



Административный совет

338-я сессия, Женева, 12-26 марта 2020 г.

GB.338/INS/2/1

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 26 февраля 2020 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Повестка дня будущих сессий Конференции

Цель документа

Начать процесс рассмотрения предложений по повестке дня сессий Конференции 2021 года и на последующий период, в том числе относительно стратегического подхода, которого необходимо будет придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 30).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессии Конференции 2021 года и на последующий период.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: любые последствия, связанные с дальнейшими мерами, будут внесены на рассмотрение Административного совета на его 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.).

Авторское подразделение: Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств.

Взаимосвязанные документы: GB.334/INS/2/1; GB.334/INS/PV; GB.335/INS/2/1; GB.335/INS/PV; GB.337/INS/2; GB.337/INS/2(Add.1); GB.337/INS/3/2; GB.337/INS/PV.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции..... | 1 |
| Стратегический и согласованный подход | 2 |
| B. Решения, принятые Административным советом на 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) | 3 |
| C. Повестка дня Конференции после 2019 года..... | 4 |
| Укрепление стратегического подхода..... | 4 |
| Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий..... | 6 |
| Последующие меры по рекомендациям SRM TWG | 9 |
| D. Процедурная дорожная карта..... | 11 |
| Предлагаемое решение | 12 |
| Приложения | |
| I. Возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции | 15 |
| II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-30 гг.) | 34 |
| III. Повестка дня МКТ – график (2018-22 гг.)..... | 37 |

A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки дня Конференции, изложены в Уставе Международной организации труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета¹. Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии с установившейся практикой повестка дня Конференции включает три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), как правило в целях разработки норм, проведения общего обсуждения или периодического обсуждения². В контексте дискуссий в Трёхсторонней рабочей группе по механизму анализа норм (SRM TWG) некоторые члены Административного совета подняли вопрос о возможности включения в повестку дня Конференции пункта, касающегося разработки норм, посвящённого дальнейшим действиям SRM TWG, а также, возможно, о предусмотрении рассмотрения двух пунктов, касающихся разработки норм, в течение одной сессии Конференции³. Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Распорядительным комитетом или техническим комитетом, проводящим ограниченное число заседаний⁴. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остаётся двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения⁵. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета за исключением случаев, когда достигнут

¹ См. Устав, статьи 14 1) и 16 3); Регламент Международной конференции труда, статьи 7, 7bis, 8 и 12; Регламент Административного совета, разделы 5 и 6.2.

² См. пп. 4-7 ниже.

³ GB.337/LILS/PV, paras 18 and 19.

⁴ См. Приложение II, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010-30 гг.). См. GB.328/PV, para. 16 (группа работников).

⁵ В последнее время Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде в рамках однократного обсуждения.

всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предложения, которое обсуждается впервые Административным советом⁶.

4. На 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; политика в сфере занятости в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022 году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году⁷. Помимо этого, Административный совет представил рекомендации относительно рамок периодических обсуждений, чтобы они в полной мере соответствовали своему конкретному предназначению, предусмотренному Декларацией о социальной справедливости⁸.

Стратегический и согласованный подход

5. На своей 322-й сессии (октябрь-ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель отреагировать на комментарии и замечания трёхсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Этот подход основан на двух основных элементах: i) стратегическая ориентация при составлении повестки дня Конференции, используя импульс, возникший в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решение обратить особое внимание на институциональную согласованность и гибкость; ii) полноценное привлечение всех трёхсторонних участников к составлению повестки дня Конференции⁹.
6. Руководствуясь этим принципом, Административный совет отобрал технические вопросы для включения в повестку дня сессий Конференции 2017, 2018, 2019 и 2020 годов. Он следит за координацией между результатами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений в отношении будущих сессий. Он отслеживает взаимосвязи между составлением повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими дискуссиями, такими как, например, прения по Стратегическому плану на 2018-21 годы¹⁰. Далее он принимает меры, направленные на то, чтобы повестка дня Конференции отражала действия МОТ, гарантирующие наличие у Организации чётко сформулированного, функционального и современного свода трудовых норм, соответствующего изменяющимся структурам и моделям сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учёта потребностей жизнеспособных предприятий. Таким образом, анализ всего свода трудовых норм МОТ, осуществлённый SRM TWG, а также соблюдение требований

⁶ См п. 5.1.1 Регламента Административного совета.

⁷ См. п. 17 ниже.

⁸ См. [GB.328/INS/5/2](#) и [GB.328/PV](#), para. 102.

⁹ См. [GB.322/PV](#), para. 17 и [GB.322/INS/2](#), пп. 11-19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Конференции; см. [GB.322/INS/12\(Rev.\)](#), para. 4.1.

¹⁰ [GB.328/PFA/1](#).

пункта 9 статьи 19 Устава относительно порядка отмены устаревших конвенций, находящихся в силе, уже оказывают воздействие на процесс составления повестки дня Конференции.

7. В Декларации столетия о будущем сферы труда (Декларация столетия) вновь подтверждено, что разработка международных трудовых норм наряду с содействием им и их ратификацией и применением представляет собой исключительную важность для Организации, и в этом отношении в ней особо подчеркнута роль SRM TWG¹¹.
8. Установление соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами общих обзоров, подготовленных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрошенных в соответствии со статьёй 19 Устава, является ещё одним элементом стратегического и согласованного подхода, как это предусмотрено в резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, последовавшей за оценкой резонанса Декларации 2008 года о социальной справедливости¹². Текущая практика заключается в выборе своевременных актов, касающихся конкретной темы очередного общего обзора, который будет обсуждаться на сессии Конференции, предшествующей сессии, на которой Конференция проведёт периодическое обсуждение соответствующего вопроса. На 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) некоторые члены Административного совета выразили поддержку расширению связей между общими обзорами, механизмом анализа норм и периодическими обсуждениями¹³.
9. Процедурная дорожная карта по реализации стратегического и согласованного подхода на период до 2019 года, который постоянно обновляется МБТ, рассматривается на каждой сессии Административного совета в целях повышения степени прозрачности и инклюзивности этого процесса¹⁴. В Декларации столетия подчёркивается важность такой транспарентности¹⁵.

В. Решения, принятые Административным советом на 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.)

10. Административный совет постановляет:
 - а) включить в повестку дня 109-й сессии (2020 г.) Конференции пункт, касающийся: профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни (общее обсуждение);
 - б) включить в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции пункт, касающийся изъятия Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34);

¹¹ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть IV А).

¹² Резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.1.

¹³ GB.337/LILS/PV, paras 47 and 50.

¹⁴ См. GB.328/INS/3, пп. 7-15, где представлены более подробные сведения о реализации стратегического и согласованного подхода. Обновлённая дорожная карта до 2022 г. представлена в Приложении III.

¹⁵ Декларация столетия, Часть IV А).

- с) отложить до 338-й сессии (март 2020 г.) Административного совета принятие решения относительно включения в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции вопроса, касающегося:
 - i) достойного труда и социальной и солидарной экономики (ССЭ) (общее обсуждение), или
 - ii) справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение), или
 - iii) любого другого вопроса по итогам обсуждения на 337-й сессии;
- д) включить в повестку дня 119-й сессии (2030 г.) Конференции пункт об отмене Конвенции (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96);
- е) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки соответствующего документа на 338-ю сессию (2020 г.) Административного совета¹⁶.

11. Кроме того, Административный совет помимо своих более ранних решений поручил МБТ:

- i) приступить к подготовке предложений о рассмотрении на 338-й сессии (март 2020 г.) возможных пунктов, касающихся разработки норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами, для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда;
- ii) руководствоваться рекомендациями SRM TWG, касающимися тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке этих предложений о разработке норм для включения в повестку дня Конференции в ближайшей перспективе и как приоритетного вопроса Организации¹⁷.

С. Повестка дня Конференции после 2019 года

Укрепление стратегического подхода

12. В соответствии с первоначальными элементами, изложенными в целях рассмотрения Административным советом в октябре-ноябре 2016 года¹⁸, трёхсторонние участники продолжают выражать поддержку такому согласованному стратегическому подходу к формированию повестки дня Конференции, который должен применяться и в период после 2019 года¹⁹. Продолжая процесс рассмотрения стратегического подхода

¹⁶ [GB.337/INS/2\(Add.1\)decision](#).

¹⁷ [GB.337/LILS/1](#), п. 5

¹⁸ См. [GB.328/INS/3](#), пп. 38 и 39.

¹⁹ См. [GB.328/PV](#), [GB.329/PV](#), [GB.331/PV](#), [GB.332/PV](#), [GB.334/INS/PV](#), [GB.335/INS/PV](#) и [GB.337/INS/PV](#).

после 2019 года, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие соображения.

13. Административный совет предпринял шаги к включению двух первоначальных элементов, определённых в октябре 2016 года, в свой процесс принятия решений по повестке дня Конференции: i) выполнение рекомендаций, подготовленных рабочей группой SRM TWG и одобренных Административным советом²⁰; ii) возможный вклад, который деятельность структуры управления МОТ может внести в реализацию и оценку деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций (ПФВУ) в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года)²¹. В Декларации столетия к этому добавлен призыв, обращённый к МОТ, которая «должна с неослабевающей энергией продолжить выполнять предусмотренный её Уставом мандат, нацеленный на обеспечение социальной справедливости путём дальнейшего развития ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, в котором главными целями экономической, социальной и экологической политики будут права работников, а также потребности, чаяния и права всех людей»²².
14. По-прежнему будут оставаться в силе общие элементы стратегического и согласованного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной слаженности, сбалансированность между выделением достаточного времени на подготовку и обеспечением адекватной гибкости, полномерное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности²³. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда периодические обсуждения по-прежнему будут ключевым фактором рационализации процесса составления повестки дня Конференции, по крайней мере до 2023 года.
15. В качестве самого последнего примера, из хода обсуждения пункта о разработке норм, касающихся насилия и домогательств в сфере труда на сессии (столетия) Конференции, можно извлечь полезные уроки о том, каким образом Конференция может оптимизировать свою нормотворческую работу в контексте двухнедельного формата

²⁰ Помимо рекомендаций SRM TWG об отмене конвенций, которые побудили Административный совет внести соответствующий пункт в повестку дня, Административный совет поручил МБТ подготовить предложение о возможном нормотворческом пункте, касающемся программ ученичества, ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, для рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.). См. Приложение I, раздел I B); GB.328/PV paras 16 (группа работников), 22 (Республика Корея). Рассматривая доклад второго заседания SRM TWG, Административный совет также отметил решение SRM TWG продолжить в рамках будущих обсуждений анализ пробела в сфере регулирования в отношении сменной работы, который будет приурочен к решению о рассмотрении актов о рабочем времени; GB.328/PV para. 581(d).

