



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 7 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Восьмой пункт повестки дня

Новая информация о ходе реформы Организации Объединённых Наций

Цель документа

В настоящем документе освещается ход реформы системы развития Организации Объединённых Наций со времени последнего обсуждения этой темы в Административном совете на 341-й сессии (март 2021 г.). В нём отражено текущее состояние реформы системы и описано участие МОТ с особым вниманием к реформированной системе координаторов-резидентов ООН.

Административному совету предлагается обратиться к Генеральному директору с поручением учитывать его позицию по участию МОТ и осуществлению реформы, в частности что касается системы координаторов-резидентов и наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников МОТ, а также представить дополнительный доклад о ходе реформы ООН на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 61).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат A: Достоверные знания и действенные партнёрства, содействующие обеспечению достойного труда.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

Взаимосвязанные документы: GB.341/INS/7; GB.341/POL/4; GB.340/INS/6; GB.340/POL/6; GB.340/INS/18/6; GB.343/INS/3/2; GB.335/INS/10; GB.346/PFA/11; GB.346/INS/INF/5.

▶ Введение

1. Уже больше четырёх лет прошло с тех пор, как официально началась реструктуризация системы развития Организации Объединённых Наций (ООН)¹. Она призвана обеспечить, чтобы архитектура сотрудничества и взаимодействия между более чем 40 организациями, входящими в систему развития ООН, соответствовала цели реализации основанной на правах, всеобщей и комплексной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года). С тех пор были пересмотрены такие элементы, как система координаторов-резидентов ООН, региональная архитектура и глобальное управление; в настоящее время осуществление реформы идёт полным ходом.
2. МБТ добросовестно участвовало в процессе реформы на всём его протяжении, признавая исключительную важность того, чтобы ценности Организации, включая международные трудовые нормы и трипартизм, отражались в единой деятельности системы развития ООН на всех уровнях. Административный совет поручил МБТ взять на себя активную, ведущую роль в этом процессе².
3. Сильные встречные ветры сбили с курса усилия по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и поставили сложные задачи перед системой развития ООН. Как заметил Генеральный секретарь ООН, мы уже не просто пытаемся поддержать достижение ЦУР — мы пытаемся их спасти³. Глобальная пандемия COVID-19 и продовольственный, энергетический и финансовый кризисы последнего времени, спровоцированные или усугублённые ситуацией на Украине, подвергли реформированную систему испытанию. Однако был извлечён ряд положительных уроков, особенно тех, что показали, как быстро организации ООН могут адаптировать свои программы, перепрофилировать и мобилизовать финансирование. МБТ опирается на опыт, накопленный им в системе реагирования ООН в ходе социально-экономического восстановления после пандемии COVID-19⁴, и выступает в качестве лидера среди ключевых партнёрских организаций ООН в «"Глобальном ускорителе" занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода» — инициативы, объявленной Генеральным секретарём ООН в сентябре 2021 года, и в реализации планов на национальном уровне, с тем чтобы усилить и ускорить согласованные действия в области политики внутри всей системы развития ООН.

¹ Генеральная Ассамблея ООН, [Переориентация системы развития Организации Объединённых Наций в контексте четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединённых Наций](#), резолюция 72/279, 1 июня 2018 г.

² См. [GB.332/HL/1](#), [GB.335/INS/10](#), [GB.340/INS/6](#), [GB.341/INS/7](#) и документы для информации [GB.338/INS/9](#) и [GB.340/INS/6](#).

³ ООН, ["Secretary-General's remarks to ECOSOC Segment on Operational Activities for Development \[as delivered\]"](#) («Замечания Генерального секретаря на этапе ЭКОСОС, посвящённом оперативной деятельности в целях развития [произнесённый текст]»).

⁴ [GB.343/INS/3/2](#). Резюме оценки высокого уровня, посвящённой мерам реагирования МОТ, представлены в [GB.346/PFA/7](#).

► I. Состояние реформы системы развития ООН

Четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП)

4. В мае 2022 года на этапе оперативной деятельности в целях развития Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций (ЭКОСОС) государства-члены подвели итоги реструктуризации и выполнения резолюции о четырёхгодичном всеобъемлющем обзоре политики, принятой в 2020 году⁵, и дали дополнительные рекомендации по проведению реформы. В своих выступлениях Генеральный секретарь ООН и заместитель Генерального секретаря (в её роли председателя Группы ООН по устойчивому развитию (ГОООНУР)) отметили ряд успехов, достигнутых к настоящему времени⁶. Они заявили, что информация, полученная в результате оценок и опросов, показала, что правительства в целом весьма удовлетворены деятельностью более сплочённых и преисполненных духом сотрудничества страновых групп ООН и ведущей ролью координаторов-резидентов в поддержке национальных планов и приоритетов. В настоящее время женщины составляют более половины координаторов-резидентов; в бюро координаторов-резидентов также стало больше лиц с ограниченными возможностями. В 2021 году по сравнению с предшествующим годом эффективность деятельности возросла более чем на 50% (195 млн долл. США в 2021 г. по сравнению со 127 млн долл. США в 2020 г.). Внедрение и расширение платформы данных и результатов UN INFO позволяют улучшить мониторинг и отчётность о ходе выполнения планов, предусмотренных рамочными программами сотрудничества ООН в области устойчивого развития (РПООНСУР или рамочные программы сотрудничества). Уже применяются ключевые элементы регионального обзора — одной из самых сложных задач реформы. Региональные платформы сотрудничества, тематические коалиции и группы взаимной поддержки уже повысили слаженность работы региональных активов в поддержку стран. Весьма лестные отзывы прозвучали в отношении одного из последних элементов реформы — создания или укрепления многострановых бюро для малых островных развивающихся государств.
5. Государства-члены высоко оценили достигнутый существенный прогресс, отметив, что продолжение работы требуется в ряде областей. К ним относятся неуклонное повышение эффективности, прозрачности и подотчётности за результаты, а также повышение наглядности результатов для доноров. Необходимо и далее развивать потенциал на региональном уровне, который опирается на опыт отдельных организаций по оказанию оперативной поддержки страновым группам ООН и странам.
6. К дополнительным областям, требующим дальнейшего внимания, относятся: роль координаторов-резидентов в оказании помощи правительствам в расширении и совершенствовании партнёрств; решения в области финансирования и развития; более тесное и слаженное взаимодействие между гуманитарными активами и ресурсами развития и безопасности ООН; исполнение в полном объёме правительствами и системой развития

⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединённых Наций, резолюция 75/233, 30 декабря 2020 г.

⁶ См. «Замечания Генерального секретаря на этапе ЭКОСОС, посвящённом оперативной деятельности в целях развития [произнесённый текст]», а также «Deputy Secretary-General's remarks to the ECOSOC Operational Activities Segment – Presentation of the Report of the Chair of the UNSDG on the Development Coordination Office [as prepared for delivery]» («Замечания заместителя Генерального секретаря на этапе оперативной деятельности ЭКОСОС — представление доклада председателя ГОООНУР об Управлении по координации деятельности в целях развития [текст, подготовленный для выступления]»).

ООН обязательств по Договору о финансировании, особенно адекватное и предсказуемое финансирование системы развития ООН. Также необходимо добиться большего прогресса в согласовании относящихся к страновым программам документов организаций системы развития ООН с рамочными программами сотрудничества и в использовании общих помещений, общих бэк-офисов и глобальных общих служб.

7. В 2021 году во всём мире официальная помощь в целях развития со стороны официальных доноров достигла рекордно высокого уровня в 178,9 млрд долл. США, что на 4,4% больше в реальном выражении по сравнению с 2020 годом; это связано с расширением финансирования со стороны развитых стран в поддержку усилий развивающихся стран по преодолению кризиса COVID-19.
8. Однако серьёзную обеспокоенность вызывают перспективы официальной помощи в целях развития в контексте геополитических кризисов и связанных с ними социально-экономических бюджетных потребностей в странах-партнёрах, равно как и продолжающееся недофинансирование Специального целевого фонда системы координаторов-резидентов и многосторонних целевых фондов поддержки организаций системы развития ООН в обеспечении комплексной поддержки мер в области политики. Государствам-членам напомнили, что система координаторов-резидентов и целевые фонды не воспользовались повышением эффективности, достигнутым в результате реформы, и что полученные средства были направлены на оказание помощи отдельным организациям системы развития ООН для выполнения их программ.
9. Недофинансирование системы координаторов-резидентов может поставить под угрозу дальнейший прогресс. Общий размер участия государств-членов в Специальном целевом фонде сократился в 2021 году и отстаёт от заданных значений и в 2022 году. По состоянию на сентябрь 2022 года в Фонд поступили взносы в размере 114 млн долл. США в форме добровольных пожертвований и сбора в размере 1%, что намного ниже уровня, предусмотренного в бюджете. Годовая доля МОТ в соглашении о совместном финансировании системы координаторов-резидентов на 2022 и 2023 годы составляет 4,2 млн долл. США из 77,5 млн долл. США, привлекаемых непосредственно от организаций системы развития ООН. Это меньше, чем в предыдущем двухлетии (4,4 млн долл. США), что вызвано перерасчётом долей и вхождением новых организаций в систему развития ООН.
10. Реформированная система развития ООН теперь имеет структурные элементы, необходимые для подготовки согласованных и комплексных рекомендаций по вопросам политики, что является одной из ключевых целей реформы на глобальном, региональном и страновом уровнях. Полная структура представлена в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», который предусматривает действия в 12 областях. Особое значение для МОТ имеет первая область действий — «никого не забывать». На видном месте также стоит необходимость придания большего импульса устойчивым системам социальной защиты, занятости, справедливому переходу и основанному на правах подходу, все из которых вышли на первый план в условиях кризиса COVID-19.
11. Благодаря своему участию и лидерству в процессе разработки планов социально-экономического реагирования МОТ продолжает играть ведущую роль в «"Глобальном ускорителе" занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода», который был создан как ориентированный на нужды стран комплексный структурный механизм для целей реализации «Нашей общей повестки дня». В этих условиях МОТ координирует с партнёрскими организациями подготовку комплексных мер реагирования средствами политики, которые будут приняты в отдельных пилотных странах.

