



理 事 会

第 344 届会议，2022 年 3 月，日内瓦

机构部分

INS

日期：2022 年 2 月 18 日

原文：英文

第九项议程

关于充分、平等和民主参与国际劳工组织 三方治理三方工作组的报告

联合主席的报告

文件目的

本文件包含根据理事会第 341 届会议(2021 年 3 月)的要求提交的三方工作组工作报告(见决定草案：第 15 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：保障性成果目标 B：国际劳工组织的有效和高效治理。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：无。

作者单位：法律顾问办公室(JUR)。

相关文件：理事会文件 GB.343/INS/PV、GB.343/INS/4、GB.341/INS/PV、GB.341/INS/9、GB.340/INS/PV、GB.340/INS/18/1、GB.337/PV、GB.337/INS/12/1(Rev.1)。

▶ 成立和权责

1. 理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)根据《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的精神,成立了关于充分、平等和民主参与国际劳工组织三方治理三方工作组(民主参与三方工作组),以此作为一个开展有针对性的对话并提出有关充分、平等和民主参与国际劳工组织三方治理建议的平台。¹
2. 理事会第 340 届会议(2020 年 10 月至 11 月)决定,应授权民主参与三方工作组讨论、提出并向理事会呈交关于国际劳工组织三方成员充分、平等和民主参与本组织三方治理的建议,确保所有区域的公平代表性,并确立成员国之间的平等原则。它还决定民主参与三方工作组将由来自 4 个区域的每个区域各 14 名政府成员以及雇主组和工人组秘书处组成,同时所有感兴趣的政府都可以参加会议并参与讨论。²
3. 民主参与三方工作组根据在第一次会议上通过并在第三次会议上更新的职权范围履行了职能。工作组任命尼日利亚和瑞士的政府成员为联合主席,并在第三次会议上延长了他们的任期。³
4. 在其工作开始时,所有参与者都收到了一份调查问卷,请他们就国际劳工组织治理民主化概念的理解和范围发表意见,并就民主参与三方工作组的工作重点和今后可能的工作计划提出建议。根据收到的答复,普遍同意三方工作组对话的焦点应放在理事会的运行和《1986 年国际劳工组织章程修正文书》(《1986 年修正文书》)的生效上。⁴

▶ 会议

5. 民主参与三方工作组于 2020 年 12 月 11 日举行了第一次会议,并于 2021 年 1 月 21 日和 2 月 1 日举行了第二次会议。它向理事会第 341 届会议(2021 年 3 月)提交了报告。在该届会议上,理事会决定将该工作组的任期延长 12 个月,并要求工作组分别提交一份进展报告和一份最终报告,供其在第 343 届(2021 年 11 月)和第 344 届(2022 年 3 月)会议上进行审议。理事会还向大会提交了该工作组提出的关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议。大会第 109 届会议(2021 年)通过了该决议。⁵
6. 民主参与三方工作组分别于 2021 年 6 月 28 日和 9 月 8 日举行了第三次和第四次会议。它向理事会第 343 届会议(2021 年 11 月)提交了一份进展报告。在该届会议上,理事会注意到进展报

¹ 理事会文件 GB.337/PV, 第 449 段和理事会文件 GB.337/INS/12/1(Rev.1)。

² 理事会文件 GB.340/INS/PV, 第 342 段和理事会文件 GB.340/INS/18/1。

³ 根据民主参与三方工作组职权范围第 14 段和第 15 段的要求,已将工作文件、会议纪要及向理事会提交的报告公布在一个专门网页上。

⁴ 理事会文件 GB.341/INS/9, 第 5 段。

⁵ 理事会文件 GB.341/INS/9 和 GB.341/INS/PV, 第 266-282 段。

告，并要求总干事按照关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议，加大有关《1986年修正文书》的宣传力度。⁶

