



# 理 事 会

第 344 届会议，2022 年 3 月，日内瓦

政策制定部分

POL

社会对话分项

日期：2022 年 2 月 21 日

原文：英文

第三项议程

## 第五届全球消除童工劳动大会筹备工作最新情况

### 文件目的

本文件概述了由南非政府主办并将于 2022 年 5 月 15 日至 20 日举行的第五届全球消除童工劳动大会的筹备工作进展情况。

文件提供了最新信息，介绍了筹备性区域协商以及关于会议名称、议程和预期成果讨论的主要成果。文件还涉及参会、宣传以及后勤和财务方面的事项。最后，文件还列出了劳工组织三方成员和其他伙伴在筹备过程和会议期间的作用(见决定草案：第 23 段)。

**相关战略目标：**工作中的基本原则和权利。

**主要相关成果目标：**成果目标 7：为所有人提供充分和有效的劳动保护。

**政策影响：**与联合国大会第 73/327 号决议和可持续发展目标 8.7 无缝衔接。

**法律影响：**无。

**财政影响：**无。

**需采取的后续行动：**见决定草案。

**作者单位：**治理与三方机制司(GOVERNANCE)。

**相关文件：**理事会文件 GB.338/POL/4、GB.340/POL/7(Rev.1) 和 GB.341/POL/INF/1。

## ▶ 一. 导言

---

1. 在童工人数不断攀升和当下新冠肺炎疫情带来更多挑战的背景下，第五届全球消除童工劳动大会将于 2022 年 5 月 15 日在南非德班举行，为期一周。东道国政府将召集劳工组织三方成员、国际和区域组织、民间社会组织、“联盟 8.7”合作伙伴以及其他利益攸关方参加会议，会议将以结合现场和线上参与的混合形式举行。
2. 在国际劳工大会第 109 届会议(2021 年)的一次会外活动上，劳工组织首次与联合国儿童基金会(儿基会)共同发布了新一期全球童工估计数，时间跨度覆盖 2016 至 2020 年。<sup>1</sup> 数据显示，尽管降幅有限，但亚太地区和拉美及加勒比地区的童工人数持续减少，而非洲的童工人数却大幅增加，导致全球童工总数从 1.52 亿人增加到 1.60 亿人。与前几个估算期相同，危险工作约占所有童工劳动的 50%。10 个童工中有 7 个(1.12 亿)从事农业活动，其中大多数是在家庭环境下进行的。
3. 报告还连续第二次指出，最底年龄组(5-11 岁)的童工人数显著增加。由于本期报告主要基于 2020 年 3 月之前进行的国家家庭调查，因此没有反映新冠肺炎疫情对社会和经济造成的冲击。报告警告说，2022 年全球童工人数可能上升到 1.69 亿至 2.06 亿，这取决于各国政府所采取措施的性质及其扭转走势的能力，也取决于各国政府落实这些措施的决心。
4. 在此背景下，并在 2021 年“消除童工现象国际年”的成果基础上，<sup>2</sup> 第五届全球大会将评估自 2017 年 11 月在布宜诺斯艾利斯举行上次会议以来取得的进展。会议将有助于确定良好做法、找出可行的解决方案和执行差距，还将加强所有利益攸关方的承诺，根据可持续发展目标 8.7 加快打击童工现象，<sup>3</sup> 并协调全球、区域、国家和地方各级的努力。最后，会议还将提供一个契机，凸显消除童工劳动、工作中的其他基本原则和权利与劳工组织更广泛的体面劳动议程之间的联系。
5. 劳工组织成立了一个工作组，就第五届全球大会的专题和后勤筹备工作与东道国政府进行协调。工作组已开始与南非政府共同开展工作，并与工人组和雇主组秘书处密切协调。

## ▶ 二. 专题筹备工作

---

### 双边协商

6. 劳工局在 2021 年全年与东道国政府进行了多次协商以敲定会议的主要内容。在这些协商会议上，南非政府提议将议程聚焦于加快建设有韧性的劳动力市场，以彻底消除童工劳动、强迫劳动和人口贩运，并根据《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》采取以人为本的方针。这将

