



Административный совет

340-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2020 г.

Секция по программе, финансовым и
административным вопросам

PFA

Сегмент по программе, финансовым и
административным вопросам

Дата: 10 ноября 2020 г.

Оригинал: английский

Первый пункт Повестки дня

Стратегический план МОТ на 2022–25 годы

Цель документа

Стратегический план представляет собой высокоуровневый концептуальный документ, в котором представлены стратегические перспективы МОТ до 2025 года и предложены предметно-содержательные и организационные меры, направленные на его реализацию.

Административному совету предлагается сформулировать свои замечания по Стратегическому плану МОТ на 2022–25 годы и утвердить его (см. предлагаемое решение в пункте 52).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: все результаты в области политики и все благоприятные результаты.

Последствия для политики: рекомендации Административного совета будут содействовать процессу подготовки предложений по Программе и бюджету на 2022–23 и 2024–25 годы.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: отсутствуют.

Авторское подразделение: Департамент стратегического программирования и управления (PROGRAM).

Взаимосвязанные документы: [GB.340/PFA/2](#); [GB.340/PFA/5](#); [GB.340/PFA/7](#); [GB.340/INS/4](#); [GB.340/POL/3](#); [GB.340/POL/6](#); [GB.340/HL/2](#); [GB.328/PFA/1](#).

▶ **Содержание**

	Стр.
Введение	5
Институциональный контекст	5
Последствия пандемии COVID-19	6
Сферы ответственности МОТ	7
Стратегический план на 2022–25 годы — политика	8
Использование постоянных сравнительных преимуществ: нормы и трипартизм	9
Преобразования в сфере труда	9
Решение задачи «никто не должен быть забыт»	10
Преодоление глобального дефицита социальной защиты	11
Решение проблем в области безопасности и гигиены труда	11
Глобальное восстановление после кризиса COVID-19	11
Стратегический план на 2022–25 годы — повышение эффективности Организации	13
Усиление лидерства и административного управления	13
Укрепление потенциала знаний	13
Расширение сотрудничества и партнёрств	14
Оптимизация использования ресурсов МОТ	14
Стратегическое видение: МОТ 2025	15
Реализация и отчётность	16
Предлагаемое решение	16

► Введение

1. На 320-й сессии (март 2014 г.) Административный совет постановил, что МОТ должна иметь среднесрочный стратегический план и что он должен быть согласован с циклом планирования системы Организации Объединённых Наций (ООН). После утверждения временных стратегических основ на 2016–17 годы в обеспечение такого сопряжения Административный совет на 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.) принял Стратегический план МОТ на 2018–21 годы¹, и теперь ему предлагается принять план на 2022–25 годы.
2. Трёхсторонние участники поддерживают идею разработки стратегических планов, которые бы принимались на высоком уровне и носили концептуальный характер, но при этом отличались бы от программ и бюджетов, принимаемых Международной конференцией труда и дополняли бы их. В этом контексте программа и бюджет на следующие два двухлетних периода будут разработаны таким образом, чтобы обеспечить оперативное выполнение настоящего стратегического плана.
3. По этим причинам другие вопросы, стоящие перед этой сессией Административного совета, имеют непосредственное отношение к рассмотрению предлагаемого стратегического плана, в первую очередь речь идёт о Предварительном обзоре предложений по программе и бюджету на 2022–23 годы² и о вопросах, касающихся COVID-19. Резолюция о четырёхгодичном всеобъемлющем обзоре политики, которая, вероятно, будет принята Генеральной Ассамблеей ООН до конца 2020 года, также будет иметь важное значение для того, как выполнение МОТ её стратегического плана может способствовать работе всей системы ООН и как МОТ может извлечь для себя пользу из этой деятельности, в частности в ходе реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года).