► II. Участие МОТ в реформированной системе развития ООН

12. После более чем четырёх лет динамичных процессов реформирования всей системы развития ООН основные элементы реформы уже на месте. Параллельно с ними МОТ осваивала возможности реформы, руководствуясь решениями Административного совета. Страновые программы достойного труда (СПДТ) согласовываются с рамочными программами развития, что открывает возможности для активизации выполнения Программы достойного труда и решения приоритетных задач трёхсторонних участников. Тематические коалиции показали себя как полезная платформа для принятия межучрежденческих комплексных решений, нацеленных на устранение дефицита достойного труда. Благодаря расширению признания мандата МОТ и её технического опыта, связанного с реагированием на COVID-19, особенно в области социальной защиты, занятости и развития предприятий, МОТ обрела больше возможностей в поддержку Программы достойного труда на национальном уровне и в процессах формирования и выполнения планов и программ ООН.
13. Один из извлечённых уроков заключается в том, что МОТ, когда это возможно и целесообразно, должна стремиться занять центральное место в тематических группах на региональном и страновом уровнях, а также вовлечь трёхсторонних участников в обсуждение приоритетов политики и условий реализации. Одним из ярких примеров этому служит Фонд Uzbekistan Vision 2030 («Видение Узбекистана до 2030 года»), где МОТ является сопредседателем группы по результатам человеческого развития; это открывает уникальную возможность содействовать основанному на информации участию трёхсторонних партнёров в определении приоритетов Фонда.
14. В поддержку участия бюро и сотрудников МОТ в обсуждениях, посвящённых функционированию реформированной системы развития ООН и в её деятельности, МБТ в апреле 2022 года обновило программное руководство по вопросам реформы. В него включены все соответствующие справочные документы ООН и МБТ; само руководство размещено на веб-сайте с часто задаваемыми вопросами на нескольких языках.
15. МОТ в полной мере взаимодействует со страновыми группами ООН, обеспечивая отражение в их работе аспектов достойного труда. В целом это требует от страновых бюро значительных усилий, поскольку увеличивается количество совещаний страновых групп ООН, связанных с ними рабочих групп и запросов на участие в процессах и документах ООН. Естественно, такое взаимодействие проще организовать в странах, где МОТ физически присутствует в лице странового бюро, национального координатора или проекта сотрудничества в целях развития. В некоторой степени участию МОТ в совещаниях страновых групп ООН способствовал рост числа виртуальных совещаний во время пандемии COVID-19 в странах, где Организация не имеет физического присутствия.
16. В этом отношении во многих регионах появились определённые передовые методы и инновационные решения. В арабских странах специалисты из Группы технической поддержки достойного труда назначаются для участия в заседаниях страновых групп ООН в странах Совета сотрудничества стран Персидского залива, где не присутствует МОТ, но где базируется координатор-резидент ООН. Одновременно два специалиста из Группы технической поддержки достойного труда были направлены в Амман и Багдад, где МОТ реализует значительные программы сотрудничества в целях развития и где специалисты выступают в качестве страновых координаторов. В обоих случаях специалисты назначаются исходя из технических компетенций, имеющих особое значение для

соответствующей страны, где они могут внести вклад в предметные обсуждения, при этом приобретая опыт работы в координационных механизмах ООН.

17. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, в странах, где у МОТ нет странового бюро, зачастую руководитель проекта сотрудничества в целях развития в стране участвует в заседаниях страновой группы ООН; как альтернатива, удалённое участие принимает заместитель директора регионального бюро. Кроме того, технические специалисты и сотрудники проектов сотрудничества в целях развития участвуют в различных группах по результатам в составе страновой группы ООН.
18. В регионе Европы и Центральной Азии МОТ часто принимает участие в совещаниях страновых групп ООН посредством национальных координаторов, а в некоторых странах — посредством технических специалистов, особенно в тематических подгруппах. Новое поколение координаторов-резидентов ООН, принятых на работу в реформированной системе, больше не проводит былого различия между организациями-резидентами и организациями-нерезидентами. Этому изменению способствовало и то, что в руководстве по РПООНСУР основное внимание уделяется не присутствию страновых групп ООН, а укреплению потенциальных возможностей.
19. В Латинской Америке, в странах, где у МОТ нет странового бюро, местные сотрудники проектов сотрудничества в целях развития или сотрудники ответственного странового или регионального бюро участвуют в заседаниях страновых групп ООН, часто на дистанционной основе. В некоторых из этих стран назначенное должностное лицо, специалист Группы технической поддержки достойного труда, заместитель директора или страновой координатор МОТ руководят участием МОТ, возглавляемым страновым директором МОТ или директором Группы технической поддержки достойного труда.

Региональные и глобальные механизмы

20. В настоящее время региональные платформы сотрудничества продуктивно работают во всех регионах, а участие в них МОТ осуществляется посредством региональных директоров и их заместителей. Платформы обеспечивают возможность развивать региональные технические и политические инициативы МОТ, а также участвовать в процессах ООН в региональном масштабе. Однако участие в этих механизмах может быть очень требовательным к ресурсам; поэтому в поддержку Программы достойного труда МБТ должно действовать избирательно и стратегически.
21. Хорошим примером служит региональная платформа сотрудничества для Европы и Центральной Азии с пристальным вниманием к ситуации на Украине и мерам реагирования ООН, особенно посредством Переходной программы ООН для Украины. Тематические коалиции под эгидой региональной платформы сотрудничества для Европы и Центральной Азии являются прямым результатом процесса реформ и региональным источником помощи страновым группам ООН по запросу. МОТ активно участвует в коалициях по тематике социальной защиты, здравоохранения, статистики, окружающей среды и изменения климата. Одним из успешных примеров межучрежденческого обмена информацией и слаженности политики такой коалиции являлась деятельность в области социальной защиты в условиях пандемии COVID-19.
22. В Латинской Америке и Карибском бассейне МОТ участвует в четырёх из шести тематических коалиций, посвящённых справедливому экономическому росту (возглавляемых совместно с Экономической комиссией Организации Объединённых Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН)), финансированию развития, механизмам и институтам

управления, мобильности населения. МОТ столь же активно участвует в работе двух региональных тематических рабочих групп по вопросам гендерного равенства и молодёжи.

