



## ► Принятые тексты

Международная конференция труда — 109-я сессия, 2021 г.

---

### **Резолюция, касающаяся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения)**

(19 июня 2021 г.)

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на 109-ю сессию в 2021 году,

после проведения второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с Декларацией о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года, посвящённого тому, как Организация должна реагировать на реалии и потребности своих членов, и должным образом принимая во внимание Декларацию столетия о будущем сферы труда 2019 года,

1. Принимает следующие заключения, которые закладывают основу действий по обеспечению адекватных, всеобъемлющих и устойчивых систем всеобщей социальной защиты, адаптированных к изменениям в сфере труда.
2. Предлагает Административному совету Международного бюро труда (МБТ) должным образом учитывать эти заключения и ориентировать МБТ на этапе их выполнения.
3. Поручает Генеральному директору:
  - a) подготовить план действий по выполнению заключений для рассмотрения Административным советом на 343-й сессии в ноябре 2021 года;
  - b) направить заключения соответствующим международным и региональным организациям в целях привлечения к ним их внимания;
  - c) учитывать заключения при подготовке предложений по будущей программе и бюджету и при мобилизации внебюджетных ресурсов;
  - d) информировать Административный совет об их выполнении.

## Заключения, касающиеся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения)

### Руководящие принципы и контекст

1. Ссылаясь на резолюцию о первом периодическом обсуждении вопросов социальной защиты (социального обеспечения), принятую Международной конференцией труда (далее Конференция) на 100-й сессии в 2011 году, и принятую впоследствии Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Конференция подтверждает всю актуальность содержащихся в них руководящих принципов и необходимость их комплексного применения, поскольку невнимание к одному из них может поставить под угрозу цельный характер систем социальной защиты.
2. Периодическое обсуждение, посвящённое тому, каким образом обеспечить эффективную разработку и реализацию политики и систем социальной защиты в соответствии с двунаправленной стратегией, предусмотренной в Рекомендации, и с Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия), состоялось в критический момент времени на фоне вызовов, порождаемых пандемией COVID-19, что придаёт ещё больше срочности задаче создания всеобщих систем социальной защиты, адаптированных к изменениям в сфере труда и являющихся стабильными, эффективными, инклюзивными, адекватными и устойчивыми на долгосрочную перспективу.
3. Всеобщая социальная защита предусматривает реализацию действий и мер по соблюдению права человека на социальное обеспечение посредством последовательного создания и поддержания соответствующих национальным условиям систем социальной защиты, для того чтобы у каждого был доступ к всеобщей, адекватной и устойчивой защите на протяжении всего жизненного цикла, в соответствии с нормами МОТ.
4. Государство несёт основную ответственность за создание правовой и административной архитектуры и устойчивого финансирования системы социального обеспечения и является высшим гарантом её надлежащего функционирования. Доступ к всеобщей социальной защите имеет большое значение для обеспечения социальной справедливости, достойного труда, и инклюзивного и устойчивого роста и развития. Будучи одним из прав человека, социальное обеспечение направлено на то, чтобы каждый человек жил здоровой и достойной жизнью. Основанные на правах системы социальной защиты, включающие минимальные уровни социальной защиты и более высокие уровни защиты, гарантируют, чтобы связанные с социальной защитой права и обязанности всех соответствующих сторон — работников, работодателей, правительств, государственных учреждений — закреплялись в форме закона и исполнялись должным образом.
5. Доступ к всеобщей социальной защите имеет решающее значение и для предотвращения и сокращения масштабов бедности, неравенства, социальной изоляции и незащищённости, а также как средство поддержания доходов и уровня жизни работников. Этим также обеспечивается эффективное антикризисное реагирование, открывается доступ к услугам здравоохранения и стабилизируется совокупный спрос через поддержание стабильности доходов, а также поддерживается переход работников на новые рабочие места и стабильность предприятий. Более того, социальная защита является инвестицией в инклюзивную и хорошо функционирующую экономику и способствует достойному труду, производительной занятости,

развитию жизнеспособных предприятий и инклюзивному росту, обеспечивая увеличение налоговых поступлений и укрепляя сплочённость общества.

