом Санкт - Петербургом.

Область размещается на территории 85 908,8 кв. км. Значительную ее часть занимают низменности и низменные равнины. Вблизи истоков реки Ояты находится самая высокая точка над уровнем моря в Ленинградской области, Вепсовская возвышенность, - 291 метр.

В Ленинградской области расположены 1800 озер. Крупнейшее из них Ладожское - первое по величине в Европе - 18,135 тысяч квадратных километров. Общая протяженность всех рек в Ленинградской области около 50 тысяч километров. Самые крупные из них - Нева, Свирь, Волхов и Вуокса.

55,5% территории области занимают леса.

Климат

Умеренно-континентальный, влажный. Средние температуры: январь (-9-11 to C), июль (+16+17 to C).

Полезные ископаемые

Бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, песок.

Население

Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 июня 2008 года составила 1631,7 тыс. человек, в том числе: городское население – 1083,3 тыс. человек (66,4%), сельское население – 548,4 тыс. человек (33,6%).

Административно-территориальное деление

Вся территория Ленинградской области разграничена между поселениями, территории всех поселений (за исключением территории городского округа «город Сосновый Бор») входят в состав муниципальных районов.

Как **самостоятельный субъект Российской Федерации**, Ленинградская область включает в себя 17 муниципальных районов и один городской округ. В рамках муниципальных районов 204 сельских и городских муниципальных образования. Всего в области 31 город и 34 поселка городского типа.

Таким образом, на территории Ленинградской области 17 муниципальных районов, один городской округ, а также 142 сельских поселения и 62 городских поселения в составе муниципальных районов.

Транспортная инфраструктура

Ленинградская область имеет развитую транспортную инфраструктуру.

Протяженность железных дорог на территории области составляет более 3 тыс. км, из них 30% электрофицировано (грузооборот - более 100 млн. т./год). Протяженность автодорог - более 13 тыс. км. Плотность автодорожной сети - 108 км на 1000 кв. км. Ведется строительство кольцевой автодороги вокруг Санкт-Петербурга.

Протяженность судоходных путей - 1908 км (грузооборот - более 15 млн. т./год). Речные порты: Ленинградский, оснащенные современной техникой по переработке и перевозке грузов Подпорожский и Свирицкий. По водным путям Ленинградской области судами Северо-Западного речного пароходства в навигационный период перевозится более 40 млн. тонн различных грузов.

В области действуют Приморский, Высоцкий, Усть-Лужский, Выборгский морские торговые порты.

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда.

1.1. Положения Устава Ленинградской области об условиях и охране труда.

Устав Ленинградской области не содержит положений, затрагивающих сферу охраны труда.

1.2. Основные региональные законы в сфере условий и охраны труда.

Законы в сфере условий и охраны труда в Ленинградской области не принимались.

1.3. Основные региональные правовые нормативные (подзаконные) акты по охране труда.

На территории Ленинградской области действуют региональные нормативные правовые акты по охране труда, принятые Правительством Ленинградской области, а также разработанные и введенные приказами органа по труду Ленинградской области.

Нормативные правовые акты в сфере условий и охраны труда Правительства Ленинградской области:

1. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 16 июня 2008 года № 259-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ленинградской области от 19 января 1996 года № 37-р «Об образовании Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда».

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 07 декабря 2005 года № 309 «Об утверждении порядка выплаты единовременного денежного пособия в случае гибели работника государственного учреждения здравоохранения Ленинградской области при исполнении им трудовых обязанностей или профессионального долга во время оказания медицинской помощи или проведения научных исследований».

3. Постановление Правительства Ленинградской области от 26.08.2004 года № 176 «Об утверждении Положения о государственном управлении охраной труда и внутриведомственном государственном контроле за соблюдением требований охраны труда на территории Ленинградской области».

4. Постановление Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2003 года № 195 «Об утверждении Положения об обучении по

охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций на территории Ленинградской области».

5. Постановление Правительства Ленинградской области от 26 сентября 2002 года № 174 «О разработке мер по профилактике профессиональной заболеваемости на предприятиях Ленинградской области и совершенствованию системы расследования и учета профессиональных заболеваний».

6. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 19 января 1996 года № 37-р «Об образовании Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда» (в редакции распоряжений Губернатора Ленинградской области от 21.05.1997 года № 182-рг, от 23.11.1998 года № 708-рг, Правительства Ленинградской области от 16.06.2008 года № 259-р).

7. Постановление Правительства Ленинградской области от 29 мая 1995 года № 200 «О мерах по реализации Основ законодательства Российской Федерации об охране труда на территории Ленинградской области» (не отменено, но фактически не действует).

Нормативные акты в сфере условий и охраны труда органов исполнительной власти Ленинградской области приведены в разделе 10 настоящего обзора.

1.4. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда

Сведений нет.

2. Иные региональные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда

Сведений нет.

3. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

3.1. Основные направления реализации государственной политики в сфере охраны труда в регионе

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации основными направлениями государственной политики в области охраны труда в Ленинградской области являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, принятие и реализация региональных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны труда, а также разработка и реализация региональных и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;
- государственная экспертиза условий труда;
- установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- участие в финансировании мероприятий по охране труда;

- подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации;
- мониторинг состояния охраны труда, производственного травматизма, профессиональной заболеваемости;
- организация информационного обеспечения охраны труда;
- международное сотрудничество в области охраны труда;
- содействие разработке и внедрению безопасных техники и технологий, производству средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации и Ленинградской области, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

3.2. Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества

Механизмы законотворчества в Ленинградской области, особенности разработки и представления, принятия, регистрации, введения в действие, изменения, дополнения, прекращения или приостановления действия правовых актов закреплены в Уставе Ленинградской области (областной закон от 27.10.1994 г. №6-оз), в областном законе от 28.11.2007 г. №174-оз «О правовых актах Ленинградской области», инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области (Постановление Губернатора Ленинградской области от 29.12.2005 г. №253-пг).

Правом принимать правовые акты Ленинградской области обладает Губернатор Ленинградской области, Правительство Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области, иные государственные органы Ленинградской области, наделенные этим правом федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами.

Подготовка проекта областного закона для внесения Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области осуществляется на основании правового акта Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, поручения Губернатора Ленинградской области, плана законопроектной деятельности ответственным органом исполнительной власти Ленинградской области либо иным органом исполнительной власти Ленинградской области в инициативном порядке.

Все законопроекты в обязательном порядке проходят процедуру согласования (визирования) в целях обеспечения соответствия его формы и содержания правилам юридико-технического оформления документов, действующему федеральному и региональному законодательству, а также предотвращения нанесения ущерба интересам Российской Федерации, Ленинградской области и законным интересам третьих лиц.

К тексту законопроекта прилагается пакет документов, отражающий обоснование необходимости принятия областного закона, состояние законодательства в данной сфере правового регулирования, финансово-экономическое обоснование, а также, в обязательном порядке, заключение Государственного учреждения «Государственный экспертный институт регионального законодательства» о результатах правовой (юридической) экспертизы законопроекта.

Областные законы подлежат обязательному опубликованию.

Любые нормативные правовые акты Ленинградской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально в полном объеме для всеобщего сведения.

Разработка проектов нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда осуществляется соответствующими уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

Соответствующий уполномоченный государственный орган, разрабатывающий проект нормативного правового акта в области охраны труда, создает рабочую группу по подготовке проекта или поручает его подготовку одному из своих подразделений, которое выполняет функции рабочей группы.

В состав рабочей группы в зависимости от назначения могут включаться представители заинтересованных государственных органов, общественных организаций, научных учреждений.

Государственный орган может поручить подготовку проекта нормативного правового акта подведомственным ему государственным органам и организациям или заказать его подготовку на договорной основе специалистам, научным учреждениям, отдельным ученым или их коллективам.

Нормативные правовые акты в области охраны труда утверждаются соответствующими уполномоченными государственными органами по согласованию с уполномоченным государственным органом по труду и иными заинтересованными государственными органами.

3.3. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Ленинградской области осуществляет государственная инспекция по труду в Ленинградской области Федеральной службы по труду и занятости.

3.4. Разработка региональных программ по охране труда

В 2001-2005 г.г. на территории Ленинградской области была реализована региональная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда на территории Ленинградской области на 2001-2005 годы» (далее – РЦП), утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2000 № 22.

В рамках мероприятий РЦП был создан и оснащен медицинским оборудованием областной центр профпатологии, проводился ежегодный смотр-конкурс состояния условий и охраны труда в организациях на территории Ленинградской области, организовывалось обучение по охране труда работников бюджетной сферы экономики и так далее.

За период действия РЦП на реализацию программных мероприятий из областного бюджета было выделено 1870 тысяч рублей, освоенные в полном объеме:

Годы	Выделено (т.р.)	Освоено (т.р.)
2001 год	450	450
2002 год	350	350
2003 год	740	740
2004 год	190	190
2005 год	140	140
Всего	1870	1870

Из внебюджетных источников (средства от административных штрафов за нарушения трудового законодательства, взысканных государственной инспекцией труда в Ленинградской области) на выполнение мероприятий Программы за период действия РЦП поступило 383,79 тысяч рублей, освоенных также в полном объеме.

В настоящее время в Ленинградской области нет действующих региональных целевых программ по охране труда.

Мероприятия по охране труда включены в РЦП «Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства в Ленинградской области на 2006-2008 годы», это обучение по охране труда руководителей и специалистов организаций-субъектов малого бизнеса и организационно-

методическое обеспечение проводимого обучения (разработка пособий по охране труда).

3.5. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда

Экономический механизм стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда заложен в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и заключается в установлении работодателю дифференцированного размера страхового тарифа (не только в зависимости от класса профессионального риска, но и в зависимости от состояния охраны труда – с соответствующим установлением скидок/надбавок к страховому тарифу).

Кроме того, страхователь может получить частичное финансирование мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 20 % от суммы взносов, уплаченных за год, предшествующий году обращения работодателя в Фонд.

В 2007 году сумма начисленных страховых взносов организаций на обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 524 718,6 тыс.рублей.

В связи с неблагоприятным положением с охраной труда надбавки к страховым тарифам установлены 89 организациям на сумму 7 494,2 тыс.рублей.

Скидки к страховым тарифам установлены 13 организациям на сумму 5396,6 тыс.рублей.

Разрешение ГУ – Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации на частичное финансирование предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости получили 238 организаций на сумму 33 256,3 тыс.рублей. Фактически использовали эти средства 232 организации в сумме 32 729,1 тыс.рублей.

По данным Петростата, организации на территории Ленинградской области затратили на мероприятия по охране труда в 2007 году 1 820 087,4 тыс.рублей, что в расчете на 1 работающего составило 6321,5 рубля.

Из бюджета Ленинградской области профинансировано в сумме 180 тыс.рублей проведение обучения по охране труда 150 руководителей и специалистов организаций – субъектов малого предпринимательства (в рамках региональной целевой программы "Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства в Ленинградской области на 2006-2008 годы»).

3.6. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

Правительство Ленинградской области проводит ежегодный смотр-конкурс среди областных организаций на соискание звания «Предприятие высокой социальной ответственности». Одна из четырех номинаций смотра-конкурса - «Охрана здоровья и безопасные условия труда».

В соответствии с условиями смотра-конкурса организации-победители получают соответствующие занятому месту награды. Информация о результатах смотра-конкурса и о победителях размещается в средствах массовой информации, на базе организаций-победителей проводятся региональные и территориальные тематические семинары для специалистов по обмену опытом работы.

В 2005-2007 г.г. победителями смотров - конкурсов на соискание звания «Предприятие высокой социальной ответственности» в номинации «Охрана здоровья и безопасные условия труда» признавались такие ведущие предприятия области как ОАО «Выборгский судостроительный завод», ЗАО «Спецхиммонтаж», ОАО «Хенкель – Эра», ОАО «Киришишинефтеоргсинтез», ОАО «Санкт-Петербургский Картонно-полиграфический комбинат» и другие.

4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

Правовую основу развития социального партнерства в Ленинградской области составляют: Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ), федеральные законы «О российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», «Об объединениях работодателей», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», областной закон «О социальном партнерстве в Ленинградской области», другие нормативные правовые акты в сфере труда, а также Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, Ленинградское областное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства (региональное соглашение) между Правительством Ленинградской области, Межрегиональным объединением «Федерация профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области» (далее - ЛФП) и объединениями работодателей области, регионально-отраслевые и территориальные соглашения, коллективные договоры организаций.

Социальное партнерство в Ленинградской области направлено на решение следующих задач:

- создание эффективного механизма регулирования социальных, трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- содействие обеспечению социальной стабильности и общественного согласия на основе объективного учета интересов всех слоев общества;
- содействие в обеспечении гарантий прав работников в сфере труда, осуществление их социальной защиты;
- содействие переговорному процессу между сторонами социального партнерства на всех уровнях;
- содействие разрешению коллективных трудовых споров;
- выработка предложений по реализации на территории области государственной политики в области социально-трудовых отношений.

Основными принципами социального партнерства являются:

- полномочность представителей сторон;
- равноправие сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия сторонами на себя обязательств;
- реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;
- уважение и учет интересов сторон;
- обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;

- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств по соглашению;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления являются сторонами социального партнерства в случаях, когда они выступают в качестве работодателей, а также в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

Социальное партнерство обеспечивается в форме взаимодействия сторон посредством органов социального партнерства:

- на региональном уровне — региональной трехсторонней комиссией по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее — региональная комиссия);
- на отраслевом уровне — отраслевыми комиссиями по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее — отраслевая комиссия);
- на территориальном (муниципальном) уровне — территориальными комиссиями по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее — территориальная комиссия);
- на уровне организаций в форме соглашений или коллективных договоров, устанавливающих конкретные взаимные обязательства в сфере труда между работниками (представительным органом работников) и работодателями.

Социальное партнерство осуществляется в формах:

- коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению;
- взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий прав работников в сфере труда;
- участия работников, их представителей в управлении организацией;
- участия представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров.

4.1. Региональный уровень

На региональном уровне заключается соглашение между Правительством Ленинградской области, региональным объединением работодателей (Союзом промышленников и предпринимателей Ленинградской области) и Федерацией профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Региональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на территории Ленинградской области.

Содержание соглашения определяется региональной комиссией, исходя из проектов соглашения, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

Региональная комиссия является постоянно действующим органом по обеспечению согласования интересов сторон социального партнерства путем проведения консультаций и переговоров, которые оформляются соответствующими решениями.

Соглашения включают в себя положения:

- о сроке действия;
- о порядке контроля за исполнением;
- о порядке внесения изменений и дополнений в соглашение;
- об ответственности сторон в случае невыполнения взятых на себя обязательств.

Кроме того, соглашениями могут быть предусмотрены положения:

- об оплате, условиях и охране труда, режиме труда и отдыха. Величина минимального размера тарифной ставки (оклада) по отраслям определяется отраслевыми соглашениями;
- о механизме регулирования оплаты труда, исходя из уровня цен и инфляции, прожиточного минимума и выполнения показателей, определенных соглашением;
- о компенсационных выплатах;
- о содействии занятости, профессиональной подготовке и переподготовке работников;
- об организации охраны здоровья работников на производстве путем создания благоприятных условий для работы и отдыха и обеспечении соответствующей окружающей среды;
- о мерах по пропаганде здорового образа жизни;
- о специальных мероприятиях по социальной защите работников и членов их семей;
- о мерах защиты работников на случай временной приостановки производства;
- о предотвращении конфликтов и забастовок, укреплении трудовой дисциплины;

- об условиях для осуществления деятельности представителей работников;
- другие положения по социально-трудовым вопросам, не противоречащие законодательству;
- о содействии в развитии социальной инфраструктуры.

На региональном уровне заключаются также отраслевые соглашения. Отраслевое соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам организаций соответствующих видов экономической деятельности (отраслей).

Конкретное содержание отраслевого соглашения определяется соответствующей отраслевой комиссией на основе проектов соглашений, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

4.2. Территориальный (муниципальный) уровень.

Территориальное соглашение устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

Содержание территориального соглашения определяется территориальной комиссией на основе проектов соглашений, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

Участниками территориальных комиссий являются полномочные представители органов местного самоуправления, представители работодателей и работников.

Полномочными представителями территориальных объединений работников являются объединения профессиональных союзов на территориальном уровне.

Полномочными представителями работодателей на территориальном уровне являются территориальные объединения работодателей.

Территориальные соглашения должны включать в себя и в них могут быть предусмотрены положения, которые предусмотрены в региональном.

4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя

В целях обеспечения регулирования социально-трудовых отношений в организации в рамках социального партнерства представители работников и работодателей участвуют в коллективных переговорах по подготовке, заключению или изменению коллективного договора, соглашения и имеют право проявить инициативу по проведению таких переговоров.

Сторонами коллективного договора являются работники и работодатель.

Представители стороны, получившие предложение в письменной форме о начале коллективных переговоров, обязаны вступить в переговоры в течение семи календарных дней со дня получения предложения, направив инициатору проведения коллективных переговоров ответ с указанием представителей от своей стороны для участия в переговорах и полномочий этих представителей.

С целью ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и его заключения на равноправной основе по решению сторон образуются комиссии из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон.

Работодатель обеспечивает по согласованию сторон условия, необходимые для разработки и заключения коллективного договора.

Работники, не являющиеся членами профессионального союза, вправе уполномочить как орган профессионального союза, так и иных представителей для представления их интересов во взаимоотношениях с работодателем.

При наличии в организации нескольких представителей работников ими может создаваться единый представительный орган для участия в комиссии и подписания коллективного договора. При этом каждому из них предоставляется право на представительство в составе единого органа по ведению переговоров на основе принципа пропорционального представительства в зависимости от численности представляемых ими работников.

Подготовленный комиссией проект коллективного договора подлежит обязательному обсуждению работниками организации. Формы обсуждения проекта определяются самими работниками. Проект дорабатывается комиссией с учетом поступивших замечаний и предложений.

При достижении соглашения сторон коллективный договор составляется не менее чем в двух экземплярах и подписывается представителями сторон.

При недостижении согласия между сторонами по отдельным положениям проекта коллективного договора в течение трех месяцев со дня начала коллективных переговоров стороны должны подписать коллективный договор на согласованных условиях с одновременным составлением протокола разногласий

Изменение и дополнение коллективного договора производятся только по взаимному согласию сторон.

Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами.

В коллективный договор могут включаться обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

- формы, системы и размеры оплаты труда;
- выплата пособий, компенсаций;

- механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения обязательств, определенных коллективным договором;
- занятость, переобучение, условия освобождения работников;
- рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков;
- улучшение условий и охраны труда работников, в том числе – женщин и молодежи;
- соблюдение интересов работников при приватизации государственного и муниципального имущества;
- экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве;
- гарантии и льготы работникам, совмещающих работу с обучением;
- оздоровление и отдых работников и членов их семей;
- частичная или полная оплата питания работников;
- контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, обеспечение нормальных условий деятельности представителей работников, порядок информирования работников о выполнении коллективного договора;
- отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора;
- другие вопросы, определенные сторонами.

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

Коллективный договор не должен ухудшать положение работников по сравнению с трудовым законодательством, генеральным, отраслевым, региональным соглашениями. Такие положения признаются недействительными.

4.4. Организация общественного контроля

Организацию общественного контроля за состоянием условий и охраны труда в организациях на территории Ленинградской области обеспечивает Межрегиональное объединение «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области» (далее – ЛФП).

Технические инспектора труда профессиональных союзов осуществляют профсоюзный общественный контроль в соответствии с Федеральным законом «О профсоюзах, их правах и гарантиях

деятельности» и «Положением о технической инспекции труда», утвержденным постановлением Исполнительного комитета ФНПР от 19.12.2005 г., № 7-6.

Непосредственно в организациях на территории Ленинградской области общественный контроль за состоянием охраны труда осуществляют представительные органы работников (преимущественно - первичные профсоюзные организации) и уполномоченные по охране труда профессиональных союзов (методически руководит этой работой ЛФП).

По инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа в организации создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирует работников о результатах этих проверок. Комитет (комиссия) осуществляет сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

Вопросы состояния охраны труда в организациях, хода выполнения обязательств сторон коллективных договоров и соглашений находятся в поле зрения и регулярно рассматриваются отраслевыми территориальными комитетами профессиональных союзов на заседаниях их выборных органов.

Ежегодно на выездных заседаниях Президиума Совета ЛФП рассматриваются вопросы «О состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях Санкт-Петербурга и Ленинградской области». В работе этих заседаний принимают участие представители органов исполнительной власти, прокуратуры, государственной инспекции труда, работодателей.

В 2007 году технические инспекторы труда отраслевых профессиональных союзов совместно с органами государственного надзора и исполнительной власти принимали участие в осуществлении общественного контроля за условиями и охраной труда в организациях региона, проводили проверки, связанные с расследованием несчастных случаев на производстве, рассмотрением жалоб и обращений работников организаций в составе Ленинградской областной Межведомственной комиссии по охране труда, участвовали в проверках организаций муниципальных образований Лодейнопольского, Киришского, Сланцевского, Подпорожского районов.

4.5. Динамика развития социального партнерства

В Ленинградской области уведомительная регистрация коллективных договоров и соглашений в сфере труда до 1 января 2008 года осуществлялась комитетом по труду и социальной защите населения Ленинградской области в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 26 августа 2002 года № 152. С 2008 года государственные полномочия в сфере трудовых отношений переданы комитету по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – комитет).

Комитет ведет соответствующую информационную базу в бумажном и электронном виде, хранит экземпляры коллективных договоров и соглашений.

В случае выявления при уведомительной регистрации коллективных договоров условий, ухудшающих положение работников по сравнению с действующим законодательством о труде комитет на основании статьи 50 ТК РФ сообщает об этом представителям сторон, подписавшим коллективный договор, а также в Государственную инспекцию труда в Ленинградской области.

По окончании срока действия уведомительно зарегистрированных коллективных договоров, соглашений представителям сторон социального партнерства соответствующих организаций и территорий направляются письма о заключении очередного соглашения, коллективного договора.

Динамика происходящих изменений в области социального партнерства, количество действующих прошедших уведомительную регистрацию соглашений и коллективных договоров

За 2007 год в Ленинградской области количество действующих коллективных договоров и соглашений увеличилось соответственно на 5,8 и 7,5 процента.

На 1 января 2008 года в области действовало 57 соглашений в сфере труда, из них 18 регионального уровня, 39 территориального уровня (14 – территориальные, 25 – территориально-отраслевые) и 1460 коллективных договоров.

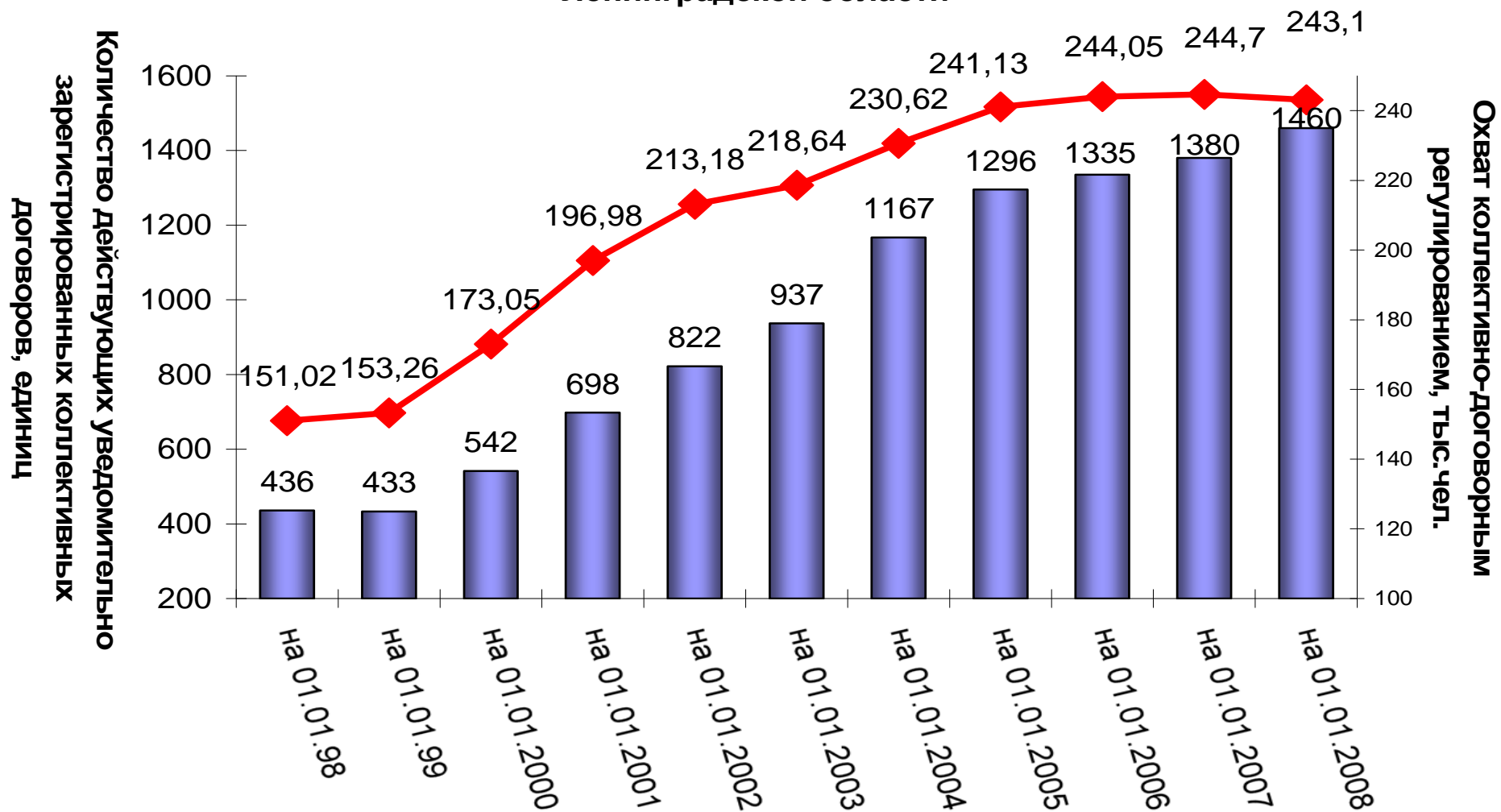
Численность работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений, составила 243,1 тыс. чел. Охват коллективно-договорным регулированием по крупным и средним организациям составил 63,7 процента работающих, в целом по области - 44,7 процента (таблица 1). Охват коллективно-договорным регулированием на территориях, где заключены коллективные договоры градообразующих предприятий, превышает среднеобластной уровень.

Таблица 1

Сведения о количестве организаций, заключивших коллективные договоры, численности работающих и наличии территориальных трехсторонних комиссий и соглашений в сфере труда в муниципальных районах Ленинградской области на 1 января 2008 года

Наименование муниципального района	Количество уведомительно зарегистрированных коллективных договоров			Численность работающих в организациях, зарегистрировавших коллективные договоры				Количество уведомительно зарегистрированных соглашений			Наличие территориаль- ной трехсторонней комиссии
				всего, чел.		гр.6 к гр.5,%	всего, в % к занятому населению на 01.01.08				
	01.01. 2007	01.01. 2008	гр.3 к гр.2,%	01.01. 2007	01.01. 2008			Всего	террито- риальные	территориаль- но отраслевые	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Бокситогорский	62	58	93,5	12162	11373	93,5	53,3	1	-	1	-
Волосовский	40	42	105,0	6903	7130	103,3	46,7	3	1	2	1
Волховский	84	104	123,8	15860	15563	98,1	40,0	2	1	1	1
Всеволожский	101	107	105,9	15071	17738	117,7	37,1	4	1	3	-
Выборгский	154	158	102,6	27341	27848	101,9	41,2	2	1	1	1
Гатчинский	155	168	108,4	26112	27379	104,9	40,5	2	1	1	1
Кингисеппский	101	97	96,0	14101	12785	90,7	40,0	3	1	2	1
Киришский	67	67	100,0	16677	16287	97,7	60,1	1	-	1	-
Кировский	38	40	105,3	8755	10391	118,7	33,5	2	1	1	1
Лодейнопольский	28	27	96,4	2993	3076	102,8	20,9	1	-	1	-
Ломоносовский	52	63	121,2	10566	9270	87,7	54,8	3	1	2	1
Лужский	104	108	103,8	15143	15456	102,1	54,0	3	1	2	1
Подпорожский	29	38	131,0	2916	3066	105,1	25,8	2	1	1	1
Приозерский	49	60	122,4	7381	7838	106,2	37,4	2	1	1	1
Сланцевский	49	42	85,7	8430	7082	84,0	43,4	2	1	1	1
г. Сосновый Бор	69	77	111,6	18696	18873	100,9	75,3	2	1	1	1
Тихвинский	74	69	93,2	12562	8519	67,8	28,3	2	-	2	-
Тосненский	99	107	108,1	12431	12354	99,4	39,4	2	1	1	1
г. Санкт-Петербург	25	28	112,0	10550	11106	105,3	-	-	-	-	-
Всего:	1380	1460	105,8	244650	243134	99,4	44,7	39	14	25	13

**Динамика развития коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений в организациях
Ленинградской области**



Сохранилась тенденция снижения численности работников организаций, регулярно заключающих коллективные договоры. В течение 2007 года численность работников в организациях, заключивших очередные коллективные договоры, уменьшилась на 6,7 тыс. человек, из них в промышленности - на 3,2 тыс. человек.

На региональном уровне в Ленинградской области регулярно заключается региональное соглашение (рамочное соглашение сроком на три года и ежегодные обязательства сторон – приложения к рамочному соглашению).

Действует региональное соглашение на 2007-2009 годы. Обязательства сторон на 2007 год в основном выполнены. Обязательства сторон на 2008 год подписаны 14 ноября 2007 года.

Реализуются регионально-отраслевые соглашения в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, агропромышленном комплексе, торговле, образовании, здравоохранении, социальной защите, культуре.

В 2007 году образовано региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» (далее - региональное объединение работодателей), являющееся членом Российского союза промышленников и предпринимателей.

На территориальном уровне из 39 действующих соглашений 25 – территориально-отраслевые (18 – в образовании, 3 – в жилищно-коммунальном хозяйстве, 4 – в агропромышленном комплексе) и 14 – территориальные трехсторонние.