► Институциональный контекст

4. Стратегический план на 2018–21 годы был сформулирован как заявление о подтверждении приверженности использованию исторического мандата МОТ в области социальной справедливости для противодействия современным вызовам в сфере труда и определил, как это будет сделано. Следующий план должен служить той же цели, но в радикально изменившихся обстоятельствах.
5. В преддверии своего столетия в условиях ускоряющихся трансформационных изменений в сфере труда и серьёзных недостатков по реализации всех четырёх стратегических задач Программы достойного труда (занятость; социальная защита; социальный диалог и трипартизм; нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда) МОТ приступила к масштабному процессу размышлений о будущем сферы труда, кульминацией которого стало принятие Международной конференцией труда 2019 года Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия).

¹ GB.328/PV, paragraph 622 и GB.328/PFA/1.

² GB.340/PFA/2.

6. Спустя несколько месяцев вирус COVID-19 начал распространяться по всему миру и был объявлен Всемирной организацией здравоохранения глобальной пандемией в марте 2020 года. Очень быстро этот кризис в области здравоохранения и меры, принятые для борьбы с ним, породили мировой экономический и социальный кризис беспрецедентных масштабов, размах которого продолжает разворачиваться. Тем не менее, при принятии финансового кризиса, разразившегося в 2008 году, за точку отсчёта, представляется неизбежным, что в период 2022–25 годов МОТ придётся проводить в жизнь стратегию, осознанно направленную на содействие тому, чтобы в сфере труда продолжался процесс восстановления по принципу «лучше, чем было», учитывая драматические последствия пандемии COVID-19.
7. Эта ситуация возникла как раз в тот момент, когда международное сообщество вступает в своё десятилетие действий по реализации Повестки дня до 2030 года, с которой МОТ тесно увязала свои программы и усилия, в последнее время в контексте реформированной системы сотрудничества в целях развития ООН. В резолюции, принятой 11 сентября 2020 года, о всеобъемлющих и скоординированных мерах реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)³, Генеральная Ассамблея ООН подтвердила свою полную приверженность Повестке дня до 2030 года.
8. В целом в этих условиях становится крайне важным, чтобы стратегия МОТ на ближайшие годы заключалась в использовании прочного трёхстороннего консенсуса в отношении Декларации столетия, что приветствовалось в резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2019 года⁴, в целях поддержки и содействия ориентированному на человека процессу восстановления после кризиса COVID-19, который бы способствовал как способности сферы труда к восстановлению по принципу «лучше, чем было», так и выполнению Повестки дня до 2030 года.

► Последствия пандемии COVID-19

9. Серьёзность и масштабы воздействия пандемии не имеют прецедентов в деятельности МОТ в период после Второй мировой войны. Пандемия и необходимые действия, предпринятые для её преодоления, повлияли как на спрос, так и на предложение в рамках мировой экономики и глобальных рынков труда, что привело к глобальной рецессии и резкому падению торговли и инвестиций.
10. МОТ взяла на себя ведущую роль в документальном подтверждении действий, предпринимаемых её государствами-членами для смягчения экономических и социальных последствий пандемии и её разрушительного воздействия на сферу труда. Важнейший из выводов заключается в том, что за первые три квартала 2020 года было потеряно в общей сложности 332 млн рабочих мест на условиях полного рабочего времени и что перспективы полного и скорейшего восстановления мрачны. Потеря работы и средств к существованию особенно тяжела для наиболее уязвимых категорий в сфере труда. Крайне драматично то, что 1,6 млрд из 2 млрд человек, занятых в неформальной экономике, оказались под угрозой неизбежной потери источников дохода, что свидетельствует о том, как экономический и социальный кризис может быстро превратиться в полноценный гуманитарный кризис

³ A/RES/74/306.

⁴ A/RES/73/342.

в условиях отсутствия адекватной социальной защиты. Кроме того, молодые люди, положение которых на рынке труда и без того было неустойчивым, серьёзно пострадали от прерывания своего образования и профессиональной подготовки, потери работы и прекращения доступа к сфере труда.