²¹ В соответствии с резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (см. п. 15.2 c) vii)) Административный совет принял решение о пятилетнем цикле периодических обсуждений и их последовательности с учётом тем и отдельных ЦУР, которые будут рассматриваться ПФВУ. См. GB.328/INS/5/2, пп. 6, 10 и 18; см. также GB.328/PV, paras 84 (группа работодателей), 86 (группа работников), 91 (АСПАГ), 93 (ИМЕК). Административный совет решил также использовать свои мартовские сессии 2017, 2018 и 2019 гг. в качестве платформы для трёхсторонних дискуссий по вопросу вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ (para. 130(a)).

²² Декларация столетия, Часть I D).

²³ См. GB.329/INS/2, п. 21.

сессии²⁴. Это соответствовало бы положению Декларации столетия о том, что разработка норм имеет исключительно важное значение и что «социальный диалог, в том числе коллективные переговоры и трёхстороннее сотрудничество, является важнейшей основой всех действий МОТ»²⁵. Кроме того, Административный совет, возможно, пожелает дать дальнейшие рекомендательные указания относительно непосредственного и постоянного воздействия рекомендаций SRM TWG на повестку дня Конференции, особенно в свете призыва Декларации столетия о том, что международные трудовые нормы «должны реагировать на изменяющиеся модели сфера труда»²⁶, и рекомендовать, чтобы вторая оценка функционирования SRM TWG была обсуждена на её нынешней сессии²⁷.

Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий

16. Повестка дня 110-й сессии (2021 г.) в настоящее время предусматривает периодическое обсуждение вопросов занятости и пункт, касающийся разработки норм об ученичестве (первое обсуждение). В повестке дня этой сессии остаётся одна свободная позиция, и она может быть передана на общее обсуждение технического вопроса. Кроме того, на нынешней сессии Административного совета должно быть принято решение по пункту, касающемуся разработки норм, который должен быть включён в повестку дня Конференции 2022 года²⁸.

²⁴ В октябре-ноябре 2016 г. были выражены разные точки зрения о возможности включения двух вопросов, связанных с разработкой норм, в повестку дня Конференции (GB.328/PV, paras 16 (группа работников), 18 (АСПАГ), 21 (Индия), 23 (Бразилия)).

²⁵ Декларация столетия, Часть II В).

²⁶ Декларация столетия, Часть IV А).

²⁷ GB.338/LILS/3.

²⁸ См. Приложение I, которое может помочь в определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Административного совета. Включение вопроса о разработке норм должно произойти в ходе текущей мартовской сессии Административного совета 2020 г. (в отношении повестки дня сессии 2022 г.) или в марте 2021 г. (относительно повестки дня сессии 2023 г.). Включение вопросов в целях общего обсуждения следует осуществить не позднее марта 2020 г. (в отношении сессии 2021 г.) или марта 2021 г. (в отношении сессии 2022 г.). В ответ на вопросы, поднятые в ходе обсуждения на октябрьской сессии 2017 г., можно отметить, что эти крайние сроки установлены по причине того факта, что в соответствии с Регламентом МКТ в том, что касается разработки норм, МБТ должно разослать государствам-членам не позднее чем за 18 месяцев до открытия Конференции доклад о законодательстве и практике и вопросник. Таким образом, в принципе, в отношении июньской сессии Конференции 2022 г. доклад должен быть разослан не позднее конца октября 2020 г. (за 18 месяцев), поэтому этот вопрос должен быть решён на текущей мартовской сессии Административного совета 2020 г. (чтобы предусмотреть достаточное время для подготовки этих документов). Однако в виде исключения программа сокращённых сроков могла бы быть утверждена Административным советом по предложению должностных лиц. Общие обсуждения не подчинены тем же требованиям – Регламент МКТ предусматривает, что в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ рассылает правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия Конференции. В этой связи необходимо время для подготовки доклада. Таким образом, весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

17. С марта 2019 года Административный совет рассмотрел пять вопросов на предмет включения в повестку дня будущих сессий²⁹, среди которых был выбран один пункт для общего обсуждения, касающийся профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни, для включения в повестку дня Конференции на 109-й (2020 г.) сессии.
18. На 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административный совет отобрал два пункта для рассмотрения возможности их включения в повестку дня Конференции 2021 года:
- *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение)*³⁰ – этот пункт повестки дня в последние годы неоднократно предлагался в качестве вопроса, касающегося разработки норм, или в целях общего обсуждения. На 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административный совет постановил сохранить его для рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.). По этому предложению были высказаны самые разнообразные мнения: некоторые члены поддержали предложение о проведении обсуждения вопроса о разработке норм, а другие были более склонны к проведению общего обсуждения³¹. Учитывая, что в Декларации столетия содержится призыв к тому, чтобы МОТ «направляла свои усилия на: i) обеспечение справедливого перехода к будущему сферы труда, способствующего устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах»³², Административный совет может пожелать определиться в отношении сохранения этого пункта в повестке дня Конференции в качестве вопроса, касающегося разработки норм, или в целях общего обсуждения. В этом случае сессия Конференции 2022 года предоставит ближайшую возможность проведения первого обсуждения в рамках формата двукратного обсуждения, если Административный совет не решит применить процедуру сокращённых сроков. В противном случае этот вопрос можно было бы рассмотреть на предмет проведения общего обсуждения в рамках повестки дня сессий Конференции 2021 или 2022 годов. На саммите Организации Объединённых Наций (ООН) по борьбе с изменением климата 2019 года 46 стран взяли на себя обязательства поставить рабочие места в центр амбициозных действий в области климата. Чтобы преобразовать эту ориентированную на человека повестку дня в конкретные действия, Генеральный секретарь ООН объявил об инициативе «Борьба с изменением климата – в интересах занятости». Генеральный секретарь ООН поручил МОТ возглавить процесс реализации этой инициативы³³.
 - *Вопрос о социальной и солидарной экономике (ССЭ) в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда* вырисовывается из Декларации столетия и её призыва к применению ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, и он мог бы быть доработан благодаря рекомендациям Конференции, сформулированным в ходе общего обсуждения. Развитие ССЭ под руководством частного сектора может обеспечить создание достойных рабочих мест и продуктивную занятость, а также повысить уровень

²⁹ См. GB.329/INS/2, пп. 23-27.

³⁰ См. Приложение I, раздел 1 В), п. 11, где представлены точки зрения, высказанные в ходе 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административного совета.

³¹ См. GB.334/INS/PV, GB.335/INS/PV и GB.337/INS/PV.

³² Декларация столетия, Часть II А).

³³ См. GB.338/POL/1.

жизни людей при условии наличия благоприятной среды³⁴. Обсуждение на Конференции может прояснить меры в поддержку жизнеспособных предприятий в условиях ССЭ. На 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административного совета этот пункт получил широкую поддержку для включения в повестку дня одной из будущих сессий Конференции. Некоторые члены Административного совета высказали мнение, что предмет обсуждения должен быть более широким и охватывать роль жизнеспособных предприятий как основного механизма обеспечения полной и продуктивной занятости.

19. Три других вопроса требуют дальнейшей проработки и/или обсуждения на других трёхсторонних форумах, чтобы можно было подготовить полные предложения об их включении в повестку дня Конференции. Обновлённая информация о последующих мерах, принятых в отношении нижеприведённых трёх вопросов, изложена в разделе 3 Приложения I. Этими тремя вопросами являются³⁵:

- разрешение индивидуальных трудовых споров;
- достойный труд в области спорта;
- независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).

20. Ещё одна тема была добавлена с учётом поддержки, высказанной в её адрес некоторыми членами Административного совета в марте 2019 года, а также принимая во внимание положения Декларации столетия относительно «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах»³⁶. Обсуждение, запланированное на одну из предстоящих сессий Конференции, было бы своевременным, учитывая ожидаемую продолжающуюся активизацию работы в сфере платформенной экономики и связанные с этим возможности для создания рабочих мест и обеспечения экономического роста, а также вызовы, связанные с достойным трудом. Несколько членов Административного совета выразили поддержку будущему обсуждению на Конференции достойного труда в платформенной экономике³⁷. Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить МБТ созвать трёхстороннее совещание экспертов по этому вопросу в первом квартале 2021 года. Результаты этого совещания должны опираться, в частности, на итоги всех соответствующих трёхсторонних дискуссий, включая, возможно, итоги общего обсуждения «Неравенство и сфера труда», которое состоится на 109-й сессии Конференции (2020 г.), и будут учтены в процессе периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охраны труда), запланированного на 111-ю сессию Конференции (2022 г.). Впоследствии оно окажет влияние на ход возможного общего обсуждения или обсуждения, связанного с разработкой норм по этому вопросу, если Административный совет решит включить такой пункт в повестку дня 112-й сессии Конференции (2023 г.).

³⁴ Декларация столетия, Часть II А) ix).

³⁵ См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников), 19 (группа африканских государств), 20 (ИМЕК).

³⁶ Декларация столетия, Часть III С) v).

³⁷ GB.337/INS/PV, paras 17, 26, 31, 38, 42 and 43.

21. На 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административный совет провёл первое обсуждение предложений о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в рамках дальнейших мер по реализации резолюции о Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Административный совет постановил «утвердить процедурную дорожную карту в качестве инструмента планирования, который может быть пересмотрен и изменён Административным советом в зависимости от достигнутого прогресса, в целях рассмотрения предложений о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда, изложенных в пункте 21 документа GB.337/INS/3/2, с учётом рекомендательных указаний, представленных в ходе обсуждения»³⁸. В этих рамках Административный совет на своей текущей сессии осуществит обсуждение различных составных частей процедурной дорожной карты, включая «рассмотрение вопросов, касающихся существа, которые позволят определить её возможные структурные элементы». В зависимости от итогов рассмотрения Административным советом этих предложений могут возникнуть последствия для числа имеющихся технических пунктов, которые могут быть включены в повестку дня будущих сессий Конференции.
22. На 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административного совета одна из групп трёхсторонних участников предложила МБТ подготовить предложения о возможном включении вопроса об экономике ухода в качестве предмета общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции³⁹. Другая группа трёхсторонних участников предложила следующие возможные темы для будущих сессий: максимально полное использование потенциала технического прогресса; обеспечение того, чтобы системы образования и профессиональной подготовки отвечали потребностям рынка труда в настоящее время и в будущем с упором на возможности трудоустройства; расширение выбора и оптимизация возможностей для всех работников; повышение роли государственного сектора как значимого работодателя и поставщика качественных государственных услуг⁴⁰. Административный совет, возможно, пожелает дать рекомендации относительно этих предложений.
23. Административный совет, вероятно, также пожелает сформулировать рекомендательные указания относительно возможных последствий для пунктов повестки дня будущих сессий Конференции недавно проведённого Глобального форум-диалога по вопросам достойного труда в мире спорта и технического совещания по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок.

