

# 理 事 会

第 340 届会议，2020 年 10 月至 11 月，日内瓦

## 政策制定部分

POL

### 发展合作分项

日期：2020 年 10 月 12 日

原文：英文

### 第六项议程

## 国际劳工组织 2020-2025 年发展合作战略

### 文件目的

本文件介绍了劳工组织 2020-2025 年发展合作战略。它是国际劳工大会第 107 届会议(2018 年)通过的关于国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的决议以及理事会随后在其第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)上讨论的有关拟定劳工组织 2020-2025 年发展合作战略的行动计划的后继行动。

本战略考虑到了发展合作格局中出现的一些关键问题，包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情对劳动世界的影响以及联合国改革的实施。它在理事会确定的四个重点领域的基础上落实了 2018 年决议中所载的原则和路线图。

本战略有助于实现计划和预算成果目标，并因此有助于落实《国际劳工组织百年宣言》。

提请理事会核可本拟议战略，并要求总干事在执行本战略时考虑到理事会的指导意见(见决定草案：第 52 段)。

**相关战略目标：**全部。

**主要相关成果目标：**2020-2021 两年期保障性成果目标 C：高效的支持服务和国际劳工组织资源的有效利用。  
2022-2023 两年期保障性成果目标 A：提高促进体面劳动的知识和影响力。

**政策影响：**有。

**法律影响：**无。

**财政影响：**无。

**需采取的后续行动：**有。

**作者单位：**伙伴关系和外地机构支持司(PARDEV)。

**相关文件：**理事会文件 [GB.334/INS/3/1](#)、[GB.335/INS/9](#)、[GB.340/INS/6](#)、[GB.340/PFA/1](#)、[GB340/PFA/2](#)、[GB.340/INS/18/6](#)、[GB.340/HL/2](#)。

## ▶ I. 背景

---

1. 本文件介绍了劳工组织 2020-2025 年发展合作战略(“本战略”)。国际劳工大会在第 107 届会议(2018 年)上通过了一项关于国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的决议和结论,确定了劳工组织发展合作的指导原则和路线图。向大会提交的报告考虑到了以往发展合作的经验教训。<sup>1</sup>为落实指导原则和路线图,本战略将理事会第 344 届会议(2018 年 10 月至 11 月)确定的四个重点领域作为基础。<sup>2</sup>
2. 本战略以劳工组织的战略规划为指引,在帮助实现相关计划和预算的目标方面发挥着不可或缺的作用。因此,它有助于执行《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》,该宣言强调了发展合作在支持成员国努力构建以人为本的劳动世界未来方面的关键作用。本报告与提交给本届理事会会议的下列文件相辅相成,应与这些文件一并审阅:2022-2025 年战略规划<sup>3</sup>、2022-2023 年两年期计划和预算草案预览<sup>4</sup>以及介绍劳工组织应对 COVID-19 疫情大流行的措施及其在复苏中的前瞻性作用的文件。<sup>5</sup>
3. 本战略还将在联合国发展系统改革的背景下实施,并将力求利用改革带来的机会。联合国改革的详细情况见提交给本届理事会会议的最新情况。<sup>6</sup>
4. 在制定本战略时考虑到了理事会以往的决定及其对相关问题的指导,特别是关于伙伴关系和政策一致性的决定、<sup>7</sup>国际劳工组织机构能力发展总体战略<sup>8</sup>及关于创新筹资的决定。<sup>9</sup>本战略还考虑到相关评估建议,包括公共私营伙伴关系高级别评估的建议。<sup>10</sup>

## ▶ II. 劳工组织发展合作的作用

---

5. 劳工组织通过发展合作提供广泛服务,运用其技术专长、知识和经验来支持其成员国努力实现国家体面劳动成果目标和可持续发展目标,从而推进自身的使命。发展合作的基础是三方机制、社会对话和规范性行动,本战略力求确保这些原则在实践中得到落实。本战略还旨在确保劳工