6. Социальная защита представляет собой важнейшую и доступную по стоимости инвестицию в создание устойчивой и инклюзивной экономики. Правительства располагают многими средствами для формирования бюджетного пространства, и им необходимо защищать финансирование социального обеспечения от непропорциональных мер жёсткой экономии, ограничивающих государственные социальные расходы, ослабляющих совокупный спрос и усугубляющих кризисы.
7. Нормы социального обеспечения МОТ служат ориентиром для государств-членов в открытии и поддержании доступа к всеобщим системам социальной защиты с минимальными уровнями социальной защиты, обеспечивающими базовые уровни защиты, и с более высокими уровнями защиты, соответствующими видению будущего, представленному в Декларации столетия. В нормах социального обеспечения МОТ признаётся, что каждая страна должна стремиться к решению этой задачи, учитывая свои потребности, исходя из своих приоритетов и ресурсов, а также закреплённых в них основных принципов и пороговых значений, во взаимодействии с другими направлениями государственной политики, включая политику в области занятости, и посредством трёхстороннего социального диалога. В частности, важно обеспечить, чтобы Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) выполнялась в комплексе с Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).
8. Несмотря на прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, пандемия и её социально-экономические последствия и воздействие на предприятия вскрывают значительные пробелы в охвате социальной защиты и в её финансировании. Срочно необходимо приложить значительные дополнительные усилия для расширения охвата и обеспечения всеобщего доступа к всеобъемлющей, адекватной и устойчивой социальной защите для всех с особым вниманием к тем, кто находится в состоянии незащищённости и уязвимости. Определённые группы, такие как женщины, молодёжь, лица с ограниченными возможностями, трудовые мигранты, домашние работники, сельскохозяйственные работники, работники платформ, сельское население, лица в нестабильном положении, лица, занятые низкооплачиваемой работой, и лица, работающие в неформальной экономике, часто сверх меры страдают из-за отсутствия и/или неадекватного уровня защиты, что может создать проблемы для всеобщего охвата.
9. Социальная защита является неотъемлемой частью Программы достойного труда и ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда, провозглашённого в Декларации столетия, вместе с мерами, обеспечивающими соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, действенными институтами рынка труда и политикой, способствующей поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту и полной и производительной занятости. Социальная защита способствует формированию благоприятных условий для достойного труда, роста производительности, создания рабочих мест и развития жизнеспособных предприятий. Инклюзивные и устойчивые системы социальной защиты способствуют повышению жизнестойкости общества и являются средством реагирования на структурные преобразования, например те, что происходят в результате климатических и демографических изменений, цифровизации и глобализации, а также на распространение нестабильных форм занятости и сохраняющуюся неформальность. В соответствии с Декларацией столетия, обеспечение всеобщей социальной защиты должно сопровождаться мерами по укреплению

практики достойного труда, в том числе на основе уважения основополагающих принципов и прав в сфере труда.

10. Действуя в качестве эффективного автоматического стабилизатора во время кризиса, социальное обеспечение способствует смягчению экономических и социальных последствий экономических спадов, повышению устойчивости к будущим потрясениям и ускорению хода восстановления по пути инклюзивного роста и развития. Пандемия подчеркнула важность того, чтобы государства инвестировали средства в укрепление национальных систем социальной защиты, в том числе путём установления минимальных уровней социальной защиты. Хотя меры, принятые во время пандемии, стали спасательным кругом для многих уязвимых работников и их семей во всём мире и позволили выжить многим предприятиям, формирование действенных систем социальной защиты не может быть обеспечено разовыми мерами антикризисного реагирования: это требует постоянных действий и политической приверженности в соответствии с международными трудовыми нормами и с должным учётом национальных потребностей и обстоятельств.
11. Решение стратегической задачи социального обеспечения должно подкрепляться международным сотрудничеством и солидарностью на основе тесного взаимодействия внутри многосторонней системы, где МОТ выступает в роли ведущей организации, в вопросах повышения согласованности национальной и международной политики и активной мобилизации международных финансовых учреждений и партнёров в области развития.

