



Consejo de Administración

341.ª reunión, Ginebra, marzo de 2021

Sección de Programa, Presupuesto y Administración

PFA

Segmento de Personal

Fecha: 4 de febrero de 2021

Original: inglés

Decimotercer punto del orden del día

Informe de la Junta de Mandatarios del Fondo de Pagos Especiales

Finalidad del documento

El Fondo de Pagos Especiales es un mecanismo de asistencia financiera para antiguos funcionarios de la OIT (o para los cónyuges supervivientes) que son beneficiarios de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas. Esta asistencia se concede en función de las necesidades financieras de los beneficiarios y se ajusta a estrictos criterios financieros, estipulados en el mandato del Fondo de Pagos Especiales aprobado por el Consejo de Administración. El último informe anual de la Junta de Mandatarios de dicho Fondo fue examinado por el Consejo de Administración en su 335.ª reunión (marzo de 2019). El examen del informe anual presentado al Consejo de Administración en su 338ª reunión (marzo de 2020) fue aplazado debido a la cancelación de tal reunión.

Se invita al Consejo de Administración a que tome nota del informe anual de la Junta de Mandatarios, que contiene los pagos autorizados, tanto para 2019 como para 2020, y a que apruebe las enmiendas al mandato que esta propone. Las enmiendas propuestas tienen por objeto incrementar la claridad y la eficiencia administrativa, y no suponen ningún costo adicional (véase el proyecto de decisión en el párrafo 4).

Objetivo estratégico pertinente: Ninguno.

Resultado más pertinente: Resultado funcional C: Servicios de apoyo eficientes y utilización eficaz de los recursos de la OIT.

Repercusiones en materia de políticas: Ninguna.

Repercusiones jurídicas: Enmienda del mandato y de las normas para la administración del Fondo de Pagos Especiales.

Repercusiones financieras: Ninguna.

Seguimiento requerido: Enmienda del mandato y de las normas para la administración del Fondo de Pagos Especiales.

Unidad autora: Departamento de Desarrollo de los Recursos Humanos (HRD).

Documentos conexos: [GB.244/PFA/10/8](#); [GB.254/PFA/10/13](#); [GB.292/PFA/19/2](#); [GB.335/PFA/INF/6](#); [GB.338/PFA/10](#).

1. El Director General transmite adjunto al presente documento el informe anual de la Junta de Mandatarios del Fondo de Pagos Especiales (véase el anexo).
2. El informe contiene información sobre los pagos para 2019 autorizados por la Junta de Mandatarios en su 80.^a reunión (abril de 2019) y los pagos para 2020 autorizados por la Junta de Mandatarios en su 81.^a reunión (mayo de 2020). En el documento se propone introducir pequeñas modificaciones en el mandato y las normas para la administración del Fondo de Pagos Especiales con el fin de incrementar la claridad y la eficiencia administrativa.
3. El texto del mandato, con las enmiendas propuestas, figura en el apéndice del informe.

▶ Proyecto de decisión

4. **El Consejo de Administración toma nota, por correspondencia, del informe de la Junta de Mandatarios del Fondo de Pagos Especiales que figura en el anexo del documento GB.341/PFA/13, y aprueba las propuestas de enmienda al mandato y a las normas para la administración del Fondo de Pagos Especiales que figuran en el apéndice del informe, con efecto a partir del 1.º de abril de 2021.**

► Anexo

Informe de la Junta de Mandatarios del Fondo de Pagos Especiales y propuestas de enmienda al mandato y a las normas para la administración del Fondo

1. Desde la presentación de su último informe, que el Consejo de Administración examinó en su 335.ª reunión (marzo de 2019) ¹, la Junta de Mandatarios del Fondo de Pagos Especiales se ha reunido dos veces, el 5 de abril de 2019 y el 14 de mayo de 2020.

