



Административный совет

338-я сессия, Женева, 12-26 марта 2020 г.

GB.338/LILS/1

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по правовым вопросам

LILS

Дата: 27 февраля 2020 г.
Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Всеобъемлющий обзор Регламента Конференции: промежуточный доклад

Цель документа

В настоящем документе представлен промежуточный доклад о ходе последних консультаций, состоявшихся по всеобъемлющему обзору Регламента Международной конференции труда. Административному совету предлагается принять к сведению доклад и решить вопрос о порядке дальнейших технических консультаций для представления сводного текста предлагаемых поправок к 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.) Административного совета (см. предлагаемое решение в пункте 9).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: отсутствуют на данном этапе.

Юридические последствия: отсутствуют на данном этапе.

Финансовые последствия: отсутствуют на данном этапе.

Требуемые дальнейшие действия: организация трёхсторонних консультаций.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: GB.335/LILS/PV, paras 17–22; GB.335/LILS/2(Rev.); GB.334/INS/12(Rev.); GB.334/WP/GBC/2; GB.332/INS/12; GB.332/WP/GBC/3; GB.331/INS/17; GB.331/PV.

1. На 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.) Административный совет рассмотрел документ, в котором были определены области, требующие улучшения в целях всеобъемлющего рассмотрения Регламента Конференции. В этом документе предлагался четырёхвекторный подход к проведению обзора: исключение устаревших положений; кодификация существующей практики; упрощение процессов; рационализация общей структуры Регламента. В документе также были предложены практические процедуры для продвижения вперёд, что предполагало создание небольшой специальной трёхсторонней группы для подробного изучения предлагаемых поправок.
2. Хотя эти три группы одобрили четырёхвекторный подход, Административный совет поручил Генеральному директору провести межсессионный обмен мнениями по электронной почте и консультации в Женеве для рассмотрения предлагаемых поправок к Регламенту Конференции и подготовки любых дополнительных поправок, которые могут потребоваться. В то время ожидалось, что всеобъемлющий пакет поправок может быть представлен Административному совету для утверждения на его сессии в марте 2019 года¹. Поскольку консультации заняли больше времени, чем предполагалось, МБТ предположило, что сводный текст может быть готов только для рассмотрения Административным советом на его 338-й сессии (март 2020 г.), при этом следует понимать, что для предварительных консультаций должно быть предусмотрено достаточно времени².
3. Межсессионные консультации, которые проводились в период с декабря 2017 года по сентябрь 2019 года, были направлены на то, чтобы запросить мнения трёхсторонних участников в отношении предлагаемых поправок к Регламенту Конференции в атмосфере открытости, транспарентности, заинтересованности и эффективности с целью содействия процессу принятия решений в Административном совете. Было разъяснено, что ни одна поправка не будет принята до тех пор, пока Административный совет не примет решение по всеобъемлющему пакету поправок.
4. Консультации включали рассылку четырёх консультационных форм правительственной группе Административного совета (председатель и региональные координаторы) и секретариатам групп работодателей и работников с просьбой представить свои мнения относительно предлагаемых поправок к некоторым положениям, а также проведение раунда трёхсторонних консультаций в Женеве в октябре 2018 года. Административный совет рассмотрел промежуточные доклады о ходе межсессионных консультаций на 332-й (март 2018 г.), 334-й (октябрь-ноябрь 2018 г.) и 335-й (март 2019 г.) сессиях³. В ходе обсуждений члены Административного совета вновь заявили о своей поддержке углублённому анализу Регламента Конференции и призвали МБТ продолжить проведение межсессионных консультаций транспарентным и своевременным образом.
5. Письменные консультации, проведённые с использованием четырёх консультационных форм, кратко изложены в следующей таблице:

¹ [GB.331/INS/17](#) и [GB.331/PV](#), para. 480.

