



Административный совет

338-я сессия, Женева, 12-26 марта 2020 г.

GB.338/INS/3/1

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 24 февраля 2020 г.

Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Дальнейшие меры по резолюции по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда

Предложения, нацеленные на содействие более тесной согласованности действий в рамках многосторонней системы

Цель документа

В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, принятой Международной конференцией труда на 108-й сессии (июнь 2019 г.) заявлено, что «исходя из своего уставного мандата, МОТ должна играть важную роль в многосторонней системе, укрепляя своё сотрудничество и разрабатывая институциональные механизмы вместе с другими организациями в целях обеспечения согласованности политики, направленной на реализацию ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, признавая прочные, сложные и жизненно важные связи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой».

В настоящем документе рассматриваются взаимоотношения сотрудничества и взаимодействия МБТ с Организацией Объединённых Наций и с более широкой многосторонней системой на глобальном, региональном и национальном уровнях. В нём освещаются потенциальные возможности для будущего сотрудничества с отдельными учреждениями и выдвигаются предложения относительно продвижения призыва Декларации в дальнейшем укреплять сотрудничество и разработать институциональные механизмы для рассмотрения их Административным советом (см. предлагаемое решение в пункте 48).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: все результаты в области политики и благоприятный результат А.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

Взаимосвязанные документы: GB.338/INS/9; GB.338/POL/5.

Введение

1. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, принятой Международной конференцией труда на 108-й сессии (июнь 2019 г.) заявлено, что «исходя из своего уставного мандата, МОТ должна играть важную роль в многосторонней системе, укрепляя своё сотрудничество и разрабатывая институциональные механизмы вместе с другими организациями в целях обеспечения согласованности политики, направленной на реализацию ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, признавая прочные, сложные и жизненно важные связи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой». В резолюции, дополняющей Декларацию, Административному совету предлагается «поручить Генеральному директору представить Административному совету предложения, нацеленные на содействие более тесной согласованности действий в рамках многосторонней системы». Используя результаты прошлых усилий по согласованию политики, в настоящем документе рассматриваются перспективы развития сотрудничества с многосторонними партнёрами с акцентом на приоритетах, установленных в Декларации.
2. Преамбула Устава МОТ является одним из первых заявлений о социально-экономической взаимозависимости, при этом демонстрировалось, что вопрос согласованности политики на международном уровне всегда имел большое значение и представлял интерес для МОТ и её трёхсторонних участников¹. Этот уставной мандат был подкреплён и дополнен Филадельфийской декларацией 1944 года, в которой также подчёркивается взаимосвязь между международными трудовыми нормами и экономической, финансовой и торговой политикой². Аналогичным образом, уставные договоры основных международных экономических, финансовых и торговых учреждений, созданных после Второй мировой войны – Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и, в последнее время, Всемирной торговой организации (ВТО) – включают ссылки на занятость и/или условия труда.
3. Быстрое распространение глобализации с 1990-х годов посредством либерализации торговли и финансов и возникновение глобальных рынков труда привели к растущим вызовам с точки зрения содействия созданию достойных условий труда и, в частности, соблюдению основных трудовых прав. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года впервые были официально определены четыре категории основных трудовых прав. В 1996 году в Сингапурской декларации министров ВТО участниками были взяты обязательства соблюдать международно признанные основные трудовые нормы и МОТ была определена как компетентный орган для их разработки и применения³. В 1998 году на Международной конференции труда была принята Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере

¹ «...непредоставление какой-либо страной трудящимся человеческих условий труда является препятствием для других народов, желающих улучшить положение трудящихся в своих странах...» (Устав МОТ, Преамбула, третий пункт декларативной части).

² «...Международная организация труда обязана изучать и рассматривать все экономические и финансовые программы и меры международного масштаба...» (Филадельфийская декларация, Часть II d);
«...более полное и широкое использование мировых производственных ресурсов... действий в международном и национальном масштабе... по достижению большего и устойчивого объёма международной торговли... и за содействие здравоохранению, образованию и благосостоянию всех народов...» (Филадельфийская декларация, Часть IV).

³ ВТО: [Singapore Ministerial Declaration](#), 13 декабря 1996 г.

труда. В 2004 году в заключительном докладе Всемирной комиссии МОТ по социальным аспектам глобализации, помимо прочего, содержался призыв к общей ответственности за решение проблемы неравенства внутри стран и между странами и к искоренению бедности посредством достойного труда и более прочной и эффективной многосторонней системы, которая является ключом к созданию демократической, законной и согласованной основы процесса глобализации. В нём также содержалось обращение к МОТ возглавить «инициативы по согласованию политики» с участием других международных организаций, в частности соответствующих органов ООН, Всемирного банка, МВФ и ВТО, в целях содействия более справедливой и более всеобъемлющей глобализации; несколько встреч для обсуждения таких инициатив было проведено в последующие годы. Впоследствии в Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости), принятой Международной конференцией труда в июне 2008 года, вновь подчёркивалась взаимозависимость и взаимосвязь между экономической, финансовой и торговой политикой, а также политикой в области занятости⁴.