Pagos para 2019 autorizados por la Junta de Mandatarios en su 80.ª reunión (abril de 2019)

2. La Junta autorizó la concesión de subvenciones por un monto total de 90 509 dólares de los Estados Unidos, pagadero en cuatro cuotas trimestrales en el curso de 2019. El total mencionado incluía tres subvenciones otorgadas con arreglo a la modificación del mandato del Fondo aprobada en 1989 ² y cinco subvenciones otorgadas con arreglo a la modificación del mandato aprobada en 1992 ³. El promedio de edad de los beneficiarios era de 80 años.

Pagos para 2020 autorizados por la Junta de Mandatarios en su 81.ª reunión (mayo de 2020)

3. La Junta autorizó la concesión de subvenciones por un monto total de 94 862 dólares de los Estados Unidos, pagadero en cuatro cuotas trimestrales en el curso de 2020. El total mencionado incluía tres subvenciones otorgadas con arreglo a la modificación del mandato del Fondo aprobada en 1989 y cinco subvenciones otorgadas con arreglo a la modificación del mandato aprobada en 1992. El promedio de edad de los beneficiarios era de 81 años. Durante los últimos años, el número de beneficiarios se ha mantenido entre 8 y 12 personas por año.
4. Al igual que en años anteriores, la Junta concedió las subvenciones de conformidad con los criterios establecidos en el mandato del Fondo y prestó particular atención a las situaciones individuales difíciles. Para tener derecho a las prestaciones de asistencia, los antiguos funcionarios o sus cónyuges supervivientes deben percibir un ingreso neto anual inferior al 70 por ciento del salario que se paga al personal local de la categoría de servicios generales con grado G.1, escalón 6, en el país de residencia ⁴.
5. El Fondo recibe una contribución bienal del presupuesto ordinario de 232 000 francos suizos. Actualmente, se dispone de fondos suficientes para sufragar los gastos

¹ GB.335/PFA/INF/6.

² GB.244/PFA/10/8 (antiguos funcionarios que prestaron servicio en la OIT después de 1945 y cumplen además otras condiciones, o sus sobrevivientes).

³ GB.254/PFA/10/13 (sobrevivientes de antiguos funcionarios de la OIT que, en el momento de la jubilación, convirtieron parte de su pensión en una suma en efectivo).

⁴ En 2019, el salario anual del personal local de la categoría de servicios generales con grado G.1, escalón 6, era de 61 283 francos suizos en Suiza, y 30 261 euros en Francia. En 2020, el salario anual del personal local de la categoría de servicios generales con grado G.1, escalón 6, era de 61 731 francos suizos en Suiza, y de 30 521 euros en Francia.

ordinarios. La Junta ha venido controlando atentamente el saldo del Fondo en los últimos años e informará al Consejo de Administración de toda novedad al respecto.

Propuestas de enmienda al mandato y a las normas para la administración del Fondo

6. Con objeto de incrementar la claridad y la eficiencia administrativa, la Junta propone introducir enmiendas de carácter editorial en los incisos *a)*, *b)* y *c)* de la sección A; en el inciso *b)* de la sección B, y en la sección D. Estas propuestas no entrañan costo alguno. Las enmiendas que se propone introducir en los incisos *a)* y *c)* de la sección C tienen en cuenta los recientes cambios en el ámbito de las tecnologías de la información destinados a obtener una mayor eficiencia administrativa, si bien se estima que los ahorros financieros que podrían generar serían poco significativos. La última vez que se enmendó el mandato para la administración del Fondo fue en marzo de 2005. El texto del mandato, con las enmiendas propuestas, se reproduce en el apéndice del presente informe. La Junta recomienda que las enmiendas entren en vigor el 1.º de abril de 2021.
7. El Consejo de Administración tal vez estime oportuno decidir que se enmienden el mandato y las normas para la administración del Fondo de Pagos Especiales, como se indica en el apéndice del presente informe.

