



# Административный совет

340-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2020 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 12 октября 2020 г.

Оригинал: английский

Восемнадцатый пункт Повестки дня

## Доклад Генерального директора

Шестой дополнительный доклад: Меры реагирования  
Международного бюро труда на пандемию COVID-19

### Цель документа

В настоящем документе рассматривается вопрос о той поддержке, которую Международное бюро труда оказало трёмсторонним участникам по смягчению социально-экономических последствий пандемии COVID-19 (см. предлагаемое решение в пункте 77).

**Соответствующая стратегическая задача:** все.

**Основной соответствующий результат:** все.

**Последствия для политики:** будут учтены сформулированные рекомендации.

**Юридические последствия:** отсутствуют.

**Финансовые последствия:** отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** да.

**Авторское подразделение:** Департамент отраслевой деятельности (SECTOR).

**Взаимосвязанные документы:** [GB.340/PFA/2](#); [GB.340/HL/2](#); [GB.340/PFA/1](#).

▶ **Содержание**

	<b>Стр.</b>
I. Введение.....	5
II. Основные мероприятия и продукты .....	5
Глобальный саммит: COVID-19 и сфера труда.....	5
Вестник МОТ .....	6
Информационный центр по COVID-19.....	6
III. Претворение в жизнь основ политики МОТ в целях преодоления экономических и социальных последствий пандемии COVID-19.....	6
Основной элемент 1: Стимулирование экономики и занятости .....	7
Основной элемент 2: Поддержка предприятий, рабочих мест и доходов .....	9
Основной элемент 3: Защита работников на рабочих местах .....	12
Основной элемент 4: Расчёт на социальный диалог в целях принятия решений .....	15
Отраслевые последствия и меры реагирования (все четыре основных элемента).....	17
IV. Международный учебный центр МОТ в Турине .....	18
V. Совместная работа с ООН и Группой двадцати.....	19
Организация Объединённых Наций.....	19
Группа двадцати .....	20
VI. Сотрудничество в целях развития .....	20
VII. COVID-19 и выполнение Программы и бюджета на 2020–21 годы .....	21
VIII. Информационные продукты .....	22
IX. Институциональное реагирование .....	23
Предлагаемое решение .....	23

## ▶ I. Введение

---

1. Пандемия COVID-19 опустошила сферу труда. Помимо угрозы здоровью и жизни людей, экономические и социальные потрясения угрожают источникам существования и благополучию миллионов людей. За первые девять месяцев 2020 года вирус унёс более 1 млн жизней и погрузил мир в человеческий, экономический и социальный кризис, при этом потеря часов работы составила в эквиваленте почти 500 млн рабочих мест на условиях полного рабочего времени.
2. Трёхсторонние участники МОТ оперативно отреагировали на пандемию, предприняв смелые и беспрецедентные усилия, направленные на борьбу со вспышкой, на обеспечение безопасности работников, жизнеспособности предприятий и стабильности рабочих мест, а также на восстановление экономики в период после смягчения экстренной ситуации в области здравоохранения.
3. В штаб-квартире МОТ в Женеве, а также в большинстве бюро Организации на местах 16 марта 2020 года был объявлен карантин. Несмотря на чрезвычайно сложные обстоятельства, они быстро изменили методы своей деятельности и адаптировали планы работы, результаты и стратегии в ответ на меняющиеся потребности трёхсторонних участников, в том числе путём оценки воздействия пандемии на рабочие места, предприятия и возможности получения дохода, разработки инструментальных средств и рекомендаций, а также формирования и поддержки стратегий реагирования с учётом различных потребностей разных стран и сосредоточения внимания на наиболее уязвимых категориях населения.
4. В настоящем документе рассматривается вопрос о той поддержке, которую Международное бюро труда оказало трёхсторонним участникам по смягчению социально-экономических последствий пандемии и описывается, как человеческие и финансовые ресурсы были использованы для удовлетворения запросов относительно содействия. В нём также представлен краткий отчёт об институциональных и практических механизмах, которые МБТ вынуждено было создать, чтобы обеспечить бесперебойность практической деятельности своего руководящего аппарата во время кризиса.

## ▶ II. Основные мероприятия и продукты

---

### Глобальный саммит: COVID-19 и сфера труда

5. В июле 2020 года МБТ организовало крупнейшее совещание в режиме онлайн работников, работодателей и правительств для рассмотрения экономических и социальных последствий пандемии COVID-19, на котором выступили 51 глава государств или правительств. Высокопоставленные представители правительств, работодателей и работников из 98 стран приняли участие в одном из пяти региональных заседаний или в трёх глобальных заседаниях [Глобального саммита по COVID-19 и сфере труда](#), на котором также выступил Генеральный секретарь ООН и другие главы видных международных организаций.

6. Глобальный саммит предоставил трёхсторонним участникам возможность обсудить меры реагирования в сфере труда и ознакомиться с мнением мировых лидеров. Трёхсторонние участники МОТ были едины в своём призыве к обеспечению лучшего будущего для сферы труда после пандемии и достойной работы для всех.

## Вестник МОТ

7. На сегодняшний день МБТ опубликовало шесть выпусков [Вестника МОТ: COVID-19 и сфера труда](#) с информацией о влиянии кризиса на рынки труда и с расчётами потерянного рабочего времени во всём мире и в регионах. Используя нетрадиционные источники и эконометрические инструменты для устранения пробелов в производстве данных во время изоляции, наблюдатели затронули такие важные темы, как: i) последствия для трудовых доходов и состояния бедности среди работающих; ii) секторы, предприятия и работники, наиболее подверженные риску; iii) влияние на работников неформальной экономики, молодёжь и женщин. Публикация Вестника МОТ обеспечила непрерывное освещение позиции МОТ в ведущих международных СМИ и укрепила позиции МОТ как лидера по вопросам рынка труда в рамках многосторонней системы.

## Информационный центр по COVID-19

8. МБТ создало информационный центр, обобщающий [страновые политические меры реагирования](#) со стороны правительств и социальных партнёров в каждом из 187 государств-членов МОТ. Центр регулярно обновляет свою информацию и служит платформой для обмена знаниями для трёхсторонних участников. С момента запуска 1 апреля 2020 года число его посещений составило более 162 211, при этом пиковая посещаемость — около 4000 посещений в день — пришлась на начало мая 2020 года.

## ► III. Претворение в жизнь основ политики МОТ в целях преодоления экономических и социальных последствий пандемии COVID-19

---

9. МОТ структурировала свои [ключевые политические рекомендации](#) по борьбе с экономическим и социальным воздействием пандемии COVID-19 с учётом четырёх основных элементов. [Современные международные трудовые нормы](#) по-прежнему служат испытанной и надёжной основой для всеобъемлющих и устойчивых ответных мер политики по всем основным элементам в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было».