4. Глобальный финансово-экономический кризис 2008 года стимулировал процесс проведения регулярных встреч Группы двадцати на уровне глав государств с участием исполнительных глав МВФ, Всемирного банка, ВТО, ОЭСР, ООН и МОТ, а также проведения ежегодных встреч министров труда Группы двадцати. С тех пор и по настоящее время в декларациях Группы двадцати неоднократно признавались важность достойного труда и необходимость многостороннего сотрудничества и последовательных политических мер для достижения как качественного роста занятости, так и обеспечения экономической и финансовой стабильности.
5. Координационный совет руководителей системы ООН (КСР) в апреле 2009 года принял девять совместных инициатив в ответ на кризис, в том числе одну – о глобальном пакте о рабочих местах, а другую – о минимальных уровнях социальной защиты⁵. На 98-й сессии Международной конференции труда (июнь 2009 г.) на пленарном заседании Конференции был одобрен Глобальный пакт о рабочих местах. В сентябре 2010 года МОТ и МВФ совместно организовали Конференцию высокого уровня по проблемам роста, занятости и социальной сплочённости в Осло⁶, на которой были отмечены существующие прочные связи между финансовой и экономической политикой и политикой в области занятости, что привело к проведению совместных пилотных программ МОТ и МВФ в отдельных странах по тематике конференции.

Вызовы и возможности многостороннего сотрудничества

6. Два акта основополагающего значения, которые были приняты ООН в 2015 году, – Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) и Парижское соглашение по климату – открыли перед многосторонним сотрудничеством новые широкие перспективы и подчеркнули срочную необходимость его укрепления. МОТ оперативно привела собственную программу в соответствие с

⁴ «...Поскольку политика в области торговых и финансовых рынков оказывает воздействие на занятость, МОТ предстоит оценивать эти последствия в сфере занятости во имя достижения своей цели превращения занятости в стержневой элемент экономической политики» (Декларация МОТ о социальной справедливости, Часть II, раздел С).

⁵ КСР: первая очередная сессия, 2009 г., [Summary of Conclusions](#).

⁶ В работе конференции приняли участие исполнительные главы МОТ и МВФ, премьер-министр Норвегии и ряд других глав государств и правительств.

Повесткой дня до 2030 года и включила в свою деятельность вопросы справедливого перехода к климатической нейтральности, как это отражено в Программе деятельности на 2020-21 годы, принятой Административным советом на 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.). В широком смысле главной целью реформы системы развития ООН, инициированной Генеральным секретарём ООН в 2018 году, было названо повышение степени согласованности действий всей системы в интересах выполнения Повестки дня до 2030 года, которая вступает в решающий этап, охватывающий последние десять лет, а в сентябре 2019 года на Саммите ООН по мерам в области изменения климата была объявлена инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости».

7. Тем не менее эти важные шаги сопровождались обострением проблем, стоящих на пути действенного многостороннего сотрудничества, а также ростом напряжённости внутри системы. Генеральный секретарь ООН назвал пять глобальных рисков, или разломов, лежащих в основе этих перемен: разлом между двумя блоками великих держав; разлом между людьми и институтами власти с нарушением общественного договора; разлом, вызванный разрушением солидарности, проявляющийся в недостаточной готовности действовать, чтобы помочь тем, кто нуждается в срочной защите; разлом между состоянием населения и условиями на планете в результате изменения климата; технологический разлом между теми, кто обладает средствами, чтобы извлекать выгоду из цифровых преобразований, и теми, кто лишён доступа к ним⁷.
8. Всё более заметный и растущий разрыв между глобальными вызовами, стоящими перед международным сообществом, и формальными обязательствами, которые оно приняло для их преодоления, с одной стороны, и реальным уровнем сотрудничества и достижений, с другой, создаёт, возможно, беспрецедентную угрозу функционированию многостороннего сотрудничества. Особая опасность заключается в порочном круге недостаточной эффективности действий и прекращения общественной и политической поддержки. Если эта тенденция сохранится, возможности МОТ по достижению целей, заявленных в Декларации столетия, будут, соответственно, урезаны.
9. Масштаб и срочность глобальных вызовов, требующих многостороннего реагирования, и напряжённость внутри самого многостороннего сотрудничества решительно требуют активных и упорных действий, направленных на выполнение соответствующих положений Декларации столетия. Не следует упускать из виду, что широкую мобилизацию общественного мнения во всём мире и проявления гнева и недовольства устоявшимися институтами и субъектами общественной жизни в значительной степени можно объяснить провалами политики именно там, где многосторонний подход играет ключевую роль: прежде всего это касается сокращения масштабов неравенства, борьбы с изменением климата, укрепления безопасности человеческой жизни, защиты прав человека, регулирования перемещения населения и создания возможностей для достойного труда для всех. С этой точки зрения то, что выглядит как отказ от многостороннего сотрудничества, можно лучше описать фразой: «мы, народы» призываем к многостороннему сотрудничеству, чтобы оно работало лучше.
10. Вопрос, стоящий перед Административным советом, заключается в том, как МОТ и её многосторонние партнёры могут оптимальным образом ответить на этот призыв. Обзор текущей деятельности МОТ и сотрудничества с партнёрами служит отправной точкой в формировании ответа.

