



Административный совет

344-я сессия, Женева, март 2022 г.

Секция по правовым вопросам и международным
трудовым нормам

LILS

Сегмент по правовым вопросам

Дата: 21 февраля 2022 г.

Оригинал: английский

Первый пункт повестки дня

Пересмотр Регламента технических совещаний и Регламента совещаний экспертов, принятых в ноябре 2018 года

Цель документа

Настоящий документ представляется в соответствии с решением Административного совета, принятым на 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.), о пересмотре Регламента технических совещаний и Регламента совещаний экспертов в марте 2022 года (см. предлагаемое решение в пункте 18).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: отсутствуют.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: GB.326/POL/5; GB.329/INS/10; GB.331/INS/7; GB.332/INS/7;
GB.334/INS/7(Rev.).

▶ Введение

1. На 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.) Административный совет одобрил новый Регламент технических совещаний и новый Регламент совещаний экспертов, а также принял решение оценить их применение на сессии в марте 2022 года¹. Пояснительная записка к обоим регламентам была принята на 335-й сессии (март 2019 г.) Административного совета².
2. Хотя изначально намерение состояло в том, чтобы разработать единый свод общих процедурных правил, который по умолчанию применялся бы ко всем трёхсторонним совещаниям, созываемым Административным советом, в конечном итоге Административный совет утвердил два регламента, один в целом для технических совещаний (включая те, что ранее назывались отраслевыми совещаниями), а другой отдельно для совещаний экспертов.
3. Основное различие между Регламентом технических совещаний и Регламентом совещаний экспертов связано с разным составом двух типов совещаний. В то время как на технических совещаниях присутствуют представители всех заинтересованных правительств и ограниченное число представителей работодателей и работников, совещания экспертов состоят из фиксированного числа независимых экспертов, которые, хотя и назначаются каждой из трёх групп участников, выступают в личном качестве как эксперты, а не как представители правительства или группы. Это различие в составе отражает и разные мандаты каждого из типов совещаний. Технические совещания, как правило, принимают заключения, содержащие рекомендации по вопросам, включённым в их повестку дня, а совещания экспертов обычно рассматривают и принимают подробные технические документы, такие как своды практических правил или руководящие принципы.
4. С момента принятия новых регламентов состоялось 12 технических совещаний и 5 совещаний экспертов. МБТ ведёт учёт вопросов, возникающих в связи с применением или толкованием регламентов. На основе накопленного к текущему моменту опыта в настоящем документе содержится общий обзор практического применения новых регламентов и освещается ограниченное число вопросов.

▶ Общий обзор и конкретные вопросы

5. До принятия новых регламентов действовавший на тот момент Регламент отраслевых совещаний перестал соответствовать практике, а что касается правил, регламентирующих совещания экспертов, их не существовало в письменном виде.
6. В целом, судя по всему, трёхсторонние участники высоко оценивают ясность и юридическую определённость, которые обеспечиваются новыми регламентами, что, тем самым, способствует высокому качеству управления. Есть ощущение и того, что несмотря на напряжённые переговоры, которые завершились принятием регламентов, они

¹ GB.334/INS/7(Rev.); GB.334/PV, paras 306–326.

² GB.335/INS/7; GB.335/PV, paras 340–346.

оказались взвешенными текстами, обеспечивающими достаточную гибкость, и что виртуальный формат большинства совещаний, созванных во время пандемии COVID-19, не вызвал особых трудностей.

7. Кроме того, как представляется, существует общее согласие относительно того, что число должностных лиц технических совещаний и совещаний экспертов в соответствии с новыми регламентами способствует сбалансированным обсуждениям, основанным на консенсусе. Также представляется, что трёхсторонние участники высоко оценивают инициативы МБТ по улучшению практических условий проведения этих совещаний, а также по повышению качества коммуникаций, что позволяет участникам лучше готовиться к совещаниям.

