



Административный совет

344-я сессия, Женева, март 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 18 февраля 2022 г.

Оригинал: английский

Девятый пункт повестки дня

Доклад Трёхсторонней рабочей группы по полному, равноправному и демократическому участию в трёхсторонней системе управления МОТ Доклад сопредседателей

Цель документа

В настоящем документе содержится доклад о работе трёхсторонней рабочей группы, подготовленный по запросу 341-й сессии Административного совета (март 2021 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 15).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: отсутствуют.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: GB.343/INS/PV; GB.343/INS/4; GB.341/INS/PV; GB.341/INS/9, GB.340/INS/PV; GB.340/INS/18/1; GB.337/PV; GB.337/INS/12/1(Rev.1).

► Учреждение и мандат

1. Трёхсторонняя рабочая группа по полному, равноправному и демократическому участию в трёхсторонней системе управления МОТ (TWGD) была учреждена Административным советом на 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) как платформа для целенаправленного диалога и разработки предложений о полном, равноправном и демократическом участии в трёхсторонней системе управления МОТ в духе Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда¹.
2. На 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административный совет постановил, что TWGD будет уполномочена обсуждать, разрабатывать и представлять Административному совету предложения о полном, равноправном и демократическом участии трёхсторонних партнёров в трёхсторонней системе управления МОТ путём обеспечения справедливого представительства всех регионов и установления принципа равенства между государствами-членами. Он также постановил, что TWGD будет состоять из 14 членом правительств от каждого из четырёх регионов и секретариатов групп работодателей и работников и что все заинтересованные правительства смогут присутствовать на обсуждениях и принимать в них участие².
3. TWGD исполняла свои функции на основе рабочего задания, принятого на её первом совещании и обновлённого на третьем совещании. Рабочая группа назначила членом правительств Нигерии и Швейцарии в качестве сопредседателей и продлила их назначение на третьем совещании³.
4. В начале работы все участники группы получили вопросник, в котором им предлагалось высказать своё мнение о понимании и содержании понятия «демократизация системы управления МОТ», а также подготовить предложения по приоритетам и возможному будущему плану работы TWGD. На основе полученных ответов сложилось общее согласие о том, что TWGD должна сосредоточить диалог на функционировании Административного совета и вступлении в силу Акта 1986 года о поправках к Уставу МОТ (Акт о поправках 1986 года)⁴.

► Совещания

5. TWGD провела первое заседание 11 декабря 2020 года, а второе — 21 января и 1 февраля 2021 года. Она представила свой доклад Административному совету на 341-й сессии (март 2021 г.). В ходе той сессии Административный совет постановил продлить срок полномочий TWGD на 12 месяцев и поручил рабочей группе подготовить доклад о ходе работы и заключительный доклад для рассмотрения, соответственно, на 343-й (ноябрь 2021 г.) и 344-й (март 2022 г.) сессиях. Административный совет также передал

¹ GB.337/PV, para. 449, GB.337/INS/12/1(Rev.1).

² GB.340/INS/PV, para. 342, GB.340/INS/18/1.

³ В соответствии с пунктами 14 и 15 рабочего задания TWGD её рабочие документы, краткие протоколы заседаний и доклады Административному совету размещались на выделенной [веб-странице](#).

⁴ GB.341/INS/9, п. 5.

Конференции предложенную TWGD резолюцию о принципе равенства между государствами — членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ. Резолюция была принята Конференцией на 109-й сессии (2021 г.)⁵.

6. TWGD провела третье совещание 28 июня 2021 года и четвёртое совещание 8 сентября 2021 года. Она представила доклад о ходе работы Административному совету на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.). На той сессии Административный совет принял к сведению доклад о ходе работы и предложил Генеральному директору активизировать информационно-разъяснительную деятельность в отношении Акта о поправках 1986 года в соответствии с резолюцией о принципе равенства между государствами — членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ⁶.