---

<sup>1</sup> 劳工组织和儿基会，《童工劳动：2020 年全球估计、趋势和前进之路》(2021 年，纽约)。

<sup>2</sup> <https://endchildlabour2021.org/overview/>。

<sup>3</sup> <https://indicators.report/targets/8-7/>。

促成以下呼吁，即从童工问题的结构性根源入手，将“儿童优先”作为新冠肺炎应对和复苏计划的一个组成部分。可以将其与普及教育、从学校到职场的过渡、社会保护、生计、非正规经济、农业和体面劳动等多个侧重点联系起来。本届大会的全称定为“第五届全球消除童工劳动大会”。

## 区域协商

7. 2021年11月16日至12月16日，在与劳工组织各区域分局密切合作并与南非政府开展协调的背景下，为美洲、非洲、亚太、欧洲和中亚、阿拉伯国家举行了五次区域协商会议。<sup>4</sup>除一例外，所有会议均在线上举行；非洲协商会议以混合形式举行。区域协商的主要目标是找出各区域在消除童工劳动方面面临的挑战，确定政策优先事项和良好做法，并为第五届全球大会确立区域内和共同的优先专题。与此同时，劳工局向劳工组织三方成员和其他利益攸关方发送了一份调查问卷，以了解每个区域的主要优先专题和良好做法。
8. 与各区域合作并根据工人组和雇主组秘书处的提名确定了协商会议的与会者名单。来自政府、工人组织和雇主组织、民间社会以及国际和区域组织的共360名代表参加了区域协商，其中：美洲79人，非洲72人，亚太82人，欧洲和中亚66人，阿拉伯国家61人。政府和社会伙伴代表占到所有与会者的将近四分之三。其余的代表来自劳工组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际移民组织(移民组织)、儿基会以及区域组织和民间社会组织。
9. 各区域提出了一系列广泛的议题供本届大会讨论，反映了区域挑战和关切。协商过程中出现了一系列共同的专题领域，如：教育、从学校到职场的过渡、社会保护、贫困和非正规性、成年人体面劳动、农业中的童工劳动、新冠肺炎疫情对童工问题的影响、为打击童工现象筹资、多利益攸关方伙伴关系以及政策协调和一致性。不止一个区域提出的其他议题包括：供应链中的童工劳动、童工和移民、冲突、歧视、强迫劳动和贩运儿童。

## 其他伙伴的行动

10. 合作伙伴的广泛参与对会议的成功至关重要。在“消除童工现象国际年”期间，劳工组织巩固了与“联盟 8.7”、粮农组织、儿基会、反对使用童工全球大游行、凯拉什·萨蒂亚尔希儿童基金会、非洲联盟、欧洲联盟、联合国全球契约和其他组织在打击童工现象方面的合作，从而重启或加强了在这一问题上的参与。
11. “联盟 8.7”将动员其伙伴网络以鼓励广泛参与并确定出主旨发言人和参与小组讨论的成员。粮农组织于2021年11月组织了一系列区域协商和一次全球对策论坛，与农业利益攸关方(部委、生产者组织和农场工人组织、民间社会、学术界、私营部门和金融机构)就童工问题进行接洽，对“消除童工现象国际年”和实现可持续发展目标 8.7 做出了贡献。论坛成果预计将为第五届全球大会提供指引。<sup>5</sup>

<sup>4</sup> <https://endchildlabour2021.org/south-africa-global-conference-regional-consultations/>。

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/childlabouragriculture/global-solutions-forum/zh>。