**Основной элемент 1****Стимулирование экономики и занятости**

- ▶ Активная фискальная политика
- ▶ Благоприятная монетарная политика
- ▶ Кредитование и финансовая поддержка отдельных секторов, включая сектор здравоохранения

**Основной элемент 2****Поддержка предприятий, рабочих мест и доходов**

- ▶ Расширение социальной защиты на всех
- ▶ Осуществление мер сохранения занятости
- ▶ Предоставление финансовой помощи/налоговых льгот и других видов помощи для предприятий

**Основной элемент 3****Защита работников на рабочих местах**

- ▶ Укрепление мер в области безопасности и гигиены труда
- ▶ Адаптация режимов работы (например, удалённой работы)
- ▶ Предотвращение дискриминации и социальной изоляции
- ▶ Предоставление доступа к медицинскому обеспечению для всех
- ▶ Расширение применения механизма оплаченного отпуска

**Основной элемент 4****Расчёт на социальный диалог в целях принятия решений**

- ▶ Упрочение потенциала и жизнеспособности организаций работодателей и работников
- ▶ Упрочение потенциала правительств
- ▶ Укрепление учреждений и процессов социального диалога, коллективных переговоров и трудовых отношений

**Основной элемент 1: Стимулирование экономики и занятости**

10. В рамках основного элемента 1 МБТ сосредоточило свои усилия на оказании помощи государствам-членам посредством инструментальных средств и исследований, преследуя цель углубления понимания разрушительных последствий COVID-19. Это открыло путь для адресных рекомендаций и консультативных услуг по вопросам политики относительно того, как стимулировать свою экономику и занятость. Ресурсы были перепрофилированы на следующие цели.

**Политические инструментальные средства и продукты знаний**

11. Было разработано [Guidelines on Rapid Diagnostics for Assessing the Country Level Impact of COVID-19 on the Economy and Labour Market](#) («Руководство МОТ по быстрой диагностике для оценки воздействия COVID-19 на экономику и рынок труда на уровне страны»), чтобы помочь трёхсторонним участникам в незамедлительном получении информации в режиме реального времени о воздействии пандемии на занятость. Используя эти руководящие принципы, при активном трёхстороннем участии более чем в 47 странах были проведены экспресс-оценки в сотрудничестве со Всемирным банком, Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) и региональными финансовыми учреждениями, такими как Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и Межамериканский банк развития.

12. Эти экспресс-оценки были дополнены [глобальным опросом по проблемам молодёжи и COVID-19](#), проведённым в партнёрстве с Глобальной инициативой по обеспечению достойных рабочих мест для молодёжи, в котором основное внимание уделялось занятости, профессиональным навыкам, правам и психическому здоровью, и в ходе него было получено 12 000 ответов из 112 стран. Были также проведены специальные обследования, в том числе на предприятиях, обеспечивающих производственное обучение, системы профессиональной ориентации и разработку политики в области навыков. Новые расчётные оценки ресурсов, необходимых для достижения всеобщего охвата социальной защитой во всём мире, показали, что дефицит финансирования увеличился примерно на 30% с начала кризиса COVID-19.
13. В свою очередь, были подготовлены аналитические записки и инструментальные средства по национальной политике в сфере занятости с ориентиром на процесс восстановления и обеспечения потенциала противодействия, [макроэкономические меры в помощь малому бизнесу противостоять COVID-19](#), занятость молодёжи, гендерное равенство, государственные службы занятости, политику на рынке труда и [социальную защиту](#). Кризис, кроме того, предоставил возможности для углубления процесса восстановления по принципу «лучше, чем было» посредством социального диалога по вопросам инвестиций и торговой политики и для содействия прямым иностранным инвестициям и методам ведения бизнеса, которые обеспечивают решение проблем достойного труда и реализацию мер реагирования, ориентированных на человека. Поощрялось расширение связей между крупными и мелкими фирмами с целью расширения сотрудничества. Программы государственных инвестиций и закупок были определены как ключевой фактор обеспечения поддержки предприятий, обновления физической и социальной инфраструктуры и содействия справедливому переходу к зелёной экономике.

## Поддержка на уровне страны

14. Во многих странах вышеупомянутые экспресс-оценки были сосредоточены на наиболее пострадавших группах, таких как мигранты, работники неформальной экономики, женщины и молодёжь. В других странах оценки были сосредоточены на воздействии на работодателей и работников в сельской экономике, секторе туризма, текстильной и швейной промышленности и других секторах. Во всех странах и секторах они сосредоточились на таких темах, как малые и средние предприятия (МСП), потребности в переподготовке и влияние на условия труда. Во всех оценках содержались адресные рекомендации по политическим вопросам с упором на такой процесс восстановления с ориентиром на расширение занятости, который бы позволил никого не забыть.
15. Помимо экспресс-оценок МБТ оказывало поддержку национальным статистическим управлениям и другим органам, занимающимся официальной статистикой. Это включало [руководство для поставщиков данных](#) в помощь странам в их усилиях по осуществлению сбора данных и предоставлению данных о воздействии пандемии на рынок труда. МБТ также оказало обширную техническую помощь в виде серии веб-семинаров и удалённой технической поддержки, которая принесла пользу многим странам в их усилиях по продолжению важнейшего потока данных. Были сформированы партнёрства с региональными комиссиями Организации Объединённых Наций и Всемирным банком для обеспечения согласованности и предотвращения дублирования практических мер.

16. Опираясь на существующие и новые данные и оценки по рынку труда, МБТ поддержало разработку политики и трёхсторонний диалог по вопросам занятости в ответ на кризис COVID-19 посредством как пересмотра политики и её обновления, так и новых национальных стратегий в сфере занятости. Во всех странах, где проводились экспресс-оценки, результаты были включены в национальные планы реагирования и планы реагирования Организации Объединённых Наций.
17. Консультации по вопросам политики и техническая помощь в целях стимулирования экономики и занятости были нацелены на конкретные страны, территории и сектора. Например, МОТ поддержала правительство Уганды в разработке программы «Деньги за работу в городах» и адаптировала механизмы оказания помощи уязвимым домохозяйствам и лицам, наиболее пострадавшим от COVID-19. Техническая помощь была предоставлена по реализации стратегий формализации и восстановления производственной деятельности в Аргентине, Коста-Рике, Эквадоре, Сальвадоре и Перу. В Боснии и Герцеговине, Таджикистане и Узбекистане была предоставлена техническая помощь по включению мер реагирования на COVID-19 в национальную стратегию в сфере занятости. На оккупированной палестинской территории МОТ оказала техническую помощь Палестинской национальной администрации в разработке социально-экономического плана реагирования на COVID-19 Министерства труда. В Ливане МБТ предоставило консультативные услуги Министерству труда с рекомендациями по эффективной стратегии реагирования на COVID-19 и в настоящее время проводит исследование по оценке последствий многочисленных кризисов в Ливане; это исследование будет стимулировать формирование национальной политики в области занятости в целях восстановления в рамках трёхстороннего консультативного процесса. Многие бюро МОТ содействовали зелёным рабочим местам и справедливому переходу в рамках процесса восстановления производства.
18. Кроме того, МБТ оказывает поддержку правительствам и социальным партнёрам в расширении их возможностей по разработке и реализации политики, направленной на стимулирование экономики и занятости. Международный учебный центр МОТ (Туринский центр) организовал виртуальные курсы по различным темам — от содействия занятости молодёжи в контексте COVID-19 до функционирования служб занятости с ориентиром на обеспечение организованного перехода на другую работу. Он также помог организовать [Massive Open Online Course \(MOOC\) on quality apprenticeships](#) (Масштабный открытый онлайн-курс по качественному обучению) в контексте пандемии COVID-19, в котором приняли участие политические деятели и практики из 125 стран. Кроме того, Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке (МОТ-СИНТЕРФОР) позиционируется как инновационный маяк и будет поддерживать трёхсторонних участников в развитии профессиональных навыков, необходимых для экономических преобразований и будущего сферы труда.