23. Тематические коалиции открывают перед МОТ возможности для внедрения инновационных решений и расширения сотрудничества в рамках всей системы развития ООН. В Африке МОТ совместно с Экономической комиссией Организации Объединённых Наций для Африки (ЭКА) возглавляет Целевую группу ООН по управлению знаниями. В 2022 году Африканский центр управления знаниями создал хранилище, размещённое в ЭКА в Аддис-Абебе, которое в режиме реального времени предоставляет по поисковым запросам данные и экспертные знания в разных областях и из разных мест службы. Его главная цель — повысить способность организаций связываться, сотрудничать и обмениваться опытом друг с другом.
24. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки координация деятельности в области профессиональных навыков и занятости молодёжи способствовала проведению 23–24 мая 2022 года регионального саммита по обучению молодёжи, повышению её квалификации, социальной интеграции и переходу к достойному труду; соорганизаторами саммита выступили Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, Фонд Организации Объединённых Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и МОТ. МОТ смогла обеспечить активное участие трёхсторонних партнёров и тем самым повлиять на итоговый документ и исполнение национальных обязательств.
25. На Ближнем Востоке и в Северной Африке министерский форум высокого уровня по вопросам социальной защиты, организованный в декабре 2021 года тематической коалицией социальной защиты и МОТ в роли сопредседателя, принял декларацию — первую в своём роде в регионе — с изложением ключевых руководящих принципов социальной защиты после пандемии COVID-19, которые будут учитываться при разработке политики странами и международными партнёрами в регионе.
26. МБТ активно взаимодействует и с различными глобальными координационными группами реформированной системы развития ООН. Генеральный директор участвует в совещаниях руководителей ГООНУР и соответствующей Основной группы ГООНУР. Также функционируют соответствующие вспомогательные органы на уровне Координационного совета руководителей ООН, в частности Комитет высокого уровня по программам, который до сентября 2022 года возглавлял Генеральный директор и который выступал в качестве аналитического центра системы ООН по разработке ключевых стратегических вопросов и обеспечению согласованности политики⁷. Комитет высокого уровня по программам также играет центральную роль в организации общесистемного участия в решении поставленных задач, помимо тех, что связаны с валовым внутренним продуктом.
27. Кроме того, МОТ участвует в выдвинутой Генеральным секретарём ООН в 2020 году флагманской инициативе «Призыв к действиям в области прав человека», которая является одним из центральных элементов «Нашей общей повестки дня». Призыв к действиям направлен на придание правам человека центрального значения в реализации Повестки дня до 2030 года, реагировании на COVID-19 и восстановлении после пандемии. Для МОТ это открывает возможность укреплять взаимодополняющие связи между

⁷ См., например, [“A United Nations system-wide strategic approach and road map for supporting capacity development on artificial intelligence”](#), [“UN system strategy on the future of work”](#) и [“United Nations system-wide strategic approach for achieving inclusive, equitable and innovative education and learning for all”](#).

актами ООН по правам человека и международными трудовыми нормами, в том числе в контексте обновлённого глобального общественного договора, к которому призывает «Наша общая повестка дня», и на уровне стран посредством рамочных программ сотрудничества.

28. Стремясь закрепить международные трудовые нормы и контрольную систему МОТ как неотъемлемую часть международных стандартов и механизмов в области прав человека, МОТ активно участвует в работе Межучрежденческой целевой группы по Призыву к действиям в области прав человека, в которой представлены 35 организаций ООН, и осуществляет это взаимодействие через сеть по международным трудовым нормам и правам человека в штаб-квартире и на местах. Результатами стали расширение сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), участие в Фонде всестороннего учёта прав человека Группы ООН по устойчивому развитию⁸, обучение методам работы с МОТ и её нормативной базой для координаторов-резидентов и советников по правам человека и участие в межучрежденческой аналитической деятельности по вопросам всестороннего учёта прав человека в проектах общего странового анализа и рамочных программах сотрудничества. Параллельно с этим МОТ продолжает взаимодействовать с УВКПЧ, ПРООН и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам предпринимательства и прав человека и налаживает долгосрочное взаимодействие с региональными и многосторонними банками развития и международными финансовыми учреждениями по разработке и реализации экологических и социальных гарантий инвестиционных проектов. Кроме того, МОТ вместе со своим Международным учебным центром в Турине продолжает оказывать содействие в подготовке нормативных аналитических докладов, в которых подчёркивается актуальность международных трудовых норм и замечаний контрольных органов МОТ для приоритетов национального развития. Эти задачи решаются путём обучения трёхсторонних участников и сотрудников МБТ в странах, где развёрнуты рамочные программы сотрудничества, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке.
29. Наконец, в контексте активизации участия в Призыве к действиям в защиту прав человека МОТ вновь присоединилась к Сети ООН по расовой дискриминации и защите меньшинств и взяла на себя руководство её интерсекциональным компонентом. МБТ возглавило целевую группу, разработавшую руководство по интерсекциональности, расовой дискриминации и защите меньшинств; этот документ основывается на соответствующих международных трудовых нормах и докладах контрольных органов МОТ, резолюциях Международной конференции труда и соответствующих руководствах и публикациях МОТ. Он был представлен на параллельном мероприятии во время сессии Совета ООН по правам человека в сентябре 2022 года, которая состоялась с участием трёхсторонних партнёров МОТ.