► Достигнутый прогресс и дальнейшие действия

7. Пятое совещание состоялось 3 и 14 февраля 2022 года по пересмотренной повестке дня⁷. Как и на предыдущих совещаниях, TWGD рассмотрела статус и перспективы ратификации Акта о поправках 1986 года. Она отметила, что в соответствии с её просьбой сопредседатели продолжили двусторонние обсуждения, главным образом с европейскими странами и ведущими в промышленном отношении членами Организации. TWGD предложила сопредседателям провести дополнительные обсуждения до созыва 344-й сессии (март 2022 г.), принимая во внимание, что не были завершены все запланированные двусторонние встречи и что было получено несколько запросов в отношении дальнейших обсуждений.
8. TWGD отметила, что с передачей на хранение Ирландией ратификационной грамоты 17 сентября 2021 года Акт о поправках 1986 года был ратифицирован 117 государствами-членами. После ратификации Ирландией число новых ратификаций, необходимых для вступления в силу Акта о поправках 1986 года, достигло восьми, включая как минимум три ратификации со стороны ведущих в промышленном отношении членов Организации⁸. TWGD также приняла к сведению информацию, полученную МБТ по перспективам ратификации от четырёх государств-членов африканского региона, которые ещё не ратифицировали Акт о поправках 1986 года, а именно от Кабо-Верде, Гамбии, Либерии и Сан-Томе и Принсипи. Информация также была получена от четырёх государств-членов из других регионов, а именно Бразилии, Исламской Республики Иран, Филиппин и Туркменистана. В частности, было отмечено, что ряд стран, таких как Кабо-Верде, Либерия и Сан-Томе и Принсипи, завершили процедуру парламентского одобрения и что в ближайшее время ожидается передача на хранение ратификационных грамот.
9. В целом TWGD приветствовала возобновление интереса к ратификации Акта о поправках 1986 года и импульс, возникший после принятия Декларации столетия о будущем

⁵ GB.341/INS/9, GB.341/INS/PV, paras 266–282.

⁶ GB.343/INS/4, GB.343/INS/PV, paras 158–176.

⁷ В докладе о ходе работы сопредседатели проинформировали Административный совет о том, что TWGD направила приглашение правительствам Индии и Италии — двум ведущим в промышленном отношении членам Организации, ратифицировавшим Акт о поправках 1986 года, — обменяться соответствующим опытом на пятом совещании. Впоследствии группе сообщили, что ни одно из двух правительств не выступит на пятом совещании.

⁸ Фактически с момента учреждения TWGD в ноябре 2019 г. состоялось семь новых ратификаций Акта о поправках 1986 года (Албания, Джибути, Ирландия, Португалия, Республика Молдова, Сомали, Испания).

сферы труда и учреждения рабочей группы. Несмотря на достигнутый обнадеживающий прогресс, необходимо достичь более ощутимых результатов, и Генеральному директору следует продолжить и активизировать информационно-разъяснительную деятельность. Социальные партнёры и большинство членов правительственной группы ещё раз подчеркнули, что вступление в силу Акта о поправках 1986 года было и должно оставаться приоритетной задачей по окончательной демократизации функционирования и состава руководящих органов МОТ, как это заявлено в резолюции о Декларации столетия.