## Основной элемент 2: Поддержка предприятий, рабочих мест и доходов

19. Содействуя предприятиям, рабочим местам и доходам, МБТ сосредоточило своё внимание на оказании помощи трёхсторонним участникам в их усилиях по оказанию помощи предприятиям, реализации мер, направленных на сохранение занятости, и расширению социальной защиты. Ресурсы были перепрофилированы на следующие цели.

## Политические инструментальные средства и продукты знаний

20. Были подготовлены аналитические записки и доклады с целью предоставления политических рекомендаций и обмена передовым опытом. Они, в частности, сосредоточены на вопросах, связанных с оказанием **поддержки предприятиям, системами поставок, благоприятной средой для жизнеспособных предприятий, ответственной реструктуризацией на уровне компаний, формализацией фирм, экологическим восстановлением, бесперебойностью бизнеса, поддержкой доходов** и другими мерами социальной защиты.
21. Были разработаны информационные продукты и оказаны технические консультативные услуги, касающиеся **социальной защиты**, по вопросам немедленного обеспечения поддержки доходов и защиты здоровья работников и их семей, включая временных работников, самозанятых работников, работников **неформальной экономики** и **работников-мигрантов**. МБТ пропагандировало важную роль **защиты от безработицы** в процессе поддержки сохранения рабочих мест и гарантий получения дохода для лиц, ищущих работу, а также пособий на детей и семей, пенсий по старости, пособий по инвалидности и социальной помощи. В **Вестнике социальной защиты МОТ** содержится обзор более 1400 национальных мер социальной защиты, объявленных в 208 странах и территориях. МБТ также разработало ряд инструментальных средств и рекомендаций по вопросам политики в отношении формирования затрат, финансирования и долгосрочной устойчивости схем социальной защиты, в том числе **Быстрый калькулятор социальной защиты**.
22. Был проведён **глобальный опрос предприятий по COVID-19** с ответами, полученными от более 1000 предприятий, в восьми странах для определения конкретных мер реагирования на уровне компаний, и был сформулирован ряд конкретных **мер по поддержке предприятий во время пандемии COVID-19 и восстановления**. Основное внимание было уделено аспектам здоровья, безопасности и надлежащей практики на рабочем месте для смягчения воздействия пандемии на предприятия и работников. Два **вебинара о влиянии COVID-19 на процесс обучения без отрыва от производства** были проведены совместно с Глобальной сетью профессионального обучения.
23. Было укреплено сотрудничество между правительствами на разных уровнях и участниками социальной экономики и экономики солидарности. В рекомендациях МБТ **подчёркивается, как учреждения, связанные с микрофинансированием, кооперативы и более крупные предприятия социальной и солидарной экономики предоставляют жизненно важные услуги и сети**, которые могут помочь правительствам охватить многие малые предприятия, индивидуальных работников и незащищённые и уязвимые группы населения, особенно в сельской и неформальной экономике.

## Поддержка на уровне страны

24. В Африке с такими партнёрами, как Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа (ВПП), ПРООН и Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), МБТ поддержало программы социальной защиты и укрепило системы социального обеспечения в Камеруне, Египте, Экваториальной Гвинее, Гвинее-Бисау, Малави, Мозамбике, Сан-Томе и Принсипи, Зимбабве и других странах. В Мозамбике первая фаза новой программы поддержки доходов уязвимых групп населения привлекла более 75 млн долл. США. В Нигерии МБТ поддержало увеличение числа бенефициаров программы социальной денежной помощи с 2 млн



до 3 млн человек благодаря содействию расширению национальных социальных регистров. Кроме того, МОТ способствовала развитию дистанционного обучения в целях поддержания жизнеспособности МСП в Кабо-Верде, Сенегале и Сомали.

25. В арабских государствах, в Иордании, МБТ провело анализ пробелов в сфере социальной защиты в целях оказания влияния на создание Фонда стабилизации по вопросам безработицы и занятости МОТ и Корпорации социального обеспечения. На оккупированной палестинской территории МОТ внесла свой вклад в процесс подготовки правительственного доклада, озаглавленного «Изучение социальных последствий COVID-19», и поддержала правительство в изучении вариантов схемы страхования по безработице. В Ливане помощь была предоставлена по количественной оценке потребностей и недостатков в области социальной защиты. В партнёрстве с ЮНИСЕФ МБТ оказало содействие по разработке и реализации Национального проекта социальной поддержки, предоставив денежную социальную помощь уязвимым семьям в пострадавшей от кризиса стране.
26. В Азиатско-Тихоокеанском регионе МБТ продвигало социальную защиту как неотъемлемый компонент пакетов налогово-бюджетных стимулов для защиты работников, повышения совокупного спроса и поддержки социально-экономического восстановления. В Шри-Ланке МОТ возглавляет проект, финансируемый Многопартнёрским трастовым фондом ООН по COVID-19, по быстрой и неотложной поддержке микро-, малых и средних предприятий (ММСП) в целях защиты рабочих мест и доходов работников неформальной экономики. В Индии поддержка планирования бесперебойности бизнеса была предложена ММСП, участвующим в системе поставок розничных продавцов электронных товаров и корпоративных домов, чтобы снизить риск сбоя на рынке. На региональном уровне совместно с ЮНИСЕФ МОТ является сопредседателем Коалиции Организации Объединённых Наций по вопросам интеграции и расширения прав и возможностей, которая оказывает техническую поддержку страновым группам ООН (СГООН), чтобы оказывать содействие странам по переходу к более всеобъемлющим и чутко реагирующим на потрясения системам социальной защиты.
27. В Европе и Центральной Азии МБТ провело шесть обследований по предприятиям среди национальных организаций работодателей о влиянии пандемии на бесперебойность бизнеса на Западных Балканах и на Украине. В Республике Молдове 90 владельцев и менеджеров МСП прошли обучение по вопросам управления бесперебойностью бизнеса. Боснии и Герцеговине в сотрудничестве с Германским агентством по международному сотрудничеству (GIZ) и ПРООН МБТ оказало поддержку в решении вопросов, связанных с реорганизацией местных систем поставок и облегчением доступа к новым рынкам. Кроме того, Западным Балканам, Кыргызстану, Республике Молдове и Украине были предоставлены технические консультационные услуги по адаптации схем социальной защиты и их стоимости, а также по расширению их охвата. МБТ также оказало техническую помощь по внесению изменений в законодательство с целью расширения охвата пособий по безработице в Северной Македонии.
28. В Латинской Америке и Карибском бассейне мероприятия включали поддержку по вопросам социальной защиты, практическую помощь МСП по внедрению новых правил и мер, а также разработку практических инструментальных средств и руководств, таких как планы обеспечения бесперебойности бизнеса. МБТ развернуло дополнительные услуги для предпринимателей, в том числе активизировало усилия по продвижению женского предпринимательства и принципов ответственной деловой практики.