⁷ Генеральный секретарь ООН: [Выступление Генерального секретаря на Парижском мирном форуме](#), 11 ноября 2019 г.

Сотрудничество МОТ с многосторонними организациями

Организация Объединённых Наций

11. В настоящее время, когда реформирование системы развития Организации Объединённых Наций идёт полным ходом, ключевой принцип деятельности МОТ предполагает более тесное и последовательное взаимодействие и расширение использования совместных программ организациями внутри системы в поддержку национальных планов развития государств-членов и их усилий, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В течение последних трёх лет Административный совет в ходе ряда сессий рассматривал возможности и вызовы на пути укрепления международных трудовых норм и трипартизма в рамках реформированной системы развития, а МБТ активно работало, чтобы выполнить его рекомендации в полном объёме⁸. Одобрённый Административным советом в марте 2019 года План действий МОТ на 2019-20 годы, направленный на максимально широкое использование возможностей, открываемых перед МОТ и трёхсторонними участниками реформой системы развития ООН, предусматривает конкретные меры в этом направлении⁹.
12. Одним из главных и непреложных аспектов реформы системы развития ООН является реструктуризация её региональных активов, направленная на более тесное объединение технических, нормативных и организационных возможностей региональных комиссий ООН с возможностями организаций системы развития ООН на региональном и страновом уровнях в целях сокращения пробелов, снижения числа случаев дублирования и улучшения координации в применении обширного опыта ООН¹⁰. В рамках этих усилий региональные комиссии будут предоставлять экспертные знания в области политики по региональным и трансграничным вопросам в интересах национальных рамочных программ сотрудничества ООН в области устойчивого развития и будут участвовать в разработке региональных тематических коалиций совместно с организациями ООН. Так, в Латинской Америке МОТ, Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна и Программа развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) возглавят коалицию по вопросам справедливого роста.
13. Межучрежденческие тематические коалиции ООН приобретают всё больший вес в вопросах оказания странам помощи в достижении ЦУР. Благодаря ведущей роли, которую МБТ играет в Инициативе ООН по обеспечению минимального уровня социальной защиты и Межучрежденческом координационном совете по вопросам социальной защиты, оно добилось успехов в повышении значимости вопросов социальной защиты в приоритетных областях развития многих учреждений ООН, которые в настоящее время разрабатывают собственные стратегии в области социальной защиты. МБТ также привлекает внебюджетные средства через совместные программы ООН во многих странах, в том числе через Объединённый фонд ООН по содействию осуществлению Повестки дня до 2030 года, расширяя своё присутствие на местах и повышая свою актуальность для стран. Партнёрство за действия в интересах зелёной экономики (ПДЗЭ) объединяет пять организаций ООН (Программу ООН по окружающей среде, МОТ, ПРООН, Организацию Объединённых Наций по промышленному развитию и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединённых Наций)

⁸ См. GB.338/INS/9.

⁹ GB.335/INS/10.

¹⁰ См. GB.338/INS/9.

и вместе с партнёрами в области финансирования и организациями-единомышленниками помогает странам переосмыслить экономическую политику и практику на основе принципов устойчивости и укрепить экологические основы национальной экономики. В настоящее время ПДЗЭ действует в 20 странах, участвуя в формировании благоприятной политики, национальных планов, стратегий в области занятости, бюджетно-налоговых реформ и инвестиционных механизмов в интересах достижения ЦУР и решения климатической задачи 1,5 градусов Цельсия.

14. На глобальном уровне в мае 2019 года в преддверии 108-й сессии (столетия) Международной конференции труда КСР принял общесистемную стратегию ООН в отношении будущего сферы труда¹¹. В этом подходе, где главенствующая роль принадлежит МОТ, признаётся уникальная роль системы ООН с её опытом, сплачивающей силой, наращиванием потенциала и нормативными функциями, в оказании странам содействия в разработке политики и программ, которые помогают людям извлекать пользу из роста производительности и повышать качество жизни благодаря технологическим изменениям, при этом не расширяя неравенство внутри стран и между ними. В сентябре 2019 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила Декларацию столетия МОТ и призвала организации ООН рассмотреть вопрос о включении содержащихся в ней предложений в области политики в свою работу¹².
15. Неравенство является одним из главных вопросов, вызывающих общую обеспокоенность в рамках всей системы ООН. Целью ЦУР 10 является «сокращение неравенства внутри стран и между ними». Тема последнего *Доклада о человеческом развитии ПРООН* обозначена как «Неравенство в человеческом развитии в XXI веке»¹³. В январе 2020 года доклад ООН *World Social Report* вышел под заголовком «Неравенство в быстро меняющемся мире»¹⁴. МОТ участвовала в подготовке обеих публикаций.
16. Вышеупомянутые инициативы высокого уровня закладывают прочную основу будущего сотрудничества с организациями ООН, мандаты которых дополняют мандат МОТ как на глобальном уровне в рамках партнёрств с участием многих сторон, так и на страновом уровне в составе страновых групп ООН. В настоящее время рассматривается вопрос, касающийся пересмотра и обновления меморандумов о взаимопонимании с ключевыми структурами ООН относительно взаимоусиливающих функций, которые каждая из них может исполнять в соответствии со своими преимуществами и полномочиями, в частности на страновом уровне, чтобы приступить к реализации технически обоснованных совместных программ по оказанию помощи государствам-членам в достижении ЦУР.