Junta de Mandatarios del Fondo
de Pagos Especiales

(*Firmado*) Sue Hudson
Margaret Kearns
Thierry Monta

▶ Apéndice

Propuestas de enmienda al mandato y a las normas para la administración del Fondo

Mandato y normas para la administración del Fondo de Pagos Especiales

Índice

	Página
I. Creación del Fondo.....	8
II. Mandato de la Junta de Mandatarios	8
III. Determinación de las subvenciones.....	9
A. Determinación de los ingresos brutos anuales.....	9
B. Gastos deducibles.....	9
C. Cálculo de la subvención	10
D. Disposiciones varias	10
Fecha de inicio y período de la subvención	10
Subvención durante parte del año.....	11
Pago	11
Fallecimiento del beneficiario	11
Tipos de cambio	11
Empleo a tiempo parcial	11
E. Procedimiento	11
Cuestionario.....	11
Solicitudes recibidas entre las reuniones de la Junta de Mandatarios	12

I. Creación del Fondo

El Fondo de Pagos Especiales fue creado por el Consejo de Administración en su 143.^a reunión (noviembre de 1959) tras considerar el estado de las pensiones de determinados grupos de antiguos funcionarios de la OIT y las dificultades financieras en que se encontraban algunos de ellos según se señaló.

Al crear el Fondo, el Consejo de Administración decidió:

- que el Fondo fuera administrado por una Junta de Mandatarios de tres miembros designados por el Consejo de Administración, que no fueran miembros ni del Consejo de Administración ni del personal;
- que la secretaría de la Junta de Mandatarios se constituyera con el personal de la Oficina adscrito a la secretaría de la Caja de Pensiones;
- que se incluyera en el presupuesto de la OIT el crédito que fijasen el Consejo de Administración y la Conferencia con base en las recomendaciones de la Junta de Mandatarios.

II. Mandato de la Junta de Mandatarios

El Consejo de Administración estableció el mandato de la Junta en su 143.^a reunión y posteriormente lo amplió, en primer lugar, con arreglo a las interpretaciones propuestas por la Junta y aprobadas por el Consejo de Administración en su 144.^a reunión (marzo de 1960) y, en segundo lugar, en virtud de una enmienda adoptada por el Consejo de Administración en su 147.^a reunión (noviembre de 1960). El mandato se reemplazó con efecto al 1.º de enero de 1962 por el mandato revisado adoptado por el Consejo de Administración en su 151.^a (marzo de 1962), por el que se ampliaba el alcance del Fondo a otro grupo diferenciado de antiguos funcionarios de la OIT, de la Sociedad de las Naciones o de la Secretaría de la Corte Permanente de Justicia Internacional. El mandato fue posteriormente ampliado en virtud de enmiendas adoptadas por el Consejo de Administración en 1973, 1974, 1980, 1989, 1992 y 2005, para incluir a los beneficiarios de la OIT de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas.

El mandato prevé que se puedan realizar pagos periódicos a los solicitantes cuando se determine que su situación lo justifica con arreglo a las normas establecidas por la Junta de Mandatarios para la administración del Fondo. Los solicitantes deben ser antiguos funcionarios de la OIT ¹ o sus viudos o viudas siempre y cuando el matrimonio se hubiese contraído antes de la fecha efectiva de separación del servicio.

Los antiguos funcionarios de la OIT, o sus viudos o viudas, podrán beneficiarse si:

- a) están recibiendo pensiones adicionales establecidas en dólares de los Estados Unidos en virtud del artículo XVIII (vigente hasta 1970) de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas y residen en un país cuya moneda ha aumentado considerablemente de valor en relación con el dólar ²;

¹ Con inclusión de los antiguos funcionarios del Centro de Turín.

² Enmienda de 1980 (vigente desde el 1.º de enero de 1980), GB.213/PFA/8/5, mayo-junio de 1980. Los textos que figuran a continuación fueron sustituidos por las enmiendas de 2002 y 2005: «haber estado al servicio de la OIT a partir de 1945 durante un período no inferior a diez años, de los cuales cinco después de la edad de 45 años, sin percibir una pensión de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas; y tener 60 años [como mínimo] en el momento de presentar la solicitud de ayuda».