### Основной элемент 3: Защита работников на рабочих местах

29. Защита работников на производстве является важнейшей частью эффективных и устойчивых мер реагирования на пандемию COVID-19 и преодоления её последствий. Ввиду преобладания женщин в сфере обслуживания и секторах повышенного риска, таких как здравоохранение и услуги по уходу, и по причине возросшего спроса на неоплачиваемый труд женщин по уходу и увеличения числа случаев бытового насилия МБТ в принимаемых им мерах реагирования на COVID-19 уделяет особое внимание вопросам **гендерного равенства**. МБТ зарегистрировало число ратификаций, необходимых для вступления в силу 25 июня 2021 года Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190).

### Политические инструментальные средства и продукты знаний

30. В поддержку усилий по профилактике и пресечению распространения COVID-19 в сфере труда был разработан и издан на 20 языках **контрольный перечень действий**. Он был дополнен **отраслевыми руководствами и методологиями** по оценке и минимизации рисков заражения, аналитическими материалами и **практическим руководством** по безопасному возвращению к трудовой деятельности, **пособием по преодолению психосоциальных рисков в сфере труда** и **практическим руководством по организации удалённой работы во время пандемии COVID-19 и в последующий период**. В рамках информационно-просветительской деятельности, приуроченной к **Всемирному дню охраны труда**, государств-членов призвали отразить в национальных системах безопасности и гигиены труда способы борьбы с пандемией<sup>1</sup>. Конкретная роль органов инспекции труда в преодолении кризиса обсуждалась на глобальном и двух региональных **вебинарах**.
31. Кризис COVID-19 **серьёзно повлиял на 1,6 млрд работников неформальной экономики**, вызвав значительный рост бедности. МБТ подготовило аналитические материалы и методики, касающиеся неформальной занятости, включая домашних работников. МБТ подчеркнуло необходимость принятия **срочных мер по улучшению медицинского обслуживания и обеспечению всеобщего доступа к качественному здравоохранению**. Были подготовлены тематические обзоры, основанные на фактических данных о мерах социальной защиты и альтернативных подходах в сфере политики, в том числе о **пособиях на время отпусков по болезни и карантина** и о распространении охвата социальной защиты на работников неформальной экономики<sup>2</sup> и **трудоустройстве мигрантов**.
32. Директивным органам и трёхсторонним участникам были предоставлены своевременные рекомендации по вопросам политики в области **защиты работников-мигрантов и трудовых прав беженцев и вынужденных переселенцев во время пандемии COVID-19**. Расширяя базу знаний и проводя информационно-просветительскую деятельность, МБТ также привлекает внимание к отдельным рискам и факторам уязвимости сильно пострадавших групп населения, таких как **лица с ограниченными возможностями, лица, живущие с ВИЧ**, и представители **коренных и ведущих племенной образ жизни народов**, многие из которых подвержены дискриминации и несоразмерно представлены в неформальной экономике.

<sup>1</sup> Глобальный доклад и глобальный вебинар с участием более 13 000 пользователей, а также глобальные кампании в 30 странах мира.

<sup>2</sup> МБТ: *Extending Social Protection to Informal Workers in the COVID-19 Crisis: Country Responses and Policy Considerations*, готовится к печати.

33. МОТ активно взаимодействует с организациями ООН, правительствами и социальными партнёрами в морской отрасли, стремясь найти решения, которые позволят сохранить функционирование судоходства, несмотря на серьёзные ограничения на передвижение, и обеспечат права моряков, в частности на медицинское обслуживание, увольнение на берег и репатриацию. В этой связи МБТ консультировало трёхсторонних участников и других партнёров по вопросам выполнения Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС, 2006 г.), в том числе путём публикации [информационной записки по вопросам труда в морском судоходстве и COVID-19](#).
34. МБТ также консультировало правительства и социальных партнёров по теме трудовых норм и COVID-19 и опубликовало [ответы на наиболее часто задаваемые вопросы](#), относящиеся ко всем четырём основным элементам. В частности, МБТ организовало многочисленные виртуальные технические совещания с представителями правительств и социальных партнёров и ответило на запросы 12 государств-членов о содействии в разработке проектов трудового законодательства, некоторые из которых направлены на устранение нормативных лакун в таких областях, как удалённая работа. МБТ по просьбе социальных партнёров консультировало правительства по законодательным инициативам в условиях COVID-19, которые потенциально могли отрицательно повлиять на основополагающие принципы и права в сфере труда, трудовые нормы или социальный диалог. Используя в полной мере информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), МБТ проводило виртуальные совещания, с тем чтобы минимизировать разрушительное воздействие пандемии на деятельность контрольных органов и обеспечить непрерывное функционирование Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), Комитета по свободе объединения и специальных комитетов, учреждаемых по статье 24 Устава.
35. Отмечая [Всемирный день борьбы с детским трудом](#), МБТ организовало совместно с ЮНИСЕФ [виртуальные дебаты высокого уровня по COVID-19 и детскому труду](#). В совместном тематическом докладе МОТ-ЮНИСЕФ, озаглавленном [COVID-19 and child labour: A time of crisis, a time to act](#) («COVID-19 и детский труд: время кризиса, время действовать»), подчёркивается опасность того, что кризис COVID-19 может принудить к труду миллионы детей и впервые вызвать рост использования детского труда после успешных 20 лет. Ратификация Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) всеми 187 государствами-членами Организации стала важной вехой в истории МОТ и своевременным напоминанием о важности международных трудовых норм. В тематическом докладе [COVID-19 and fundamental principles and rights at work](#) («COVID-19 и основополагающие принципы и права в сфере труда») рассматриваются не только задачи по действенному упразднению детского труда, но и главные приоритеты в области защиты и продвижения всех основополагающих принципов и прав в сфере труда в рамках широких мер реагирования МОТ на COVID-19.

### Поддержка на уровне стран

36. В Африке МОТ содействует разработке и распространению рекомендаций по вопросам безопасности и гигиены труда (БГТ) в таких странах, как Камерун, Центральноафриканская Республика, Кения, Мавритания, Сан-Томе и Принсипи, Южная Африка, Объединённая Республика Танзания и Тунис, в том числе в рамках совместных действий с Африканским союзом. В Кот-д'Ивуаре МБТ нацеливает усилия

на работников неформальной экономики, организуя кампании по их информированию о том, как распространяется вирусная инфекция и какие последствия она вызывает для здоровья человека. В Мавритании и Зимбабве МБТ оказывает поддержку неформальным предприятиям в переориентации производства на защиту населения, поддержку медицинских учреждений и удовлетворение спроса на товары и услуги. В Эфиопии МБТ помогает Министерству труда и социальных вопросов в разработке протокола мер по противодействию COVID-19 на производстве. Была оказана поддержка в разработке рекомендаций Африканского союза по COVID-19 и в согласовании подхода Сообщества по вопросам развития стран юга Африки к защите медицинских работников. Взаимодействие с Агентством развития Африканского союза способствовало учреждению консультативной группы экспертов Африканского союза по БГТ в рамках реагирования на COVID-19.

