



# Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 31 марта 2021 г.

Оригинал: английский

Пятый пункт Повестки дня

## Обзор ежегодных докладов, представляемых в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда

### Цель документа

Административному совету предлагается принять к сведению информацию, представленную по Ежегодному обзору за период с января по декабрь 2019 года, и сформулировать рекомендации по ключевым вопросам и приоритетным задачам в целях оказания помощи государствам-членам соблюдать и содействовать реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда (см. предлагаемое решение в пункте 143).

Примечание: Рассмотрение этого вопроса было отложено с 338-й сессии (март 2020 г.) Административного совета. Настоящий документ является пересмотренной версией документа [GB.338/INS/6](#), в который была включена информация, полученная до 31 января 2021 года.

**Соответствующая стратегическая задача:** содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация.

**Основной соответствующий результат:** результат 2: Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль.

**Последствия для политики:** в зависимости от рекомендаций Административного совета.

**Юридические последствия:** отсутствуют.

**Финансовые последствия:** отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** в зависимости от рекомендаций и решений Административного совета.

**Авторское подразделение:** Департамент международных трудовых норм (NORMES).

**Взаимосвязанные документы:** отсутствуют.

*Н.В.: Информация, представленная в настоящем докладе, является кратким изложением заявлений, содержащихся в докладах правительств, базовых параметров стран и комментариев, представленных МБТ национальными и международными организациями работодателей и работников в ходе подготовки Ежегодного обзора 2019 года. МБТ не осуществило проверку точности полученной и воспроизведённой информации.*

## ► Содержание

---

	Стр.
Сводное резюме .....	5
I. Введение: контекст Ежегодного обзора 2019 года.....	7
II. Изменения и тенденции, касающиеся четырёх категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда, в рамках Ежегодного обзора 2019 года .....	9
A. Свобода объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров .....	9
1. Ратификации .....	9
2. Изменения законодательства.....	11
3. Информационно-разъяснительная деятельность.....	12
4. Вызовы.....	12
5. Запросы о техническом содействии .....	13
B. Ликвидация всех форм принудительного или обязательного труда .....	13
B.I. Конвенции 29 и 105.....	13
1. Ратификации .....	13
2. Информационно-разъяснительная деятельность.....	16
3. Вызовы.....	16
4. Запросы о техническом содействии .....	16
B.II. Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде .....	16
1. Ратификации .....	16
2. Соответствующая национальная политика и планы действий, законодательство и судебные решения.....	19
3. Информация и сбор данных .....	23
4. Механизмы предотвращения/мониторинга, обеспечения соблюдения и применения санкций .....	25
5. Выявление, освобождение, защита, восстановление и реабилитация жертв, обеспечение доступа к средствам правовой защиты .....	26
6. Международное сотрудничество, инициативы и прогресс в утверждении этого принципа и права.....	27
7. Вызовы.....	28
8. Запрашиваемая техническая помощь .....	32
C. Действенное искоренение детского труда .....	32
1. Ратификации .....	32
2. Информационно-просветительская деятельность.....	34

	<b>Стр.</b>
3. Изменения в сфере политики и права .....	35
4. Новые инициативы и прогресс в утверждении этого принципа и права .....	35
5. Вызовы.....	35
6. Запрашиваемая техническая помощь .....	35
D. Ликвидация дискриминации в сфере труда и занятий.....	36
1. Ратификации .....	36
2. Информационно-просветительская деятельность.....	38
3. Изменения в сфере политики и права .....	38
4. Вызовы.....	39
5. Запрашиваемая техническая помощь .....	39
III. Заключение.....	39
Предлагаемое решение .....	40
Приложение Список государств, отчитавшихся в соответствии с Ежегодным обзором до 31 января 2021 года.....	41

## ► Сводное резюме

---

В настоящем документе представлено краткое описание новых изменений и тенденций, касающихся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в странах, до сих пор не ратифицировавших соответствующие основополагающие конвенции и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (Протокол)<sup>1</sup>.

МБТ включило в настоящий Ежегодный обзор, подготовленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда, все доклады с обновлённой информацией и новые данные, полученные от правительств, а также от организаций работодателей и работников в период с января по декабрь 2019 года — отчётный период, учитывающий сроки подготовки документов Административного совета. Доклады государств-членов, которые не были приняты во внимание в Ежегодном обзоре 2018 года по причине позднего представления и по которым не было предоставлено более свежей информации, также были учтены в настоящем Ежегодном обзоре.

Поскольку 338-я сессия Административного совета, первоначально запланированная на 12–26 марта 2020 года, не состоялась по причине ограничений на проведение совещаний и служебные командировки по причине пандемии коронавируса, стало возможным принять во внимание три дополнительных доклада, полученных после крайнего срока представления Ежегодного обзора за 2019 год (**Индия, Словения и Соединённые Штаты Америки**). Статистические данные также были обновлены с учётом данных на 31 января 2021 года. С ратификацией **Тонга** Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) 4 августа 2020 года Конвенция 182 стала первой конвенцией МОТ в её истории, которая получила всеобщую ратификацию.

По состоянию на 31 января 2021 года 49 государств-членов (**Аргентина, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Канада, Чили, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Кипр, Чешская Республика, Дания, Джибути, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Исландия, Ирландия, Израиль, Ямайка, Кыргызстан, Латвия, Лесото, Литва, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальта, Мавритания, Мозамбик, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия, Нигер, Норвегия, Панама, Польша, Португалия, Российская Федерация, Испания, Шри-Ланка, Суринам, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Таиланд, Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Узбекистан и Зимбабве**) ратифицировали Протокол, в результате чего 138 государств-членов по-прежнему обязаны представлять доклады в рамках Ежегодного обзора. Уровень отчётности только по Протоколу в рамках настоящего обзора составляет 30%. Отрадно отметить, что 25 государств-членов (другими словами, 58% направивших МБТ свои доклады) указали на своё намерение ратифицировать Протокол.

Некоторые государства представили доклады по Протоколу, но не обновили свою информацию относительно других основополагающих конвенций.

---

<sup>1</sup> Список отчитавшихся государств и соответствующих нератифицированных основополагающих конвенций приводится в Приложении.

Многие государства указали или подтвердили своё намерение ратифицировать одну или несколько основополагающих конвенций. По состоянию на 15 января 2020 года было зарегистрировано шесть новых ратификаций этих актов (**Вьетнам** (Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98)), **Вануату** (Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138)), **Эритрея**, **Маршалловы Острова**, **Палау** и **Тувалу** (Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)). На 31 января 2021 года помимо ратификации **Тонга** Конвенции 182 было зарегистрировано две новые ратификации: **Мьянма** (Конвенция 138) и **Вьетнам** (Конвенция 105). Помимо Протокола необходимо ещё 114 ратификаций от 41 государства-члена, чтобы достичь целей всеобщей ратификации всех основополагающих конвенций.

В большинстве докладов правительств представлена существенная информация, касающаяся их намерений, имеющихся проблем и мер, принимаемых в целях реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда. Это в первую очередь отмечается касательно Протокола, в отношении которого правительствам предлагалось заполнить подробную форму доклада (в отличие от ответов на вопросы, касающиеся упрощённых докладов в отношении других принципов). Эта информация, касающаяся вызовов, инициатив и мер, принимаемых посредством промо-мероприятий, реформы трудового законодательства, трёхстороннего диалога и международного сотрудничества, наряду с запросами о техническом содействии, обогащает диалог на национальном и международном уровнях по вопросу о том, каким образом можно достичь более ощутимого прогресса по содействию реализации принципов и прав, установленных в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

Уже третий год государствам-членам предоставляется возможность направлять свои доклады в режиме онлайн, используя возможность ответов на вопросник в электронной форме. Такая возможность должна облегчить процесс отчётности для государств-членов и позволить МБТ осуществить компиляцию полученных ответов в целях осуществления их анализа. Из 45 стран, представивших доклады (по сравнению с 69 в 2018 г.), 80% решили представить свой доклад в режиме онлайн (по сравнению с 77% в 2018 г. и 61% в 2017 г.).

Несмотря на ряд мер, принятых в целях учёта нереализованных запросов о техническом содействии со стороны отчитывающихся государств в рамках Ежегодного обзора, необходимы дальнейшие действия по проведению кампании за всеобщую ратификацию всех основополагающих конвенций с учётом резолюции о втором периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, принятой Международной конференцией труда на 106-й сессии (2017 г.). Кроме того, ощутимые результаты были достигнуты благодаря усилиям к проведению кампании «50 за свободу», нацеленной на устранение современного рабства, запущенной Международной организацией труда (МОТ) в сотрудничестве с Международной организацией работодателей (МОР) и Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и призывающей к ратификации Протокола, наряду с кампанией за ратификацию актов в рамках столетия МОТ.

## ► I. Введение: контекст Ежегодного обзора 2019 года

---

1. Процесс подготовки Ежегодного обзора даёт возможность осуществлять трёхсторонний диалог в отчитывающихся государствах и может способствовать направлению технической помощи МОТ нуждающимся государствам-членам, чтобы обеспечить полную реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда. Этот процесс приобрёл ещё большую важность после принятия Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (Протокол), поскольку он открывает принципиально новую возможность для правительств и их социальных партнёров определять для себя надлежащие меры для достижения цели действенного и устойчивого запрещения принудительного или обязательного труда, включая торговлю людьми.
2. В период с 15 января 2019 года и до 31 января 2021 года ещё 22 страны ратифицировали Протокол (**Австрия, Бельгия, Канада, Чили, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Германия, Ирландия, Кыргызстан, Лесото, Литва, Мадагаскар, Малави, Мальта, Новая Зеландия, Португалия, Российская Федерация, Шри-Ланка, Суринам, Таджикистан, Узбекистан и Зимбабве**), в результате чего общее число ратификаций достигло 49, и было зарегистрировано девять новых ратификаций основополагающих конвенций (**Мьянма** (Конвенция 138), **Вьетнам** (Конвенции 98 и 105), **Вануату** (Конвенция 138), **Эритрея, Маршалловы Острова, Палау, Тонга и Тувалу** (Конвенция 182)).
3. После ратификации **Тонга** Конвенции 1999 о наихудших формах детского труда (182) 4 августа 2020 года Конвенция 182 стала первой конвенцией МОТ в её истории, получившей всеобщую ратификацию. Что касается других основополагающих конвенций, Конвенция 1930 года о принудительном труде (29) остаётся наиболее ратифицированной конвенцией, за которой следуют Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105) и Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100) и Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138). Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98) остаются наименее ратифицированными основополагающими конвенциями.
4. В 2019 году в третий раз государства-члены получили возможность направлять свои доклады в режиме онлайн, используя вопросник в электронной форме. Формы доклада в формате PDF были одновременно направлены тем, кто предпочёл печатный текст. Цель направления докладов в режиме онлайн заключается в том, чтобы упростить процесс отчётности для государств-членов и позволить МБТ осуществлять компиляцию полученных ответов в целях проведения их дальнейшего анализа. В этом году 80% государств-членов решили представить свой доклад в режиме онлайн (по сравнению с 77% в 2018 г. и 61% в 2017 г.). Однако количество полученных докладов уменьшилось: 45 докладов за 2019 год по сравнению с 69 в 2018 году. Кроме того, несколько государств-членов начали заполнять электронный вопросник, но не представили полный доклад.
5. В августе 2019 года соответствующим правительствам было направлено письмо с запросом относительно докладов и с указанием возможности представлять доклады в режиме онлайн, вслед за которым каждому правительству было адресовано сообщение с указанием его логина и пароля. Форма доклада в режиме онлайн

включала вопросы, содержащиеся в подробной форме доклада по темам, охваченным Протоколом (вторая часть формы доклада касалась упразднения всех форм принудительного или обязательного труда), а также вопросы, касающиеся упрощённых докладов, которые уже использовались в предыдущие годы для тех стран, для которых уже были установлены базовые показатели (касающиеся свободы объединения и ведения коллективных переговоров, детского труда, равенства и недопущения дискриминации, принудительного труда).

6. Как и в предыдущие годы, в электронном вопроснике требовалась информация относительно консультаций, проводимых с наиболее представительными организациями работодателей и работников, и имелась возможность включить (в том числе в Приложение) ответы и комментарии, поступившие от этих организаций. Этот электронный инструмент отчётности также имел необходимые функциональные средства, позволяющие распространять проект доклада среди социальных партнёров: респонденты могли экспортировать полный вопросник (до его представления) в форматы PDF или Excel для дальнейшего распространения. Послание, содержащее информацию о логине, также было направлено МОР и МКП. Кроме того, были представлены инструкции для тех организаций работников или работодателей, которые пожелали заполнить пустой электронный вопросник, с тем чтобы они могли запросить для себя личную информацию для входа в систему. В течение отчётного периода доклады правительств прокомментировали десять организаций работодателей и 11 организаций работников. В пяти случаях (**Болгария, Греция, Япония, Новая Зеландия и Португалия**) МБТ получило информацию непосредственно от организаций работодателей и/или работников.
7. Система направления докладов в режиме онлайн по-прежнему сопряжена с рядом сложностей и возможностей. Некоторые правительства представили положительные отклики на неё, указав, что: они признательны за возможность непосредственного направления докладов в режиме онлайн; система проста в использовании; их конкретные отчётные обязательства полнее разъяснены, чем ранее. Некоторые правительства направили свои доклады как электронным способом, так и в печатном виде. Некоторые правительства указали, что они не намерены использовать электронный формат, при этом не привели никаких объяснений. Одна из встреченных трудностей заключалась в том, что информация каждому правительству была направлена в соответствии с листом рассылки, используемым для электронных сообщений Департаментом официальных совещаний, документации и внешних связей (RELMEETINGS). Для большинства стран это был общий адрес электронной почты соответствующих миссий в Женеве согласно протокольной информации, полученной от государств-членов. Однако в ряде случаев информация для входа в систему (логин) не была сообщена официальному лицу или лицам, отвечающим за подготовку доклада в соответствии с механизмом ежегодной отчётности, и поэтому её необходимо было вновь пересылать. Был сформулирован ряд просьб об использовании другого электронного адреса для направления докладов в режиме онлайн в будущем и с предложением направлять копии миссиям. Была оказана необходимая помощь многим правительствам, столкнувшимся с техническими трудностями при направлении своих докладов, связанными с регистрацией в системе электронной отчётности и навигацией по ней.



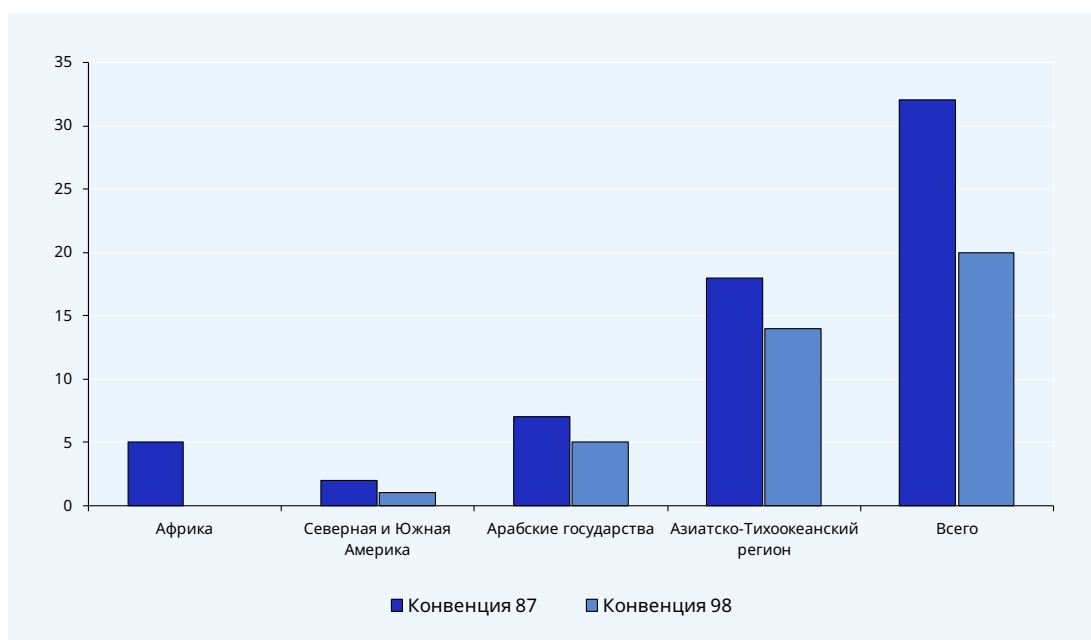
## ► II. Изменения и тенденции, касающиеся четырёх категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда, в рамках Ежегодного обзора 2019 года

### A. Свобода объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров

#### 1. Ратификации

8. Хотя Конвенции 87 и 98 остаются наименее ратифицированными основополагающими конвенциями, все страны Европы ратифицировали обе эти конвенции.
9. В общей сложности 32 государствам-членам ещё предстоит ратифицировать Конвенцию 87 и 20 государствам-членам — Конвенцию 98 (см. рисунок 1). В июле 2019 года **Вьетнам** ратифицировал Конвенцию 98.