По сведениям администраций муниципальных районов и городского округа территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений созданы в 12 из 17 муниципальных районов и в Сосновоборском городском округе.

На территориальном уровне сторону работодателей, в основном, представляют Советы директоров, сторону работников – координационные комитеты профсоюзов, сформированные ЛФП почти во всех муниципальных районах.

На локальном уровне из 1460 действующих коллективных договоров организаций области в 2007 году уведомительно зарегистрированы 478, из них впервые – 152 (в 1,4 раза больше, чем в 2006 году).

Общее количество зарегистрированных коллективных договоров и численность работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений, распределяются по отраслям, формам собственности и территориям следующим образом.

По отраслям экономики: на организации образования приходится 45,7 процента коллективных договоров и 14,1 процента работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании; на организации промышленности соответственно 10,4 и 31,5; на организации здравоохранения и социальной защиты населения 7,4 и 10,6; на

организации агропромышленного комплекса 6,1 и 8,6; на организации транспорта и связи 5,0 и 8,2; на организации торговли и общественного питания 2,5 и 2,2; на другие организации 12,6 и 7,3 процента.

По формам собственности: на муниципальные организации приходится 57,0 процентов коллективных договоров и 30,5 процента работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании; на государственные - соответственно 21,4 и 22,8; на частные - 17,1 и 34,5; на организации смешанной, смешанной с иностранным участием и собственности общественных объединений 4,5 и 12,2 процента.

По территориям: на организации Гатчинского района приходится 11,5 процента общего количества коллективных договоров и 11,3 процента работников, участвующих в коллективно-договорном регулировании; Выборгского района соответственно 10,8 и 11,5 ; Лужского района 7,4 и 6,4; Всеволожского района 7,3 и 7,3; Тосненского района 7,3 и 5,1; Волховского района 7,1 и 6,4; Кингисеппского района 6,6 и 5,3; г.Сосновый Бор – 5,3 и 7,8; Тихвинского района 4,7 и 3,5; Киришского района 4,6 и 6,7; Ломоносовского района 4,3 и 3,8; Приозерского района 4,1 и 3,2 процента.

Доля коллективных договоров организаций малого бизнеса, которые заключаются, в основном, в торговле, промышленности и строительстве, составляет около 3,5 процента от общего количества коллективных договоров.

Анализ текстов коллективных договоров, уведомительно зарегистрированных в 2007 году, показал, что коллективные договоры практически не содержат условий, ухудшающих положение работников по сравнению с действующим законодательством о труде; коллективные договоры организаций внебюджетного сектора устанавливают дополнительные социальные гарантии работникам и членам их семей сверх законодательного минимума.

Более чем в 80 процентах коллективных договоров сторону работников представляют профессиональные союзы. В организациях культуры – 45 процентов; жилищно-коммунального хозяйства – 54,5; строительства – 68,6; торговли – 69,2; здравоохранения – 73,4; транспорта – 77,6; агропромышленного комплекса – 82,6; промышленности – 83,1; образования – 94,5 процента.

Регулярно заключают коллективные договоры ОАО «Выборгская целлюлоза», ОАО «Выборгтеплоэнерго», ООО «Спецморнефтепорт Приморск», ООО «Порт Высоцкий», ООО «Порт Выборгский», ЗАО «Птицефабрика «Роскар», ООО «Хелкама Форсте Виипури», ОАО «Волховторг», ООО «Волховинфосервис», ОАО «Сясьский ЦБК», ЗАО «Пикалевский цемент», ОАО «Гатчинский хлебокомбинат», ЗАО «Гатчинский ДСК», Гатчинский электротехнический завод, ОАО «Санкт-Петербургский картонно-полиграфический комбинат», ЗАО «Бумажная фабрика «Комсомолец», ООО «Техносервис КПК», ОАО «Ленинградский речной порт» ООО «ПГ «Фосфорит», ОАО «Лужский комбикормовый

завод», ОАО «Цесла», ЗАО «Тубекс», Филиал концерна «Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция», ФГУП НИИТИ им. Александрова, ЗАО «Титанит», ОАО «Лужский абразивный завод» и другие.

4.6. Деятельность Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - ЛОТК)

Коллективные переговоры по подготовке проектов регионального соглашения и контроль за выполнением обязательств сторон осуществляется сторонами социального партнерства в рамках ЛОТК, действующей на основании Положения, утвержденного постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 июня 2000 года № 252-пг.

Информация о выполнении обязательств сторон, подготовленная по данным органов исполнительной власти области, регулярно направляется координаторам сторон ЛОТК.

В 2007 году состоялось 4 заседания ЛОТК, 9 заседаний президиума ЛОТК, по ряду вопросов проведены взаимные консультации сторон.

Выписки из протоколов заседаний ЛОТК направлялись руководителям органов исполнительной власти области, главам администраций муниципальных районов и городского округа, другим заинтересованным сторонам.

В соответствии с планом работы в 2007 году ЛОТК рассматривались вопросы хода реализации областного закона «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области», приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения и образования, инвестиционных проектов, развития социального партнерства в сфере труда, состояния и мер по улучшению охраны труда, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях области, о мерах социальной поддержки населения области в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, состояния и перспектив развития рынка труда, проект регионального соглашения о минимальной заработной плате в Ленинградской области и другие.

В соответствии со статьей 35.1 ТК РФ ЛОТК рассмотрены проекты областных законов «Об установлении предельных максимальных тарифов на работы по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства», «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета Ленинградской области», основные параметры проекта областного бюджета на 2008-2010 гг., изменение тарифов на электрическую и тепловую энергию, тарифов на жилищно-коммунальные и транспортные услуги для населения, проект обобщенной заявки Ленинградской области о потребности в рабочей силе для замещения в

2008 году вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками.

5. Организация системы охраны труда: средства и органы

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

5.1.1. Региональные органы управления

Законодательная и нормативная правовая база охраны труда в Российской Федерации сложилась в период 1998-2003 годов.

В соответствии с действующим законодательством на протяжении четырех лет (с 2000-ого по 2003 год) в Ленинградской области была сформирована система управления охраной труда, которая в основном действует и в настоящее время.

Ведущая роль в системе управления охраной труда принадлежит органу исполнительной власти по труду (до 01.01.2008 - комитет по труду и социальной защите населения Ленинградской области, с 01.01.2008 – комитет по труду и занятости населения Ленинградской области), который на основании и в пределах своих полномочий осуществляет координацию, методическое руководство, информационное обеспечение и контроль за состоянием охраны труда на территории региона.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 15.08.2008 № 241 «О комитете по труду и занятости населения Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 26.08.2004 № 176 «Об утверждении Положения о государственном управлении охраной труда и внутриведомственном государственном контроле за соблюдением требований охраны труда на территории Ленинградской области» к основным функциям по государственному управлению охраной труда, осуществляемым комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (до 01.01.08 – комитетом по труду и социальной защите населения Ленинградской области) относятся:

- **реализация основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории Ленинградской области;**
- **разработка проектов законов и нормативных правовых актов об охране труда Ленинградской области;**
- участие в разработке и реализации федеральных целевых программ по улучшению условий и охраны труда;
- **организация разработки и реализации целевых региональных программ по улучшению условий и охраны труда;**
- участие в определении расходов на охрану труда за счет средств бюджета Ленинградской области;
- организация обучения и проверки знаний по вопросам охраны

труда руководителей и специалистов организаций Ленинградской области, а также отдельных категорий работников, застрахованных по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- организация и осуществление государственной экспертизы условий труда, сертификации работ по охране труда в организациях;
- передача в случае необходимости органам местного самоуправления отдельных полномочий на государственное управление охраной труда на территориях муниципальных образований;
- обеспечение взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, органов надзора и контроля, государственных внебюджетных фондов, объединений работодателей, профессиональных союзов в сфере улучшения условий и охраны труда, предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний (в том числе – в рамках работы Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда);
- осуществление координации и методического руководства работой специалистов по охране труда отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, служб охраны труда организаций, расположенных на территории области;
- контроль за выполнением коллективных договоров, соглашений по вопросам охраны труда;
- распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда на территории Ленинградской области, в том числе в рамках смотров-конкурсов состояния условий и охраны труда;
- участие в осуществлении международного сотрудничества в сфере охраны труда;
- организация информационного обеспечения государственного управления охраной труда, в том числе – поддержка страницы «Ленинградская область» на интернет-портале РИСОТ (Российской информационной системы охраны труда).

Система управления охраной труда в Ленинградской области базируется на взаимодействии органов исполнительной власти, местного самоуправления, государственного надзора и контроля, объединений промышленников и предпринимателей и профессиональных союзов. Координацию взаимодействия в сфере охраны труда всех

заинтересованных структур, органов и организаций осуществляет Ленинградская областная межведомственная комиссия по охране труда, работу которой методически и технически организует комитет по труду и занятости населения Ленинградской области.

5.1.2. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за исполнением трудового законодательства

Государственный надзор и контроль за исполнением трудового законодательства на территории Ленинградской области осуществляет государственная инспекция труда в Ленинградской области.

Государственная инспекция труда действует на основании в соответствии с Положением о государственной инспекции труда в Ленинградской области, утвержденном приказом Федеральной службы по труду и занятости от 24 марта 2005 г. № 162.

Штатная численность инспекции - 42 человека. Фактически по состоянию на 01.01.2008 в штате инспекции состоял 41 человек, из которых инспекторский состав - 35 человек, в том числе 23 государственных инспектора по охране труда, 12 инспектора по правовым вопросам.

Таким образом, по среднестатистическим показателям работы государственных инспекторов за последние 10 лет и исходя из общего количества организаций на территории Ленинградской области, для проведения плановой проверки государственный инспектор труда может посетить каждое предприятие не чаще одного раза за 27 лет. Особенно остро ощущается недостаточность штатов инспекторов по правовым вопросам.

В своей работе государственная инспекция труда взаимодействует с комитетом по труду и занятости при правительстве Ленинградской области, ФСС как по отдельным вопросам, так в рамках межведомственной комиссии, имеются соглашения и договоренности с налоговой инспекцией, МЧС, тесное сотрудничество с Прокуратурой (регулярные совместные проверки, информационный обмен).

По характеру своей деятельности (контрольно-надзорные функции) инспекция сотрудничает с медициной труда только в рамках Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда.

Государственными инспекторами труда в течение 2007 года было проведено 1865 проверок (комплексных, тематических и целевых) соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях всех организационно-правовых форм, собственности и видов деятельности, а именно:

По формам собственности в организациях:

- государственных – 165,
- муниципальных – 234,
- иных форм собственности – 1457;

По видам экономической деятельности (отраслям):

- сельское и лесное хозяйство – 194;
- рыболовство и рыбоводство - 3;
- добыча полезных ископаемых – 34;
- обрабатывающие производства – 367;
- строительство – 178;
- транспорт и связь – 76;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 58;
- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – 412;
- гостиницы и рестораны – 33;
- финансовая деятельность и страхование – 7;
- образование – 59;
- здравоохранение и предоставление услуг социального характера – 69;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг организациями – 28;
- предоставление коммунальных, социальных (организация отдыха и развлечений) и персональных (бытовых) услуг – 125;
- государственное управление и обеспечение безопасности – 78;
- другие виды экономической деятельности - 135.

Совместно с органами государственной власти и местного самоуправления, надзорными и контрольными органами всех уровней проведено 185 проверок по соблюдению законодательства о труде и охране труда, в том числе: с прокуратурой – 185, органами технологического надзора - 15, пожарным надзором – 29, органами по труду – 77, органами санитарно-эпидемиологического надзора – 11, органами службы занятости населения – 16, профессиональными союзами - 51 и другими органами – 130.

В ходе проверок были выявлены нарушения трудовых прав работников практически по всем основным разделам и институтам трудового права. Всего за 2007 год выявлено 15606 нарушения трудового законодательства, в том числе 12268 нарушений трудового законодательства, связанного с охраной труда.

Проведенный анализ нарушений свидетельствует, о том, что основными причинами нарушений по-прежнему являются:

- игнорирование работодателем норм действующего трудового законодательства, принятие распорядительных решений, идущих вразрез с Трудовым кодексом Российской Федерации;
- собственное «толкование» работодателем норм трудового права и нежелание обращаться к законодательным актам и правоприменительной практике.

Надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда

За 2007 год государственными инспекторами труда (по охране труда) проведено 1061 проверка, в том числе в 4 квартале было проведено 256 проверок в 163 предприятиях и организациях, в том числе - связанные с расследованием несчастных случаев на производстве, рассмотрением жалоб и обращений граждан, надзором за строительством и реконструкцией производственных объектов, принятием их в эксплуатацию.

Из общего числа проведенных проверок проведено в организациях по видам экономической деятельности:

- сельское и лесное хозяйство – 19 проверок;
- добыча полезных ископаемых – 3;
- обрабатывающая промышленность – 70;
- строительство – 29;
- транспорт и связь – 14;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 9;
- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – 34;
- гостиницы и рестораны – 2;
- образование – 18;
- здравоохранение и предоставление услуг социального характера – 9;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг организациям - 6;
- предоставление коммунальных, социальных (организация отдыха и развлечений) и персональных (бытовых) услуг – 15;
- государственное управление и обеспечение безопасности – 14;
- другие виды экономической деятельности - 14.

Проведенные в течение 2007 года государственными инспекторами проверки показали, что по-прежнему работодателями не уделяется должного внимания вопросам обеспечения охраны труда. В проверенных предприятиях выявлены следующие виды нарушений:

а) в организации работы по охране труда:

- 68,75 % проверенных организаций - неэффективно действует административно-общественный контроль;

- 52,50 % - не разработано положение о функциональных обязанностях руководящего состава по обеспечению охраны труда;
 - 41,25 % - не разработано положение о системе управления охраной труда;
 - 41,23 % - неудовлетворительно проводится работа по внедрению ССБТ;
 - 37,50 % - отсутствуют службы охраны труда;
- б) в организации обучения, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда:*
- 48,75 % - руководители не прошли обучение по вопросам охраны труда;
 - 57,50 % - отсутствует перечень работ, профессий, по которым должно проводиться обучение;
 - 53,75 % - отсутствует утвержденный перечень инструкций по охране труда по профессиям и видам работ;
 - 33,75 % - имеет место отсутствие инструктажа на рабочем месте;
- в) в организации работы по обеспечению работающих специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ):*
- 37,50 % - неудовлетворительное обеспечение работников СИЗ;
 - 48,75 % - не заведены личные карточки учета выдачи СИЗ;
- г) в организации общественного контроля за состоянием охраны труда:*
- 28,75 % - не заключены коллективный договор и соглашение по охране труда;
 - 52,50 % - не сформирован комитет (комиссия) по охране труда.

По всем выявленным нарушениям государственными инспекторами принимались меры по их устранению (предписания, штрафы, отстранение от работы и т. п.) Руководителям предприятий и организаций было выдано 1419 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об охране труда и иных нормативных актов, содержащих правовые нормы по охране труда, из них по нарушениям в сфере охраны труда – 936 предписаний.

В связи с грубыми нарушениями 773 должностных лица предприятий и организаций привлечено к административной ответственности за нарушение норм и правил по охране труда на общую сумму 1466 тыс. рублей.

5.1.3. Региональные подразделения органов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на территории

Ленинградской области осуществляет ГУ – Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 («Права и обязанности страховщика») Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» ГУ – Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации предпринимает следующие действия в сфере охраны труда:

- направляет своих представителей в комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве со смертельным исходом и с тяжелым исходом;
- информирует государственную инспекцию труда в Ленинградской области о росте уровня производственного травматизма у отдельных работодателей;
- систематически направляет своих специалистов для участия в комплексных проверках состояния организации работы по охране труда в организациях на территории Ленинградской области, организуемых региональным органом по труду, с выдачей страхователям рекомендаций по предупреждению наступления страховых случаев;
- осуществляет в электронной форме учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, регистрируемых в организациях на территории Ленинградской области.

5.1.4. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.п.

На территории Ленинградской области надзор и контроль за здоровьем населения, безопасностью транспорта осуществляют территориальные подразделения Роспотребнадзора, ГИБДД, Ростехнадзора России.

5.1.4.1. Деятельность территориального управления Роспотребнадзора.

В соответствии с п.1 положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Взаимодействие с органами власти Ленинградской области и другими ответственными организациями

Территориальное управление (ТУ) Роспотребнадзора в своей повседневной деятельности активно взаимодействует с органами исполнительной и законодательной власти Ленинградской области, государственными надзорными органами, органами здравоохранения, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и другими организациями по вопросам медицины и охраны труда.

За 2007 год сотрудники отдела санитарного надзора Управления приняли участие в 37 совещаниях на уровне Правительства Ленинградской области и его комитетов: в работе областных межведомственных комиссий Ленинградской области (по размещению производительных сил при комитете экономического развития Ленинградской области, по аккредитации и лицензированию образовательной деятельности; по охране труда; по аккредитации и лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности); в работе градостроительного совета при комитете по архитектуре и градостроительству в Ленинградской области, а также в совещаниях различного уровня в Правительстве Ленинградской области, с органами управления образованием, здравоохранением, комитетом экологии, департаментом потребительского рынка и другими ведомствами и организациями по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По инициативе Управления в 2007 году проведено 114 совещаний с руководителями администраций муниципальных образований Ленинградской области, администраций организаций по различным аспектам здоровых и безопасных условий труда работающих, из которых основными являются:

- организация и проведение производственного контроля на предприятиях и в организациях Ленинградской области;
- медико-профилактическое обслуживание работающих, организация и проведение периодических медицинских осмотров, в том числе углубленных медосмотров стажированных групп работников на базе регионального центра профпатологии;
- **состояние условий труда работающих и профилактика профессиональной заболеваемости в гигиенически значимых видах экономической деятельности.**

В органы местного самоуправления ряда муниципальных образований области (Ломоносовский, Выборгский, Приозерский муниципальные районы) направлены предложения Роспотребнадзора по разработке и финансированию территориальных целевых программ по улучшению условий труда и охране здоровья работников промышленных предприятий и сельского хозяйства.

Совместно с Ленинградской областной межведомственной комиссией (МВК) по охране труда, ГУЗ «Центр профпатологии» Ленинградской области, ГУ- «Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» специалисты Управления и его территориальных отделов приняли практическое участие в комплексных проверках соблюдения действующего законодательства в области охраны труда и здоровья работающих на предприятиях Приозерского, Выборгского, Тихвинского районов, которые характеризуются высоким уровнем регистрации профессиональных заболеваний (ОАО «Выборгский судостроительный завод», ОАО «Гранит-Кузнечное», ЗАО «Тихвинский сборочный завод «Титран-Экспресс»).

По инициативе Управления на заседаниях Ленинградской областной МВК по охране труда рассмотрены 3 вопроса о состоянии условий труда, профессиональной заболеваемости, проведении периодических и углубленных медицинских осмотров на предприятиях области.

На заседания территориальных межведомственных комиссий по охране труда при администрациях муниципальных образований подготовлены 48 вопросов по результатам комплексных проверок промышленных и сельскохозяйственных предприятий по условиям труда и обеспечению производственного контроля за соблюдением требований санитарного законодательства (Тосненский, Выборгский, Лужский, Приозерский, Сланцевский и другие районы).

Совместно с территориальными органами здравоохранения, представителями лечебно-профилактических учреждений проводятся совместные совещания по вопросам повышения качества периодических медицинских осмотров, укомплектования медицинских комиссий специалистами, прошедшими надлежащую подготовку в области профессиональной патологии; обеспечения проведения в полном объеме исследований лабораторными и функциональными методами в соответствии требованиями нормативных документов (Сланцевский, Кингисеппский и др. районы).

Управление активно сотрудничает с ГУЗ «Центр профпатологии» Ленинградской области по проблемным вопросам профпатологии и организации углубленных медицинских осмотров, принимает участие в заседаниях Клинико-экспертного совета Ленинградской области по спорным случаям профессиональных заболеваний.

По инициативе Управления, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» разработаны методические пособия по обучению руководителей и специалистов предприятий и организаций всех форм собственности и проведению тематических семинаров по актуальным вопросам гигиены труда.

Организационная структура Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области.

Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области имеет в своем составе 7 отделов и 14 территориальных отделов (рис. 1.1.).

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области обеспечивает ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» (с 14 районными филиалами) – рис. 1.2.

Обеспеченность Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области кадрами.

Утвержденная штатная численность специалистов на всех видах финансирования в целом по учреждениям Роспотребнадзора по Ленинградской области составила 954 должности, из них: в Управлении Роспотребнадзора по Ленинградской области – 292 должностей, в ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» - 662 должностей.

По состоянию на 31.12.2007 в Управлении Роспотребнадзора по Ленинградской области работали 249 человек (89 % от штатной численности), из них мужчин- 40 (15,4 % от общей численности работающих), женщин 220 (84,6 % от общей численности работающих).

В Управлении полностью укомплектованы территориальные отделы в Бокситогорском, Лодейнопольском, Ломоносовском и Подпорожском муниципальных районах. Наименее укомплектован специалистами территориальный отдел в Тосненском муниципальном районе (78,6 % от штатной численности).

В организациях Роспотребнадзора Ленинградской области работают 7 заслуженных врачей Российской Федерации, 1 доктор наук, 13 кандидатов наук, в том числе 9 кандидатов медицинских наук.

Доля специалистов с высшим образованием, работающих в Управлении, составляет 71,5%, доля специалистов с высшим медицинским образованием составляет 46,5 %, доля специалистов со средним медицинским образованием – 27,7% от общей численности специалистов.

В ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» доля специалистов с высшим образованием составляет 49%, в том числе врачей – 80,8%, доля специалистов со средним медицинским образованием составляет – 42,6% от общей численности специалистов.

**Управление
Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Ленинградской области**

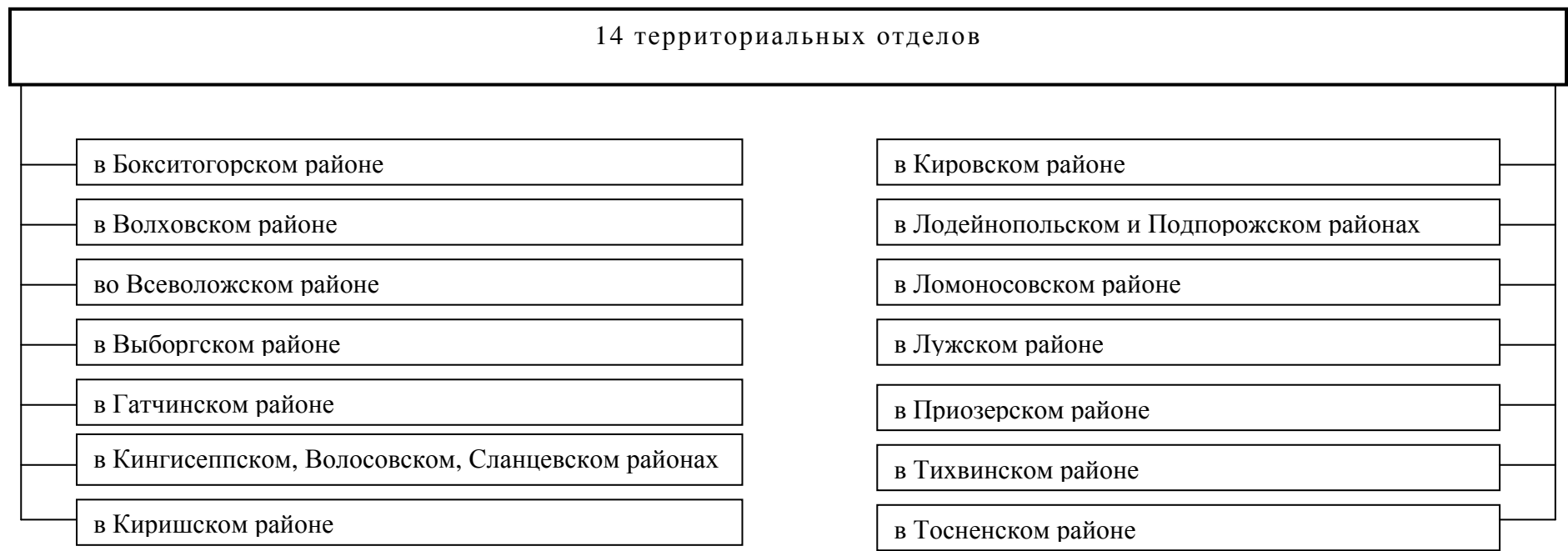
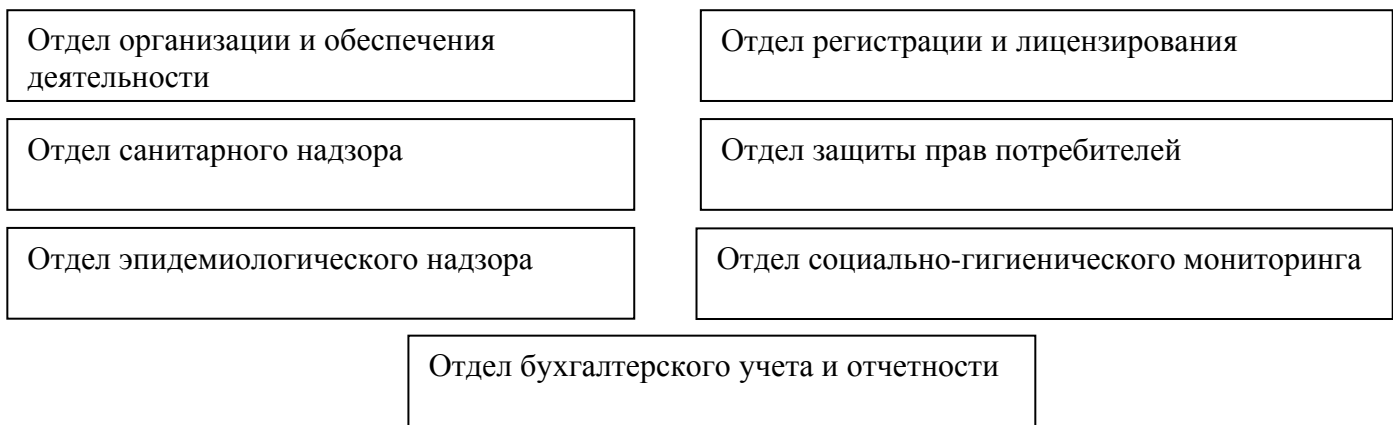


Рис. 1.1. Структура Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области

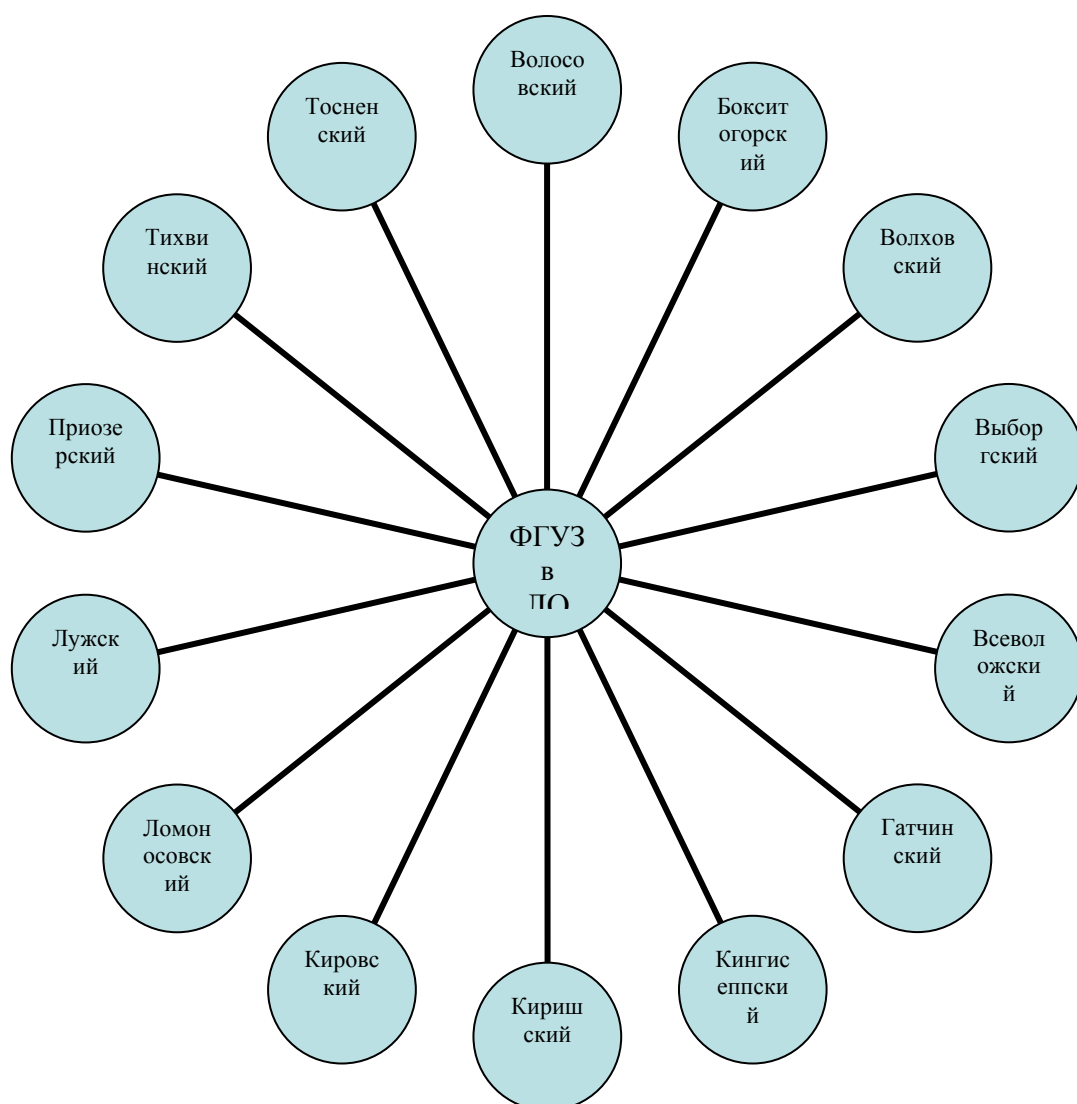


Рис. 1.2. Структура ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области»

В целом по ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» насчитывается 215 врачебных должностей (32,8%), 229 должностей среднего медицинского персонала (34,6%).

Соотношение количества врачей к количеству среднего медицинского

Показатель обеспеченности врачами в расчете на 10 тысяч населения составляет в целом по ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» – 1,26.