¹¹ КСР: [United Nations System Strategy on the Future of Work](#), СЕВ/2019/1/Add.2.

¹² В резолюции 73/342 – [Декларация столетия Международной организации труда о будущем сферы труда](#) – Генеральная Ассамблея признала, что «полная и производительная занятость и достойная работа для всех являются одним из ключевых элементов поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста, которые способствуют достижению согласованных на международном уровне целей в области развития».

¹³ ПРООН: [Доклад о человеческом развитии 2019 – За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке](#).

¹⁴ Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам: [World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World](#).

Международный валютный фонд

17. В настоящее время МОТ не имеет формального соглашения или механизма сотрудничества с МВФ, хотя в последние годы взаимодействие осуществлялось на временной основе. МОТ является одной из немногих международных организаций, получивших официальный статус наблюдателя в Международном валютно-финансовом комитете МВФ. Это позволяет Генеральному директору выступать с письменным заявлением, отражающим взгляды МОТ на последние события в экономической и финансовой сферах и их последствия для достойного труда и социальной справедливости.
18. В последние месяцы стало очевидным повышение согласованности политики МОТ и МВФ в борьбе с неравенством посредством социальной защиты. МВФ признаёт рост неравенства как критически важный вопрос, что подталкивает его к участию в усилиях, направленных на решение всех структурных вопросов¹⁵. Стратегия участия МВФ в социальных расходах, представленная директором-распорядителем МВФ на Международной конференции труда в июне 2019 года, стала ещё одним шагом к признанию важности социальных расходов¹⁶ для инклюзивного роста, достижения ЦУР и преодоления новых вызовов в сфере труда¹⁷. Две организации, которые недавно провели ознакомительный семинар, сейчас обсуждают вопрос о дальнейшем совместном участии в решении вопросов социальной защиты на страновом уровне. Ввиду взаимной обеспокоенности ростом неравенства эта деятельность будет направлена на более полное соблюдение и реализацию принципов МОТ в отношении систем социальной защиты на длительную перспективу.

Организация экономического сотрудничества и развития

19. В последние годы сотрудничество между МОТ и ОЭСР получило толчок благодаря сближению взглядов на вопросы, касающиеся рынка труда, социальной защиты, ответственного предпринимательства, коллективных переговоров и роли социального диалога, в том числе посредством Глобального договора. Консультативное представительство организаций работников и работодателей¹⁸ в Комитете ОЭСР по занятости, труду и социальным вопросам (ELSAC) обеспечивает уникальную связь между двумя организациями. МОТ регулярно участвует в качестве наблюдателя в заседаниях Совета министров ОЭСР, сессиях ELSAC и совещаниях многих других технических органов, а ОЭСР имеет статус наблюдателя в Административном совете и на Международной конференции труда. МОТ и ОЭСР совместно подготовили множество программных документов для встреч Группы двадцати и Группы семи по просьбе

¹⁵ «Несмотря на то что в программах, поддерживаемых Фондом, экономическая стабильность и сокращение масштабов бедности должны оставаться центральными целями, в том случае если высокий уровень и рост неравенства будут расценены как факторы, вызывающие неблагоприятные последствия для стабильности, рекомендации по вопросам политики также должны будут учитывать проблему неравенства, в том числе в форме условий, если они будут оцениваться как критически важные для программы». МВФ: *How to Operationalize Inequality Issues in Country Work*, p. 13.

¹⁶ Определяются как государственные расходы на социальную защиту, здравоохранение и образование.

¹⁷ Кристин Лагард, директор-распорядитель, МВФ: “*Forging a Stronger Social Contract – The IMF’s Approach to Social Spending*”, Женева, 14 июня 2019 г.

¹⁸ Консультативный комитет по бизнесу и промышленности при ОЭСР (BIAC) и Профсоюзный консультативный комитет (TUAC).

представленных в них правительственных членов. Меморандум о взаимопонимании между МОТ и ОЭСР в последний раз был продлён в 2011 году после финансового кризиса 2008 года и охватил 15 областей, представляющих общий интерес, где организации могут расширить взаимодействие.