Рамочные программы сотрудничества ООН в области устойчивого развития и страновые программы достойного труда

30. Страновые бюро МОТ продолжили разработку СПДТ, тесно увязанных с рамочными программами сотрудничества, в соответствии с руководством, пересмотренным в 2019 году. В 2021 году и в течение первых девяти месяцев 2022 года новые СПДТ были подготовлены в Бангладеш, Бенине, Демократической Республике Конго, Эсватини, Эфиопии,

⁸ Наряду с МОТ в Фонде участвуют УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины».

Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Республике Молдове, Сомали, Узбекистане, Вьетнаме и Зимбабве.

31. Был достигнут прогресс в привлечении социальных партнёров к процессам подготовки РПООНСУР. Несмотря на некоторые различия в уровнях участия между регионами, доклады страновых бюро МОТ указывают на то, что социальные партнёры были задействованы примерно в половине всех активных рамочных программ сотрудничества в мире (по состоянию на май 2022 г.); прилагаются постоянные усилия по увеличению этой доли.
32. Участие трёхсторонних партнёров в процессах общего странового анализа и рамочных программах сотрудничества ООН варьируется от страны к стране. Несмотря на сохранение значительных вызовов, в том числе касающихся осведомлённости координаторов-резидентов и страновых групп ООН и уровня понимания с их стороны, взаимодействие МОТ с системой координаторов-резидентов на всех уровнях, судя по всему, приносит свои плоды, и ситуация в целом улучшается, хотя пока ещё не с желаемой скоростью. Поэтому и далее будут необходимы настойчивые информационно-просветительские усилия, в том числе в рамках повседневного взаимодействия сотрудников МБТ с системой развития ООН на всех уровнях.
33. Параллельно необходимо будет продолжить усилия по наращиванию потенциала, в частности социальных партнёров, например, в отношении длительных и сложных процессов планирования ООН, которые иногда воспринимаются некоторыми организациями социальных партнёров как излишнее бремя.
34. Кроме того, в некоторых странах процессы общего странового анализа рассматриваются как весьма чувствительные с политической точки зрения, и поэтому страновая группа ООН подчёркивает, что анализ является результатом работы ООН и носит технический характер. В этих случаях МОТ через свои страновые бюро транслирует внутри процесса точки зрения трёхсторонних участников.
35. В регионе Европы и Центральной Азии согласование СПДТ и РПООНСУР позволяет активизировать участие трёхсторонних партнёров и повысить степень их информированности. Так, трёхсторонние участники были в полной мере вовлечены в подготовку и осуществление РПООНСУР в Узбекистане. В Азербайджане приоритеты СПДТ обсуждались и согласовывались с трёхсторонними участниками с учётом неразрывной связи с приоритетными областями рамочной программы сотрудничества. В Турции трёхсторонние партнёры приняли участие в консультациях по РПООНСУР, хотя виртуальная форма совещания несколько ограничила их вклад. Другой подход, успешно применяемый на Украине, призван содействовать прямому обмену между страновыми группами ООН и социальными партнёрами МОТ.
36. В Латинской Америке участие трёхсторонних партнёров МОТ обеспечило хорошие результаты в Аргентине и Перу, где вопросы достойного труда заняли видное место в результатах РПООНСУР, что отражает приоритеты экономического, социального и экологического развития. Другим результатом стало то, что международные трудовые нормы получили признание как часть национальных обязательств по защите прав человека и созданию руководимых трёхсторонними участниками механизмов мониторинга ЦУР и РПООНСУР. Необходимым условием этого процесса было широкое политическое и техническое присутствие МОТ в этих странах.
37. В июне 2022 года в 11 странах Тихоокеанского региона был проведён учебный курс для организаций работодателей и работников по вопросам участия в процессах РПООНСУР. В арабских государствах — в Иордании и на оккупированной палестинской территории

— социальные партнёры участвовали в обсуждениях по установлению приоритетов общего странового анализа и рамочной программы сотрудничества.

38. Одним из успешных примеров в Африке служит разработка СПДТ в Нигерии с участием Управления координатора-резидента ООН; трёхсторонние участники МОТ также задействованы в программах и мероприятиях ООН, в том числе по ЦУР. Постоянный координатор ООН также провёл переговоры на высоком уровне с руководством Конгресса труда Нигерии и Конгресса профсоюзов Нигерии.
39. В 2021 году координаторы межучрежденческой сети по правам человека рассмотрели 44 проекта общего странового анализа и 40 рамочных программ сотрудничества⁹. Как показывают главные результаты, несмотря на определённое отражение в новом поколении проектов общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества темы прав человека, в том числе на основе многочисленных рекомендаций правозащитных механизмов и контрольных органов МОТ, это зачастую не воплощается в возможностях программ. Хотя 66% оценённых проектов общего странового анализа касаются самых насущных проблем в области прав человека исходя из самых последних результатов работы системы ООН по правам человека, только 40% стратегических приоритетов в рамочных программах сотрудничества соответствуют этому в должной степени. Что касается более узкого аспекта, связанного с консультированием по вопросам экономической политики и программной деятельности, то 22% РПООНСУР включали результаты, тесно связанные с обязательствами в области прав человека, рекомендациями правозащитных механизмов и международными трудовыми нормами. Это указывает на положительные тенденции в пользу учёта международных трудовых норм в процессах планирования системы развития ООН, хотя это свидетельствует и о том, что всё ещё существует значительный потенциал для улучшений.