Последующие меры по рекомендациям SRM TWG

24. На своём пятом совещании в сентябре 2019 года SRM TWG обсудила последующие меры по выполнению своих предыдущих рекомендаций, утверждённых Административным советом в 2017 и 2018 годах, предложив разработать нормы по вопросам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов

³⁸ [GB.337/INS/3/2decision](#).

³⁹ GB.337/INS/PV, para. 18.

⁴⁰ GB.337/INS/PV, para. 24.

вручную, а также химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами. Рекомендации SRM TWG изложены ниже⁴¹:

SRM TWG обсудила два рабочих документа⁴², подготовленных во исполнение решений Административного совета от 2017 и 2018 годов, в которых МБТ было поручено подготовить предложения о возможных пунктах, связанных с разработкой норм по вопросам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами⁴³. Она рекомендует Административному совету поручить МБТ приступить к подготовке предложений по возможным пунктам, связанным с разработкой норм, для рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.) для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда. Основываясь на результатах внутренних обсуждений, SRM TWG рекомендует Административному совету дать указания МБТ, чтобы оно руководствовалось следующими соображениями при подготовке этих предложений о разработке норм с целью их включения в повестку дня Конференции в самые ранние сроки как одного из институциональных приоритетов:

- 9.1. Реализовать *тематический комплексный подход*. Можно было бы рассмотреть возможность объединения обязывающих и необязывающих элементов в одном и том же акте и возможность использования соответствующих подходов, позволяющих легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными с учётом национальных условий.
- 9.2. *Нормотворческий процесс* должен быть гибким, относящимся к четырём конкретным темам и обеспечивающим оптимальную эффективность использования времени, эффективность расходования средств и инклюзивность. С этой целью может быть принято решение о включении в повестку дня Конференции пункта, связанного с разработкой норм в рамках мер по выполнению рекомендаций SRM TWG, и может быть обеспечена возможность рассмотрения на той же сессии Конференции двух пунктов, связанных с разработкой норм, чтобы сохранить гибкость реагирования на изменения, происходящие в сфере труда, если так постановит Административный совет. Ввиду высокого уровня технических знаний, требуемых для решения вопросов безопасности и гигиены труда, техническая подготовка должна вестись на инклюзивной основе и конкретизироваться в поддержку действенного трёхстороннего обсуждения, связанного с разработкой норм.

25. На 337-й сессии Административный совет одобрил эту рекомендацию, предложив МБТ:

- i) приступить к подготовке предложений о рассмотрении на 338-й сессии (март 2020 г.) возможных пунктов, касающихся разработки норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами, для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда;
- ii) руководствоваться рекомендациями SRM TWG, касающимися тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке этих предложений

⁴¹ GB.337/LILS/1, Дополнение I (рекомендации SRM TWG), п. 9.

⁴² См. SRM TWG/2019, [working paper 1](#) и [working paper 2](#).

⁴³ GB.331/PV, para. 723(f): «поручил МБТ подготовить для рассмотрения вопрос о включении в самые ранние сроки предложений по возможным пунктам, связанным с разработкой норм, касающихся: i) биологических факторов риска и эргономики с учётом нормативных пробелов, выявленных в этой области; ii) консолидации актов о химических факторах риска; iii) пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами; а также поручил МБТ держать его в курсе дела по этим вопросам».

о разработке норм для включения в повестку дня Конференции в ближайшей перспективе и как приоритетный вопрос Организации⁴⁴.

26. В соответствии с этим МБТ подготовило предложения о возможных пунктах о разработке норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами. Они включены в раздел 2 Приложения I к настоящему документу для рассмотрения Административным советом, поскольку он определяет повестку дня будущих сессий Конференции. В соответствии с просьбой Административного совета предложения МБТ основываются на рекомендациях SRM TWG, касающихся тематического комплексного подхода.
27. Во-вторых, Административный совет рассмотрит формат обсуждений по разработке норм с учётом реализации рекомендаций SRM TWG, отметив консенсус SRM TWG в отношении того, что этот процесс обсуждения должен носить гибкий характер, затрагивать четыре конкретные темы и обеспечивать оптимальную эффективность времени, рентабельность и инклюзивность. При рассмотрении вопроса о желательности включения в повестку дня Конференции вопроса о разработке норм по рекомендации SRM TWG, Административный совет напоминает, что в последнее время сложилась практика включения в повестку дня Конференции трёх технических вопросов: обсуждение с целью разработки норм, общая дискуссия и периодическое обсуждение⁴⁵.
28. Руководствуясь рекомендациями SRM TWG в отношении нормотворческого процесса, Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности включения в повестку дня Конференции нормативного пункта, посвящённого последующей деятельности SRM TWG в течение ряда лет, необходимых для завершения работы над четырьмя пунктами, связанными с разработкой норм. Любой такой отдельный пункт, посвящённый разработке норм, может быть единственным пунктом, связанным с разработкой норм, в соответствующей повестке дня Конференции, или может быть условлено внести дополнительные пункты, связанные с разработкой норм, в повестку дня соответствующей сессии, с тем чтобы Конференция в том или ином году могла провести два обсуждения, касающихся разработки норм. Такой дополнительный пункт, связанный с разработкой норм, может либо заменить существующий технический пункт, относящийся к общему обсуждению, либо дополнить его. По каждому пункту Административный совет примет решение, подходит ли он в большей степени для однократного или для двукратного обсуждения, принимая во внимание сложность вопроса и возможность достичь всеобщего консенсуса в течение двухнедельной Конференции⁴⁶.

D. Процедурная дорожная карта

29. Обновлённое предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:
- 338-я сессия (март 2020 г.): Административный совет завершит составление повестки дня 110-й сессии Конференции (2021 г.) и примет решение в отношении четырёх предложений о разработке норм, касающихся безопасности и гигиены труда (БГТ) и основанных на рекомендациях SRM TWG, включая практические

⁴⁴ GB.337/LILS/1, п. 5 а).

⁴⁵ GB.337/INS/2, п. 3.

⁴⁶ GB.337/INS/2, п. 3.

аспекты их включения в повестку дня Конференции. Он примет решение по техническому вопросу повестки дня Конференции 2022 года, в том случае если он отберёт пункт в целях разработки норм, который будет регулироваться обычными процедурами принятия норм, и будет продолжать предоставлять рекомендации по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.

- 340-я сессия (октябрь-ноябрь 2020 г.): Административный совет оценит последствия итогов обсуждения на 109-й сессии Конференции (2020 г.) для составления повестки дня Конференции. Он предоставит рекомендации относительно хода обсуждения на 111-й сессии (2022 г.) Конференции, если на своей нынешней сессии он не примет решения по вопросу, касающемуся разработки норм, для включения его в повестку дня 111-й сессии, и предоставит рекомендательные указания в отношении последующих сессий. Он и впредь будет представлять рекомендации по повестке дня Конференции, опираясь на стратегический подход.
- 341-я сессия (март 2021 г.): Административный совет завершит составление повестки дня 111-й сессии Конференции (2022 г.), в том случае если работа над повесткой дня ещё не была завершена на одной из предыдущих сессий Административного совета, и примет решение по техническому пункту повестки дня Конференции 2023 года, если он выберет пункт, касающийся разработки норм на основе обычной процедуры их принятия после двукратного обсуждения. Он и впредь будет представлять рекомендации по повестке дня Конференции, опираясь на стратегический подход.

Предлагаемое решение

30. Административный совет постановил:

- a) включить в повестку дня 110-й сессии Конференции (2021 г.) пункт, касающийся достойного труда и социальной и солидарной экономики (общее обсуждение)*

ИЛИ

- a) включить в повестку дня 110-й сессии Конференции (2021 г.) пункт, касающийся справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (общее обсуждение);*
- b) включить в повестку дня 111-й сессии Конференции (2022 г.) пункт о сведении воедино актов, касающихся химических факторов опасности (разработка норм);*
- c) включить в повестку дня 113-й сессии Конференции (2024 г.) пункт, касающийся производственной безопасности и защиты здоровья от факторов биологической опасности (разработка норм);*
- d) включить в повестку дня 115-й сессии Конференции (2026 г.) пункт, касающийся безопасности и гигиены труда в области человеческих факторов/эргономики/обработки и переноски грузов вручную (разработка норм);*

- e) включить в повестку дня 117-й сессии Конференции (2028 г.) пункт, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами (разработка норм);*
- f) поручить МБТ созвать трёхстороннее совещание экспертов по вопросу «достойного труда в платформенной экономике» в течение первого квартала 2021 года;*
- g) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки соответствующего документа на 340-ю сессию (октябрь-ноябрь 2020 г.) Административного совета.*

Приложение I

Возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. **Два возможных пункта повестки дня
будущих сессий Конференции**
- A. Социальная и солидарная экономика (ССЭ)
в целях формирования ориентированного
на человека будущего сферы труда
(общее обсуждение)**

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта

1. Это предложение направлено на выработку руководящих рекомендаций в адрес МОТ после принятия Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года и Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года, в которой содержится призыв к «прочной социальной экономике». В частности, в Декларации столетия отмечается вспомогательная роль ССЭ в создании достойных рабочих мест, продуктивной занятости и повышении уровня жизни людей. Предприятия ССЭ, включая кооперативы, всё шире признаются в качестве одной из форм жизнеспособных предприятий. Они являются основными источниками занятости и играют всё более значимую роль в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В 2015 году в социальной экономике стран Европейского союза существовало свыше 13,6 млн оплачиваемых рабочих мест, на которые пришлось 8% валового внутреннего продукта ЕС¹. Согласно оценкам, в 2017 году в одних кооперативах было занято 279 млн человек, то есть около 9,5% всего работающего населения мира². Совокупный оборот 300 ведущих кооперативов и паевых фондов составил в 2017 году 2,1 трлн долл. США³.
2. Несмотря на растущее значение кооперативов и ССЭ в целом, остаются важные вопросы, касающиеся определения, измерения, объёма, воздействия, потенциала и границ ССЭ. Подразделение по вопросам кооперативов МБТ, ответственное за деятельность кооперативов и ССЭ, было создано в 1920 году. В год его столетия стало своевременным обсуждение темы кооперативов и ССЭ.
3. МОТ является лидером и поборником ССЭ в системе ООН. В 2013 году МОТ стала соучредителем Межучрежденческой целевой группы ООН по социальной и солидарной экономике (TFSSE), в деятельности которой в качестве членов участвуют 19 организаций ООН, Европейский союз и ОЭСР и в качестве наблюдателей – 10 организаций гражданского общества; МОТ председательствует в группе с 2014 года. МОТ также является соучредителем и в настоящее время председателем Комитета содействия развитию кооперативов (СОРАС), в который входят Международный кооперативный

¹ Европейский экономический и социальный комитет, *Recent Evolutions of the Social Economy in the European Union*, 2017 г.

