



Административный совет

338-я сессия, Женева, 12-26 марта 2020 г.

GB.338/POL/4

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам социального диалога

POL

Дата: 5 февраля 2020 г.
Оригинал: английский

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Подготовительные мероприятия к V Всемирной конференции по детскому труду

Цель документа

В этом документе подчёркивается важность 2021 года как поворотного момента в решении задачи 8.7 Целей в области устойчивого развития (ЦУР), касающейся детского труда и принудительного труда. В нём представлена информация об изменениях, произошедших после IV Всемирной конференции по устойчивому искоренению детского труда, в том числе о недавнем принятии Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций (ООН) резолюции 73/327, провозгласившей 2021 год Международным годом ликвидации детского труда. В нём также подчёркивается важность организации V Всемирной конференции по искоренению детского труда и принудительного труда в 2021 году и приводится информация о ходе подготовки к ней, в том числе в отношении мобилизации необходимых ресурсов. Административному совету предлагается представить рекомендации относительно предлагаемого курса действий на период до 2021 года. Ему также предлагается обратиться к МБТ с просьбой продолжить этот курс действий и проинформировать Административный совет на его 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.) о достигнутом прогрессе (см. предлагаемое решение в пункте 21).

Соответствующая стратегическая задача: основополагающие принципы и права в сфере труда.

Основной соответствующий результат: Результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех.

Последствия для политики: полное сопряжение с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 73/327 и задачей 8.7 ЦУР.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: необходимо будет изыскать дополнительные внебюджетные ресурсы для продолжения намеченного курса действий.

Требуемые дальнейшие действия: см. предлагаемое решение.

Авторское подразделение: Департамент административного управления и трипартизма (GOVERNANCE).

Взаимосвязанные документы: GB.332/POL/3.

Введение

1. V Всемирная конференция по искоренению детского труда и принудительного труда является глобальным практическим результатом Программы и бюджета на 2020-21 годы (результат 7.1). В соответствии с текущим четырёхлетним циклом всемирных конференций по этой теме она должна состояться в 2021 году. Это на четыре года опережает крайний срок, установленный на 2025 год задачей 8.7 ЦУР по искоренению детского труда во всех его формах¹.

Контекст и итоги IV Всемирной конференции

2. В ноябре 2017 года правительство Аргентины выступило принимающей стороной IV Всемирной конференции по устойчивому искоренению детского труда. С одобрения Административного совета сфера охвата IV Всемирной конференции была расширена и в настоящее время включает принудительный труд в соответствии с задачей 8.7 и достойную работу для молодых людей, достигших совершеннолетия. В ней приняли участие представители из 138 стран, в том числе из значительного числа наименее развитых стран, представляющие правительства, организации работодателей и работников, предприятия, гражданское общество, молодёжные организации, учреждения ООН и другие международные и региональные организации.
3. Перед IV Всемирной конференцией МБТ опубликовало новые глобальные оценки детского труда и принудительного труда. Согласно этим оценкам, в 2016 году 152 млн детей в возрасте от 5 до 17 лет (из которых 42% составляли девочки и 58% – мальчики) по-прежнему были вынуждены заниматься детским трудом, и по меньшей мере 25 млн женщин, мужчин и детей принуждались к труду и в том числе были жертвами торговли людьми. В докладе *Global estimates of child labour: Results and trends, 2012–2016* (Глобальные оценки детского труда: итоги и тенденции 2012-2016 гг.) содержится призыв к принятию срочных мер по ускорению прогресса, поскольку при темпах сокращения, достигнутых в течение охватываемого докладом периода, детским трудом в 2025 году всё ещё будет заниматься 121 млн детей.
4. Завершая IV Всемирную конференцию, международное сообщество подтвердило приверженность осуществлению комплексной политики и программ, направленных на искоренение детского труда. Итоговый документ – *Buenos Aires Declaration on Child Labour, Forced Labour and Youth Employment* (Буэнос-Айресская декларация о детском труде, принудительном труде и занятости молодёжи) – содержит ценные рекомендации о разработке такого комплексного подхода. В ней конкретно упоминаются неформальная и сельская экономика, кризисные ситуации и вооружённые конфликты, а также системы поставок. В Декларации подчёркивается тот факт, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года открывает уникальную возможность ускорить темпы ликвидации неравенства и бедности, и приветствуется создание Альянса 8.7. Она обязывает все заинтересованные стороны придерживаться основанного на правах подхода и действовать наилучшим образом в интересах детей; в ней звучит призыв к международному сообществу принять меры в трёх областях: 1) политика и управление; 2) знания, данные и мониторинг; 3) партнёрства и инновации. В Декларации подчёркивается важность глобальных партнёрств, новых форм сотрудничества, субрегиональных и региональных инициатив с точки зрения формирования согласованной политики и инноваций.