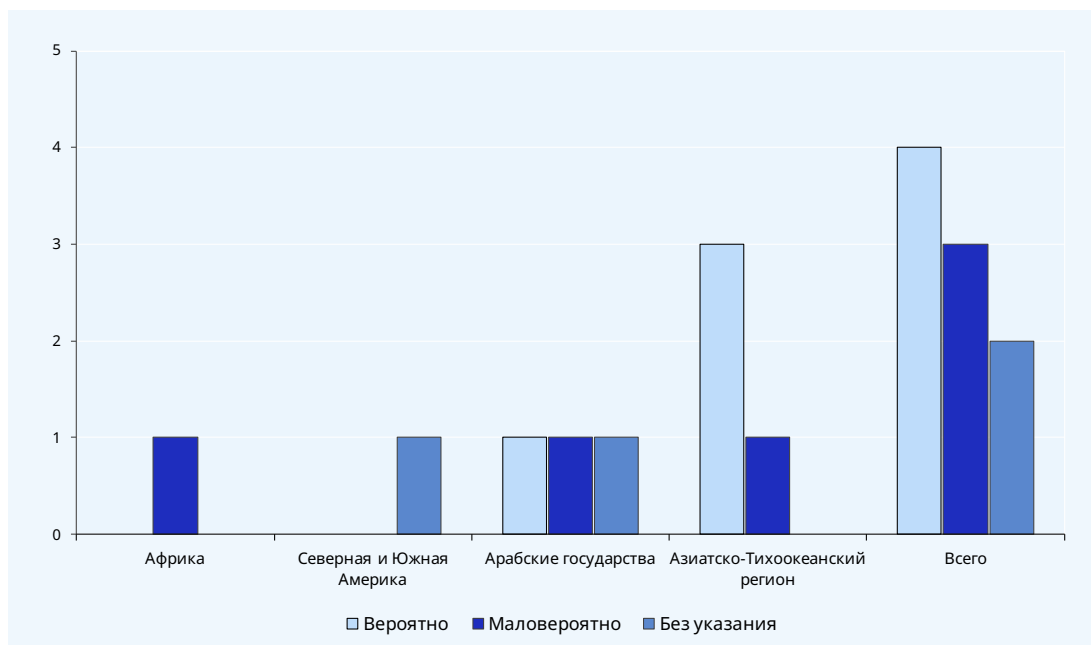
► Рисунок 1. Число государств-членов, не ратифицировавших Конвенцию 87 и/или Конвенцию 98, по регионам (по состоянию на 31 января 2021 г.)



10. На региональном уровне Азиатско-Тихоокеанский регион насчитывает наибольшее число отчитывающихся государств, не ратифицировавших ни Конвенцию 87, ни Конвенцию 98, за ним следуют арабские государства. В Северной и Южной Америке два государства-члена пока не ратифицировали Конвенцию 87 и одно — Конвенцию 98. Пять африканских государств не ратифицировали Конвенцию 87.
11. В Африке **Гвинея-Бисау, Кения, Марокко, Южный Судан и Судан** ещё не ратифицировали Конвенцию 87.
12. В Северной и Южной Америке **Бразилия** ратифицировала Конвенцию 98, но не Конвенцию 87, а **Соединённые Штаты Америки** не ратифицировали ни ту, ни другую Конвенцию.

13. В арабских государствах **Бахрейн, Оман, Катар, Саудовская Аравия и Объединённые Арабские Эмираты** не ратифицировали ни Конвенцию 87, ни Конвенцию 98. **Иордания и Ливан** не ратифицировали Конвенцию 87.
14. В Азиатско-Тихоокеанском регионе **Афганистан, Бруней-Даруссалам, Китай, Острова Кука, Индия, Исламская Республика Иран, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Маршалловы Острова, Палау, Республика Корея, Таиланд, Тонга и Тувалу** не ратифицировали ни Конвенцию 87, ни Конвенцию 98. **Малайзия, Непал, Новая Зеландия, Сингапур и Вьетнам** не ратифицировали Конвенцию 87, а **Мьянма** не ратифицировала Конвенцию 98.
15. Уровень отчётности по Конвенции 87 составлял 31% по сравнению с 47% в 2018 году. За отчётный период десять государств-членов (**Бахрейн, Китай, Исламская Республика Иран, Марокко, Новая Зеландия, Оман, Катар, Республика Корея, Таиланд и Соединённые Штаты Америки**) направили доклады по Конвенции 87.
16. **Исламская Республика Иран, Оман, Республика Корея и Таиланд** сообщили о вероятности ратификации Конвенции 87, тогда как **Бахрейн, Китай, Марокко и Новая Зеландия** указали, что ратификация маловероятна. **Катар и Соединённые Штаты Америки** не указали на свои намерения относительно ратификации данной конвенции (см. рисунок 2).

► **Рисунок 2. Намерения ратификации Конвенции 87, число государств-членов по регионам**

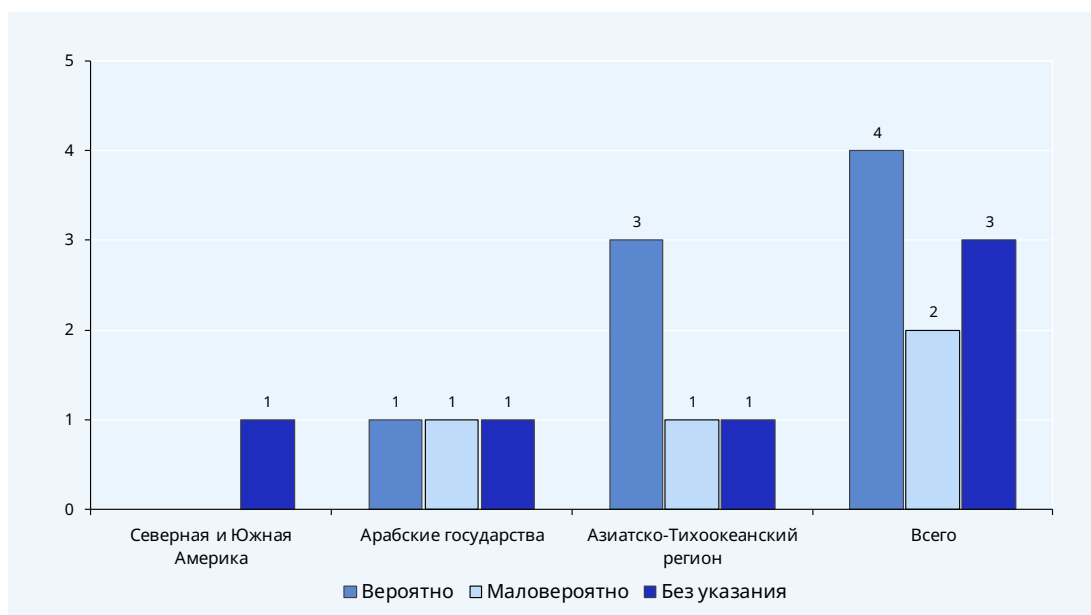


17. Правительство **Индии** подтвердило свою позицию в отношении Конвенций 87 и 98, согласно которой практика заключалась в том, чтобы ратифицировать конвенции МОТ только тогда, когда национальные законы и практика полностью будут соответствовать положениям этих конвенций.
18. Правительство **Новой Зеландии** не изменит своей ранее заявленной позиции по Конвенции 87 на основании несоответствия между законодательством Новой Зеландии (которое предусматривает проведение законных забастовок только по соображениям коллективных соглашений и безопасности и гигиены труда) и контрольными органами МОТ, согласно которым забастовки солидарности и забастовки,

связанные с вопросами социально-экономической политики, должны считаться законными и не допускать карательных санкций. Организация «Бизнесмены Новой Зеландии» подчёркивает, что она не поддерживает ратификацию Конвенции по тем же причинам и выступает против того, чтобы контрольные органы МОТ включали общее право на забастовку в положения Конвенции. Новозеландский совет профсоюзов (НЗСП), однако, считает, что правительство, по-видимому, заняло твёрдую позицию в отношении ратификации Конвенции 87, даже несмотря на то что существующие рамки трудовых отношений не являются препятствием для её ратификации и были бы важным шагом вперёд по пути защиты существующих прав на свободу объединения.

19. Уровень отчётности по Конвенции 98 составил 45% по сравнению с 48% в 2018 году. Девять стран представили доклады по Конвенции (**Бахрейн, Китай, Исламская Республика Иран, Мьянма, Оман, Катар, Республика Корея, Таиланд и Соединённые Штаты Америки**).
20. **Исламская Республика Иран, Оман, Республика Корея и Таиланд** указали, что ратификация Конвенции 98 вероятна. **Бахрейн и Китай** указали, что ратификация маловероятна. **Мьянма, Катар и Соединённые Штаты Америки** не указали на свои намерения относительно ратификации данной конвенции (см. рисунок 3).

► **Рисунок 3. Намерения ратификации Конвенции 98, число государств-членов по регионам**



## 2. Изменения законодательства

21. Правительства разных стран сообщили об изменениях в следующих областях: политические инициативы (**Китай и Исламская Республика Иран**); изменения законодательного характера (**Китай, Исламская Республика Иран, Новая Зеландия, Таиланд и Соединённые Штаты Америки**); инспекция и мониторинг труда (**Исламская Республика Иран и Новая Зеландия**); судебные решения (**Республика Корея и Соединённые Штаты Америки**).
22. В **Китае** в марте 2018 года Всекитайская федерация профсоюзов (ВКФП) предложила принять закон о коллективных консультациях. В июле 2019 года Министерство людских ресурсов и социального обеспечения, ВКФП, Конфедерация предприятий

Китая (КПК) и Всекитайская федерация промышленности и торговли совместными усилиями разработали план действий (2019–21 гг.) по укреплению коллективных консультаций в целях стабилизации занятости, содействия развитию и обеспечения согласованности действий.

### 3. Информационно-разъяснительная деятельность

23. Проводились различные информационно-разъяснительные мероприятия и инициативы, включая: осуществление исследовательской деятельности (**Республика Корея**); сбор и распространение информации и данных (**Новая Зеландия и Соединённые Штаты Америки**); проведение обучения (**Китай, Таиланд и Соединённые Штаты Америки**); практические семинары и разъяснительные мероприятия (**Китай, Оман, Республика Корея и Таиланд**).
24. По информации правительства **Китая**, были приняты трёхсторонние меры в целях содействия коллективным консультациям на низовом уровне. Совместные мероприятия с МОТ проводились с сентября 2018 года, а в мае 2019 года состоялся совместный с МОТ семинар. ВКФП предприняла меры для поощрения участия в таких консультациях экспертов, специализирующихся в области коллективных консультаций.
25. В своём отчёте за период, заканчивающийся в 2018 году, правительство **Соединённых Штатов Америки** указало, что в июне 2018 года Федеральное управление по трудовым отношениям (FLRA) провело обязательный базовый тренинг, в ходе которого осуществлялось ознакомление его участников с правами и обязанностями профсоюзов и руководства в соответствии с регламентом Федеральной службы трудовых отношений. Этот тренинг охватывал такие темы, как организационная структура FLRA, регистрация случаев несправедливой трудовой практики, вмешательство и дискриминация на основе защищённой деятельности и обязанности профсоюзов в отношении добросовестного представительства. Кроме того, ассистенты по обучению студентов магистратуры отмечают возрастающую в последнее время тенденцию к объединению работников в организации, и, после многих лет усилий, прилагаемых к организации работников в индустрии быстрого питания, в апреле 2018 года в стране был создан первый официально признанный профсоюз. Особое внимание уделялось работникам сервиса совместно-попутных поездок и платформенной экономики/гигномики. Национальный совет по трудовым отношениям (NLRB) также продолжает активно расследовать и принимать решения по обвинениям в недобросовестной трудовой практике (из 18 552 обвинений в несправедливой трудовой практике, поданных в 2019 финансовом году, 36% были признаны обоснованными).

### 4. Вызовы

26. Государства-члены, которые представили свои доклады в течение текущего отчётного периода, указали на следующие проблемы: i) отсутствие потенциальных возможностей правительства (**Бахрейн**); ii) отсутствие потенциальных возможностей профсоюзов (**Новая Зеландия**); iii) недостаточная осведомлённость общественности (**Бахрейн, Исламская Республика Иран и Новая Зеландия**); iv) недостаток информации и данных (**Исламская Республика Иран**); v) социально-экономические условия (**Республика Корея**); vi) преобладающая практика в области трудоустройства (**Новая Зеландия**). Правительство **Соединённых Штатов Америки**, помимо этого, отметило, что вопросы, связанные с растущим числом занятых в «гигно-мике» работников, законодательством о праве на труд, совместной занятостью,

внедрением новых технологий, автоматизацией рабочих мест, а также статусом работника и независимого подрядчика, являются одними из обсуждаемых в настоящее время вопросов и законодатели продолжают рассматривать вопрос о том, как изменить законодательство о труде и занятости, чтобы учесть интересы растущего числа лиц, работающих по требованию.

## 5. Запросы о техническом содействии

27. Запросы о техническом содействии были сформулированы в отношении: i) оценки в сотрудничестве с МОТ выявленных трудностей и их последствий для реализации принципа (**Исламская Республика Иран** и **Мьянма**); ii) информационно-разъяснительная работа, правовая грамотность и просветительские мероприятия (**Оман**); iii) обмен опытом между странами и регионами (**Таиланд**); iv) реформа трудового законодательства и другого соответствующего законодательства (**Исламская Республика Иран**); v) укрепление потенциальных возможностей компетентных государственных учреждений (**Исламская Республика Иран** и **Оман**); vi) укрепление потенциала организаций работодателей (**Исламская Республика Иран** и **Оман**); vii) укрепление потенциала организаций работников (**Исламская Республика Иран**); viii) укрепление трёхстороннего социального диалога (**Исламская Республика Иран** и **Оман**).