20. Помимо давнего сотрудничества МОТ и ОЭСР по разработке Руководящих принципов для многонациональных предприятий и тесной связи Руководящих принципов с Трёхсторонней декларацией принципов МОТ, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), МОТ и ОЭСР в настоящее время сотрудничают с Европейским союзом (ЕС), реализуя два проекта, связанные с содействием ответственному предпринимательству¹⁹.
21. В коммюнике по итогам встречи министров по социальным вопросам стран Группы семи²⁰ и в Социальной трёхсторонней декларации Группы семи²¹, принятой в июне 2019 года накануне 108-й сессии (столетия) Международной конференции труда, содержится призыв к обеим организациям ещё активнее укреплять свои отношения. Коммюнике призывает к «конкретным мерам... для активизации диалога и более тесного сотрудничества между соответствующими международными организациями, в частности МОТ и ОЭСР, в целях сокращения масштабов неравенства». В этой связи в нём называются три главных направления действий: 1) содействие социальной устойчивости международных финансовых программ; 2) содействие применению международных трудовых норм в глобальной и открытой экономике; 3) содействие формированию устойчивого и инклюзивного будущего сферы труда. Обе организации выразили готовность поддерживать этот процесс в будущем.

Группа Всемирного банка

22. В последние годы МОТ провела ряд совместных мероприятий с Международной финансовой корпорацией (МФК) и Всемирным банком, включая успешные совместные программы, такие как Better Work и независимый мониторинг во время сбора урожая хлопка в Узбекистане. МОТ и Всемирный банк являются сопредседателями Межучрежденческого координационного совета по социальной защите и сыграли важную роль в создании многосторонних партнёрств, таких как Глобальное партнёрство за всеобщую социальную защиту в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (USP 2030). МОТ взаимодействовала с Всемирным банком в проведении совместных исследований, подготовке межучрежденческих программных документов для Группы двадцати и разработке статистических проектов, а также в осуществлении отдельных модулей инфраструктурных проектов Всемирного банка, нацеленных на создание рабочих мест и развитие малых и средних предприятий. В 2015 году МОТ участвовала в подготовке пособия Всемирного банка *Balancing Regulations to Promote Jobs*²², которое ознаменовало собой важный шаг на пути к согласованию политики по вопросам рынка труда.

¹⁹ В шести торговых партнёрах ЕС в Азии (Китае, Японии, Мьянме, на Филиппинах, в Таиланде и Вьетнаме) и в Латинской Америке (в Аргентине, Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рике, Эквадоре, Мексике, Панаме и Перу), где Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека (УВКПЧ) является третьим партнёром-исполнителем.

²⁰ [G7 Social Communiqué](#), июнь 2019 г.

²¹ [G7 Social Tripartite Declaration](#), июнь 2019 г.

²² Arvo Kuddo, David Robalino and Michael Weber. *Balancing Regulations to Promote Jobs: From Employment Contracts to Unemployment Benefits* (Группа Всемирного банка).

23. МОТ не имеет всеобъемлющего меморандума о взаимопонимании с Всемирным банком, но, как правило, обсуждает вопросы сотрудничества во время ежегодных совещаний МВФ и Всемирного банка.

Всемирная торговая организация

24. В настоящее время МОТ не имеет с ВТО институционального соглашения о сотрудничестве, такого как меморандум о взаимопонимании или равноценная договорённость, и хотя ВТО получила статус наблюдателя в Административном совете МБТ и на Международной конференции труда, МОТ не имеет такого же статуса в Генеральном совете ВТО или на министерской конференции. В прошлые годы обе организации проводили совместные исследования и вместе участвовали в конференциях и семинарах, однако их сотрудничество не получило дальнейшего развития. МБТ продолжает поддерживать контакты с секретариатом ВТО и участвовать в её публичных форумах.

Региональные банки развития

25. Региональные многосторонние банки развития уже много лет играют важную роль в финансировании развития и считаются ключевыми участниками процесса по расширению масштабов действий, необходимых для достижения ЦУР. Со времени принятия Аддис-Абебской программы действий в 2015 году региональные многосторонние банки развития расширили своё сотрудничество, в том числе заключили соглашения о совместных действиях по решению таких вопросов, как принудительное перемещение населения, развитие инфраструктуры, частные инвестиции и урбанизация. Они всё активнее участвуют в финансировании борьбы с изменением климата и в решении вопросов, связанных со справедливым переходом, о чём свидетельствует коллективное заявление высокого уровня на Саммите ООН по мерам в области изменения климата, который был создан Генеральным секретарём в сентябре 2019 года и на котором восемь региональных многосторонних банков развития вместе с Группой Всемирного банка вновь подтвердили свою приверженность оказанию клиентам помощи в достижении целей Парижского соглашения²³. За последние десять лет ряд ключевых региональных многосторонних банков развития²⁴ приняли политику в области охраны окружающей среды и социальной защиты, аналогичную политике МФК, и они руководствуются ею в своих кредитных и инвестиционных операциях. Эти меры, как правило, основываются на трудовых нормах и стандартах, касающихся условий труда, которые опираются или напрямую ссылаются на основные трудовые нормы МОТ и другие ключевые нормы, относящиеся к условиям труда и безопасности и гигиене труда. Как правило, они также включают меры защиты представителей коренных народов и поэтому ссылаются на Конвенцию МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169).

²³ Азиатский банк развития (АБР), Африканский банк развития (АфБР), Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Межамериканский банк развития (МБР), Исламский банк развития (ИБР), Новый банк развития (НБР) и Группа Всемирного банка, [High Level MDB Statement](#).