Показатель обеспеченности средними медицинскими работниками на 10 тысяч населения составляет в целом по ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области» – 1,34.

Общее количество организаций, подпадающих под контроль Управления Роспотребнадзора, и результаты проверок в 2007 году

Сведения об общем количестве организаций на территории Ленинградской области, подпадающих под контроль Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области и его территориальных отделов, и о количестве проведенных в 2007 году проверок (по видам экономической деятельности) приведены в таблице:

Таблица

Сведения о количестве организаций Ленинградской области, контролируемых Роспотребнадзором (по видам экономической деятельности) по состоянию на 31.12.2007

виды экономической деятельности	Всего объектов	Число обследованных объектов за 2007 год
Сельское хозяйство, охота	178	67
Лесное хозяйство	71	17
Рыболовство, рыбоводство	7	
Добыча каменного угля, бурого угля и торфа	8	2
Добыча сырой нефти и природного газа	5	1
Добыча урановой и ториевой руд		
Добыча металлических руд		
Добыча прочих полезных ископаемых	18	3
Производство табачных изделий	2	1
Текстильное производство	12	3
Производство одежды; выделка и крашение меха	49	19
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	11	1
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	270	83
Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	23	14
Издательская и полиграфическая деятельность	32	10
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	2	1
Химическое производство	40	17
Производство резиновых и пластмассовых изделий	31	14
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	89	44
Металлургическое производство	10	5
Производство готовых металлических изделий	79	28

Производство машин и оборудования	37	14
Производство офисного оборудования и вычислительной техники	2	
Производство электрических машин и электрооборудования	21	7
Производство аппаратуры для радио, телевидения и связи	5	2
Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры, часов	10	5
Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов	9	5
Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств	24	15
ВСЕГО	1045	378

Анализ применения мер административного воздействия по группе промышленных объектов свидетельствует об усилении надзора и более частом использовании в практической деятельности службы действенных мер воздействия.

За 2007 год Роспотребнадзором проведено 711 мероприятий по контролю на 597 промышленных предприятиях, что составило 28,7% от общего числа промышленных объектов, стоящих на надзоре.

По результатам мероприятий выдано 454 предписания, наложено 493 административных взысканий в виде штрафов на общую сумму 1444,5 тыс. рублей, в том числе на юридических лиц – 97 штрафов на сумму 1043,5 тыс. рублей.

В судебные органы передано 12 дел, из них по 6 принято судебное решение о наложении штрафов.

5.1.4.2. Деятельность комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 22.02.2007 № 42 комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (далее – комитет) наделен следующими полномочиями:

- осуществление государственного строительного надзора;
- организация проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования Ленинградской области, проектов документов территориального планирования муниципальных образований, проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных

изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

- осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.4, 9.5, 14.28, частью 4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к компетенции органов, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, и органов, осуществляющих контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.
- выдача разрешений на строительство на земельном участке, на который не распространяется действие градостроительного регламента или для которого не устанавливается градостроительный регламент;
- выдача разрешений на строительство для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства регионального значения, при размещении которых допускается изъятие земельных участков, в том числе путем выкупа, для государственных нужд Ленинградской области;
- выдача разрешений на строительство автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов);
- выдача разрешений на строительство линейных объектов, иных объектов, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов);
- выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;
- осуществление расследования случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов транспортной инфраструктуры, торговли, общественного питания, объектов делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), не являющихся особо опасными, технически

сложными и уникальными объектами, и установление причин такого нарушения;

- ведение Фонда инженерных изысканий Ленинградской области;
- организация и проведение аттестации государственных экспертов подведомственного государственного автономного учреждения «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» (далее – ГАУ «Леноблгосэкспертиза»).

Полномочиями по выдаче разрешений на строительство, осуществление расследования случаев нарушения законодательства о градостроительной деятельности и проведение аттестации государственных экспертов комитет наделен постановлением Правительства Ленинградской области от 07.04.2008 года № 68.

Структурными подразделениями комитета являются:

- отдел надзора за строительством объектов капитального строительства.

- отдел надзора за специальными видами работ в строительстве.

- отдел обеспечения надзора и экспертиз.

- административно-правовой отдел.

По состоянию на 2007 год штатным расписанием комитета было предусмотрено 22 сотрудника.

6 специалистов осуществляют надзор за общестроительными работами на поднадзорных объектах, 3 специалиста – надзор за соблюдением пожарной безопасности на объектах строительства, 1 специалист – санитарно-эпидемиологический надзор, 1 специалист – экологический контроль, 2 специалиста – контроль и надзор за привлечением денежных средств участников долевого строительства, 5 специалистов обеспечивают ведение Фонда инженерных изысканий.

Под надзором комитета по состоянию на 2007 год находилось 476 объектов капитального строительства.

Среднее количество проверок, которые необходимо провести в соответствии с «Положением об осуществлении государственного строительного надзора в РФ», составляет не менее 5 проверок на каждый объект.

Таким образом, специалистами в области государственного строительного надзора должно быть проведено 2380 проверок, или не менее 216 проверок каждым специалистом, что при существующем количестве штатных должностей не представляется возможным, так как, согласно рекомендациям Государственной инспекции архитектурно-строительного надзора, оформление результатов каждой проверки занимает около 5 дней.

В течение 2007 года комитетом проведено 440 проверок (при реальной численности сотрудников в среднем 16 человек, из них «выездных» специалистов – 6-8 человек).

По результатам проверок выдано 41 предписание об устранении нарушений технических регламентов и проектной документации, вынесено

150 постановлений о назначении административного наказания, назначено административных штрафов на сумму более 14 миллионов рублей, выдано 146 заключений о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации.

Комитетом принято 1486 уведомлений о начале производства инженерных изысканий на территории Ленинградской области, выполнено 33 полевые проверки материалов инженерных изысканий.

Подведомственным комитету ГАУ «Леноблгосэкспертиза» в 2007 году рассмотрено 496 материалов проектной документации и результатов инженерных изысканий, выдано 191 положительное заключение государственной экспертизы, 201 отрицательное заключение.

5.1.4.3. Деятельность управления Государственного пожарного надзора Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) по Ленинградской области

Управление Государственного пожарного надзора МЧС России (далее – УГПН ГУ МЧС России) по Ленинградской области в соответствии со своими полномочиями осуществляет надзор за обеспечением пожарной безопасности на территории области.

В состав УГПН ГУ МЧС России по Ленинградской области входят:

- отдел организации государственного пожарного надзора;
- отдел надзора за обеспечением пожарной безопасности на объектах градостроительной деятельности;
- отдел административной практики и дознания;
- 18 территориальных отделов государственного пожарного надзора (во всех муниципальных образованиях 2-ого уровня);
- начальник УГПН ГУ МЧС России по Ленинградской области – главный государственный инспектор Ленинградской области по пожарному надзору;
- сотрудники аппарата УГПН ГУ МЧС России по Ленинградской области - государственные инспекторы Ленинградской области по пожарному надзору;
- начальники территориальных отделов УГПН ГУ МЧС России по Ленинградской области – главные государственные инспекторы районов Ленинградской области по пожарному надзору;
- сотрудники территориальных отделов УГПН ГУ МЧС России по Ленинградской области - государственные инспекторы районов Ленинградской области по пожарному надзору.

Нормативная численность сотрудников УГПН ГУ МЧС России по Ленинградской области – 323 человека, фактическая – 214 человек.

Количество объектов пожарного надзора на территории Ленинградской области – 23406.

В 2007 году УГПН ГУ МЧС России по Ленинградской области провело 6722 мероприятия по надзору в сфере пожарной безопасности объектов. По результатам проведенных мероприятий:

- выдано 6100 предписаний об устранении выявленных нарушений;
- составлено 6900 административных протоколов;
- направлено 514 материалов в суды для принятия решений о временном запрете деятельности;
- принято решений судами о временном запрете деятельности 139 поднадзорных объектов.

5.1.4.4. Деятельность Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного Управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного Управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – УГИБДД) наделено полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением министерствами, ведомствами, организациями, учреждениями, предприятиями независимо от форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами правил, нормативов и стандартов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с целью сохранения жизни и здоровья граждан, а также по сбору и обработке информации о состоянии транспортных потоков и выработке на основе анализа этих потоков управленческих решений.

УГИБДД анализирует информацию о состоянии безопасности дорожного движения на территории Ленинградской области, причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, подготавливает и в установленном порядке вносит на рассмотрение в органы государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения предложения, направленные на повышение безопасности дорожного движения.

УГИБДД осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции по обеспечению соблюдения требований нормативных правовых актов, стандартов, а также по техническому состоянию автотранспортных средств, прицепов к ним и их дополнительного оборудования в области обеспечения безопасности дорожного движения; проводит в установленном порядке государственный технический осмотр автотранспортных средств и прицепов к ним.

В целях повышения безопасности дорожного движения УГИБДД организует и осуществляет контроль за проектированием, строительством,

реконструкцией, ремонтом и эксплуатационным состоянием автомобильных дорог, участвует в работе градостроительных и технических советов, комиссий по приемке в эксплуатацию автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта.

УГИБДД разрабатывает, организует и осуществляет с использованием средств массовой информации мероприятия, направленные на профилактику дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий, в этих целях проводит пресс-конференции, смотры, конкурсы, соревнования, целевые операции с привлечением заинтересованных государственных и общественных организаций и объединений, работу по разъяснению законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере безопасности дорожного движения.

По состоянию на 01.01.2008 штатная численность государственных инспекторов дорожно-патрульной службы в подразделениях УГИБДД по Ленинградской области составила 804 единицы (расчетная потребность по нормативу – 1745 единиц), штатная численность государственных инспекторов технического надзора – 194 единицы (расчетная потребность по нормативу – 597 единиц).

На территории Ленинградской области по состоянию на 01.01.2007 было зарегистрировано 6460 юридических лиц, имеющих в собственности транспортные средства и подлежащие контролю УГИБДД.

За 2007 год государственной автоинспекцией было проведено 4285 проверок автохозяйств юридических лиц на территории Ленинградской области.

5.1.4.5. Деятельность Межрегионального территориального управления технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Северо-Западному федеральному округу

Межрегиональное территориальное управление технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Северо-Западному федеральному округу является территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) межрегионального уровня.

Межрегиональное территориальное управление технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Северо-Западному федеральному округу (далее - МТУ Ростехнадзора по СЗФО) осуществляет свои полномочия на территории Северо-Западного федерального округа, в том числе – на территории Ленинградской области.

МТУ Ростехнадзора по СЗФО взаимодействует с другими территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, по Ленинградской области - с органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Виды и области надзора:

- промышленный;
- строительный;
- экологический;
- энергетический.

Разрешительная деятельность по общим видам и областям надзора:

- декларация опасных производственных объектов;
- лицензирование видов деятельности;
- разрешение на применение технических устройств;
- регистрация опасных производственных объектов;
- регистрация электроизмерительных лабораторий.

В число основных задач МТУ Ростехнадзора по СЗФО входит координация действий управлений по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющих свою деятельность на территории Северо-Западного федерального округа; а также координация деятельности и взаимодействие с Северо-Европейским межрегиональным территориальным округом Ростехнадзора по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

МТУ Ростехнадзора по СЗФО осуществляет контроль за деятельностью предприятий, подведомственных Ростехнадзору и аккредитованных Ростехнадзором, и государственный надзор и контроль в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления); а также в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и охраны недр.

В соответствии с возложенными на него задачами МТУ Ростехнадзора по СЗФО осуществляет следующие основные функции:

- организует надзор и контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, в том числе по надзору и

контролю за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, при изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах; требований безопасности в электроэнергетике (в пределах компетенции Ростехнадзора); за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;

- осуществляет надзор и контроль за соблюдением (в пределах компетенции Ростехнадзора) требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль), в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами;
- осуществляет контроль за готовностью поднадзорных организаций, горноспасательных, газоспасательных и противодонных служб к ликвидации аварий на опасных производственных объектах и за соблюдением порядка подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководителей, специалистов и рабочих организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- контролирует выполнение поднадзорными организациями установленных правил осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- осуществляет лицензирование, отнесенное законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции Ростехнадзора, а также контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий;
- осуществляет разрешительную деятельность (в установленном порядке и в пределах установленного разграничения соответствующих полномочий между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами), в том числе по выдаче разрешений: на применение конкретных видов и типов технических устройств на опасных производственных объектах; на застройку площадей залегания полезных ископаемых в пределах горного отвода; на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений; на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух; на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;
- осуществляет государственный пожарный надзор на подземных объектах и при производстве, транспортировке,

хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов в организациях, ведущих взрывные работы с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения;

- осуществляет надзорные функции при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), ... особо опасных, технически сложных и уникальных объектов;
- регистрирует опасные производственные объекты и ведет территориальный раздел государственного реестра таких объектов;
- ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;
- участвует в ведении государственного реестра объектов размещения отходов при формировании государственного кадастра отходов, а также в ведении государственного учета в области обращения с отходами, организует проведение работ по паспортизации опасных отходов;
- рассматривает и утверждает в установленном порядке заключения экспертизы промышленной безопасности;
- организует и проводит государственную экологическую экспертизу (в пределах установленного разграничения соответствующих полномочий между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами), а также осуществляет контроль за выполнением требований, содержащихся в заключениях экологической экспертизы;
- осуществляет техническое расследование обстоятельств и причин аварий, случаев производственного травматизма и утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в поднадзорных организациях;
- обеспечивает деятельность функциональной подсистемы контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- выполняет координационные функции в сфере аккредитации организаций, осуществляющих виды деятельности в области промышленной безопасности; и другое.

На территории Ленинградской области расположены - межрайонные отделы по государственному энергетическому надзору:

- Волховский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору
- Выборгский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору
- Гатчинский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору
- Кингисеппский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору
- Кировский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору
- Лодейнопольский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору
- Тихвинский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору
- Тосненский межрайонный отдел по государственному энергетическому надзору.

Сведений о численности сотрудников, количестве и результатах проверок нет.

5.1.5. Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда

Участие органов местного самоуправления в решении вопросов охраны труда предусматривается рядом статей Трудового кодекса Российской Федерации, а именно:

- **участие в согласованных действиях по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда (статья 210 ТК РФ);**
- рассмотрение обращений работников организаций по вопросам охраны труда (статья 219 ТК РФ);
- создание фондов охраны труда и финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств местных бюджетов (статья 226 ТК РФ);
- принятие решений по введению в случае необходимости в отдельных организациях дополнительных условий и показаний к проведению медицинских осмотров (обследований) работников организаций (статья 213 ТК РФ);
- участие (по согласованию) в комиссиях по расследованию группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом (статья 229 ТК РФ).
- осуществление внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных

правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях (статья 353 ТК РФ);

- получение от органов государственного надзора и контроля (Федеральной инспекции труда) соответствующей информации и предоставление ей информации, необходимой для выполнения возложенных на нее задач (статья 356 ТК РФ).

По всем отмеченным выше функциям органы местного самоуправления вправе принимать акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции (статьи 5, 13 ТК РФ).

На протяжении 2002-2005 г.г., вплоть до реформы местного самоуправления, администрации практически всех муниципальных образований Ленинградской области участвовали в проведении государственной политики в области охраны труда на соответствующих территориях.

В администрации каждого муниципального образования содержался штатный (или совмещающий эти должностные обязанности) специалист, отвечающий за проведение работы по охране труда в организациях на территории муниципального образования.

Координацию взаимодействия в сфере охраны труда обеспечивали межведомственные комиссии по охране труда, образованные администрациями муниципальных образований.

В состав территориальных межведомственных комиссий по охране труда входили, как правило, специалисты отдела организации и управления охраной труда комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области.

В ходе реформы местного самоуправления структуры и штаты местных администраций претерпели серьезные изменения, связанные с тем, что, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ), в перечне вопросов местного значения отсутствуют вопросы охраны труда.

В результате по состоянию на 1 января 2006 года в 14 из 18 муниципальных образований 2-ого уровня должности специалистов по охране труда были сокращены, а территориальные межведомственные комиссии по охране труда практически всех муниципальных образований 2-ого уровня самораспустились.

В целях компенсации деструктивных перемен и сохранения сложившейся до реформы местного самоуправления структуры управления охраной труда в течение 2006-2008 г.г. между органом по труду Ленинградской области и администрациями большинства муниципальных образований 2-ого уровня были заключены соглашения о взаимодействии в области охраны труда.

Должности специалистов по охране труда были введены в штаты 13 муниципальных образований 2-ого уровня (кроме Выборгского,

Приозерского, Лужского, Кировского, Тихвинского муниципальных районов).

Межведомственные комиссии по охране труда вновь образованы в большинстве муниципальных образований (за исключением Выборгского, Лужского, Кировского, Тихвинского муниципальных районов), однако на регулярной основе территориальные комиссии работают только в Гатчинском, Киришском, Волховском, Ломоносовском и Сланцевском муниципальных районах.

5.2. Региональные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

5.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

На территории Всеволожского района Ленинградской области расположено Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт гигиены, профпатологии и экологии человека» Федерального медико-биологического агентства (далее – ФГУП «НИИ ГПЭЧ» ФМБА России), организованное в 1962 году как филиал Института биофизики № 3 СССР.

В 1984 году филиал был реорганизован в НИИ гигиены, профпатологии и экологии человека Федерального управления «Медбиоэкстрем», с 2005 года – в ФГУП «НИИ ГПЭЧ» ФМБА России.

Основными направлениями деятельности ФГУП «НИИ ГПЭЧ» ФМБА России являются:

- Разработка проектов нормативно-правовых и информационно-методических документов по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности, гигиеническая и экологическая паспортизация оборудования, производств и территорий;
- Комплексные санитарно-гигиенические, экологические, медико-биологические и химико-аналитические исследования, проведение комплексного гигиенического и экологического мониторинга окружающей среды и источников загрязнения, в том числе с целью установления связи состояния здоровья населения с условиями среды обитания, а также связи здоровья работающих с условиями их труда;
- Разработка медико-гигиенических основ охраны труда и окружающей среды, состояния здоровья людей;
- Экспериментальные исследования токсичности химических веществ с установлением их гигиенических нормативов,

разработкой методов химико-аналитического контроля в объектах производственной и окружающей среды, биосредах.

Институт имеет лицензии и сертификаты, дающие право на разработку токсико-гигиенических регламентов и других нормативно-методических документов на проведение различных санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований.

На базе МСЧ-144 ФМБА России действует Центр профпатологии, научно-методическое обеспечение деятельности которого возложено на ФГУП «НИИ ГПЭЧ» ФМБА России.

Основными направлениями деятельности центра профпатологии являются:

- Оценка состояния здоровья работников химических предприятий и населения, проживающего вокруг этих объектов;
- Установление причинно-следственной связи (или ее отсутствия) заболеваний, инвалидности или смерти лиц, контактирующих в процессе своей трудовой деятельности с химическими веществами, установление профессиональных заболеваний;
- Разработка и внедрение в практику новых методов диагностики, лечения и профилактики профессиональных заболеваний;
- Оценка качества первичных и периодических медицинских осмотров.

ФГУП «НИИ ГПЭЧ» ФМБА России имеет научные связи с зарубежными организациями.

5.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены труда на территории региона

Научно-исследовательские разработки на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области осуществляет НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства», перечень основных разработок за последние 5 лет приведен в таблице:

Таблица

№ п/п	Государственные контракты	Государственный заказчик
2003 год		

1.	«Создание в составе РИСОТ единой системы документооборота по охране труда федерального органа исполнительной власти и региональных органов исполнительной власти по труду»	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
2.	«Создание системы сбора и обработки информации для формирования банков данных регионального законодательства по охране труда в составе РИСОТ и его объединение с банком данных нормативных правовых актов РИСОТ».	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
3.	«Разработка программно-аппаратных решений для создания унифицированного рабочего места регионального представителя РИСОТ в целях развития единой информационной сети РИСОТ в регионах»	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
4.	«Разработка программно-аппаратных решений для создания системы удаленного администрирования ресурсов РИСОТ и размещения информации организациями, участвующими в создании и поддержании банков данных РИСОТ»	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
5.	«Сопровождение и дальнейшее наполнение информационно-справочной системы нормативных правовых актов «Охрана труда» в составе Интернет-портала РИСОТ»	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
6.	«Приведение в соответствие с действующим законодательством Межотраслевых правил по охране труда при работе на высоте»	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
2004 год		
7.	«Разработка дополнений и изменений к Порядку обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденному постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 года № 1/29»	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
8.	«Методическое сопровождение деятельности Российской информационной системы охраны труда (РИСОТ)»	Министерство труда и социального развития Российской Федерации
2005 год		

	«Разработка межотраслевой типовой инструкции по охране труда для работников, производящих верхолазные работы методом промышленного альпинизма и внесение дополнений и изменений в Межотраслевые правила по охране труда при работе на высоте в части, относящейся к методу промышленного альпинизма»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
10.	«Методическое сопровождение деятельности Российской информационной системы охраны труда (РИСОТ)»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
11.	«Совершенствование и актуализация мультимедийной системы обучения отдельных категорий застрахованных по теме: «Основы охраны труда». Разработка специализированных модулей обучения по охране труда по отдельным категориям застрахованных»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
2006 год		
12.	«Разработка проекта Концепции, технического задания и федерального закона «Об аттестации рабочих мест по условиям труда в Российской Федерации».	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
13.	«Методическое сопровождение деятельности Российской информационной системы охраны труда РИСОТ»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
14.	«Создание интегрированного совместного Интернет-ресурса РИСОТ и Европейского Агентства по безопасности и здоровью на рабочих местах»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
15.	Разработка экзаменационной тестирующей программы «Проверка знаний требований по охране труда»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
2007 год		
18.	«Разработка и создание в составе Интернет-портала РИСОТ системы удаленного администрирования информационными модулями»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

19.	«Разработка программно-аппаратных решений для обеспечения интеграции информационных ресурсов РИСОТ с русскоязычной страницей Интернет-портала Европейского Агентства по безопасности и гигиене труда»	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
-----	---	--

5.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие медицинские услуги в области безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

Центров охраны труда (служб гигиены труда), оказывающих медицинские услуги в области безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории Ленинградской области нет.

5.2.4. Центры профпатологии

В рамках реализации региональной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда на территории Ленинградской области» на 2001-2005 годы, в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 13 октября 2003 года № 590-р на территории Ленинградской области создано и функционирует Государственное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Центр профессиональной патологии» (далее - ГУЗ «Центр профпатологии», юридический адрес: 188643, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 20, фактический адрес: 195271, Санкт-Петербург, пр. Мечникова, д. 27, лит. О; тел: (812) 544-25-20).

ГУЗ «Центр профпатологии» оказывает специализированную профпатологическую помощь населению Ленинградской области.

По состоянию на 1 января 2008 года в штате ГУЗ «Центр профпатологии» 43,0 должности, из них: 26,5 должностей медицинских работников, 3,0 должности руководителей, 4,0 должности бухгалтерия и 9,5 должностей прочий персонал.

Структуру ГУЗ «Центр профпатологии» составляют следующие подразделения:

- консультативно-диагностическое отделение;
- отделение профилактики;
- кабинет функциональной диагностики;
- клиничко-диагностическая лаборатория.

Подразделения ГУЗ «Центр профпатологии» оснащены необходимым современным медицинским оборудованием для осуществления профилактических медицинских осмотров и проведения специфических тестов при диагностике профессиональных заболеваний.

Основные направления деятельности ГУЗ «Центр профпатологии»:

- Экспертиза связи заболевания с профессией. Диагностика профессиональных заболеваний и отравлений, обследование и динамическое наблюдение лиц с подозрением на профессиональную патологию, профпатологических больных, их лечение, решение экспертных вопросов.
- Решение спорных и сложных случаев о профессиональной этиологии заболеваний с изменением или отменой диагноза профессионального заболевания на основании результатов дополнительно проведенных исследований и экспертизы.
- Информационно-аналитический учет профессиональной заболеваемости и инвалидности вследствие профессиональных заболеваний на территории Ленинградской области.
- Организация, анализ и контроль деятельности медицинских учреждений Ленинградской области по профилактике профессиональных заболеваний, экспертизе профессиональной пригодности, организации и качеству медицинского обеспечения работников и пострадавших от профессиональных заболеваний.
- Проведение профилактических медицинских осмотров непосредственно на предприятиях Ленинградской области и в условиях ГУЗ «Центр профпатологии» с выдачей рекомендаций лечебно-профилактического характера.
- Экспертиза профессиональной пригодности: медицинские заключения по предварительным и периодическим медицинским осмотрам.
- Консультативно-методическое руководство, практическая помощь и контроль территориальных органов здравоохранения при организации и проведении на предприятиях области предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах во вредных условиях труда.
- Организация и проведение тематических семинаров, конференций для врачей практического здравоохранения по проблемам профессиональной патологии.
- Разработка целевых и отраслевых программ, направленных на профилактику и снижение профессиональной заболеваемости на предприятиях Ленинградской области.
- Координация и совместная деятельность по курируемым вопросам с соответствующими органами и учреждениями здравоохранения и другими заинтересованными службами и ведомствами: ТУ Роспотребнадзора по Ленинградской области, Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Региональным отделением Фонда социального Страхования, Главным Бюро

медико-социальной экспертизы и иными государственными и общественными организациями.

Объемы работ, выполненных по указанным направлениям деятельности:

1. Лечебно-диагностическая работа.

В ГУЗ «Центр профпатологии» ведется консультативно-диагностический прием по направлениям муниципальных учреждений здравоохранения Ленинградской области. Осуществляется экспертиза профессиональной пригодности, экспертиза связи заболевания с профессией, динамическое наблюдение лиц с установленными у них диагнозами профессионального заболевания. За период 2004 – 2007 г.г. выполнено 27149 врачебных посещений по поводу профессиональной патологии.

Число врачебных посещений за период 2004 – 2007 г.г.

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	Всего
Число врачебных посещений	5031	6781	8360	6977	27149

За период с 2004 по 2007 год в ГУЗ «Центр профпатологии» обследовано 597 пациентов с подозрением на профессиональную патологию, из них диагноз профессионального заболевания установлен у 295 человек, 32 пациента взяты под динамическое наблюдение с риском развития у них профессиональной патологии.

Впервые выявленные случаи профессиональных заболеваний по районам Ленинградской области за период 2003-2007 г.г.

Муниципальные образования	Число случаев по годам					Всего
	2003	2004	2005	2006	2007	
Выборгский МР	55	33	23	19	30	160
Приозерский МР	12	14	16	16	9	67
Тихвинский МР	20	14	12	9	5	60
Сланцевский МР	4	2	2	7	1	16
Всеволожский МР	2	4	3	3	1	13
Волосовский МР	1	4	3	6	5	19
Кировский МР	3	2	1	0	2	8
Подпорожский МР	0	0	0	2	4	6
Гатчинский МР	1	1	5	2	2	11

Ломоносовский МР	2	1	0	0	1	4
Волховский МР	4	2	0	7	5	18
Лодейнопольский МР	0	0	0	0	1	1
Кингисеппский МР	0	0	0	1	1	2
Бокситогорский МР	0	2	1	3	0	6
Лужский МР	1	1	1	1	0	4
Киришский МР	1	2	0	0	0	3
Тосненский МР	0	1	0	1	1	3
Итого	106	83	67	77	68	401

2. Медико-профилактическая работа.

ГУЗ «Центр профпатологии» проводит на промышленных предприятиях и сельскохозяйственных объектах Ленинградской области профилактические медицинские осмотры согласно приказам Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.03.1996 № 90 и от 16.08.2004 № 83.

Общее число врачебных посещений по поводу профилактических медицинских осмотров за период с 2004 по 2007 год составило 103956.

Число врачебных посещений по поводу профилактических медицинских осмотров за период 2004 – 2007 г.г.

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	Всего
Число врачебных посещений	6130	17236	40692	39898	103956

С 2004 по 2007 год в ГУЗ «Центр профпатологии» осмотрено 10108 работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами на предприятиях Ленинградской области.

По результатам проведенных периодических медицинских осмотров выявлено 2851 лиц с впервые установленной общесоматической патологией, 2015 человек направлены на дообследование в лечебно-профилактические учреждения и 402 - в ГУЗ «Центр профпатологии», 358 работника рекомендовано перевести на другую работу по состоянию здоровья. Выявлено 45 человек с подозрением на профпатологию.

годы	Осмотрено за отчетный период	Количество лиц с выявленной общесоматической патологией	Направлено на	Переведено на другую работу по состоянию здоровья	Количество лиц с подозрением	Направлено на консультации

	Всего	в т.ч. жен- щин	Всего	в т.ч. впервые		временно	постоянно		
2004	613	218	196	196	69	5	9	17	17
2005	1531	717	574	502	51	6	20	0	85
2006	3627	1155	1757	831	915	28	100	11	55
2007	4337	1968	2767	1322	980	76	114	17	245
итого	10108	4058	5294	2851	2015	115	243	45	402

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» за период 2006 – 2007 г.г. углубленные медицинские осмотры были проведены 2820 работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

3. Организационно-методическая работа.

В соответствии с приказом Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 31.12.2002 № 620 «О формировании структуры профпатологической службы Ленинградской области» в муниципальных учреждениях здравоохранения области выделены лица, ответственные за профпатологию.

В компетенцию ответственных лиц входит установление предварительного диагноза профессионального заболевания, диспансерное наблюдение профпатологических больных, направление их в ГУЗ «Центр профпатологии», организация профпатологической службы в учреждении.

Организовано плановое обучение профпатологов и врачей других специальностей муниципальных учреждений здравоохранения Ленинградской области по специальности «профпатология».

За 2004 – 2007 г.г. прошли обучение 287 врачей муниципальных учреждений здравоохранения Ленинградской области. На плановых совещаниях с кураторами по профпатологии, организованных в ГУЗ «Центр профпатологии», обсуждаются различные вопросы диагностики, лечения, экспертизы, профилактики профессиональной патологии, в рабочем порядке обсуждаются региональные проблемы профпатологической службы, разбираются положения действующих нормативных документов, читаются лекции по различным нозологическим формам профпатологии.

Для решения сложных и конфликтных случаев в диагностике профессиональных заболеваний в соответствии с Приказом Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 26.07.2002 № 363 на базе ГУЗ «Центр профпатологии» создан и действует Областной Клинико-экспертный Совет по профессиональным заболеваниям.