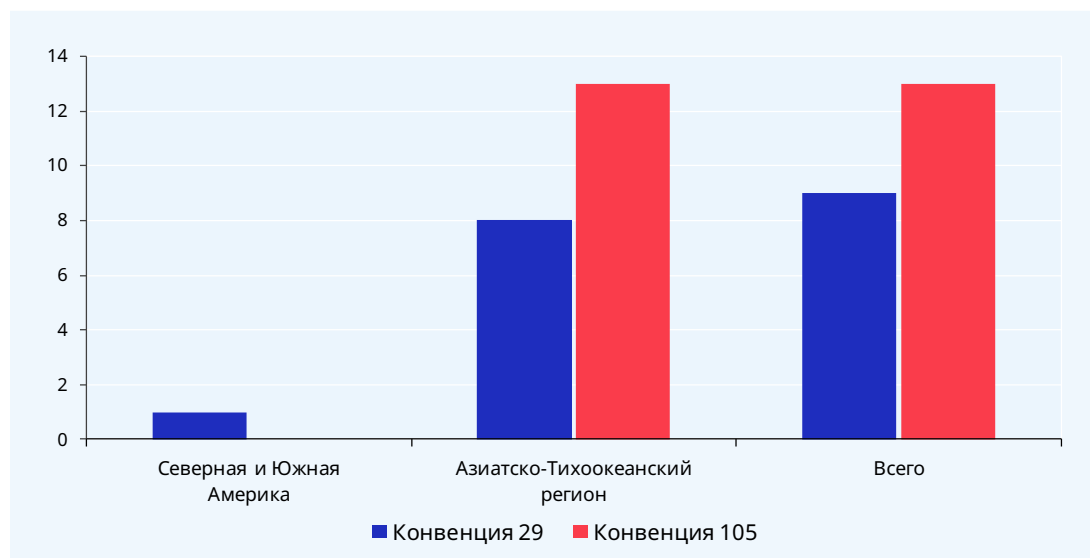
## В. Ликвидация всех форм принудительного или обязательного труда

### В.1. Конвенции 29 и 105

#### 1. Ратификации

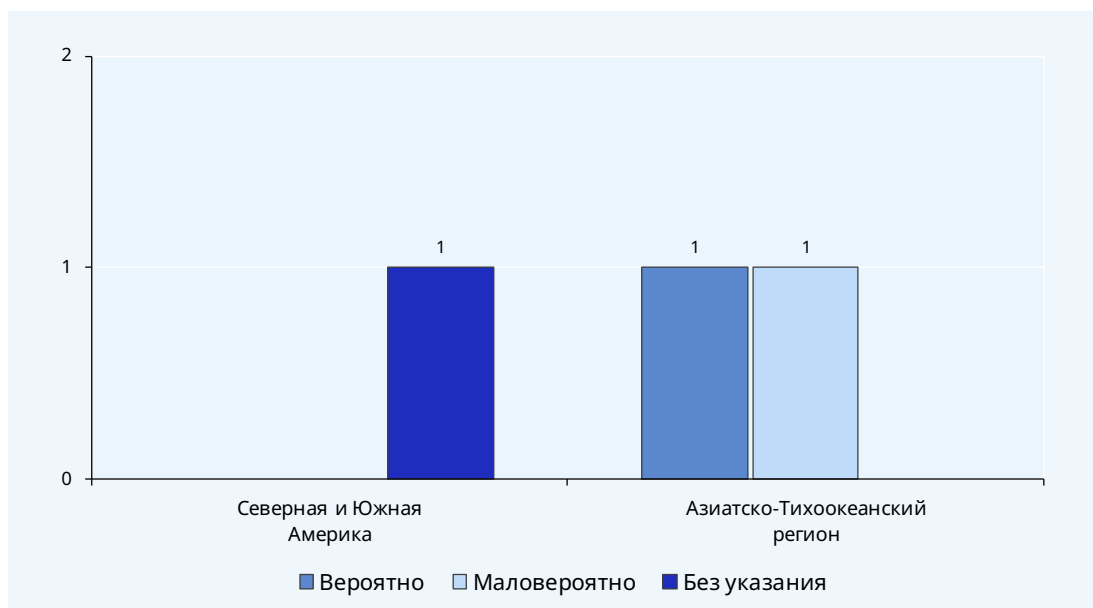
28. Хотя в рассматриваемый период не было зарегистрировано новых ратификаций Конвенции 29, следует отметить, что **Вьетнам** ратифицировал Конвенцию 105 14 июля 2020 года. Все страны Африки, арабские государства и страны Европы ратифицировали обе конвенции.
29. Девяти странам ещё предстоит ратифицировать Конвенцию 29, а 13 — Конвенцию 105 (включая **Малайзию** и **Сингапур**, которые денонсировали эту конвенцию). На региональном уровне на Азиатско-Тихоокеанский регион приходится самое большое число отчитывающихся государств, не ратифицировавших ни одну из этих конвенций (см. рисунок 4).

► **Рисунок 4. Число государств-членов, не ратифицировавших Конвенцию 29 и/или Конвенцию 105, по регионам (по состоянию на 31 января 2021 г.)**



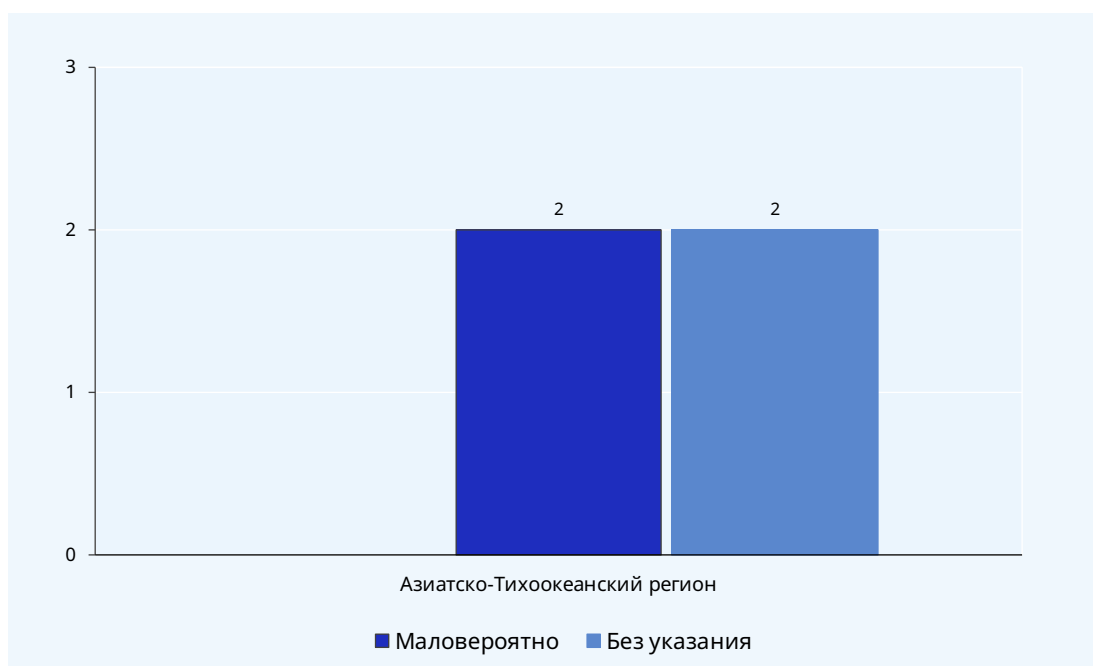
- 30. Соединённые Штаты Америки** — единственное государство-член из региона Северной и Южной Америки, не ратифицировавшее Конвенцию 29.
- 31.** В Азиатско-Тихоокеанском регионе **Бруней-Даруссалам, Китай, Маршалловы Острова, Палау, Республика Корея, Тонга и Тувалу** не ратифицировали ни Конвенцию 29, ни Конвенцию 105. **Афганистан** не ратифицировал Конвенцию 29, а **Япония, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Тимор-Лешти** не ратифицировали Конвенцию 105. Конвенция 105 не вступила в силу в **Малайзии** и **Сингапуре** (см. п. 29 выше).
- 32.** В рассматриваемый период уровень отчётности по Конвенции 29 составил 33%, как и в 2018 году: доклады представили три государства-члена. Одно государство-член (**Республика Корея**) заявило о своём намерении ратифицировать Конвенцию 29, а другое государство-член (**Китай**) отметило, что её ратификация маловероятна. **Соединённые Штаты Америки** указали, что Трёхсторонняя консультативная группа по международным трудовым нормам продолжает анализировать юридическую осуществимость ратификации отдельных конвенций МОТ, включая Конвенцию 29 (см. рисунок 5).

► **Рисунок 5. Намерения ратификации Конвенции 29, число государств-членов по регионам**



33. Уровень отчётности по Конвенции 105 составил 29% по сравнению с 36% в 2018 году, при этом доклады представили четыре государства-члена из Азиатско-Тихоокеанского региона. Два государства-члена (**Китай** и **Республика Корея**) указали, что ратификация этого акта маловероятна. Два оставшиеся страны (**Япония** и **Мьянма**) не сообщили о своих намерениях относительно ратификации Конвенции (см. рисунок 6). Конфедерация профсоюзов Японии вновь отметила полное отсутствие прогресса в Японии в отношении ратификации Конвенции 105.

► **Рисунок 6. Намерения ратификации Конвенции 105, число государств-членов по регионам**



## 2. Информационно-разъяснительная деятельность

34. Ряд стран подчеркнули, что они проводили промо-мероприятия в рамках информационно-разъяснительных кампаний, деятельности по наращиванию потенциальных возможностей и обучения (**Китай, Япония, Республика Корея и Соединённые Штаты Америки**), исследования (**Республика Корея и Соединённые Штаты Америки**) и сбор данных (**Соединённые Штаты Америки**). Правительство **Китая** упомянуло о совместных действиях Министерства образования, Министерства юстиции, ассоциаций юристов и ВКФП по проведению информационно-разъяснительных кампаний и бесплатной юридической помощи трудящимся-мигрантам, охватив более 1 110 000 человек. Правительство **Соединённых Штатов Америки** сообщило, что Национальный институт юстиции продолжает финансировать исследования в области торговли людьми в целях предоставления информации, данных, аналитических выкладок и рекомендаций в интересах директивных органов и практиков и что Управление по науке и технике Департамента внутренней безопасности также финансирует исследования в области торговли людьми в рамках ряда исследовательских проектов равно как и обучение заинтересованных сотрудников департамента.

## 3. Вызовы

35. Правительство **Республики Кореи** подчеркнуло, что неблагоприятные социально-экономические условия являются препятствием на пути реализации принципа и права. По словам правительства **Китая**, особые трудности связаны с платформенной экономикой и другими формами гибкой занятости, которые становятся всё более распространёнными.

## 4. Запросы о техническом содействии

36. Различные правительства подчеркнули необходимость технической помощи со стороны МОТ в следующих областях: i) обмен опытом между странами (**Япония**)<sup>2</sup>; ii) укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей и работников (**Китай**); iii) оценка в сотрудничестве с МОТ выявленных трудностей и их последствий для реализации этого принципа (**Китай**).

## В.И. Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде

### 1. Ратификации

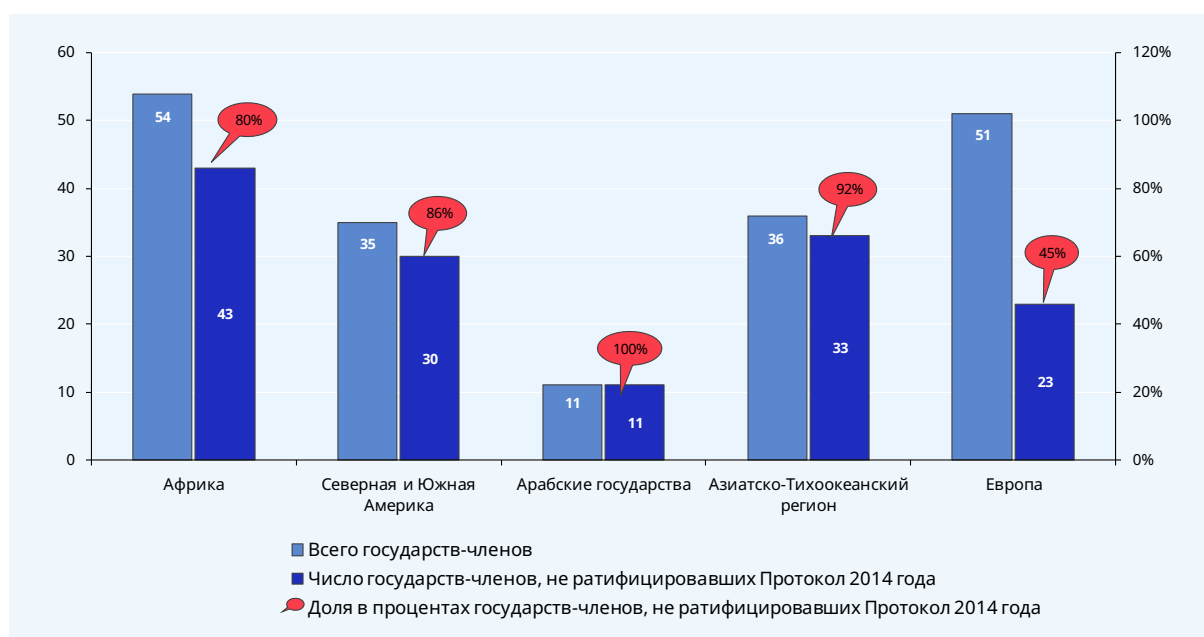
37. За отчётный период 16 государств-членов (**Австрия, Бельгия, Канада, Кот-д'Ивуар, Германия, Ирландия, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мальта, Новая Зеландия, Российская Федерация, Шри-Ланка, Суринам, Узбекистан и Зимбабве**) ратифицировали Протокол. В 2020 году Протокол ратифицировали ещё пять государств-членов (**Коста-Рика, Кыргызстан, Литва, Португалия и Таджикистан**), а ещё одна ратификация (**Чили**) была зарегистрирована в январе 2021 года. Таким образом, по состоянию на 31 января 2021 года Протокол ратифицировали 49 стран, что составляет 26% государств — членов МОТ, а это означает, что до

<sup>2</sup> В 2018 г. МБТ оказало техническую помощь Японии и Республике Корею по вопросу о законодательных основах и сферы применения Конвенций 29 и 105, соответственно.



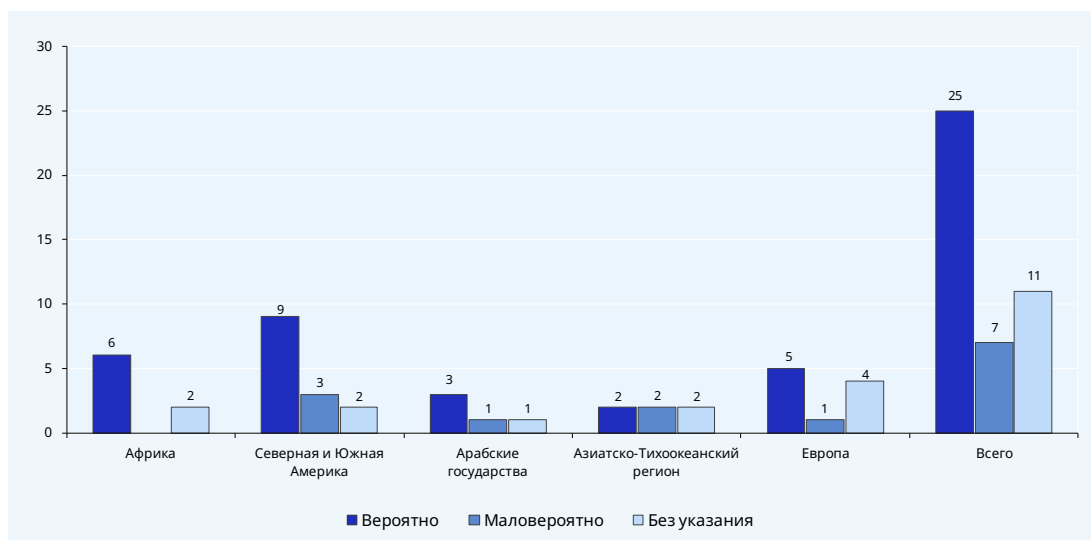
достижения первоначальной цели, установленной кампанией «50 за свободу», требуется ещё одна ратификация; эта кампания призывает правительства принять меры против принудительного труда. Из числа стран, ратифицировавших Протокол, 57% — европейские страны, 23% — страны Африки, 14% — страны Северной и Южной Америки и 6% — страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Ни одна страна из региона арабских государств пока не ратифицировала Протокол. На рисунке 7 представлена краткая информация о количестве и доле по регионам государств-членов, не ратифицировавших Протокол. Соответственно, пока не ратифицировали Протокол 138 государства-члена, из которых девять всё ещё должны ратифицировать Конвенцию 29.

► **Рисунок 7. Число и доля в процентах государств-членов, не ратифицировавших Протокол 2014 года**  
(по состоянию на 31 января 2021 г.)



- 38.** Перечень государств-членов, не ратифицировавших Протокол, из каждого региона представлен в Части С Приложения.
- 39.** За отчётный период 43 государства-члена представили доклад о Протоколе (30% по сравнению с 43% в 2018 г. и 36% в 2017 г.). Перечень этих государств-членов представлен в Части D Приложения. В общей сложности 25 государств-членов (58% из числа отчитавшихся государств) указали на своё намерение ратифицировать этот акт. Семь государств-членов указали, что вполне вероятно, что Протокол будет вскоре ратифицирован. Оставшиеся 11 государств-членов не указали на свои намерения, касающиеся ратификации Протокола (см. рисунок 8). Из числа стран, представивших доклады, 14 — страны Северной и Южной Америки, десять — страны Европы, восемь — страны Африки, шесть — страны Азиатско-Тихоокеанского региона и пять — арабские государства.