---

<sup>1</sup> 理事会文件 ILC.107/IV。

<sup>2</sup> 理事会文件 GB.334/INS/3/1。

<sup>3</sup> 理事会文件 GB.340/PFA/1。

<sup>4</sup> 理事会文件 GB.340/PFA/2。

<sup>5</sup> 理事会文件 GB.340/INS/18.6 和 GB.340/HL/2。

<sup>6</sup> 理事会文件 GB.340/INS/6。

<sup>7</sup> 理事会文件 GB.331/INS/9。

<sup>8</sup> 理事会文件 GB.335/INS/9。

<sup>9</sup> 理事会文件 GB.335/POL/4。

<sup>10</sup> 国际劳工组织,《2008-2018 年国际劳工组织公共私营伙伴关系独立评估最终报告》,2019 年 10 月。

组织的服务与三方成员的需求相关，具有国家自主性和主导性，富有效率和成效，能够产生可持续和有影响的结果。

6. 劳工组织发展合作发挥的一个重要作用是回应成员国在谋求实现体面劳动目标方面的需求。有效的发展合作有助于吸引资金，形成必要的活动规模，以取得重大成果并对制订政策产生更大的影响。发展合作也是建立其他伙伴关系的催化剂，促进实现体面劳动和可持续发展目标。

## ► III. 发展合作格局的变化及其对劳工组织的影响

---

7. 自 2018 年大会决议通过以来，国际发展合作格局出现了三个相互关联的重要变革驱动因素：实现 2030 年议程的“行动十年”；联合国改革；以及 COVID-19 疫情。它们将对劳工组织未来五年的发展合作战略产生重要影响。

### III.1 实现 2030 年议程

8. 鉴于在实现可持续发展目标方面所剩时间有限，联合国秘书长呼吁联合国会员国在“行动十年”中根据其国家优先事项加快实现可持续发展目标。
9. 在关于可持续发展筹资问题的经常性讨论中，特别是自《亚的斯亚贝巴行动议程》<sup>11</sup> 通过以来，国际社会已将重点从为具体发展合作计划提供资金转到结合公共、私营、国内和国际渠道，为可持续发展目标提供资金。官方发展援助仍然很重要。这种方法需要各国内部以及各国与发展伙伴之间的团结、一致性和协调，以实现协同作用、互补性以及以针对预期成果的必要规模资金和专长。加快实现可持续发展目标的行动使得实现这种一致性和协调变得更加迫切，同时要求采取行动来加强国家自主性、可持续成果、包容性伙伴关系以及透明度和问责制。<sup>12</sup>
10. 在加快行动实现可持续发展目标的背景下，2019 年实施了联合国发展系统改革，旨在确保该系统胜任其职，这对劳工组织的发展合作战略也有重大影响。
11. 2020 年，由于 COVID-19 疫情，需要更加紧迫地实现可持续发展目标的共同愿景，同时适当考虑到对充足资金、实现目标所需能力以及适当政策方法的更高需求。

### III.2 联合国改革

12. 联合国改革正在改变联合国发展系统内的国家一级参与、伙伴关系以及联合国可持续发展集团各实体工作的供资。通过实施共同国家评估和联合国可持续发展合作框架，扩大了联合国与广泛的利益攸关方和伙伴的接触。驻地协调员现在能够在强化后的驻地协调员制度框架下全面监督联合国在国家一级的工作以及联合国与政府和发展、供资伙伴的接触。在评估发展挑战和确定联合国伙伴关系的优先事项时，驻地协调员应与雇主组织和工人组织进行对话。共同国家评估应反映体面劳动状况，根据这些评估而制订的联合国合作框架应以国家优先事项为基础。

---

<sup>11</sup> 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程，2015 年。

<sup>12</sup> 2011 年促进有效发展合作全球伙伴关系上的的有效性原则。

13. 目前正在商谈的关于四年期全面政策审查的决议很可能包括下列与发展合作特别相关的领域：将从 COVID-19 中复苏纳入加速实现可持续发展目标的工作，加强和建立包容性的伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系，也包括在南南合作、南南和三角合作中的伙伴关系。加强合作，鼓励跨越卫生、人道主义和发展领域的资金流，减少各自为政，这对于更好地处理不同国家集团的特定脆弱性问题至关重要。
14. 根据四年期全面政策审查的授权而订立的《联合国供资契约》规定，各实体的供资需求应以明确、令人信服、协调一致的方式提出，为与供资伙伴的结构性对话提供信息，以提高自愿供资的可预测性，包括通过扩大核心自愿捐助。可持续发展集团各实体已承诺在以下方面作出改进：报告、影响评估、全系统评价和透明度(包括服务成本计算)。
15. 通过当前正在制定的国家应对 COVID-19 疫情的社会经济计划，联合国力图迅速回应国家紧急需求。在短期内，社会经济应对计划将影响到联合国的方案、伙伴关系和供资，并很可能成为处理国家优先事项的工具；这些计划将包含关于供资需求的评估。