37. В арабских государствах МБТ также оказывает содействие в разработке национальных рекомендаций по БГТ, переводя и распространяя соответствующие издания МОТ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также создавая виртуальные программы укрепления возможностей по совершенствованию практики в области БГТ и инспекции труда в условиях COVID-19. Помимо регионального обзора политики были подготовлены страновые аналитические материалы о влиянии COVID-19 на работников-мигрантов в Иордании, Кувейте, Саудовской Аравии и Объединённых Арабских Эмиратах.
38. В Европе и Центральной Азии МБТ ответило на запросы правительств ряда стран о развёртывании инициатив в области БГТ, направленных на обеспечение безопасного возобновления экономической деятельности и разработку мер защиты работников неформальной экономики. Около 1500 инспекторов труда и других сотрудников правоохранительных органов прошли подготовку в странах Западных Балкан и на Украине.
39. В Латинской Америке и Карибском бассейне МБТ разработало [пошаговую инструкцию из 10 действий по безопасному и здоровому возвращению к работе во время пандемии COVID-19](#). МБТ помогло разработать протоколы по БГТ для сельских и домашних работников в Мексике и национальную стратегию по БГТ в Коста-Рике. В Бразилии МБТ оказало содействие в разработке онлайн-методологии самооценки БГТ в таких отраслях, как строительство и производство фасованных мясopодуктов. Кроме того, МБТ во взаимодействии с ПРООН, Международной организацией по миграции (МОМ) и Верховным комиссаром Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) способствовало социально-экономической интеграции венесуэльских мигрантов и беженцев, а также поддержало законодательные инициативы, касающиеся удалённой работы в Чили и защиты работников цифровых платформ в Аргентине. При этом МБТ посвящает много внимания минимизации негативных последствий пандемии в своей деятельности по искоренению детского труда.
40. МБТ реализовало целый ряд мер в поддержку трудовых мигрантов и беженцев, включая, в том числе, проведение диалогов «трипартизм плюс» о воздействии пандемии COVID-19 на работников-мигрантов в странах их происхождения в Южной Азии; создание онлайн-платформы, обеспечивающей признание профессиональных навыков мигрантов по их возвращении в Бангладеш; проведение оценок систем создания стоимости для определения секторов, позволяющих интегрировать мигрантов и беженцев в странах назначения и реинтегрировать их на национальных рынках труда по возвращении на родину. Кроме того, МБТ предоставляет трудовым мигрантам информацию, аптечки и приют, помогая им с

возмещением миграционных расходов и удержанной заработной платы, осуществлением денежных переводов и получением услуг правовой защиты. По состоянию на август 2020 года функционирующие при поддержке МОТ информационные центры для мигрантов оказали поддержку более чем 185 000 работников-мигрантов, из которых 39% — женщины.

## Основной элемент 4: Расчёт на социальный диалог в целях принятия решений

41. С марта 2020 года МБТ внесло изменения в значительную часть своей деятельности по тематике социального диалога<sup>3</sup>, чтобы поддержать антикризисные усилия трёхсторонних участников и придать социальному диалогу центральное значение в процессе формирования политики с опорой на передовую международную практику и соответствующие нормы МОТ<sup>4</sup>. Будучи всеобъемлющим по своему характеру, социальный диалог является частью действий МБТ по трём другим основным элементам политики МОТ и её **отраслевых действий**, связанных с реагированием на кризис COVID-19.

### Политические инструментальные средства и продукты знаний

42. С момента наступления пандемии МБТ подготовило многочисленные аналитические материалы, рекомендации и методологии, посвящённые роли участников и институтов социального диалога в устранении социально-экономических последствий COVID-19, в том числе в области БГТ, социальной защиты, регулирования рынка труда и в других областях политики<sup>5</sup>. К ним относятся аналитические материалы о **необходимости социального диалога с примерами того, как работодатели и работники согласуют меры по предотвращению распространения COVID-19, защите источников доходов и поддержке процесса восстановления**.
43. Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников (ACT/EMP и ACTRAV) возглавили процесс сбора информации о воздействии пандемии на предприятия и работников и подготовили соответствующие материалы по вопросам политики и информационные материалы.
44. Что касается трёхсторонних участников из числа работодателей, то ранее согласованные планы работы были пересмотрены, чтобы обеспечить немедленное реагирование на вновь возникающие насущные потребности членских организаций работодателей и предпринимателей (ОРП) и их членов в целях минимизации негативных последствий пандемии. Были подготовлены на глобальном уровне, а затем адаптированы к местным условиям, практические руководства в поддержку ОРП по вопросам БГТ, работы из дома, безопасного возвращения на работу, другим производственным темам и планам обеспечения непрерывности бизнеса. Кроме того, были разработаны типовые методики анализа потребностей предприятий на

<sup>3</sup> В частности, пересмотренный план действий в области социального диалога и трипартизма на 2019–23 годы; см. GB.335/INS/3(Rev).

<sup>4</sup> Например, **Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия** (205).

<sup>5</sup> МБТ: **“Social Dialogue on Occupational Safety and Health in the COVID-19 Context: Ensuring a Safe Return to Work – Practical Examples”**, справка, 26 августа 2020 г.; МБТ, **“The Role of Social Dialogue in Formulating Social Protection Responses to the COVID-19 Crisis”**, справка, 6 октября 2020 г.; МБТ, **“Social Dialogue as a governance tool during the COVID-19 pandemic: global and regional trends and issues”**, справка, готовится к печати.

этапе восстановления и методологии оценки потребностей в профессиональной подготовке в связи с COVID-19. Туринский центр помогает в дальнейшей разработке и оцифровке этих методологий, которые применяются трёхсторонними участниками из числа работодателей во всех регионах.

45. В дополнение к данным, накапливаемым для информационного центра по COVID-19, АСТ/ЕМР провело глобальное обследование, посвящённое воздействию пандемии на ОРП и их деятельность. Оно послужило основой для пересмотра плана будущих действий в свете вероятных среднесрочных и долгосрочных последствий пандемии и восстановления предприятий. Основное внимание будет по-прежнему уделяться новым стратегиям, нацеленным на сохранение членского состава и организацию обслуживания, а также на информационно-разъяснительную работу по вопросам политики восстановления предприятий и укрепления их способности противостоять шокам. Кроме того, информация, накапливаемая в информационном центре МОТ, легла в основу исследования о будущей роли ОРП, результаты которого будут опубликованы в конце 2020 года. Наконец, состоялись вебинары по актуальным политическим темам, которые позволили ОРП обменяться информацией и знаниями. Был подготовлен [ряд публикаций](#), включая руководство для работодателей по профилактике COVID-19 и безопасному возвращению к трудовой деятельности и шестиэтапный план по обеспечению непрерывности бизнеса в условиях COVID-19.
46. АСТРАВ связывалось с организациями работников по всему миру в целях получения и распространения сведений о мерах реагирования на пандемию, принимаемых национальными профсоюзами, в том числе о процессах социального диалога, действиях государства и нарушениях прав работников с особым вниманием к наименее защищённым группам (таким как трудовые мигранты, медперсонал и работники неформальной экономики). Бюро подготовило [несколько справок](#), посвящённых некоторым из ключевых международных трудовых норм и роли профсоюзов, а также [12 видеоматериалов](#) на нескольких языках, освещающих роль профсоюзов в решении неотложных проблем, порождённых пандемией, таких как дезинформация, стигматизация и насилие в сфере труда.
47. Материалы Бюро распространяются посредством социальных сетей, электронных тренингов и вебинаров с использованием инновационных антикризисных методов социального диалога<sup>6</sup>. АСТРАВ организовало свыше 40 вебинаров для профсоюзов, действующих на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Организуемая раз в два года [Академия МУЦ–МОТ по социальному диалогу и трудовым отношениям](#) впервые будет проходить в электронном формате, а новый модуль Industrial Relations Global Toolkit (IR Toolkit) («Глобальный инструментарий трудовых отношений»), посвящённый путям укрепления производственных отношений во время кризиса, будет использоваться в учебных курсах в режиме онлайн.