## Основа действий

12. Основа действий, предложенная по итогам второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения), которое состоялось в ходе 109-й сессии Международной конференции труда, требует, чтобы члены Организации и сама Организация предприняли действия по выполнению принятых заключений, опираясь на Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) и на Декларацию столетия, в которой содержится призыв к всеобщему доступу к всеобъемлющим, адекватным и устойчивым системам социальной защиты, адаптированным к изменениям в сфере труда.

## I. Меры, обеспечивающие всеобщую социальную защиту

### Обеспечение всеобщей социальной защиты

13. Члены Организации при её поддержке и согласно национальным обстоятельствам должны:
  - а) принять на себя обязательство на основе решительной политической воли и активного социального диалога последовательно и как можно скорее создавать и поддерживать всеобщие, всеобъемлющие, устойчивые и адекватные системы социальной защиты, находящиеся под главной и общей ответственностью государства, в соответствии с перспективным видением и принципами, изложенными в современных нормах социального обеспечения МОТ, включая Конвенцию 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), а также в других соответствующих нормах, таких как Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204);

- b) установить и поддерживать в качестве одного из приоритетов и основополагающих элементов систем социальной защиты минимальный уровень социальной защиты, определённый на национальном уровне и гарантирующий как минимум базовый уровень социального обеспечения каждому человеку на протяжении всего жизненного цикла, в том числе доступ к основным видам медицинских услуг и стабильный базовый доход, что будет служить ступенью к последовательному повышению уровней защиты с точки зрения пособий и числа чрезвычайных ситуаций для максимально широкого круга лиц и в кратчайшие сроки;
- c) обеспечить, чтобы меры, направленные на укрепление основанных на правах систем социальной защиты, которые являются адекватными, устойчивыми и открытыми для всех работников и предприятий, реагировали на изменения в сфере труда и должным образом согласовывались с политикой в области занятости, на рынке труда и активной социальной интеграции в целях содействия достойному труду и формализации занятости, включая инициативы по поощрению вступления или возвращения на рынок труда;
- d) расширить охват на тех, кто ещё не пользуется должной защитой, в том числе путём обеспечения доступа работников всех форм занятости — формальной и неформальной — к адекватной социальной защите и повышения инклюзивности и эффективности систем социальной защиты как средств реализации национальных стратегий по формализации экономики; с этой целью принцип солидарности и равноправия поколений представляет собой эффективный метод по достижению всеобщего охвата, адекватности пособий и долгосрочной финансовой устойчивости системы социальной защиты;
- e) обеспечить, чтобы основные направления политики и системы социальной защиты распространялись на лиц с ограниченными возможностями и отвечали их конкретным потребностям, в том числе путём устранения препятствий на пути их инклюзии и предоставления доступа к адекватному медицинскому обслуживанию и реабилитации, а также к пособиям по нетрудоспособности и услугам на дому и по месту жительства в соответствии с потребностями каждого человека, основанными на самоопределении;
- f) проводить политику социальной защиты с учётом гендерных аспектов и устранять гендерные пробелы в охвате и адекватности социальной защиты с целью обеспечения того, чтобы системы социальной защиты устраняли связанные с гендерными аспектами риски в течение всего жизненного цикла, и содействия обеспечению гендерного равенства, в том числе посредством предоставления кредитов на уход в рамках системы социального страхования, обеспечения в надлежащих случаях гарантированного дохода во время отпуска по беременности, родам и уходу за ребёнком для матери, отпуска по уходу за ребёнком для отца и отпуска по уходу за ребёнком обоим родителям;
- g) инвестировать средства в экономику ухода в поддержку доступа к недорогим и качественным услугам по уходу за ребёнком и долговременному уходу как неотъемлемой части системы социальной защиты, таким образом чтобы работники, имеющие обязательства по уходу, могли участвовать в трудовой деятельности, а распределение работы по уходу между женщинами и мужчинами было равным;
- h) инвестировать в социальную защиту детей, особенно с целью упразднения детского труда;

- i) способствовать приобретению и поддержанию, в том числе обеспечению сохранности и переносимости, прав на социальное обеспечение в целях облегчения смены работы лицами, занятыми на временной основе, на условиях неполного рабочего дня и на условиях самозанятости, а также трудовыми мигрантами, без ущерба для их социальной защиты, и стремиться к заключению двусторонних и/или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, облегчающих доступ всем работникам, особенно работникам-мигрантам, к социальной защите;
- j) обеспечить работникам и работодателям необходимую правовую определённость, обеспечивая верную классификацию трудовых отношений и адекватную социальную защиту работников всех форм занятости.