Отчётность по результатам

40. МОТ предоставила существенные материалы в ходе подготовки документа ГООНУР по вкладу ООН в достижение ЦУР [“Measuring the UN contribution towards the SDGs: Overview of key results on the UN contribution to advance the SDGs, including through the socio-economic response to COVID-19”](#), который был представлен ЭКОСОС в апреле 2022 года. В докладе отражены результаты, достигнутые при поддержке МОТ в области социальной защиты (включая охрану здоровья), занятости, гендерного равенства, основополагающих принципов и прав в сфере труда, безопасности и гигиены труда, заработной платы, трипартизма и социального диалога.
41. Прогресс был достигнут и на пути к более тесному взаимодействию с цифровой платформой UN INFO. МОТ принимала активное участие в межучрежденческой рабочей группе, которая разработала комплекс показателей для измерения общесистемного вклада ООН в достижение ЦУР в странах; он был представлен страновым группам ООН для разработки РПООНСУР и совместных планов работы и был размещён на платформе UN INFO. В него включены показатели достойного труда, которые тесно связаны с показателями достижения результатов по Программе и бюджету МОТ на 2022–23 годы. Это будет

⁹ Сеть поддерживает стратегические меры в целях устойчивого развития, предусмотренные в Призыве к действиям в защиту прав человека. В материалы обзора с участием 12 организаций ООН включаются аналитические материалы [Сети ООН по расовой дискриминации и защите меньшинств](#). Анализу был подвергнут образец нового поколения проектов общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества, разработанных и окончательно оформленных в период с начала 2019 г. до середины 2021 г.

способствовать совершенствованию и упрощению общесистемного мониторинга и отчётности ООН о прогрессе в обеспечении достойного труда.

42. Кроме того, МОТ посредством UN INFO выполнила анализ требований к данным для целей подготовки отчётности о действиях и результатах на страновом уровне с целью пересмотра внутренних страновых систем по формированию и осуществлению программ и обеспечения их оперативной совместимости начиная с 2024–25 годов.

Потенциальные возможности, партнёрства и мобилизация ресурсов

43. МОТ приняла активное участие в недавнем уточнении руководств ГООНУР по совместным программам с целью стимулирования каталитического эффекта результатов развития и изменения политики, связанной с ЦУР. Согласно этому руководству совместные программы должны основываться на результатах рамочных программ сотрудничества и на сравнительных преимуществах одной или нескольких участвующих организаций системы ООН с возможностью разделения рисков между ними. Совместные программы должны строиться на механизмах управления и администрирования, которые являются недвусмысленными, практичными и согласованными с Рамками управления и подотчётности и с Договором о финансировании. Для МОТ пересмотренное руководство знаменует собой шаг вперёд, поскольку организации работодателей и работников конкретно упоминаются в нём как потенциальные партнёры — исполнители совместных программ. В нём шире признаются нормативный мандат МОТ и связанные с ним договоры по разработке и осуществлению совместных программ. Это обеспечивает надёжную основу для более активного участия трёхсторонних участников МОТ в усилиях ООН по формированию и реализации страновых планов и программ.
44. ООН остаётся одним из трёх крупнейших доноров МОТ. Взносы системы ООН явились самым крупным источником одобренных расходов в 2021 году, достигнув 46,2 млн долл. США, что почти на 15 млн долл. США больше, чем в среднем за последние четыре года. Портфель ООН характеризуется растущим числом межучрежденческих взносов и совместных программ, финансируемых многосторонними целевыми фондами. Взносы часто предназначались для мер реагирования на пандемию COVID-19, социальную защиту, содействие занятости, поддержку предприятий, развитие профессиональных навыков, зелёную экономику, миграцию и вопросы, относящие к качеству занятости. В рамках этих партнёрств осуществлялось сотрудничество с ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Международной организацией по миграции (МОМ) и другими участниками. Кроме того, в 2021 году доступ к многосторонним целевым фондам был предоставлен в Афганистане, Ливане, Либерии и Йемене. Партнёрство с ПРООН в рамках совместной рамочной программы действий получило дальнейшее развитие благодаря разработке совместной глобальной программы поощрения перехода к формальной экономике.
45. По состоянию на 2021 год 14,5% целевых взносов МОТ было получено в форме совместного финансирования через многосторонние целевые фонды и прямые межучрежденческие финансовые партнёрства, что соответствует целевому показателю в 15%, закреплённому в Договоре о финансировании для членов системы развития ООН. Многосторонние целевые фонды являются основой партнёрских связей МОТ с системой развития ООН: начиная с 2016 года их численность достигла 47. В последнее время деятельность МОТ переключилась на разработку источников финансирования целевых фондов ЦУР в партнёрстве с Управлением ООН по координации развития и Управлением многосторонних партнёрских целевых фондов.