► Рисунок 8. Намерения ратификации Протокола 2014 года, по регионам



40. Правительство **Австралии** заявило, что для приведения законов штатов в соответствие с Протоколом необходимы изменения в законодательстве.
41. Правительство **Болгарии** сослалось на свои предыдущие заявления о том, что будут рассмотрены поправки к национальному законодательству для приведения его в соответствие с положениями Протокола.
42. Правительство **Буркина-Фасо** указало, что этот процесс продолжается, поскольку Консультативная комиссия по международным трудовым нормам высказала благоприятное мнение в отношении ратификации Протокола.
43. Правительство **Хорватии** подтвердило, что оно рассмотрит вопрос о ратификации Протокола; однако в первую очередь оно будет отдавать приоритет ратификации других конвенций, в частности Конвенции 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144).
44. В **Эквадоре** в сентябре 2019 года Министерство труда завершило разработку первого проекта технико-экономического обоснования ратификации Протокола. В настоящее время идёт процесс консультаций, и на сегодняшний день никаких препятствий для ратификации акта не отмечено.
45. Правительство **Греции** сообщило, что в ходе совещания Высшего совета труда по содействию применению международных трудовых норм (имеющего трёхсторонний состав) в январе 2018 года был достигнут консенсус в отношении ратификации Протокола.
46. Правительство **Исламской Республики Иран** указало, что оно в первую очередь рассмотрит технико-экономическое обоснование, а затем рассмотрит вопрос о ратификации Протокола.
47. По словам правительства **Италии**, особых препятствий для ратификации Протокола не существует. Процесс ратификации был отложен из-за смены правительства в 2019 году, и по-прежнему требуется углублённый анализ некоторых экономических аспектов, которые могут возникнуть в результате ратификации.
48. Правительство **Японии** вновь подчеркнуло, что по-прежнему необходимы дальнейшие исследования для определения соответствия положений Протокола положениям национальных законодательства и нормативно-правовых актов.

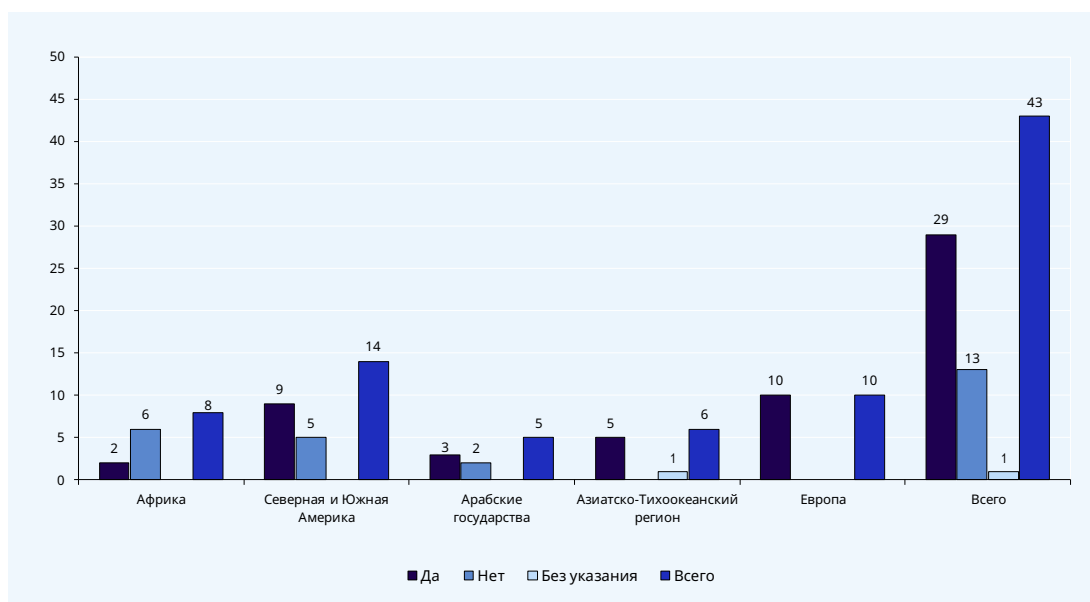
49. Правительство **Кувейта** сослалось на свои предыдущие заявления, в которых указывалось, что нет никаких препятствий для процесса ратификации Протокола и что вопрос о ратификации будет одним из приоритетов правительства.
50. В **Перу** на рассмотрении Конгресса находится законопроект № 2808/2017-PE, ратифицирующий Протокол, на предмет его обсуждения и ратификации.
51. Правительство **Уругвая** подтвердило, что процесс ратификации Протокола всё ещё не завершён.

## 2. Соответствующая национальная политика и планы действий, законодательство и судебные решения

### i) Национальная политика и планы действий

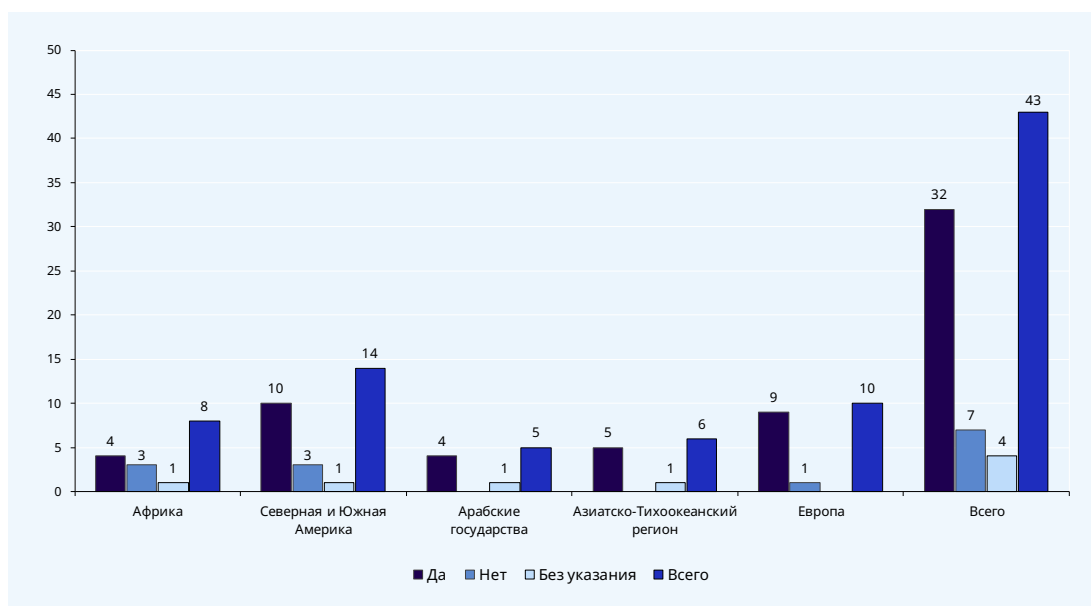
52. На рисунке 9 представлен обзор по регионам, свидетельствующий о наличии национальной политики и плана действий по пресечению всех форм принудительного труда в каждом из государств-членов, представивших доклады в течение рассматриваемого периода.

► **Рисунок 9. Число государств-членов по регионам, сообщивших о наличии национальной политики и плана действий по пресечению всех форм принудительного труда**



53. Большинство представивших доклад государств-членов (около 70% по сравнению с 67% в 2018 г.) осуществляют национальную политику или план действий по борьбе со всеми формами принудительного труда. В общей сложности 30% стран сообщили, что у них отсутствует такая политика и план действий.
54. Ответы государств-членов, касающиеся национальной политики и плана действий по борьбе с торговлей людьми, обобщены на рисунке 10.

► **Рисунок 10. Число государств-членов по регионам, сообщивших о наличии национальной политики и плана действий по борьбе с торговлей людьми**



55. Около 74% по сравнению с 72% в 2018 году стран, представивших доклады, заявили, что ими проводится национальная политика и план действий по борьбе с торговлей людьми. В общей сложности 16% представивших доклады стран сообщили, что у них отсутствуют такие национальная политика и планы действий. Остальные 10% не предоставили никаких данных о проведении соответствующей политики и плана действий.
56. Некоторые правительства сообщили, что ими не проводится национальная политика, направленная на реализацию принципа действенного и последовательного искоренения всех форм принудительного или обязательного труда путём его предотвращения, защиты жертв и обеспечения доступа к средствам правовой защиты, что они приняли национальную политику и планы действий, конкретно направленные на торговлю людьми (**Бахрейн, Гайана, Маврикий, Катар, Сенегал и Боливарианская Республика Венесуэла**). **Ботсвана, Буркина-Фасо, Коста-Рика и Того** указали, что ими не осуществляются национальная политика и планы действий ни по реализации принципа действенного и последовательного искоренения всех форм принудительного или обязательного труда, ни по борьбе с торговлей людьми.
57. Ряд правительств сообщили, что ими осуществляются национальная политика и планы действий, которые не только направлены на реализацию принципа эффективного и последовательного устранения всех форм принудительного или обязательного труда, но и разработаны меры и конкретные действия по борьбе с торговлей людьми (**Австралия, Болгария, Чили, Китай, Хорватия, Эквадор, Египет, Грузия, Греция, Гватемала, Гондурас, Исламская Республика Иран, Италия, Япония, Кувейт, Люксембург, Мексика, Марокко, Оман, Перу Португалия, Республика Корея, Словакия, Турция, Соединённые Штаты Америки и Уругвай**).
58. В некоторых случаях правительства, сообщившие, что у них принята национальная политика по борьбе со всеми формами принудительного труда, на самом деле ссылались на политику, направленную на борьбу с торговлей людьми. Согласно

предоставленной информации, правительства ряда стран, принимая меры по пресечению всех форм принудительного или обязательного труда, уделяют особое внимание борьбе с торговлей людьми.

59. **Беларусь** указала, что хотя национальный план действий в форме государственных программ изначально был нацелен на уголовное преследование торговцев людьми, впоследствии акцент был сделан на предотвращении торговли людьми, создании телефонных линий помощи, рекламе государственных услуг, защите и реабилитации жертв, активно используя возможности Международной организации по миграции (МОМ) и объединений гражданского общества.
60. Правительство **Греции** сообщило, что Национальное бюро по защите жертв торговли людьми (NRM) было официально создано и начало функционировать 1 января 2019 года. Ожидается, что оно будет способствовать выявлению большего числа потенциальных жертв и расширению помощи и услуг по их защите. Поскольку инспекторы труда получили больше возможностей для того, чтобы в ходе исполнения служебных обязанностей выявлять жертв торговли людьми, их участие в деятельности механизма особенно важно, а национальный план действий (2019–2023 гг.) предусматривает специальную подготовку сотрудников органов инспекции труда, чтобы они могли на начальном уровне обнаруживать жертвы торговли людьми. Кроме того, Бюро национального докладчика по проблеме торговли людьми играет ведущую роль в инициировании действий, направленных на повышение осведомлённости общественности, с тем чтобы снизить спрос на товары и услуги, создаваемые в результате торговли людьми и их эксплуатации. Оно также способствует налаживанию синергетических связей в целях внедрения стандартизированных процедур должной осмотрительности, чтобы защитить системы поставок в государственном секторе от торговли людьми и их эксплуатации.
61. **Португалия** указала, что в отношении торговли людьми для целей принудительного или обязательного труда Управление по условиям труда (ACT) в 2018 году провело проверки по собственной инициативе и совместно с органами уголовной полиции и местной полицией (Национальная республиканская гвардия и полиция общественной безопасности) с конкретной целью выявить экономические сектора, где в силу характера труда или особенностей рабочих мест создаются условия для подобной деятельности. В сельскохозяйственном секторе, где были обнаружены наихудшие формы трудовой эксплуатации, было проведено 65 проверок условий труда 241 работника (117 женщин и 124 мужчины). С географической точки зрения регионы Алентежу-Литораль, Байшу-Алентежу и Гранде-Порту стали объектами большинства проверок. По телефону и при личном общении сотрудники ACT 18 раз сообщали информацию о торговле людьми в целях принудительного или обязательного труда. Совместно с муниципалитетами и местной ответственностью ACT организовало девять информационно-просветительских встреч с участием 353 работников, чтобы повысить их осведомлённость о текущих условиях труда в Португалии (правах и обязанностях работников, относящихся к трудовой деятельности и охране и безопасности труда) с особым вниманием к недопущению принудительного или обязательного труда, в том числе в связи с торговлей людьми. Тем не менее Всеобщая конфедерация португальских работников (CGTP) и Всеобщий союз работников (UGT) выражают обеспокоенность по поводу нехватки финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективной борьбы с торговлей людьми и различными формами трудовой эксплуатации.

62. Правительство **Словении** подчеркнуло, что в плане действий по борьбе с торговлей людьми на 2019–20 годы особое внимание уделяется деятельности, направленной на выполнение рекомендаций, которые были приняты по его инициативе механизмом мониторинга в рамках Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми с особым вниманием к мерам по профилактике, выявлению, расследованию и преследованию уголовных преступлений, связанных с торговлей людьми, оказанию помощи и защиты, а также международному сотрудничеству и партнёрствам.
63. Правительство **Турции** отметило, что при Генеральном штабе жандармерии был создан Департамент по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, поскольку оба вида преступлений угрожают глобальной безопасности, а Турция стала объектом массовой миграции из-за кризиса в Сирии. Департамент, который начал функционировать 27 июля 2016 года, продолжает свою деятельность в структуре Департамента общественного порядка. Правительство также сообщило, что деятельность Генерального штаба жандармерии по борьбе с торговлей людьми включает, в том числе, восьмимесячный проект, начатый в октябре 2018 года совместно с МОМ в целях повышения эффективности противодействия торговле людьми силами жандармерии. Эта деятельность проводится по ряду направлений, включая организацию серии курсов для ответственных должностных лиц.
64. Правительства **Гайаны, Того и Боливарианской Республики Венесуэлы** заявили, что они нуждаются в технической помощи МОТ для разработки национальной политики и/или плана действий, направленных на пресечение всех форм принудительного труда.

## ii) Законодательные положения

65. Большинство стран ссылались на существующие положения (в конституции и общем и/или конкретном законодательстве), классифицирующие практику принудительного труда и/или торговли людьми как уголовные преступления.
66. В **Грузии** национальная политика борьбы с торговлей людьми в полной мере соответствует так называемым принципам «4 П» (предотвращение, протекция (защита), преследование и партнёрство), и правительство полно решимости предпринимать действенные шаги по их усилению.
67. Правительство **Греции** отметило, что согласно новому уголовному кодексу (7/2019) намерение подвергнуть жертву эксплуатации как один из критериев, позволяющих классифицировать торговлю людьми в качестве уголовного преступления, применяется в отношении рабства и сходной с ним практики, а также в отношении кабалы и преступных деяний. Разделы 323А и 351 уголовного кодекса, посвящённые преступлениям, связанным с торговлей людьми, в том числе работниками, образуют единое положение, в котором чётко указывается, что общей мишенью этих действий является свобода человека. В то же время суть самого преступления стала трактоваться шире, с тем чтобы собственность, незаконно нажитая в результате преступной деятельности в отношении жертвы, также рассматривалась как одна из форм эксплуатации.
68. В **Исламской Республике Иран** новый законопроект под названием «Борьба с торговлей людьми и телесными органами и наказание пособников незаконного пересечения границы» находится на рассмотрении технического комитета парламента.

69. Правительство **Республики Кореи** ещё раз заявило, что понятие «торговля людьми» появилось в законодательстве Республики Кореи после того, как всеобъемлющее определение преступления, связанного с торговлей людьми, было включено в уголовное законодательство 2013 года.
70. **Португалия** указала на целый ряд изменений в законодательной базе, в том числе: постановление Совета министров № 141/2019 от 20 августа 2019 года о принятии национального плана по реализации всеобъемлющего пакта о миграции; постановление Совета министров № 33/2019 от 15 февраля 2019 года, которым был утверждён третий национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000 г.) Совета Безопасности Организации Объединённых Наций о женщинах, мире и безопасности (2019–2022 гг.) с конкретным упоминанием пагубных видов традиционной практики и торговли людьми; Приказ № 46/2019 от 7 февраля 2019 года о принятии третьей поправки к Приказу № 135/2012 от 8 мая 2012 года, которым был утверждён регламент Института социального обеспечения по вопросам сотрудничества в осуществлении, мониторинге и оценке программы содействия социальной интеграции и развития в целях преодоления конкретных вызовов, включая наркоманию, иммиграцию, этнические меньшинства, бытовое насилие, торговлю людьми и помощь бездомным.
71. В **Уругвае** 20 июля 2018 года был принят закон № 19.643 о торговле людьми (предупреждении и пресечении торговли людьми). Он нацелен на предотвращение торговли людьми и их эксплуатации, преследование и наказание виновных, а также предоставление помощи, защиты и возмещение ущерба жертвам.
72. **Соединённые Штаты Америки** сообщили, что они приняли всеобъемлющее федеральное законодательство, повторно санкционирующее применение Закона о защите жертв торговли людьми 2000 года с внесёнными в него поправками и добавляющее или изменяющее несколько соответствующих федеральных законов, которые в совокупности призваны активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми внутри страны и за рубежом. Новые положения позволили увеличить объём услуг, предоставляемых жертвам, усилить меры правительства по предотвращению и решению проблемы принудительного труда в рамках государственных субсидий и контрактов и санкционировали финансирование программ помощи в борьбе с торговлей людьми.
73. Многие другие правительства сообщили о национальных планах действий.