²⁴ В частности, АфБР, ЕБРР, ЕИБ и МБР (готовится в настоящее время).

Региональные межправительственные организации и учреждения

26. Региональные межправительственные объединения и их институты традиционно дают МОТ возможность заручиться политической поддержкой Программы достойного труда и приступить к реализации совместных программ и проектов, отвечающих региональным приоритетам. В Африке МОТ тесно сотрудничает с Африканским союзом (АС) и заключила официальные соглашения о партнёрстве с пятью из восьми признанных АС региональных экономических сообществ²⁵, например, соглашение о проектах, посвящённых миграции и мобильности рабочей силы, с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Восточноафриканским сообществом (ВАС) и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК). В Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе арабских государств МОТ за прошедшие годы наладила тесные связи с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии, Форумом тихоокеанских островов, Арабской организацией труда и Советом сотрудничества стран Залива, которые способствовали тому, что трёхсторонний социальный диалог и социальная справедливость стали частью дебатов по вопросам политики. Страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна поддерживают техническую работу, в том числе, совместно с Организацией американских государств. В Европе МОТ наладила полезные и тесные связи с институтами ЕС, в частности с Европейской комиссией, которая в настоящее время является одним из крупнейших партнёров МОТ в области сотрудничества в целях развития. Европейская комиссия оказывает Программе достойного труда поддержку посредством внешней и внутренней политики²⁶ и соглашений о свободной торговле, где содержатся ссылки на основополагающие конвенции МОТ. В октябре 2019 года Совет Европейского союза одобрил заключения в поддержку Декларации столетия МОТ²⁷.

Многосторонние партнёрства

27. Одной из главных особенностей Повестки дня до 2030 года является признание присущей многосторонним партнёрствам важнейшей роли в оказании странам помощи в достижении ЦУР, которая шире той роли, которую играют межправительственные организации. Со времени принятия Повестки дня в 2015 году были созданы несколько таких партнёрств, и расширены существующие. МОТ участвует – в качестве лидера или одного из членов – в деятельности ряда крупных партнёрств, располагающих существенной поддержкой доноров. Хотя их операционные издержки могут быть значительными, их опыт имеет положительное и поучительное значение.
28. Так, Глобальная инициатива за достойные рабочие места для молодёжи – первое всеобъемлющее начинание во всей системе ООН, направленное на содействие занятости молодёжи, – объединила ресурсы и сплачивающую силу ООН и других ключевых глобальных партнёров, с тем чтобы добиваться максимального эффекта от инвестиций в

²⁵ Восточноафриканское сообщество (ВАС), Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК); меморандумы о взаимопонимании с ВАС и САДК были продлены в 2018 и 2019 гг., соответственно.

²⁶ Например, Европейский консенсус по развитию 2017 года.

²⁷ Совет Европейского союза: [The Future of Work: the European Union promoting the ILO Centenary Declaration – Council Conclusions](#), 24 октября 2019 г.

занятость молодёжи. МБТ стремится укрепить партнёрские связи между этой глобальной инициативой и партнёрством Generation Unlimited Детского фонда Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), используя мобилизующие возможности обеих организаций для усиления воздействия на страновом уровне. Со времени своего создания Альянс 8.7 по искоренению детского труда, принудительного труда, современного рабства и торговли людьми привлёк 225 партнёров из всех регионов мира, представляющих правительства, социальных партнёров, ООН, региональные организации и группы гражданского общества. Его деятельность направлена на повышение степени согласованности политики по важнейшим вопросам в системе государственного управления, системе ООН и за её пределами и помогает наращивать темпы этих действий в соответствующих странах. Международная коалиция за равную оплату труда (EPIC), возглавляемая МОТ, структурой «ООН-Женщины» и ОЭСР с разнообразным и растущим составом членов из более чем 30 организаций ООН, государственных учреждений, организаций работодателей и работников, групп гражданского общества и учебных заведений, превратилась в международный центр технических знаний и инноваций, касающихся эффективных мер по обеспечению равенства в оплате труда и решению задачи 8.5 ЦУР Повестки дня до 2030 года.

Взгляд в будущее: приоритетное значение усилий, нацеленных на согласование стратегической политики

29. С учётом возможностей, вызовов и существующего сотрудничества, о чём речь идёт выше, Административному совету предлагается принять решение о подходе, который должен использоваться для претворения в жизнь положений Декларации столетия, которая призывает МОТ взять на себя важную роль в многосторонней системе, укрепляя сотрудничество и создавая институциональные механизмы с другими организациями в целях повышения согласованности политики, нацеленной на реализацию ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда.
30. Ясно, что любые инициативы в этой области должны соответствовать Уставу МОТ и признавать соответствующие мандаты других организаций, равно как и прочные, сложные и важнейшие взаимосвязи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой. В частности, они должны быть неотъемлемой частью усилий по выполнению Программы деятельности МОТ на 2020-21 годы и Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, с которой она полностью согласуется.
31. В настоящий момент любая инициатива будет осуществляться в динамичных условиях, потому что, вопреки всем встречным ветрам, многосторонняя система движется вперёд по пути глубокого реформирования системы развития и вступает в важнейшее десятилетие реализации Повестки дня до 2030 года. Она должна дополнять и поощрять эту реформу, способствуя ускоренному осуществлению Повестки дня. Явной обязанностью МОТ в этих условиях является и должно оставаться содействие укреплению роли и возможностей трёхсторонних участников и обеспечение применения совокупности своих норм.
32. В целом представляется, что у Административного совета имеется две альтернативы, чтобы реализовать соответствующие положения Декларации столетия, и что они не исключают друг друга.
33. Во-первых, речь идёт о дальнейшем расширении содержания и форм сотрудничества, изложенных в настоящем документе. Этот подход будет носить «эволюционный»