### III.3 COVID-19 疫情

16. COVID-19 疫情对劳动世界，特别是最脆弱的群体，产生了破坏性影响。<sup>13</sup> 它加剧了在卫生、人道主义和社会经济发展方面的需求。许多没有社会保护或没有足够保护的人的生计受到威胁，存在引发人道主义危机的风险。目前，必须将应对 COVID-19 的措施纳入加快实现可持续发展目标的行动，其中包括可持续发展目标 8(体面劳动和经济增长)、可持续发展目标 1(消除贫困)以及可持续发展目标 5(性别平等) — 鉴于 COVID-19 对妇女的影响。这方面的行动将有助于构建一个更具韧性的劳动世界，并为应对未来的危机更妥善地做好准备。
17. 在 COVID-19 带来的具有挑战性的形势下，发展合作还必须帮助实现《国际劳工组织百年宣言》的目标，即加强所有人的能力，加强劳动制度，促进持久、包容和可持续的经济增长、充分和生产性就业及人人享有体面劳动。为寻求创新和有效的解决办法，有必要与本地执行伙伴开展更广泛和更有效的合作，并更多地利用电子技术，同时考虑到技术可及性方面的差异。此外，为应对 COVID-19 而采取的必要封锁和社交距离措施可能会在全世界不同地区持续一段时间，因此必须开发提供技术援助和能力发展的新模式。
18. 最后，可持续发展目标筹资可能会受到国家资源缩减、财政空间受限以及外国直接投资和汇款流动变化的不利影响；官方发展援助的可获性也可能受到不利影响。鉴于预计在筹资方面会出现挑战，2020 年 5 月，联合国与国际金融机构和各国政府一道发起了 COVID-19 时代及以后的发展筹资倡议。该倡议促进以下领域的金融工具：流动性；债务脆弱性；私营债权人行动；外部资金；终结非法资金流动；以及采取不同方式实现更好的重建，目的是促进提高可持续发展目标融资的针对性和一致性。<sup>14</sup>

<sup>13</sup> 理事会文件 GB.340/HL/2。

<sup>14</sup> 更多信息见：<http://www.un.org/en/coronavirus/financing-development>。

### III.4 对劳工组织发展合作的影响

#### 19. 这些重要变化对发展合作具有重要的影响：

- (a) 由于 COVID-19 危机，三方成员提出了包括分享知识和经验、提供技术专长在内的更多要求，涉及因 COVID-19 而凸显的以下领域的短期优先事项：安全返回工作场所和工作中的安全、社会保护、生计和收入支助、业务连续性以及工作岗位。<sup>15</sup> 三方成员还要求获得关于其他成员国应对危机经验的实时信息。劳工组织被期待为复苏和可持续发展作出贡献，包括提供可靠的劳动力市场和行业数据。劳工组织将响应《国际劳工组织百年宣言》的号召，“致力于……按照以下认识，强化在多边系统内的参与和合作，以加强政策协调一致：体面劳动是实现可持续发展、应对收入不平等和消除贫困的关键，特别关注受冲突、灾害和其他人道主义紧急情况影响的地区”。<sup>16</sup> 有必要加强劳工组织发展合作的基础，即三方机制、规范性行动和社会对话，展现这些要素在以包容和可持续的方式重建得更好方面所产生的比较优势。
- (b) 加快行动以实现可持续发展目标、应对 COVID-19 危机短期需求和支持复苏方面的挑战，意味着围绕商定优先事项的一致性政策、协调、伙伴关系和有针对性的行动将更加重要，国家、区域和国际各级的实质性和筹资优先事项之间的一致性也将更加重要。
- (c) 劳工组织须在以下几个方面开展工作：建立伙伴关系，促进政策目标和一致性；与国际金融机构接触，影响政策和筹资决定，以支持体面劳动目标；为劳工组织的计划、项目和其他活动争取来自传统和新的筹资伙伴的资金。
- (d) 这些发展变化叠加在一起，产生了一个更加复杂的环境。在此环境下，联合国将扩大其外联范围，纳入广泛行动，且劳工组织及其三方成员须能够引导和有效参与相关进程。
- (e) 需加大工作力度，支持三方成员参与这些进程和有关政策对话以及参与执行有关战略的工作。劳工组织必须在其所有技术工作领域加强能力发展 — 在路线图和《国际劳工组织百年宣言》中，能力发展已经被确定为有效发展合作的一个关键组成部分 — 并以适当的内部程序作为补充。
- (f) 劳工组织有可能被要求更多地参与体面劳动政策影响评估(包括发挥其作为指定可持续发展目标指标监管机构的作用)，并提供以实证为基础的政策和服务，展现体面劳动投资的价值。
- (g) 在一个竞争性和不确定的环境中，劳工组织更有必要证明它能够提供相关和及时的服务，这些服务能够产生影响并实现最佳绩效。