---

<sup>6</sup> Например, вебинар МОТ в Москве на тему «[Роль социального диалога в поддержке занятости и восстановления экономики](#)» (13 июля 2020 г.); вебинар АСТРАВ/МОТ в Бейруте на тему «[Relying on social dialogue for solutions in the Arab States](#)» («Опора на социальный диалог как источник решений в арабских государствах») (30 июля 2020 г.); вебинар АСТ/ЕМР, Восточноафриканской организации работодателей (ЕАЕО), Форума частного сектора САДК на тему «[Developing Policy Frameworks for Recovery & Prosperity from the COVID-19 Pandemic](#)» («Разработка основ политики для восстановления и процветания после пандемии COVID-19») (19 августа 2020 г.).

## Поддержка на уровне стран

48. Сохранялись двусторонние и трёхсторонние (электронные) диалоги на различных уровнях (корпоративном, отраслевом, национальном, трансграничном). Предоставлялись рекомендации национальным советам по социальному диалогу и аналогичным учреждениям или специальным органам, которым было поручено разработать общенациональные меры по предотвращению распространения COVID-19, защите источников доходов населения и поддержке процесса восстановления. МБТ способствовало укреплению или возобновлению работы механизмов трёхсторонних консультаций, в том числе в Аргентине, Эквадоре, Панаме и Замбии, а также укреплению сотрудничества в области кадрового управления на производстве в Эфиопии и Кении. Социальные партнёры в Индии объединили усилия по налаживанию связей с экономическими единицами и работниками неформальной экономики, с тем чтобы активизировать социальный диалог в неформальной экономике, на которую приходится 90% всей рабочей силы страны.
49. АСТ/EMP и АСТRAV напрямую и активно контактировали с ассоциациями работодателей и организациями работников на национальном уровне, предлагая им целевое обучение и техническую помощь. Основные действия на страновом уровне включали наращивание потенциальных возможностей социальных партнёров по оценке воздействия пандемии на работников и предприятия с особым вниманием к уязвимым группам и поиску решений на основе трёхстороннего участия. Социальным партнёрам также была оказана помощь в получении доступа к ресурсам Туринского центра по укреплению потенциальных возможностей, в том числе к инфраструктуре ИКТ.
50. Помощь правительствам в вопросах безопасного возвращения к трудовой деятельности включала укрепление роли социальных партнёров в разработке и реализации соответствующих мер политики и стратегий (таких как создание карт рисков, оценка рисков и меры по минимизации последствий рисков для уязвимых групп). Эти действия дополнялись трёхсторонними вебинарами, посвящёнными роли систем инспекции труда во время пандемии. Участники программы «Better Work», совместно осуществляемой МОТ и Международной финансовой корпорацией, взаимодействовали с министерствами труда и занятости, разрабатывая информационные материалы по COVID-19 для руководителей предприятий и их работников.

## Отраслевые последствия и меры реагирования (все четыре основных элемента)

51. Разрушительное воздействие пандемии COVID-19 на сферу труда и её разноплановые и серьёзные последствия во всех экономических и социальных секторах подчеркнули важность упреждающей и тщательно продуманной отраслевой антикризисной политики. МБТ подготовило серию из [17 отраслевых справок](#) по всем четырём основным элементам политики в отношении COVID-19. Они призваны помочь трёхсторонним участникам в оценке воздействия пандемии в конкретных секторах и акцентируют внимание на существующие [методологии и инструменты МОТ](#), разработанные для поддержки предприятий и защиты работников.
52. МБТ также разработало новые [отраслевые руководства и контрольные перечни действий по профилактике и пресечению распространения COVID-19](#) в сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении, горнодобывающей промышленности, судоходстве, текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности —

совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций (ФАО), Международной морской организацией (ИМО), Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ВОЗ. Отраслевые организации работодателей и работников участвовали в подготовке этих материалов и рекомендаций, в которых освещаются передовые практические методы и извлечённые уроки, помогающие повышать качество и эффективность процесса восстановления.

53. МБТ поддерживает усилия трёхсторонних участников по подготовке [совместных заявлений и призывов к действиям](#), направленным на защиту работников и поддержку предприятий, в том числе [COVID-19: Action in the Global Garment Industry](#) — призыв к действиям Международной организации работодателей (МОП), Международной конфедерации профсоюзов (МКП) и глобального союза IndustriALL в мировой швейной промышленности. МБТ постоянно консультируется со Специальным трёхсторонним комитетом по Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками; в результате было подготовлено [заявление должностных лиц о коронавирусной инфекции COVID-19](#). В нём содержится призыв признать моряков одной из ключевых категорий работников, освободить их от всяких ограничений на передвижение и предоставить им особый режим, чтобы они могли беспрепятственно прибывать на борт судна, покидать его и возвращаться на родину.

## ► IV. Международный учебный центр МОТ в Турине

---

54. Во время пандемии COVID-19 Туринский центр осуществил преобразование учебного портфеля с очного обучения на онлайн-обучение и активизировал наращивание своих возможностей на уровне отдельных лиц, организаций и всей системы.
55. Услуги Центра в области образования, развёрнутые в ответ на пандемию COVID-19, включают дистанционный курс обучения «[Поддержка МСП в условиях COVID-19](#)», который был организован для 2500 слушателей на четырёх языках. Центр также содействует цифровизации программ «[Начни и совершенствуй свой бизнес](#)» и «[Знай свой бизнес](#)», которые позволили партнёрам МОТ продолжить обучение и образование в области предпринимательства в течение всего периода изоляции.
56. Кроме того, Центр разработал и внедрил [электронный курс обучения по вопросам социальной защиты](#), который позволил свыше 150 специалистам-практикам более чем из 50 стран ознакомиться с самой последней информацией о действенных мерах реагирования на пандемию. Новый модуль, посвящённый теме преодоления кризисов в сфере здравоохранения, включая COVID-19, был добавлен к мобильной платформе «[Основы безопасности и гигиены труда](#)», предназначенной для организаций работодателей и предпринимателей. Были введены новые форматы обучения в режиме онлайн для представителей работников, в том числе онлайн-курсы по вопросам социального диалога, БГТ, насилия и домогательств, а также была организована [Глобальная цифровая академия работников](#).
57. Услуги по укреплению потенциальных возможностей, предлагаемые Центром в ответ на пандемию COVID-19, включают платформу управления знаниями «[A Road to Resilience: Sustaining Business and Decent Work during COVID-19](#)» («Путь к устойчивости: поддержка предприятий и достойный труд во время пандемии COVID-19»), которая стала частью комплексной платформы мер реагирования МОТ на пандемию COVID-19.