11. В аналогичных тяжёлых условиях оказались женщины, в первую очередь по причине того, что они по большей части заняты в сильно пострадавших секторах экономики и вследствие того, что они несут основное бремя обязанностей по уходу, поскольку школы и учреждения закрываются. Работники-мигранты также часто оказываются в крайне уязвимом и даже опасном положении, сталкиваясь с перспективой принудительного возвращения в страны своего происхождения или подвергаясь повышенному риску заражения в результате своих жилищных условий и условий труда.
12. МОТ оценивает глобальную потерю трудовых доходов за первые девять месяцев 2020 года в 3,5 триллиона долларов США и отмечает, что усилия правительств по поддержке предприятий и коммерческих структур, рабочих мест и доходов в разных странах были крайне неодинаковыми, что отражало различное финансовое пространство, доступное им. Неизбежным следствием этого является то, что по мере того, как мир начинает выходить из чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, вызванной COVID-19, он окажется в условиях значительно более высокой безработицы, бедности, неравенства и социальной напряжённости. Это имеет очевидные последствия для реализации Повестки дня до 2030 года, а также непосредственно для МОТ с точки зрения выполнения ею своего мандата по обеспечению социальной справедливости и социальной сплочённости.

► Сферы ответственности МОТ

13. В период, прошедший после начала пандемии, МОТ выступала за принятие социально-экономических ответных мер по четырём магистральным направлениям:
 - стимулирование экономики и занятости;
 - поддержка предприятий, рабочих мест и доходов;
 - защита работников на рабочем месте;
 - опора на социальный диалог в поисках решений.
14. Такого рода политика применялась большим количеством государств-членов с учётом их конкретных обстоятельств и ресурсных возможностей.
15. Учитывая неопределённость в отношении дальнейшего развития ситуации с пандемией и ходом экономического и социального восстановления от её последствий, невозможно с твёрдой уверенностью предсказать, в какой степени эта политика будет по-прежнему актуальной на момент вступления в силу настоящего стратегического плана в начале 2022 года. По своей природе эти политические меры внедряются для противодействия прямому воздействию пандемии, а не в качестве постоянных мер. Они требуют значительных затрат из государственной казны, и даже если будет решено, что они должны и могут по-прежнему претворяться в жизнь в течение всего времени, пока они считаются необходимыми, трудно сказать, как долго это может продолжаться.

16. Вышесказанное означает, что в мерах реагирования в рамках социально-экономической политики на COVID-19 уже сегодня очевидны пять основных политических вызовов:
- нахождение надлежащего баланса и последовательности мер в сфере здравоохранения и мер экономической и социальной политики в обеспечение оптимального и устойчивого восстановления на рынках труда;
 - разработка и последовательное проведение соответствующих политических мер в поддержку рабочих мест, предприятий, доходов и средств к существованию в контексте вероятных ограничений государственного финансирования;
 - поддержка групп, уязвимость которых на рынке труда стала очевидной и даже усугубилась под воздействием пандемии;
 - содействие согласованным международным действиям по разработке и финансированию поистине глобальных мер реагирования на глобальный кризис COVID-19, признавая, что ни одна страна в одиночку не может окончательно преодолеть вызовы, брошенные пандемией, и что материальные возможности реагирования весьма неодинаковы;
 - обеспечение полного вовлечения социальных партнёров в процесс реализации мер реагирования. Незамедлительное реагирование на COVID-19 в значительной степени строилось на социальном диалоге, который доказал свою ценность в разработке согласованных практических, социальных и экономических мер в условиях крайней срочности. Поскольку пандемия продолжается и в условиях бедственного положения на рынке труда и финансовых ограничений необходимо будет принимать более долгосрочные политические решения, всем заинтересованным сторонам необходимо будет прилагать дополнительные усилия к тому, чтобы сохранить верность принципам трипартизма.

► Стратегический план на 2022–25 годы — политика

17. Главная цель Стратегического плана МОТ на 2022–25 годы заключается в реализации положений Декларации столетия в интересах ориентированного на человека процесса восстановления после пандемии COVID-19.
18. Трёхсторонние участники МОТ заняли ясные позиции, например на виртуальном Глобальном саммите МОТ по COVID-19 и сфере труда (7–9 июля 2020 г.) и в ходе международных дебатов: Декларация столетия с её трёхсторонним видением лучшего будущего сферы труда не только сохраняет свою актуальность для преодоления проблем, порождённых пандемией, но и признаётся как предвидящий будущее, незаменимый инструмент экономического и социального восстановления и как достояние всего международного сообщества.
19. Поэтому важно, чтобы МОТ взяла на себя стратегическую ответственность за реализацию Декларации столетия в предстоящие годы. В первую очередь это требует точного согласования с положениями Декларации результатов в сфере политики на двухлетия 2022–23 и 2024–25 годов, как это было предусмотрено на текущее двухлетие.
20. Этот процесс формирования концепции должен быть обусловлен центральной ролью нормативных актов МОТ и принципами трипартизма. Он должен быть