характер, поскольку МБТ будет стремиться систематизировать, углублять и расширять существующие партнёрства и создавать новые. На его основе будет развиваться и продолжаться практика последних лет, когда в следующих друг за другом программных документах МОТ уделяла особое внимание партнёрствам как действенному средству для достижения поставленных целей. В случае если Административный совет остановит свой выбор на этом подходе, он, возможно, пожелает выделить приоритетные темы политики, вытекающие из Декларации столетия, и/или назвать конкретные организации в качестве партнёров МБТ. Он так же мог бы подготовить рекомендации о том, следует ли создавать новые институциональные механизмы или следует просто развивать существующие области сотрудничества.

34. Второй подход предполагает активизацию усилий на уровне всей системы, направленных на укрепление взаимодействия и повышение согласованности политики организаций, чьи мандаты предписывают им особую роль в достижении целей Декларации столетия, принимая во внимание прямое упоминание в тексте Декларации социальной, финансовой, экономической и экологической политики в контексте укрепления сотрудничества и повышения согласованности политики. Этот подход выходит за рамки уже предпринимаемых усилий в процессе реформирования ООН и дополняет их.
35. Следующие темы и методы укрепления многостороннего сотрудничества и повышения согласованности политики могут помочь Административному совету оценить оба варианта.
36. В первом случае представляется, что ряд тем политики открывает хорошие перспективы, поскольку они рельефно представлены в Декларации столетия и, соответственно, в программе деятельности МОТ на текущее двухлетие, и поскольку они являются предметом особого внимания потенциальных партнёров. К ним относятся, в том числе, следующие вопросы.
37. **Социальная защита.** Имеются возможности для того, чтобы МОТ укрепила своё лидерство в области социальной защиты путём возобновления сотрудничества с МВФ в контексте его стратегии в отношении социальных расходов. МОТ могла бы настаивать на том, чтобы принципы, заложенные в её нормах, должным образом учитывались в рекомендациях МВФ по социальным расходам, что усилит их перераспределительный эффект и общественное признание. Общая основа политики, соответствующая нормам и руководящим принципам обеих организаций, может быть разработана в ходе пилотных проектов в нескольких странах. МБТ могло бы усилить своё влияние и через Межучрежденческий совет по вопросам социальной защиты, Глобальное партнёрство за всеобщую социальную защиту (USP 2030) и Инициативу ООН по обеспечению минимального уровня социальной защиты, участвуя в реализации и обобщении результатов страновых программ в области социальной защиты в рамках «Единой Организации Объединённых Наций», разрабатывая и применяя межучрежденческие инструменты оценки состояния социальной защиты, принимая участие в межучрежденческих исследованиях и расширяя деятельность партнёрства USP 2030 на большее число стран.
38. **Экономическая политика в интересах полной и производительной занятости.** Важной новой областью потенциального сотрудничества с Всемирным банком могло бы стать участие в деятельности механизма Группы Всемирного банка в области занятости и экономических преобразований. Это могло бы включать, к примеру, работу над вопросами структурных преобразований и диверсификации экономики, макроэкономической политики и других направлений экономической политики в поддержку создания качественных рабочих мест и модернизации предприятий, перехода к формальности, совершенствования профессиональной подготовки и обеспечения гендерного равенства. Это дало бы возможность работать над решением вопросов экономической

и социальной политики совместно с Всемирным банком и продолжить изучение потенциальных направлений сотрудничества в отношении жизнеспособных предприятий и систем поставок.