В состав Совета входят высококвалифицированные врачи-специалисты разного профиля и представители всех заинтересованных ведомств. Помимо экспертных вопросов на заседаниях Совета решаются организационно-методические вопросы по различным проблемам охраны здоровья работающего населения.

Ведется систематическое взаимодействие с ТУ Роспотребнадзора в Ленинградской области по вопросам диагностики профессиональных заболеваний. Разработана «Инструкция о порядке установления предварительного и заключительного диагнозов профессионального заболевания (отравления) у работающих на предприятиях, в учреждениях и организациях Ленинградской области», утвержденная 28.03.2003 года комитетом по здравоохранению Ленинградской области и Центром госсанэпиднадзора. При взаимодействии с ГУ-Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и Главным Бюро МСЭ Ленинградской области решаются вопросы экспертизы и реабилитации профпатологических больных.

ГУЗ «Центр профпатологии» участвует в работе Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда. Сотрудники Центра принимают участие как в выездных комиссиях по проверке условий и охраны труда на предприятиях Ленинградской области, так и в обсуждении и вынесении решений по результатам проверок.

С помощью и при взаимодействии с областным бюро медицинской статистики разработаны и утверждены приказом по комитету здравоохранения Ленинградской области от 17.05.2004 г. № 152 ежеквартальные и ежегодные отчетные формы «О периодических медицинских осмотрах работников» и «О состоянии профессиональной заболеваемости».

ГУЗ «Центр профпатологии» проводит контроль качества медицинских осмотров и реализации заключений медицинской комиссии в муниципальных учреждениях здравоохранения Ленинградской области согласно приказу комитета по здравоохранению Ленинградской области от 07.06.2004 г. № 176.

ГУЗ «Центр профпатологии» принимает участие в работе Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье» в течение четырех лет, входит в рабочую группу по разработке нормативной документации по медицине труда при Координационном Центре по профпатологии при Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа

На территории Ленинградской области нет образовательных учреждений, осуществляющих деятельность в области профессионального образования, подготовки врачей медицины труда/профпатологов и инженеров по охране труда. Эти категории специалистов обучаются в высших учебных заведениях, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации.

Для укомплектования кадрами младшего медицинского персонала (медицинский сестер) в медицинских учреждениях в области медицины труда и профпатологии используются медсестры общей практики, без какой-либо специальной подготовки в области медицины труда/профпатологии (не требуется).

5.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования

Образовательная деятельность в сфере охраны труда на территории Российской Федерации осуществляется по следующим основным направлениям:

- высшее образование по охране труда;
- профессиональная переподготовка с присвоением квалификации (более 1000 часов);
- профессиональная переподготовка на право профессиональной деятельности (более 500 часов)
- повышение квалификации (более 100 часов);
- повышение квалификации (более 72 часов);
- краткосрочное обучение по охране труда (по программе 40 часов);
- обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных;
- краткосрочное обучение по охране труда на одно-двухдневных тематических семинарах.

Подготовка кадров по безопасности труда в системе высших учебных заведений осуществляется в рамках специальностей «Безопасность технологических процессов и производств» (63 высшие учебные заведения на территории страны) и «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» (37 высших учебных заведений), программы которых позволяют готовить специалистов, владеющих знаниями о методах идентификации негативных факторов производственной среды, методах и средствах защиты человека от негативных производственных факторов, способах обеспечения

оптимальных условий для трудовой деятельности, а также о воздействии негативных факторов на человека.

Врачи в области медицины труда и в области профпатологии получают право осуществлять профессиональную деятельность после соответствующего обучения в учреждениях высшего профессионального образования и практики в несколько этапов:

А) обучение в учреждении высшего профессионального образования и получение диплома врача по специальности «лечебное дело» или «медико-профилактическое дело»;

Б) обучение в интернатуре/ординатуре учреждения высшего профессионального образования по специальности «терапия» или «общая гигиена»;

В) специальное обучение в учреждении высшего послевузовского профессионального образования по 504-часовой программе по специальности «профпатология» или «гигиена труда».

После успешного прохождения этого цикла врач приобретает право осуществлять практическую деятельность в качестве профпатолога или врача гигиены труда (в «Номенклатуре специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2008 № 112н, специалисты в области медицины труда не предусмотрены).

В дальнейшем врачи-профпатологи и врачи гигиены труда каждые 5 лет обязаны повышать свою квалификацию и проходить обучение по 144-часовой программе в соответствующих образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Сведений о ежегодном числе выпускников специалистов в сфере охраны труда и в сфере медицины труда нет ввиду отсутствия на территории Ленинградской области соответствующих образовательных учреждений.

5.3.2. Программы дополнительного профессионального образования, реализуемого образовательными учреждениями

На территории Ленинградской области профессиональную переподготовку специалистов по программе «Безопасность технологических процессов и производств» (546 часов) осуществляет региональное базовое по охране труда образовательное учреждение НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства».

5.3.3. Обучение, организуемое объединениями работодателей и

работников

Объединения работодателей на территории Ленинградской области обучение работников по охране труда не осуществляют.

Обучение в сфере охраны труда работников организаций - членов профессиональных союзов на территории Ленинградской области организует Межрегиональное объединение «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области» (далее – ЛФП). Обучение проводится на базе Зонального учебно-методического центра профессиональных союзов (далее - ЗУМЦ).

В первую очередь ЗУМЦ проводит обучение профсоюзных активистов, уполномоченных, членов комитетов (комиссий) по охране труда (представителей первичных профсоюзных организаций), уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда профессиональных союзов.

Кроме того, организовано обучение по охране труда различных категорий работников, в том числе - руководителей и специалистов организаций, членов комитетов (комиссий) по охране труда (представителей администрации).

Обучение в ЗУМЦ проходит более чем по 23 учебным программам, которые охватывают основные направления профсоюзной работы и дают возможность получать необходимые знания практически всем категориям профсоюзных активистов и работников организаций.

Продолжительность курса обучения составляет 40 часов. Основные темы, включенные в программы:

- Правовые основы охраны труда в Российской Федерации;
- Основные положения законодательства Российской Федерации о труде;
- Управление охраной труда в организации и проведение работы по охране труда;
- Государственный и общественный надзор и контроль за охраной труда;
- Охрана труда женщин и молодежи;
- Основные опасные и вредные производственные факторы;
- Средства индивидуальной защиты;
- Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Расследование несчастных случаев на производстве;
- Организация первой помощи пострадавшим на производстве;
- Медицинское освидетельствование работников;
- Компенсации за тяжелые, вредные и опасные условия труда.

После прохождения курса обучения и успешной сдачи экзаменов прошедшим обучение выдается удостоверение установленного образца.

Деятельность ЗУМЦа направлена на совершенствование системы профсоюзного образования в регионе, создание необходимых материальных, организационных и методических условий для высокоэффективной и качественной подготовки профсоюзных кадров и актива.

Сформирована система краткосрочных семинаров, ориентированная на индивидуальные запросы слушателей (различные категории профсоюзных работников). Широкое распространение получило обучение в малых группах, что позволяет эффективно применять активные технологии обучения и вовлекать каждого слушателя в обсуждение темы.

В ряде семинаров («Практика применения трудового законодательства Российской Федерации», «Охрана труда», «Социальное партнерство в сфере трудовых отношений», «Эффективное управление конфликтами» и др.) обучение проходят, одновременно с представителями профессиональных союзов, представители работодателей. Совместное обучение, получение знаний и практических навыков способствует лучшему взаимопониманию, сближению позиций сторон, укрепляет сотрудничество, обогащает социальное партнерство.

В ЗУМЦе создана достаточно мобильная и эффективная система набора слушателей. Для пропаганды и продвижения образовательных услуг используются разнообразные рекламно-информационные каналы: интернет, профсоюзные периодические печатные издания и региональные средства массовой информации, печатная рекламная продукция и так далее.

В 2004-2005 учебном году в ЗУМЦе был обучен 2321 человек, 2005-2006 учебном году - 2410 человек, в 2006-2007 учебном году - 3430 человек.

Из общего количества слушателей примерно 2/3 - представители профсоюзных организаций регионов России. В ЗУМЦе обучают свой актив крупные профсоюзные организации, не входящие в Федерацию Независимых Профсоюзов России.

В целях повышения эффективности системы профсоюзного образования и обеспечения возможности самообразования членов профессиональных союзов ЗУМЦ разрабатывает и распространяет методические пособия по различным направлениям профсоюзной работы; в настоящее время подготовлено свыше 80 методических пособий.

5.3.4. Обучение (трейнинг) работников, организуемое работодателем

Нормативно-правовой основой организации работы по обучению работников по охране труда, организуемой работодателем, являются:

А) Трудовой кодекс Российской Федерации:

– статья 212 («работодатель обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве и не допускать к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда»);

– статья 214 («работник обязан проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, а также обучение оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве»);

– статья 225 («все работники организации, включая ее руководителя, обязаны проходить *обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда*»).

Б) Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29.

В) ГОСТ 12.0.004-90 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения».

На территории Ленинградской области организация обучения по охране труда регулируется постановлением Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2003 года № 195 «Об утверждении Положения об обучении по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций на территории Ленинградской области».

Обучение работников по охране труда организуется работодателем для профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и должно охватывать всех работников, в том числе руководителей организаций.

Работодатель организует проведение периодического, не реже одного раза в год, обучения работников практическим приемам оказания первой помощи пострадавшему при несчастном случае. Принятые на работу проходят такое обучение в сроки, установленные работодателем, но не позднее одного месяца после приема на работу.

Ответственность за организацию и своевременность обучения по охране труда работников несет работодатель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ответственность за качество обучения по охране труда несет обучающая организация и работодатель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственный надзор и контроль за своевременным проведением обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда

работников осуществляется государственной инспекцией труда в Ленинградской области.

Инструктаж по охране труда

Работодатель обязан обеспечить прохождение работниками инструктажа по охране труда: вводного и на рабочем месте (первичного, повторного, внепланового, целевого).

Вводный инструктаж до начала трудовой деятельности проходят:

а) работники, вступившие в трудовые отношения с работодателем, включая:

- работников, принятых на работу на условиях трудового договора (заключенного на неопределенный срок или срочного), в том числе для выполнения работ по совместительству или на дому;

- учащихся образовательных учреждений, прибывших на производственную практику (практические занятия) в организацию или к работодателю – физическому лицу;

- лиц, осужденных приговором суда к лишению свободы или отбыванию наказания и привлеченных в установленном порядке к труду в организации или у работодателя – физического лица;

б) работники, направленные в служебную командировку, по прибытии на место выполнения служебного поручения;

в) работники, постоянная работа которых имеет разъездной характер, по прибытии на место выполнения трудовой функции;

г) работники по прибытии на место выполнения работ по заданию работодателя на выделенном в установленном порядке участке сторонней организации;

д) другие лица, участвующие с ведома работодателя в его производственной деятельности.

Вводный инструктаж проводит инженер по охране труда или работник, на которого приказом работодателя возложены обязанности инженера по охране труда, по программе, разработанной службой охраны труда на основании требований законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с учетом специфики деятельности организации и утвержденной работодателем.

Проведение вводного инструктажа регистрируется лицом, проводившим инструктаж, в журнале регистрации вводного инструктажа.

Инструктаж на рабочем месте проводит непосредственный руководитель работ (мастер, прораб, преподаватель и др.), прошедший в установленном порядке обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Проведение инструктажей на рабочем месте включает в себя ознакомление работников с имеющимися на рабочих местах опасными и (или) вредными производственными факторами, изучение требований охраны труда, изложенных в нормативных правовых актах по охране

труда, технической, эксплуатационной документации, в инструкциях по охране труда для работников и иных локальных нормативных актах, а также обучение применению безопасных приемов и методов выполнения работ.

Инструктаж на рабочем месте завершается устной проверкой приобретенных работником теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков применения безопасных приемов и методов выполнения работ лицом, проводившим инструктаж.

Проведение инструктажей на рабочем месте регистрируется лицом, проводившим инструктаж, в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте, а целевого инструктажа с работниками перед выполнением ими работ, на которые оформляется наряд-допуск - в наряде-допуске, разрешении или другом специальном документе.

Первичный инструктаж на рабочем месте до начала самостоятельной работы проходят:

- лица, с которыми проводится вводный инструктаж;
- работники, переведенные на другую постоянную работу в той же организации;
- работники, временно переведенные на другую работу в случае производственной необходимости в той же организации;
- работники, перемещенные в той же организации на другое рабочее место, в другое структурное подразделение, а также работники, которым в той же организации поручена работа на другом механизме или агрегате в пределах их трудовой функции.

Работники, не связанные с эксплуатацией, обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием инструмента (электрифицированного, пневматического и иного), хранением и применением сырья и материалов, могут быть освобождены от прохождения первичного инструктажа. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа, утверждается работодателем.

Первичный инструктаж проводится по программам, утвержденным работодателем с учетом мнения выборного уполномоченного работниками представительного органа и разработанным в соответствии с требованиями, изложенными в нормативных правовых актах по охране труда, технической и эксплуатационной документации, инструкциях по охране труда для работников и иных локальных нормативных актах.

Работники после первичного инструктажа должны в течение первых двух-четырнадцати смен пройти стажировку на рабочем месте под руководством лиц, назначенных работодателем. Прохождение стажировки регистрируется в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте.

Повторный инструктаж по программе первичного инструктажа проходят работники, с которыми проводится первичный инструктаж, не реже одного раза в шесть месяцев.

Внеплановый инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или изменении законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, а также инструкций по охране труда для работников (перед началом работы, выполняемой с учетом требований, изложенных в указанных документах);

- при изменении технологических процессов, замене или модернизации оборудования, приспособлений, инструмента, исходного сырья, материалов и возникновении других обстоятельств, оказывающих влияние на безопасность работников (перед началом работы, выполняемой с учетом указанных изменений);

- при нарушении работниками требований охраны труда, если эти нарушения повлекли за собой тяжкие последствия (несчастный случай, авария, пожар и т.п.) либо заведомо создавали реальную угрозу наступления таких последствий;

- по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля;

- перед началом работы после длительного перерыва более 30 календарных дней с рабочими, работающими по профессиям или выполняющими работы, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, а с остальными рабочими – более двух месяцев;

- по решению работодателя.

Целевой инструктаж проводится перед началом массовых мероприятий в организации, а также перед выполнением работником следующих работ:

- разовых, не связанных с его трудовой функцией;

- по устранению последствий катастрофы, аварии, пожара или стихийного бедствия;

- работ повышенной опасности, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение или другой специальный документ.

Специальное обучение рабочих

При подготовке рабочих, переподготовке, обучении их другим профессиям и повышении квалификации проводится специальное обучение по охране труда.

Работодатель обязан обеспечить перед допуском к выполнению самостоятельных работ в течение первого месяца после приема на работу (перевода на другую работу) специальное обучение по охране труда рабочих, работающих по профессиям или выполняющих работы, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования

охраны труда, с учетом этих требований, а рабочих, имеющих перерыв в работе по указанным профессиям (видам работ) более одного года, - в течение первого месяца после окончания перерыва.

Перечень профессий (видов работ), которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, порядок, форму, продолжительность и периодичность специального обучения рабочих устанавливает работодатель в соответствии с требованиями межотраслевых или отраслевых нормативных правовых актов по охране труда.

Обучение проводится по утвержденным работодателем программам, разрабатываемым на основе Примерных учебных планов обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций и Примерной программы обучения по охране труда работников организаций, утвержденных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, 17.05.2004.

Специальное обучение руководителей и специалистов

Руководители и специалисты проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей в течение первого месяца после поступления на работу (вступления в должность) в организацию или к работодателю – физическому лицу, далее – не реже одного раза в три года.

Работники, имеющие квалификацию инженера (специалиста) по безопасности технологических процессов и производств или по охране труда, педагогические работники образовательных учреждений, осуществляющие преподавание дисциплины “охрана труда”, имеющие непрерывный стаж работы в области охраны труда не менее пяти лет, в течение года после поступления на работу (вступления в должность) могут не проходить специальное обучение по охране труда.

Поступившие на работу руководители и специалисты допускаются к самостоятельной деятельности после их ознакомления работодателем с должностными обязанностями, в том числе по охране труда, с действующими в организации межотраслевыми и отраслевыми нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, регламентирующими порядок организации работ по охране труда, с условиями труда на вверенных им объектах (структурных подразделениях организации).

Обучение по охране труда проводится в обучающих организациях при наличии у них лицензии на право осуществления образовательной деятельности, преподавательского состава, специализирующегося в области охраны труда, и соответствующей материально-технической базы, или в самой организации.

В обучающих организациях, имеющих соответствующее разрешение, обучение по охране труда проходят:

- руководители организаций, заместители руководителей организаций и главных инженеров, курирующие вопросы охраны труда;
- руководители и специалисты, осуществляющие организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и технический надзор за проведением работ;
- педагогические работники образовательных учреждений начального профессионального, послевузовского профессионального образования и дополнительного профессионального образования – преподаватели дисциплин “охрана труда”, “безопасность жизнедеятельности”, “безопасность технологических процессов и производств”, а также организаторы и руководители производственной практики обучающихся;
- руководители и специалисты служб охраны труда, работники, на которых работодателем (уполномоченным им лицом) возложены обязанности по организации работы по охране труда;
- члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;
- специалисты по охране труда органов местного самоуправления;
- члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций;
- работодатели – физические лица.

Руководители и специалисты, не отнесенные к вышеуказанным категориям, могут проходить обучение по охране труда в самой организации, имеющей комиссию по проверке знаний требований охраны труда.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов в организации проводится по программам обучения по охране труда, разрабатываемым на основе Примерных учебных планов обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации и Примерной программы обучения по охране труда, утверждаемым работодателем.

Проверка знаний требований охраны труда

Руководители и специалисты по окончании специального обучения по охране труда проходят проверку знаний требований охраны труда в течение первого месяца после поступления на работу (вступления в должность), далее – не реже одного раза в три года.

Внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций на территории Ленинградской области проводится:

- при введении в действие новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда. При этом осуществляется проверка знаний только этих законодательных и иных нормативных правовых актов;

- при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменениях технологических процессов, требующих дополнительных знаний по охране труда работников. В этом случае осуществляется проверка знаний требований охраны труда, связанных с соответствующими изменениями;

- при назначении на должность или переводе работников на другую работу, если новые обязанности требуют дополнительных знаний по охране труда (до начала исполнения ими должностных обязанностей);

- по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти по труду Ленинградской области, органов местного самоуправления, а также работодателя при установлении нарушений работниками требований охраны труда или недостаточных знаний требований охраны труда;

- после аварий и несчастных случаев, а также при выявлении неоднократных нарушений работниками требований охраны труда;

- после перерыва в работе в данной должности (по данной профессии) более одного года.

Для проведения проверки знаний требований охраны работников в организациях приказом (распоряжением) руководителя создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны в обучающих организациях.

В состав комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций включаются руководители организаций и их структурных подразделений, специалисты служб охраны труда, главные специалисты (технолог, механик, энергетик и т.д.). В работе комиссий могут принимать участие представители выборного профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа.

В состав комиссий по проверке знаний требований охраны труда обучающих организаций входят руководители и штатные преподаватели этих организаций и, по согласованию, руководители и специалисты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти по труду Ленинградской области, органов государственного надзора и контроля, органов местного самоуправления, профсоюзных или иных уполномоченных работниками представительных органов.

Работник, не прошедший проверку знаний требований охраны труда из-за неудовлетворительной подготовки, обязан в срок не позднее одного месяца пройти повторную проверку знаний.

Обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда работников организаций Ленинградской области в 2007 году осуществлялось пятью обучающими организациями. Обучены по вопросам охраны труда и прошли проверку знаний требований охраны труда 10931 человек, из них 3051 – руководители организаций.

Динамика обучения по охране труда в 2002-2007 г.г.:

Показатель	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Количество обучающих организаций, включенных в банк данных обучающих организаций комитета по труду и занятости населения Ленинградской области	10	10	10	9	7	5
Количество работников в организациях Ленинградской области, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, всего	8456	8751	7816	6780	6339	10931
в том числе руководителей	1411	1641	2139	2135	983	3051

Обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных на территории Ленинградской области в 2007 году (2450 чел.) проводило НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства» по 40-часовым программам, разработанными Институтом, в соответствии с примерными программами, утвержденными Минтрудом России.

Сведения об обучающих организациях и используемых при обучении программах приведены в таблицах в приложении (раздел 13 настоящего обзора).

5.3.5. Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой

Информационно-разъяснительную работу в сфере охраны труда на территории Ленинградской области осуществляют комитет по труду и

занятости населения Ленинградской области и региональный базовый учебный центр - НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнёрства» (далее – Институт).

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области ежеквартально обобщает и анализирует информацию о состоянии охраны труда в регионе, подготавливает обзоры, которые направляются органам исполнительной власти и местного самоуправления, профессиональным союзам, объединениям работодателей, обучающим организациям, а также размещаются в средствах массовой информации, в том числе – электронных.

Институт в целях информационного обеспечения деятельности организаций в сфере охраны труда создал и поддерживает информационный портал в области охраны труда и промышленной безопасности – «Интернет-Академия Безопасного Труда» (www.safework.ru), который является крупнейшим русскоязычным ресурсом по безопасности и гигиене труда.

На портале размещена информационно-справочная система (ИСС) "Законодательство по безопасности на производстве, трудовым отношениям и социальному партнерству". ИСС содержит более 7200 полнотекстовых документов.

Помимо информации национального уровня в области промышленной безопасности, охраны труда, безопасности в энергетике, экологической безопасности, пожарной безопасности, трудового права и социального партнерства на портале доступны информационные материалы по безопасности и гигиене труда ряда европейских стран, директивы европейского сообщества, конвенции Международной Организации Труда (МОТ).

МОТ признала информационный ресурс «Интернет-Академия Безопасного Труда» крупнейшим русскоязычным ресурсом по безопасности и гигиене труда и в 1997 году предоставила Институту статус центра сотрудничества Информационной сети (CIS) МОТ в России.

Результатом сотрудничества с Международной Организацией Труда и информационной сетью Международной Организации Труда ILO/CIS Институтом реализованы ряд международных проектов:

- В рамках проекта Международной Организации Труда по переводу на русский язык 4-й редакции Энциклопедии МОТ по охране и безопасности труда на сервере «Интернет-Академии Безопасного Труда» размещена полная версия русского издания Энциклопедии. В электронной версии Энциклопедии реализован контекстный и атрибутный поиск по всем статьям четырехтомного издания. Доступ к Энциклопедии бесплатный, круглосуточный.
- В рамках проекта ICSC (Международные карты Химической Безопасности) Международной Организации Труда и Международной Программы Химической Безопасности

создана электронная версия карт на русском языке. Информация излагается в унифицированной наглядной форме, легко доступной для восприятия. Форма и содержание Карт согласованы экспертами в рамках Международной Программы по Химической Безопасности. Главная цель деятельности работы программы - разработка и распространение информации для оценки риска воздействия химических веществ на человека и окружающую среду. На сервере «Интернет-Академии Безопасного Труда» организован круглосуточный бесплатный доступ к Картам Химической Безопасности.

- В рамках проекта Международной Организации Труда «Международные Информационные Листки Опасностей по Профессиям» на сервере «Интернет-Академии Безопасного Труда» размещены переводы 50 листов. Международные Информационные Листки Опасностей по Профессиям - это многоцелевой источник информации, содержащий сведения об опасностях, риске и мерах по их предотвращению по отношению к конкретным профессиям. Эти листки предназначены для тех, кто профессионально работает в области охраны здоровья и профилактики производственного травматизма на рабочем месте.

На сервере «Интернет-Академии Безопасного Труда» размещены все публикации МОТ на русском языке.

Институт участвовал в ряде международных проектов совместно с Министерством Труда Дании, Комитетом по труду и социальной защите населения Санкт-Петербурга, Комитетом по труду и социальной защите населения Ленинградской области.

Из последних работ следует отметить создание сайта по информационной поддержке проекта Субрегионального Бюро МОТ (г. Москва) «Снижение бедности, продвижение занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации» - «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России).

Кроме того на протяжении десяти лет Институт является головным разработчиком и обеспечивает обновление информационных ресурсов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации - Интернет-портала «Российская Информационная Система Охраны Труда (РИСОТ)» (www.risot.safework.ru). На РИСОТ возложены функции информационного обеспечения системы управления охраной труда. С этой целью в рамках РИСОТ организовано оперативное информационное взаимодействие всех организаций Российской Федерации, действующих как субъекты системы управления охраной труда федерального и регионального уровней.

Основу информационного пространства РИСОТ составляют региональные представители РИСОТ, специально уполномоченные на это региональными органами государственной власти по труду. Региональные представители РИСОТ формируют официальные информационные ресурсы по охране труда субъекта Российской Федерации.

Представителем РИСОТ по Ленинградской области является комитет по труду и занятости Ленинградской области, осуществляющий информационную поддержку страницы РИСОТ «Ленинградская область».

Через региональных представителей РИСОТ осуществляется документооборот между федеральными и региональными органами системы управления охраной труда.

На начало 2008 года в РИСОТ зарегистрировано более 7800 постоянных пользователей. Услугами РИСОТ пользуются в более чем 90 странах мира.

РИСОТ сформировала единое информационное пространство охраны труда не только собственными ресурсами, но и посредством ссылок на информационные ресурсы по охране труда, доступные в Интернете.

В целях обеспечения организаций и граждан нормативной правовой литературой и учебно-методическими пособиями Институт осуществляет издательскую и типографскую деятельность. Техническое и технологическое оснащение издательства и типографии позволяет реализовать полный цикл изготовления печатной продукции, включая полноцветную печать.

Помимо нормативной правовой и нормативной технической литературы в издательстве подготовлен ряд учебно-методических разработок сотрудников Института.

5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда

5.4.1. Органы по вопросам стандартизации

На территории Ленинградской области вопросы стандартизации находятся в ведении Федерального государственного учреждения «Центр испытаний и сертификации – С.-Петербург» (далее – ФГУ «Тест-С.-Петербург»).

ФГУ «Тест-С.-Петербург» осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ, законом РФ «Об обеспечении единства измерений» от 27.04.1993 № 4871-1, законом РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 № 2300-1.

К сфере компетенции и области деятельности ФГУ «Тест-С.-Петербург» относятся:

- выполнение функций органа государственной метрологической службы в г. Санкт-Петербурге и на территории Ленинградской области;
- организация и проведение работ по оценке соответствия;
- информационное обеспечение заинтересованных лиц по вопросам технического регулирования и метрологии.

ФГУ «Тест-С.-Петербург» находится в ведении федерального органа исполнительной власти – Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

На территории Ленинградской области ФГУ «Тест-С.-Петербург» имеет 3 филиала, деятельность которых ограничена пределами деятельности ФГУ «Тест-С.-Петербург»:

- Волховский филиал ФГУ «Тест-С.-Петербург»;
- Выборгский филиал ФГУ «Тест-С.-Петербург»;
- Гатчинский филиал ФГУ «Тест-С.-Петербург».

5.4.2. Органы по вопросам страхования

Обязательное социальное страхование работников организаций на территории Ленинградской области от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляет ГУ – Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (информация представлена выше, пункт 5.1.3. настоящего Обзора).

Сведений об органах, организующих добровольное страхование, нет.

5.4.3. Органы, специализирующиеся на оценке опасностей и рисков

На территории Ленинградской области сформирована и функционирует система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности в рамках система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляет Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области.

В состав региональной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций Ленинградской области на областном уровне включены службы федеральных органов исполнительной власти и региональных органов государственного управления; организаций, действующих на территории Ленинградской области и осуществляющих мониторинг по направлениям своей деятельности. Все эти органы, организации, учреждения отнесены к службам территориальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций Ленинградской области и осуществляют:

Мониторинг техногенных чрезвычайных ситуаций:

- Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Ленинградской области (опасные производственные объекты);
- ГУ «Ленинградский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (выбросы (сбросы) радиоактивных и химических опасных веществ);
- Управление Росприроднадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (гидротехнические сооружения);
- Комитет по природным ресурсам и охране окружающей среды Ленинградской области (гидротехнические сооружения);
- Комитет по энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (системы жизнеобеспечения).

Мониторинг опасных природных процессов:

- Управление Росприроднадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (природные пожары, поверхностные водные объекты);
- Комитет по природным ресурсам и охране окружающей среды Ленинградской области (природные пожары, поверхностные водные объекты);
- Комитет по энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (системы жизнеобеспечения).

Мониторинг биолого-социальных чрезвычайных ситуаций:

- Комитет по здравоохранению Ленинградской области (эпидемии);

- Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека по Ленинградской области (эпидемии);
- Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (эпизоотии, эпифитотии).

5.4.4. Органы готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях

Организация спасательных действий в чрезвычайных ситуациях на территории Ленинградской области относится к компетенции Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области.

К основным органам готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях относится, в первую очередь, противопожарная служба.

В настоящее время на территории Ленинградской области имеется 8 отрядов федеральной противопожарной службы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе», федеральная противопожарная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми и иными актами МЧС России.

Задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и учреждений федеральной противопожарной службы на территории Ленинградской области определяются положениями о них (уставами):

Основные задачи федеральной противопожарной службы:

- организация и осуществление государственного пожарного надзора (за исключением объектов, государственный пожарный надзор на которых отнесен к компетенции иных государственных органов);
- организация и осуществление профилактики пожаров;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо

ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации;

- координация деятельности других видов пожарной охраны;
- осуществление научно-технического обеспечения пожарной безопасности и координация научных исследований в области пожарной безопасности;
- организация в пределах своей компетенции подготовки в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для пожарной охраны и организаций;
- осуществление методического руководства и контроля деятельности по вопросам обучения населения в области обеспечения пожарной безопасности, а также организации подготовки в установленном порядке должностных лиц органов государственной власти в области пожарной безопасности.