Права участия советников

8. Права участия советников регулируются статьёй 5 2) и 3) Регламента технических совещаний и Регламента совещаний экспертов. По редакции этой статьи можно сделать два замечания. Во-первых, во фразе «но не имеет права назначать замещающее лицо» отпала необходимость, когда было принято решение о том, что представителя или эксперта может сопровождать только один советник, поскольку нет второго советника, который мог бы быть назначен советником в качестве замещающего лица. Второе замечание состоит в том, что нет видимых причин для сохраняющегося различия между двумя регламентами, поскольку в соответствии со статьёй 5 2) Регламента технических совещаний советник может быть уполномочен участвовать в совещании только «представителем, которого он или она сопровождает», а в соответствии со статьёй 5 2) Регламента совещаний экспертов полномочия могут быть вверены «группой [советника] или экспертом, которого он или она сопровождает». К настоящему документу прилагается таблица с кратким описанием состава и прав участия в технических совещаниях и совещаниях экспертов.

Участие правительств-наблюдателей

9. Благодаря допуску правительств-наблюдателей на совещания больше правительств могут следить за их работой и, что касается технических совещаний, участвовать в прениях без увеличения числа участников, наделённых полными правами участия.
10. На технических совещаниях, согласно статье 9 4) соответствующего регламента, наблюдателями могут быть только правительства, не представленные на совещании представителем. Такого ограничения не существует для совещаний экспертов, где, согласно статье 9 4) соответствующего регламента, все заинтересованные правительства могут присутствовать на совещании в качестве наблюдателей при условии, что они уведомят МБТ в установленный срок, даже если они назначили эксперта для участия в совещании. Это согласуется с тем фактом, что в соответствии со статьёй 4 5) Регламента совещаний экспертов и пунктом 1 вступительного примечания к Регламенту эксперты действуют и выступают в качестве экспертов и не представляют назначившее их правительство или группу.
11. На практике ограничение в отношении полных прав участия правительственных делегаций в техническом совещании одним представителем и одним советником может серьёзно стеснить некоторые правительства, особенно когда вопрос повестки дня относится к компетенции нескольких министерств, все из которых желают присутствовать. Поскольку правительства не могут одновременно быть представлены представителем и наблюдателями, некоторые правительства предпочитают участвовать только в качестве

наблюдателей, так как статус наблюдателя позволяет присутствовать большему числу представителей.

Участие во вспомогательных органах

12. Статья 13 Регламента технических совещаний о вспомогательных органах вызывает определённую озабоченность касательно прав участия представителей международных организаций.
13. Правительственных членов вспомогательного органа могут сопровождать советники, однако в соответствии со статьёй 13 2) они должны быть «их советниками» [курсив добавлен]. Эта формулировка относится к советнику, которого каждое правительство может назначить в соответствии со статьёй 5 1) Регламента технических совещаний для сопровождения своего представителя. Таким образом, советником правительства, действующего в качестве члена вспомогательного органа, не может быть ни представитель другого правительства, ни представитель приглашённой международной организации.
14. Кроме того, представители приглашённых международных организаций не могут самостоятельно участвовать во вспомогательных органах, поскольку они являются наблюдателями в соответствии со статьёй 9 2) Регламента технических совещаний, а заседания вспомогательных органов, согласно статье 13 4), закрыты для наблюдателей.
15. На практике применяется решение, основанное на том, что правительства имеют полную свободу назначить советником своего представителя или назначить экспертом лицо, которое не является должностным лицом правительства и не имеет гражданства государства-члена, которое оно представляет, в том числе должностное лицо соответствующей международной организации. Однако это означает, во-первых, что данное лицо становится представителем соответствующего правительства и может выступать и действовать только от имени этого правительства, и, во-вторых, что соответствующее правительство обязано заполнить единственную открытую для него должность советника лицом, которое не является должностным лицом этого правительства.