- 39. Справедливый переход и борьба с изменением климата в интересах занятости.** Объявление Генеральным секретарём ООН на Саммите ООН по мерам в области изменения климата инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости», которую возглавит МОТ, открывает перед МБТ широкие возможности и одновременно возлагает на него высокую ответственность за содействие повышению согласованности политики в рамках подходов, предусмотренных в *Руководстве МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*. На её основе можно было бы объединить глобальные инициативы по вопросам справедливого перехода, опираясь на принципы трипартизма и обеспечивая участие широкого круга организаций ООН, международных финансовых учреждений и других партнёров в области развития.
- 40. Статистика.** Другие международные организации всё чаще обращаются к МОТ с просьбой поделиться методологиями измерения важнейших параметров сферы труда, и имеются возможности для расширения сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития, например в сборе данных для мониторинга ЦУР, особенно на основе показателей, за которые несёт ответственность МОТ в рамках глобальной системы показателей. Формируя показатели мирового развития, Группа Всемирного банка использует данные МОТ, относящиеся к показателям рынка труда. МВФ и Всемирный банк участвуют в деятельности рабочей группы по пересмотру статистической базы для измерения неформальности, которая будет представлена следующей Международной конференцией статистиков труда для принятия. Опираясь на опыт совместного пилотного исследования на Шри-Ланке, Группа Всемирного банка и МОТ выпускают совместное руководство по внедрению стандартов, принятых 19-й Международной конференцией статистиков труда для использования в разных видах обследований домашних хозяйств. Оно дополнит методологии и руководства, которые МОТ уже издала для обследований рабочей силы. Все эти инициативы могут способствовать повышению согласованности политики благодаря гармонизации определений и инструментария обследований.
- 41. Международные трудовые нормы.** Несмотря на то что МОТ в целом несёт ответственность за содействие применению своих нормативных актов в многосторонней системе, одной из особо многообещающих областей будущего взаимодействия является систематизация участия в оказании помощи банкам развития в решении социально-трудовых вопросов, возникающих вследствие применения социальных гарантий. Большое значение для укрепления важнейших связей между трудовыми правами и правами человека также отводится налаживанию более тесных рабочих отношений с ООН и её договорными органами на глобальном и страновом уровнях. Реформа системы развития ООН открывает перед МОТ новые возможности для сотрудничества с Управлением Верховного комиссара по правам человека и другими организациями ООН по оказанию государствам помощи в выполнении их обязательств в области прав человека.
- 42. Профессиональная подготовка и обучение на протяжении всей жизни.** Ввиду широкого признания необходимости повышения квалификации и переподготовки на современном, стремительно меняющемся рынке труда возникает целый ряд широких возможностей для взаимодействия с другими многосторонними организациями. К ним относятся проект по пересмотру системы основных трудовых навыков, включая цифровые и базовые навыки, необходимые для трудоустройства, осуществляемый совместно с Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ, Международным союзом электросвязи и другими

партнёрами; Глобальное партнёрство по профессиональной подготовке в области миграции совместно с Международной организацией по миграции и ЮНЕСКО; база данных Skills for Jobs, совместно создаваемая с ОЭСР. Опираясь на существующее сотрудничество с Африканским банком развития, МБТ могло бы рассмотреть возможности для налаживания взаимодействия с другими региональными финансовыми учреждениями.

43. Ясно, что выбор партнёров для целей сотрудничества будет в значительной степени зависеть от рассматриваемых тем политики и от заинтересованности других организаций в сотрудничестве с МОТ. Тем не менее Административный совет, возможно, оценит целесообразность дальнейшего развития региональных партнёрств на более систематической основе. Собственный прошлый опыт МОТ в этом отношении не является однозначным, и возобновление усилий могло бы стать весьма своевременным шагом, поскольку вопросы оптимального использования региональных активов ООН продолжают рассматриваться в рамках процесса реформирования ООН.
44. За последнее десятилетие МОТ зарекомендовала себя как надёжный партнёр целого ряда межправительственных объединений, в частности стран Группы двадцати, Группы семи и БРИКС (Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки), дополнительным результатом чего стала консолидация сотрудничества с другими международными организациями, которые предоставляют аналогичную поддержку. Продолжая предлагать свои услуги этим объединениям, Организация также могла бы воспользоваться существующими возможностями для того, чтобы распространить их на другие объединения, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях.
45. Вторая альтернатива обязательно предполагает более высокий уровень инноваций и целей, чем первый подход. Административный совет может заключить, что подобные высокие цели являются обоснованными и необходимыми ввиду существующих глобальных вызовов, общественного восприятия текущей эффективности многосторонней системы и рекомендаций, изложенных в Декларации столетия.
46. В этом случае было бы целесообразно, чтобы МОТ попыталась в ближайшее время провести дебаты в благоприятной обстановке с участием всех заинтересованных партнёров о том, каким образом совместные инициативы, включая возможные новые институциональные механизмы, могут способствовать претворению в жизнь положений Декларации столетия и повышению согласованности международной политики. Дополнительным аргументом в пользу таких дебатов является резолюция 73/342, принятая Генеральной Ассамблеей в сентябре 2019 года, в которой выражается решительная поддержка принятию мер, нацеленных на выполнение Декларации во всей системе ООН.
47. Если Административный совет поддержит этот подход, одним из первых последующих действий станет организация дебатов высокого уровня на 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.), на которые могут быть приглашены руководители соответствующих организаций. Это позволило бы вновь избранному составу Административного совета воспользоваться стимулом, который появился в год столетнего юбилея Организации, сохранить его и взять на себя всю полноту ответственности за реализацию Декларации столетия.

Предлагаемое решение

48. *Административный совет предложил Генеральному директору принять необходимые меры с учётом его рекомендаций в целях повышения роли МОТ в многосторонней системе, укрепляя своё сотрудничество и разрабатывая институциональные механизмы совместно с другими организациями для обеспечения согласованности политики, направленной на реализацию ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда.*