Функции федеральной противопожарной службы:

- проводит профилактику, тушение пожаров и аварийно-спасательные работы;
- реализует государственную научно-техническую политику в области пожарной безопасности;
- осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и организациями федеральных законов, технических регламентов и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности;
- осуществляет оперативное управление другими видами пожарной охраны, силами и средствами, привлекаемыми для тушения пожаров на объектах, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
- обеспечивает профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации личного состава федеральной противопожарной службы;
- обеспечивает подготовку в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Ленинградской области в области обеспечения пожарной безопасности;
- проводит мониторинг состояния пожарной безопасности на территории Ленинградской области;
- готовит предложения для органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению мер в области обеспечения пожарной безопасности;

- проводит противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- организует и ведет официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям на территории Ленинградской области, показателям оперативной деятельности и ресурсам федеральной противопожарной службы, противопожарной службы Ленинградской области и иных видов пожарной охраны;
- осуществляет сбор и обработку информации в области обеспечения пожарной безопасности;
- осуществляет заказ и приемку пожарной техники, огнетушащих средств, оборудования и пожарно-технического имущества;
- производит в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, осуществляет досудебную подготовку в протокольной форме материалов о преступлениях, связанных с пожарами, а также производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;
- организует проведение испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования, конструкций на пожарную опасность;
- готовит проекты нормативных правовых актов МЧС России в области пожарной безопасности и организации деятельности федеральной противопожарной службы.

Личный состав федеральной противопожарной службы на территории Ленинградской области включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях:

- 1) лиц рядового и начальствующего состава;
- 2) военнослужащих;
- 3) лиц, не имеющих специальных или воинских званий.

В федеральной противопожарной службе проходят также службу государственные гражданские служащие (в тех подразделениях, где предусмотрен данный вид государственной службы).

Сведения об организации гражданской обороны и организации взаимодействия органов готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях отсутствуют.

5.5. Работники, связанные с охраной труда

5.5.1. Сотрудники территориальных подразделений государственных органов, отвечающие за условия и охрану труда

Государственный надзор и контроль за состоянием условий и охраны труда в организациях на территории Ленинградской области осуществляют государственная инспекция труда в Ленинградской области и управление Роспотребнадзора по Ленинградской области.

Численность инспекторского состава государственной инспекции труда - 35 человек, в том числе 23 государственных инспектора по охране труда, 12 инспектора по правовым вопросам.

Численность сотрудников управления Роспотребнадзора по Ленинградской области - 249 человек, из них руководители – 50 человек, специалисты – 126 человек.

5.5.2. Сотрудники государственных региональных органов, отвечающие за условия и охрану труда

Штатная численность сотрудников отдела организации и управления охраной труда комитета по труду и занятости населения Ленинградской области – 5 единиц, в том числе государственные эксперты по условиям труда – 2 единицы.

5.5.3. Сотрудники органов местного самоуправления, отвечающие за охрану труда.

На протяжении 2002-2005 г.г., вплоть до реформы местного самоуправления, администрации практически всех муниципальных образований Ленинградской области участвовали в реализации государственной политики в области охраны труда на соответствующих территориях

В администрации муниципального образования содержался штатный (или совмещающий эти должностные обязанности) специалист, отвечавший за проведение работы по охране труда в организациях на территории муниципального образования.

В связи с тем, что, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ), в перечне вопросов местного значения отсутствуют вопросы охраны труда, в ходе реформы местного самоуправления по состоянию на 1 января 2006 года в 14 из 18 муниципальных образований 2-ого уровня должности специалистов по охране труда были сокращены.

В настоящее время штатные специалисты по охране труда работают в администрациях Гатчинского, Ломоносовского муниципальных районов

и городского округа «город Сосновый Бор», в ряде других муниципальных образований обязанности специалистов по охране труда возложены на других муниципальных служащих, сфера деятельности которых, как правило, ограничена самой администрацией и муниципальными предприятиями и учреждениями.

5.5.4. Сотрудники служб охраны и медицины труда в организациях

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в производственных организациях с численностью более 50 работников работодатель создает службу охраны труда или вводит должность специалиста по охране труда.

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста с учетом специфики своей деятельности.

При отсутствии у работодателя службы охраны труда или соответствующего специалиста эти функции осуществляет лично руководитель организации или иное лицо, уполномоченное руководителем, или организация/специалист, с которым работодатель заключил гражданско-правовой договор на оказание услуг в области охраны труда.

6. Состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

6.1. Основы квалификации случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Расследование, квалификация и учет несчастных случаев на производстве, включая определение степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве, происшедших в организациях на территории Ленинградской области, осуществляются в соответствии с:

- Трудовым кодексом Российской Федерации (Федеральный закон РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ с последующими изменениями), статьи 227-231;
- Федеральным законом РФ от 24.06.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», с последующими изменениями и дополнениями;
- Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73.

Первым этапом расследования несчастного случая является квалификация события, то есть отнесение его к категории несчастного случая на производстве или к категории несчастного случая, не связанного с производством.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем или совершаемых в его интересах.

Помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, относятся:

- работники и другие лица, проходящие профессиональное обучение или переобучение в соответствии с ученическим договором;
- студенты и учащиеся образовательных учреждений, проходящие производственную практику в организации;
- лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в

порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;

- лица, осужденные приговором суда к лишению свободы или отбыванию наказания и привлекаемые к труду;

- лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно-полезных работ;

- члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских хозяйств), принимающие личное участие в их деятельности.

Расследованию и учету подлежат травмы (в том числе телесные повреждения, причиненные другими лицами), острые отравления, тепловые удары, ожоги, обморожения, утопления, поражения электрическим током, молнией, излучением; телесные повреждения, нанесенными животными; травмы, полученные в результате взрывов, аварий, разрушений зданий, сооружений, строений, конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием на работника опасного производственных факторов, повлекшие за собой необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу, временная нетрудоспособность работника продолжительностью не менее одного дня или стойкая нетрудоспособность пострадавшего (инвалидность), или смерть пострадавшего, если события произошли:

- в течение рабочего времени на территории организации, других объектах и площадках, закрепленных за организацией на правах владения или аренды, либо в ином месте совершения правомерных действий в интересах работодателя в течение рабочего времени (включая установленные перерывы), в том числе во время следования на рабочее место (с рабочего места), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т. п. перед началом работы или после ее окончания;

- при совершении правомерных действий в интересах работодателя за пределами нормальной продолжительности рабочего времени;

- при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве работодателя или транспортном средстве сторонней организации, предоставившей его на основании договора с работодателем, независимо от того, был ли указанный договор оформлен надлежащим образом, или был ли оформлен вообще;

- при следовании к месту работы или с работы на личном транспортном средстве, если его использование в производственных целях осуществлялось с ведома работодателя или в соответствии с его письменным распоряжением, либо во исполнение документально оформленного соглашения сторон трудового договора;

- при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время;

- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (например, водитель – сменщик на автотранспортном средстве);

- при выполнении работы по ликвидации последствий катастроф, аварий, других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, антропогенного, биологического или социального характера при документально оформленном привлечении работника к выполнению указанных работ.

Расследование, квалификация и учет профессиональных заболеваний, выявленных у работников организаций на территории Ленинградской области, осуществляются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами и нормативными правовыми актами.

В соответствии с Положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 967, расследованию и учету подлежат острые и хронические профессиональные заболевания (отравления), возникновение которых у работников и других лиц (далее именуются - работники) обусловлено воздействием вредных производственных факторов при выполнении ими трудовых обязанностей или производственной деятельности по заданию организации или индивидуального предпринимателя.

К работникам относятся:

а) работники, выполняющие работу по трудовому договору (контракту);

б) граждане, выполняющие работу по гражданско - правовому договору;

в) студенты образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, учащиеся образовательных учреждений среднего, начального профессионального образования и образовательных учреждений основного общего образования, работающие по трудовому договору (контракту) во время практики в организациях;

г) лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;

д) другие лица, участвующие в производственной деятельности организации или индивидуального предпринимателя.

Под острым профессиональным заболеванием (отравлением) понимается заболевание, являющееся, как правило, результатом однократного (в течение не более одного рабочего дня, одной рабочей смены) воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

Под хроническим профессиональным заболеванием (отравлением) понимается заболевание, являющееся результатом длительного

воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории Ленинградской области оценивается согласно статистическим сведениям и показателям, получаемым из территориального органа федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростата).

При этом при оценке состояния производственного травматизма за основу принимается:

- количество пострадавших на производстве человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты Кч),
- количество пострадавших на производстве со смертельным исходом человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент смертности Ксм),
- число дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в расчете на одного пострадавшего (коэффициент тяжести Кт),
- расходование средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего.

При оценке состояния профессиональной заболеваемости за основу принимается количество вновь выявленных в отчетном году профессиональных заболеваний.

таблица

Основные показатели производственного травматизма в Ленинградской области

№ № п/п	Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1	Число пострадавших на производстве, человек					
1.1	всего	1436	1212	1040	1037	1028
1.2	на 1000 работающих	4,7	4,2	3,6	3,6	3,6
1.3	(по Российской Федерации)	3,9	3,4	3,1	2,9	2,7
2	в том числе со смертельным исходом, человек					
2.1	всего	43	42	31	30	28
2.2	на 1000 работающих	0,142	0,144	0,106	0,104	0,097
2.3	(по Российской Федерации)	0,131	0,129	0,124	0,118	0,124
3	Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве					
3.1	всего, тыс. человеко-дней	42,4	36,5	32,9	33,9	40,6

3.2	на одного пострадавшего, дней	29,5	30,1	31,7	32,7	39,5
4	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда					
4.1	всего, млн. руб.	705,8	853,8	1026,0	1208,0	1820,1
4.2	на одного работающего, руб.	2330,1	2923,6	3514,5	4184,7	6321,5

В 2007 году на предприятиях Ленинградской области зарегистрировано 68 первичных случаев профессиональных заболеваний, из них 17 случаев (25,0 %) у женщин. В динамике за последние 5 лет наблюдается стабилизация абсолютного числа первично зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний.

таблица

Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием (отравлением) человек

№ п/п		2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1	Всего	110	80	67	77	68
2	в том числе женщин	31	15	14	31	17

В 2007 году производственный травматизм в организациях Ленинградской области наблюдался в организациях следующих основных видов экономической деятельности:

таблица

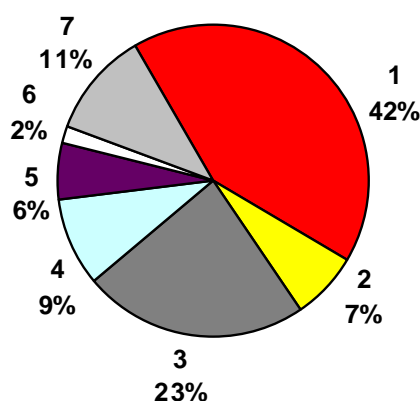
Показатели производственного травматизма по видам экономической деятельности в Ленинградской области за 2007 год

№ п/п	Виды экономической деятельности	Число пострадавших на производстве, человек		в том числе со смертельным исходом, человек		Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве	
		всего	на 1000 работающих	всего	на 1000 работающих	всего, тыс. человеко-дней	на одного пострадавшего, дней
1	Обработывающие производства	430	4,4	7	0,071	15,8	36,7
2	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	58	1,8	6	0,183	1,8	32,2
3	Строительство	68	3,3	2	0,097	2,9	42,4
4	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	241	6,8	5	0,142	9,4	39,2

5	Транспорт и связь	95	2,6	6	0,161	5,5	57,7
6	Операции с недвижимым имуществом	25	1,5	-	-	1,0	39,8
7	Другие виды экономической деятельности	111	2,3	2	0,042	4,2	37,9

диаграмма

Распределение пострадавших по видам экономической деятельности в 2007 году, %



- 1 – обрабатывающие производства
- 2 – строительство
- 3 – сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
- 4 – транспорт и связь
- 5 – производство и распределение электроэнергии, газа и воды
- 6 – операции с недвижимым имуществом
- 7 – другие виды экономической деятельности

По муниципальным районам Ленинградской области состояние и показатели производственного травматизма за 2007 год приведены в таблице 4:

таблица

Показатели производственного травматизма по муниципальным образованиям Ленинградской области в 2007 году

Муниципальные образования	Число пострадавших на производстве, человек		в том числе со смертельным исходом, человек		Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве	
	всего	на 1000 работающих	всего	на 1000 работающих	всего, тыс. человеко-дней	на одного пострадавшего, дней
<i>муниципальные районы</i>						
Бокситогорский	21	2,0	1	0,093	0,8	38,7
Волосовский	40	7,7	-	-	1,3	31,4
Волховский	44	3,4	-	-	2,7	61,6
Всеволожский	90	4,2	1	0,046	3,2	35,5
Выборгский	134	4,5	5	0,168	5,4	40,0
Гатчинский	82	3,1	3	0,114	3,3	39,8
Кингисеппский	68	5,4	1	0,079	2,9	43,3
Киришский	33	1,9	2	0,118	1,1	32,5

Кировский	32	2,6	1	0,081	1,7	54,3
Лодейнопольский	9	3,7	-	-	0,5	57,6
Ломоносовский	36	3,2	1	0,090	1,2	33,7
Лужский	29	2,7	-	-	1,6	55,3
Подпорожский	37	7,7	2	0,415	1,9	50,8
Приозерский	31	4,3	1	0,138	0,8	26,8
Сланцевский	34	5,6	-	-	1,8	54,0
Тихвинский	109	9,2	1	0,084	2,7	25,0
Тосненский	68	4,7	3	0,207	2,5	37,3
<i>городской округ</i>						
Сосновоборский	32	2,0	1	0,062	1,0	31,7

Затраты на мероприятия по охране труда в 2007 году по основным видам экономической деятельности и по муниципальным образованиям Ленинградской области, в том числе в расчете на одного работающего, приведены в таблицах:

таблица

Затраты на мероприятия по охране труда в 2007 году
в Ленинградской области по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда	
	всего, млн. рублей	на одного работающего, рублей
Обрабатывающие производства	873,0	8911
Производство и распределение электроэнергии газа и воды	273,1	8316
Строительство	102,8	4979
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	67,9	1922
Транспорт и связь	354,7	9527
Операции с недвижимым имуществом	29,8	1817
Другие виды экономической деятельности	118,8	2501

таблица

Затраты на мероприятия по охране труда в 2007 году
по муниципальным образованиям Ленинградской области

Муниципальные образования	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда	
	всего, млн. рублей	на одного работающего, рублей
<i>муниципальные районы</i>		
Бокситогорский	113,2	10529

Волосовский	8,3	1584
Волховский	107,7	8306
Всеволожский	213,6	9910
Выборгский	170,6	5715
Гатчинский	76,8	2915
Кингисеппский	75,2	5978
Киришский	302,0	17753
Кировский	31,1	2518
Лодейнопольский	2,5	1005
Ломоносовский	37,3	3365
Лужский	40,4	3746
Подпорожский	10,9	2251
Приозерский	14,8	2042
Сланцевский	98,2	16204
Тихвинский	36,0	3040
Тосненский	94,9	6555
<i>городской округ</i>		
Сосновоборский	188,9	11779

6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

В Ленинградской области учет производственного травматизма осуществляется:

- территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростатом) – ежегодно по крупным и средним организациям, а также выборочно субъектам малого предпринимательства, всех форм собственности определенных видов экономической деятельности, носит исчерпывающий характер;

- ГУ- Ленинградское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации – в течение года по страхователям, носит накопительный характер;

- государственной инспекцией труда в Ленинградской области в течение года по организациям, зарегистрированным в Ленинградской области, отнесенным к компетенции инспекции в части, касающейся производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом, носит накопительный характер.

Учет профессиональной заболеваемости осуществляется Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области в течение года в порядке, устанавливаемом Минздравсоцразвития России (приказ Минздрава России от 28 мая 2001 года № 176 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации»), по организациям всех форм собственности, носит накопительный характер.

В целях совершенствования системы статистического учета и отчетности по профессиональным заболеваниям комитетом по здравоохранению Ленинградской области издан приказ от 17.05.07 № 152 «Об организации статистического учета в лечебно-профилактических учреждениях Ленинградской области профессиональной заболеваемости», в соответствии с которым проводится сбор, обработка и анализ сведений по профессиональной заболеваемости.

Приказ № 152 упорядочил систему организации учета случаев профессиональной заболеваемости, который на территории Ленинградской области осуществляется на основании и в соответствии со следующими формами:

- «Извещение об установлении заключительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания (отравления), его уточнении или отмене» (утверждено приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.05.01 № 176);
- «Журнал учета профессиональных заболеваний», (утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.05.01 № 176);
- «Карта профессионального заболевания (отравления)» (утверждена приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.05.01 № 176);
- «Акт о случае профессионального заболевания» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 967).
- Статистическая отчетная форма № 24 «Сведения о числе лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями)», (утверждена постановлением Росстата от 18.11.2005 № 84).

6.4. Основные формы сбора статистической информации

Для проведения сбора статистической информации по производственному травматизму в Ленинградской области используются в основном действующие формы статистической отчетности № 7-травматизм и № 1-т (условия труда), по профессиональной заболеваемости – форма статистической отчетности № 24.

Каждый оформленный в установленном порядке несчастный случай на производстве регистрируется организацией, осуществляющей его учет, в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по форме 9, установленной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24.10.2004 № 73. Все зарегистрированные в организации несчастные случаи на производстве должны быть включены в формы федерального государственного статистического наблюдения:

– *Форма № 7 – травматизм* «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях за 200__г.» (далее по тексту – «Форма 7 – травматизм»);

– *Приложение к форме № 7 – травматизм* «Сведения о распределении числа пострадавших при несчастных случаях на производстве по основным видам происшествий и причинам несчастных случаев за 200__г.» (далее по тексту – «Приложение к форме № 7 – травматизм»).

Обе формы утверждены постановлением Федеральной службы государственной статистики от 06.07.2004 № 23 и являются обязательными для организаций всех форм собственности, осуществляющих свою деятельность в следующих видах экономической деятельности: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь, строительство, оптовая торговля, материально-техническое обеспечение и сбыт, заготовки, геология и разведка недр, геодезия и гидрометеорология, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение.

Организации и их обособленные структурные подразделения на территории Ленинградской области (по перечню, установленному территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области) предоставляют указанные формы в следующие органы:

- территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- органу, осуществляющему государственное регулирование в соответствующей сфере деятельности.

При этом организации Ленинградской области включают в отчеты сведения по своим собственным структурным подразделениям только в том случае, если эти подразделения расположены на территории Ленинградской области. Если обособленные подразделения расположены на территориях других субъектов Российской Федерации, отчеты направляются ими в указанные органы по территориальной принадлежности.

Сроки предоставления отчетов:

- по «Форме 7 – травматизм» - ежегодно 25 января;
- по «Приложению к форме 7 – травматизм» - 1 раз в 3 года (25 января 2005 г. – за 2004 г., 25 января 2008 г. – за 2007 г., 25 января 2011 г. – за 2010 г. и т.д.).

Срок представления статистической отчетности по форме № 1-т (условия труда) – ежегодно до 20 января следующего за отчетным года.

Порядок заполнения форм указан в самих формах.

Для получения текущей информации о состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в течение года используется оперативная информация государственной инспекции труда

в Ленинградской области, составленная на основании расследованных и оформленных по форме Н-1 актах о несчастных случаях на производстве со смертельным и (или) тяжелым исходом, а также оперативная информация Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области и ГУ-Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, составленная на основании актов по форме Н-1 и материалов расследований несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поступивших в отделение от страхователей в течение запрашиваемого периода.

6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве (за пятилетний период)

На протяжении ряда последних лет в Ленинградской области наблюдалась относительно стабильная ситуация с состоянием производственного травматизма, о чем свидетельствуют показатели уровня травматизма и количественные данные о пострадавших на производстве. При этом имеют место некоторые расхождения в учете и оценке количества несчастных случаев на производстве в статистической информации и оперативных сведениях надзорных органов и иных организаций.

В динамике за пять лет общие показатели производственного травматизма в организациях на территории Ленинградской области приведены в таблице:

таблица

Состояние производственного травматизма
в организациях Ленинградской области в 2003-2007 годах

№ п/п	Регистрирующие организации	Количество пострадавших на производстве, человек, по годам				
		2003	2004	2005	2006	2007
1	Петростат (статистические данные)	1436	1212	1040	1037	1028
3	ГУ- Ленинградское региональное отделение фонда социального страхования РФ (оперативные сведения)	1761	1502	1313	1341	1285

Распределение случаев производственного травматизма среди мужчин и женщин:

таблица

Распределение производственного травматизма по полу

№ п/п	Регистрирующие организации	Пол	Количество пострадавших на производстве, человек, по годам				
			2003	2004	2005	2006	2007

1	Петростат (статистические данные)	мужчины	968	824	745	692	673
		женщины	468	388	295	345	355
2	ГУ- Ленинградское региональное отделение фонда социального страхования РФ (оперативные сведения)	мужчины	1150	1003	914	865	813
		женщины	611	499	399	476	472

По видам экономической деятельности производственный травматизм регистрировался преимущественно в организациях, занятых в строительстве, сельском хозяйстве, лесозаготовке, обрабатывающих производствах, на транспорте:

таблица

Распределение производственного травматизма по видам экономической деятельности по количеству пострадавших (человек)

№ п/п	Виды экономической деятельности	Количество пострадавших на производстве, человек по годам				
		2003	2004	2005	2006	2007
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	430	385	318	290	241
2	Обрабатывающие производства	582	412	379	376	430
3	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	84	77	53	57	58
4	Строительство	98	87	83	78	68
5	Транспорт и связь	115	109	84	93	95
6	Операции с недвижимым имуществом	32	23	27	27	25
7	Другие виды экономической деятельности	95	119	96	116	111
По Ленинградской области:		1436	1212	1040	1037	1028

таблица

Уровень производственного травматизма в отдельных видах экономической деятельности (коэффициент частоты)

№ п/п	Виды экономической деятельности	Количество пострадавших на производстве, человек на 1000 работающих				
		2003	2004	2005	2006	2007
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9,1	8,1	7,6	7,5	6,8
2	Обрабатывающие производства	4,8	4,6	4,0	4,0	4,4
3	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,2	2,0	1,3	1,9	1,8
4	Строительство	5,4	4,7	4,3	3,9	3,3
5	Транспорт и связь	2,8	2,8	2,2	2,3	2,6
6	Операции с недвижимым имуществом	2,5	1,8	2,2	1,6	1,5
7	Другие виды экономической деятельности	2,9	2,6	2,0	2,4	2,3

	деятельности					
	По Ленинградской области:	4,7	4,2	3,6	3,6	3,6

таблица

Распределение производственного травматизма по муниципальным образованиям по количеству пострадавших

№ п/п	Муниципальные образования	Количество пострадавших на производстве, человек по годам				
		2003	2004	2005	2006	2007
	<i>муниципальные районы</i>					
1	Бокситогорский	43	33	29	28	21
2	Волосовский	70	55	50	42	40
3	Волховский	71	49	59	34	44
4	Всеволожский	77	55	40	79	90
5	Выборгский	205	173	145	145	134
6	Гатчинский	122	104	99	91	82
7	Кингисеппский	74	82	68	68	68
8	Киришский	57	52	40	39	33
9	Кировский	39	40	45	30	32
10	Лодейнопольский	35	29	19	15	9
11	Ломоносовский	42	37	26	36	36
12	Лужский	91	66	39	43	29
13	Подпорожский	41	42	43	52	37
14	Приозерский	77	58	49	42	31
15	Сланцевский	42	41	34	25	34
16	Тихвинский	132	97	96	89	109
17	Тосненский	62	70	59	59	68
	<i>городской округ</i>					
18	Сосновоборский	32	29	21	29	32

таблица

Уровень производственного травматизма в муниципальных образованиях (коэффициент частоты)

№ п/п	Муниципальные образования	Количество пострадавших на производстве, человек на 1000 работающих				
		2003	2004	2005	2006	2007
	<i>муниципальные районы</i>					
1	Бокситогорский	3,4	2,7	2,5	2,5	2,0
2	Волосовский	10,5	10,2	9,8	7,9	7,7
3	Волховский	5,6	3,7	4,7	2,8	3,4
4	Всеволожский	4,9	3,2	2,0	3,4	4,2
5	Выборгский	6,2	5,1	4,5	4,3	4,5
6	Гатчинский	5,1	4,4	3,9	3,8	3,1
7	Кингисеппский	5,9	6,0	4,6	4,9	5,4
8	Киришский	3,4	3,1	2,4	2,4	1,9
9	Кировский	3,5	3,7	4,0	2,7	2,6

10	Лодейнопольский	9,8	9,3	7,8	6,4	3,7
11	Ломоносовский	3,9	3,2	2,5	3,5	3,2
12	Лужский	7,6	5,9	3,6	3,9	2,7
13	Подпорожский	7,3	7,6	8,6	10,3	7,7
14	Приозерский	8,2	6,9	5,8	5,9	4,3
15	Сланцевский	5,0	5,2	4,5	3,9	5,6
16	Тихвинский	8,9	7,8	8,4	7,7	9,2
17	Тосненский	4,2	5,1	4,2	4,1	4,7
	<i>городской округ</i>					
18	Сосновоборский	1,9	1,7	1,3	1,9	2,0
	Ленинградская область	4,7	4,2	3,6	3,6	3,6

Основными видами происшествий, приведших к несчастному случаю на производстве, явились:

таблица

Распределение пострадавших на производстве по видам происшествий, приведших к несчастному случаю

№ п/п	Виды травмирующих факторов	Доля видов происшествий в % в общем количестве несчастных случаев		
		2001 год	2004 год	2007 год
1	дорожно-транспортное происшествие	6,8	5,2	6,3
2	падение пострадавшего с высоты	9,6	10,2	8,9
3	падение, обрушения, обвалы предметов, материалов, земли и т.п.	17,0	17,6	14,4
4	воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей	21,7	21,9	24,3
5	поражение электрическим током	1,3	0,6	1,0
6	воздействие экстремальных температур	3,5	2,3	2,3
7	воздействие вредных веществ	1,4	1,2	1,4
8	повреждения в результате контакта с животными, насекомыми и пресмыкающимися	5,6	5,5	3,9
9	прочие	32,0	35,0	36,8

Основными причинами возникновения несчастных случаев на производстве явились:

таблица

Распределение пострадавших на производстве по причинам возникновения несчастных случаев

№ п/п	Виды причин несчастных случаев	Доля причин несчастных случаев в % в общем количестве несчастных случаев		
		2001 год	2004 год	2007 год
1	конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность, машин, механизмов, оборудования	3,5	2,1	3,0

2	эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	2,1	2,6	1,4
3	нарушение технологического процесса	7,2	6,9	6,8
4	нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	5,0	3,6	3,2
5	нарушение правил дорожного движения	4,2	2,8	3,1
6	неудовлетворительная организация производства работ	10,4	10,2	9,5
7	неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	7,4	9,5	5,5
8	неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территорий	3,1	3,6	3,5
9	недостатки в обучении безопасным приемам труда	7,5	7,0	5,7
10	неприменение средств индивидуальной защиты	4,5	3,0	3,5
11	нарушение трудовой и производственной дисциплины	8,6	7,5	11,5
12	использование рабочего не по специальности	1,5	1,4	0,3
13	прочие	33,0	37,9	40,4

Среди причин производственного травматизма наибольший удельный вес занимает (и продолжает расти!) показатель «Прочие причины».

Под категорию «прочие» чаще всего попадает «личная неосторожность самого пострадавшего», что не требует тщательного расследования условий труда, предшествовавших несчастному случаю, проведения обучения по безопасности труда, выполнения и соблюдения технологических процессов, регламентов и многого другого. Таким образом, при расследовании происшедших несчастных случаев работодатели и лица, проводившие расследование, не заинтересованы и/или не способны объективно установить действительные причины несчастных случаев и определить последующие мероприятия по предупреждению и снижению несчастных случаев на производстве.

6.6. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (за пятилетний период)

На протяжении ряда последних лет в Ленинградской области регистрировалась достаточно стабильная ситуация с состоянием производственного травматизма со смертельным исходом, при этом, как и по показателям общего травматизма имеются расхождения в учете смертельных случаев в статистической информации и оперативных сведениях надзорных органов и иных организаций.

В динамике за пять лет о травматизме со смертельным исходом в организациях на территории Ленинградской области приведены ниже:

таблица

Состояние производственного травматизма со смертельным исходом
в организациях Ленинградской области в 2003-2007 годах

№ п/п	Регистрирующие организации	Количество пострадавших на производстве со смертельным исходом, человек, по годам				
		2003	2004	2005	2006	2007
1	Петростат (статистические данные)	43	42	31	30	28
2	Государственная инспекция труда в Ленинградской области (оперативные сведения)	59	40	41	35	36
3	ГУ- Ленинградское региональное отделение фонда социального страхования РФ (оперативные сведения)	67	57	55	51	44
4	Обобщенные сведения государственной инспекции труда в ЛО и ГУ- ЛРО ФСС РФ	69	58	58	55	51

Распределение случаев травматизма со смертельным исходом среди
мужчин и женщин:

таблица

Распределение случаев производственного травматизма со
смертельным исходом по полу

№ п/п	Регистрирующие организации	Пол	Количество пострадавших на производстве со смертельным исходом, человек, по годам				
			2003	2004	2005	2006	2007
1	Петростат (статистические данные)	мужчины	36	37	30	28	27
		женщины	7	5	1	2	1
2	Обобщенные сведения государственной инспекции труда в ЛО и ГУ- ЛРО ФСС РФ	мужчины	61	52	53	51	46
		женщины	8	6	5	4	5

По видам экономической деятельности травматизм со смертельным
исходом регистрировался в основном в организациях, занятых в
строительстве, сельском хозяйстве, лесозаготовке, обрабатывающих
производствах, на транспорте, в торговле.