### Укрепление систем социальной защиты

14. Члены Организации при её поддержке и согласно национальным обстоятельствам должны:

- a) укреплять свои системы социальной защиты, обеспечивая действенную координацию между различными схемами и программами, уменьшая фрагментацию и повышая эффективность и результативность предоставления пособий и услуг, руководствуясь международными нормами социального обеспечения;
- b) обеспечить всеобщий доступ к всеобъемлющим, адекватным и устойчивым системам социальной защиты, способным реагировать на риски жизненного цикла, возникающие потребности и глобальные риски; защищать всех людей, а также предприятия во время будущих кризисов и трансформаций и способствовать справедливому переходу к более экологически устойчивым экономике и обществу;
- c) признать общую и главную ответственность государства за создание адекватных основ управления социальной защитой и содействовать всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости, справедливым рынкам труда и достойному труду для всех;
- d) обеспечить согласование и координацию политики в области социальной защиты с другими направлениями социальной и экономической политики, в том числе в области занятости, здравоохранения, образования, ухода, а также с макроэкономической и бюджетно-налоговой политикой;
- e) укреплять национальный потенциал в области формирования политики, планирования, координации, реализации и осуществления адекватных и всеобъемлющих мер политики и программ в области социальной защиты;
- f) дополнять социальную защиту, в том числе защиту от безработицы, активной политикой вовлечения и участия на рынке труда, включая высококачественные государственные услуги в сфере занятости и социальные услуги, программы обучения на протяжении всей жизни, профессионального развития и подготовки, а также стимулы для предприятий, облегчающие переход на другие места работы и поощряющие создание более инклюзивных рынков труда и систем социальной защиты с особым вниманием к маргинализированным группам населения;

- g) содействовать переходу от неформальной к формальной экономике и не допускать деформализации занятости, одновременно обеспечивая долгосрочное финансирование системы социальной защиты, в том числе посредством создания благоприятных условий для жизнеспособных предприятий, особенно микро-, малых и средних предприятий, а также кооперативов и предприятий социальной и солидарной экономики;
- h) обеспечить сильные, действенные, эффективные и прозрачные механизмы управления, администрирования, подотчётности и обеспечения соблюдения норм в системах социальной защиты, включая надёжное финансовое управление, решительную практику предотвращения коррупции и мошенничества, соблюдение законности, справедливое и эффективное распределение пособий;
- i) использовать инклюзивный социальный диалог во всех его формах, включая коллективные переговоры, путём содержательного участия социальных партнёров в разработке, мониторинге и оценке политики и стратегий социальной защиты, а также в управлении национальными системами социального обеспечения и фондами социального обеспечения там, где они существуют, в целях проведения эффективной политики при одновременном обеспечении стабильности, устойчивости и легитимности систем социального обеспечения, а также формирования ответственности, укрепления системы подотчётности и доверия к государственным учреждениям;
- j) создавать эффективные и прозрачные информационные системы, включая базы данных и статистические системы, позволяющие принимать обоснованные диагностические заключения и основанные на фактах решения, а также отслеживать прогресс в решении Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в сфере социальной защиты.

### **Устойчивое и адекватное финансирование систем социальной защиты**

15. Члены Организации при её поддержке согласно национальным обстоятельствам должны:
- a) обеспечить — с должным учётом целей социальной справедливости и равенства — прочную и устойчивую экономическую, бюджетную и финансовую основу для расширения и функционирования всеобщих систем социальной защиты в среднесрочной и долгосрочной перспективе без ущерба для адекватности и охвата пособий и услуг и обеспечить как можно скорее надлежащее замещение, поддержание доходов и одновременно с этим постепенное достижение более высокого уровня защиты, в соответствии с современными нормами социального обеспечения МОТ;
  - b) обеспечить адекватное и устойчивое финансирование на основе комбинации из источников финансирования с уплатой и без уплаты взносов в процессе развития прогрессивных и действенных систем налогообложения, а также эффективное распределение ресурсов, в качестве незаменимых факторов, обеспечивающих создание бюджетного пространства для социальной защиты, и путём активизации усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками с должным учётом национальных экономических условий, демографических вызовов и необходимости обеспечить справедливый переход и распространить защиту на незащищённые группы;