¹ Задача 8.7: «Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах».

5. Оргкомитет IV Всемирной конференции предложил трёхсторонним участникам МОТ и другим заинтересованным сторонам взять на себя обязательства по осуществлению конкретных действий, нацеленных на ускорение темпов искоренения детского и принудительного труда. Всего на IV Всемирной конференции было зарегистрировано 96 обязательств в отношении конкретных действий. Более половины из них были сделаны правительствами и региональными группами. Эти обязательства касались действий в области политики, развития партнёрств, развёртывания информационно-просветительской деятельности, ратификации международных актов и принятия законодательных инициатив на национальном уровне. Впервые прозвучали явные ссылки и обязательства в отношении искоренения принудительного труда. Принимаемые обязательства рассматривались трёхсторонним комитетом, учреждённым в ходе IV Всемирной конференции, чтобы обеспечить их соответствие международным нормам, после чего они предавались огласке².
6. На 332-й сессии (март 2018 г.) Административный совет одобрил Буэнос-Айресскую декларацию и поручил МБТ поддержать её выполнение одновременно с Планом действий МОТ на 2017-23 годы, с тем чтобы претворить в жизнь заключения, касающиеся второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда, которые были приняты Международной конференцией труда в июне 2017 года. Административный совет подтвердил свою приверженность искоренению детского и принудительного труда и поручил МБТ продолжить оказание технической помощи для достижения этих целей. Кроме того, он дал МБТ поручение изучить обязательства, принятые в Буэнос-Айресе, сгруппировав их по темам, и совместно с Альянсом 8.7 выполнить накануне V Всемирной конференции среднесрочный обзор достигнутого прогресса в деле искоренения детского и принудительного труда и решения задачи 8.7 ЦУР. Административный совет также призвал Генеральную Ассамблею ООН объявить 2021 год Международным годом ликвидации детского труда.

События, произошедшие после IV Всемирной конференции

7. Со времени проведения IV Всемирной конференции во многих странах активизировались и ускорились усилия, направленные на искоренение детского и принудительного труда. В июле 2020 года на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Альянс 8.7 представит обзор достигнутого после IV Всемирной конференции прогресса на пути к искоренению детского и принудительного труда. Также будет представлен подробный анализ выполнения 96 заявленных обязательств. Как показала первичная оценка, уже достигнут определённый прогресс, особенно что касается ратификации актов³, разработки законодательства и принятия всеобъемлющих национальных планов действий в соответствии с Буэнос-Айресской декларацией.

² С официальным перечнем обязательств можно ознакомиться на веб-странице Альянса 8.7, посвящённой Глобальной конференции: <https://www.alliance87.org/events/iv-global-conference-on-the-sustained-eradication-of-child-labour/>.

³ Со времени проведения IV Всемирной конференции были зарегистрированы ратификации следующих актов: две ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) (Суринам и Вануату); пять ратификаций Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) (Острова Кука, Эритрея, Маршалловы Острова, Палау и Тувалу); 22 ратификации Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Канада, Кот-д'Ивуар, Джибути, Германия, Ирландия, Израиль, Латвия, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мальта, Мозамбик, Новая Зеландия, Российская Федерация, Шри-Ланка, Суринам, Таиланд, Узбекистан и Зимбабве).