таблица

Распределение производственного травматизма со смертельным
исходом по видам экономической деятельности

№ п/п		Количество пострадавших на производстве со смертельным исходом, человек, по годам				
		2003	2004	2005	2006	2007

1	Сельское хозяйство	9	5	6	5	2
2	Лесное хозяйство и лесозаготовка	9	8	7	2	7
3	Добыча прочих полезных ископаемых	1	2	-	3	2
4	Обрабатывающие производства	16	9	11	8	10
5	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2	3	6	4	3
6	Строительство	13	15	11	11	8
7	Оптовая и розничная торговля	4	2	4	5	3
8	Транспорт и связь	5	7	5	7	7
9	Операции с недвижимым имуществом	4	-	1	1	-
10	Государственное управление и обеспечение военной безопасности	2	1	4	1	4
11	Здравоохранение	2	2	-	-	1
12	Другие виды экономической деятельности	2	4	3	8	4
	Всего:	69	58	58	55	51

По возрастным категориям работников, погибших на производстве, - основная доля погибших – в возрасте 40 лет и старше:

таблица

Распределение производственного травматизма со смертельным исходом по возрасту работников

№ п/п	Возрастная категория	Доля пострадавших на производстве со смертельным исходом, (в %) по годам				
		2003	2004	2005	2006	2007
1	До 18 лет	-	-	2,4	-	-
2	От 18 до 30 лет	24,7	13,2	14,6	17,1	16,7
3	От 31 до 40 лет	17,4	28,2	14,6	17,1	16,7
4	От 41 до 50 лет	42,0	34,2	31,2	37,2	19,4
5	От 51 до 60 лет	15,9	18,8	29,9	20,0	36,1
6	Старше 60 лет	-	5,6	7,3	8,6	11,1

По результатам анализа производственного травматизма со смертельным исходом за 2007 год установлено, что гибель работников в большинстве случаев происходила при выполнении ремонтных, регламентных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, эксплуатации, транспортных средств и оборудования, тушении пожаров, исполнении обязанностей по охране объектов.

По видам происшествий: падение человека с высоты – 25,0 % случаев, воздействие движущихся механизмов, предметов – 16,7 %, дорожно-транспортное происшествие – 16,7 %, взрывы – 11,1 %, поражение электрическим током – 11,1 %, падение предметов с высоты –

8,3 %, прочие виды происшествий – 11,1 %.

Большинство погибших на производстве – рабочие, в том числе: слесари-ремонтники – 6 человек, машинисты оборудования – 4, строительные рабочие – 4, водители автотранспорта – 3, электрогазосварщики – 3, грузчики – 3, сторожа – 3 человека.

В 72,3 % случаев гибель работников произошла по организационным причинам, таким как:

- неудовлетворительная организация производства работ – 19,4 % от общего числа случаев;
- неудовлетворительная организация и недостатки в содержании рабочих мест – 11,1 %;
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 11,1 %;
- недостаточный контроль со стороны администрации за соблюдением работниками требований безопасности труда – 8,3 %;
- неприменение работником средств индивидуальной защиты – 2,8 %;
- использование работника не по специальности – 2,8 %;
- прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев, – 16,7 % случаев.

Сопутствующие причины несчастных случаев со смертельным исходом:

- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда;
- нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения
- недостаточный контроль администрации за соблюдением работниками требований безопасности труда.

Доля несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших на производстве по причинам технического характера (конструктивные недостатки оборудования и механизмов, нарушение или несовершенство технологических процессов, нарушение правил эксплуатации транспорта), составила 16,7 % от общего числа.

11,1 % случаев гибели людей на производстве произошли по причине нарушения правил дорожного движения участниками движения.

10 % погибших работников во время происшествия находились в состоянии алкогольного опьянения.

6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний (за пятилетний период)

В 2007 году на предприятиях Ленинградской области зарегистрировано 68 первичных случаев профессиональных заболеваний

(2006 год – 77 случаев), из них 17 случаев (25,0 %) у женщин (2006 год - 31 случай или 40,3%). Показатель профессиональной заболеваемости на 10 тысяч работающих составил 0,8 случая (2006 год – 0,9 случая).

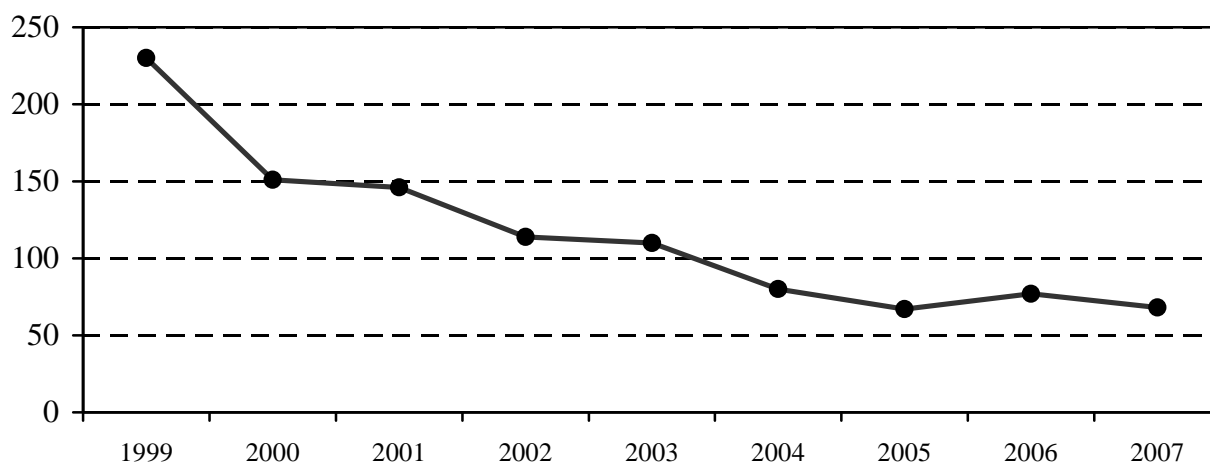
В динамике за последние 5 лет наблюдается стабилизация абсолютного числа первично зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний, а в 2004-2007 годах - снижение к уровню 2001 года в 2,1 раза.

Таблица

Показатели профессиональной заболеваемости в организациях
Ленинградской области за 2001-2007 годы

годы	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Число случаев профзаболеваний	146	114	110	80	67	77	68
Показатель профессиональной заболеваемости по Ленинградской области	2.67	2.08	2.01	1.46	1.22	0,9	0,8
Показатель профессиональной заболеваемости по Российской Федерации	2.24	2.23	2.13	1.99	1.61	1,6	1,54

Динамика числа профессиональных заболеваний за 1999 – 2007 годы



Профессиональные заболевания регистрируются преимущественно на предприятиях Выборгского, Приозерского, Тихвинского, Волховского, Волосовского районов.

В таблице представлены данные регистрации профессиональных заболеваний в динамике за два года в организации на территории муниципальных районов области:

Таблица

Муниципальные образования	Число случаев профзаболеваний/отравлений за 2006 год	Число случаев профзаболеваний/отравлений за 2007 год
Бокситогорский муниципальный район	3	0
Волховский муниципальный район	7	5
Всеволожский муниципальный район	3	1
Выборгский муниципальный район	19	30
Гатчинский муниципальный район	2	2
Тихвинский муниципальный район	9	5
Киришский муниципальный район	0	0
Кировский муниципальный район	0	2
Кингисепский муниципальный район	1	1
Волосовский муниципальный район	6	5
Сланцевский муниципальный район	7	1
Ломоносовский муниципальный район	0	1
Лужский муниципальный район	1	0
Лодейнопольский и Подпорожский муниципальные районы	2	5
Приозерский муниципальный район	16	9
Тосненский муниципальный район	1	1
Всего Ленинградская область	77	68

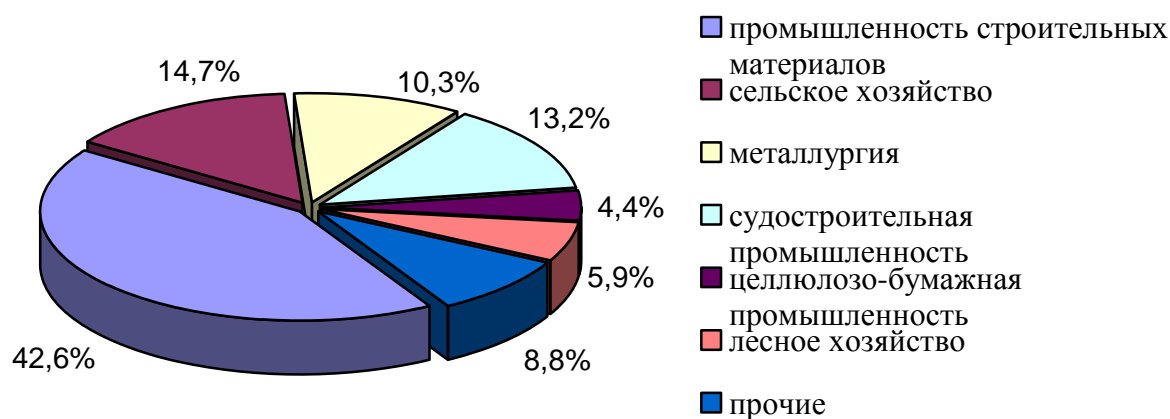
Отраслевая структура профессиональной заболеваемости в сравнении с 2006 годом в 2007 году практически не изменилась (рис.).

Отраслями промышленности, в которых в 2007 году зарегистрированы профессиональные заболевания, являются:

- промышленность строительных материалов – 42,6% (29 случаев);
- сельское хозяйство – 14,7% (10 случаев);
- судостроительная промышленность – 13,2% (9 случаев);
- металлургия – 10,3% (7 случаев);
- лесное хозяйство – 5,9% (4 случая);
- целлюлозно-бумажная промышленность – 4,4% (3 случая);
- прочие – 8,8 % (6 случаев – по 1 случаю в организациях различных видов экономической деятельности).

Рис.

Отраслевая структура профессиональной заболеваемости в Ленинградской области за 2007 год



В таблице представлена динамика профессиональных заболеваний по основным предприятиям, которые определяют уровень регистрации профессиональных заболеваний в области.

Таблица

Динамика профессиональных заболеваний на территории Ленинградской области по предприятиям за 2004-2007 г.г.

№	Предприятия	Количество профзаболеваний			
		2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1.	ОАО «Выборгский судостроительный завод»	13	8	7	7
2.	ОАО «Завод «Трансмаш»	10	11	7	4
3.	ОАО «РУСАЛ Бокситогорск»	2	1	2	0
4.	Волховский алюминиевый завод СУАЛ				3

5.	ЛМЗ «Силовые машины»	4	1	2	0
6.	ОАО «Ленинградсланец»			5	1
7.	ОАО «Светогорск»				3
8.	ОАО «Гранит «Кузнечное»	7	12	14	9
9.	ЗАО «Карьер Пурга»	10	5	3	4
10.	ЗАО «Каменногорское КУ»	3	4	3	5
11.	ЗАО «Выборгское КУ»		2	2	3
12.	ЗАО «Выборгские граниты»				1
13.	ЗАО ККНМ		2		3
14.	ЗАО «Гранит «Возрождение»		1	1	2
15.	ЗАО «Гавриловское КУ»				1
16.	Лесхозы				4
17.	ЗАО «Тихвинский КЛПХ»	3	1	1	0
18.	Сельскохозяйственные предприятия	3	6	12	10
19.	Учреждения здравоохранения	5	2	7	1
12.	Прочие	20	11	11	6

В 2007 году в результате аварии на ОАО «Светогорск» зарегистрирован один случай острого отравления двуокисью хлора; на филиале «Волховский алюминиевый завод» СУАЛ в профессии сварщик - хроническая интоксикация марганцем.

В динамике за три последних года наблюдается снижение числа профессиональных заболеваний в ОАО «Выборгский судостроительный завод», ЗАО «Карьер Пурга», ОАО «Завод «Трансмаш», ОАО «Гранит-Кузнечное», что является результатом реализации комплекса эффективных оздоровительных мероприятий по профилактике профессиональных заболеваний, разрабатываемых и внедряемых предприятиями по предписаниям органов Роспотребнадзора.

За период 2005-2007 г.г. среди медицинских работников зарегистрировано 10 случаев профессиональных заболеваний. В структуре профессиональных заболеваний 80% случаев - туберкулез профессиональной этиологии у сотрудников специализированных лечебных учреждений, имеющих прямой контакт с инфицированными больными или материалом.

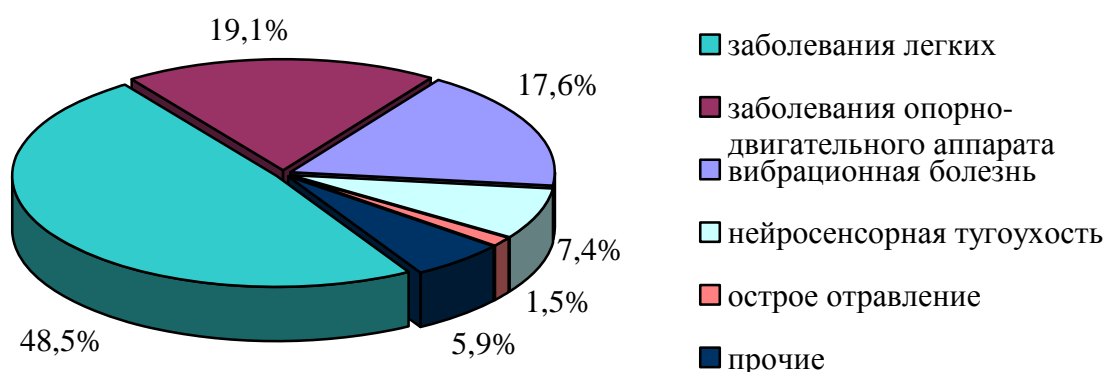
Профессиональные заболевания регистрировались в следующих медицинских учреждениях: ГУЗ «Дружносельская психиатрическая больница», ГУЗ ЛО Туберкулезная больница «Дружноселье», ГУЗ ЛО «Ленинградская областная специализированная психотуберкулезная больница» (Тихвин), ГУЗ Ленинградский противотуберкулезный диспансер Сланцевский туберкулезный стационар, ГУЗ ЛО патологоанатомическое бюро.

Структура хронических профессиональных заболеваний в Ленинградской области представлена следующими нозологическими формами заболеваний (рис.):

- заболевания органов дыхания (пневмокониоз, силикоз, бронхиальная астма, обструктивный пылевой бронхит) – 33 случаев (48,5%), в т.ч. 28 случаев пневмокониозов (41,2%);
- заболевания опорно-двигательного аппарата (пояснично-крестцовые радикулопатии, остеоартрозы, полиневропатии и т.д.) – 13 случаев (19,1%), в том числе: полиневропатии и артрозы – 8 случаев (11,8%), радикулопатии – 5 случаев (7,4%);
- вибрационная болезнь - 12 случаев (17,6%), что в 2 раза выше уровня 2006 года;
- нейросенсорная тугоухость – 5 случаев (7,4%);
- прочие – 4 случая (5,9 % - по одному случаю: туберкулез, флюороз, боррелиоз, хроническая интоксикация марганцем).

Рис.

Структура профессиональных заболеваний за 2007 год



В последние годы увеличивается средний возраст больных, у которых впервые выявлено профессиональное заболевание, и средний стаж работы до получения профессионального заболевания.

При ранжировании больных по возрасту установлено, что чаще болеют лица предпенсионного возраста возрастных в группах 40-49 лет и 50-59 лет:

- 30-39 лет – 2 случая (2,9%);
- 40-49 лет – 17 случаев (25,0%);
- 50-59 лет – 43 случая (63,2%);
- 60-69 лет – 5 случаев (7,4%);

- 70-79 лет – 1 случай (1,5 %).

С учетом стажа работы в условиях воздействия вредных производственных факторов, профессиональные заболевания регистрировались преимущественно у рабочих с большим стажем работы - от 15 до 30 лет (62%), в том числе:

- 1-9 лет - 6 случаев (8,8%);
- 10-14 лет – 8 случаев (11,8%);
- 15-19 лет – 19 случаев (22,1%);
- 20-24 года – 8 случаев (11,8%);
- 25-29 лет – 15 случаев (22,1%);
- 30-34 года – 8 случаев (11,8 %);
- 35 и более лет – 4случая (5,9%).

В 90% случаев (61случай) профессиональные заболевания сопровождались утратой трудоспособности (2005 год – 91%, 2006 год - 100%).

Удельный вес больных, у которых профессиональные заболевания выявлены при проведении периодических медицинских осмотров, в общей численности лиц, у которых впервые выявлено профессиональное заболевание, ниже уровня 2004-2006 годов и составил 51,5% (2004 год – 69%, 2005 год – 68,7%, 2006 год -53,3%).

Низкая выявляемость профессиональной патологии лечебно-профилактическими учреждениями области и тяжесть профессиональных заболеваний (более 90% утраты трудоспособности) указывают на ухудшение качества и низкую эффективность проведения медицинских осмотров работников, их недостаточную профилактическую направленность.

Несвоевременная диагностика начальных признаков профессиональных заболеваний, отсутствие медицинской реабилитации профессиональных больных приводит к развитию и росту профессиональной инвалидности.

Первичный выход на инвалидность в 2007 году составил 20 человек (2005 год – 12 человек, 2006 год -16 человек), из них инвалидов 2-ой группы – 1 человек, 3-ей группы – 19 человек.

Обстоятельствами и условиями возникновения хронических профзаболеваний послужили: несовершенство технологических процессов – 75,1%; конструктивные недостатки машин и оборудования – 20,5%; авария – 1,5; прочие – 2,9% случаев.

Медицинские осмотры

В целях повышения качества проведения медицинских осмотров руководителями лечебно-профилактических учреждений области в каждом муниципальном образовании определены лица, ответственные за данное направление работы в соответствии с приказом комитета по здравоохранению Ленинградской области от 31.12.02 № 620.

Контроль качества медицинских осмотров, проводимых государственными учреждениями здравоохранения (далее – ГУЗ) Ленинградской области в соответствии с приказом комитета по здравоохранению Ленинградской области от 07.06.04 № 176 осуществляет ГУЗ «Центр профпатологии» в Ленинградской области.

С целью повышения эффективности периодических медицинских осмотров работающих и выявления заболеваний на более ранних стадиях развития на базе ГУЗ «Центр профпатологии» в Ленинградской области и других профпатологических центров, расположенных на территории Санкт-Петербурга (табл.) проведены углубленные медосмотры для 7387 стажированных работников (проработавших 5 и более лет с вредными условиями труда), что в 1,6 раза больше, чем в 2005 году (2005 - 4515 чел.).

По результатам медицинских осмотров в указанных медицинских учреждениях с подозрением на профессиональную патологию выявлено 28 человек, с общесоматической патологией - 3914 человек; направлено на консультацию в ГУЗ «Центр профпатологии» в Ленинградской области – 304 человека; переведено на другую работу по состоянию здоровья временно – 133 человек, постоянно – 218 человека.

Таблица

Результаты периодических медицинских осмотров в центрах профпатологии за 2007 год (человек)

Наименование профцентра	Подлежало периодическому осмотру		Осмотрено за 2006 год		Процент охвата осмотрами	
	всего	в том числе женщин	всего	в том числе женщин	всего	в том числе женщин
ГУЗ «Центр профпатологии» Ленинградской области	4446	1995	4337	1968	97,5	98,6
Центры профпатологии, расположенные на территории Санкт-Петербурга	3137	801	3050	763	97,2	95,3
Всего за 2007 год	7583	2796	7387	2731	97,4	97,6

В целом по области охват периодическими медицинскими осмотрами работников, подлежащих осмотрам в 2007 году в муниципальных и государственных учреждениях здравоохранения

Ленинградской области по Приказу Минздравсоцразвития России от 16.08.04 № 83 (в редакции Приказа Минздравсоцразвития России от 16.05.05 № 338) составил 92,5 %.

Удельный вес лиц (от числа осмотренных) с впервые выявленной общесоматической патологией составил 12,3%, с подозрением на профпатологию 0,1% (36 человек), направлено на консультацию в ГУЗ «Центр профпатологии» Ленинградской области – 0,2%, переведено на другую работу по состоянию здоровья временно – 0,6%, постоянно – 1,1%.

По фактам не проведения, срывов, неполного охвата периодическими медицинскими осмотрами работников, занятых с вредными и опасными условиями, труда применены меры административного воздействия к юридическим лицам и руководителям предприятий области, наложено 106 административных штрафов. Активно применялись санкции сотрудниками ТО Управления Роспотребнадзора в Ленинградской области в Кировском, Ломоносовском, Выборгском, Гатчинском и других районах области.

В таблице представлена информация о результатах проведения профосмотров на предприятиях в разрезе территорий области в 2007 году.

Таблица

Результаты проведения периодических медицинских осмотров в организациях на территории Ленинградской области в 2007 году

№ п/п	Муниципальные районы	Количество предприятий, подлежащих проведению периодических медицинских осмотров	Количество работающих во вредных условиях труда, человек	Подлежало осмотрам работающих, человек	Осмотрено работающих, человек	Охват медосмотры - %
1.	Бокситогорский	35	6544	44547	4527	99,6
2.	Волосовский	44	4018	1779	1448	81,4
3.	Волховский	72	6384	4315	4140	95,9
4.	Всеволожский	76	10267	10084	9959	98,8
5.	Выборгский	184	20520	10559	7948	75,3
6.	Гатчинский	165	12567	6373	6359	99,8
7.	Кингисеппский	74	5727	3966	3832	96,6
8.	Киришский	72	12644	4985	4853	97,4
9.	Кировский	139	6839	5615	5087	90,6
10.	Лодейнопольский	44	2429	1483	1443	97,3
11.	Ломоносовский	82	4534	3272	2708	82,8
12.	Лужский	64	4002	3045	2891	94,9
13.	Подпорожский	16	2100	1374	1292	94,0

14.	Приозерский	45	2814	2814	2814	100,0
15.	Сланцевский	64	4000	2715	2532	93,3
16.	Тихвинский	40	1311	1403	1148	81,8
17.	Тосненский	70	5419	3856	3830	99,3
	Всего по Ленинградской области	1286	112119	72185	66811	92,5

В 2007 году ТУ Роспотребнадзора в рамках взаимодействия с ГУ – Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и комитетом здравоохранения Ленинградской области во исполнение национального проекта «Здоровье», постановления Правительства РФ от 31.12.05 № 869, приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.03.06 № 189 сформирована первичная база данных по предприятиям Ленинградской области по всем видам экономической деятельности с указанием численности работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами и подлежащих периодическим и дополнительным медицинским осмотрам по национальному проекту «Здоровье».

По данным ГУ – Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по национальному проекту «Здоровье» фактически прошли в 2007 году углубленный медицинский осмотр 39847 работников предприятий Ленинградской области, работающих во вредных и опасных условиях производства, что составило 100 % от запланированных осмотров.

6.8. Число работающих в неблагоприятных условиях труда

В Ленинградской области статистическое обследование состояния условий труда проводится в основном в крупных и средних организациях, осуществляющих следующие виды экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в обследованных организациях перечисленных видов деятельности в 2007 году работали 141,3 тыс. человек, в том числе 56,2 тыс. женщин (39,8% от общей численности работников).

Численность работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, составила 26,5 тыс. человек, занятых на тяжелых работах – 9,5 тысячи, работающих на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда – 0,5 тысячи, занятых на работах, связанных с напряженностью трудового процесса – 7,7 тыс. человек.

диаграмма

Доля численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, %

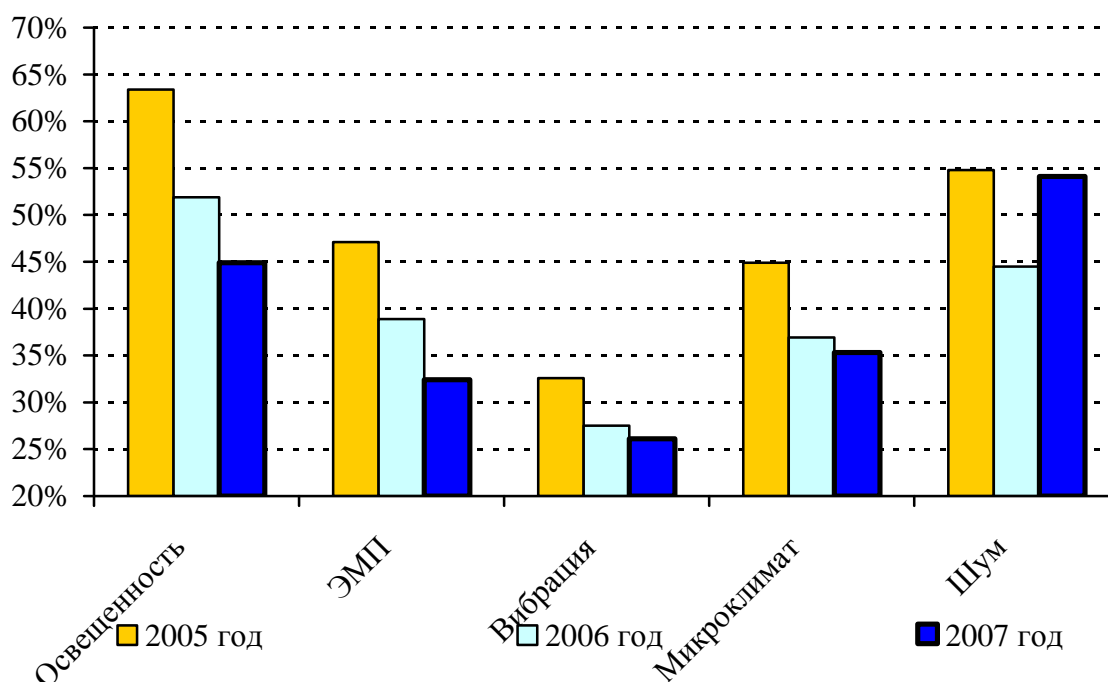


Кроме того, на конец 2007 года на работах, связанных с напряженностью трудового процесса, были заняты 5,5% работников обследованных предприятий.

В 2007 году на многих промышленных предприятиях Ленинградской области наблюдалась положительная динамика состояния рабочих мест как по отдельным физическим факторам, состоянию воздушной среды, так и по изменению санитарно-технического состояния объектов в целом.

В сравнении с 2006 годом снизился удельный вес объектов, не отвечающих гигиеническим требованиям: по вибрации – на 1,4 %, по микроклимату – на 1,6 %, по ЭМИ – на 6,5 %, по освещенности - на 7,0 %.

Удельный вес (%) промышленных предприятий, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям по физическим факторам, за 2007 год



В последние годы состояние рабочих мест по отдельным физическим факторам имеет тенденцию к улучшению.

Снизился удельный вес рабочих мест (к уровню 2006 года), не соответствующих санитарным нормам, по вибрации на 5,4 %, по освещенности – на 1,8 %; увеличился по шуму на 0,6 %, по микроклимату – на 1,1 %, по ЭМИ – на 6,0 %.

Наиболее выражено неблагоприятное воздействие физических факторов на предприятиях промышленности стройматериалов, металлообрабатывающей, металлургической, деревообрабатывающей, мебельной, табачной и других отраслей.

Основными причинами высокого уровня физических факторов на рабочих местах (шума, вибрации) являются, прежде всего, несовершенство технологических процессов, конструктивные недостатки оборудования, машин, механизмов, эксплуатация изношенного технологического оборудования, генерирующего повышенные уровни шума и вибрации.

За работу во вредных и опасных условиях труда в соответствии с трудовым законодательством работникам устанавливаются компенсации.

Сведения о предоставлении работникам компенсаций отражаются в ежегодном статистическом наблюдении по форме 1-т (условия труда) в организациях по выборочным видам деятельности.

По итогам работы в 2007 году наблюдалось следующее распределение предоставления работникам компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда.

таблица

Численность работников, которым установлены компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда, на конец 2007 года

Компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда	Организации, осуществляющие виды деятельности				
	добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	строительство	транспорт и связь
Работники, которые за работу во вредных и опасных условиях труда имели право: на дополнительные отпуска					
человек	3525	22884	10872	2699	7459
в %	58,8	33,0	47,6	18,2	26,5
на сокращенный рабочий день					
человек	456	3486	3569	1025	360
в %	7,6	5,0	15,6	6,9	1,3
на бесплатное лечебно-профилактическое питание					
человек	210	1642	3560	997	10
в %	3,5	2,4	15,6	6,7	0,0
на бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов					
человек	2424	21725	5080	3801	3452
в %	40,5	31,3	22,2	25,6	12,6
на оплату труда в повышенном размере					
человек	964	18831	7473	1896	5686
в %	16,1	27,1	32,7	12,8	20,2
на досрочное назначение трудовой пенсии по старости					
человек	2445	12616	4929	2438	2784
в %	40,8	18,2	21,6	16,4	9,9

Примечание: если работник имел право на несколько видов льгот, он учитывался не один раз, а по каждой из льгот.

6.9. Оценка масштабов неполной отчетности

Статистическая информация о числе несчастных случаев на

производстве, в том числе и со смертельным исходом, расходах организаций на охрану труда и проводимый органами статистики анализ производственного травматизма на основании сведений, получаемых от организаций по выборочным видам деятельности, не отражает полной картины состояния производственного травматизма в регионе.

Более точными сведениями о количестве несчастных случаев на производстве располагают ГУ - Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственная инспекция труда в Ленинградской области (по несчастным случаям со смертельным исходом).

Однако и эти сведения не являются полными. Так, ГУ - Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ведет работу по учету только несчастных случаев на производстве, признанных в установленном порядке страховыми случаями. Случаи, признанные не страховыми, даже будучи оформленными актами по форме Н-1, для учета не принимаются.

Государственная инспекция труда в Ленинградской области расследует и учитывает несчастные случаи со смертельным исходом в организациях, подпадающих под ее компетенцию.

И ГУ - Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, и Государственная инспекция труда в Ленинградской области располагают только количественными сведениями о несчастных случаях на производстве, формируют собственную базу данных, которая не корреспондируется со сведениями, полученными в результате государственного статистического наблюдения.

В отличие от недостаточно полной картины, отражающей ситуацию с производственным травматизмом, сведения о количестве вновь зарегистрированных профессиональных заболеваний в Ленинградской области сомнению не подлежат - за последние пять лет сведения, представленные в статистических бюллетенях Петростата и в информации Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, совпадают.

Доля выявленных сокрытых несчастных случаев на производстве в общем числе несчастных случаев, расследованных государственными инспекторами труда в Ленинградской области, в 2007 году составила 4,8 % (в 2006 году - 3,4 %, 2003 год - 9,7 %).

7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры

7.1. Регулярные мероприятия на региональном уровне

Регулярные мероприятия в сфере охраны труда на региональном уровне организует и проводит Правительство Ленинградской области, главным образом - комитет по труду и занятости населения Ленинградской области, это:

- мероприятия по плану работы Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда (постоянно, регулярно);
- проведение смотра-конкурса на соискание звания «Предприятие высокой социальной ответственности» (ежегодно);
- семинары-совещания по актуальным проблемам охраны труда с руководителями и специалистами администраций муниципальных образований, органов исполнительной власти Ленинградской области, учреждений, осуществляющих обучение по охране труда, и организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда на территории Ленинградской области (регулярно, ежеквартально);
- семинары для руководителей и специалистов по обмену опытом работы в сфере охраны труда, в том числе – выездные на предприятиях Ленинградской области (регулярно, 2-3 раза в год);
- Дни охраны труда (отраслевые и на территориях, регулярно);
- целевые и тематические мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда (ежегодно).