12. 2022年1月10日，反对使用童工全球大游行发起了反对使用童工非洲虚拟游行，<sup>6</sup>以帮助确保儿童不会因新冠肺炎疫情而沦为童工，并倡导所有儿童重返学校。国际工会联合会和凯拉什·萨蒂亚尔希儿童基金会开展的工作有助于倡导增加全民社会保护方面的国内和国际开支，从而预防童工现象。
13. 一些国家的政府表现出了强有力的参与，并向会议作出了严肃承诺。此外，正利用区域举措作为动员机制促使成员国作出承诺。这些举措包括“非洲联盟十年行动计划”、欧洲联盟对使用童工的零容忍政策以及“拉丁美洲和加勒比无童工”区域倡议。

## 预期成果

14. 根据区域协商的讨论情况，南非政府提出了一项以行动为导向的大会成果，即一份旨在动员各国政府和其他利益攸关方重新作出并加速履行承诺的行动呼吁书。将与劳工组织三方成员密切协商，就拟定该行动呼吁书和确立后续机制作出确切安排。

## ► 三. 后勤筹备工作

---

### 参会

15. 会议将以混合形式举行，将尽最大可能允许更多代表团现场出席会议，同时确保那些不具备旅行条件的代表团和与会者在线参会。东道国政府计划最多接待2,000名与会者现场出席在德班举行的大会，以及至少数量相当的线上与会者。这将包括来自劳工组织187个成员国、国际和区域组织、民间社会以及金融和学术机构的三方代表团。民间社会和企业的参与将依照前几届全球童工问题大会的惯例，与劳工组织三方成员协商确定。
16. 这就对确保在线与会者能够对大会做出充分贡献并能够参加所有全体会议、小组讨论、专题会议和会外活动提出了复杂的挑战。劳工局正在考虑能够为会议的虚拟部分提供便利的最佳选择，包括通过与劳工组织都灵国际培训中心合作。参会邀请将由南非政府统一发出。
17. 劳工组织和东道国一致认可儿童参与的重要性。将在未来几周内讨论邀请安排，以确保儿童和青年代表的参与符合相关国际劳工标准和会议目标。

### 宣传

18. 劳工局和东道国政府成立了一个小组，旨在为大会制定协调一致的宣传战略，包括：一项公告，已在大会网站和劳工组织网站上公布；以三种正式语言开展的依靠内容驱动的动员宣传，直至大会召开并扩大到大会之外；找出潜在的倍增效应者和各类伙伴并与其合作，以扩大传播；以及制定媒体战略。

---

<sup>6</sup> 反对使用童工非洲虚拟游行。

## 预算

19. 大会费用将由东道国政府和劳工组织分摊。南非政府将支付会议场地租金，包括所有相关后勤服务、视听设备和会议秘书处工作间的费用，以及各参会代表团的当地交通费用。
20. 劳工组织将利用现有资源编写专项技术文件，召开成果文件(行动呼吁书)草拟会议，为最不发达国家的三方代表团提供差旅费，为发言者提供差旅和住宿费，支付额外的劳工组织工作人员费用，并为大会编写技术背景专题文件。

## ▶ 四. 后续步骤

---

21. 劳工局将继续通过召集各区域政府组以及工人组和雇主组秘书处进行三方协商来协调大会的筹备进程。这一进程应解决并最终确定以下几点：
  - (a) 列入议程的各项专题；
  - (b) 邀请程序和参与方式(是仅限受邀人员参与，还是在线上向更广泛的受众开放)；
  - (c) 大会的混合安排；
  - (d) 儿童和青年代表的参与；
  - (e) 民间社会组织的参与；
  - (f) “联盟 8.7”、反对使用童工全球大游行、联合国各机构和其他潜在伙伴在会议中的作用；
  - (g) 对会议成果(行动呼吁书)的协商进程。
22. 社会对话和三方合作将是实现本届全球大会目标的关键手段。劳工局将在今后几周内与政府组的各区域协调员以及工人组和雇主组秘书处定期举行会议，就上述各点和大会的所有其他关键事项进行协商。劳工局和东道国政府将通过大会的官方网站和劳工组织网站定期提供最新信息。

## ▶ 决定草案

---

23. 理事会要求总干事在劳工局继续参与 2022 年第五届全球消除童工劳动大会的筹备进程时，考虑到讨论期间表达的意见。