<sup>15</sup> 理事会文件 GB.340/INS/6。

<sup>16</sup> 理事会文件 GB.340/HL/2；《国际劳工组织百年宣言》，第 II(xvii)部分。

## ► IV. 国际劳工组织 2020–2025 年发展合作战略： 四个重点领域

---

20. 为实现本战略的目标，将围绕理事会确定的四个重点领域采取行动：为三方成员提供服务；有利于政策一致性的伙伴关系；有利于供资的伙伴关系；效率、体面劳动成果和透明度。这些领域的行动将落实 2018 年大会决议的各项原则并遵循该决议中的路线图。

### IV.1 为三方成员提供服务

#### 目标和关键原则

21. 向三方成员提供服务既是本战略的目标，也是其基础。如 2018 年大会决议所述，劳工组织通过发展合作，对成员国在社会对话基础上确定的体面劳动需求、要求和情况作出回应。这是在确保国家自主性、相关性、重点、可持续性和影响力方面取得成功的基础。这些成果目标取决于三方成员有效的组织、技术和机构能力。

#### 机会与挑战

22. 联合国共同国家评估和合作框架，包括社会经济应对计划，为推进体面劳动目标和促进劳工组织的规范性和三方性附加值带来了新的前景和责任。三方成员将有机会更有效地参与联合国改革的新格局，带来他们的观点和经验，在相关的进程、对话和协商中产生影响。三方成员有效参与这些进程和对话的充分能力将是至关重要的。

#### 劳工组织发展合作将如何支持向三方成员交付服务

23. 将发展合作更有效地纳入计划和预算：发展合作在落实本组织的全球优先事项和政策方面发挥着关键作用；体面劳动国别计划是将其转化为国家主导的优先事项、计划和战略的主要工具。通过更好地把发展合作纳入计划和预算进程，将提高劳工组织服务交付行动的一致性，并能更好地查明供资缺口。将采取进一步行动，提高体面劳动国别计划作为三方成员参与机制和劳工组织国家一级服务交付框架的有效性。这在各国根据 COVID-19 的影响重新评估其优先事项、政策和战略时将起到重要作用。
24. 通过执行全劳工组织机构能力发展战略，将组织和机构能力发展作为服务的中心：<sup>17</sup> 劳工组织将进一步支持三方成员执行国家能力发展计划，回应其所确定的自身需求。劳工局将继续审查现有的工具和方法，制订劳工组织关于能力发展的指南，包括关于衡量能力发展成果的指南。劳工局还将继续开发创新方法，支持能力发展，包括在劳工组织国际培训中心(都灵中心)的支持下开展这方面工作。
25. 提供数据和基于实证的服务以及行之有效的范例：劳工局将继续投资于产出、管理和促成相关、可靠和及时的研究、统计和影响评估，支持三方成员衡量与体面劳动有关的可持续发展目标的进展情况，采取适应其自身情况和优先事项的有效方法。将特别关注受 COVID-19 疫情影响最

---

<sup>17</sup> 理事会文件 GB.335/INS/9。

大的行业。这些信息将使三方成员和劳工局得以更好地倡导国家体面劳动优先事项，影响政策及其筹资。

26. 为三方成员发展和提供体面劳动筹资方面的服务：一个国家的可持续发展战略规定了需为哪些方面筹资，而综合国家筹资框架则规定了如何为国家战略筹资并实施国家战略。<sup>18</sup> 劳工组织将视情况为制订这些框架提供支持。例如，在社会保护领域，劳工组织已就财政空间分析以及有关国家更广泛发展目标筹资的讨论提供了技术援助。随着加快实现可持续发展目标的行动，在受到 COVID-19 限制的环境下，可能会出现更多的对这方面服务的需求(包括通过联合国国家工作队)。
27. 促进南南合作及南南和三角合作：劳工局将扩大南南和三角合作，以及与工会、雇主和企业会员组织的多利益攸关方伙伴关系，它们是能力发展、三方成员间同行交流和征求本地专业知识的重要模式。作为第二次联合国南南合作高级别会议成果<sup>19</sup>的后续行动以及联合国全系统南南合作战略的一部分，劳工局将加强南南和三角合作的规范性和三方性基础和社会对话实践。劳工局还将在计划编制、监测和影响方面加强成果导向，同时最充分地利用各种形式的南南和三角合作，如城市间合作、脆弱方之间合作以及次区域和区域间合作。

