

Административный совет

337-я сессия, Женева, 24 октября – 7 ноября 2019 г.

GB.337/PFA/1/2

Секция по программе, финансовым и административным вопросам
Сегмент по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

Дата: 2 октября 2019 г.
Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Программа и бюджет на 2020-21 годы:

Финансовые последствия постановления Административного трибунала МОТ относительно решений Комиссии по международной гражданской службе (КМГС) о пересмотре индекса корректива по месту службы для Женевы

Цель документа

В документе оцениваются необеспеченные финансовые последствия, которые возникнут в 2020-21 годах в результате изменения коэффициентов корректива по месту службы в Женеве, и предлагаются для принятия решения Административным советом источники финансирования (см. предлагаемое решение в пункте 9).

Соответствующая стратегическая задача: Не применимо.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Не применимо.

Последствия для политики: Отсутствуют.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: В Программе и бюджете на 2020-21 годы не предусмотрено ассигнований на покрытие расходов, оцениваемых в 8,8 млн долл. США.

Требуемые дальнейшие действия: Предлагается на сессии Административного совета в марте 2020 года рассмотреть возможное использование любого профицита или чистой страховой премии за 76-й финансовый период.

Авторское подразделение: Бюро казначея и финансового контролёра (TR/CF).

Взаимосвязанные документы: GB.337/PFA/INF/2.

1. 3 июля 2019 года Административный трибунал МОТ вынес решение № 4134 в отношении применения пересмотренных коэффициентов корректива по месту службы (РАМ) в Женеве. Согласно информации, предоставленной Административному совету в документе GB.337/PFA/INF/2, этим решением были отменены сниженные коэффициенты РАМ, которые применялись с апреля 2018 года, и Генеральному директору было поручено пересчитать суммы заработной платы сотрудников начиная с апреля 2018 года с использованием коэффициента корректива по месту службы, не основанного на коэффициенте корректива по месту службы, который был пересмотрен в результате обследования стоимости жизни в 2016 году.
2. Согласно пункту 1 статьи VI Статута Административного трибунала, его решения являются окончательными и не подлежат обжалованию. Соответственно, решение № 4134 с юридической точки зрения рассматривается как вступившее в законную силу (*res judicata*); это означает, что по делу было вынесено окончательное решение и что судебные разбирательства по тем же вопросам между теми же сторонами исключаются. Следовательно, как это установлено прецедентным правом Трибунала, его решения вступают в силу немедленно и должны выполняться полностью, своевременно и корректно. Кроме того, в соответствии с устоявшейся практикой, решения Трибунала должны быть исполнены в течение 30 дней с даты их публичного оглашения.
3. Рассмотрев в марте 2019 года предложения Генерального директора по Программе и бюджету на 2020-21 годы, члены Административного совета пришли к пониманию, что этой сметой предполагается вознаграждение базирующихся в Женеве должностных лиц, основанное на сокращённых коэффициентах РАМ, ставших результатом обследования стоимости жизни в 2016 году. В смете не предусматривались ассигнования на случай отмены сокращённых коэффициентов РАМ. Снижение расходов на персонал вследствие снижения коэффициентов РАМ нивелировало увеличение других сметных расходов и привело к значительному сокращению общего объёма ассигнований в предложениях по Программе и бюджету, которые в окончательном варианте были утверждены Международной конференцией труда¹.
4. В настоящее время МБТ оценивает бюджетные последствия решения Трибунала для регулярного бюджета на финансовый период 2020-21 годов в размере около 8,8 млн долл. США. Как было отмечено выше, если бы об этом решении стало известно до принятия бюджета, средства на его выполнение могли бы быть выделены Конференцией. Ввиду того что на покрытие этих расходов в следующем двухлетии не предусмотрено никаких ассигнований, необходимо принять меры, чтобы обеспечить их финансирование.
5. В статье 21 Финансового регламента предусмотрен механизм, посредством которого могут быть выделены финансовые средства на покрытие этих непредвиденных расходов. В целом, в указанной статье предусматривается, что с санкции Административного совета любой возможный дефицит бюджета может быть временно восполнен из Фонда оборотных средств. В случае невозможности возмещения сумм, изъятых из Фонда оборотных средств, в течение того же финансового периода за счёт средств, сэкономленных по другим направлениям деятельности, за счёт сокращения программ работы или с учётом уплаты задолженности по взносам, дополнительная сумма на покрытие дефицита и пополнение Фонда оборотных средств будет включена в смету 2023 года.
6. Генеральному директору предлагается принять меры, направленные на покрытие непредвиденных расходов, в том числе путём временного замораживания набора сотрудников на вакантные должности, сокращения дорожных расходов персонала, сокращения

¹ В расходной части бюджета, принятого 108-й сессией Международной конференции труда, предусматривалось финансирование возросших расходов на 7,7 млн долл. США или 0,97%.

финансируемых по усмотрению (дискреционных) расходов на повышение квалификации сотрудников и других категорий расходов, которые могут быть определены, при понимании того, что хотя будут прилагаться все усилия, направленные на минимизацию их воздействия, такие меры неизбежно приведут к определённым снижению потенциальных возможностей МБТ решать программные задачи. Если такие меры окажутся недостаточными, можно было бы санкционировать использование резервов на непредвиденные расходы по Части II бюджета. Если окажется невозможным покрытие этих затрат из указанных двух источников, Генеральный директор предложит альтернативные методы финансирования на более позднем этапе двухлетия 2018-19 годов.

7. Потенциальное воздействие вышеизложенного подхода на программу работы МБТ можно будет смягчить, если Административный совет примет решение, как это уже случилось в прошлом, рекомендовать Конференции в порядке исключения отступить от положений Финансового регламента, с тем чтобы разрешить использование любой чистой страховой премии², полученной в течение текущего финансового периода 2018-19 годов, в полном объёме или же после вычета части премии, которая будет перечислена в Фонд стимулирования, для покрытия этих непредвиденных расходов в следующем двухлетии. Административный совет также мог бы рекомендовать аналогичное отступление в отношении любого профицита, полученного в текущем финансовом периоде³. Лишь в марте 2020 года после закрытия финансового периода появится возможность подготовить конкретное предложение по одному из двух отступлений.
8. По мнению Генерального директора, меры, изложенные в пункте 6, в дополнение к удержанию любых доходов в виде чистой страховой премии или излишков в конце текущего двухлетия, должны позволить любое временное использование средств из Фонда оборотных средств и избежать необходимости начисления дополнительных взносов государственных членов.

Предлагаемое решение

9. *Административный совет постановил:*

- а) поручить Генеральному директору принять, насколько это возможно, меры, нацеленные на получение в рамках Части I бюджета экономии в достаточном размере для покрытия не предусмотренных в бюджете расходов на применение пересмотренного коэффициента корректива по месту службы в 2020-21 годах, которые оцениваются в 8,8 млн долл. США, и, в случае если это окажется невозможным, использовать резервы на непредвиденные расходы по Части II. Если это окажется нереалистичным, Генеральный директор предложит альтернативные методы финансирования на более позднем этапе двухлетия;*
- б) рассмотреть на 338-й сессии (март 2020 г.) использование любых имеющихся излишков и остатков чистой страховой премии для покрытия не предусмотренных бюджетом расходов на персонал, вытекающих из решения № 4134 Административного трибунала МОТ.*

² Финансовый регламент, ст. 11, пп. 5-7.

³ Финансовый регламент, ст. 18.