При технической поддержке флагманской Международной программы по упразднению детского труда и принудительного труда (ИПЕК+) более 50 стран приняли меры по искоренению детского и принудительного труда⁴. Также ускорились действия в отношении ряда тематических приоритетов, таких как системы поставок. Это стало очевидным на совещании по вопросам прекращения использования детского труда в глобальных системах поставок, которое было созвано правительством Нидерландов в январе 2020 года в целях обмена передовой практикой и опытом в этой области⁵.

8. IV Всемирная конференция дала дополнительный стимул новым партнёрствам. Она позволила укрепить Альянс 8.7 в интересах активизации действий многих сторон при полном участии и руководстве со стороны трёхсторонних партнёров МОТ. Под эгидой Альянса 8.7 18 государств-членов МОТ обрели статус стран-первопроходцев в деле искоренения детского и принудительного труда, что помогло им принять комплексные стратегии на государственном уровне во взаимодействии с другими заинтересованными сторонами⁶. Альянс 8.7 также помогает согласовывать действия всей системы ООН в конкретных тематических областях, в частности по вопросам систем поставок, миграции, конфликтных и гуманитарных ситуаций, верховенства закона и управления. Одним из последних примеров стало сотрудничество МОТ, Организации экономического сотрудничества и развития, Международной организации по миграции и Детского фонда Организации Объединённых Наций с целью публикации и распространения глобального доклада *Ending child labour, forced labour and human trafficking in global supply chains* (*Положить конец детскому труду, принудительному труду и торговле людьми в глобальных системах поставок*), который был направлен Рабочей группе по занятости Группы двадцати и официально представлен на Парижском форуме мира в ноябре 2019 года.
9. Социальные партнёры также активизировали действия на национальном и глобальном уровнях. Представительные организации работников и работодателей деятельно участвуют в работе Альянса 8.7, в процессе с участием стран-первопроходцев и в региональных совещаниях по задаче 8.7 ЦУР. Сети предприятий МОТ по вопросам детского и принудительного труда объединяют предприятия разных размеров, которые заняты поиском решений, распространяющихся на все системы поставок и поддерживающих процессы на национальном уровне⁷.
10. Подтверждение обязательств и планов действий на IV Всемирной конференции в последующем привело к активизации усилий, направленных на мобилизацию ресурсов на разных уровнях. Так, мобилизация ресурсов происходит за счёт средств национальных бюджетов в рамках процесса Альянса 8.7 с участием стран-первопроходцев.

⁴ Подробный список действий приведён в *IPEC+ Global Flagship Programme Implementation: Towards a world free from child labour and forced labour*, pp. 14–17.

⁵ См. <https://takingnextsteps.nl/>.

⁶ С более подробной информацией о первопроходческих стратегиях и обязательствах можно ознакомиться на [веб-сайте Альянса 8.7](#).

⁷ С более подробной информацией о сетях предприятий можно ознакомиться на веб-сайтах [Платформы по детскому труду](#) и [Глобальной сети предприятий по проблемам принудительного труда](#).

Кроме того, партнёры в области развития увеличили внебюджетные взносы на цели флагманской программы ИПЕК+⁸.