Все перечисленные мероприятия проводятся при содействии и непосредственном участии представителей органов государственной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, профессиональных союзов, объединений работодателей.

7.1.2. Деятельность и инициативы профессиональных союзов в области охраны труда.

В ходе разработки и принятия региональных целевых программ улучшения условий и охраны труда и заключения региональных, отраслевых (межотраслевых) и территориальных трехсторонних соглашений Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – ЛФП) вносит свои предложения в содержательную часть этих программ в части:

- целевых мероприятий по охране и улучшению условий труда работающих, в том числе - по обеспечению работающих санитарно-

бытовыми помещениями, средствами индивидуальной защиты, по регулированию труда женщин и лиц моложе 18 лет;

- мероприятий для обеспечения систематического информирования работников и населения Ленинградской области о состоянии и причинах производственного травматизма и принимаемых мерах по его предупреждению;

- разработки рекомендаций по повышению эффективности общественного контроля за условиями и охраной труда, природоохранной деятельностью организаций;

- разработки и утверждения научно-обоснованных методов анализа состояния здоровья работающих и причинно-следственных связей, прогнозов состояния здоровья работающих;

- обеспечения медицинской и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве;

- выполнения работодателями требований промышленной безопасности, соблюдения трудовых прав и гарантий работающим, особенно на предприятиях негосударственных форм собственности, малого и среднего бизнеса, повышения ответственности их руководителей за нарушения норм и правил по охране труда;

- проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

- проведения экспертизы условий труда на рабочих местах;

- сертификации организации работы по охране труда в организациях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

ЛФП через Постоянную комиссию по охране труда и экологии Совета ЛФП, Техническую инспекцию труда ЛФП систематически проводит анализ травматизма, профессиональных заболеваний, вызванных неблагоприятными условиями труда и вредными производственными факторами, разрабатывает рекомендации для членских организаций по различным направлениям работы по улучшению условий и охраны труда, снижению производственных рисков, внесению мероприятий в проекты коллективных договоров и соглашений в раздел «Охрана труда и экология».

В регионе проводится работа по сертификации организаций на соответствие отечественным и международным стандартам по безопасности труда. Такая работа по внедрению на предприятии «Системы управления охраной труда и промышленной безопасностью», соответствующей требованиям международного стандарта OHSAS 18001-1999 «Системы управления профессиональной безопасностью и здоровьем» проведена на ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (включая и областные его филиалы). В результате проведения комплекса организационно-технических мероприятий предприятие сертифицировано на соответствие требованиям безопасности международных и отечественных стандартов. Подготовлены группы внутренних аудиторов

системы менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда, большую часть из которых составляют уполномоченные профкомов по охране труда.

ЛФП ежегодно проводит конкурс на звание «Лучший уполномоченный профкома по охране труда». За успехи, достигнутые в осуществлении общественного контроля за соблюдением конституционных прав и законных интересов работников в области охраны труда, укреплению позиций и авторитета профессиональных союзов в трудовых коллективах, снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости решением Президиума Совета ЛФП звание «Лучший уполномоченный профкома по охране труда ЛФП» за последние пять лет присвоено 20 активистам.

Техническая инспекция труда ЛФП ежемесячно проводит рабочие совещания с техническими инспекторами труда отраслевых профессиональных союзов, разрабатывает методические рекомендации по различным направлениям деятельности в области охраны труда и окружающей среды.

ЛФП и территориальные организации отраслевых профессиональных союзов инициируют и организуют проведение семинаров и конференций по проблемам охраны труда, тематических смотров-конкурсов.

Так, независимый профсоюз работников ОАО «Кировский завод» в период с 2004 по 2007 год вместе с выставочным комплексом «Стачек-47» принимает активное участие в проведении региональных специализированных выставках «Охрана труда и здоровье работающего населения», на которых проводятся семинары по тематике: «Медицина труда и здоровье работающего населения»; «Психология охраны труда»; «Культура охраны труда»; «Физкультура и спорт – лучшие партнеры охраны труда»; «Система управления охраной труда – в действии!»; «СУОТ – как главный критерий снижения производственных рисков и повышения культуры охраны труда». Активное участие в этих выставках принимают органы исполнительной власти и организации Ленинградской области.

В 2005 году во Дворце труда была проведена научно-практическая конференция «Здоровье женщины. Вопросы профилактики и оздоровления» и выставка «Малый бизнес в медицине», где были рассмотрены многие вопросы, касающиеся медицины труда, условий и охраны труда работающих женщин в организациях Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В целях усиления административного и общественного контроля за соблюдением трудового законодательства по защите прав работников на безопасные и здоровые условия труда в 2005 году Территориальная Санкт-Петербурга и Ленинградской области организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребкооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое единство»

организовала проведение отраслевого смотра-конкурса на звание лучшего инженера по охране труда и лучшего уполномоченного профкома по охране труда. Итоги конкурса были подведены к 175-летию образования потребительской кооперации России.

Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации совместно с работодателями в 2006 году был проведен семинар «Инновационные решения, обеспечивающие безопасность работающих в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве». На семинаре демонстрировались средства индивидуальной защиты отечественных производителей и был предложен механизм оперативного оформления заявок для обеспечения специальной одеждой и специальной обувью работников организаций в соответствии с типовыми отраслевыми нормами. Профсоюзы этой отрасли добились того, что на стройплощадки доставляется горячее питание, большое внимание уделяется обеспечению надлежащих санитарно-бытовых условий для работников.

В 2007 году мероприятия по улучшению условий труда на предприятиях Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Всероссийского «Электропрофсоюза» проводились под девизом: «Год охраны труда и техники безопасности».

В рамках «Года охраны труда и техники безопасности» в ОАО «ТГК-1» проведен смотр-конкурс на лучший кабинет (уголок) охраны труда. В ОАО «Ленэнерго» внедрена автоматизированная системы обучения и проверки знаний персонала (АСОП) по охране труда. Разработана серия корпоративных плакатов и аудиороликов для оперативно-выездных бригад по охране труда. Организована сервисная стирка и химчистка спецодежды, в т.ч. и спецодежды для защиты от воздействия электрической дуги. В строительном управлении Киришской ГРЭС приобретены 4 новых бытовки для рабочих. Смонтирована вытяжная вентиляция в арматурном цехе ЗАО «Гавриловское карьероуправление». По итогам работы за год существенного снижения показателей производственного травматизма добились организации: ГУП «Водоканал Санкт-Петербург», ГУП «Горэлектротранс», ГУП «ТЭК СПб», ОАО «Выборг-Теплоэнерго», ГГХ «Ленгаз».

Проблемы охраны труда и окружающей среды обсуждаются ежегодно на международных научных чтениях «Белые ночи», которые проходят во Дворце труда, на «круглых столах» рабочей группы по правам человека Общественной палаты при Полномочном Представителе Президента в Северо-западном федеральном округе РФ, на семинарах совместно с Субрегиональным бюро Международной организации труда (г.Москва).

Анализ состояния условий и охраны труда, актуальные проблемы охраны труда ЛФП систематически освещает в центральной профсоюзной газете «СОЛИДАРНОСТЬ»-ФНПР, газете «ПЛОЩАДЬ ТРУДА»-ЛФП,

журнале «ЕДИНСТВО»-ЛФП, а также в других средствах массовой информации.

7.1.3. Деятельность и инициативы работодателей в области охраны труда

Сведений нет.

7.1.4. Деятельность и инициативы экспертных организаций в области охраны

В соответствии с приказом комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 05.05.2005 № 43 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе условий труда в Ленинградской области» комитет по труду и занятости населения Ленинградской области ведет Реестр организаций, оказывающих услуги по охране труда на территории области, это:

- экспертиза условий труда на рабочих местах,
- аттестация рабочих мест по условиям труда,
- сертификация работ по охране труда в организациях и так далее.

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области осуществляет организационно-методическое взаимодействие с организациями, оказывающими услуги по охране труда на территории Ленинградской области.

Комитет осуществляет действенный контроль за качеством и работы организаций, оказывающих услуги по охране труда, содержанием и качеством оказываемых услуг.

Помимо проверок при выдаче разрешения и включении организации в Реестр, комитет выдает (или не выдает) организации разрешение на проведение такой услуги как оценка травмобезопасности.

Кроме того, комитетом осуществляется государственная экспертиза по результатам работы организации, оказывающей услуги по охране труда, в частности, - государственная экспертиза качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Перечень организаций, оказывающих услуги по охране труда на территории Ленинградской области, и область их аккредитации приведены в таблице в приложении 1 (раздел 13 настоящего обзора).

7.2. Международное сотрудничество

7.2.1. Всемирный день охраны труда

Ежегодно, начиная с 2004 года, на территории Ленинградской области проводятся массовые мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда. Инициаторами и организаторами выступают, как правило, Правительство Ленинградской области (орган по труду) и Межрегиональное объединение «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области (при участии администраций муниципальных образований и работодателей).

В связи со Всемирным днем охраны труда 28 апреля 2008 года на территории области проведены следующие мероприятия:

1. Подготовлена и направлена администрациям муниципальных районов области информация о Всемирном дне охраны труда 28 апреля 2008 года. В большинстве муниципальных районов эта информация размещена в местных СМИ, проведены тематические мероприятия. Так, в течение апреля состоялись расширенные заседания межведомственных комиссий по охране труда Тосненского, Волосовского, Киришского, Ломоносовского, Всеволожского и Сланцевского муниципальных районов.

2. Подготовлены и направлены руководителям 45 крупных организаций и предприятий области информационные материалы (в том числе – рекомендации МОТ), а также рекомендации по проведению целевых мероприятий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, внедрению современных систем управления охраной труда, основанных на управлении рисками на рабочих местах. В организациях, имеющих собственные периодические печатные издания (ЗАО «Гатчинский ДСК», ОАО «Сясьский ЦБК», ОАО «Нефрит-Керамика», ОАО «Эра-Хенкель» и др.), в этих изданиях размещены тематические публикации, посвященные Всемирному дню охраны труда 28 апреля 2008 года.

3. 23 апреля т.г. комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области совместно с администрацией Ломоносовского муниципального района проведен День охраны труда организаций на территории района, в котором приняли участие представители 69 организаций, государственной инспекции труда, Роспотребнадзора, профессиональных союзов, Фонда социального страхования РФ. Участники Дня охраны труда получили комплекты справочных и информационных материалов.

4. В период 7-9 апреля 2008 года проведена комплексная проверка состояния охраны труда в организациях на территории Бокситогорского

муниципального района, инициировано проведение Дней охраны труда в организациях и на предприятиях района.

5. Специалисты комитета по труду и занятости населения Ленинградской области т Межрегионального объединения «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области приняли участие в III Всероссийской специализированной выставке «Охрана труда. Пожарная безопасность» (15-18 апреля 2008 года, Санкт-Петербург).

6. Информация о проведении мероприятий в связи со Всемирным днем охраны труда 28 апреля 2008 года размещена на сайте www.risot.safework.ru, на странице «Ленинградская область».

7.2.2. Договоры о сотрудничестве и проекты с МОТ, ВОЗ, другими международными организациями или государствами (их союзами)

В соответствии с договоренностью между комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (до 01.01.2008 – комитетом по труду и социальной защите Ленинградской области) и Бюро МОТ в г. Москве Ленинградская область с 2006 года участвует в реализации проекта МОТ «Улучшение системы охраны труда на Северо-западе России» ILO/RUS/04/M02/FIN-NW Russia.

7.2.3. Деятельность регионального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ

Центров охраны труда МОТ на территории Ленинградской области нет.

7.2.4. Деятельность сотрудничающих центров ВОЗ в сфере профессионального здравоохранения

Центра ВОЗ на территории Ленинградской области нет.

7.2.5. Деятельность центров Европейского агентства по охране труда

Центра Европейского агентства по охране труда на территории Ленинградской области нет.

8. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

Сильной стороной сложившейся системы управления охраной труда в Ленинградской является устойчивое взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, профессиональных союзов и объединений работодателей в рамках Ленинградской областной и территориальных межведомственных комиссий по охране труда, налаженный информационный обмен по вопросам охраны труда между заинтересованными структурами.

К слабым сторонам системы управления охраной труда в Ленинградской следует отнести:

- незавершенность в формировании региональной законодательной и нормативной правовой базы охраны труда;
- отсутствие программно-целевого планирования улучшения условий и охраны труда в Ленинградской области;
- недостаточность численного состава специалистов по охране труда в органах исполнительной власти, надзора и контроля;
- недостаточная материальная и учебно-методическая база организаций, осуществляющих обучение по охране труда, неприменение современных форм обучения;
- слабое информационное обеспечение охраны труда, отсутствие региональных информационных ресурсов;
- отсутствие единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Ленинградской области.

9. Общие выводы по данным регионального обзора

В целях повышения эффективности государственной политики в области охраны труда и в соответствии с концепцией демографического развития Ленинградской области необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Обновление и совершенствование региональной законодательной и нормативной правовой базы охраны труда, в том числе – разработка и внесение в установленном порядке на рассмотрение законопроекта «Об охране труда в Ленинградской области».
2. Разработка региональной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Ленинградской области» на 2010-2012 г.г.
3. Обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение состояния условий и охраны труда, в рамках Программы демографического развития Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 07.08.07 № 201.

4. Содействие улучшению условий и охраны труда в сфере малого бизнеса, в том числе - в рамках мероприятий региональной целевой программы "Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства в Ленинградской области на 2006-2008 годы".
5. Развитие и расширение применения на территории области экономических механизмов управления охраной труда, основанных на реализации Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
6. Совершенствование организации обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных, в том числе – разработка программ и внедрение дистанционного обучения и проверки знаний требований охраны труда.
7. Разработка программного обеспечения и формирование единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в Ленинградской области.
8. Совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории области с использованием печатных и электронных средств массовой информации и на базе целевых информационных ресурсов.

10. Законодательная база и Информационные ресурсы.

10.1. Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда

Нормативные акты в сфере условий и охраны труда органов исполнительной власти Ленинградской области:

1. Приказ комитета по труду и занятости населения Ленинградской области от 23 марта 2008 года № 25-од «О базовом учебно-методическом центре охраны труда Ленинградской области».

2. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 22 июня 2006 года № 84 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке раздела «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием» в проектах строительства и реконструкции объектов производственного назначения на территории Ленинградской области».

3. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 31 октября 2005 года № 137 «Об утверждении Порядка регистрации организаций, осуществляющих образовательную деятельность по вопросам охраны труда на территории Ленинградской области».

4. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 31 мая 2005 года № 64 «О Рекомендациях по проведению внутриведомственного контроля за соблюдением требований охраны труда органами местного самоуправления Ленинградской области».

5. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 23 мая 2005 года № 57 «О Рекомендациях по формированию и организации деятельности межведомственной комиссии по охране труда муниципального образования Ленинградской области».

6. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 05 мая 2005 года № 43 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе условий труда в Ленинградской области».

7. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 09 ноября 2004 года № 121 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению сертификации работ по охране труда на предприятиях и в организациях Ленинградской области».

8. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 27 октября 2004 года № 114 «О Методических рекомендациях по проведению внутриведомственного государственного контроля за соблюдением требований охраны труда отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области».

9. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 08 июня 2004 года № 72 «О методических рекомендациях для работодателей по осуществлению контроля за соблюдением требований охраны труда».

10. Приказ комитета по труду и социальной защите населения Ленинградской области от 25 июля 2003 года № 99 «Об утверждении методических рекомендаций «Организация обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных».

10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

Перечень регионально-отраслевых соглашений

№ № п/п	Название соглашения, регистрационный номер, дата регистрации
1.	Соглашение между комитетом общего и профессионального образования и Территориальной организацией Санкт-Петербурга и Ленинградской области профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2007-2009 гг. рег.№08-07 от 14.05.2007 г.
2.	Соглашение между Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области на 2007-2009 гг. рег.№02-07 от 21.02.2007 г.
3.	Соглашение между Союзом строительных объединений и организаций, ассоциациями, предприятиями и организациями строительной отрасли Ленинградской области, Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов РФ и комитетом по строительству Ленинградской области на 2005-2007 гг. рег.№21-05 от 13.12.2005 г.
4.	Соглашение между Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и комитетом по труду и социальной защите населения Ленинградской области на 2006-2008 гг. рег.№01.06 от 24.04.2006 г.
5.	Соглашение между Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и территориальным органом Федеральной службы статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2006-2008 гг. рег.№12-07 от 23.05.2007 г.
6.	Соглашение между комитетом по энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Межрегиональным профсоюзом Санкт-Петербурга и Ленинградской области работников жилищно-коммунальных организаций и сферы обслуживания и Региональным отраслевым объединением работодателей – предприятий жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области на 2005-2008 гг. рег.№02-06 от 30.06.2006 г.
7.	Соглашение между комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному

	комплексу Ленинградской области, Ленинградским союзом сельскохозяйственных товаропроизводителей, Союзом фермеров Ленинградской области и Санкт-Петербурга и Ленинградской областной организацией профсоюза работников агропромышленного комплекса на 2005-2007 гг. рег.№12-05 от 20.07.2005 г.
8.	Соглашение между Архивным комитетом Санкт-Петербурга и Ленинградской области и Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ на 2006-2008 гг. рег.№11-07 от 23.05.2007 г.
9.	Соглашение между комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, Союзом работодателей торговли Ленинградской области и Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников торговли, общественного питания, потребкооперации и предпринимательства РФ «Торговое единство» 2007-2009 гг. рег.№03-07 от 26.03.2007 г.
10.	Соглашение между Ленинградским областным союзом потребительских обществ, Союзом работодателей торговли Ленинградской области и Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников торговли, общественного питания, потребкооперации и предпринимательства РФ «Торговое единство» на 2007-2009 гг. рег.№04-07 от 26.03.2007 г.
11.	Соглашение между комитетом по культуре Ленинградской области и Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников культуры на 2007-2010 гг. рег.№25-07 от 15.11.2007 г.
12.	Соглашение между Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Главным управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2008-2010 г. рег.№08-08 от 14.07.2008 г.
13.	Соглашение между Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и управлением межведомственной охраны при ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2005-2007 гг. рег.№21-07 от 12.09.2007 г.
14.	Соглашение между Межрегиональной (территориальной) Санкт-Петербурга и Ленинградской области организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Главным управлением МЧС России по Ленинградской области на 2007-2009 гг. рег.№14-07 от 26.06.2007 г.
15.	Соглашение в здравоохранении между комитетом по здравоохранению Ленинградской области и Территориальным комитетом профсоюза работников здравоохранения РФ на 2007-2009 гг. рег.№08-07 от 14.05.2007 г.
16.	Соглашение между Территориальной объединенной профсоюзной организацией ГУ ФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Главным управлением ФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2008-2010 годы рег.№04-08 от 23.04.2008 г.

территориальные трехсторонние соглашения

№ п/п	Название соглашения, регистрационный номер, дата регистрации
-------	--

1.	Территориальное трехстороннее соглашение Волосовского района на 2007-2010 годы Рег. № 17-04 от 30.07.2007 г.
2.	Территориальное трехстороннее соглашение Волховского района на 2007-2010 годы Рег.№ 19-07 от 29.08.2007 г.
3.	Территориальное трехстороннее соглашение Всеволожского района на 2008-2010 годы Рег. № 07-08 от 03.07.2008 г.
4.	Территориальное трехстороннее соглашение Выборгского района на 2007-2009 годы Рег. № 05-07 от 21.04.2007 г.
5.	Территориальное трехстороннее соглашение Гатчинского района на 2008-2010 годы Рег. № 01-08 от 05.02.2008 г.
6.	Территориальное трехстороннее соглашение Кингисеппского района на 2007-2010 годы Рег.№ 22-07 от 17.09. 2007 г.
7.	Территориальное трехстороннее соглашение Кировского района на 2005-2007 годы Рег.№ 04-05 от 19.01.2005 г.
8.	Территориальное трехстороннее соглашение Ломоносовского района на 2007-2010 годы Рег. №06-07 от 18.04.2007 г.
9.	Территориальное трехстороннее соглашение Лужского района на 2004-2005 годы Рег. № 17-04 от 12.11.2004 г.
10.	Территориальное трехстороннее соглашение Подпорожского района 2004-2005 годы Рег. № 19-04 от 14.12.2004 г.
11.	Территориальное трехстороннее соглашение Приозерского района на 2003-2005 годы Рег. №03-03 от 11.02.2003 г.
12.	Территориальное трехстороннее соглашение Сланцевского района на 2007-2009 годы Рег. № 28-07от 27.12.2007г.
13.	Территориальное трехстороннее соглашение Сосновоборского городского округа на 2007-2008 годы Рег. №15-07 от 04.07.2007 г.
14.	Территориальное трехстороннее соглашение Тосненского района на 2005-2007 годы Рег.№06-05 от 4 марта 2005 г.

территориально-отраслевые соглашения

№ № п/п	Название соглашения, регистрационный номер, дата регистрации
В агропромышленном комплексе	
1.	Волосовского района на 2007-2010 гг. рег. №18-07 от 30.07.2007 г.
2.	Ломоносовского района на 2007-2010 гг. рег. №07-07 от 18.04.2007г.
3.	Лужского района на 2005-2008 гг. рег. № 03-05 от 19.01.2005 г.
4.	Всеволожского района на 2005-2007 гг. рег. №17-05 от 27.10.2007 г.
В Жилищно-Коммунальном Хозяйстве	
5.	Всеволожского района на 2005-2007 гг. рег. №08-05 от 07.04.2005 г.
6.	Кингисеппского района на 2005-2007 гг. рег. №09-05 от 21.04.2005г.
7.	Тихвинского района на 2005-2007 гг. рег. №18-04 от 08.12.2004 г.
В образовании	
8.	Бокситогорского района на 2008-2009 гг. рег. №05-08 от 28.04.2008г.
9.	Волховского района на 2003-2006 гг. рег. №23-03 от 25.11.2003 г.
10.	Всеволожского района на 2005-2007 гг. рег. №10-05 от 26.04.2005 г.
11.	Выборгского района на 2008-2010 гг. рег. №26-07 от 26.11.2007 г.
12.	Гатчинского района на 2008-2010 гг. рег. №02-08 от 05.02.2008 г.
13.	Кингисеппского района на 2003-2005 гг. рег. № 14-03 от 07.07.2003г.
14.	Кировского района на 2005-2008 гг. рег. № 20-05 от 02.12.2005 г.
15.	Ломоносовского района на 2006-2009 гг. рег. №01-07 от 23.01.2007г.
16.	Лужского района на 2008-2011 гг. рег. №03-08 от 13.03.2008 г.
17.	Подпорожского района на 2005-2007 гг. рег. №13-05 от 24.08.2005
18.	Приозерского района на 2007-2010 гг. рег. №16-07 от 23.07.2007 г.
19.	Сланцевского района на 2007-2009 гг. рег. №10-07 от 16.06.2007 г.
20.	г.Сосновый Бор на 2007-2010 гг. рег. № 09-07 от 16.05.2007 г.
21.	Тихвинского района на 2007-2009 гг. рег. №13-07 от 22.06.2007 г.
22.	Тосненского района на 2003-2005 гг. рег. №09-03 от 09.04.2003 г.
Другие	
23.	Соглашение о сотрудничестве между администрацией Гатчинского района и Гатчинской территориальной организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания на 2008 г. рег. №18-07 от 30.07.2008 г.

а. Перечень основных сайтов по охране труда и других информационных ресурсов

- www.lenobl.ru – официальный сайт Администрации Ленинградской области
- www.risot.safework.ru – Российская информационная система охраны труда (страница «Ленинградская область»)
- www.risot.safework.ru – Интернет-Академия безопасности труда Института промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства

б. Перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства

На территории Ленинградской области не издаются периодические издания по охране труда.

с. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным вопросам

Перечень литературы, разработанной и изданной в 2003-2007 г.г. НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства»:

1. В.В. Жуковский. Пособие для машинистов и операторов котельной.
2. Охрана труда в строительстве (сборник документов)
3. Методы оценки тяжести и напряженности трудовых процессов
4. Библиотечка инженера по охране труда (в 6 частях)
5. Сборник материалов по техническому регулированию.
6. Пособие для руководителей предприятий, ответственных за электрохозяйство.
7. Сборник руководящих документов по реализации Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
8. Учебное пособие для подготовки к аттестации по общим вопросам промышленной безопасности
9. Сборник расчетных заданий для подготовки электротехнического персонала по программе «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования»
10. Учебное пособие для подготовки персонала по профессиям дробильщик, грохотовщик
11. Перечень литературы, законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, рекомендуемых при изучении курса «Безопасность технологических процессов и производств»
12. Пособие для машинистов электрических экскаваторов (в 2х частях)
13. Сборник документов по организации пожарной безопасности на объектах
14. Краткий словарь терминов и определений в области трудовых отношений, охраны труда, обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов, объектов энергетики, охраны окружающей среды, пожарной и экологической безопасности
15. Сертификация работ по охране труда в организациях (пособие)
16. Пособие для подготовки персонала по профессиям: кольщик плит и блоков, забойщик
17. Основы организации работы по охране труда в организациях-субъектах малого предпринимательства (в 2х частях)
18. О веревках и узлах. Учебное пособие для промышленных альпинистов
19. Учебное пособие для подготовки персонала по профессиям: камнетес, распиловщик камня, фрезеровщик камня, шлифовальщик-полировальщик камня
20. Расследование и учет несчастных случаев, происшедших в организации (практическое пособие)
21. Пособие для стропальщика
22. В.М. Келюх, Г.С. Бурков. Эксплуатация газовых хозяйств предприятий.
23. Правила функционирования системы добровольной сертификации работ и услуг в сфере охраны труда в организациях на территории РФ
24. Положение о знаке соответствия системы добровольной сертификации работ и услуг в сфере охраны труда в организациях на территории РФ (СДС-ОТ) и порядке его применения
25. Учебное пособие для подготовки персонала по профессии машинист буровой установки

26. Сборник документов по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и эскалаторов
27. Учебное пособие для подготовки персонала по профессии машинист конвейера
28. Промышленная безопасность компрессорных установок. Учебное пособие
29. Инструкция по охране труда для монтажников железобетонных конструкций
30. Инструкция по охране труда при производстве работ с ручным электроинструментом
31. Инструкция по охране труда для монтажников стальных конструкций
32. Управление персоналом (сборник тестов)
33. Пособие по подготовке машинистов гидравлических экскаваторов
34. Учебное пособие для подготовки персонала по профессии машинист насосной установки

Перечень литературы, разработанной и изданной в 2003-2007 г.г. ФГОУ «Академия менеджмента и агробизнеса Нечерноземной зоны Российской Федерации»:

1. А.А.Веденева, А.М.Спиридонов. Организация работы по охране труда на предприятиях АПК

11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре

В региональном обзоре использована следующая методика оценки показателей производственного травматизма:

- количество пострадавших на производстве человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты $K_{\text{ч}}$) определяется как число несчастных случаев, приходящихся на 1000 среднесписочных работающих за отчетный год: $K_{\text{ч}} = 1000 (T/P)$, где T – число производственных травм (несчастных случаев) за отчетный год; P – среднесписочное число работающих за тот же период;
- количество пострадавших на производстве со смертельным исходом человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент смертности $K_{\text{см}}$) определяется как число несчастных случаев со смертельным исходом, приходящихся на 1000 среднесписочных работающих за отчетный год: $K_{\text{см}} = 1000 (T/P)$, где T – число производственных травм со смертельным исходом за отчетный год; P – среднесписочное число работающих за тот же период;
- коэффициент тяжести травматизма $K_{\text{т}}$ характеризует среднюю продолжительность временной нетрудоспособности, приходящуюся на один несчастный случай: $K_{\text{т}} = D/T$, где D – суммарное число рабочих дней нетрудоспособности по всем травмам (несчастные случаи) за определенный (как правило, отчетный) период, исчисляемое по листкам временной нетрудоспособности; T – число травм (несчастные случаи) за тот же период.

12. Общие сведения о регионе

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Ленинградской области

А1. Сведения об устройстве, законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти региона

По "Уставу Ленинградской области", принятому 27 октября 1994 года (N 6-оз) с последующими изменениями, Ленинградская область является субъектом Российской Федерации. Ее статус определяется Конституцией Российской Федерации и Уставом Ленинградской области.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти Российской Федерации Ленинградская область имеет равные с другими субъектами Российской Федерации права. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ленинградской области осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Государственная власть в Ленинградской области осуществляется на основе разделения на законодательную (представительную), исполнительную и судебную.

Систему органов государственной власти Ленинградской области составляют:

- Губернатор Ленинградской области - высшее должностное лицо Ленинградской области;
- Законодательное собрание Ленинградской области - высший законодательный (представительный) орган государственной власти Ленинградской области;
- Правительство Ленинградской области - высший исполнительный орган государственной власти Ленинградской области;
- отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области, входящие в состав Администрации Ленинградской области;
- Уставный суд Ленинградской области;
- мировые судьи Ленинградской области.

Местом нахождения высших органов государственной власти Ленинградской области является город Санкт-Петербург.

Управление Ленинградской областью осуществляется:

- Губернатором Ленинградской области;
- Правительством Ленинградской области;
- федеральными органами государственной власти;
- отраслевыми и территориальными органами исполнительной власти Ленинградской области, входящими в состав Администрации Ленинградской области;
- органами местного самоуправления;
- органами территориального общественного самоуправления.

Ленинградская область имеет свой герб, флаг и гимн, а также награды и почетные звания Ленинградской области, в т.ч.: "Почетный гражданин Ленинградской области" и "Ветеран труда" Ленинградской области". В Ленинградской области могут также учреждаться и другие почетные звания и награды, которые являются формой поощрения граждан, организаций и трудовых коллективов за выдающиеся заслуги перед Ленинградской областью и ее жителями.

Органы местного самоуправления

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городское поселение - город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Поселение - городское или сельское поселение.

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)

является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Законодательное собрание Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области является постоянно действующим законодательным (представительным) органом государственной власти Ленинградской области - субъекта Российской Федерации.