## IV.2 有利于政策一致性的伙伴关系

### 目标与关键原则

28. 可持续发展目标 17(促进目标实现的伙伴关系)呼吁开展强有力的国际合作，现在比以往任何时候都更需要这种合作，以应对全球疫情，实现更好的重建并加快行动，实现可持续发展目标。<sup>20</sup> 有利于政策一致性的伙伴关系的目标是在充分的能力和资金支持下，通过加强政策行动的一致性，促进体面劳动。有效的发展合作需继续努力促进劳工组织内部、劳工组织与三方成员之间、三方成员相互之间、联合国发展系统内部、更广泛利益攸关方(包括国际金融机构、企业、发展伙伴、参与执行体面劳动政策和可持续发展目标的其他政府部委)之间在政策、计划和预算方面的一致性。<sup>21</sup>

### 机会与挑战

29. 由于许多公共和私营行动方的活动都对体面劳动成果目标具有影响，可持续发展目标 8 为劳工组织的发展合作和伙伴关系提供了机会。通过与其他关键行动方接触，能够促进对共同体面劳动目标和优先事项的必要性认识，并就这些目标和优先事项达成一致，还能够促进支持这些目标的政策和行动。这种一致性将提高发展合作的有效性。然而，采取行动需要充足和持续的资金支持，因此需要公共、私营、国内和国际资金流来支持体面劳动目标。

<sup>18</sup> 联合国，发展筹资问题工作组，《2019 年可持续发展筹资问题报告》。

<sup>19</sup> 第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件，A/RES/73/291。

<sup>20</sup> 理事会文件 GB.340/HL/2。

<sup>21</sup> 关于国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的决议；理事会文件 GB.331/INS/9；2021 年 3 月理事会即将就提高多边体系一致性的建议进行的讨论。



## 劳工组织发展合作将如何支持政策一致性

30. 支持确定国家体面劳动优先事项：三方伙伴正在通过参与共同国家评估和联合国合作框架以及将优先事项纳入体面劳动国别计划，为国家决策进程增添重要价值。特别是，社会伙伴提供了对实体经济的深入见解。发展合作将支持这些进程，并促进劳工组织三方成员和职能部委之间的实质性合作，包括以此作为联合国合作框架的一部分，从而促进政策一致性和筹资战略。
31. 促进发展伙伴之间的政策一致性：劳工组织将在国家、区域和全球各级与发展伙伴接触，鼓励和促进联合制定和执行国家和区域政策及优先事项。为此，劳工局将在国家、区域和国际各级召集和参与有关此类体面劳动目标的政策对话，在联合国国家工作队内部并与国际金融机构和多边、双边伙伴共同促进其规范性、三方性和社会对话职责。
32. 通过政策一致性促进筹资：围绕可持续发展目标 8 的政策一致性将尤其能够促使各国政府为其体面劳动优先事项调动国际、国家、公共和私营资金流。劳工组织将特别促进有利于可持续发展的规范性和三方性基础，继续与国际金融机构就体面劳动主题和可持续筹资战略进行政策对话，包括作为更广泛的联合国与国际金融机构接触工作的一部分。多种筹资工具，包括创新性筹资，可以成为综合国家筹资战略的一部分。劳工组织还将继续评估此类筹资机制带来的风险和机遇，推动将国际劳工标准、社会对话以及与提供公共服务有关的适当保障措施和受益人保护纳入这些机制。将在国家一级(包括通过联合国国家工作队和可持续发展目标基金)、区域一级和联合国发展筹资问题机构间工作队等国际论坛上开展这方面工作。劳工组织还将继续努力加强发展三方成员及职员在这一领域的能力。<sup>22</sup>
33. 有利于政策一致性的多利益攸关方伙伴关系：多利益攸关方伙伴关系在提高认识、推动政策一致性和发挥劳工组织召集作用方面富有成效，旨在实现可持续发展目标的全民社会保护全球伙伴关系(USP2030)<sup>23</sup>和联盟 8.7<sup>24</sup>都体现了这一点。劳工组织将继续发挥这方面作用，在国家、区域和全球各级召集关于体面劳动问题的伙伴关系，包括与联合国发展系统各实体、国际金融机构、发展和供资伙伴、私营部门和民间社会的伙伴关系。
34. 与私营部门接触，促进政策一致性：鉴于私营部门在推动增长和投资以及创造体面和生产性就业方面的作用，劳工组织将进一步与各类公司接触，以实现本组织的商定政策目标。劳工组织将在其三方成员的指导下，发挥由多个公司参与的有关某一特定问题或行业的联合和网络式方法的潜力，分享良好做法，利用合作来提高所有各方在政策目标交汇领域的活动的影响。劳工组织将在共同关心的领域加强与企业的接触和伙伴关系，采取适当保障措施，同时考虑到联合国尽职调查共同方法。<sup>25</sup>