также подкреплён рядом стратегических решений, чтобы иметь полноценный резонанс и чтобы МОТ могла добиться максимального эффекта и в полной мере реализовать свой потенциал в интересах глобального процесса восстановления. Все эти решения должны быть претворены в жизнь по трём направлениям, обозначенным в Декларации столетия: повышение способности всех людей воспользоваться возможностями меняющейся сферы труда, укрепление институтов рынка труда и содействие поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойному труду для всех.

Использование постоянных сравнительных преимуществ: нормы и трипартизм

21. Стратегический план призван обеспечить условия, в которых МОТ сможет в полной мере реализовать два своих отличительных и решающих сравнительных преимущества — международные трудовые нормы и трипартизм.
22. В рамках инициативы в области норм МОТ вложила значительные политические средства и ресурсы в создание ясного, надёжного и актуального комплекса международных трудовых норм, находящихся под авторитетным и действенным контролем. Несмотря на достигнутый прогресс, цель ещё не достигнута полностью. Важно, чтобы МОТ продолжила эти усилия, понимая, что решаемые ею вопросы технически сложные и политически чувствительные, что они тесно связаны друг с другом и что, следовательно, они должны решаться в комплексе как единое целое. Каким бы сложным ни было завершение процесса, он является предварительным условием обеспечения прочности и эффективности нормативной базы, которая должна определять ориентированный на человека подход к восстановлению и будущему сферы труда.
23. Точно так же МОТ должна поддерживать и развивать трипартизм в собственных методах работы и принятия решений, а также в консультациях и взаимодействии с государствами-членами путём поощрения практики и институтов социального диалога на всех уровнях и путём включения вопросов, касающихся наращивания потенциальных возможностей организаций работников и работодателей и министерств труда, во все сферы своей технической деятельности.

Преобразования в сфере труда

24. В Декларации столетия подчёркивается необходимость задать направление основным преобразованиям в сфере труда, прежде всего цифровым, экологическим и демографическим. Они происходили до пандемии COVID-19, происходят во время пандемии и сохраняются после неё. При этом пандемия побудила к переосмыслению фундаментальных вопросов, касающихся форм организации труда, что, вероятно, изменит темп и направление происходящих изменений по мере рассмотрения новых альтернатив в области политики. Эти вопросы часто трактуются как идея о становлении «новой нормы» в сфере труда и обществе. Некоторые также утверждают, что пандемия COVID-19 просто ускорила то, что уже менялось, хотя во многих странах она лишь отбросила назад позитивные изменения последних лет и повернула вспять движение по пути развития и искоренения бедности. Ведутся споры и о необходимости переосмысления глобальных производственных систем, с тем чтобы системы поставок стали более безопасными, устойчивыми и справедливыми в социальном отношении.

25. Будет важно, чтобы МОТ понимала новую динамику, обусловленную COVID-19, и чтобы она играла ведущую роль в дальнейших дебатах по вопросам в сфере политики по мере того, как мир переходит от ограничений, вызванных необходимостью сосуществовать с вирусной инфекцией, к менее стеснённой политической среде.