- c) обеспечить адекватность и устойчивость определяемых на национальном уровне систем социальной защиты, основанных на принципах солидарности, коллективного финансирования, сбалансированных и справедливых отношений между поколениями и гендерного равенства;
- d) подготовить адекватные, устойчивые и справедливые стратегии финансирования, обеспечивающие оптимальный баланс между обязанностями и интересами тех, кто финансирует и кто использует программы социального обеспечения, с учётом контрпродуктивных последствий непосильного давления на бюджет, положения предприятий, в частности микро- и малых и средних предприятий, а также способности работников платить взносы, чтобы избежать чрезмерного бремени рыночных, финансовых и экономических рисков, а также несправедливой доли финансирования, в том числе и за счёт регрессивных налогов;
- e) изучать возможности создания и обеспечивать формирование — на основе достоверных актуарных оценок — инновационных и диверсифицированных источников финансирования, ведущих к оптимальному сочетанию механизмов, основанных на взносах, свободных от взносов или смешанных механизмов с учётом национального контекста, в соответствии с нормативной базой МОТ в целях обеспечения справедливого и устойчивого финансирования;
- f) дополнять минимальные уровни социальной защиты, обеспечивая адекватные и высокие уровни защиты со стороны основанных на взносах программ социального обеспечения, опирающихся на принципы солидарного финансирования и справедливого распределения взносов между работодателями и работниками, и создавая условия для функционирования дополнительных, параллельно существующих программ, предусматривающих в том числе и добровольную уплату взносов, в соответствии с нормами МОТ и в зависимости от национальных условий;
- g) обеспечить и укрепить бюджетное пространство для целей социальной защиты, в том числе путём расширения налоговой базы и создания справедливых и прогрессивных систем налогообложения вместе с устойчивыми макроэкономическими основами, борьбой с уклонением от уплаты налогов и отчислений на социальное обеспечение, изменением приоритетности и перераспределением расходов, искоренением коррупции и незаконных финансовых потоков и надлежащим сбором взносов в систему социального обеспечения;
- h) принять меры в поддержку полной и производительной занятости и содействовать вовлечению недопредставленных или маргинализированных групп населения на рынок труда, что расширит базу финансирования социальной защиты и поддержит переход к формальной экономике благодаря сочетанию мер стимулирования и правоприменения в соответствии с Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204);
- i) признать необходимость уплаты работниками и работодателями, в том числе в государственном секторе, справедливой доли взносов на социальное обеспечение в соответствии с Конвенцией 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102).

## II. Мобилизация средств действий МОТ

16. В полной мере претворяя в жизнь Декларацию о социальной справедливости и Декларацию столетия, Организация должна полностью выполнить настоящую резолюцию и оказать помощь членам Организации в обеспечении всеобщего доступа к социальной защите в соответствии с нормами МОТ как одним из основных элементов ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда. С этой целью МОТ должна активно, в срочном порядке выступить за принятие нижеизложенных мер.

### Содействие разработке и реализации национальной политики и стратегий в области социальной защиты

17. МБТ должно:
- a) укреплять потенциальные возможности трёхсторонних участников по разработке, устойчивому финансированию и осуществлению национальной политики и стратегий, учитывающих гендерные факторы, в области социальной защиты в соответствии с перспективным видением и целями, закреплёнными в нормах социального обеспечения МОТ, и в соответствии с национальными целями в области социального, экономического и экологического развития;
  - b) поддерживать государства-члены в разработке финансируемых на справедливой основе стратегий реагирования и выхода из кризиса, включающих долгосрочную стабилизацию последствий чрезвычайных мер, принятых для преодоления кризиса COVID19, а также новые меры, например инвестиций в инклюзивные рынки труда, которые способствуют развитию устойчивых и более жизнеспособных систем социальной защиты, способных удовлетворять национальные потребности в социальной защите и противостоять будущим кризисам;
  - c) оказывать государствам-членам поддержку в согласовании политики социальной защиты с политикой занятости и другими направлениями социальной и экономической политики, в поощрении достойной и производительной занятости и в содействии переходу от неформальной к формальной экономике;
  - d) оказывать государствам-членам поддержку в разработке политики в области социальной защиты, способствующей справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу;
  - e) поддерживать и поощрять заключение двусторонних и многосторонних соглашений об обеспечении социальной защиты работников-мигрантов и их семей;
  - f) оказывать государствам-членам поддержку в обеспечении достойного труда работников экономики ухода в целях повышения привлекательности этих секторов и улучшения качества медицинских услуг и услуг по уходу;
  - g) оказывать государствам-членам поддержку в предоставлении доступа к адекватной социальной защите работникам всех форм занятости, включая самозанятость, и в обеспечении сохранности и переносимости приобретённых прав с учётом последних изменений в сфере труда;