## ► V. Совместная работа с ООН и Группой двадцати

---

### Организация Объединённых Наций

58. С самого начала пандемии МБТ значительно активизировало взаимодействие с другими организациями ООН. МБТ внесло значительный вклад в [Рамочную программу срочных мер социально-экономического реагирования ООН на COVID-19](#). Кроме того, МБТ участвовало в подготовке [аналитической справки Генерального секретаря ООН о сфере труда и COVID-19](#). Оно взаимодействовало в качестве партнёра с другими организациями по подготовке статистических материалов о том, как COVID-19 меняет рынки труда и сбор статистических данных о труде. МБТ также внесло вклад в подготовку [аналитической справки ООН по правам человека и COVID-19](#) и [Совместного заявления о мерах реагирования на кризис COVID-19 с учётом интересов инвалидов](#). На страновом уровне национальные сотрудники МБТ и группы по вопросам достойного труда сотрудничали с СГООН по всему миру, оказывая им содействие в подготовке и осуществлении национальных программ мер реагирования на COVID-19.
59. МБТ поддержало создание [Многостороннего партнёрского целевого фонда ООН по COVID-19](#), который оказывает поддержку странам с низким и средним уровнем дохода в преодолении последствий кризиса. Кроме того, МБТ приступило к консультациям с ПРООН и ФАО для пересмотра и укрепления существующих основ сотрудничества с особым вниманием к целям в области устойчивого развития и COVID-19. В результате была инициирована новая глобальная рамочная программа действий в семи приоритетных областях, в которых МОТ и ПРООН будут добиваться более весомых и устойчивых результатов в сфере труда в условиях пандемии. Совместно с ФАО, Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН и Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) МБТ подготовило информационную записку для координаторов-резидентов Организации Объединённых Наций о совместных услугах, которые они могут оказывать странам в рамках реагирования на пандемию COVID-19.
60. К примерам сотрудничества МБТ со специализированными учреждениями Организации Объединённых Наций относятся: i) подготовка [практических методик для применения в медицинских учреждениях](#), предназначенных для защиты медицинского персонала в рамках программы МОТ-ОЭСР-ВОЗ «Работа ради здоровья»; ii) участие в подготовке материалов для Генерального секретаря ООН, включённых в [аналитическую справку о COVID-19 и преобразовании туризма](#); iii) организация совместно с Межучрежденческой группой по техническому и профессиональному образованию и обучению глобального обследования предприятий с целью изучения воздействия пандемии на профессиональную подготовку работников, учеников и стажёров; iv) совместное заявление с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и ВОЗ о COVID-19, источниках дохода и продовольственной безопасности; v) тесное взаимодействие с ИМО, Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и ВОЗ в подготовке руководства по предотвращению и пресечению распространения COVID-19; vi) [заявление](#), подготовленное совместно с ИМО, ЮНКТАД, МОМ, ФАО, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), ИКАО и Глобальным договором ООН с призывом ко всем правительствам немедленно признать моряков одной из ключевых категорий работников и устранить препятствия на пути смены экипажей судов.

## Группа двадцати

61. МБТ активно поддерживает [Саудовскую Аравию в качестве председателя Группы двадцати](#) в реагировании на COVID-19. Примерами служат:
- заявление Генерального директора МБТ во время чрезвычайного виртуального саммита 26 марта 2020 года, после чего лидеры стран Группы двадцати [обратились к МОТ и ОЭСР с просьбой отслеживать воздействие пандемии на занятость](#);
  - презентации о воздействии COVID-19 на занятость и основах политики МОТ по реагированию на кризис COVID-19, представленные на совещаниях министров труда и занятости;
  - заявления, прозвучавшие на совещаниях министров туризма стран Группы двадцати и Партнёрства Группы двадцати в области здравоохранения и развития.

## ► VI. Сотрудничество в целях развития

---

62. МБТ и трёхсторонние участники разработали, скорректировали и изменили содержание портфеля проектов сотрудничества в целях развития в ответ на кризис COVID-19. Рабочим группам по достойному труду и страновым бюро были даны инструкции об устранении последствий карантинных мер и удалённой работы. В целом ряде проектов были разработаны планы действий на случай непредвиденных обстоятельств с учётом конкретных планов работы и географического охвата. Партнёры по вопросам финансирования оказывали поддержку в согласовании корректировок бюджетов, планов работы и механизмов реализации.
63. Были разработаны и внедрены инновационные формы обслуживания, обеспечивающие безопасность и здоровье трёхсторонних участников и партнёров-исполнителей, а также сотрудников МБТ. К ним относились использование альтернативных местных партнёров, проведение опросов по мобильной телефонной связи, создание платформ электронного обучения и оказание виртуальных технических консультационных услуг.
64. Так, флагманская программа ИПЕК+ смогла перенацелить свою деятельность более чем в 60 странах мира и усилить мониторинг воздействия COVID-19, в частности на использование труда девочек и принудительного труда. В рамках другой флагманской программы «Безопасность + здоровье для всех» удалось привлечь дополнительное финансирование в размере 5,5 млн долл. США для оказания помощи трёхсторонним участникам в швейной промышленности в разных странах. [Рабочие группы программы «Better Work» по всему миру](#) были передислоцированы, чтобы оказывать предприятиям и работникам поддержку по важнейшим вопросам охраны труда и производственных отношений, координировать информационные кампании и программы обучения национальных партнёров, предоставлять консультации по вопросам политики и объединять усилия правительств, работодателей, работников и международных покупателей в целях разработки совместных мер реагирования на национальном и международном уровнях.
65. Программа «Партнёрство ради улучшения перспектив вынужденно перемещённых лиц и принимающего населения» (PROSPECTS) перенацелила действия в ряде стран в поддержку усилий по оценке воздействия COVID-19 на экономику районов,

принимающих беженцев, информированию о потенциальных изменениях и принятию мер по минимизации последствий, включая чрезвычайные программы «деньги за труд». Партнёры и доноры проводят дискуссии о будущем перенацеливании действий в отдельных странах в зависимости от национальных мер реагирования на COVID-19 и их воздействия на районы, принимающие беженцев. В рамках других проектов были подготовлены прогнозы и планы действий на случай изменения спроса на услуги, такие как: расширение охвата программ социальной защиты и других пакетов чрезвычайной и экономической помощи на уязвимые группы; выдача банковских карт работникам в рамках Программы инвестиций, стимулирующих занятость (EIP), как это произошло в Иордании, где были приняты меры, гарантирующие перечисление заработной платы во время самоизоляции; предоставление собственникам предприятий и уволенным работникам возможности повысить конкурентоспособность путём совершенствования цифровых навыков в Индонезии; поддержка малого бизнеса в перепрофилировании производства на выпуск средств индивидуальной защиты в Замбии.