Решение задачи «никто не должен быть забыт»

26. Мандат МОТ в области социальной справедливости возлагает на Организацию и её государства-члены постоянную ответственность и обязывает их проявлять бдительность и принимать деятельное участие в усилиях, направленных на улучшение положения самых уязвимых и обездоленных групп в сфере труда; эта ответственность проявляется наиболее наглядно и жёстко в условиях пандемии. Большинство из тех, кто уже занял относительно благоприятное положение на рынке труда, смогли пережить бурю COVID-19 лучше, чем те, кто находился на нижних ступенях. Поэтому в сложившихся условиях, когда усугубляются неравенство и маргинализация, особенно остро стоит задача Повестки дня до 2030 года «никто не должен быть забыт».
27. Она затрагивает все области действий МОТ, но при этом уроки пандемии с особой силой побуждают к действиям в следующих областях:
- **Формализация неформального труда.** В условиях пандемии перед миром обнажилась реальность того, что двое из трёх работников зарабатывают на жизнь в неформальных условиях, порой угрожающих их жизни. Существует возможность усилить международную политику в областях, уже обозначенных МОТ, с тем чтобы придать значительное ускорение процессу формализации.
 - **Содействие преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства в сфере труда.** В справедливом восстановлении должны учитываться гендерные аспекты. Это потребует инвестиций в рабочие места, инфраструктуру и услуги в экономике ухода, а также устранения риска насилия и домогательств в сфере труда, особенно с учётом разнообразия форм организации труда.
 - **Защита и расширение прав и возможностей обездоленных групп.** Выйти из кризиса и встать на путь, ведущий к достойному труду, будет труднее тем, кто уже находится в неблагоприятном или незащищённом положении, и особенно тем, кто больше других пострадал от пандемии. Потребуется инновационные решения в сфере политики, которые позволят им участвовать в программах восстановления после кризиса COVID-19 и получить работу в новых секторах цифровой и зелёной экономики, — решения, которые способствуют развитию профессиональных навыков, преодолению переходных периодов на рынке труда и получению доступа к социальной защите.
 - **Усиление защиты работников, участвующих в различных формах занятости.** В стремлении оказать срочную поддержку предприятиям и работникам, пострадавшим от последствий пандемии COVID-19, правительства часто сталкиваются с препятствиями, связанными с разными, а порой и неоднозначными формами занятости работников, что отражается на их правах и социальных пособиях. Участники МОТ согласились с необходимостью обеспечить всем работникам адекватную защиту в соответствии с Программой достойного труда, однако эта цель ещё не достигнута. Если пандемия ускорит внедрение на основе цифровых технологий инновационных форм организации труда, например удалённой работы и занятости в гигномике, эта задача станет ещё более насущной.

Преодоление глобального дефицита социальной защиты

28. Хотя в Декларации столетия уже прозвучал призыв к действиям, направленным на обеспечение всеобщей социальной защиты, пандемия — так же, как и неформальность — высветила гуманитарные последствия ситуации, когда лишь каждый третий пользуется всеобъемлющей защитой, а более половины лишены всякой защиты. Обострённое осознание вызовов, стоящих в этой области, открывает возможности для ускорения прогресса в сфере социальной защиты — только не в качестве временной реакции на эпизодический разлад в трудовой жизни, а в форме постоянных действий, основанных на правах. МОТ уже давно взяла на себя ответственность в соответствии с Уставом и создала прочную нормативную базу, что даёт ей возможность обосновывать и исполнять ведущую роль в этой области. Тем не менее для достижения результатов в необходимом масштабе потребуются тесное партнёрство с другими международными организациями, обладающими компетенциями в этой области и разделяющими ответственность за достижение соответствующих целей Повестки дня до 2030 года. В этой деятельности может быть полезно осуществить анализ существующей архитектуры международного сотрудничества, с тем чтобы усилить мобилизацию международных ресурсов и повысить эффективность их использования вместе с внутренними ресурсами на национальном уровне.

Решение проблем в области безопасности и гигиены труда

29. По оценкам МОТ, 2,3 млн человек ежегодно гибнут в результате производственных травм, аварий и профессиональных заболеваний. По своей природе COVID-19 как глобальная чрезвычайная ситуация в области здравоохранения побудила людей остро осознать взаимосвязь между здоровьем и занятостью, а также риски, вытекающие из неадекватных мер профилактики и реагирования.
30. Всё это происходит в то время, когда МОТ рассматривает вопрос о возможном признании безопасности и гигиены труда в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда в дополнение к тем, что были изначально закреплены в Декларации 1998 года. Деятельность МОТ в этой области обязательно будет зависеть от исхода текущих дебатов до начала или во время выполнения Стратегического плана. Какое бы решение ни было принято, оно должно позволить МОТ модернизировать собственные действия и меры, принимаемые государствами-членами, чтобы обезопасить труд в любых условиях и чтобы труд способствовал общему благополучию всех участников сферы труда.