### iii) Судебные решения

74. Правительство **Соединённых Штатов Америки** привело четыре примера судебного преследования лиц, уличённых в использовании принудительного труда.

## 3. Информация и сбор данных

### Механизмы сбора данных

75. Правительства ряда стран (**Беларуси, Болгарии, Колумбии, Хорватии, Кубы, Эквадора, Египта, Грузии, Греции, Гватемалы, Гайаны, Гондураса, Италии, Японии, Кувейта, Люксембурга, Маврикия, Мексики, Марокко, Омана, Португалии, Катара, Сенегала, Словакии, Турции и Соединённых Штатов Америки**) сообщили, что они собирают и анализируют статистические данные и другую информацию о характере и масштабах принудительного или обязательного труда. Ряд других государств, предоставивших информацию (**Бахрейн, Ботсвана, Буркина-Фасо, Чили, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Исламская Республика**

**Иран, Перу, Республика Корея и Того**) отметили, что в настоящее время они не собирают и не анализируют данные.

- 76.** В **Болгарии** Генеральная инспекция труда в качестве органа исполнительной власти собирает информацию о случаях трудовой эксплуатации. Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми собирает информацию о жертвах принудительного труда, ставших таковыми в результате торговли людьми. Тем не менее не существует национального реестра жертв всех форм принудительного труда.
- 77.** Правительство **Хорватии** сообщило, что регулярно поступает информация о звонках, полученных по линии SOS, и что Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и Государственная прокуратура совместными усилиями создают единую базу данных о случаях торговли людьми и судебных решениях, вынесенных в отношении виновных лиц.
- 78.** В **Грузии** Департамент международного публичного права при Министерстве юстиции и Межведомственный совет по борьбе с торговлей людьми вносят в единую базу данных всю статистическую информацию о торговле людьми, в том числе о принудительном труде и трудовой эксплуатации, которую они получают от различных ответственных ведомств.
- 79.** Правительство **Греции** указало, что после выявления предполагаемой жертвы государственным или негосударственным органом данные передаются в специальном формуляре в NRM, включая демографические данные, информацию о случаях торговли людьми и эксплуатации (время, продолжительность, обстоятельства, способы найма и контроля, виновные лица и их отношения с жертвой) и сведения об участии жертвы в уголовном производстве. Статистические данные также собираются Министерством защиты граждан и органами инспекции труда.
- 80.** Правительство **Японии** оценивает и анализирует случаи торговли людьми посредством базы данных о торговле людьми, действий полиции и других мер. Кроме того, соответствующие государственные органы готовят и публикуют ежегодный доклад, в котором они оценивают и анализируют случаи торговли людьми.
- 81.** Правительство **Словении** подчеркнуло, что в контексте Плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2019–20 годы принимаются конкретные меры для создания согласованной статистической системы по различным формам торговли людьми в стране.
- 82.** В **Соединённых Штатах Америки** Департамент Министерства юстиции по защите жертв преступлений продолжает получать данные о своих подопечных из базы данных информационной системы контроля над торговлей людьми. Комитет по исследованиям и данным при рабочей группе ведущих специалистов по вопросам политики содействует обмену информацией о результатах исследований и проектов, связанных с торговлей людьми, и организует межведомственные дебаты о том, как решать проблемы, связанные со сбором, гармонизацией и распространением данных о торговле людьми. Центр по борьбе с контрабандой и торговлей людьми дополняет общие возможности по обмену информацией, использует межведомственные экспертные знания о противодействии торговле людьми, собирает и распространяет данные, которые облегчают выявление этих преступлений, их расследование и судебное преследование виновных лиц.



#### 4. Механизмы предотвращения/мониторинга, обеспечения соблюдения и применения санкций

83. Представленная в этом разделе информация показывает, что действия, предпринимаемые государствами-членами в борьбе с принудительным трудом, в большей части осуществляются на практике в рамках борьбы с торговлей людьми. В ряде случаев ответы носят общий характер и не позволяют провести чёткую грань различия между механизмами профилактики преступлений и механизмами защиты пострадавших.
84. В **Болгарии** закон о борьбе с торговлей людьми направлен на предотвращение преступлений и защиту жертв, особенно женщин и детей. В нём устанавливаются институциональные рамки и обеспечивается взаимодействие между государственными и неправительственными учреждениями в вопросах разработки национальной политики. В соответствии с законом была создана Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми, которая следит за соблюдением законодательства, разрабатывает политику противодействия торговле людьми и создаёт местные комиссии. Как заявил Союз частных экономических предприятий, доклад правительства точно отражает содержание принятых мер.
85. Правительство **Греции** указало, что план оперативных действий 2018 года по борьбе с недекларируемой занятостью в основном направлен на укрепление доверия работодателей и работников к службе инспекции труда, которая предоставляет им консультативные услуги во время инспекционных проверок. Служба инспекции труда также принимает активное участие в учебных семинарах, призванных усилить реагирование инспекторов труда в целях эффективного преследования лиц, уличённых в торговле людьми, и обеспечения защиты работников от условий труда, унижающих человеческую жизнь и достоинство.
86. Правительство **Перу** сообщило о принятии Закона № 30924 от 29 марта 2019 года о внесении изменений в статью 168-В Уголовного кодекса и о применении штрафных санкций за преступления, связанные с использованием принудительного труда.
87. **Катар** подтвердил, что в июне 2017 года Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми принял национальный план борьбы с торговлей людьми (2017–22 гг.), который служит руководством в деятельности самого Комитета и других участников, направленной на предотвращение, мониторинг и пресечение всех форм торговли людьми. Принимаются дополнительные конкретные меры, такие как повышение осведомлённости общественности о Законе о домашних работниках № 15 от 2017 года. Правительство также сообщило о принятии Закона № 13 от 2018 года, запрещающего выдачу работникам разрешений на выезд из страны, в соответствии с законодательством о труде, и о законопроекте, который расширит сферу действия Закона № 13. По сообщению правительства, принимаются меры, обеспечивающие справедливый и безопасный наём работников путём открытия визовых центров в странах, отправляющих рабочую силу, включая Индию, Непал, Пакистан, Филиппины и Шри-Ланку.
88. Правительство **Турции** указало, что во взаимодействии с социальными партнёрами и неправительственными организациями были проведены информационно-разъяснительные мероприятия для незащищённых групп населения, в том числе мигрантов и беженцев.
89. Правительство **Соединённых Штатов Америки** проинформировало о ряде мер и мероприятий, направленных на предотвращение всех форм принудительного или

обязательного труда, включая информирование и повышение осведомлённости среди людей, находящихся в уязвимом положении, и работодателей, продвижение инструментальных средств соблюдения социальных норм, чтобы помочь предприятиям осознать остроту проблем и бороться с эксплуатацией работников; было указано на новые проекты по борьбе с принудительным трудом, финансируемые Министерством труда, и содействие расширению прав и возможностей женщин и девочек в политическом, социальном и экономическом плане.

## 5. Выявление, освобождение, защита, восстановление и реабилитация жертв, обеспечение доступа к средствам правовой защиты

90. К широкому кругу мер, упомянутых большинством правительств, представивших доклады, относятся: i) семинары, учебные курсы и информационные кампании; ii) правовая защита жертв и оказание им юридической помощи; iii) предоставление жертвам медицинской и психологической помощи; iv) соответствующее размещение пострадавших; v) в меньшей степени, защита частной жизни и идентичности, а также меры в отношении конкретных групп (детей, женщин, мигрантов). Многие правительства ссылаются на ранее сообщённую информацию.
91. **Катар** указал, что правительство завершило создание национальной системы направления жертв преступлений в специализированные службы и продолжает использовать эту систему для координации усилий правительственных органов и неправительственных организаций в целях идентификации жертв и их передачи в соответствующие службы. В рамках системы жертвам торговли людьми предоставляется жильё и оказывается медицинская и юридическая помощь.
92. Правительство **Турции** назвало ряд мер, в том числе образовательного и просветительского характера, и сообщило о предоставлении пострадавшим приютов или безопасных мест пребывания, медицинских и психосоциальных услуг, доступа к социальным услугам, юридической помощи и консультативных услуг, профессиональной подготовки, доступа к рынку труда, услуг переводчиков и возможности встретиться с представителями посольства или консульства. В дополнение к программам поддержки жертв преступлений правительство осуществляет основанную на согласии пострадавших программу добровольного и безопасного возвращения на родину или в безопасную третью страну.
93. **Соединённые Штаты Америки** указали, что в 2018 году Федеральное бюро расследований (ФБР) возглавило и приняло участие в нескольких учебных курсах, как внутри страны, так и за рубежом, на которых были обучены федеральные агенты, члены целевой группы, зарубежные партнёры правоохранительных органов и другие лица по выявлению признаков торговли людьми и необходимости применения методического подхода, ориентированного на потерпевших, при проведении расследования случаев торговли людьми. Правительство далее сообщило, что в течение одного года (с июля 2017 г. по июнь 2018 г.) Управление по делам жертв торговли людьми при Министерстве юстиции предоставило 8913 подопечным помощь, которая включала широкий круг услуг, позволяющих удовлетворять их личные нужды, таких как непрерывный мониторинг персональных дел, юридические услуги, помощь с жильём, содействие в сфере занятости, выдача личных вещей, обеспечение транспортом, эмоциональная и моральная поддержка, лечение психических заболеваний, планирование мер защиты и безопасности, медицинские услуги. В программе помощи жертвам ФБР заняты 153 штатных специалиста, которые в ходе расследований ФБР оценивают потребности потенциальных жертв

торговли людьми и направляют их в соответствующие службы, выделяют им средства и оказывают ряд других услуг, включая помощь в кризисных ситуациях, экстренную продовольственную помощь, выдачу одежды, размещение в приютах, направление в медицинские, стоматологические или социальные службы, программы помощи наркоманам, программы обучения и профессиональной подготовки, помощь в решении правовых и иммиграционных вопросов.

## 6. Международное сотрудничество, инициативы и прогресс в утверждении этого принципа и права

94. Большинство правительств указали, что они сотрудничают с международными и региональными организациями в борьбе с принудительным или обязательным трудом.
95. **Австралия** в качестве председателя Глобальной координационной группы играет одну из ведущих ролей в Альянсе 8.7 — глобальном партнёрстве, созданном в целях искоренения во всём мире принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и детского труда.
96. **Болгария и Северная Македония** 23 июля 2019 года подписали протокол о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми. Он предусматривает совместные действия в поддержку и защиту жертв, обмен опытом и проведение совместных информационно-разъяснительных кампаний.
97. Правительство **Эквадора** сообщило о подписании с Колумбией меморандума о предупреждении торговли людьми, целью которого является предотвращение и пресечение торговли людьми в приграничной зоне.
98. Сославшись на деятельность Межведомственного совета по борьбе с торговлей людьми, правительство **Грузии** также сообщило о заключении международных соглашений/меморандумов о взаимопонимании, предусматривающих сотрудничество в борьбе с преступностью и взаимодействие сил полиции 32 стран мира.
99. **Греция** участвует в деятельности сетей и международных и региональных организаций (Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)), а также в проектах двустороннего или многостороннего сотрудничества под эгидой Интерпола, Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс), Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности (СЕЛЕК), Европейской организации уголовной полиции (Европол) и Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст) в целях укрепления сотрудничества, координации действий и проведения совместных расследований. Кроме того, проводятся двусторонние совещания с представителями соседних стран, на которых происходит обмен информацией и разрабатываются согласованные адресные действия. Всеобщая конфедерация греческих работников (GSEE) высоко ценит участие страны в деятельности сети национальных координаторов и стремление правительства играть ключевую роль в международной кампании против торговли людьми.
100. Правительства **Гватемалы и Гондураса** сообщили об участии в деятельности Региональной коалиции против торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, в которую входят также Белиз, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Сальвадор, Мексика, Никарагуа и Панама. Её целью является оказание содействия в определении, принятии и распространении минимальных стандартов, стратегий и региональных процессов, направленных на пресечение и предотвращение торговли

людьми и расширение помощи жертвам. Частично усилия в 2017 году были нацелены на разработку инструментов и координацию региональной деятельности по репатриации жертв торговли людьми.

- 101. Кувейт** сообщил о подписании с тремя международными организациями — Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН), МОМ и МОТ — соглашения о проекте, нацеленном на укрепление потенциала Главного управления людских ресурсов (2015–17 гг.). Как часть первой трёхлетней национальной программы достойного труда в Государстве Кувейт, этот проект предусматривал проведение учебных курсов для представителей правительства, работодателей и работников, посвящённых международным трудовым нормам и механизмам противодействия принудительному труду и торговле людьми.
- 102. Катар** подтвердил, что он взаимодействует с МОТ, в частности в рамках проекта технического сотрудничества, и с Управлением Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности. Он также сотрудничает с профсоюзами (МКП, Международной федерацией работников строительной и деревообрабатывающей промышленности, Международной федерацией домашних работников), с МОР и со многими странами, отправляющими рабочую силу.
- 103. Словакия** ещё раз заявила о том, что она проводит политику противодействия принудительному труду внутри Европейского союза (ЕС) и на территории его государств-членов. Она также сотрудничает с отдельными странами по вопросам предотвращения насильственных браков.
- 104. В Соединённых Штатах Америки** Министерство труда профинансировало ряд проектов технической помощи, реализуемых МОТ и другими неправительственными организациями в целях преодоления проблемы принудительного труда на международном уровне, включая торговлю людьми. Например, оно покрыло увеличение затрат на 1 млн долл. США, связанных с проектом МОТ «От протокола к практике: строить мост к глобальным действиям в отношении принудительного труда», с тем чтобы включить Нигер в число приоритетных стран проекта. Министерство труда также выделило финансовые средства под новый четырёхлетний проект стоимостью 2 млн долл. США, направленный на борьбу с принудительным трудом и торговлей людьми в системе поставок какао и в других отраслях в Гане. Правительственные ведомства также поддерживали работу ряда международных организаций и многосторонних форумов в области торговли людьми и участвовали в двустороннем сотрудничестве с несколькими государствами. Управление по содействию развитию и обучению сотрудников прокуратуры (OPDAT) Министерства юстиции предоставляет экспертную помощь в целях поддержки развития систем правосудия для эффективной борьбы с транснациональной преступностью, включая торговлю людьми, путём налаживания прочных отношений с коллегами из системы уголовного правосудия, включая Мексику.