² [GB.335/PV](#), para. 778

³ [GB.332/WP/GBC/3](#) и [GB.332/INS/12](#); [GB.334/WP/GBC/2](#) и [GB.334/INS/12\(Rev.\)](#), paras 26–30; [GB.335/LILS/2\(Rev.\)](#).

Консультационная форма	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4
Дата рассылки	12 декабря 2017 г.	25 июня 2018 г.	15 января 2019 г.	22 августа 2019 г.
Предмет предлагаемой поправки	Устаревшие положения в различных частях Регламента должны быть изъяты или пересмотрены, чтобы они отражали текущую практику.	Положения Части I Регламента (общие положения) и раздела A Части II (процедура проведения пленарных заседаний Конференции).	Положения раздела H Части II, (комитеты Конференции).	Положения разделов V (проверка полномочий), D (приостановка права голоса для государств-членов, имеющих задолженность в уплате членских взносов в Организацию), E (процедура в отношении конвенций и рекомендаций) и G (выборы в Административный совет) Части II.
Полученные ответы	Группа работодателей Группа работников ИМЕК Алжир Доминиканская Республика Гватемала Маврикий Намибия Парагвай Польша Швеция Зимбабве	Группа работодателей Группа работников ИМЕК Босния и Герцеговина Китай Финляндия	Группа работодателей Группа работников ИМЕК Алжир Чили Мексика	Группа работников ИМЕК Чили Куба Мексика

6. Первый проект сводного текста предлагаемых поправок, представленный в четырёх консультационных формах, был препровождён правительственной группе 23 января 2020 года вместе с кратким изложением мнений, высказанных респондентами, и дальнейших действий, предложенных МБТ. В нём также содержались предлагаемые поправки, которые не были включены в консультационные формы, поскольку они либо уже были использованы на практике на нескольких сессиях Конференции путём приостановления действия Регламента (например, изменения сроков подачи протестов и жалоб в Комитет по проверке полномочий – статьи 26bis и 26ter), либо по причине того, что предложение о реформе, которое они будут реализовывать, было сделано после распространения соответствующей консультационной формы (определение предварительного кворума и краткий отчёт о полномочиях – статьи 20 1) 2) и 26 2)). Консультации с правительственной группой были проведены 26 января и 21 февраля 2020 года. Проект сводного текста был также доведён до сведения секретарей групп работодателей и работников, с которыми состоялись отдельные обсуждения.
7. Эти консультации были весьма полезны тем, что они предоставили возможность впервые представить сводный текст предлагаемых поправок и сосредоточить внимание на важнейших поправках, направленных на достижение целей всеобъемлющего обзора. Таким образом, МБТ смогло добиться дальнейшего прогресса в проведении обзора и прояснить некоторые вопросы, доведённые до его сведения правительственной группой, а также секретарями групп работодателей и работников (например, мандат и состав Редакционного комитета Конференции, передача руководящих функций Конференции её должностным лицам, переименование Распорядительного комитета в Комитет по общим вопросам, определение консенсуса в качестве основного метода принятия решений). В то же время было высказано общее мнение, что требуется больше времени для обсуждения и что необходимо принять надлежащие меры для

организации подробных технических консультаций с целью представления окончательного текста предлагаемых поправок Административному совету на его 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.) и в последствии Конференции на 110-й сессии (2021 г.).

8. Поэтому предлагается организовать как минимум два раунда подробных технических консультаций, предпочтительно в начале мая и конце июня, что позволит провести третий раунд консультаций в начале сентября, если это будет сочтено необходимым, для обсуждения и согласования окончательного пакета поправок, который будет представлен Административному совету для утверждения на его 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.).

Предлагаемое решение

9. *Административный совет принял к сведению промежуточный доклад о ходе консультаций, касающихся всеобъемлющего обзора Регламента Конференции, и поручил МБТ организовать по крайней мере два раунда трёхсторонних консультаций к концу июня 2020 года и подготовить проект сводного текста поправок для рассмотрения его на 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.).*