Глобальное восстановление после кризиса COVID-19

31. Сохраняется неясность относительно всего масштаба и характера экономического и социального кризиса, спровоцированного продолжающейся пандемией COVID-19. Много неопределённости и в том, какой будет будущая траектория самой пандемии, какими темпами будет происходить восстановление экономики и какими будут необратимые разрушения рабочих мест и предприятий и вызванные ими структурные изменения. В этих условиях прогнозировать ближайшее будущее сферы труда становится более опасным делом, чем обычно. Тем не менее известно, что мир переживает драматическое, невиданное потрясение, последствия которого будут ощущаться на протяжении всего периода выполнения Стратегического плана.

32. Особого внимания и особых усилий требуют три области действий:
- **Содействие обучению на протяжении всей жизни и преодолению переходных периодов на рынке труда.** Работники будут нуждаться в дополнительной поддержке, чтобы беспрепятственно переходить с одной работы на другую, в том числе воспользоваться возможностью приобрести и обновить профессиональные навыки. Это будет особенно важно для эффективной интеграции молодёжи на рынке труда и поддержки активного старения пожилых работников. Цифровые технологии открывают широкие возможности для профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни; однако необходимо прилагать усилия, чтобы преодолеть цифровой разрыв и создать равные условия для всех.
 - **Обеспечение инклюзивного и устойчивого роста, обеспечивающего производительную занятость и достойный труд.** Большое значение в повестке дня восстановления, в ходе которого создаётся много рабочих мест, придаётся макроэкономической, торговой, отраслевой и промышленной политике, способствующей повышению уровня занятости. Особые усилия потребуются в поддержку наиболее нуждающихся предприятий, работников и секторов одновременно с проведением структурных преобразований, обеспечивающих повышение уровня производительности, стабильности и устойчивости экономики.
 - **Создание благоприятных условий для жизнеспособных предприятий и предпринимательства.** Адресная поддержка предприятий должна быть нацелена на повышение производительности, обеспечение непрерывности производства, формализацию экономики, поддержку микро-, малых и средних предприятий, а также на внутренние и глобальные системы поставок. Включение мер по защите окружающей среды в планы восстановления и долгосрочные стратегии развития, направленные на реализацию потенциала жизнеспособных предприятий, позволит ускорить темп справедливого перехода к зелёной экономике.
33. Это тот широкий контекст, в котором МОТ должна будет обеспечить реализацию Декларации столетия и ориентированного на человека видения будущего сферы труда. Масштаб задач, поставленных в Декларации, и масштаб вызовов, порождаемых пандемией COVID-19, требуют от МОТ инициативных и решительных действий. Хотя предложения, содержащиеся в предварительном обзоре Программы и бюджета на 2022–23 годы, являются необходимыми конструктивными элементами, требуется нечто большее, чтобы МОТ и её партнёры могли реально надеяться на придание процессу восстановления глубины и направления, как того требует Декларация.
34. Поэтому, как и в другие поворотные моменты в истории Организации, существуют веские причины, почему МОТ должна возглавить глобальную инициативу ООН по формированию ориентированного на человека процесса восстановления. Эти причины подробно изложены в документе, представленном Административному совету по пункту повестки дня GB.340/HL/2.

► Стратегический план на 2022–25 годы — повышение эффективности Организации

35. Чтобы обеспечить эффективное выполнение основных положений Стратегического плана и усилить ведущую роль МОТ в сфере труда, Организации потребуется и далее повышать эффективность своей деятельности в области административного руководства, управления знаниями, наращивания потенциальных возможностей, расширения охвата и использования ресурсов. Дальнейших улучшений в этих областях необходимо будет добиваться на основе нормативных актов и принципов трипартизма МОТ, которым придаётся центральное значение.