- b) están sufriendo privaciones debido a la reducción del poder adquisitivo de la pensión adicional ²;
- c) en el caso de los antiguos funcionarios de la OIT, no convirtieron una parte de su pensión en una suma de capital ³;
- d) no recibieron de la citada Caja Común una liquidación por cese en el servicio ³;
- e) la Junta de Mandatarios reconoce la existencia de una situación difícil en el momento de solicitarse la ayuda ³;
- f) se trata de viudas o viudos de antiguos funcionarios de la OIT que, en el momento de su jubilación, convirtieron parte de su pensión en una suma en efectivo ⁴;
- g) independientemente de su edad, son beneficiarios de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, han trabajado diez años en el sistema de las Naciones Unidas, y han trabajado los cinco últimos años en la OIT ⁵.

III. Determinación de las subvenciones

Las subvenciones se establecen a partir de los registros que lleva la OIT o con arreglo a la propia declaración de ingresos del solicitante (incluidos los ingresos de las personas a cargo) en relación con el año anterior para el que se está considerando la subvención.

A. Determinación de los ingresos brutos anuales

Los ingresos brutos anuales resultan de la suma de los siguientes montos:

- a) la pensión pagada por la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas o cualquier otra fuente de ingresos por concepto de pensiones, por la Caja de Pensiones del Personal de la OIT, o por un gobierno, un plan nacional de seguridad social o un seguro privado;
- b) los ingresos derivados de inversiones, préstamos, ~~o~~ depósitos y seguros privados;
- c) los ingresos (reales o estimados) por concepto de alquiler de bienes inmuebles, tras la deducción de los costos de reparación, mantenimiento y pagos de hipoteca;
- d) cualquier otro ingreso que perciba el solicitante o su cónyuge;
- e) la conversión de los ahorros de capital en el equivalente de una pensión anual ⁶.

Quedan excluidos los ahorros equivalentes al 50 por ciento del salario de un funcionario local de grado G.1/1 a fin de garantizar una cierta seguridad financiera. La suma restante se convierte en el equivalente de una pensión anual basada en factores actuariales y de la edad del solicitante.

B. Gastos deducibles ⁷

Los gastos que se indican a continuación deberían deducirse de los ingresos brutos anuales:

³ Enmienda de 1989 (vigente desde el 1.º de enero de 1989), GB.244/PFA/10/8, noviembre de 1989.

⁴ Enmienda de 1992 (vigente desde el 1.º de enero de 1992), GB.254/PFA/10/13, noviembre de 1992.

⁵ Enmienda de 2005 (vigente desde el 1.º de abril de 2005), GB.292/PFA/19/2, marzo de 2005. Esta enmienda está sujeta a un examen anual a fin de garantizar que no entrañará grandes gastos imprevistos.

⁶ Decisión de la Junta de Mandatarios, 16 de marzo de 1994, SPF/362.

⁷ Reconfirmados por la Junta de Mandatarios el 18 de diciembre de 1989, documento SPF/SR/49.

- a) gastos de alojamiento;
- b) cotizaciones a un seguro de salud primario y toda aportación a un plan complementario;
- c) gastos médicos razonables asumidos por el solicitante tras la deducción de las cantidades reembolsables por la Caja del Seguro de Salud del Personal de la OIT, por el Fondo de Emergencia de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, y/o por cualquier plan de seguro médico complementario;
- d) gastos razonables por asistencia a domicilio.

C. Cálculo de la subvención

El ingreso anual neto es igual al ingreso anual bruto (véase sección A) menos los gastos deducibles (véase sección B). Para obtener el ingreso mensual bruto hay que dividir el ingreso anual bruto por 12.

Para calcular el monto anual de la subvención hay que restar el ingreso anual neto del 70 por ciento del sueldo neto anual que se paga a un funcionario local de grado G.1/6 en el país de residencia (75 por ciento para los solicitantes con familiares a cargo). Hay que dividir estas sumas por 12 para obtener los equivalentes mensuales.