² SICOPA, *Cooperatives and Employment: Second Global Report – Contribution of cooperatives to decent work in the changing world of work*, 2017 г.

³ МКА и Euricse, *Exploring the Cooperative Economy*, 2018 г.

альянс (МКА), Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ ООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО) и Всемирная организация фермеров (ВОФ). МОТ и МКА непрерывно поддерживают официальные отношения начиная с 1919 года, когда МКА получил общий консультативный статус; совсем недавно, в июне 2019 года, ими был подписан меморандум о взаимопонимании.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

4. Как уже упоминалось выше, некоторые члены Административного совета выразили мнение, что предмет обсуждения должен быть шире и охватывать роль жизнеспособных предприятий как одного из главных источников полной и производительной занятости. Если будет принято такое решение, необходимо будет соответствующим образом изменить название пункта в предлагаемом решении⁴.
5. Повышаются требования, которые предъявляются к новым моделям развития. Будучи предприятиями, стремящимися приумножить экономическую стоимость, кооперативы и предприятия ССЭ предлагают инновационные решения, направленные на создание и сохранение рабочих мест. Они обладают большим потенциалом для достижения целей достойного труда и ЦУР 8, связанной с формализацией неформальной экономики, вовлечением женщин и молодёжи в трудовую деятельность и искоренением детского труда. В Абиджанской декларации, принятой 14-м Африканским региональным совещанием МОТ в декабре 2019 года, содержится призыв к развитию кооперативов и ССЭ. В октябре 2018 года 20-я Международная конференция статистиков труда приняла *Guidelines concerning statistics of cooperatives (Руководящие принципы статистики кооперативов)*. В последние два десятилетия растёт число стран, которые разрабатывают или принимают меры для развития ССЭ:
 - основы права или политики в отношении ССЭ приняты в Бразилии, Канаде (Квебек), Джибути, Эквадоре, Франции, Мексике, на Филиппинах, в Португалии, Испании и Уругвае;
 - политика в области ССЭ в настоящее время разрабатывается в Шри-Ланке, Египте, Объединённой Республике Танзании, на оккупированной палестинской территории, в Гане, Тринидаде и Тобаго, Южной Африке и Тунисе;
 - министерства или департаменты по вопросам ССЭ созданы в Колумбии, Франции, Люксембурге, на оккупированной палестинской территории и в Республике Корея;
 - национальные и местные программы содействия ССЭ осуществляются в Колумбии, Индии, Никарагуа, Республике Корея, Испании и Уганде;
 - отраслевые программы ССЭ (например, в сфере здравоохранения), разработаны в странах Западной Африки.
6. МОТ расширяет динамичный портфель проектов сотрудничества в целях развития, а также исследовательских и учебных проектов, касающихся кооперативов и ССЭ в целом. Начиная с 2009 года МОТ организовала 11 академических курсов по вопросам ССЭ в Международном учебном центре МОТ в Турине, в которых приняли участие более 1500 представителей директивных органов, специалистов-практиков, экспертов и учёных, представляющих трёхсторонних партнёров МОТ, кооперативное движение и предприятия ССЭ.

⁴ См. п. 18 настоящего документа.

Реализация стратегического и согласованного
подхода и польза от обсуждения на
Международной конференции труда

7. Рост интереса в мире к кооперативам и предприятиям ССЭ и принятие в 2019 году Декларации столетия о будущем сферы труда побуждают к созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и жизнеспособных предприятий, в том числе кооперативов и предприятий ССЭ. Значение кооперативов и ССЭ подчёркивается и в недавно принятых нормах МОТ, таких как Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205). Кооперативы образуют самый крупный и наиболее организованный сегмент ССЭ. Прочнейшая основа для формирования национальной политики в отношении кооперативов обеспечивается Рекомендацией МОТ 2002 года о содействии развитию кооперативов (193). Тем не менее дебаты о ССЭ выходят далеко за рамки темы кооперативов, и поэтому пришло время провести полноценное обсуждение эффекта и роли ССЭ в выполнении Программы достойного труда МОТ.

Ожидаемый результат

8. К ожидаемым результатам относятся заключения и резолюция в качестве дальнейшего руководства, которое позволит МОТ:
 - a) представить универсальное определение термина «социальная и солидарная экономика», включая связанные с ним принципы и ценности;
 - b) оценить вклад ССЭ в процесс регулирования и содействия общей поддержке, оказываемой людям на протяжении переходных периодов, с которыми они сталкиваются на протяжении всей своей трудовой жизни;
 - c) представить рекомендации относительно политики государствам-членам, желающим создать благоприятные условия для национальной ССЭ;
 - d) подготовить рекомендации о том, как МБТ должно участвовать в деятельности по развитию ССЭ во всём мире, в том числе посредством сотрудничества в целях развития;
 - e) поощрять МБТ к тому, чтобы оно налаживало и поддерживало широкий круг партнёрских отношений с учреждениями, организациями и агентствами, представляющими интересы ССЭ или участвующими в продвижении ССЭ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

9. Конференция извлечёт для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и итогов трёхстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. Конференция могла бы опираться на положения Декларации столетия МОТ 2019 года, в которой наглядно продемонстрировано глубокое понимание трёхсторонними участниками МОТ проблем достойного труда и изменения климата, а также готовность предоставлять в этой области содержательные рекомендации по вопросам проводимой политики.

В. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (обсуждение в целях разработки норм или общее обсуждение)

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта⁵

10. В 2013 году на 102-й сессии Конференции были приняты заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии, и в том числе предложение о созыве совещания экспертов для выработки дополнительных нормативных указаний по вопросам, касающимся экологизации экономики, зелёных рабочих мест и справедливого перехода для всех⁶. На мартовской и июньской сессиях в 2014 году Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. В октябре 2015 года совещание экспертов единогласно приняло руководящие принципы *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all (Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех)*. На 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административный совет предложил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата⁷.
11. Группа работников выражала поддержку процессу разработки норм в ходе всех обсуждений и призвала в октябре-ноябре 2015 года «разработать норму, касающуюся справедливого перехода в целях обеспечения устойчивого развития», она также рассматривала эти руководящие принципы «как первый шаг на пути к такой норме». Новый акт МОТ даст трёхсторонним партнёрам рекомендации об их участии посредством социального диалога в разработке и реализации политики в области устойчивого развития, направленной на формирование низкоуглеродной экономики и на обеспечение достойных рабочих мест для всех. Группа работодателей выразила сомнения относительно проведения обсуждения, касающегося разработки норм по справедливому переходу. Не следует недооценивать масштабы негативного воздействия этих трансформаций на предприятия; работодатели готовы поддержать проведение общего обсуждения экономических последствий справедливого перехода для предприятий, особенно малых и средних предприятий, в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком. По заявлению группы работодателей, для того чтобы переход был не только справедливым, но и устойчивым, важно разработать глобальную экономическую стратегию, позволяющую предприятиям внедрять ресурсоэффективные производственные процессы и постепенно переходить к низкоуглеродной экономике, включая политику, нацеленную на повышение продуктивности зелёной экономики, внедрение инноваций, передачу знаний и технологий, а также поддержание устойчивых инвестиций. Позиция правительственных членов претерпевала изменения и в последнее время отражает поддержку со стороны стран Африки и ИМЕК в отношении повторного рассмотрения пункта, касающегося разработки нормы о справедливом

⁵ Чтобы ознакомиться с итогами предшествующего обсуждения вопросов повестки дня Конференции, см. [GB.316/INS/4](#), пп. 88-90; см. также [GB.316/PV\(&Corr.\)](#), paras 12 (работодатели), 18 (работники), 23 (Африканская группа), 31 (Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии); [GB.319/INS/2](#), Приложение VIII, пп. 6-9; [GB.319/PV](#), paras 7 (работники), 11 (Дания от имени Нидерландов, Швейцарии и стран Северной Европы, Исландии, Финляндии, Швеции и Дании), 18 (Китай), 19 (Канада) и 29 (Бразилия).

⁶ См. [заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии](#), пп. 19 d) и 24.

⁷ См. [GB.325/PV](#), para. 494(b). См. также [GB.335/INS/PV](#), para. 21.

переходе, принимая во внимание итоги сессии (столетия) Конференции⁸. Тем не менее некоторые правительства, включая правительство Японии, не видят пользы в разработке норм и считают, что будет уместнее провести общее обсуждение в 2021 году, что даст больше времени для рассмотрения разных вариантов⁹.

12. Нынешнее предложение сформулировано в отношении обсуждения в целях разработки норм или общего обсуждения вопросов справедливого перехода к будущей сфере труда, которая способствует устойчивому развитию. Его смысл заключается в подготовке новых рекомендаций для МОТ с учётом принятия в 2019 году Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. В Декларации столетия предусмотрено, что МОТ вступает во второе столетие своего существования во время трансформационных изменений в сфере труда, характеризующейся, помимо прочего, экологическими и климатическими изменениями, которые оказывают глубокое воздействие на характер и будущее сферы труда.