Последние тенденции участия трёхсторонних партнёров МОТ на страновом уровне

46. В контексте реформы был достигнут значительный прогресс в определении места трёхсторонних участников МОТ в системе координаторов-резидентов: в Рамках управления и подотчётности и в должностных инструкциях координаторов-резидентов на них возлагается задача по организации взаимодействия и консультаций с социальными партнёрами МОТ как группами, отличными от гражданского общества¹⁰. Тем не менее, несмотря на повышение в целом степени осведомлённости профсоюзов о реформе системы развития ООН, всё ещё имеются возможности для повышения информированности работников и активизации их участия в процессах ООН на страновом уровне, в том числе в РПООНСУР. В ряде стран сохраняются вызовы с полномасштабным и своевременным подключением профсоюзов к процессам РПООНСУР на ранних этапах подготовки программ и, в случае проведения с ними консультаций, с отражением их точки зрения в заключительных версиях документов. В этих условиях необходимо содействовать полному выполнению Рамок управления и подотчётности, с тем чтобы координаторы-резиденты и страновые группы ООН не относили профсоюзы к гражданскому обществу в целом.
47. Это подчёркивает необходимость активизации усилий МБТ по наращиванию потенциала и информационно-разъяснительной работы с координаторами-резидентами, с тем чтобы обеспечить деятельное участие трёхсторонних партнёров. Одной из новаторских и успешных инициатив являются основанные на фактических данных программные документы профсоюзов, подготовленные при поддержке Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV) по проектам общего странового анализа и рамочным программам сотрудничества, например на Филиппинах и в Марокко. ACTRAV также завершает работу над брошюрой об извлечённых уроках и новых формах передовой практики участия профсоюзов в РПООНСУР и разрабатывает информационные материалы на основе полученных результатов.
48. Поднялся уровень осведомлённости и понимания среди координаторов-резидентов ООН и страновых групп ООН касательно роли, функций и пользы от участия организаций работодателей и предпринимателей (ОРП), но его можно было бы повысить. Бюро МОТ с чёткими стратегиями взаимодействия с ООН успешнее привлекают к сотрудничеству социальных партнёров. Во многих случаях организации ООН предпочитают взаимодействовать через Глобальный договор ООН, который позиционируется как отправная точка для частного сектора, и через другие специальные деловые сети либо напрямую с многонациональными корпорациями и крупными компаниями в рамках инициатив корпоративной социальной ответственности. Ещё не в полной мере используются форумы с участием многих заинтересованных сторон, призванные обеспечить основную платформу для взаимодействия со стратегическими неправительственными партнёрами, включая социальных партнёров.
49. Первоначальный опыт показывает и то, что общий потенциал и репрезентативность ОРП, сила и приверженность их руководителей, а также открытость и понимание организаций ООН часто являются залогом успешного взаимодействия. Тем не менее у ОРП остаются возможности расширить взаимодействие со страновыми группами ООН и играть более заметную роль в подготовке РПООНСУР, тем самым способствуя решению

¹⁰ GB.341/INS/7.

национальных приоритетных задач в области устойчивого развития. Элементы экономической трансформации в рамочных программах сотрудничества особенно тесно согласуются с политическими программами ОРП.

50. Этот опыт реформированной системы развития ООН на страновом уровне показывает, во-первых, что необходимо совместно с Туринским центром продолжать непрерывное и неуклонное наращивание потенциальных возможностей трёхсторонних участников и, во-вторых, что повышение осведомлённости координаторов-резидентов ООН и страновых групп о МОТ и роли её трёхсторонних участников являются предварительным условием на пути к усилению результативности участия трёхсторонних партнёров в реформированной системе развития ООН. Соответственно, наращивание потенциала трёхсторонних участников теперь рассматривается как неотъемлемая часть Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития на 2020–25 годы, а достигаемый прогресс постоянно отслеживается во всей деятельности МБТ.
51. В этой связи МБТ расширило действия по указанным двум направлениям. Например, среди социальных партнёров в Восточной Европе укрепилась потребность в более активном участии в реформе системы развития ООН и процессах РПООНСУР, а среди координаторов-резидентов ООН и в региональном управлении по координации развития повысился уровень понимания Программы достойного труда. В этом контексте 8–24 сентября 2021 года в субрегионе Восточной Европы и Центральной Азии совместно с Туринским центром для социальных партнёров был организован обучающий вебинар. Впоследствии МБТ провело совещание с представителями регионального бюро по координации развития и 18 координаторами-резидентами ООН, в ходе которого директор Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР) и директор АСТРАV разъяснили основные аспекты взаимодействия с организациями работодателей и работников.
52. В 2021 и 2022 годах АСТРАV оказывало техническую поддержку профсоюзам и осуществляло действия по наращиванию их потенциала в области общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества в 20 странах из пяти регионов¹¹. Кроме того, совместно с Туринским центром АСТРАV разработало и провело курс самостоятельного электронного обучения по РПООНСУР и достойному труду. Его прошли более 150 профсоюзных деятелей, которым разъяснили основные элементы реформы системы развития ООН и ключевые отправные точки для участия профсоюзов в установлении приоритетов РПООНСУР, в том числе посредством СПДТ. АСТРАV также сотрудничает с Туринским центром в целях разработки и проведения глобальных и региональных цифровых академических курсов по профсоюзной политике и деятельности в рамках Повестки дня до 2030 года и ЦУР.
53. Стремясь нарастить потенциал работодателей, расширить их участие в процессах планирования ООН и укрепить их отношения со страновыми группами ООН, АСТ/ЕМР осуществило ряд мероприятий по развитию потенциальных возможностей на страновом уровне. Цели таких программ варьируются от повышения осведомлённости ОРП о проектах общего странового анализа и рамочных программах сотрудничества до установления или поощрения диалога с координаторами-резидентами ООН и страновыми группами ООН, а также предоставления технической поддержки участникам проектов общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества. Среди ярких примеров

¹¹ Алжир, Азербайджан, Бенин, Многонациональное Государство Боливия, Ботсвана, Камерун, Колумбия, Гана, Ливия, Мадагаскар, Монголия, Марокко, Намибия, Нигерия, Филиппины, Сьерра-Леоне, Тринидад и Тобаго, Украина, Вьетнам и Замбия.