- h) укреплять все формы социального диалога, включая механизмы коллективных переговоров, и расширять возможности социальных партнёров участвовать в формулировании, реализации и мониторинге национальной политики в области социальной защиты;
- i) оказывать государствам-членам поддержку в обеспечении устойчивого и адекватного финансирования политики в области социальной защиты, в том числе путём проведения социально-экономических исследований выполнимости программ и оценки затрат, позволяющих измерить разрывы финансирования и выявить альтернативы бюджетного пространства с должным учётом принципов, закреплённых в соответствующих нормах социального обеспечения МОТ;
- j) продолжать предоставлять членам Организации политические, юридические, финансовые и актуарные технические консультации, а также технические консультации по сбору данных, в интересах укрепления национальных систем социальной защиты;
- k) поддерживать государства-члены в совершенствовании практики управления, обеспечении прозрачности и подотчётности национальных систем социальной защиты, в том числе с помощью надёжных систем управленческой информации и национальных статистических систем.

### Исследования и наращивание потенциальных возможностей

- 18.** В рамках широких усилий в поддержку всеобщей социальной защиты МБТ должно при поддержке трёхсторонних участников:
- a) систематически проводить основанные на фактических данных исследования и анализ всеобщей социальной защиты, её адекватности, устойчивости и воздействия, включая анализ ратификации и соблюдения международных норм социальной безопасности и их надлежащего практического применения; продолжать издавать на регулярной основе флагманский доклад о стратегической задаче социальной защиты (социального обеспечения);
  - b) продолжать собирать и публиковать данные по социальной защите; продолжать формировать данные об адекватности мер социальной защиты и гендерных пробелах с точки зрения охвата и выплаты пособий;
  - c) оказывать трёхсторонним участникам поддержку в отслеживании прогресса на пути к обеспечению всеобщего доступа к социальной защите, обеспечению устойчивого финансирования и укреплению систем социальной защиты, в том числе путём мониторинга хода решения задач 1.3 и 3.8 ЦУР, путём разработки количественных критериев адекватности, устойчивости и охвата и укрепления потенциала национальных статистических систем;
  - d) укреплять возможности правительств, социальных партнёров и других заинтересованных сторон в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ и другими партнёрами;
  - e) активизировать накопление знаний и обмен передовой практикой и опытом, в том числе посредством сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества, и взаимного обучения.

## Действенное планирование, мобилизация и распределение ресурсов

### 19. МОТ должна:

- a) обеспечить согласованность между стратегической задачей социальной защиты (социального обеспечения) и другими стратегическими задачами Программы достойного труда МОТ в соответствии с Декларацией о социальной справедливости и Декларацией столетия;
- b) оказывать техническую поддержку и содействие усилиям государств-членов по устранению разрывов в финансировании социальной защиты за счёт внутренних ресурсов и сотрудничества в целях развития, в том числе в рамках Глобальной флагманской программы по обеспечению минимальных уровней социальной защиты для всех;
- c) мобилизовать ресурсы для сотрудничества в целях развития на страновом, региональном и глобальном уровнях, в том числе посредством механизмов финансирования Организации Объединённых Наций, поддерживающих развитие адекватных и устойчивых систем социальной защиты и способствующих мобилизации внутренних ресурсов, в тесном взаимодействии с координаторами-резидентами Организации Объединённых Наций;
- d) отслеживать и оценивать воздействие поддержки, оказываемой МОТ трёхсторонним участникам, в том числе в целях совершенствования практики мобилизации и распределения ресурсов.