## 7. Вызовы

- 105.** Проблемы, о которых сообщили государства-члены в связи с Протоколом, суммируются в таблице 1 и на рисунках 11 и 12.
- 106.** Правительство **Греции** отметило, что по причине существующих финансовых и людских ограничений сохраняются общие препятствия на пути исполнения требований законодательства. Повышение интенсивности миграционных потоков беженцев неразрывно связано с расширением деятельности сетей по торговле людьми во всём мире. Прилагаются усилия по устранению этих ограничений путём

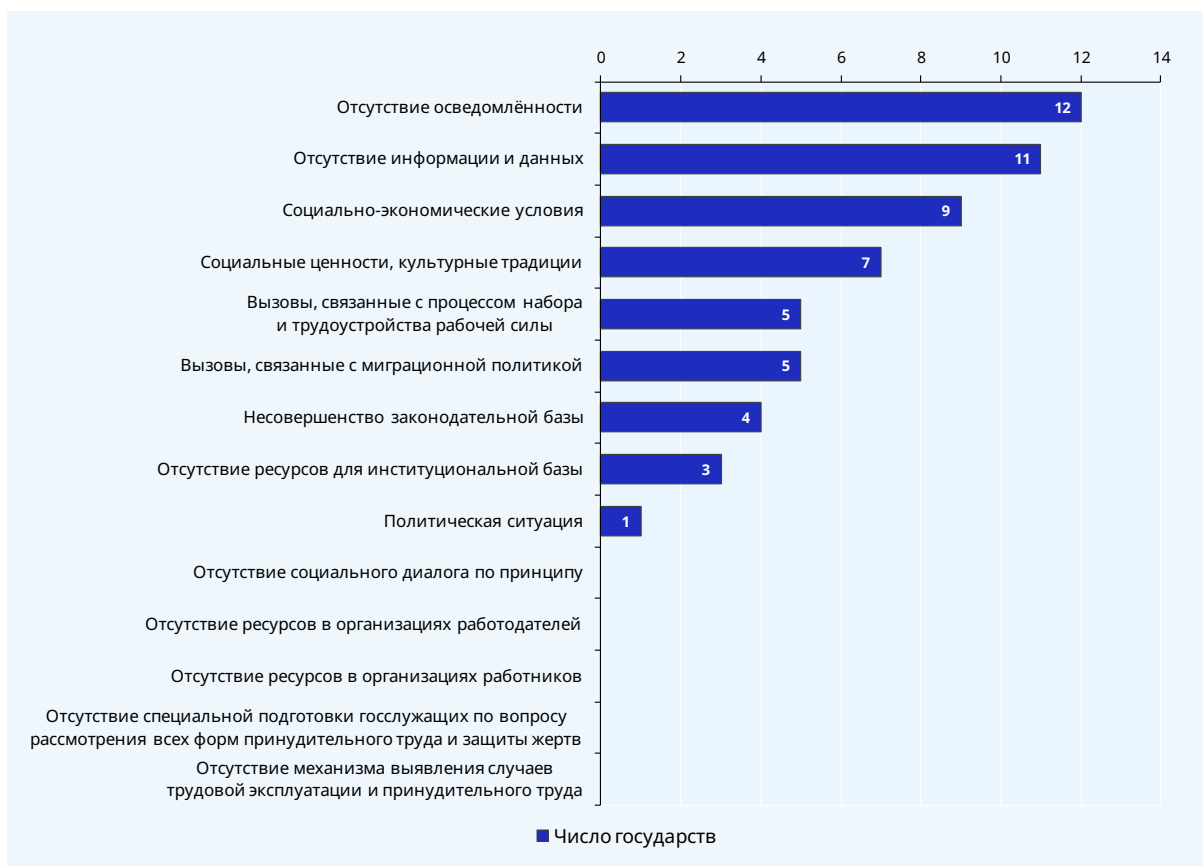
привлечения всех соответствующих участников на национальном, международном уровне и на уровне ЕС, с тем чтобы увеличить выделение внутренних ресурсов и обеспечить финансирование через ЕС и частные фонды. GSEE оценила все варианты, предложенные в вопроснике, как препятствия, с которыми она сталкивается, а Конфедерация предприятий Греции указала на изъяны в законодательстве и на вызовы, связанные с миграционной политикой.

107. Правительство **Соединённых Штатов Америки** сослалось на доклад Государственного департамента по проблеме торговли людьми 2019 года, в котором рассматриваются глобальные вызовы, связанные с предотвращением и пресечением торговли людьми, в том числе для целей принудительного труда. В докладе содержатся конкретные рекомендации о путях решения проблемы торговли людьми для целей принудительного труда в Соединённых Штатах Америки.

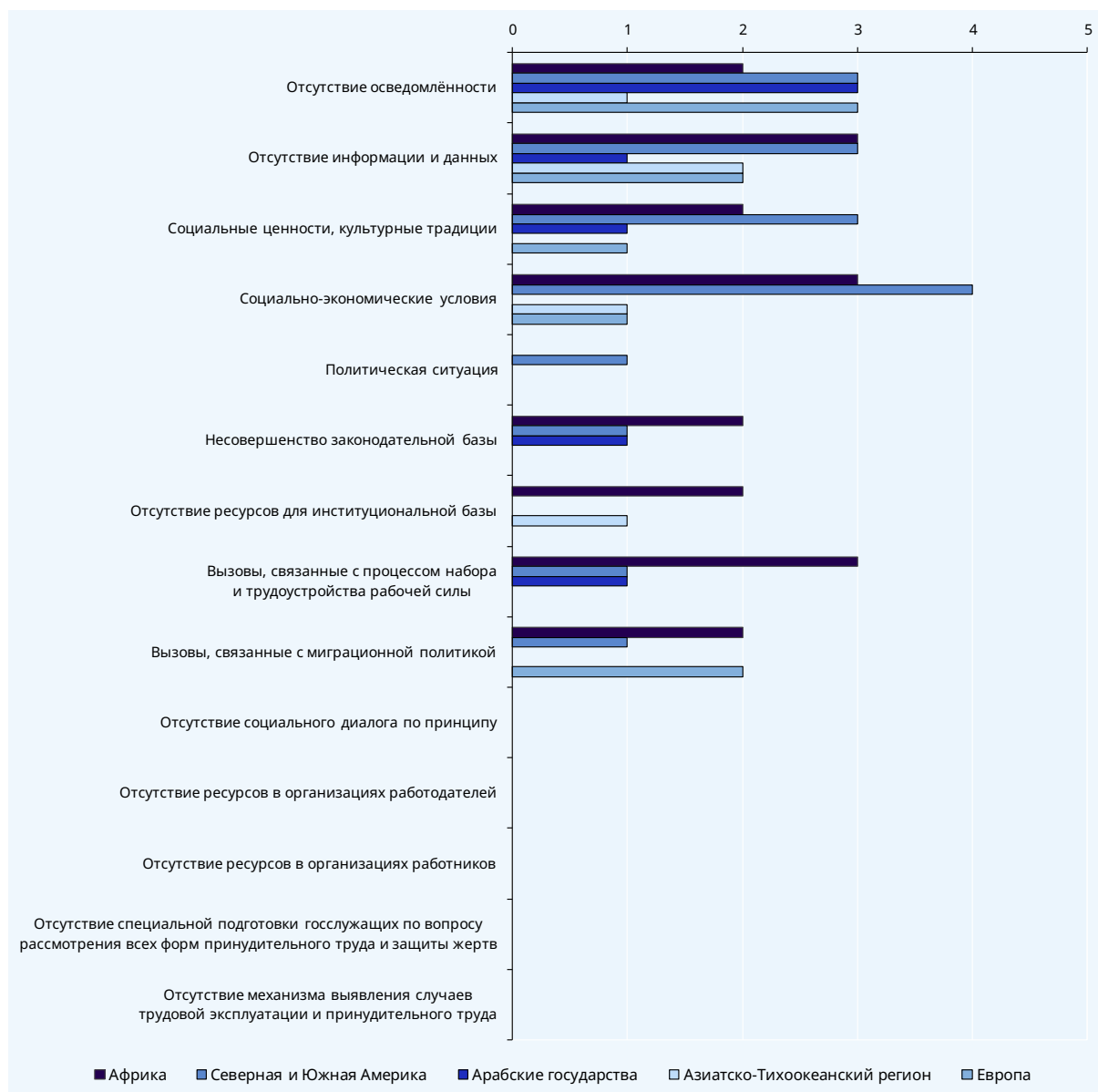
► **Таблица 1. Вызовы, указанные в связи с Протоколом 2014 года, по регионам и странам**

	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа
<b>Отсутствие осведомлённости</b>	Ботсвана, Того	Эквадор, Гайана, Мексика	Кувейт, Оман, Катар		Хорватия, Грузия, Турция
<b>Отсутствие информации и данных</b>	Марокко, Сенегал, Того	Чили, Коста-Рика, Мексика	Катар	Республика Корея	Болгария, Турция
<b>Социальные ценности, культурные традиции</b>	Сенегал, Того	Гайана, Гондурас, Мексика	Кувейт		Грузия
<b>Социально-экономические условия</b>	Буркина-Фасо, Сенегал, Того	Эквадор, Гайана, Гондурас, Мексика			Грузия
<b>Политическая ситуация</b>		Гондурас			
<b>Несовершенство законодательной базы</b>	Сенегал, Того	Мексика	Бахрейн		
<b>Отсутствие ресурсов для институциональной базы</b>	Сенегал, Того			Республика Корея	
<b>Вызовы, связанные с процессом набора и трудоустройства рабочей силы</b>	Маврикий, Сенегал, Того	Эквадор	Катар		
<b>Вызовы, связанные с миграционной политикой</b>	Сенегал, Того	Эквадор			Греция, Турция
<b>Отсутствие социального диалога по принципу</b>					
<b>Отсутствие ресурсов в организациях работодателей</b>					
<b>Отсутствие ресурсов в организациях работников</b>					
<b>Отсутствие специальной подготовки госслужащих по вопросу рассмотрения всех форм принудительного труда и защиты жертв</b>					
<b>Отсутствие механизма выявления случаев трудовой эксплуатации и принудительного труда</b>					

► **Рисунок 11. Число государств-членов, указавших на вызовы в связи с Протоколом 2014 года**



► **Рисунок 12. Число государств-членов, указавших на вызовы в связи с Протоколом 2014 года, по регионам**



## 8. Запрашиваемая техническая помощь

108. Чтобы преодолеть вышеупомянутые препятствия на пути борьбы с торговлей людьми, подавляющее большинство представивших доклады государств-членов заявили о необходимости технической помощи МОТ. Однако, к сожалению, в отличие от предыдущих лет они не указали, какие конкретные потребности они испытывают.

## С. Действенное искоренение детского труда

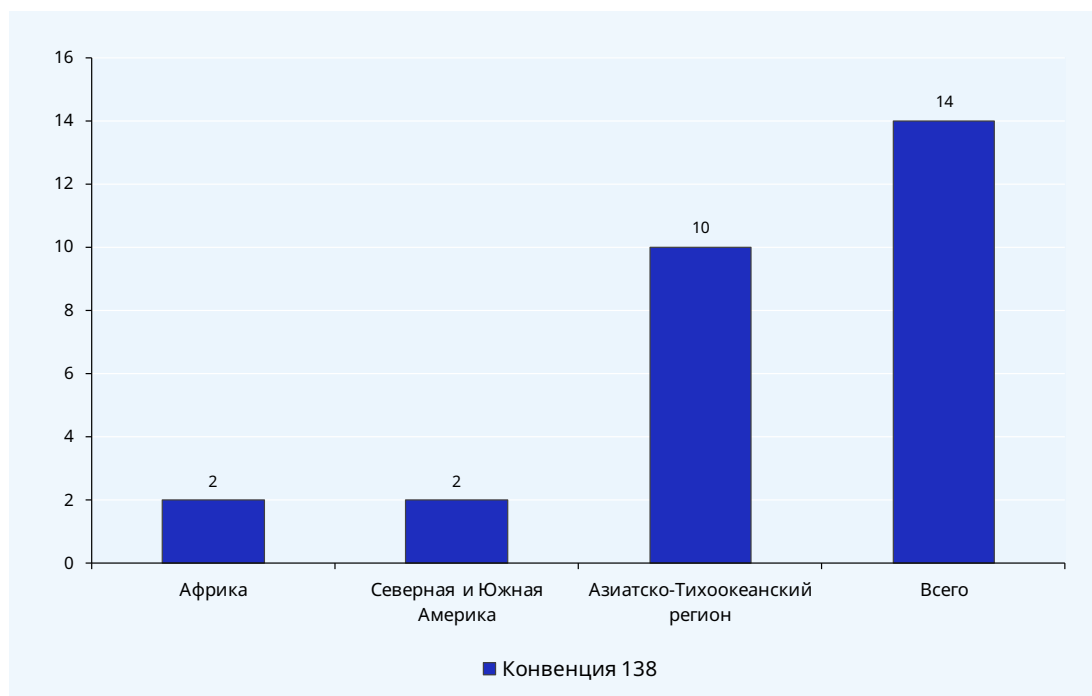
### 1. Ратификации

109. В июне 2019 года **Вануату** ратифицировала Конвенцию 138. **Маршалловы Острова** и **Палау** ратифицировали Конвенцию 182 в марте 2019 года, а **Эритрея** и **Тувалу** — в июне 2019 года. Кроме того, **Мьянма** ратифицировала Конвенцию 138 в июне 2020 года, а **Тонга** — Конвенцию 182 в августе 2020 года. С этой последней



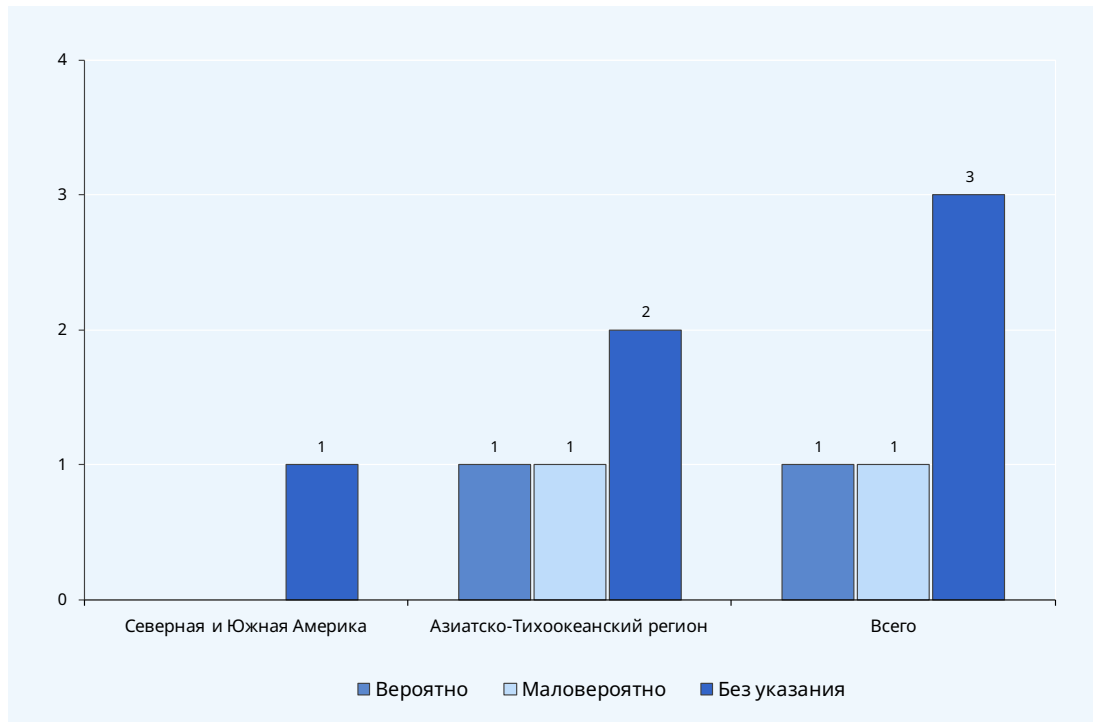
ратификацией Конвенция 182 достигла всеобщей ратификации, при этом в общей сложности ещё 14 государств-членов должны ратифицировать Конвенцию 138.

► **Рисунок 13. Число государств-членов, по регионам, не ратифицировавших Конвенцию 138 (по состоянию на 31 января 2021 г.)**



- 110.** На региональном уровне все страны Европы и арабские государства ратифицировали обе Конвенции. Наибольшее число государств, не ратифицировавших Конвенцию 138, относятся к Азиатско-Тихоокеанскому региону.
- 111.** В Африке Конвенцию 138 не ратифицировали **Либерия** и **Сомали**.
- 112.** В регионе Северной и Южной Америки Конвенцию 138 не ратифицировали **Сент-Люсия** и **Соединённые Штаты Америки**.
- 113.** В Азиатско-Тихоокеанском регионе **Австралия**, **Бангладеш**, **Острова Кука**, **Исламская Республика Иран**, **Маршалловы Острова**, **Мьянма**, **Новая Зеландия**, **Палау**, **Тимор-Лешти**, **Тонга** и **Тувалу** не ратифицировали Конвенцию 138.
- 114.** По Конвенции 138 было представлено 34% докладов по сравнению с 44% в 2018 году. За рассматриваемый период пять государств-членов (**Австралия**, **Исламская Республика Иран**, **Мьянма**, **Новая Зеландия** и **Соединённые Штаты Америки**) представили доклады по Конвенции 138. **Исламская Республика Иран** заявила о намерении ратифицировать Конвенцию, а **Новая Зеландия** отметила, что её ратификация маловероятна. **Австралия**, **Мьянма** и **Соединённые Штаты Америки** не выразили намерений относительно ратификации этой Конвенции (см. рисунок 14).

► **Рисунок 14. Намерения, касающиеся ратификации Конвенции 138, число государств-членов по регионам**



**115.** В 2018 году правительство **Австралии** официально рассмотрело вопрос о ратификации Конвенции 138 и в настоящее время проводит всестороннюю правовую оценку соблюдения Австралией её положений. МБТ оказывало техническую помощь в отношении основ законодательства и практики, а также сферы охвата Конвенции. Не поступило никаких сведений о дополнительных изменениях в 2019 году.