Реагирование на потребности и реалии трёхсторонних участников с учётом стратегических задач МОТ

13. Выводы недавних исследований МОТ свидетельствуют, что более 1 млрд рабочих мест зависят от устойчивой окружающей среды и здоровых экосистем, что делает деградацию окружающей среды серьёзным риском для достойного труда. Изменение климата создаёт наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест¹⁰. В силу отсутствия надлежащих рекомендаций, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и позволяющих реагировать на потребности сферы труда, под угрозой может оказаться социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства. С другой стороны, должным образом урегулированный переход с ориентацией на соответствующие трудовые нормы, институциональные рамки, согласованную экономическую, социальную и экологическую практику, включая социальный диалог, и в полной мере учитывающий необходимость достойного труда, может создать большое число новых достойных рабочих мест, а также обеспечивать защиту для работников и предприятий, предоставляя при этом средства защиты для тех, кто пострадал в процессе происходящих изменений.
14. Недавнее исследование МОТ¹¹ показало, что на микро- и малые предприятия приходится свыше 70% всех рабочих мест в мире. Однако в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком большинство микро- и малых предприятий являются нестабильными экономическими единицами с низким уровнем производительности и рентабельности, порой занятыми в неформальной экономике. В этих условиях важно

⁸ См. GB.335/INS/PV, paras 27 and 29 и GB.337/INS/PV, paras 36 and 38.

⁹ См. GB.337/INS/PV, para. 42.

¹⁰ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «...изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер» (GB.326/PV, para. 318).

¹¹ МБТ: *Малые, но немаловажные: Глобальные свидетельства о вкладе самозанятых, микро-предприятий и МСП в расширение занятости [Сводное резюме]*, Женева, 2019 г.

разработать глобальную экономическую стратегию, способствующую росту производительности таких предприятий. Повышение производительности позволяет формировать капитал за счёт роста доходов, которые можно инвестировать, к примеру в чистые технологии, устойчивые производственные системы и повышение квалификации рабочей силы, что открывает путь к низкоуглеродной экономике.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения, связанного с разработкой норм, на Международной конференции труда

15. В Декларации столетия МОТ отмечается, что разработка международных трудовых норм имеет основополагающее значение для МОТ и что нормы должны обеспечивать реагирование на меняющиеся модели сферы труда, защиту работников и учёт потребностей жизнеспособных предприятий. В ней также отмечается, что при исполнении своего уставного мандата МОТ должна направлять свои усилия на обеспечение справедливого перехода к будущей сфере труда, которая способствует устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах. Видение будущего, представленное в Декларации столетия, судя по всему, находит отклик среди государств-членов МОТ. На недавнем Саммите по мерам в области изменения климата, созванном Генеральным секретарём ООН в сентябре 2019 года по инициативе МБТ, 46 стран взяли на себя обязательство сформулировать национальные планы справедливого перехода, с тем чтобы в центре борьбы с изменением климата были рабочие места и доходы населения¹². Нормы МОТ, касающиеся справедливого перехода, позволят укрепить международное право в этой области, отразить в определяемых на национальном уровне мерах глобального реагирования на изменение климата «безусловную задачу» создания достойных рабочих мест¹³ и, тем самым, обеспечить МОТ авангардную роль в ориентированных на конкретные действия дебатах по вопросам изменения климата. Что весьма важно, в рекомендациях МОТ содержится общее международное определение справедливого перехода, которое обеспечивает отражение вопросов достойного труда, как их определили трёхсторонние участники МОТ.
16. В Парижском соглашении справедливый переход и занятость признаются в качестве важнейших параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, вероятно, не будут создаваться существующими структурами, ответственными за действия в отношении изменения климата. Они должны исходить от МОТ как единственного трёхстороннего учреждения ООН, которому поручено разрабатывать соответствующие рекомендации, содействующие устойчивому развитию, производительной занятости и достойному труду всех женщин и мужчин.
17. На переговорах ООН по климату в Мадриде (COP25) в декабре 2019 года была достигнута довольно слабая компромиссная договорённость об усилении глобальных действий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов. Эти меры реагирования должны способствовать справедливому переходу и созданию достойных и качественных рабочих мест. Определяемые на национальном уровне меры по сокращению выбросов углерода должны быть усилены пакетом мер, реализуемых всеми государствами-членами в интересах справедливого перехода. Подлинный глобальный

¹² См. итоги [Climate Action Summit](#) (Саммит по мерам в области изменения климата), сентябрь 2019 г.

¹³ [Парижское соглашение](#) нацелено на усиление глобального противодействия угрозе изменения климата, «принимая во внимание настоятельную необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития» (Преамбула).

режим регулирования в форме международных трудовых норм, касающихся справедливого перехода, подкреплённый глобальной экономической стратегией, позволяющей предприятиям внедрять ресурсоэффективные производственные процессы, позволит создать равные условия для активного регулирования переходных процессов на рынке труда. Трёхсторонний социальный диалог, от которого зависит разработка таких норм, усилит приверженность всех трёхсторонних участников и повысит их ответственность за ускорение действий в этой области.

Ожидаемый результат

18. Вопрос о разработке нормы можно рассмотреть, опираясь на программные положения *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* в качестве фундамента для создания прочных правовых и политических механизмов справедливого перехода. За основу можно взять существующие акты, в том числе перечисленные в дополнении к Руководству МОТ, а также законодательство и практику ряда стран. Новая норма может потребовать от ратифицирующих её государств принятия, реализации и периодического пересмотра национальной политики в области справедливого перехода, чтобы укреплялись взаимосвязи между экономическими, социальными и экологическими возможностями и задачами. Она также может стимулировать консультации с представительными организациями работодателей и работников по вопросам осуществления определяемых на национальном уровне мер и решения вопросов, касающихся достойного труда.
19. Ожидаемым результатом общего обсуждения стали бы заключения и резолюция, которые бы представили дальнейшие рекомендации МОТ о более полном отражении вопросов достойного труда в деятельности, нацеленной на обеспечение экологической устойчивости, и позволили разработать глобальную экономическую стратегию, обеспечивающую возможность предприятиям приступить к справедливому переходу, в том числе в контексте реформ ООН и в программах страновой поддержки. Это даст государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, ставя на первый план трудовые, социальные и экономические вопросы, как того требует Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обсуждение на Конференции станет важной вехой после принятия Декларации столетия и высветит глобальную безотлагательность решения проблем окружающей среды и изменения климата и предотвращения неизбежного ущерба для экономики и общества.

Подготовка к обсуждению на Конференции

20. Конференция извлекла бы для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и итогов Трёхстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. Конференция опиралась бы на положения Декларации столетия МОТ 2019 года, в которой наглядно продемонстрировано глубокое понимание трёхсторонними участниками проблем достойного труда и изменения климата, а также пояснена готовность Организации предоставлять в этой области содержательные рекомендации по вопросам проводимой политики.

2. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

21. В соответствии с рекомендациями Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административный совет в ходе 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в ближайшее время вопрос о включении в будущие повестки дня Международной конференции труда предложений о возможной разработке норм по биологическим факторам риска, эргономике и обработке и переноске грузов вручную, учитывая пробелы в сфере регулирования, о

консолидации актов, касающихся химических факторов риска, и о пересмотре актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами¹⁴.

22. Предложения о рассмотрении вопросов, связанных с разработкой норм, на Международной конференции труда должны опираться на концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повесток дня сессий Конференции, как это утвердил Административный совет на 332-й сессии, с учётом необходимости обеспечить согласованность действий Организации и баланс между достаточным временем на подготовку и достаточной степенью гибкости.
23. В основе повесток дня сессий Международной конференции труда в 2022 году и в последующий период с пунктами, предусматривающими разработку норм по вышеуказанным вопросам безопасности и гигиены труда (БГТ), должны лежать соображения необходимости разработки чётко сформулированных, функциональных и современных международных трудовых норм в отношении отдельных факторов производственных рисков.
24. На 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG, касающимся «тематического интеграционного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать конкретизацию процессов разработки норм по четырём тематическим подтемам в соответствии с решением Административного совета. Нормотворческие действия могут варьироваться исходя из принимаемых решений о том, должны ли они завершиться принятием протокола, конвенции или рекомендации либо конвенции и рекомендации. В качестве альтернативы новые акты, дополняющие существующие современные акты, могли бы объединить в одном акте обязывающие и необязывающие положения. Ещё одной альтернативой могло бы стать дополнение существующих современных актов путём принятия нового всеобъемлющего акта о рисках БГТ в целом; в нём можно было бы объединить все акты, относящиеся к конкретным рискам, за исключением уже обновлённых актов, чтобы обеспечить общую структуру, применимую ко всем рискам; при этом следует отметить, что хотя была предложена возможность совместного регулирования опасных биологических и химических материалов, позднее совещание экспертов пришло к заключению о том, что биологические материалы следует рассматривать отдельно от других опасных материалов¹⁵.
25. Исходя из этих соображений и принимая во внимание имеющиеся ресурсы, МБТ предлагает следующий план по включению в повестку дня сессий Международной конференции труда пунктов, касающихся разработки норм по вопросам БГТ:
 - обсуждения в целях разработки норм, связанные с консолидацией актов по химическим факторам риска, на 111-й (2022 г.) и 112-й (2023 г.) сессиях Конференции;
 - обсуждения в целях разработки норм по биологическим факторам риска на 113-й (2024 г.) и 114-й (2025 г.) сессиях Конференции;
 - обсуждения в целях разработки норм по вопросам эргономики и обработки и переноски грузов вручную на 115-й (2026 г.) и 116-й (2027 г.) сессиях Конференции;
 - обсуждения в целях разработки норм по вопросам безопасности оборудования на 117-й (2028 г.) и 118-й (2029 г.) сессиях Конференции.

¹⁴ GB.331/LILS/2, annex, paras 17(i), 19(ii), 27 and 31.

¹⁵ МБТ: *Background Information for Developing an ILO Policy Framework for Hazardous Substances*, MEPPHS/2007, (2007) para. 7; SRM TWG 2019/*working paper 1*, paras 14 and 16.

26. Ближайшая возможность включить в повестку дня Международной конференции труда пункт, касающийся разработки нормы в области БГТ, представится на 111-й сессии (2022 г.). Ввиду сложного характера тем, предложенных для рассмотрения, рекомендуется двукратный цикл обсуждения.

Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов, посвящённых химическим факторам риска

27. Согласно последним имеющимся оценкам (2017 г.), 86,3% смертей в мире, связанных с производством, вызываются болезнями, многие из которых развиваются под воздействием опасных химических веществ, в том числе онкологические профессиональные заболевания (26%) и респираторные профессиональные заболевания (17%)¹⁶. По оценкам МОТ, в 2015 году около 1 млн работников умерли по причине воздействия опасных веществ на производстве, включая пыль, пары и газы (более чем на 90 000 работников больше по сравнению с 2011 г.)¹⁷. Ввиду значительных пробелов в знаниях о воздействии на здоровье человека неуклонного расширения использования химических соединений, а также о скрытом периоде хотя бы некоторых из известных болезней с момента, когда человек начинает подвергаться риску, их влияние на здоровье, включая смертные исходы, может быть значительно недооценённым.
28. Безотлагательная необходимость пересмотра нормативной базы МОТ по безопасному обращению с химическими веществами на производстве обусловлена не пробелом в режиме регулирования, а необходимостью консолидации, упорядочения и регулярного обновления соответствующих норм. Защита от химических факторов риска в настоящее время предусмотрена в одном акте, посвящённом ключевым принципам, а именно в Конвенции 1990 года о химических веществах (170), которая классифицируется как современная. Она предусматривает рациональный подход к регулированию всех рисков, связанных с использованием химических веществ на производстве. Конвенция 170 требует создания комплексной национальной системы в целях безопасного использования химических веществ на производстве, включая разработку, осуществление и периодический пересмотр согласованной национальной политики, а также определения обязанностей работодателей и прав и обязанностей работников на уровне предприятия. Конвенция 170 и Рекомендация 177 дополняются сводом правил МОТ по безопасному использованию химических веществ на производстве (1993 г.). Пять актов, которые предшествовали принятию Конвенции 170, касались конкретных химических факторов риска, таких как белый свинец, бензол, отравление свинцом и белый фосфор¹⁸. Сосуществование этих более ранних актов по конкретным химическим веществам и более поздней основанной на принципах Конвенции 170 влияют на согласованность нормативной базы МОТ по химическим веществам, которая, в соответствии с рекомендациями SRM TWG, нуждается в пересмотре.
29. Чтобы сохранить актуальность в будущем системы норм МОТ в отношении химических факторов риска, третье совещание SRM TWG рекомендовало «последующие меры по разработке норм» как части «практических и ограниченных по срокам действий»¹⁹ в отношении этих пяти актов. SRM TWG далее рекомендовала пересмотреть

¹⁶ МБТ: *Safety and Health at the Heart of the Future of Work; Building on 100 years of experience*, 2019.

¹⁷ Päivi Hämäläinen, Jukka Takala and Tan Boon Kiat (eds), *Global Estimates of Occupational Accidents and Work-related Illnesses 2017* (WSH Institute, 2017).

¹⁸ Конвенция 13 о белом свинце, Конвенция 136 и Рекомендация 144 о бензоле, Рекомендация 4 об отравлении свинцом и Рекомендация 6 о белом фосфоре.

¹⁹ GB.331/LILS/2, para 3.

эти акты путём их консолидации, что, по-видимому, можно сделать, приняв протокол к Конвенции 170.

30. В качестве одной из причин необходимости пересмотра этих актов называлось то, что детальное регулирование отдельных опасных веществ в одном акте считается устаревшей практикой, что пять актов вызывают озабоченность с гендерной точки зрения, а также по причине неуместности установления в нормах конкретных предельных значений рисков (например, как в Конвенции 1971 года о бензоле (136)), что положения должны быть сформулированы таким образом, чтобы обеспечить соответствие актов МОТ достижениям научно-технического прогресса, и что в случае регулирования предельных значений должна быть предусмотрена система, легко позволяющая обновлять их.
31. Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда, состоявшийся в Сингапуре (2017 г.), призвал к согласованным глобальным действиям для решения новых и возникающих проблем в области БГТ. Новые вызовы включают воздействие на гигиену труда нанотехнологий и утилизацию электронных отходов. Токсикологическая информация о химических веществах позволяет отслеживать расширение использования химических соединений на производстве во всём мире. В настоящее время считается, что профессиональные заболевания, в том числе онкологические, респираторные, сердечно-сосудистые и другие, представляют гораздо большую, хотя всё ещё в значительной степени документально не подтверждённую угрозу безопасности и здоровью работников, чем смертельные случаи на производстве. Эта угроза, которую можно предотвратить, приводит к значительным людским и экономическим потерям.
32. Новый акт, дополняющий Конвенцию 170 и пересматривающий пять более ранних актов, смог бы обеспечить сохранение значимых запретов и одновременно содействовать введению новых запретов или предельных величин воздействия факторов риска, которые легко обновляются в соответствии с развитием науки и техники²⁰. Это могло бы обеспечить стратегическое трёхстороннее участие МОТ в деятельности по согласованию политики с международными договорами и инициативами, вступившими в силу после принятия Конвенции 170, такими как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Такая согласованность политики может, в свою очередь, способствовать ратификации и применению Конвенции 170²¹.
33. Пункт, связанный с разработкой норм, можно было бы внести в повестку дня 111-й (2022 г.) и 112-й (2023 г.) сессий Конференции.

Пункт повестки дня, касающийся разработки нормы по защите от биологических факторов риска

34. В 1993 году Международная конференция труда в дополнение к Конвенции (174) и Рекомендации (181) 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий приняла резолюцию о рисках и безопасном использовании биологических материалов

²⁰ Обновление предельных величин воздействия факторов риска или «пороговых значений» может следовать процедуре, аналогичной той, которая предусмотрена в Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194).

²¹ Конвенция 170 в настоящее время ратифицирована 22 государствами-членами, три из которых ратифицировали её в последние четыре года.

на производстве²². В ней Административный совет предложил Генеральному директору предпринять шаги для решения вопроса, касающегося рисков и безопасного использования биологических материалов на производстве, и рассмотреть вопрос о необходимости принятия новых международных актов в целях минимизации рисков для работников, населения и окружающей среды²³.

35. На 270-й сессии (ноябрь 1997 г.) Административный совет выразил обеспокоенность факторами риска в биотехнологической отрасли и заявил, что МОТ принадлежит ведущая роль в содействии решению проблем биобезопасности с точки зрения охраны труда. Он также отметил, что МБТ планирует подготовить свод практических правил по предотвращению и контролю биологических факторов риска и представить его на рассмотрение трёхстороннего совещания экспертов²⁴. Эти намерения были подтверждены на 276-й сессии Административного совета (ноябрь 1999 г.). Была подчеркнута необходимость рассмотрения комплексного подхода к разработке норм в этой области. Целью свода практических правил должно было стать определение содержания, охвата и положений возможных норм, направленных на предупреждение биологических факторов риска на производстве.
36. В Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, принятой 91-й сессией Конференции (2003 г.), ещё раз подчёркивалось, что разработке нового акта по биологическим факторам риска следует уделить первоочередное внимание.
37. В 2007 году совещание экспертов, созванное для изучения методологий с целью разработки основ политики в отношении опасных веществ, намеренно воздержалось от рассмотрения биологических факторов риска, поскольку сложность этого вопроса с точки зрения разнообразия факторов риска, типов воздействия и методологий оценки и профилактики означала, что их следует рассматривать отдельно²⁵.
38. Новая норма, касающаяся биологических факторов риска, восполнит пробел в системе норм МОТ и займёт своё место среди актов по вопросам БГТ, которые предусматривают защиту от конкретных факторов риска²⁶. К аргументам в пользу разработки нормы относятся: давняя озабоченность биологическими факторами риска на производстве – вопроса, который неоднократно обсуждался в прошлом; распространение биотехнологий, включая генную инженерию и меры инфекционного контроля в отношении факторов риска, которые уже в 1997 году угрожали около 16 млн

²² Международная конференция труда, Record of Proceedings, *Provisional Record No. 23*, 80-я сессия, Женева, 1993 г., р. 23.

²³ GB.276/2.

²⁴ GB.270/2.

²⁵ МЕРFHS/2007, para. 7.

²⁶ Необходимо принимать во внимание и решение, предусмотренное в главе 16 *Повестки дня на XXI век*, принятой Конференцией Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНСЕД) в 1992 г., в отношении экологически обоснованного регулирования биотехнологий. Участники неформальных консультаций по последним достижениям и тенденциям в области биотехнологий (Вена, октябрь 1995 г.), созданных Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в рамках её ответственности за выполнение решений, предусмотренных данной главой документа, обратились к МОТ с призывом возглавить усилия, направленные на решение вопросов биобезопасности как части общей системы безопасности и гигиены труда и содействовать безопасному использованию биотехнологий на производстве. Это направление деятельности предусмотрено программной областью D главы 16, которая посвящена вопросам повышения уровня безопасности и создания международных механизмов сотрудничества. Таким образом, на МОТ возложена основная ответственность за решение этих задач, в том числе в рамках многосторонней системы.

работников²⁷; существование единственной нормы, касающейся биологических агентов, – Рекомендации 1919 года о профилактике сибирской язвы (3), которая по-прежнему актуальна, хотя и нацелена лишь на один биологический фактор риска; особая актуальность для работников таких отраслей, как здравоохранение, сельское хозяйство, канализационное хозяйство и утилизация отходов (в том числе утилизация судов).

39. Предыдущее предложение, касающееся «предотвращения биологических факторов риска на рабочих местах», гласило, что новые нормы позволили бы установить «общие принципы, касающиеся соответствующих методов работы и практики в области биотехнологий, включая процедуры оценки рисков и меры технического контроля, а также организационные меры, направленные на охрану здоровья работников. ...Они охватили бы такие элементы, как цели, сфера охвата и область применения, определения, виды экономической деятельности, подпадающие под действие норм и выпадающие из-под их действия, способы оценки рисков, функции компетентных органов, обязанности работодателей, права и обязанности работников, информирование и обучение»²⁸.
40. Административный совет в ходе 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) был проинформирован о прогрессе, достигнутом МБТ в разработке технического руководства по биологическим факторам риска. В мае и октябре 2019 года состоялись два совещания экспертов по инфекционным болезням и их возбудителям; они были организованы совместно с Международной комиссией по гигиене труда при участии Всемирной организации здравоохранения. Ожидается, что окончательный проект технического руководства будет подготовлен к четвёртому кварталу 2020 года. Этот проект запланировано внести на рассмотрение трёхстороннего совещания экспертов для его утверждения в первом квартале 2021 года. Знания, накопленные МБТ в процессе разработки руководства, найдут своё применение в рамках подготовительной работы, связанной с разработкой нормы. Другая часть работы по подготовке к Конференции будет связана с докладом о законодательстве и практике, который будет подготовлен на основе информации, полученной от государств-членов.