Усиление лидерства и административного управления

36. Утверждение лидирующей роли МОТ в вопросах сферы труда требует полноценного политического участия государств-членов в установлении приоритетов, принятии решений и обеспечении контроля над деятельностью Организации.
37. В первую очередь, это требует оптимального функционирования Административного совета и Международной конференции труда. С опорой на достижения реформы последних лет будет продолжена реализация стратегического подхода к формированию повестки дня, подкреплённого повышением качества обслуживания членов Организации, включая своевременную публикацию документов, расширение информационных связей и консультаций и оптимизацию использования цифровых технологий. Продолжится работа в рамках механизма реализации Декларации столетия и связанных с ней решений по демократизации функционирования и состава руководящих органов, и будет уделяться внимание усилению механизма периодических обсуждений на Конференции.
38. Прошлый опыт подчёркивает как значение, так и проблемы с обеспечением полной согласованности действий на страновом уровне с глобальной политикой и приоритетами Организации. Чтобы решения уставных органов Организации выполнялись в полном объёме, необходимо обеспечить надёжное стратегическое планирование. В условиях реформирования системы развития ООН требуется активизация усилий, направленных на обеспечение всей полноты ответственности трёхсторонних участников за страновые программы достойного труда МОТ и обеспечение их участия в деятельности страновых групп и программ ООН.
39. В условиях постоянного усиления подотчётности, контроля и управления рисками оценочная деятельность сохранится как весомый фактор повышения эффективности. Пристальное внимание будет уделяться проведению высококачественных оценок и формированию сильной оценочной культуры с активизацией поддержки принимаемых заключений и рекомендаций.

Укрепление потенциала знаний

40. В Декларации столетия подчёркивается, что качество рекомендаций МОТ по вопросам политики во многом зависит от поддержания на самом высоком уровне статистических, исследовательских и управленческих возможностей и знаний. Опыт работы МОТ в последние годы подтверждает истинный характер этого тезиса и необходимость дальнейших значительных инвестиций в указанных областях.

41. Что касается статистики, МОТ необходимо будет провести 21-ю Международную конференцию статистиков труда (2023 г.), обеспечить выполнение её решений, оказывать государствам-членам содействие в укреплении их потенциальных возможностей и выполнять обязанности Организации по формированию находящихся в её ведении показателей ЦУР. Будут прилагаться дальнейшие усилия, направленные на обеспечение планирования и координации всей исследовательской деятельности МБТ и на усиление внимания к ключевым вопросам, связанным с реализацией Декларации столетия с учётом потребностей и приоритетов трёхсторонних участников.
42. Заключение и рекомендации недавних оценок высокого уровня, касающихся стратегий МОТ в области исследований и управления знаниями, служат важными ориентирами для совершенствования деятельности МОТ по формированию, распространению и передаче знаний и закладывают прочную основу для значительного усиления этой функции.

Расширение сотрудничества и партнёрств

43. Создание партнёрств и укрепление отношений сотрудничества с широким кругом участников стали частью важного стратегического подхода МОТ, нашедшего своё отражение в следующих друг за другом программах и бюджетах. Партнёрские связи могут налаживаться с самыми разными партнёрами — другими международными организациями, частными компаниями, фондами, академическими кругами, организациями гражданского общества и коалициями — по всему комплексу вопросов, закреплённых в мандате МОТ. Предварительным условием служит то, что партнёрства должны поощрять следование принципам МОТ и достижение её целей, не нарушая и не уводя в сторону одобренные программы действий МОТ.
44. Декларация столетия конкретно призывает МОТ расширять сотрудничество с другими организациями и укреплять институциональные механизмы, позволяющие ей играть важную роль в многосторонней системе. Три фактора особенно актуальны в области действий, касающихся партнёрств: это общность целей Повестки дня ООН до 2030 года, стремление к повышению уровня слаженности действий в рамках реформированной системы развития ООН и потребность в совместных глобальных мерах реагирования на многочисленные вызовы, порождаемые глобальной пандемией. Эти факторы подтверждают и усиливают необходимость лидерства МОТ в новой масштабной инициативе по процессу восстановления после кризиса COVID-19, ориентированному на человека.