Представление резолюций

16. Резолюции могут рассматриваться и приниматься только техническими совещаниями при соблюдении условий, изложенных в статье 11 Регламента технических собраний. Два из этих условий иногда могут вызывать трудности. Согласно пункту 1 техническое совещание может рассматривать проекты резолюций только в том случае, если их содержание не дублирует результат, ожидаемый от совещания, как правило, в форме заключений; однако в соответствии с пунктом 2 эти резолюции должны быть представлены в секретариат до окончания первого дня совещания. Ввиду того что в это время подготовка заключений, как правило, ещё даже не началась, практически невозможно оценить, дублирует ли заключения та или иная резолюция.
17. С юридической точки зрения два условия не являются несовместимыми, так как условие недублируемости должно выполняться только тогда, когда резолюция рассматривается, а не когда она уже представлена. Таким образом, ранний срок подачи резолюций приводит к тому, что подаются резолюции, которые приходится либо существенно изменить, чтобы исключить дублирование с заключениями, либо отозвать.

▶ Предлагаемое решение

18. **Административный совет после пересмотра применения Регламента технических совещаний и Регламента совещаний экспертов в соответствии со своим решением, принятым во время утверждения этих регламентов в ноябре 2018 года, постановил, что на данном этапе дальнейших действий не требуется.**

► Приложение

Состав технических совещаний и совещаний экспертов и права участия

Участники	Группа*	Технические совещания		Совещания экспертов	
		Технические совещания	Совещания экспертов	Технические совещания	Совещания экспертов
Представители (технические совещания)/эксперты (совещания экспертов)	G	Один представитель от заинтересованного правительства (с учётом возможного общего ограничения числа представителей Административным советом)	Полные права (выступать, вносить предложения, назначать замещающих лиц)	Число экспертов, устанавливаемое Административным советом	Полные права (выступать, вносить предложения, назначать замещающих лиц)
	E/W	Число представителей, устанавливаемое Административным советом	Полные права (выступать, вносить предложения, назначать замещающих лиц)	Число экспертов, устанавливаемое Административным советом	Полные права (выступать, вносить предложения, назначать замещающих лиц)
Советники/ замещающие лица	G/E/W	Максимум по одному на представителя, назначенному одним и тем же правительством или группой работодателей/ работников	Выступать и вносить предложения при согласии представителя или в случае назначения замещающим лицом	Максимум по одному на эксперта, назначенного тем же правительством или группой работодателей/ работников	Выступать и вносить предложения при согласии эксперта <i>или группы</i> либо в случае назначения замещающим лицом
Правительственные наблюдатели		Любое правительство, не представленное представителем — число наблюдателей не указано	Одно выступление на открытии совещания; дальнейшие заявления в случае согласия всех должностных лиц	Заинтересованные правительства, каждое представленное одним лицом, при условии уведомления в установленный срок	Без прав на выступление или других прав участия
Наблюдатели от работодателей/ работников		Число наблюдателей не указано	Не указано; <i>право на выступление, обусловленное статусом наблюдателя</i>	Без наблюдателей	Не применимо

Участники	Группа*	Технические совещания		Совещания экспертов	
		Технические совещания	Совещания экспертов	Технические совещания	Совещания экспертов
Международные организации (МО)		МО с постоянным статусом; МО, приглашённые Административным советом	Право на выступление	МО с постоянным статусом; МО, приглашённые Административным советом	Право на выступление
Неправительственные организации (НПО)		НПО с общим консультативным статусом; НПО, приглашённые Административным советом	Право на выступление в случае согласия всех должностных лиц совещания	НПО с общим консультативным статусом; НПО, приглашённые Административным советом	Право на выступление в случае согласия всех должностных лиц совещания
Должностные лица Административного совета		Председатель и заместители председателя Административного совета	Право на выступление	Председатель и заместители председателя Административного совета	Право на выступление
Секретариаты работодателей и работников (совещания)		Без ограничений	Право на выступление	Без ограничений	Право на выступление
Внешние выступающие		Лица, приглашённые совещанием	Право на выступление	Лица, приглашённые совещанием	Право на выступление
Общественность (не «участники»)		Неограниченное число индивидуальных посетителей	Без прав	Без допуска	Не применимо

* G: правительственная группа, E: группа работодателей, W: группа работников