Пункт повестки дня, связанный с разработкой норм по эргономике и обработке и переноске грузов вручную

41. Пункт, связанный с разработкой норм по вопросам эргономики и обработки и переноски грузов вручную, можно было бы включить в повестку дня 115-й (2026 г.) и 116-й (2027 г.) сессий Конференции. Человеческие факторы или эргономика подразумевают теорию, принципы и сведения многих отраслей знаний, относящиеся к разработке продуктов и производственных процессов и систем, принимая во внимание сложные взаимодействия между людьми и между человеком и окружающей

²⁷ Возвращаясь к показателю занятости 1997 г., необходимо отметить, что в 2013 г. в общей сложности 43,5 млн работников здравоохранения непосредственно участвовали в предоставлении медицинских услуг и более 200 млн работников, согласно оценкам, были заняты в глобальном здравоохранении и социальном обслуживании (включая неоплачиваемых работников, оказывающих услуги персонального ухода, поставщиков частного сектора, уборщиков и работников общественного питания). ВОЗ: *Working for health and growth: Investing in the health workforce. Report of the High-Level Commission on Health Employment and Economic Growth*, 2016 г., р. 24.

²⁸ GB.270/2.

средой, инструментами, оборудованием и технологиями в целях повышения показателей человеческого труда и повышения уровня благосостояния работников²⁹. Эргономические факторы риска включают: ручную обработку материалов, вызывающую перенапряжение сил; недостаточную освещённость и недостаточный выбор и использование инструментов; постоянное положение стоя или сидя во время работы; скольжение, спотыкание или падение; дискомфортный температурный режим и рабочие позы, вызывающие расстройства опорно-двигательного аппарата. Ввиду большого разнообразия таких расстройств особенно усложняется точная оценка прямых и косвенных издержек, хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на эти расстройства приходится около трети всех травм и болезней, невыходы на работу выше среднего числа, значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход, а также производственные потери³⁰. Необходимо уделять всё больше внимания предотвращению эргономических рисков и прилагать усилия по улучшению комфорта и благополучия на производстве, так как работники стареют и поэтому должны работать дольше.

42. Новые нормы могли бы быть основаны на вопроснике, направленном государствам-членам в ходе процесса разработки норм; они могли бы прояснить определяющую роль человеческих факторов и эргономики в разработке производственных процессов и систем и помочь с определением международно признанных форм, вызовов и возможностей, относящихся к человеческим факторам и эргономике на рабочих местах. В них можно было бы закрепить широкие принципы, касающиеся преодоления этих вызовов и повышения уровня безопасности и гигиены труда на основе качественного регулирования человеческих факторов и эргономики. В этом акте можно было бы конкретизировать национальные политику и нормативные правовые положения, касающиеся человеческих факторов и эргономики в сфере труда, определить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению целостного подхода к планированию, администрированию и функционированию процессов труда.
43. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (127) и Рекомендация (128) 1967 года о максимальном грузе и будет обновлён подход к регулированию процессов обработки и переноски грузов вручную.
44. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада по вопросам законодательства и практики, из исследований, посвящённых изучению передового опыта, и из собираемых данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трёхсторонними участниками, партнёрами в рамках всей системы ООН, с профессиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается уже в 2024 году созвать трёхстороннее совещание экспертов, чтобы подготовить рекомендации для МБТ относительно рассмотрения сферы охвата тем, анализируемых в ходе разработки норм.

Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами

45. Пункт повестки дня, связанный с разработкой норм по безопасности и гигиене труда при использовании оборудования, может быть внесён в повестку дня 117-й (2028 г.) и 118-й (2029 г.) сессий Международной конференции труда.

²⁹ МБТ: [The essential contribution of Human Factors/Ergonomics to the future of work we want](#), 2019 г.

³⁰ См., например, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США или Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. Согласно информации Бюро статистики по труду США (БСТ) в 2013 г. случаи расстройств опорно-двигательного аппарата составляли 33% всех случаев травматизма и заболеваний работников.

46. Новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (119) и Рекомендация (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В этом акте можно было бы закрепить общие принципы обеспечения безопасности и гигиены труда при использовании оборудования.
47. Новые нормы в форме конвенции могли бы определить характер безопасности и гигиены труда при использовании оборудования, требования к безопасности и гигиене труда и меры предосторожности, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
48. Новые нормы в форме рекомендации (или необязательные к исполнению положения в обязывающем акте) могли бы служить дополнительным детальным руководством в целях конкретизации технических требований и условий труда, систем управления, оснащения оборудования устройствами защиты от механических и других факторов риска, информирования и маркировки, принятия дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.
49. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования будет опираться на свод практических правил по данной теме, который был опубликован в 2013 году³¹, а также на положения детального доклада по вопросам законодательства и практики, и оно должно быть построено на вопроснике, направленном государствам-членам в ходе процесса разработки норм.

Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда

50. Разработка норм в четырёх областях будет основываться на соответствующих подходах, которые позволят легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными и чтобы в них учитывались национальные условия.

3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах в связи с темами, находящимися в настоящее время в процессе подготовки

A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров

51. В заключениях периодического обсуждения на сессии Конференции 2013 года к государствам-членам был обращён призыв обеспечить верховенство закона, в том числе путём укрепления механизмов предотвращения и урегулирования споров. В них также содержится призыв к МБТ расширять помощь в целях укрепления и совершенствования систем и механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров, включая эффективное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб. В свою очередь, в заключениях периодического обсуждения на сессии Конференции 2018 года вопросов социального диалога и трипартизма государствам-членам рекомендуется в соответствующих случаях создавать и развивать совместно с социальными партнёрами эффективные, доступные и прозрачные механизмы предотвращения и урегулирования споров. В документе содержится призыв к МБТ оказывать членам Организации и трёхсторонним участникам содействие в укреплении на разных уровнях систем предотвращения и урегулирования споров, которые способствуют действенному социальному диалогу и укреплению доверия.

³¹ МБТ: [Safety and health in the use of machinery](#), свод практических правил, 2013 г.

52. МБТ продолжает проводить исследования, касающиеся механизмов урегулирования трудовых споров в рамках плана действий по выполнению заключений Конференции 2013 года. В том числе проводятся исследования, нацеленные на разработку руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров, и анализируются происходящие в мире изменения с точки зрения доступности правосудия в контексте ЦУР³².
53. Предварительные результаты исследований также позволяют предположить, что существующий свод международных трудовых норм может быть усовершенствован. Во-первых, не существует единой нормы, которая предусматривала бы непосредственные и всесторонние способы урегулирования трудовых споров. Во-вторых, отмечается относительно недостаточная детализация руководящих принципов в действующих нормах. К вопросам, по которым рекомендации могут быть полезными, относятся: роль государства в обеспечении эффективного правоприменения путём предоставления доступа к правосудию в сфере труда; роль и функционирование судов и внесудебных механизмов в разрешении трудовых споров, включая специализированные трудовые суды; роль социальных партнёров в эффективном предотвращении и урегулировании трудовых споров.
54. Существующие нормы должны будут рассматриваться SRM TWG: четыре из шести актов в пакете, включающем 12 норм, относятся к теме урегулирования споров. Вместе с результатами других текущих исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий. В течение двухлетия 2020-21 годов МБТ опубликует: 1) результаты сравнительного исследования по системам урегулирования индивидуальных трудовых споров в странах, не входящих в ОЭСР; 2) результаты анализа того, как международные трудовые нормы направляют вектор содействия доступу к правосудию; 3) исследование о доступе к правосудию и роли судов по трудовым вопросам; 4) ряд соответствующих аналитических записок. Учитывая широкое многообразие мер национальной практики, взаимосвязи между различными типами трудовых споров и использование соответствующих учреждений и процедур для различных типов споров, возможным первым следующим шагом станет совещание экспертов, запланированное на двухлетие 2022-23 годов. Совещание может рекомендовать последующие действия, включая проведение общего обсуждения либо разработку норм.

³² Предварительные результаты исследований показывают, что во всём мире увеличивается число индивидуальных трудовых споров. Их причины включают такие факторы, как рост рабочей силы, особенно в регионах с высоким показателем трудовой миграции, расширенный спектр индивидуальных прав защиты, снижение плотности профсоюзов и/или охвата коллективных переговоров и возросшее неравенство в результате раздробленных рынков труда. По всей видимости, увеличение числа индивидуальных трудовых споров создаёт проблемы, которые могут ограничить доступ к правосудию в сфере труда. Таковые могут включать: высокие затраты и задержки; отсутствие независимости и беспристрастности; недостаточные возможности для решения вновь возникающих форм трудовых споров; сокращение возможностей поддержания социального диалога, включая коллективные механизмы. Государства-члены реагируют на это по-разному, в том числе: созданием новых или дополнительных механизмов и органов по разрешению споров; изменением процессуальных норм и институциональных структур; повышением потенциальных возможностей специалистов по урегулированию споров; созданием специализированных механизмов разрешения споров для уязвимых групп работников; усилением мер по предотвращению споров, в том числе путём поощрения соответствующих механизмов на рабочем месте.

В. Достойный труд в мире спорта³³

55. Этот вопрос рассматривается в рамках повестки дня Конференции на основе предложения, с которым выступила группа работников³⁴. Поскольку это новая отраслевая тема в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, предлагалось, чтобы она вначале была рассмотрена на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов, что позволило бы трёхсторонним участникам изучить диапазон рассматриваемой темы, в частности её правовые и политические аспекты. В январе 2017 года отраслевые консультативные органы рассмотрели это предложение и рекомендовали обсудить эту тему на глобальном форум-диалоге в рамках программы отраслевых совещаний на 2018-19 годы. Эта рекомендация была одобрена Административным советом на 329-й сессии (март 2017 г.)³⁵. В ходе 334-й сессии (октябрь-ноябрь 2018 г.) Административный совет постановил, что Глобальный форум-диалог по вопросам достойного труда в мире спорта состоится в Женеве с 3 по 5 декабря 2019 года. На форуме были приняты пункты консенсуса, которые совместно с протоколом заседаний будут представлены Административному совету МБТ на 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.). Сроки этого совещания были изменены, и оно было проведено с 20 по 22 января 2020 года³⁶.

С. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)³⁷

56. В заключениях Глобального форум-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2-3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В октябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности путём борьбы с коррупцией³⁸.

57. Поскольку это новая тема с открытыми вопросами, в частности о том, следует ли МОТ в своей деятельности охватывать и работников частного сектора, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, было предложено, чтобы эта тема вначале была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний

³³ См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 C), пп. 39 и 40. См. GB.328/PV, para. 17 (группа работников).

³⁴ GB.320/INS/2, п. 30.

³⁵ См. GB.329/POL/4, Appendix II; GB.329/PV, para. 512.

³⁶ См. GB.334/POL/3, Appendix I; GB.334/POL/PV, para. 64.

³⁷ См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 D), пп. 41-43. См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников отметила, что борьба с коррупцией должна охватывать и государственные службы, и частный сектор), 20 (страны ИМЕК заявили о преждевременности того, чтобы Административный совет предложил отраслевым консультативным органам предусмотреть совещание экспертов в предложениях на 2018-19 гг., поскольку у Административного совета нет необходимости сигнализировать о своём предпочтении в отношении одного из четырёх возможных вопросов, требующих дополнительной проработки).

³⁸ См. GB.325/INS/2, п. 31.

11-13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по данному вопросу в рамках отраслевой программы на 2018-19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальных законодательстве и практике в области защиты осведомителей в государственном и финансовом секторах³⁹. В настоящее время эта тема считается достаточно проработанной и может быть проанализирована на совещании экспертов. С этой целью Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о включении совещания экспертов в программу глобальных отраслевых совещаний, запланированных на двухлетие 2020-21 годов с использованием средств, зарезервированных для проведения одного дополнительного совещания в течение двухлетия в соответствии с решениями, принятыми в контексте анализа деятельности Департамента отраслевой деятельности⁴⁰. Тот же вопрос был поставлен на рассмотрение на текущей сессии Административного совета в документе об отраслевых совещаниях, проведённых в 2019 году, и предложениях на 2020-21 годы⁴¹.

D. Достойный труд в платформенной экономике

58. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда ориентирует МБТ на обеспечение того, «чтобы в разнообразных формах организации труда и производства и в моделях бизнеса, в том числе в национальных и глобальных системах поставок, использовались возможности для социального и экономического прогресса, и чтобы они обеспечивали достойный труд и содействовали полной, продуктивной и свободно избранной занятости». Вопрос о том, отвечают ли различные формы трудовых отношений этим целям, постоянно звучал в Административном совете, особенно после Совещания экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшегося в феврале 2015 года, и последующего периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охраны труда) на 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
59. Онлайн-цифровые платформы труда, появившиеся в последнее десятилетие, являются частью растущего разнообразия форм трудовых отношений. Работа на этих платформах включает как «трансграничные веб-платформы» (также иногда называемые «краудворк» (работа в группе) или «онлайн-аутсорсинг»), так и приложения (apps), которыми распределяется работа между людьми в определённой географической области. Для трансграничных веб-платформ работа передаётся на внешний подряд посредством открытого вызова географически рассредоточенной группе людей (crowd) или отдельным лицам через платформы, предлагающие внештатную работу. Хотя некоторые из этих рабочих мест предусматривают перемещение работы из офлайн- в онлайн-экономику, в других случаях они представляют собой новые рабочие задания, которые позволяют бесперебойно функционировать веб-отраслям или развивать системы искусственного интеллекта, такие как модерация контента на сайтах социальных сетей или аннотация данных. Типичными действиями приложений (apps) на основе местоположения являются транспорт, доставка и обслуживание на дому.
60. Достоверные оценки доли занятости в платформенной экономике весьма редки. Данные по 14 государствам-членам ЕС показывают, что это касается примерно 2% взрослого населения; оценка МОТ по Украине свидетельствует, что эта доля составляет приблизительно 3% рабочей силы. Опрос МОТ, в котором приняли участие 3500

³⁹ МБТ: *Law and practice on protecting whistle-blowers in the public and financial services sectors*, working paper No. 328, Женева, 2019 г.

⁴⁰ GB.328/POL/8, Appendix II, рекомендации, касающиеся совещаний, утверждённых на январской сессии отраслевых консультативных органов 2017 г.

⁴¹ GB.338/POL/3.

работников на пяти основных краудворк-платформах, показал, что на них работали представители из 75 стран, в основном выходцы из Африки, Азии и Северной и Южной Америки. Тем не менее ожидается, что работа на цифровых платформах будет и впредь расширяться. Согласно онлайн-индексу трудовых ресурсов Оксфордского интернет-института активность на пяти крупнейших англоязычных веб-платформах труда выросла на треть в период с июля 2016 года по март 2019 года. Это число, вероятно, увеличится, учитывая интерес компаний из списка Fortune 500 к более масштабному использованию платформенного трудоустройства.

61. Платформенная экономика подрывает не только существующие бизнес-модели, но и структуру занятости, на которой традиционно основывались эти бизнес-модели. Цифровые платформы кардинально меняют то, как предприятия организуют свою деятельность, взаимодействуют друг с другом и создают материальные блага в обществе. Труд на цифровых платформах даёт работникам возможность трудиться из любого места и в любое время, и он особенно привлекателен для стран со слабым спросом на рабочую силу. Однако участие в такой трудовой деятельности чревато рисками для работников в отношении их статуса занятости, самой занятости и гарантированного дохода, социальной защиты и других льгот, поскольку большая часть этой работы выполняется за рамками трудового законодательства. Кроме того, на трансграничных веб-платформах работники сталкиваются с трудностями при реализации своего права на свободу объединения и ведения коллективных переговоров, поскольку эти платформы и их клиенты могут находиться не в той территориальной юрисдикции, в которой находятся работники. Это также может затруднить применение регулирующими структурами местного трудового законодательства.
62. Необходимо углубить понимание действия механизмов обеспечения достойного труда работников на цифровых платформах труда. В то время как МБТ продолжает исследования по этой теме, в том числе в ходе подготовки флагманского доклада WESO 2020 (*Перспективы занятости и социальной защиты в мире в 2020 году*), трёхсторонние участники признают необходимость официального обсуждения этой темы. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда призывает всех членов Организации при поддержке со стороны МОТ «реагировать на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах», и разрабатывать «политику и меры, обеспечивающие необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных». Кроме того, 335-я сессия (март 2019 г.) Административного совета напомнила о дискуссии в октябре 2018 года, на которой некоторые правительства предложили уделить первоочередное внимание действиям, направленным на обеспечение достойного труда в платформенной экономике. Это обсуждение касалось резолюции о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма (2018 г.), призывающей к «е) ...обеспечению свободы объединения и действительному признанию права на ведение коллективных переговоров работников цифровых платформ и гигномики...».
63. МБТ предлагает провести трёхстороннее совещание экспертов по обеспечению достойного труда в платформенной экономике в целях содействия выработке необходимого политического подхода. Административный совет в ходе 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) выразил относительно широкую поддержку дальнейшей подготовительной работе по теме достойного труда в цифровой экономике. Две группы выступили за проведение трёхстороннего совещания экспертов по этому вопросу, за которым, возможно, последует общее обсуждение или обсуждение, связанное с разработкой норм, на 112-й сессии Конференции в 2023 году. Оно может быть запланировано на первое полугодие 2021 года и может быть основано на результатах общего обсуждения вопросов неравенства на сессии Конференции 2020 года, которое будет включать ссылки на происходящие в платформенной экономике сдвиги, а также на другие формы трудовых отношений, включая работу на временных контрактах. Итоги этого совещания экспертов могут также обогатить дискуссии на 111-й сессии Конференции

(2022 г.) по периодическому рассмотрению вопроса охраны труда, в ходе которых будет уделено внимание возможностям и вызовам, связанным с растущим многообразием форм трудовых отношений. В зависимости от результатов этого совещания экспертов на 112-й сессии Конференции (2023 г.) можно было бы либо осуществить общее обсуждение, либо рассмотреть вопрос, касающийся разработки норм о достойном труде в платформенной экономике.

Приложение II

Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-30 гг.)

| Сессия | Технические вопросы | | | |
|-----------------|---|---|---|--|
| 99-я (2010 г.) | Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. |
| 100-я (2011 г.) | Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение . | Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | |
| 101-я (2012 г.) | Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм , однократное обсуждение. | Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение . | Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости и механизм (пересмотренный, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 года. | |
| 102-я (2013 г.) | Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение . | Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места – общее обсуждение . | Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду. |
| 103-я (2014 г.) | Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного | Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции. |

| Сессия | Технические вопросы | | | |
|--|--|--|--|--|
| 104-я (2015 г.) | искоренения принудительного труда – разработка норм , однократное обсуждение. Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение . | Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | |
| 105-я (2016 г.) | Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение . | Оценка последствий Декларации о социальной справедливости. | Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом. |
| 106-я (2017 г.) | Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Трудовая миграция – общее обсуждение . | Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67. |
| 107-я (2018 г.) | Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития – общее обсуждение . | Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62. |
| 108-я (2019 г.) | Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда. | Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ. | |
| 109-я (2020 г.) | Навыки и обучение на протяжении всей жизни – общее обсуждение . | Неравенство и сфера труда – общее обсуждение . | Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. |
| 110-я (2021 г.) (Предстоит завершить) | Системы ученичества – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Предстоит решить на 338-й сессии Административного совета. | Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34). |

| Сессия | Технические вопросы | | | |
|--|---|--|--|---|
| 111-я (2022 г.) (Предстоит завершить) | Системы ученичества – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Предстоит решить на 338-й сессии Административного совета. | Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Изъятие Рекомендации 1923 года об инспекции труда (20). |
| 112-я (2023 г.) (Предстоит завершить) | | | Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | |
| 113-я (2024 г.) (Предстоит завершить) | | | | Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85. |
| 114-я (2025 г.) (Предстоит завершить) | | | | |
| 115-я (2026 г.) (Предстоит завершить) | | | | |
| 116-я (2027 г.) (Предстоит завершить) | | | | |
| 117-я (2028 г.) (Предстоит завершить) | | | | |
| 118-я (2029 г.) (Предстоит завершить) | | | | |
| 119-я (2030 г.) (Предстоит завершить) | | | | Отмена Конвенции (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96). |

Приложение III Повестка дня МКТ – график (2018-22 гг.)