## 2. Информационно-просветительская деятельность

**116.** Правительства **Австралии, Исламской Республики Иран, Новой Зеландии и Соединённых Штатов Америки** указали, что в их странах проводится информационно-просветительская деятельность, включая исследования (**Исламская Республика Иран**). В **Соединённых Штатах Америки** федеральные агентства продолжают консультировать и обучать работодателей, работников, детей трудоспособного возраста и различные заинтересованные группы, в том числе профсоюзы и ассоциации работодателей, в отношении федеральных законов, касающихся трудоустройства детей и трудовой практики, обеспечивающей охрану труда и здоровья детей. Отдел по вопросам заработной платы и рабочего времени (WHD) и Управление по безопасности и гигиене труда (OSHA) при Министерстве труда проводят многочисленные просветительские мероприятия, в том числе в отношении прав молодых работников, безопасности и гигиены труда на производстве (более 3700 информационных мероприятий и презентаций WHD и 5000 OSHA в 2019 финансовом году). Программа Альянса продолжает способствовать обеспечению безопасности молодых работников: по состоянию на июнь 2019 года OSHA подписало 30 соглашений об альянсах, содержащих компонент, ориентированный на молодёжь, а 26 альянсов (8 национальных и 18 региональных) напрямую посвящены безопасности и здоровью молодых работников.

### 3. Изменения в сфере политики и права

117. Страны, представившие доклады, не упомянули никаких изменений после Ежегодного обзора 2018 года.

### 4. Новые инициативы и прогресс в утверждении этого принципа и права

118. Со времени Ежегодного обзора 2018 года в большинстве государств, представивших доклады, не произошло никаких изменений.
119. Правительство **Соединённых Штатов Америки** сообщило, что WHD осуществил ряд инициатив на уровне штатов и регионов, в которых особое внимание уделялось конкретным отраслям, где чаще происходят нарушения, связанные с использованием детского труда (таким как строительство, торговля продовольственными товарами и общественное питание), а также провёл расследования в отношении ряда нанимателей, заподозренных в нарушениях, связанных с использованием детского труда. В 2019 году WHD объединился с OSHA и организациями по безопасности труда для проведения кампании в социальных сетях, чтобы рассказать молодым работникам о правах на безопасность на рабочем месте, о том, как говорить об опасных условиях труда и о том, как защитить себя на рабочем месте. Дополнительные усилия прилагались в отношении незащищённых детей-работников в секторах с низким уровнем оплаты труда и высоким уровнем риска, включая сельское хозяйство.

### 5. Вызовы

120. Две страны, представившие доклады в течение отчётного периода, отметили, что они столкнулись с вызовами, о чём речь идёт ниже.
121. Как уже сообщалось в предыдущих докладах, правительство **Новой Зеландии** отметило, что сложной задачей может быть информирование соответствующих групп о правах и обязанностях молодых работников. Правительство распространяет целый ряд материалов в режиме онлайн и в форме печатных изданий. В ходе анализа нормативно-правовой базы, касающейся молодёжи, будут проводиться консультации с детьми, а также с работодателями, профсоюзами и другими заинтересованными сторонами. Другой вызов заключается в том, что не существует единого источника полной и всесторонней информации о вреде, причиняемом молодым работникам. Чтобы дополнить общую картину, правительство Новой Зеландии, как правило, использует данные из трёх разных источников: к ним относятся требования о возмещении ущерба, уведомления системы WorkSafe и серия опросов Youth2000 (следующий опрос молодёжи состоится в 2020 г.).
122. Правительство **Соединённых Штатов Америки** подчеркнуло, что сохраняется необходимость информировать детей, родителей и работодателей об опасностях детского труда и соответствующих мерах защиты.

### 6. Запрашиваемая техническая помощь

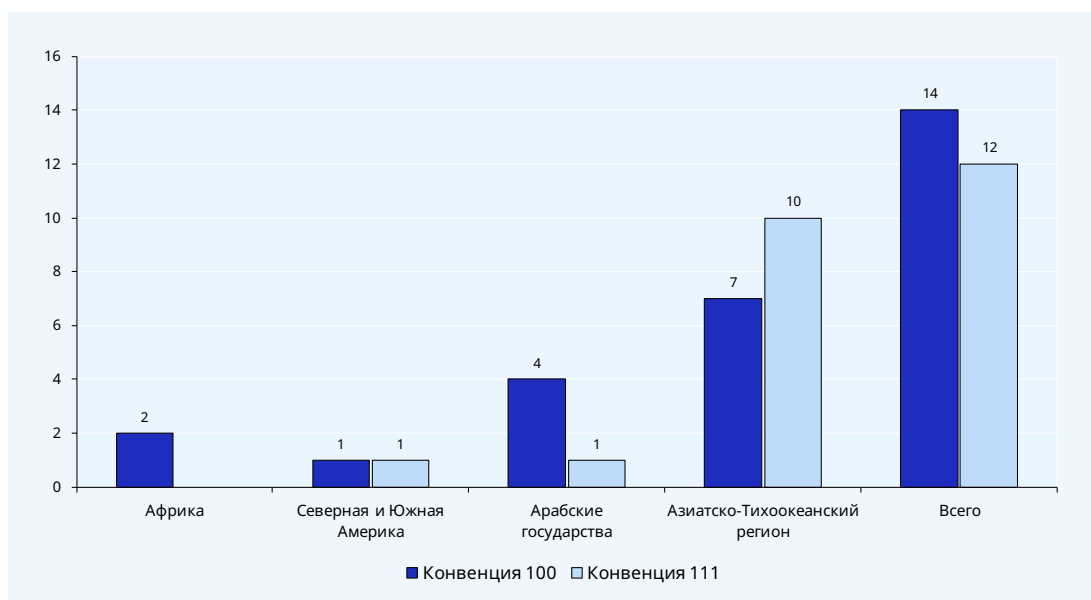
123. В целях преодоления вызовов **Исламская Республика Иран** запросила техническую поддержку МОТ в ряде областей, включая правовую реформу и рекомендации по вопросам политики, укрепление систем сбора данных, проведение исследований и совершенствование межведомственной координации.

## D. Ликвидация дискриминации в сфере труда и занятий

### 1. Ратификации

124. В течение текущего отчётного цикла не было зарегистрировано новых ратификаций Конвенций 100 и 111. В общей сложности остаётся 17 стран, которые ещё не ратифицировали одну или обе из этих Конвенций. Всего 14 странам ещё предстоит ратифицировать Конвенцию 100, а 12 странам — Конвенцию 111 (см. рисунок 15).

► Рисунок 15. Число государств-членов, не ратифицировавших Конвенцию 100 и/или Конвенцию 111, по регионам (по состоянию на 31 января 2021 г.)



125. Что касается регионов, все страны Европы ратифицировали обе Конвенции. Наибольшее число представивших доклады государств, которые не ратифицировали одну или обе Конвенции, находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе; за ними следуют арабские государства и регионы Африки и Северной и Южной Америки.

126. В Африке Конвенцию 100 не ратифицировали **Либерия** и **Сомали**.

127. В регионе Северной и Южной Америки **Соединённые Штаты Америки** не ратифицировали ни Конвенцию 100, ни Конвенцию 111.

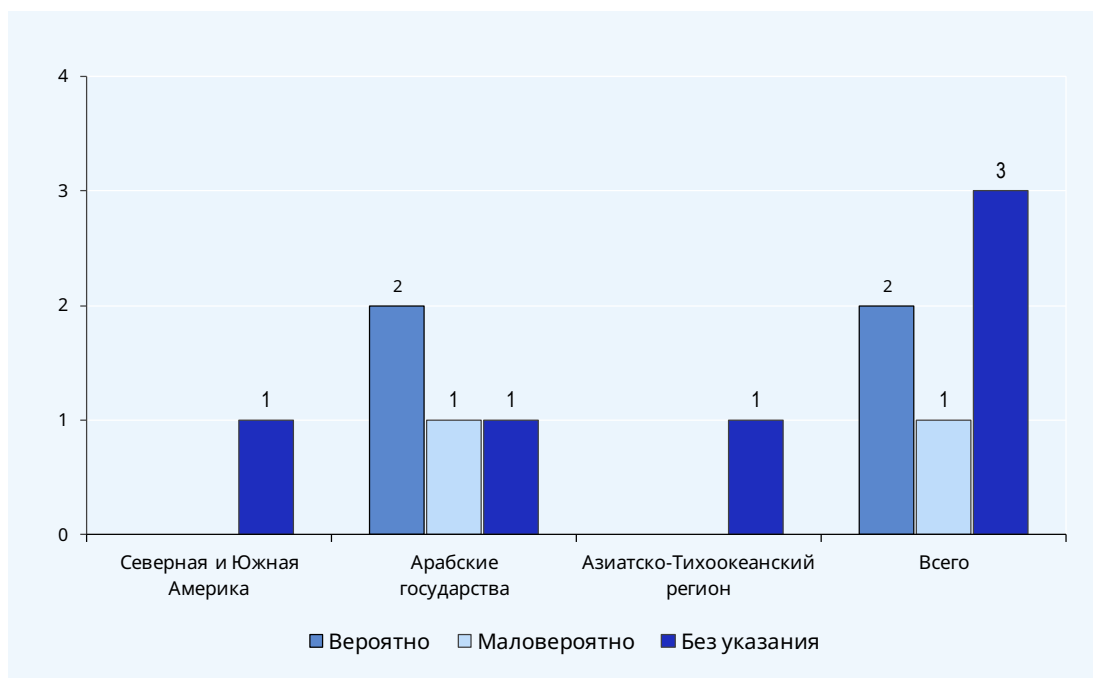
128. В регионе арабских государств **Оман** не ратифицировал ни Конвенцию 100, ни Конвенцию 111, а **Бахрейн**, **Кувейт** и **Катар** не ратифицировали Конвенцию 100.

129. В Азиатско-Тихоокеанском регионе **Бруней-Даруссалам**, **Острова Кука**, **Маршалловы Острова**, **Мьянма**, **Палау**, **Тонга** и **Тувалу** не ратифицировали обе Конвенции, а **Япония**, **Малайзия** и **Сингапур** не ратифицировали Конвенцию 111.

130. По Конвенции 100 было представлено 43% докладов по сравнению с 36% в 2018 году. Шесть стран (**Бахрейн**, **Кувейт**, **Оман**, **Катар**, **Мьянма** и **Соединённые Штаты Америки**) представили доклады по Конвенции 100. **Кувейт** и **Оман** отметили вероятность ратификации этой Конвенции, а **Бахрейн** заявил, что её ратификация

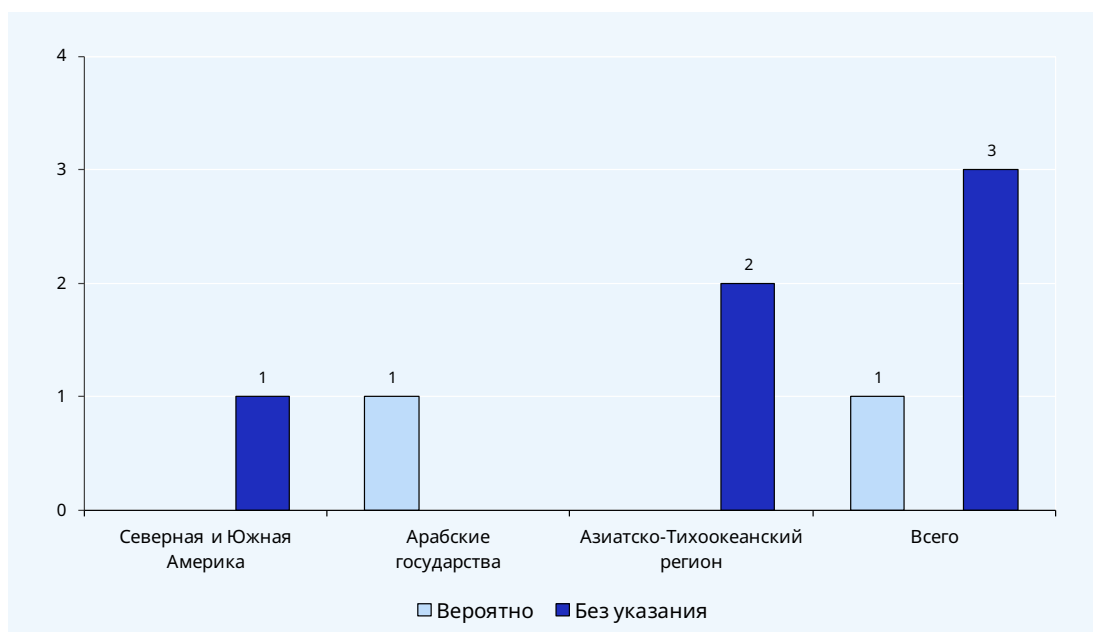
маловероятна. **Катар, Мьянма и Соединённые Штаты Америки** не выразили намерений относительно ратификации этой Конвенции (см. рисунок 16).

► **Рисунок 16. Намерения, касающиеся ратификации Конвенции 100, число государств-членов по регионам**



**131.** По Конвенции 111 было представлено 34% докладов по сравнению с 42% в 2018 году. Четыре государства-члена (**Япония, Оман, Мьянма и Соединённые Штаты Америки**) представили доклады по Конвенции 111. **Оман** заявил о намерении ратифицировать Конвенцию, а **Япония, Мьянма и Соединённые Штаты Америки** не выразили намерений относительно её ратификации (см. рисунок 17).

► **Рисунок 17. Намерения, касающиеся ратификации Конвенции 111, число государств-членов по регионам**



132. Правительство **Японии** сообщило о дальнейших дебатах по вопросу о ратификации Конвенции 111 на трёхстороннем консультативном совещании 15 мая 2019 года. Кроме того, правительство обменялось мнениями с социальными партнёрами, призывающими к ратификации Конвенции 111. Однако необходимо дополнительно изучить вопрос о соответствии Конвенции 111 национальным законодательным и нормативно-правовым актам.
133. Правительство **Кувейта** ещё раз заявило о необходимости дальнейшего рассмотрения Конвенции 100 и принятия дополнительных мер, чтобы убедиться в её соответствии национальному законодательству.

## 2. Информационно-просветительская деятельность

134. Правительство **Соединённых Штатов Америки** заявило, что в 2018 году Комиссия по равным возможностям в сфере занятости (ЕЕОС) привлекла свыше 398 650 работников, работодателей, а также их представителей и адвокатов к участию более чем в 3926 бесплатных образовательных, учебных и просветительских мероприятиях. В 2019 году образовательные, тренинговые и просветительские мероприятия ЕЕОС охватили в общей сложности 295 600 человек в рамках 3800 мероприятий. В частности, Учебный институт ЕЕОС дополнительно обучил более 43 000 человек в ходе более чем 2600 сессий, а Комиссия также организовала более 178 тренингов по теме уважения прав в сфере труда, в которых приняли участие свыше 7120 работников и руководителей-мастеров в частном, государственном и федеральном секторах. В июле и августе 2019 года ЕЕОС созвала 22-ю ежегодную учебную конференцию «Анализ противоречий в трудовом законодательстве», которая рассмотрела такие темы, как альтернативные способы разрешения споров, анализ препятствий, разнообразие, домогательства, консультирование по вопросам найма, использование марихуаны в лечебных целях, стратегии рационального размещения и обустройства, дискриминация по признаку пола. В августе 2019 года Министерство труда выделило почти 1,5 млн долл. США в виде гранта организациям в нескольких штатах, содействуя принятию на работу, обучению и удержанию большего числа женщин в программах предварительного ученичества и ученичества, помогая женщинам продвигаться по карьерной лестнице в обрабатывающей промышленности, инфраструктуре, кибербезопасности, здравоохранении и в других отраслях.

## 3. Изменения в сфере политики и права

135. Правительство **Соединённых Штатов Америки** указало, что штаты проводят активную политику в отношении принятия законов, направленных на недопущение дискриминации по признаку преимущественных классов, в том числе на основании гендерной принадлежности. Новые законодательные акты или поправки к существующим законам вступили в силу в семи штатах. В некоторых штатах было принято законодательство, направленное на преодоление дискриминации в области оплаты труда, особенно в отношении женщин; оно запрещает работодателям справляться о размере заработной платы соискателей в прошлом. В одном штате дискриминация в оплате труда по любому признаку (включая семейное положение, гражданский статус, сексуальную ориентацию, пол, гендерную идентичность и инвалидность) была квалифицирована как противоправная практика в сфере занятости. Федеральное правительство и ряд штатов также приняли законы, касающиеся сексуальных домогательств, а в феврале 2018 года Министерство юстиции выступило с инициативой «Сексуальные домогательства на рабочем месте»,

нацеленной на борьбу с сексуальными домогательствами в отношении работников государственного сектора.