## Эффективная деятельность, относящаяся к нормам

### 20. Поддерживая трёхсторонних участников в деятельной реализации права на социальное обеспечение, МОТ должна:

- a) систематически содействовать ратификации и эффективному применению современных норм социального обеспечения МОТ, а также их отражению в реформах законодательства;
- b) оказывать государствам-членам поддержку в расширении доступа неформальных и домашних работников к социальной защите путём содействия ратификации и реализации Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и эффективному осуществлению Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204);
- c) развернуть кампанию по систематическому поощрению ратификации Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), в рамках Глобальной флагманской программы по обеспечению минимальных уровней социальной защиты для всех и страновых программ достойного труда;
- d) оказывать государствам-членам должную помощь в преодолении препятствий на пути ратификации актуальных конвенций МОТ о социальном обеспечении и эффективного выполнения соответствующих норм МОТ;
- e) оценивать влияние норм МОТ на социальное обеспечение в процессах разработки национальной политики и законодательства, а также на деятельность многосторонних партнёров, в том числе посредством консультаций с трёхсторонними участниками и в тесном сотрудничестве с экспертами по этим вопросам в целях обеспечения их эффективного реагирования на новые вызовы и обеспечения слаженности политики в меняющейся среде;

- f) разрабатывать на основе продолжающихся консультаций с трёхсторонними участниками стратегии по ускорению ратификации Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и реализации Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) на пути к всеобщей социальной защите, используя все средства действий МОТ.

### **III. Подтверждение мандата и лидерства МОТ в области социальной защиты в рамках многосторонней системы и содействие слаженности политики**

21. В соответствии со своим уставным мандатом устанавливать международные нормы социального обеспечения, трёхсторонней структурой и техническим опытом МОТ должна:
- a) усилить свою ведущую роль в обеспечении слаженности политики в области социальной защиты в многосторонней системе, в том числе посредством укрепления существующих механизмов межучрежденческого взаимодействия, направленных на содействие слаженности политики на национальном и международном уровне, и в частности активно работать для достижения консенсуса в рамках Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты (SPIAC-B) и Глобального партнёрства в целях обеспечения всеобщей социальной защиты для достижения целей в области устойчивого развития (USP2030) по концепциям социальной защиты; содействовать достижению согласия международных учреждений по вопросу необходимости соблюдения норм МОТ;
  - b) взаимодействовать с международными финансовыми учреждениями в соответствии с мандатом каждой из организаций для оценки национальных потребностей и приоритетов в области социальной защиты, а также альтернативных путей расширения бюджетного пространства для целей социальной защиты на основе принципов, закреплённых в современных нормах социального обеспечения МОТ; взаимодействовать со Всемирным банком в рамках его следующей Стратегии социальной защиты, а также с Международным валютным фондом по вопросу реализации минимальных уровней социальных расходов и условиям его политического консультирования и предоставления займов, связанных с социальной защитой, с целью обеспечения соблюдения норм МОТ;
  - c) изучать варианты мобилизации международного финансирования для целей социальной защиты, включая увеличение официальной помощи в целях развития, чтобы дополнить индивидуальные усилия стран, ограниченных во внутренних бюджетных возможностях инвестирования в социальную защиту или сталкивающихся с возросшими потребностями в результате кризисов, стихийных бедствий или изменения климата, опираясь на международную солидарность, инициировать и участвовать в обсуждениях вопросов по конкретным предложениям о новых международных механизмах финансирования, таких как Глобальный фонд социальной защиты, которые могли бы дополнить и поддержать мобилизацию усилий на уровне стран с целью достижения всеобщей социальной защиты;
  - d) изучать возможности создания партнёрств с другими соответствующими организациями, а также с международными и региональными органами, в целях

содействия реализации перспективного видения и принципов, воплощённых в современных нормах социального обеспечения МОТ;

- e) изучать возможность учреждения Международного дня социальной защиты, с тем чтобы подчеркнуть важность социальной защиты для достойного труда и социальной справедливости;
- f) проводить консультации с трёхсторонними участниками МОТ в целях изучения, оценки и определения возможностей более согласованного выполнения Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).