<sup>22</sup> 理事会文件 GB.335/POL/4。

<sup>23</sup> 更多信息见旨在实现可持续发展目标的全民社会保护全球伙伴关系网站：<http://www.usp2030.org/gimi/USP2030.action>。

<sup>24</sup> 更多信息见联盟 8.7 网站：<http://www.alliance87.org/>。

<sup>25</sup> 联合国可持续发展集团，《联合国可持续发展集团工商业部门伙伴关系前景研究和尽职调查共同方法》。

## IV.3 供资伙伴关系

### 目标和关键原则

35. 自愿供资为劳工局战略性和敏捷地回应三方成员需求提供了重要手段。劳工局将努力深化、扩大供资伙伴关系并使之多样化，确保获得更长期、更可预测的供资，包括通过非严格指定用途捐款和非专用自愿捐款。计划和预算政策成果目标的预期结果将被作为评估资金需求和伙伴关系的起点。

### 机会和挑战

36. 在联合国框架下，《联合国供资契约》已认识到需要可预测、充足的供资来促进中立和独立的行动。因此，它制定了自愿供资指标，包括未指定用途、可预测、多年期和联合国联合供资指标。这为劳工组织提供了与供资伙伴接触并与联合国在联合方案中更密切合作的机会。在 COVID-19 应对措施中，劳工组织已展示了如何采取规范性、三方性方法，抵御危机，构建复原力。在开展这方面工作的过程中，劳工组织提供了旨在建设更公正、更有韧性、以人为本的未来的即时和短期应对措施，展示了体面劳动对可持续发展的重要性。劳工组织需在联合国之外挖掘更广泛的资金来源，寻求更好地实现所有成果目标的预期结果。

### 劳工组织将如何建设供资伙伴关系

37. 为劳工组织工作计划调动足够资源：劳工局将在成果管理制实践取得重大进展的基础上，更系统地运用其战略性预算编制方法，一致和全面地评估其工作计划的供资和伙伴关系需求，利用这些预测积极主动地与供资伙伴接触。将按滚动方式，根据劳工组织的计划编制进程，实施四方面的新型和创新做法：
- (a) 在全球一级，政策成果目标将引导劳工组织的资源调动工作。劳工局将考虑到政策成果目标的现有摊款和自愿供资，确定实现劳工组织各项政策成果目标所需的伙伴关系和资源。这将构成各项政策成果目标前瞻性伙伴关系和供资战略的基础。
  - (b) 鉴于劳工组织三方成员有可能越来越多地参与国家一级联合国方案编制进程<sup>26</sup>，劳工组织将发挥这方面潜力，致力于和驻地协调员密切合作，与国家一级供资伙伴一道努力弥补联合国合作框架的资金缺口。通过这种方式将使劳工组织发挥更大作用，也将为联合国合作框架和体面劳动国别计划中的体面劳动优先事项增加供资机会。在国家一级的这方面行动将补充和支持劳工组织与供资伙伴在其总部进行的政策对话。
  - (c) 劳工局还将按照《联合国供资契约》的建议，在全球或区域一级举行结构性供资对话，并建立一个论坛，邀请多元化伙伴为计划和预算或为劳工组织的某项政策成果目标或体面劳动主题认捐资金和其他资源。

<sup>26</sup> 理事会文件 GB.340/INS/6。

(d) 劳工局将开展专题活动，展示劳工组织在规范性行动、三方机制和社会对话方面的比较优势，以及在选定政策领域对可持续发展目标优先事项作出的贡献。开展这些活动既将维持现有伙伴关系，也将吸引新的伙伴关系。

**38.** 鼓励非专用捐款：自愿捐款可采取的形式包括作为非专用核心支助，进入经常预算补充账户；作为非严格指定用途的供资，往往是集合供资，例如，用于专题或地域优先事项的资金；或作为特定项目的专用资金。非专用捐款能够使劳工局更敏捷和灵活地将资源分配给相关领域，使及时干预措施产生最大影响。劳工组织将努力把这一模式扩大到现有的九个经常预算补充账户捐助者之外。