#### 4. Вызовы

136. К вызовам, указанным одним из представивших доклады государств (**Оман**), относятся недостаток информации и дефицит социального диалога. Правительство **Соединённых Штатов Америки** отметило, что сохраняющиеся на практике вызовы преодолеваются с помощью целого ряда мер и инициатив.

#### 5. Запрашиваемая техническая помощь

137. В целях преодоления вызовов правительства двух стран обратились к МОТ за технической поддержкой по вопросам сбора данных и создания возможностей для формирования и анализа статистики (**Оман**) и обмена опытом (**Япония**).

### ▶ III. Заключение

---

138. Многие доклады, полученные в рамках Ежегодного обзора, были довольно богатыми по содержанию и свидетельствовали о заинтересованности правительств многих стран и их приверженности содействовать реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, а в некоторых случаях поощрять ратификацию основополагающих конвенций и Протокола.
139. Тем не менее за отчётный период число полученных докладов сократилось до 31% безотносительно того, решили ли государства-члены направлять доклады в режиме онлайн или нет. В ряде случаев государства-члены столкнулись с техническими трудностями, и, несмотря на помощь со стороны МБТ, создаётся впечатление, что информация, необходимая для входа в систему, не всегда передавалась соответствующими постоянными представительствами должностному лицу или должностным лицам, ответственным за подготовку и направление докладов в рамках механизма реализации норм, и эту информацию приходилось отправлять ещё раз. В этом отношении в период, когда коммуникации с государствами-членами главным образом поддерживаются с помощью электронных средств связи, важно, чтобы все постоянные миссии информировали МБТ о фактических соответствующих электронных адресах.
140. Учитывая особый характер Протокола, дополняющего Конвенцию 29, и их взаимосвязанные сферы применения, всеобъемлющий анализ соблюдения принципа ликвидации всех форм принудительного или обязательного труда может основываться и на информации, сообщаемой государствами-членами в соответствии с обязательствами по подготовке и направлению докладов по Конвенции после её ратификации (в том числе в отношении законодательной базы, принятия и осуществления политики и планов действий). Поэтому, как было предложено в 2018 году, соответствующие государства-члены при подготовке и направлении докладов в рамках механизма реализации Декларации 1998 года могут воспользоваться возможностью: i) сосредоточить внимание на конкретных мерах, которые будут приняты в соответствии с Протоколом (таких, как защита жертв и их доступ к средствам правовой защиты независимо от их физического присутствия или правового статуса на национальной территории, защита от злоупотреблений в процессе вербовки и найма, усиление инспекции труда, освобождение от ответственности

жертв за их участие в противоправных действиях, которые они совершили не по своей воле); ii) в случае необходимости воспользоваться технической помощью МБТ.

- 141.** Несмотря на то что правительства сообщили о некоторых проблемах, связанных с онлайн-вопросником, можно отметить, что подавляющее большинство представивших доклады государств направили их с помощью существующего приложения. МБТ в настоящее время завершает доработку нового и более удобного в использовании инструмента для составления интерактивных вопросников, с тем чтобы увеличить число направляемых докладов, облегчить их подготовку и обеспечить получение стандартизированных страновых докладов. Этот вопросник будет доступен для следующего ежегодного обзора, охватывающего 2020 и 2021 годы, в ходе которого государствам-членам будет предложено представить свой доклад в режиме онлайн благодаря ответу на вопросник к 30 сентября 2021 года. Кроме того, рассматривается вопрос о разработке нового конкретного приложения для этой цели, которое может существенно повысить эффективность и качество подготовки докладов с пользой и для государств-членов, и для МБТ. Государства-члены могли бы использовать новую систему для отслеживания динамики по годам, при этом можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о наиболее эффективном способе анализа полученной информации и формирования адекватных исходных данных.
- 142.** В ответ на проявленную заинтересованность к ратификации одного или нескольких основополагающих актов, в частности Протокола, МБТ должно и далее расширять техническую помощь. В этой связи важно, чтобы государства-члены, запрашивающие техническую помощь, отмечали вопросы, вызывающие у них обеспокоенность, с тем чтобы МБТ могло принять адекватные и целенаправленные меры, призванные устранить эти вызовы, укрепить возможности трёхсторонних участников и расширить социальный диалог. Эти усилия позволят эффективнее обеспечивать реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда, в том числе активно поддерживать государства-члены в их борьбе с глобальным злом принудительного труда, включая торговлю людьми, на национальном, региональном, международном и многостороннем уровнях.

## ► Предлагаемое решение

---

### **143. Административный совет, по переписке:**

- a) принял к сведению информацию, представленную в Ежегодном обзоре, подготовленном в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда за период с января по декабрь 2019 года;**
- b) предложил МБТ усилить оказываемую поддержку государствам-членам, чтобы обеспечить своевременное представление докладов о всех нератифицированных основополагающих конвенциях и протоколах, а также предоставлять техническую помощь в целях устранения препятствий на пути к ратификации;**
- c) подтвердил свою поддержку мобилизации ресурсов в целях оказания дальнейшей помощи государствам-членам в их усилиях по соблюдению и содействию реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, в том числе всеобщей ратификации всех основополагающих конвенций и протоколов.**



## ► Приложение

## Список государств, отчитавшихся в соответствии с Ежегодным обзором до 31 января 2021 года

### А. Перечень государств-членов, не ратифицировавших все восемь основополагающих конвенций и других конвенций, не ратифицированных ими

	Страна	Свобода объединения/ коллективные переговоры	Принудительный труд	Детский труд	Дискриминация в области труда и занятий
1.	Афганистан	К.87 и 98	К.29		
2.	Австралия			К.138	
3.	Бахрейн	К.87 и 98			К.100
4.	Бангладеш			К.138	
5.	Бразилия	К.87			
6.	Бруней-Даруссалам	К.87 и 98	К.29 и 105		К.100 и 111
7.	Китай	К.87 и 98	К.29 и 105		
8.	Острова Кука	К.87 и 98		К.138	К.100 и 111
9.	Гвинея-Бисау	К.87			
10.	Индия	К.87 и 98			
11.	Исламская Республика Иран	К.87 и 98		К.138	
12.	Япония		К.105		К.111
13.	Иордания	К.87			
14.	Кения	К.87			
15.	Кувейт				К.100
16.	Лаосская Народно-Демократическая Республика	К.87 и 98	К.105		
17.	Ливан	К.87			
18.	Либерия			К.138	К.100
19.	Малайзия	К.87	К.105		К.111
20.	Маршалловы Острова	К.87 и 98	К.29 и 105	К.138	К.100 и 111
21.	Марокко	К.87			
22.	Мьянма	К.98	К.105		К.100 и 111
23.	Непал	К.87			
24.	Новая Зеландия	К.87		К.138	
25.	Оман	К.87 и 98			К.100 и 111
26.	Палау	К.87 и 98	К.29 и 105	К.138	К.100 и 111
27.	Катар	К.87 и 98			К.100
28.	Республика Корея	К.87 и 98	К.29 и 105		
29.	Сент-Люсия			К.138	
30.	Саудовская Аравия	К.87 и 98			
31.	Сингапур	К.87	К.105		К.111
32.	Сомали			К.138	К.100
33.	Южный Судан	К.87			
34.	Судан	К.87			
35.	Таиланд	К.87 и 98			
36.	Тимор-Лешти		К.105	К.138	
37.	Тонга	К.87 и 98	К.29 и 105	К.138	К.100 и 111
38.	Тувалу	К.87 и 98	К.29 и 105	К.138	К.100 и 111
39.	Объед. Арабские Эмираты	К.87 и 98			
40.	Соединённые Штаты Америки	К.87 и 98	К.29	К.138	К.100 и 111
41.	Вьетнам	К.87			

## В. Перечень государств-членов, не ратифицировавших Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде

1. Афганистан	36. Доминика	71. Ливан	106. Саудовская Аравия
2. Албания	37. Доминиканская Республика	72. Либерия	107. Сенегал
3. Алжир	38. Эквадор	73. Ливия	108. Сербия
4. Ангола	39. Египет	74. Люксембург	109. Сейшельские Острова
5. Антигуа и Барбуда	40. Сальвадор	75. Малайзия	110. Сьерра-Леоне
6. Армения	41. Экваториальная Гвинея	76. Мальдивская Республика	111. Сингапур
7. Австралия	42. Эритрея	77. Маршалловы Острова	112. Словакия
8. Азербайджан	43. Эсватини	78. Маврикий	113. Словения
9. Багамы	44. Эфиопия	79. Мексика	114. Соломоновы Острова
10. Бахрейн	45. Фиджи	80. Республика Молдова	115. Сомали
11. Бангладеш	46. Габон	81. Монголия	116. Южная Африка
12. Барбадос	47. Гамбия	82. Черногория	117. Южный Судан
13. Беларусь	48. Грузия	83. Марокко	118. Судан
14. Белиз	49. Гана	84. Мьянма	119. Сирийская Арабская Республика
15. Бенин	50. Греция	85. Непал	120. Объединённая Республика Танзания
16. Боливия (Многонациональное Государство)	51. Гренада	86. Никарагуа	121. Тимор-Лешти
17. Ботсвана	52. Гватемала	87. Нигерия	122. Того
18. Бразилия	53. Гвинея	88. Северная Македония	123. Тонга
19. Бруней-Даруссалам	54. Гвинея-Бисау	89. Оман	124. Тринидад и Тобаго
20. Болгария	55. Гайана	90. Пакистан	125. Тунис
21. Буркина-Фасо	56. Гаити	91. Палау	126. Турция
22. Бурунди	57. Гондурас	92. Папуа-Новая Гвинея	127. Туркменистан
23. Кабо-Верде	58. Венгрия	93. Парагвай	128. Тувалу
24. Камбоджа	59. Индия	94. Перу	129. Уганда
25. Камерун	60. Индонезия	95. Филиппины	130. Украина
26. Центральноафриканская Республика	61. Исламская Республика Иран	96. Катар	131. Объединённые Арабские Эмираты
27. Чад	62. Ирак	97. Республика Корея	132. Соединённые Штаты Америки
28. Китай	63. Италия	98. Румыния	133. Уругвай
29. Колумбия	64. Япония	99. Руанда	134. Вануату
30. Коморские Острова	65. Иордания	100. Сент-Китс и Невис	135. Венесуэла (Боливарианская Республика)
31. Конго	66. Казахстан	101. Сент-Люсия	136. Вьетнам
32. Острова Кука	67. Кения	102. Сент-Винсент и Гренадины	137. Йемен
33. Хорватия	68. Кирибати	103. Самоа	138. Замбия
34. Куба	69. Кувейт	104. Сан-Марино	
35. Демократическая Республика Конго	70. Лаосская Народно-Демокр. Республика	105. Сан-Томе и Принсипи	

### С. Перечень государств-членов, не ратифицировавших Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, по регионам

Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа
1. Алжир	1. Антигуа и Барбуда	1. Бахрейн	1. Афганистан	1. Албания
2. Ангола	2. Багамские Острова	2. Ирак	2. Австралия	2. Армения
3. Бенин	3. Барбадос	3. Иордания	3. Бангладеш	3. Азербайджан
4. Ботсвана	4. Белиз	4. Кувейт	4. Бруней-Даруссалам	4. Беларусь
5. Буркина-Фасо	5. Боливия (Много-национальное Государство)	5. Ливан	5. Камбоджа	5. Болгария
6. Бурунди	6. Бразилия	6. Оман	6. Китай	6. Хорватия
7. Кабо-Верде	7. Колумбия	7. Катар	7. Острова Кука	7. Грузия
8. Камерун	8. Куба	8. Саудовская Аравия	8. Фиджи	8. Греция
9. Центральноафриканская Респ.	9. Доминика	9. Сирийская Арабская Респ.	9. Индия	9. Венгрия
10. Чад	10. Доминиканская Республика	10. Объединённые Арабские Эмираты	10. Индонезия	10. Италия
11. Коморские Острова	11. Эквадор	11. Йемен	11. Исламская Республика Иран	11. Казахстан
12. Конго	12. Сальвадор		12. Япония	12. Люксембург
13. Демократическая Республика Конго	13. Гренада		13. Кирибати	13. Республика Молдова
14. Египет	14. Гватемала		14. Лаосская Народно-Демокр. Республика	14. Черногория
15. Экваториальная Гвинея	15. Гайана		15. Малайзия	15. Северная Македония
16. Эритрея	16. Гаити		16. Мальдивская Республика	16. Румыния
17. Эсватини	17. Гондурас		17. Маршалловы Острова	17. Сан-Марино
18. Эфиопия	18. Мексика		18. Монголия	18. Сербия
19. Габон	19. Никарагуа		19. Мьянма	19. Словакия
20. Гамбия	20. Парагвай		20. Непал	20. Словения
21. Гана	21. Перу		21. Пакистан	21. Турция
22. Гвинея	22. Сент-Китс и Невис		22. Палау	22. Туркменистан
23. Гвинея-Бисау	23. Сент-Люсия		23. Папуа-Новая Гвинея	23. Украина
24. Кения	24. Сент-Винсент и Гренадины		24. Филиппины	
25. Либерия	25. Тринидад и Тобаго		25. Республика Корея	
26. Ливия	26. Соединённые Штаты Америки		26. Самоа	
27. Маврикий	27. Уругвай		27. Сингапур	
28. Марокко	28. Венесуэла (Боливарианская Респ.)		28. Соломоновы Острова	
29. Нигерия			29. Тимор-Лешти	
30. Руанда			30. Тонга	

Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско- Тихоокеанский регион	Европа
31. Сан-Томе и Принсипи			31. Тувалу	
32. Сенегал			32. Вануату	
33. Сейшельские Острова			33. Вьетнам	
34. Сьерра-Леоне				
35. Сомали				
36. Южная Африка				
37. Южный Судан				
38. Судан				
39. Объединённая Респ. Танзания				
40. Того				
41. Тунис				
42. Уганда				
43. Замбия				

## D. Перечень государств-членов, отчитавшихся по Протоколу 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде и по основополагающим конвенциям в течение периода Ежегодного обзора 2019 года

Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде						
1. Австралия	10. Колумбия	19. Гватемала	28. Маврикий	37. Сенегал		
2. Бахрейн	11. Коста-Рика	20. Гайана	29. Мексика	38. Словакия		
3. Беларусь	12. Хорватия	21. Гондурас	30. Марокко	39. Того		
4. Ботсвана	13. Куба	22. Исламская Республика Иран	31. Мьянма	40. Турция		
5. Болгария	14. Доминиканская Республика	23. Ирак	32. Оман	41. Соединённые Штаты Америки		
6. Буркина-Фасо	15. Эквадор	24. Италия	33. Перу	42. Уругвай		
7. Камерун	16. Египет	25. Япония	34. Португалия	43. Венесуэла (Боливарианская Республика)		
8. Чили	17. Грузия	26. Кувейт	35. Катар			
9. Китай	18. Греция	27. Люксембург	36. Республика Корея			
Основополагающие конвенции						
K.87	K.98	K.29	K.105	K.138	K.100	K.111
1. Бахрейн	1. Бахрейн	1. Китай	1. Китай	1. Австралия	1. Бахрейн	1. Япония
2. Китай	2. Китай	2. Республика Корея	2. Япония	2. Исламская Республика Иран	2. Кувейт	2. Мьянма
3. Исламская Республика Иран	3. Исламская Республика Иран	3. Соединённые Штаты Америки	3. Мьянма	3. Мьянма	3. Мьянма	3. Оман
4. Марокко	4. Мьянма		4. Республика Корея	4. Новая Зеландия	4. Оман	4. Соединённые Штаты Америки
5. Новая Зеландия	5. Оман			5. Соединённые Штаты Америки	5. Катар	
6. Оман	6. Катар				6. Соединённые Штаты Америки	
7. Катар	7. Республика Корея					
8. Республика Корея	8. Таиланд					
9. Таиланд	9. Соединённые Штаты Америки					
10. Соединённые Штаты Америки						