10. Кроме того, TWGD подробно обсудила свои рекомендации Административному совету, подготовленные на основе отдельных предложений, с одной стороны, сопредседателей и, с другой стороны, ряда стран азиатского региона и региональной группы, а именно Бангладеш, Исламской Республики Иран, Пакистана, Филиппин, Таиланда и группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРУЛАК).
11. По мнению стран азиатского региона и ГРУЛАК, TWGD располагает дополнительными возможностями для работы в соответствии с мандатом, порученным ей решением Административного совета в целях демократизации всей МОТ; таким образом, до вступления в силу Акта о поправках 1986 года следует рассмотреть другие аспекты и вопросы, относящиеся к управлению МОТ, с целью дальнейшего укрепления равенства и справедливого представительства всех регионов. TWGD стала наиболее подходящим форумом для таких обсуждений, и поэтому было необходимо добиться продления срока её полномочий. Мандат TWGD был достаточно широким, чтобы охватить дополнительные аспекты и вопросы управления МОТ, которые можно было бы обсудить. Эти обсуждения не будут уводить в сторону продолжающиеся усилия, направленные на вступление в силу Акта о поправках 1986 года, что остаётся главной целью.
12. В частности, было предложено продлить срок полномочий TWGD ещё на 12 месяцев для обсуждения дополнительных тем и разработки предложений, касающихся, в том числе:
 - a) обеспечения справедливого, равноправного и сбалансированного географического представительства всех регионов в общей системе управления МОТ;
 - b) усиления информационно-разъяснительной деятельности Генерального директора в целях ускорения темпов ратификации Акта о поправках 1986 года;
 - c) стремления к реализации в полной мере принципа равенства между государствами-членами, в том числе путём решения вопросов, касающихся равного представительства государств-членов в структурах и процессах управления МОТ, включая распорядительную группу, прав на выступление правительств-наблюдателей, действующих в качестве региональных координаторов или председателей правительственной группы, а также представительства председателя правительственной группы среди должностных лиц Административного совета.
13. По этим двум группам предложений были высказаны разные мнения. Представитель секретариата группы работодателей в принципе выступил за продолжение работы трёхстороннего форума для сохранения текущей динамики, а представитель секретариата группы работников высказал оговорки относительно целесообразности дальнейшего продления срока полномочий. По мнению Африканской группы, срок полномочий TWGD следует продлить, а приоритетом должно оставаться содействие ратификации Акта о поправках 1986 года. Группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК) поддержала предложения сопредседателей, при этом указав, что предложение стран азиатского региона и ГРУЛАК может быть отражено в докладе. Сопредседатели заверили, что если Административный совет одобрит продление срока полномочий TWGD,

повестка дня будущих совещаний будет по-прежнему определяться на основе коллективного участия.

14. В конце длительных обменов мнениями⁹ TWGD достигла консенсуса по следующим заключениям и рекомендациям для рассмотрения Административным советом:
- a) TWGD напомнила о [резолюции по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#), которая призывает к завершению в кратчайшие сроки процесса ратификации Акта 1986 года о поправках к Уставу МОТ, что позволит окончательно демократизировать функционирование и состав руководящих органов МОТ;
 - b) TWGD также напомнила о [резолюции о принципе равенства между государствами — членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ](#), принятой 18 июня 2021 года, в которой государства-члены, в частности ведущие в промышленном отношении государства, которые ещё не ратифицировали Акт 1986 года о поправках к Уставу, призываются рассмотреть вопрос о ратификации этого акта в первоочередном порядке;
 - c) TWGD рекомендовала Административному совету:
 - i) продлить срок полномочий трёхсторонней рабочей группы на 12 месяцев и в этой связи предложить сопредседателям продолжить консультации, двусторонние и иные, по вопросу о демократизации трёхсторонней системы управления МОТ;
 - ii) предложить Генеральному директору продолжить и ещё больше активизировать информационно-разъяснительную деятельность в отношении Акта о поправках 1986 года в соответствии с резолюцией о принципе равенства между государствами — членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ, принятой в рамках июньского сегмента 109-й сессии (2021 г.) Международной конференции труда.

► Предлагаемое решение

15. Административный совет:

- a) принял к сведению доклад трёхсторонней рабочей группы о полном, равноправном и демократическом участии в трёхсторонней системе управления МОТ;
- b) постановил продлить срок полномочий трёхсторонней рабочей группы на 12 месяцев и в этой связи предложил сопредседателям продолжить консультации, двусторонние и иные, по вопросу о демократизации трёхсторонней системы управления МОТ;
- c) предложил Генеральному директору продолжить и ещё больше активизировать информационно-разъяснительную деятельность в отношении поправок 1986 года к Уставу в соответствии с резолюцией о принципе равенства между государствами — членами МОТ и справедливого представительства всех

⁹ С кратким докладом о работе пятого совещания можно ознакомиться на выделенной [веб-странице](#).

регионов в трёхсторонней системе управления МОТ, принятой в рамках июньского сегмента 109-й сессии (2021 г.) Международной конференции труда;

- d) поручил трёхсторонней рабочей группе представить итоговый доклад для рассмотрения на 347-й сессии (март 2023 г.).**