11. IV Всемирная конференция способствовала развёртыванию на высоком уровне информационно-разъяснительной деятельности и принятию обязательств на глобальном и региональном уровнях. В июле 2019 года Генеральная Ассамблея ООН приняла [резолюцию 73/327](#), провозгласив 2021 год Международным годом ликвидации детского труда. Помимо других действий, предусмотренных в резолюции, всем государствам-членам, организациям системы ООН, другим международным и региональным организациям и гражданскому обществу, в том числе неправительственным организациям, частным лицам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, предлагается отметить Международный год соответствующими мероприятиями, направленными на повышение осведомлённости общественности о важности искоренения детского труда, и обменяться передовым опытом работы в этой области. Резолюция также призывает МОТ содействовать проведению Международного года и все соответствующие заинтересованные стороны – вносить добровольные пожертвования и оказывать другие формы поддержки в течение Международного года.
12. Кроме того, в [Панамской декларации к столетию МОТ: будущее сферы труда в Северной и Южной Америке](#), принятой в 2018 году 19-м Американским региональным совещанием МОТ, в [Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#), принятой в 2019 году Международной конференцией труда, и в [Абиджанской декларации – продвигать социальную справедливость: формировать будущее сферы труда в Африке](#), принятой в 2019 году 14-м Африканским региональным совещанием МОТ, детский труд и принудительный труд определяются как серьёзные препятствия на пути к достойному труду. В декабре 2019 года Африканский союз принял десятилетний план действий по искоренению детского труда, принудительного труда, торговли людьми и современного рабства. Новый председатель Европейской комиссии обязалась проводить политику нулевой терпимости в отношении детского труда⁹. В рамках региональной инициативы «Латинская Америка и Карибский бассейн без детского труда» постоянное содействие оказывается национальным действиям, направленным на решение задачи 8.7. Региональная конференция по вопросам достижения задачи 8.7, организованная Альянсом 8.7 в сотрудничестве с Инициативой Южной Азии по искоренению насилия в отношении детей¹⁰ в Катманду в ноябре 2019 года, стала платформой для обмена передовым опытом работы, нацеленной на ускорение национальных действий по искоренению детского и принудительного труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
13. Вышеперечисленные мероприятия указывают на то, что IV Всемирная конференция сыграла решающую роль в активизации действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Как уже упоминалось выше, если сохранится текущий цикл всемирных конференций, следующая всемирная конференция состоится в 2021 году, то есть в Международный год ликвидации детского труда. МОТ вместе с другими партнёрами по Альянсу 8.7 уже приступила к технической работе по подготовке и публикации в 2021 году новых глобальных оценок детского и принудительного труда. Вероятно, они покажут, что значительное число детей всё ещё заняты детским трудом. Это означает, что необходимо принять дополнительные, более действенные международные обязательства и меры, чтобы положить конец детскому труду во всех его формах

⁸ Для получения дополнительной информации см. [IPEC+ Global Flagship Programme Implementation: Towards a world free from child labour and forced labour](#).

⁹ См. Ursula von der Leyen's [Political guidelines for the next European Commission 2019–2024](#), p. 17.

¹⁰ См. <https://saievac.org/>.

к 2025 году в соответствии с задачей 8.7; в свою очередь, это ещё больше повышает значение 2021 года как ключевого поворотного момента в стратегических действиях, предпринимаемых в этой области на международном уровне. Подобные усилия и стратегические подходы требуются и в отношении принудительного труда, современного рабства и торговли людьми, с тем чтобы задача 8.7 была решена к 2030 году.

Подготовка к V Всемирной конференции: текущая ситуация, ограничения и предлагаемый курс действий

14. В рамках задачи 8.7 МБТ считает важным с точки зрения международной политики и действий организовать V Всемирную конференцию в 2021 году. Перед ней могут быть поставлены следующие цели: i) выступить в качестве катализатора в целях ускорения и согласования действий на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях; ii) предоставить возможность продолжить изучение передового опыта и инновационных подходов; iii) оценить ход выполнения существующих обязательств и сформулировать новые, как того требуют обстоятельства; iv) установить или укрепить механизмы сотрудничества для масштабирования проверенных решений; v) изучить инновационные способы финансирования. Помимо того, что V Всемирная конференция подчеркнёт центральную роль социальных партнёров, она могла бы открыть перспективы расширению участия частного сектора и усилению его обязательств в тесном взаимодействии и на основе консультаций с другими соответствующими партнёрами. Наконец, подготовительный процесс мог бы помочь – в развитие резолюции 73/327 – подготовить возможную резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН о действенном искоренении детского и принудительного труда, направленную на расширение возможностей по решению в намеченные сроки задачи 8.7 по искоренению детского труда к 2025 году и принудительного труда к 2030 году.
15. В 2017 году начались консультации, ориентированные на Африку как регион, где могла бы состояться V Всемирная конференция. Одно из государств-членов МОТ уже заявило о заинтересованности принять её, хотя оно ещё должно подтвердить своё предложение. За этим последует выделение необходимых ресурсов из национального бюджета принимающей страны.
16. МБТ может оказать техническую поддержку стране, принимающей V Всемирную конференцию, в соответствии с практикой прошлых лет. Это будет означать, к примеру, публикацию новых глобальных оценок и докладов по вопросам политики в 2021 году. Во взаимодействии с принимающей страной и партнёрами по Альянсу 8.7 МБТ примет участие и в технической работе по подготовке тематической повестки дня V Всемирной конференции. В июле 2020 года на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Альянс 8.7 также планирует провести мероприятие по подготовке к V Всемирной конференции, в ходе которого будет дана оценка достигнутому прогрессу и выявлены примеры передовой практики. Франция, в настоящее время председательствующая в Альянсе 8.7, уже предоставила финансовую и общую поддержку.
17. Во время подготовки к IV Всемирной конференции МБТ удалось выделить средства из общего объёма утверждённого бюджета соответствующего двухлетия (приблизительно 450 000 долл. США) для поддержки участия трёхсторонних делегаций из наименее развитых стран. Кроме того, в 2016-17 годах около 600 000 долл. США было мобилизовано в поддержку подготовительного процесса в ходе ряда региональных совещаний и переговоров по проекту Буэнос-Айресской декларации в Женеве. Перед региональными совещаниями стояла цель подготовить трёхсторонних партнёров к участию в IV Всемирной конференции и провести консультации об учреждении