— Бангладеш, Индия и Пакистан, где АСТ/ЕМР поддержало создание альянсов частного сектора для участия в процессе планирования и деятельности страновых групп ООН по приоритетным направлениям предпринимательства. В Ливане и Перу МОТ помогла создать площадку для диалога между трёхсторонними партнёрами и координаторами-резидентами ООН. В Азиатско-Тихоокеанском регионе состоялись брифинги для членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Конфедерации работодателей и ОРП. В Объединённой Республике Танзании МОТ при поддержке Ассоциации танзанийских работодателей сыграла заметную роль в разработке РПООНСУР. В Центральной Азии АСТ/ЕМР сотрудничало с Туринским центром, соответствующими подразделениями в штаб-квартире МОТ и полевых бюро, организуя трёхсторонние учебные программы, посвящённые ЦУР и реформе ООН. После курсов обучения МБТ организовало встречи с участием социальных партнёров и координаторов-резидентов в Казахстане и Грузии.

54. Туринский центр провёл совместно с МБТ несколько курсов, призванных укрепить потенциальные возможности трёхсторонних партнёров для участия в различных областях реформы системы развития Организация Объединённых Наций: i) «Учёт точки зрения социальных партнёров в процессах ООН» — учебная программа Юг–Юг, реализованная в Латинской Америке для англоязычных стран Карибского бассейна, а также для стран Центральной Азии и Восточной Европы; ii) «Предпринимательство и достойный труд: как предприятия способствуют обеспечению достойного труда для всех» — массовый открытый онлайн-курс; iii) четыре занятия в рамках курса «Финансирование достойного труда».
55. Основной инструмент поддержки учебной деятельности МОТ — Ресурсная платформа достойного труда в интересах устойчивого развития — обновляется и приводится в соответствие с Программой и бюджетом на 2022–23 годы с включением в неё последних данных, аналитических материалов и рекомендаций по политике реагирования на кризис COVID-19.

Операционные вопросы

56. МОТ посредством Группы бизнес-инноваций также участвовала в программе повышения эффективности реформы. Группе поручено пять направлений работы, а именно: i) глобальные общие услуги, ii) общие бэк-офисы / местные общие центры обслуживания, iii) стратегия деловых операций, iv) помещения общего пользования и v) взаимное признание. В направлении по стратегии деловых операций заявленный прирост эффективности в системе развития ООН составил 127 млн долл. США в 2020 году и 195 млн долл. США в 2021 году. МОТ также стремится повысить собственную эффективность и результативность и сообщает о своих результатах Управлению по координации развития. Так, МОТ добилась прогресса в организации общих помещений и уже занимает их в значительном числе стран: по состоянию на 1 января 2022 года 30% арендуемых МОТ помещений использовались совместно с другой организацией ООН.
57. Однако в некоторых предлагаемых потоках работы потенциальная экономия не перевешивает затраты на отказ от существующей практики и систем. Поэтому МБТ будет и далее активно работать над повышением эффективности и анализировать затраты и результаты, чтобы установить, действительно ли изменения ведут к экономии средств для МОТ.
58. МОТ продолжает работать над требованием Рамок управления и подотчётности, предусматривающим официальное участие в проведении координаторами-резидентами ООН служебной аттестации членов страновых групп ООН со стороны МОТ. Для этого

потребуется внести поправку в Положение о персонале¹² с целью развёртывания системы в 2023 году.

59. Некоторые сотрудники МБТ также проходят отбор на работу от имени координаторов-резидентов ООН; из последних примеров: сотрудники МБТ прошли отбор в Намибии и вступят в должность в декабре 2022 года. Кроме того, четыре сотрудника МБТ в настоящее время находятся на разных этапах подготовки к должности координаторов-резидентов.
60. В МОТ сложилась стабильная практика направления отдельных директоров полевых бюро МОТ для участия в курсах по руководству страновыми группами ООН и в Программе для руководителей ООН, организуемых Колледжем персонала системы Организации Объединённых Наций. Эти программы были прерваны в 2020 и 2021 годах из-за связанных с COVID-19 ограничений на поездки, однако ожидается, что они возобновятся в 2022 году.

► Предлагаемое решение

61. Административный совет:

- a) принял к сведению нынешнее состояние реформы системы развития Организации Объединённых Наций и предложил Генеральному директору учесть мнения, высказанные Административным советом, в отношении дальнейшего участия МОТ в реформе и в её реализации, а также в отношении поддержки участия трёхсторонних партнёров в рамочных программах ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития и в проектах общего странового анализа;
- b) поручил Генеральному директору представить дополнительный доклад о процессе реформирования ООН и мерах, принимаемых МБТ, на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.).

¹² См. документ GB.346/PFA/11.