66. Партнёры также поддержали новые программы сотрудничества в области развития в интересах реализации программ денежных выплат, защиты доходов работников и обеспечения непрерывности бизнеса. Для повышения устойчивости к потрясениям в будущем были разработаны меры в области социального диалога, политики по БГТ, предоставления и использования средств индивидуальной защиты и информационных кампаний, ориентированных на работников неформальной экономики. Эти и многие другие меры оказали странам поддержку в реализации национальных стратегий реагирования на COVID-19 и стратегий восстановления по окончании кризиса, а также сыграли ключевую роль в формировании стратегии социально-экономического восстановления Организации Объединённых Наций.

## ► VII. COVID-19 и выполнение Программы и бюджета на 2020–21 годы

---

67. В апреле 2020 года МБТ выпустило руководство для всех сотрудников о выполнении Программы и бюджета на 2020–21 годы в условиях COVID-19 и приняло новые меры, обеспечивающие гибкость, манёвренность и адаптируемость мер реагирования трёхсторонних участников на пандемию в соответствии с обязательствами, установленными в программе и бюджете двухлетия. Страновые стратегии и глобальные результаты были скорректированы с учётом меняющихся потребностей и национальных условий 106 государств-членов и территорий.
68. Были адаптированы все глобальные продукты, разработанные для целей достижения результатов в области политики, и более одной трети всех результатов страновых программ, запланированных в начале 2020 года, были пересмотрены соответствующим образом. Особое внимание уделялось расширению возможностей реагирования социальных партнёров и институтов социального диалога, укрепление их потенциала противодействия и защиту работников и предприятий.
69. Изменения в стратегиях сопровождались упреждающими мерами, позволяющими руководству МОТ использовать имеющиеся ресурсы для принятия Организацией мер реагирования на пандемию COVID-19. К середине 2020 года примерно 3,6 млн долл. США, сэкономленные на кадровых расходах за счёт средств регулярного бюджета из-за замедления процесса найма персонала, были перенаправлены на

покрытие обязательств, возникших из-за необходимости продления ряда трудовых договоров с сотрудниками по причине ограничений на передвижение. Эти сбережения также использовались для финансирования связанных с COVID-19 инициатив в поддержку трёхсторонних участников, включая вышеупомянутые оперативные оценки воздействия пандемии на рынки труда и меры в области БГТ. Свыше 70% (или около 13,4 млн долл. США) ресурсов, выделенных МБТ в июле 2020 года из Дополнительного счёта регулярного бюджета, предназначались для реализации стратегий реагирования на COVID-19 в 31 государстве-члене, в которых пристальное внимание уделялось вопросам создания рабочих мест, развития социального диалога и трипартизма, поддержки жизнеспособных предприятий, укрепления защиты в сфере труда и социальной защиты.

70. Дополнительная информация, касающаяся последствий COVID-19 для исполнения Программы и бюджета на 2020–21 годы, будет представлена Административному совету на его 341-й сессии (март 2021 г.).

## ► VIII. Информационные продукты

---

71. С момента наступления глобальной пандемии МБТ сместило акцент в своей коммуникационной деятельности на то, как пандемия COVID-19 влияет на сферу труда и как на неё реагирует МОТ по всему миру. В связи с внезапно возникшей необходимостью виртуализации работы были приложены особые усилия в целях неотложной разработки новых платформ и адаптации коммуникаций, обеспечивающих доступ внешней и внутренней аудиторий к необходимым сведениям и знаниям. Вебинары быстро стали одним из основных каналов коммуникаций. Была создана необходимая инфраструктура с функциями поддержки и обучения персонала.
72. В скором времени на публичном вебсайте МОТ был размещён [портал, посвящённый COVID-19](#), содержащий все сведения и информационные материалы МОТ, связанные с пандемией. Платформа была построена на обновлённых и дополненных веб-страницах департаментов Портфеля политических мер, на которых были размещены новые средства коммуникаций, такие как подкасты по вопросам, связанным с кризисом. [Другая платформа](#) предоставила правительствам и лидерам работодателей и работников возможность делиться рекомендациями и опытом борьбы с пандемией. [Истории о COVID-19 от первого лица](#) работников и собственников предприятий посвящались тому, как пандемия влияет на людей во всех секторах и регионах.
73. В своей работе МБТ руководствовалось глобальной коммуникационной стратегией по COVID-19, нацеленной на подготовку сообщений МОТ и распространение среди ключевых аудиторий всей полноты знаний, рекомендаций и информационных материалов МБТ. Эта работа включала формирование эффективной модели виртуального продвижения Вестника МОТ и других основных информационных продуктов. Новые краткие видеобзоры новых аналитических материалов и методик позволили ещё шире распространять информацию в социальных сетях.
74. Одним из приоритетов внутренних коммуникаций стали информирование и обеспечение участия сотрудников. Это достигалось благодаря постоянному обновлению первой страницы интранета (включая специальный раздел по COVID-19), еженедельным выпускам информационного бюллетеня ILO INSIDE и регулярным посланиям Генерального директора всем сотрудникам МБТ.

## ▶ IX. Институциональное реагирование

---

75. Вскоре после начала пандемии председатель Административного совета по итогам консультаций с двумя заместителями председателя принял решение отложить 338-ю сессию Административного совета, первоначально запланированную на 12–26 марта 2020 года. С тех пор должностные лица Административного совета совместно с членами трёхсторонней распорядительной группы провели 12 виртуальных совещаний<sup>7</sup>, чтобы обеспечить функционирование механизма управления МОТ до тех пор, пока Административный совет не сможет провести очную сессию. В ходе этих совещаний членов распорядительной группы информировали о воздействии пандемии на текущую деятельность МОТ; их привлекали по переписке к подготовке основы для принятия Административным советом срочных и важных решений в четырёх случаях начиная с марта 2020 года. Среди них было решение о переносе 109-й сессии Международной конференции труда с июня 2020 года на июнь 2021 года, а также по разработке специальных правил процедуры и порядке проведения 340-й сессии Административного совета главным образом в виртуальном формате.
76. Во время действия карантинных мер и в последующий период сохранялись связи между МБТ и трёхсторонними участниками и между самими трёхсторонними участниками и другими организациями многосторонней системы и другими глобальными участниками. Начиная с марта 2020 года было организовано свыше 250 виртуальных совещаний из штаб-квартиры (включая вебинары, информационные и учебные семинары, а также совещания групп работодателей, работников и региональных представителей) и более 1700 виртуальных совещаний из внешних бюро МОТ.

## ▶ Предлагаемое решение

---

77. **Административный совет принял к сведению информацию, представленную в документе GB.340/INS/18/6 и предложил Генеральному директору:**
- a) **принять во внимание рекомендации, сформулированные по координации действий и мер реагирования МБТ на продолжающийся кризис Covid-19;**
  - b) **представить дополнительную информацию о последствиях COVID-19 для выполнения Программы и бюджета на 2020–21 годы на 341-й сессии (март 2021 г.).**

---

<sup>7</sup> На 30 сентября 2020 г.