Альянса 8.7. Однако в нынешних условиях, когда ресурсы ограничены, МБТ не сможет сохранить такой же уровень финансовой поддержки, если только не будет прекращена или сокращена деятельность по другим направлениям.

18. МБТ предлагает ряд мер для того, чтобы смягчить последствия нехватки ресурсов. Во-первых, оно предлагает взаимодействовать с партнёрами в области развития и другими партнёрами Альянса 8.7, в том числе посредством его глобальной координационной группы, в целях мобилизации ресурсов, которые позволят обеспечить содержательное участие трёхсторонних партнёров, особенно из наименее развитых стран. Во-вторых, можно предусмотреть меры по экономии средств в отношении подготовительных совещаний. МБТ считает, что с учётом действий, предпринимаемых в рамках Альянса 8.7, и принимая во внимание тот факт, что национальные процессы уверенно развиваются, подготовительные региональные совещания могут не потребоваться. Тем не менее МБТ обеспечит полноценное участие региональных и субрегиональных организаций и инициативных групп. Средства можно будет сэкономить, если будут приняты меры по подготовке краткого и лаконичного итогового документа, что позволит сократить число подготовительных совещаний.
19. Кроме того, в соответствии с духом текущих процессов реформирования ООН, можно рассмотреть вопрос о заключении соглашений о сотрудничестве и расширении партнёрств с другими учреждениями ООН и партнёрскими организациями Альянса 8.7, с тем чтобы распределить обязанности по тематическим областям или сегментам V Всемирной конференции. Это не помешает полноценному участию в её работе социальных партнёров.
20. Несмотря на все прилагаемые усилия, если к июню 2020 года не удастся определить принимающую страну и привлечь необходимые ресурсы, V Всемирную конференцию придётся отложить до двухлетия 2022-23 годов. В любом случае МОТ вместе с партнёрами по Альянсу 8.7 предложит дополнительные меры, нацеленные на выполнение резолюции 73/327. Они могут включать в себя специальное мероприятие на полях 110-й сессии (2021 г.) Международной конференции труда одновременно с проведением Всемирного дня борьбы с детским трудом, за которыми последует мероприятие высокого уровня в ходе 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке. Эти мероприятия также могли бы подготовить почву для разработки и принятия возможной резолюции ООН о действенном искоренении детского и принудительного труда в качестве одной из мер по выполнению резолюции 73/327, о чём речь шла выше.

Предлагаемое решение

21. *Административный совет поручил МБТ продолжить подготовку к V Всемирной конференции по детскому труду и следовать курсу, предложенному в пунктах 14-20 документа GB.338/POL/4, с учётом высказанных мнений и сформулированных в ходе обсуждения рекомендаций и проинформировать Административный совет на его 340-й сессии (октябрь-ноябрь 2020 г.) о достигнутом прогрессе.*