**39.** 使专用捐款与劳工组织成果目标保持一致：劳工局将进一步促进用于劳工组织政策成果目标、专题优先事项和体面劳动国别计划的非严格指定用途集合捐款。虽然用于特定项目的严格专用捐款仍将是一种重要的供资模式，但劳工组织将通过上述创新做法，更积极主动地拟定体面劳动国别计划和联合国合作框架需求，加强项目和国家框架之间的一致性。为了扩大影响和产生规模经济效应，劳工组织将制订规模更大的综合计划，这些计划将集合一系列资金捐助，采用联合报告模式和分组评估。这些方法在孟加拉国、埃塞俄比亚和越南等国已被证明是成功的。

**40.** 扩展供资伙伴和来源：劳工组织为三方成员提供服务的主要资金来源为自愿捐款，目前占劳工组织现有财务资源总额的 40%以上。捐款来自以下主要类型的伙伴和供资来源，每一类都有具体的要求和期望：(a) 用于劳工组织技术援助的国内公共供资；(b) 成员国向劳工组织提供的官方发展援助；(c) 联合国伙伴供资；(d) 私营部门和非国家行动方供资；(e) 国际金融机构和其他发展金融机构供资。

(a) 加强国内供资伙伴关系：成员国政府可从其国内预算中为劳工组织有关体面劳动问题的技术援助供资。特别是对于从官方发展援助中受益较少的中等收入国家和中上等收入国家而言，这种方式能够确保提供量身订做的、有针对性的支助。劳工组织将与政府部委合作，发现和扩大此类机会，这往往需要与国家财政部和(或)负责财政和发展规划的其他部委合作。

(b) 保持现有双边伙伴关系并发展新的伙伴关系：劳工组织已经从若干成员国政府提供的重要官方发展援助资金中受益。劳工局将努力巩固与长期双边伙伴的现有伙伴关系和框架协议。根据第二次联合国南南合作高级别会议宣言的呼吁，劳工局还将在更广泛的南南和三角合作目标框架下，巩固和扩大与包括巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非(金砖国家)等国家在内的可能提供资金的新兴经济体的伙伴关系。

(c) 加强在联合国供资中的参与：劳工局将更有效地参与联合国集合基金，如可持续发展目标基金、建设和平基金及 COVID-19 应对和恢复基金，以便从联合国渠道获得更多供资份额。劳工组织将就其应加入或领导的联合国联合方案确定战略优先事项。为了取得成功，劳工组织及其三方成员需能够向驻地协调员展示劳工标准、三方机制、社会对话和劳工组织技术专长的价值。劳工组织必须表明它具备有效提供服务的能力，包括在它没设立驻地机构的国家。

(d) 增加私营部门捐款：劳工组织还将致力于增加来自私营部门 — 特别是私人基金会和其他非国家行动方 — 的供资，在这方面将与联合国更广泛的努力保持一致并开展相关尽职调查。劳工组织将与雇主继续合作，评估其现有的专题工商业网络，研究另增的工商业网络

将能够在哪些方面增加价值。劳工组织将参考工商业网络范例和劳工组织“更好的工作”计划，探索由旨在解决同一问题或在同一行业运营的公司提供集合捐款的可能性，以实现劳工组织的商定政策目标。在通过公共私营伙伴关系与企业和其他非国家行动方接触时，劳工局将遵循理事会第 301 届会议(2008 年 3 月)通过的指导原则<sup>27</sup>以及与劳工组织相关的联合国尽职调查共同方法。

- (e) 巩固扩大与国际金融机构和其他发展金融机构的关系：劳工组织将寻求增加来自国际金融机构的供资(其计划编制越来越多地涉及与体面劳动有关的领域)，并将在制订和执行国际金融机构贷款和赠款计划时发挥其相关技术专长。劳工组织还可以应要求就有关国际金融机构援助的强制性社会方面保障措施向各国政府提供支持。劳工组织成员国能够支持劳工组织与国际金融机构的技术和财政伙伴关系，因为它们在这些机构的董事会中派有代表。它们还可以鼓励劳工组织与本国发展金融机构之间的合作。

## IV.4 效率、体面劳动成果与透明度

### 目标与关键原则

41. 劳工组织将致力于提高其发展合作的质量(包括成果导向、效率、能见度和透明度等方面)，以此作为成功的基本要素。为在政策领域更具影响力并对三方成员和伙伴具有吸引力，劳工组织必须展示其影响力，宣传体面劳动成果，以达到学习和分享知识的目的。在劳工组织资源和成果方面的更高透明度也将展示本组织的最优绩效。