Законодательное собрание самостоятельно осуществляет свою деятельность, свои полномочия, которые закреплены за ним Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Ленинградской области, областными законами.

Законодательное собрание является юридическим лицом.

Акты Законодательного собрания, принятые в пределах его компетенции, обязательны к исполнению всеми органами и должностными лицами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, организациями и гражданами. "Устав Ленинградской области", ст. 31.

Деятельность Законодательного собрания основана на принципах:

- разделения законодательной, исполнительной и судебной властей;
- коллективного и свободного обсуждения и решения вопросов;
- гласности;
- законности;
- широкого привлечения граждан к разработке и принятию решений, учета общественного мнения;
- ответственности и подотчетности перед избирателями;
- разграничения предметов ведения между федеральными органами законодательной власти, Законодательным собранием и органами местного самоуправления.

A2. Административное деление региона

Ленинградская область включает в себя 17 муниципальных районов и один городской округ – Сосновый Бор.

В рамках муниципальных районов существуют 204 сельских и городских муниципальных образования. Всего в области 31 город и 34 поселка городского типа.

В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах Ленинградской области

В.1. Демографические данные

В.1.1. Общая численность и половозрастной состав населения

Численность населения Ленинградской области на начало 2008 года составила 1633,4 тысяч человек. За 2005–2007 гг. численность населения сократилась на 19,5 тысяч человек, или на 1,2%, в том числе за 2007 год - на 4,3 тысяч человек, или на 0,3%.

Сокращение численности населения происходило вследствие естественной убыли населения, которая составила в 2007 году 9,9 человек на тысячу человек населения (в 2006 г. – 11,4 человек; в 2005 г. – 12,5 человек). Уменьшение масштабов естественной убыли населения было обусловлено ростом рождаемости и снижением смертности.

Миграционный прирост, который только частично компенсирует сокращение численности населения за счет естественной убыли, составил в 2007 году 7,1 человек на тысячу человек населения (в 2006 г. – 7,4 человек; в 2005 г. – 7,0 человек).

За период с 2005 по 2007 годы численность мужского населения Ленинградской области сократилась на 1,4%, женского – на 1%. Доля мужского населения практически не изменилась по сравнению с 2005 годом и составила на 1 января 2008 года 45,9%.

В общей численности населения на 1 января 2008 года 63,6% составляет трудоспособное население, по сравнению с 2005 годом снизилась доля населения в возрасте моложе трудоспособного и увеличилась доля населения старших возрастных групп (таблица 1).

Таблица 1 Численность населения Ленинградской области по основным возрастным группам на начало года

Годы	Все население	в том числе население в возрасте:					
		моложе трудоспособного		трудоспособном		старше трудоспособного	
		тысяч человек	%	тысяч человек	%	тысяч человек	%
2005	1652,9	236,6	14,3	1043,3	63,1	373,0	22,6
2006	1643,9	226,4	13,8	1044,9	63,5	372,6	22,7
2007	1637,7	218,9	13,3	1042,7	63,7	376,1	23,0
2008	1633,4	214,3	13,1	1038,6	63,6	380,5	23,3

В.1.2.Общая численность экономически активного населения

По данным проводимых органами государственной статистики выборочных обследований населения по проблемам занятости, численность экономически активного населения Ленинградской области в 2007 году составила 919,5 тысяч человек и увеличилась по сравнению с 2005 годом на 21 тысяч человек, или на 2,3%.

Общий уровень экономической активности населения Ленинградской области, то есть удельный вес численности экономически активного населения в общей численности населения в возрасте от 15 до 72 лет, составил в 2007 году 70%, в 2006 году – 68,1% (в среднем по Российской Федерации за 2006 год 66,2%).

Рост экономической активности населения в 2007 году по сравнению с 2005 годом объясняется увеличением численности занятого населения на 50,3 тысяч человек при снижении общей численности безработных на 29,4 тысяч человек.

Уровень занятости населения в возрасте, установленном для измерения экономической активности (15-72 года), увеличился по сравнению с 2005 г. на 4,1 проц. пункта; уровень безработицы,

определенный по методике МОТ как отношение общей численности безработных к экономически активному населению, снизился за два последних года на 3,4 проц. пункта (таблица 2).

Таблица 2 Численность экономически активного населения, занятых и безработных в Ленинградской области

Годы	Экономически активное население, тысяч человек	в том числе		Уровень экономической активности населения, %	Уровень занятости, населения, %	Уровень безработицы, %
		занятые	безработные			
2005	898,5	832,1	66,4	68,2	63,1	7,4
2006	896,7	843,7	53,1	68,1	64,1	5,9
2007	919,5	882,4	37,0	70,0	67,2	4,0

В составе экономически активного населения численность мужчин за рассматриваемый период сократилась на 0,5% и составила 454,4 тысяч человек, численность женщин увеличилась на 5,3% и составила 465,1 тысяч человек. Возрастная структура экономически активного населения, в том числе мужчин и женщин, представлена в таблице 3.

Уровень экономической активности, как и уровень занятости мужчин, за рассматриваемый период выше, чем у женщин.

Таблица 3 Возрастная структура экономически активного населения, занятых и безработных в Ленинградской области в 2007 году, в процентах

Годы	Всего	в том числе в возрасте, лет						Средний возраст, лет
		до 20	20-29	30-39	40-49	50-59	60-72	
Экономически активное население								
Всего	100	2,4	22,1	22,3	27,0	21,4	4,8	40,3
Мужчины	100	2,2	24,7	22,7	25,3	20,4	4,7	39,6
Женщины	100	2,7	19,5	21,9	28,5	22,4	5,0	40,9
Занятые в экономике								
Всего	100	2,3	21,6	22,3	27,5	21,5	4,8	40,4
Мужчины	100	1,9	24,2	23,1	25,7	20,5	4,6	39,8
Женщины	100	2,6	19,1	21,5	29,2	22,6	5,0	41,1
Безработные								
Всего	100	7,0	31,9	22,1	14,2	19,3	5,5	36,8
Мужчины	100	8,4	36,7	13,9	16,1	18,8	6,1	36,2
Женщины	100	5,7	27,5	29,6	12,5	19,8	4,9	37,4

В.3. Численность занятых в экономике по видам экономической деятельности

Среднегодовая численность занятых в экономике Ленинградской области по видам экономической деятельности за 2005 и 2006 гг. представлена в таблице 4.

Таблица 4. Среднегодовая численность занятых в экономике Ленинградской области¹

	Тысяч человек		В процентах	
	2005 г.	2006 г.	2005 г.	2006 г.
Всего	736,6	743,4	100,0	100,0
в том числе по видам экономической деятельности:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	104,4	102,6	14,2	13,8
рыболовство, рыбоводство	1,2	1,2	0,2	0,2
добыча полезных ископаемых	7,9	8,4	1,1	1,1
обрабатывающие производства	149,2	149,3	20,3	20,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	31,0	30,7	4,2	4,1
строительство	67,1	68,6	9,1	9,2
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	114,6	116,0	15,6	15,6
гостиницы и рестораны	13,5	13,3	1,8	1,8
транспорт связь	50,9	53,8	6,9	7,2
финансовая деятельность	4,3	4,5	0,6	0,6
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	40,6	43,8	5,5	5,9
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	31,2	31,1	4,2	4,2
образование	53,0	52,5	7,2	7,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	40,7	41,2	5,5	5,5
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	26,8	26,6	3,6	3,6

Увеличение темпов роста численности занятых в экономике области обусловлено созданием дополнительных рабочих мест на действующих и вновь вводимых предприятиях, расширением занятости в сфере малого бизнеса и индивидуального предпринимательства.

За 2007 год на вновь введенных производствах создано свыше 1,5 тысяч рабочих мест. Уровень регистрируемой безработицы в области один

¹ По данным баланса трудовых ресурсов

из самых низких в России: на конец 2007 года он составил 0,72% от экономически активного населения, что более чем в два раза ниже среднероссийского уровня.

В.4. Экономические показатели

Ленинградская область – высокоиндустриальный регион, в котором представлены все виды экономической деятельности. Экономика области характеризуется стабильным ростом объемов промышленного производства, услуг транспорта и связи, активной инвестиционной и внешнеэкономической деятельностью.

Объем валового регионального продукта (ВРП) за 2005-2006 годы увеличился на 22% (в сопоставимых основных ценах). Индекс производительности труда в 2006 году по сравнению с 2005 годом составил 110,6%. Этому способствовало, прежде всего, создание в регионе благоприятного инвестиционного климата, активное строительство на территории области новых предприятий, в том числе и с участием иностранного капитала, развитие транспортной инфраструктуры.

В структуре экономики Ленинградской области преобладают промышленное производство, транспорт и строительство. Доля добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2006 году составила 34,8%, транспорта и связи -17,6%, строительства – 15,1% валовой добавленной стоимости, произведенной в регионе.

Объем промышленного производства за 2005-2007 годы увеличился в 1,4 раза в сопоставимых ценах. Устойчивому развитию промышленности способствуют модернизация производства, расширение ассортимента выпускаемой продукции. Наиболее динамично развивается производство транспортных средств и оборудования, химическое производство, производство резиновых изделий.

Транспортный комплекс Ленинградской области является важнейшим звеном не только общероссийской, но и мировой транспортной системы. За 2005-2007 годы общий объем услуг, оказанных организациями транспорта, увеличился в 1,6 раза (в действующих ценах). Объем переработки грузов, выполненный стивидорными организациями Ленинградской области, осуществляющими деятельность на акватории Финского залива, увеличился за 2005-2007 годы почти в 2 раза.

Важным направлением экономики Ленинградской области является сельское хозяйство. За 2005-2007 годы объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств области возрос на 12,2% в сопоставимых ценах.

Создание благоприятного инвестиционного климата обеспечило стабильное привлечение российских и иностранных инвестиций в развитие экономики и социальной сферы области. За 2005-2007 годы объем инвестиций в основной капитал вырос на 17% в сопоставимых ценах.

Объем иностранных инвестиций за 2005-2007 годы увеличился почти в 6 раз.

Были введены следующие крупные объекты: завод по производству автомобильных шин ООО «Нокиан Тайерс», деревообрабатывающее предприятие ООО «Свирь Тимбер», производство мебели ООО «Сведвуд Тихвин», торгово-развлекательные комплексы МЕГА-Дыбенко и МЕГА-Парнас.

Активно осуществлялось развитие инфраструктуры морских портов, расширение табачного производства в Ломоносовском районе и производства легковых автомобилей во Всеволожском районе.

Ежегодно возрастают объемы жилищного строительства. Объемы ввода жилья в 2007 году превышают уровень 2005 года в 1,6 раза. Всего за 2005-2007 годы введено более 2 млн. кв. м общей площади.

Ленинградская область осуществляет активную внешнеэкономическую деятельность с положительным сальдо торгового баланса. Внешнеторговый оборот региона за 2005-2007 годы увеличился в 2,3 раза, в том числе экспорт – в 1,7 раза, импорт – в 3,8 раза. В товарной структуре экспорта и импорта в 2007 году преобладают:

Экспорт:

минеральные продукты	80,4%
древесина, бумага и изделия из них	7,1%
продукция химической промышленности	6,8%

Импорт:

машиностроительная продукция	61,3%
продовольственных товаров	20,3%
продукция химической промышленности	7,9%

Поступательное развитие экономики Ленинградской области привело к росту уровня жизни населения. Темпы роста денежных доходов населения опережают уровень инфляции, что привело к росту реальных денежных доходов населения за 2005-2007 годы в 1,6 раза.

Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области в 2005-2007 годах представлены в таблице 5.

Таблица 5 Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области в 2005-2007 годах

Показатель	Единица измерения	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Валовой региональный продукт в основных ценах	млн. рублей	205417	265405	...
Индекс физического объема валового регионального продукта	в % к предыдущему году	109,6	111,2	...
Индекс промышленного	в % к	108,1	126,4	102,6

Показатель	Единица измерения	2005 г.	2006 г.	2007 г.
производства	предыдущему году			
Объем услуг организаций транспорта	млн. рублей	48868	56916	63474
Индекс объема услуг организаций транспорта в действующих ценах по кругу организаций отчетного года	в % к предыдущему году	120,1	116,9	110,6
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн. рублей	30511,6	32472,2	37778
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	в % к предыдущему году	108,2	99,5	104,2
Объем инвестиций в основной капитал	млн.руб.	82859	122592	128259
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	в % к предыдущему году	102,4	130	88
Объем иностранных инвестиций, поступивших в экономику	млн.долл. США	351,2	540,4	1015,3
	в % к предыдущему году	220	150	180
Ввод в действие жилых домов	тысяч кв.м общей площади	532,9	671,4	844
	в % к предыдущему году	104,3	126,0	125,7
Внешнеторговый оборот	млн.долл.США	8611	11523	14852
	в % к предыдущему году	131,6	133,8	128,9
Экспорт товаров	млн.долл.США	6080	6830	8330
	в % к предыдущему году	125,8	112,3	122
Импорт товаров	млн.долл.США	2531	4693	6521,8
	в % к предыдущему	148,3	185,4	140

Показатель	Единица измерения	2005 г.	2006 г.	2007 г.
	году			
Реальные денежные доходы населения	в % к предыдущему году	110,4	128,2	116,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	рублей	8596	10215	13018
Оборот розничной торговли	млн.рублей	62653	79166	100218
Индекс физического объема оборота розничной торговли	в % к предыдущему году	122	117,2	117,5

13. Приложения

1. ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

РЕЕСТР

лабораторных подразделений организаций, привлекаемых к работам по аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях на территории Ленинградской области

№ п/п	Наименование организации	Юридический адрес, телефон	Ф И О руководителя	Номер, дата выдачи и дата окончания срока действия разрешения	Номер, дата окончания срока действия аттестата аккредитации	Область аккредитации
1.	2	3	4	5	6	7
1.	Лаборатория промышленной санитарии Центральной заводской лаборатории ОАО «Завод «Ладога».	187341, Ленинградская область, г. Кировск, ул. Северная, 1, тел. (881362) 20-750, факс (881362) 25-663	Начальник лаборатории - Иванова Валентина Ивановна	№ 07/07 от 12.09.2007г. до 02.07.2012г	Госстандарт России Система ААЛ Гос.реестр № РОСС RU.0001.510620 до 17.04.2007г.	физические факторы, химические факторы, тяжесть и напряженность труда, оценка травмо-безопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ
2.	Испытательная лаборатория Эргономического научно-исследовательского АОТ «Эргохим».	198020, Санкт-Петербург, Старо-Петергофский пр., д. 28, а/я 195, тел. 495-93-40 факс 585-09-94	Генеральный директор – Капустин Константин Георгиевич	№ 017/06 от 01.09.2006г до 10.07.2009г	Госстандарт России Система ААЛ Гос.реестр № РОСС RU.0001.513903 до 10.07.2009г.	шум, тяжесть и напряженность трудового процесса, травмобезопасность

3.	Аналитическая лаборатория ООО «Северо-Западный центр по труду, социальной защите населения, экологической и промышленной безопасности «Эксперт»	191119, Санкт-Петербург, ул. К. Заслонова, д. 8, тел/факс 764-70-74, 575-58-41, 710-81-96.	Директор - Зубрилов Дмитрий Сергеевич Начальник ИЛ – Кусайко Виктор Кон- стантинович	№ 011/07 от 28.12.2007г. до 28.05.2010г.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии № Госреестра РОСС RU.0001.516492 от 23.07.2007г. до 28.05.2010г.	микроклимат, освещенность, шум, вибрация, тяжесть и напряженность трудового процесса, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ
1	2	3	4	5	6	7
4.	ООО «Си-Эй-Си» - Городской центр экспертиз»	192102, Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 6, тел/факс 334-59-87, 334-59-88, 334-59-89	Генеральный директор – Пименов Вадим Алек- сандрович	№ 019/06 от 05.10.2006г. до 22.12.2008г.	Минтруд России ССОТ № 000153 от 26.12.2003г. до 22.12.2008г	физические факторы, химические факторы, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ
5.	Испытательная лаборатория ЗАО «Безопасность условий труда – аудит и менеджмент» (БУТАМ)	190068, Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д.7, тел. 331-79-50	Генеральный директор – Гольдберг Наталья Михайловна	-	Минтруд России ССОТ № 000089 от 26.06.2003г. до 26.06.2008г.	физические факторы, химические факторы, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ
6.	ООО «Рострудэксперт»	185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Лыжная, д. 2б, тел. (8142) 57-32-79, тел./факс 57-08-55.	Генеральный директор - Усенко Иван Иванович.	№ 008/06 от 16.02.2006г. до 24.08.2010г.	Минздравсоц- развития России ССОТ № 0258 от 24.08.2005г. до 24.08.2010г.	физические факторы, химические факторы, тяжесть и напряженность труда, ЭМИ, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ

7.	Испытательная лаборатория ЗАО «Региональная Экспертная компания»	185003, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мерецкова, д.8-а, тел./факс (8142) 57-70-64, (8142) 77-39-63, (8142) 56-13-38.	Генеральный директор – Тропников Сергей Николаевич	№ 021 от 23.04.2004г. до 26.06.2008г.	Минтруд России ССОТ № 0078 от 26.06.2003г. до 26.06.2008г.	физические факторы (микроклимат, освещенность, шум, вибрация, ЭМИ), тяжесть и напряженность трудового процесса, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ
1	2	3	4	5	6	7
8.	Испытательная лаборатория санитарии и гигиены труда Государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский институт промышленной и морской медицины (ГУП НИИПММ).	196143, Санкт-Петербург, пр. Ю. Гагарина, д.67, тел., 727-19-80, 727-18-60, 727-20-60, 726-30-70, факс 726-75-83.	Директор – Довгуша Виталий Васильевич Руководитель ИЛ – Егоров Юрий Николаевич	№ 020/06 от 29.11.2006г. до 16.03.2009г.	Минтруд России ССОТ № 000217 от 16.03. 2004г. до 16.03. 2009г.	Микроклимат, шум, освещенность, яркость, вибрация, ЭМИ, ионизация воздуха (измерение концентрации положитель- ных и отрицательных аэроионов) тяжесть и напряженность трудового процесса, оценка травмобезопасности рабочих мест и обеспечения работников СИЗ

9.	Испытательная лаборатория НОУ «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства»	197110, Санкт-Петербург, ул. Пионерская, д.55, тел. 347-61-35, 347-61-51, факс 347-61-41.	Руководитель лаборатории – Городцова Валентина Ивановна	№ 010/07 от 26.12.2007г. до 10.07.2009г.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии № Госреестра РОСС RU.0001.514077 от 10.07.2006г. до 10.07.2009г.	физические факторы (шум, вибрация, освещенность, микроклимат, содержание аэроионов в воздухе, ЭМИ, УФО), тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест; оценка обеспечения работников СИЗ.
10.	Центральная испытательная лаборатория экспертизы и условий труда Центрального научно- исследовательского института морского флота (ЦИЛ ЦНИИМФ)	193015, Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д.6, тел. 490-99-52, факс 327-40-03	Заведующий ЦИЛ - Соколов Михаил Олегович	№ 06/07 от 05 04.2007 г. до 26.06.2008 г.	Минтруд России ССОТ № 000187 от 26.06.2003г. до 26.06.2008г.	физические факторы, химические факторы, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ.
1	2	3	4	5	6	7
11.	Испытательная лаборатория НОУ ДПО «Учебный центр «Выставочно- производственный комплекс»	196135, Санкт-Петербург, ул. Фрунзе, д. 18, тел. 371-78-75, факс 371-78-77.	Директор – Провоторова Ирина Дмитриевна	№ 018/06 от 11.09.2006г. до 02.03.2009г.	Госстандарт России Система ААЛ Гос.реестр № РОСС RU.0001.515869 до 02.03.2009г.	физические факторы, оценка тяжести и напряженности труда, травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ.
12.	ЗАО «Международная академия меганауки» (ЗАО «МAM»)	185031, Республика Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22, тел. (8142) 70-51-41, (8142) 70-51-31.	Генеральный директор – Журкин Виктор Михайлович	№ 047 от 01.11.2005г. до 26.06.2008г.	Минтруд России ССОТ № 0077 № Госреестра РОСС RU.001.21 ОТ 086 от 26.06.2003г. до 26.06.2008г	физические факторы, тяжесть и напряженность труда, оценка травмо-безопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ

13.	Испытательный центр ЗАО «Центр метрологии, испытаний и охраны труда» - дочернее предприятие ОАО «Кировский завод»	198097, Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 47 тел. 783-68-35, 783-62-28 факс. 784-98-72, 784-35-54	Директор – Шаповалов Михаил Захарович	№ 049 от 06.12.2004г. до 25.06.2008г.	Минтруд России ССОТ № 000119	физические факторы, химические факторы, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ.
14.	Промышленно-санитарная лаборатория Петербургского института ядерной физики им. проф. Б.П. Константинова	188300, Ленинградская область, г. Гатчина, Орлова роща тел. (81371) 4-69-24 факс. (81371) 314-43	Начальник лаборатории – Николаева Лидия Андреевна	№ 002/06 от 12.01.2006г. до 06.12.2008г.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии № Госреестра РОСС RU.0001.515783 от 06.12.2005г. до 06.12.2008г.	физические факторы, химические факторы, ЭМИ, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест.
1	2	3	4	5	6	7
15.	Испытательная аналитическая лаборатория автономной некоммерческой организации «Городской медико-социальный центр»	196105, Санкт-Петербург, ул. Благодатная, д. 18 тел./факс 389-20-55	Начальник ИАЛ – Костиков Геннадий Александрович	№ 05/07 от 30.03.2007г. до 18.04.2008г.	Фед. агентство по техническому регулированию и метрологии № Госреестра РОСС RU.0001.515467 от 18.04.2005г. до 18.04.2008г	физические факторы, ЭМИ ПЭВМ, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ, оформление документации по аттестации рабочих мест по условиям труда

16.	Испытательный лабораторный центр ФГУН «Северо-Западный центр гигиены и общественного здоровья»	191036, Санкт-Петербург, 2-Советская ул., д. 4 тел. 717-96-60	Директор – Чащин Валерий Петрович	№ 09/07 от 26.12.2007г. до 17.04.2010г.	Система Сертификации ГОСТ Р № ГСЭН.RU. ЦОА.151 до 17.04.2010г.	физические факторы, химические факторы, ЭМИ, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ
17.	Испытательная промышленно-санитарная лаборатории ЗАО «Гатчинский ДСК»	188300, Ленинградская область, г. Гатчина, Промзона № 1, квартал № 1, корпус № 1 тел. (81371) 48-307	Начальник лаборатории Церковникова Татьяна Михайловна	№ 022/06 от 20.12.2006г. до 10.07.2009г.	Госстандарт России № Госреестра РОСС RU. 0001.516021 до 10.07.2009г	физические факторы, химические факторы, ЭМИ, тяжесть и напряженность труда
18.	Экоаналитическая лаборатория ЗАО «Научно-проектный комплекс «ЭКОЛ»	194044, Санкт-Петербург, ул. Тобольская, д. 12, оф. 202, тел./факс 327-10-24, 324-84-83	Генеральный директор – Елекоев Борис Борисович Начальник ИЛ – Лукашук Зоя Александровна	№ 08/07 от 25.12.2007г. до 02.07.2012г.	Госстандарт России № Госреестра РОСС RU. 0001.511778 до 02.07.2012г.	физические факторы, химические факторы, ЭМИ, тяжесть и напряженность труда, оценка травмобезопасности рабочих мест, оценка обеспечения работников СИЗ

2. Приложение 2. «Сведения об обучающих организациях»

Наименование обучающей организации	Вид образовательной деятельности	Общая численность обученных по охране труда					
		2006 год			2007 год		
		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
			Руководители организаций	ОКЗ		Руководители организаций	ОКЗ
<p>НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства» (НОУ ДПО ИБПОТСП) 190098, Санкт-Петербург, Конногвардейский улл., д. 19 (812) 571-98-51, (812) 312-09-40 (812) 312-82-72 info@safework.ru</p>	<p>Профессиональная переподготовка по программе «Безопасность технологических процессов и производств» (546 часов) Повышение квалификации по программе «Безопасность технологических процессов и производств» (108 часов) Краткосрочное обучение по охране труда (40 часов) Обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных Экзаменационная тестирующая программа «Проверка знаний требований по охране труда» Краткосрочное обучение по охране труда на одно-, двухдневных тематических семинарах Обучение по программе «Охрана труда в строительстве и при технической эксплуатации зданий и сооружений» (72 часа) Обучение по программе «Организация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда» (120 часов) Обучение по программе «Основы пожарной безопасности» (49 часов)</p>	9189	983	1900	10418	3023	2450

<p>ФГОУ ДПОС «Академия менеджмента и агробизнеса Нечерноземной зоны Российской Федерации» (ФГОУ «АМА НЗ РФ») 196626, Санкт-Петербург, пос. Шушары, ул. Пушкинская, д. 12 (812) 382-87-51 (812) 382-87-52 amanzrf@online.ru</p>	<p>Краткосрочное обучение по охране труда по программе 40 часов</p>	504	10	347	193	9	-
<p>НОУ ДПО «Северо-Западный институт повышения квалификации работников дорожного хозяйства и транспорта (НОУ «СЗ ИПК РДХиТ») 187021, Ленинградская область, г. Тосно, ул. Промышленная, д. 1 (81361) 227-93 (81361) 227-93</p>	<p>Краткосрочное обучение по охране труда по программе 40 часов</p>	7	1	-	19	8	-
<p>ГП «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области (ГП «УКК» ЛО) 198096, Санкт-Петербург, ул. Кронштадтская, д. 8 (812) 783-32-00 (812) 783-15-20 e-mail: ukklo@mail.wplus.net</p>	<p>Краткосрочное обучение по охране труда по программе 40 часов</p>	190	22	-	243	11	-
<p>ОАО «Северное управление строительства» (ОАО СУС) 188540, Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, д. 7 (81369) 219-45 (81369) 229-93 otb@OAO-SUS.ru</p>	<p>Краткосрочное обучение по охране труда по программе 40 часов</p>	252	25	-	58	-	-

3. Приложение 3 «Некоторые сведения об учебно-методическом обеспечении обучения по охране в НОУ ДПО «Институт промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства» (НОУ ДПО ИПБОТСП)»

Учебные планы	Кем разработаны, утверждены	На основе чего разработаны	Число часов
Безопасность технологических процессов и производств (профессиональная переподготовка)	Кафедра охраны труда НОУ ДПО ИПБОТСП	Классификатор ОКСО ОК 009-2003 Гос. образовательный стандарт «Безопасность технологических процессов и производств» специальность №280102	546
Безопасность технологических процессов и производств (повышение квалификации)	Кафедра охраны труда НОУ ДПО ИПБОТСП	Примерные учебные планы обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций. Примерная программа обучения по охране труда работников организаций, утв. Первым заместителем Министра труда и социального развития Российской Федерации 17.05.2004г. Типовая программа обучения по охране труда, утв. Департаментом охраны труда Министерства труда Российской Федерации 17.01.1996г.	108
Организация и содержание методической работы преподавателей (повышение квалификации)	Кафедра социального партнерства НОУ ДПО ИПБОТСП	Классификатор ОКСО ОК 009-2003 Гос. образовательный стандарт «Управление персоналом» специальность №080505	72
Охрана труда работников организаций (дополнительное профессиональное), в т.ч.:	Кафедра охраны труда НОУ ДПО ИПБОТСП	Примерные учебные планы обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций. Примерная программа обучения по охране труда работников организаций, утв. Первым заместителем Министра труда и социального развития Российской Федерации 17.05.2004г.	40
Охрана труда работников организаций (модуль)	-//-	-//-	16
Эргономические требования к технологическим процессам, оборудованию и организации рабочих мест (модуль)	-//-	Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда». Утв. Главным государственным врачом РФ 29.06.2005г.	8

Общие принципы организации первой помощи пострадавшим (модуль)	-//-	РД 153-34-0.03.702-99 «Инструкция по оказанию первой помощи пострадавшему при несчастных случаях на производстве». РАО ЕЭС России, 19.07.1999г. Межотраслевая инструкция по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве. Утв. Департаментом научно-исследовательских и образовательных учреждений Минздрава РФ.	8
Охрана труда отдельных категорий застрахованных: <ul style="list-style-type: none"> • Специалистов и руководителей служб охраны труда организаций; • Членов комитетов (комиссий) по охране труда; • Уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов и иных уполномоченных работниками представительных органов; • Руководителей бюджетных учреждений и организаций малого предпринимательства. 	-//-	Примерные учебные планы обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций. Примерная программа обучения по охране труда работников организаций, утв. Первым заместителем Министра труда и социального развития Российской Федерации 17.05.2004г.	40
Охрана труда, нормативно-правовая база и правила обслуживания электроустановок потребителей электроэнергии (дополнительное профессиональное)	Кафедра промышленной безопасности НОУ ДПО ИПБОТСП		72
Организация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда (дополнительное профессиональное), в т.ч.:	Кафедра охраны труда НОУ ДПО ИПБОТСП	Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда». Утв. Главным государственным врачом РФ 29.06.2005г. Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 г. № 569 СП 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту». Утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 23.05.2003г.	72

Организация и основные этапы проведения аттестации рабочих мест с углубленным изучением принципов и методов оценки тяжести и напряженности трудового процесса (модуль)	-//-	Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда». Утв. Главным государственным врачом РФ 29.06.2005г. Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 г. № 569	40
Организация и основные этапы проведения аттестации рабочих мест с углубленным изучением принципов и методов оценки травмобезопасности рабочих мест и обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты (модуль)	-//-	Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 г. № 569 СП 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту». Утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 23.05.2003г. Оценка травмобезопасности рабочих мест для целей их аттестации по условиям труда. Методические указания. Утв. Руководителем Департамента условий и охраны труда Минтруда России 30.07.1999г.	40
Организация и основные этапы проведения аттестации рабочих мест с углубленным изучением принципов и методов оценки опасных и вредных производственных факторов (модуль)	-//-	Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда». Утв. Главным государственным врачом РФ 29.06.2005г. Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 г. № 569	40
Специальная подготовка экспертов системы сертификации работ по охране труда с углубленным изучением вопросов организации и основных этапов проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (модуль)	-//-	Порядок специальной подготовки и аттестации экспертов системы сертификации работ по охране труда в организациях. Утв. Руководителем научно-методического центра сертификации работ по охране труда 10.10.2003г. Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда». Утв. Главным государственным врачом РФ 29.06.2005г. Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 31.08.2007 г. № 569	40