La cuantía de la subvención mensual y del ingreso mensual bruto no podrá exceder del 100 por ciento del sueldo mensual neto de un funcionario local de grado G.1/6:

- a) si la suma es inferior al 100 por ciento del sueldo mensual neto de un funcionario local de grado G.1/6, se tiene derecho a la subvención completa ~~(en ese caso, si el monto de la subvención mensual no coincide con un múltiplo de 100 francos suizos, se redondea la cifra al siguiente múltiplo de 100)~~;
- b) si esa suma es superior al 100 por ciento del sueldo mensual neto de un funcionario local de grado G.1/6, el monto de la subvención se reduce de modo que el total de la subvención mensual y los ingresos mensuales brutos sean equivalentes al 100 por ciento del sueldo mensual neto de un funcionario local de grado G.1/6;
- c) por razones de eficiencia administrativa, no se concederá ninguna subvención anual por un monto inferior a los 60 dólares de los Estados Unidos o su equivalente en moneda local ~~si el monto de la subvención neta es inferior a 600 francos suizos, o al equivalente en moneda local, se concede una subvención mínima de 600 francos suizos, o el equivalente en moneda local.~~

D. Disposiciones varias⁸

Fecha de inicio y período de la subvención

La subvención comenzará a pagarse el 1.º de enero del año civil en que se reúne la Junta. Las subvenciones constituyen pagos graciables que no establecen ningún derecho contractual; vencen el 31 de diciembre del ese mismo año ~~en curso~~ y se pueden renovar por otro período de un año previo examen de la Junta.

⁸ Reconfirmadas por la Junta de Mandatarios el 18 de diciembre de 1989, documento SPF/SR/49.

Subvención durante parte del año

Cuando se reconozca que un solicitante tiene derecho a una subvención en el curso de un año civil, el monto deberá calcularse de forma prorrateada a partir de la fecha en que tenga derecho a la subvención.

Pago

Las subvenciones son pagaderas a plazo vencido el último día del trimestre civil.

Fallecimiento del beneficiario⁹

Toda subvención que se esté pagando a un beneficiario en el momento de su fallecimiento deberá pagarse hasta el último día del trimestre civil en el que haya fallecido y todas las sumas adeudadas en consecuencia se abonarán a los herederos del beneficiario o, si el beneficiario tenía un cónyuge, la subvención podrá pagarse hasta el 31 de diciembre, en lugar de la subvención que podría pagarse a la viuda/viudo tras otra solicitud posterior. Si no se establece la sucesión en el plazo de dos años a partir de la fecha de fallecimiento las sumas adeudadas dejarán de ser pagaderas.

Tipos de cambio

Las subvenciones se determinan en la moneda del país de residencia del solicitante, y se calculan al tipo de cambio anual medio. De ser necesario, el tipo de cambio utilizado para la conversión de cualquier moneda será el aplicado por la OIT y cualquier modificación que se introduzca en estos tipos deberá comunicarse a la Junta.

Empleo a tiempo parcial¹⁰

Si el funcionario de la OIT ha estado trabajando a tiempo parcial, la subvención deberá calcularse en forma proporcional.

E. Procedimiento

Cuestionario

Los solicitantes que cumplan las condiciones de servicio enunciadas en el mandato de la Junta de Mandatarios (véase capítulo II *supra*) y que, por consiguiente, reúnan los requisitos para poder percibir una subvención deben completar un cuestionario; seguidamente, se les puede pedir que presenten información más detallada y los documentos acreditativos que la Junta de Mandatarios estime que son esenciales para considerar la solicitud.

A efectos del examen anual de las subvenciones, se enviará un cuestionario al principio de cada año civil a todos los solicitantes que hayan percibido la subvención el año precedente.

Cuando un solicitante que reúna las condiciones necesarias no tenga derecho a percibir una subvención debido al nivel de sus ingresos, en la carta en que se notifique la decisión de la Junta de Mandatarios se deberá indicar que podrá volver a presentar una nueva solicitud en cualquier momento en el caso de que disminuyan materialmente sus ingresos y se deberá adjuntar un cuestionario a tales efectos.

⁹ SPF/231 (febrero de 1978).

¹⁰ Decisión de la Junta de Mandatarios, 29 de marzo de 1995, documento SPF/363.

Solicitudes recibidas entre las reuniones de la Junta de Mandatarios

En los casos simples de solicitudes recibidas de personas que reúnen las condiciones, el secretario podrá someter por correspondencia a la aprobación de los miembros las propuestas de adjudicación de una subvención o el rechazo de la solicitud.