► 取得的进展和前进道路

7. 民主参与三方工作组根据经修订的议程于2022年2月3日和14日举行了第五次会议。⁷与以前的会议一样，工作组审议了《1986年修正文书》的批准状况和批准前景。工作组指出，根据其要求，联合主席继续举行了双边讨论，主要是与欧洲国家和主要工业成员国进行讨论。鉴于尚未完成所有已计划的双边会议，并且收到了若干进一步讨论的请求，工作组请联合主席在第344届会议(2022年3月)之前开展进一步讨论。
8. 民主参与三方工作组指出，在爱尔兰于2021年9月17日交存批准书后，《1986年修正文书》已得到117个成员国的批准。在爱尔兰批准后，要使《1986年修正文书》生效，还另需8份批准书，其中包括至少3个主要工业成员国的批准书。⁸工作组还注意到，劳工局收到了来自非洲区域尚未批准《1986年修正文书》的四个成员国关于批准前景的信息，这四个国家是佛得角、冈比亚、利比里亚、圣多美和普林西比。另外还收到了来自其他区域的四个成员国的信息，即巴西、伊朗伊斯兰共和国、菲律宾、土库曼斯坦。需特别注意到，一些国家(例如，佛得角、利比里亚、圣多美和普林西比)已经完成了议会批准程序，预计很快就会交存批准书。
9. 总的来说，民主参与三方工作组欢迎自《关于劳动世界的未来百年宣言》通过和工作组成立以来就批准《1986年修正文书》产生的新兴趣和获得的势头。虽然取得的进展令人鼓舞，但仍需要更切实的成果，还应由总干事开展宣传活动并加大宣传力度。社会伙伴和大多数政府成员再次强调，《1986年修正文书》的生效是且仍应是优先事项，以便如《关于百年宣言的决议》所述，最终实现劳工组织治理机构运行和构成的民主化。
10. 此外，工作组详细讨论了向理事会提出的建议，作为讨论基础的是分别由联合主席提出的一份建议以及由亚洲区域一些国家和一个区域组(即孟加拉国、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、菲律宾、泰国、拉丁美洲与加勒比国家组)提出的另一份建议。
11. 亚洲区域国家和拉丁美洲与加勒比国家组认为，根据理事会决定赋予民主参与三方工作组的权责，工作组有进一步的工作空间，以实现整个劳工组织的民主化，因此，在《1986年修正文书》生效之前应审议有关劳工组织治理的其他事项和问题，以进一步促进所有区域的平等和公平代表性。民主参与三方工作组为这种讨论提供了最合适的论坛，因此，有必要争取延长其任期。

⁶ 理事会文件 GB.343/INS/4 和 GB.343/INS/PV，第158-176段。

⁷ 在进展报告中，联合主席告知理事会，民主参与三方工作组已邀请印度和意大利政府——这两个批准了《1986年修正文书》的主要工业成员国——在第五次会议上分享各自的经验。工作组随后获悉，两国政府都不会在第五次会议上发言。

⁸ 事实上，自2019年11月成立民主参与三方工作组以来，《1986年修正文书》获得了七份新的批准书(阿尔巴尼亚、吉布提、爱尔兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、索马里、西班牙)。

民主参与三方工作组的权责范围很广，足以涵盖可讨论的有关劳工组织治理的其他事项和问题。这种讨论不会偏离正在进行的努力，即促进《1986 年修正文书》生效，这仍然是主要目标。

12. 具体而言，所提出的建议是将民主参与三方工作组的任期再延长 12 个月，以便讨论更多的议题并提出建议，包括但不限于以下内容：
 - (a) 在劳工组织的整体治理中确保所有区域公平、平等和平衡的地域代表性；
 - (b) 加大总干事宣传活动的力度，以加快批准《1986 年修正文书》的步伐；
 - (c) 力争充分执行成员国之间平等的原则，处理有关成员国在劳工组织治理结构和程序中平等代表性的事宜，包括筛选小组、观察员政府作为区域协调员或政府组主席时的发言权以及政府组主席在理事会负责人中的代表性。
13. 围绕这两份建议发表了不同的意见。雇主组秘书处的代表原则上赞成三方论坛继续开展工作，保持目前的势头，而工人组秘书处的代表对进一步延长其期限的可取性持保留意见。非洲组认为，民主参与三方工作组的任期应予以延长，促进《1986 年修正文书》的批准仍应是一个优先事项。工业化市场经济国家组表示支持联合主席的建议，同时表示可在报告中反映亚洲区域国家和拉丁美洲与加勒比国家组提交的建议。联合主席保证，如果理事会批准延长民主参与三方工作组的任期，将继续通过集体参与来确定未来会议的议程。
14. 经过长时间交流，⁹ 民主参与三方工作组最后就以下结论和建议达成共识，供理事会审议：
 - (a) 民主参与三方工作组忆及《关于〈国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言〉的决议》，该决议呼吁尽早完成《1986 年国际劳工组织章程修正文书》的批准进程，最终实现国际劳工组织治理机构运行和构成的民主化；
 - (b) 民主参与三方工作组还忆及 2021 年 6 月 18 日通过的《关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议》，该决议吁请尚未批准 1986 年章程修正文书的成员国，特别是主要工业成员国，作为优先事项审查该文书的批准；
 - (c) 民主参与三方工作组建议理事会：
 - (i) 将三方工作组的任期延长 12 个月，并在此背景下，请联合主席就劳工组织三方治理民主化问题继续举行双边或其他磋商；
 - (ii) 要求总干事按照国际劳工大会第 109 届会议(2021 年)6 月部分会上通过的《关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议》，开展有关《1986 年修正文书》的宣传活动并加大宣传力度。

⁹ 第五次会议纪要在一个专门网页上公布。

▶ 决定草案

15. 理事会：

- (a) 注意到关于充分、平等和民主参与国际劳工组织三方治理三方工作组的报告；
- (b) 决定将三方工作组的任期延长 12 个月，并在此背景下，请联合主席就劳工组织三方治理民主化问题继续举行双边或其他磋商；
- (c) 要求总干事按照国际劳工大会第 109 届会议(2021 年)6 月部分会上通过的《关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议》，开展有关《1986 年修正文书》的宣传活动并加大宣传力度；
- (d) 要求三方工作组提交一份最终报告，供第 347 届会议(2023 年 3 月)审议。