### 机会与挑战

42. 为进一步落实 2012 年启动的改革议程，劳工组织一直在不断作出改进。除了自身的努力之外，劳工组织将参考合作伙伴的反馈意见，并酌情参考联合国有关透明度、社会和环境方面保障措施及尽职调查的共同方法。此外，旨在促进劳动世界在后 COVID-19 时期作出改进的“重建得更好”框架为劳工组织提供了机会，促进采取有利于建设复原力和可持续发展的规范性和三方性方法，展示其相关性和灵活性，迅速应对新出现的需求。

### 劳工组织将如何提高其发展方面的影响和效率及体面劳动成果的透明度

43. 继续改进成果管理制：劳工局将继续改进其成果管理制实践，提高计划和项目设计、执行和评估方面的质量。长期、大规模和综合性计划为实现可持续影响提供了更多机会。持续监测和敏捷性可促成及时调整和有效利用资源，正如在 COVID-19 疫情期间所显示的那样。劳工组织将更好地利用数据，包括通过影响力评价来展示行之有效的措施，并支持扩大干预措施。
44. 改进在国家一级的服务：劳工组织将作为联合国国家工作队的成员，试行更加综合和敏捷的服务交付模式，这涉及总部、外地机构和都灵中心。这些新的服务模式还将应对 COVID-19 危机带来的业务方面限制。

<sup>27</sup> 理事会文件 GB.301/TC/1，第 15 段。

45. 从以往的经验中学习：劳工组织将通过持续落实评估建议，包括多边组织业绩评估网等伙伴的评估建议，改善其组织绩效。将在以下领域持续作出改进：成果和绩效报告；评估的质量以及评估结果的汇总和使用；监测和评估系统及数据；伙伴关系一致性和协调；项目执行；将性别和环境可持续性纳入主流。
46. 合乎问责标准：劳工组织采用联合国及其自身有关性别平等和残疾包容性的战略和问责框架<sup>28</sup>，确保在其内部和外部业务中不让任何人掉队。在合乎这些标准方面的一致性和透明度是一项资产，有助于确保发展合作伙伴关系。然而，仍有必要在风险管理以及社会和环境方面保障措施等领域加强尽职调查，劳工组织正在建立制度，以防止、报告和处理其业务中的性剥削、虐待和骚扰案例。
47. 在采取这些措施的同时，还将参考联合国全系统财务数据报告的数据标准<sup>29</sup>和国际援助透明度倡议的标准<sup>30</sup>，按照《联合国供资契约》的参数，加强透明度和问责制。将改进成果和资源综合跟踪、报告程序和系统。通过提高劳工组织在服务成本计算方面的透明度，将增强其对伙伴关系和资金的吸引力。总的来说，提高透明度将使劳工组织能够更好地宣传成果，提高知名度，满足报告需求，并为联合国共同的国家一级数据系统(如联合国信息通报)提供信息。三方成员和合作伙伴将能够公开获取这些数据，这也将有助于促进政策一致性方面的工作。

## ► V. 实施本战略

---

48. 为使发展合作切实有效，实现重点领域的目标，劳工组织必须与三方成员以及供资和发展伙伴密切协作，协调一致地开展工作，以实现自身目标，同时对三方成员的优先事项作出回应。
49. 计划和预算将在其政策和保障性成果目标中纳入有关执行本战略的事宜，并因此将在计划执行情况报告中评估和报告本战略的执行情况。特别是，在保障性成果目标中，将根据联合国供资契约纳入以下领域的相关指标：例如，有利于政策一致性和能力发展的伙伴关系、供资伙伴关系、供资对话等新方法的有效性、供资质量以及组织绩效和资源使用方面的指标。
50. 都灵中心将被纳入发展合作方法和计划，以确保协同作用和相辅相成的行动，特别是在能力发展及传播和交流知识和良好实践方面。
51. 劳工组织将继续评估与发展合作有关的内部程序，确保它们能够根据 2018 年大会决议和《国际劳工组织百年宣言》的指导，支持“劳工组织一体化”做法、行动的相关性、应对措施及时性及本战略所依据的三方机制和社会对话原则。

---

<sup>28</sup> 理事会文件 GB.338/INS/8。

<sup>29</sup> 联合国可持续发展集团，《联合国全系统财务数据报告的数据标准》，2019 年 1 月。

<sup>30</sup> 国际援助透明度倡议，“国际援助透明度倡议的标准”。

## ▶ 决定草案

---

52. 理事会核可了拟议的 2020-2025 年发展合作战略，并要求总干事在执行本战略时考虑到理事会的指导意见。