Оптимизация использования ресурсов МОТ

45. Непреходящая ответственность за максимально действенное расходование ресурсов, вверяемых МОТ, и за раскрытие всей информации об их использовании является залогом успеха процесса постоянного совершенствования и усиления подотчётности Организации.
46. В этих целях будут продолжены текущие усилия по дальнейшему совершенствованию систем управления, ориентированных на результат, и по усилению согласованности и взаимодополняемости расходующих средств регулярного бюджета и внебюджетного финансирования.

47. В условиях реформы ООН должны появляться новые возможности для экономии средств благодаря бизнес-инновациям в рамках всей системы, которые дополняются собственными инициативами МОТ, направленными на оптимизацию её процессов и операций.
48. Инновации являются важной частью качественных и количественных аспектов оптимального расходования ресурсов. Помимо инвестиций в наём и удержание высококачественного и разнообразного штата сотрудников, а также в развитие физической и цифровой инфраструктуры в поддержку их работы, МБТ будет изучать и поощрять инновации в методах коллективной работы, обмена знаниями и внутренних коммуникаций.

► Стратегическое видение: МОТ 2025

49. Успешное завершение выполнения Стратегического плана будет означать, что МОТ к 2025 году:
 - a) решительно действовала в целях выполнения положений Декларации столетия и тем самым укрепила и усилила свою ведущую роль в реализации Повестки дня до 2030 года;
 - b) выполнила свою историческую миссию и возглавила национальные и международные действия по ориентированному на человека восстановлению после кризиса в сфере труда, вызванного COVID-19;
 - c) в полной мере использовала свои постоянные сравнительные преимущества, заключающиеся в международных трудовых нормах и принципах трипартизма, в том числе посредством чётко сформулированного, надёжного и актуального свода международных трудовых норм, подлежащих авторитетному и эффективному контролю, а также благодаря укреплению потенциальных возможностей своих трёхсторонних участников;
 - d) активизировала свою деятельность в интересах наиболее обездоленных или уязвимых в сфере труда людей, особенно тех, кто больше всего пострадал от пандемии, с уделением особого внимания реализации программы преобразований в целях обеспечения гендерного равенства и в интересах неформальной экономики;
 - e) обеспечила устранение глубоких недостатков, вызванных пандемией, в отношении безопасности и гигиены труда и социальной защиты;
 - f) продолжала укреплять свои механизмы управления и свои потенциальные возможности по предоставлению качественных услуг, нацеленных на удовлетворение потребностей своих трёхсторонних участников с учётом высказанных ими рекомендаций и объективных данных;
 - g) укрепила свои позиции в качестве глобального центра передового опыта во всех областях в сфере труда за счёт высочайшего уровня статистической деятельности, исследований и управления знаниями;
 - h) осуществила мобилизацию и использование ресурсов из регулярного бюджета и из внебюджетных источников в рамках комплексной стратегии в целях обеспечения её максимального резонанса;

- i) в дальнейшем добивалась повышения эффективности деятельности Организации в целях обеспечения оптимального соотношения затрат и результатов и гарантии полноценной отчётности за эту работу.

▶ Реализация и отчётность

50. Стратегический план будет включён в состав Программы и бюджета на 2022–23 и 2024–25 годы и будет подкреплён конкретными стратегиями в области сотрудничества в целях развития, людских ресурсов, информационных технологий и оценочной деятельности. Кроме того, МОТ укрепит свои системы управления рисками перед лицом растущей неопределённости, с тем чтобы обеспечить непрерывность деятельности.
51. В дополнение к представляемым Административному совету докладам двухлетия о выполнении программы, в 2024 году будет проведён среднесрочный обзор выполнения Стратегического плана, результаты которого будут использоваться при подготовке очередного плана на 2026–29 годы.

▶ Предлагаемое решение

52. **Административный совет утвердил Стратегический план МОТ на 2022–25 годы и предложил Генеральному директору принимать во внимание рекомендации, сформулированные в ходе реализации Стратегического плана и подготовки предложений по Программе и бюджету на 2022–23 годы.**