

第一项议程

**2020-21 两年期计划和预算：**

**国际劳工组织行政法庭关于对国际公务员制度  
委员会有关经修订的日内瓦工作地点差价  
调整数指数决定的判决的财务影响**

**文件的目 的**

本文件介绍了因日内瓦工作地点差价调整数额的修改而将对 2020-21 两年期造成的无供资的估计财务影响，并提出了有关资金来源的建议，供理事会决定(见决定草案：第 9 段)。

相关的战略目标：不适用。

主要相关成果/跨领域政策驱动因素：不适用。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：在 2020-21 两年期计划和预算中未为支付 880 万美元的估计费用编列经费。

需采取的后续行动：已建议在 2020 年 3 月理事会会议上审议有可能动用第 76 个财务周期的任何盈余或净溢价。

作者单位：司库与财务审计长办公室(TR/CF)。

相关文件：理事会文件 GB.337/PFA/INF/2。

1. 2019年7月3日，国际劳工组织行政法庭就于日内瓦实施经修订的工作地点差价调整数乘数作出了第4134号判决。正如在GB.337/PFA/INF/2号文件中向理事会所通报的，该判决驳回了自2018年4月以来适用的减额工作地点差价调整数乘数，并指令总干事重新计算从2018年4月起的工作人员薪金数额，在重新计算时采用的工作地点差价调整数乘数将不基于2016年生活费调查所产生的经修订的工作地点差价调整数指数。
2. 根据《行政法庭规约》第六条第1款，行政法庭的判决为终审判决，不得上诉。因此，在法律意义上，第4134号判决意味着已结案，即已对该案件作出了终审判决，排除了相同当事人之间就同一问题提起诉讼。因此，按照行政法庭判例法的规定，判决立即生效，且必须充分、迅速和正确地予以执行。此外，根据惯例，法庭的判决将在公布之日起30天内执行。
3. 理事会理事可从2019年3月关于局长2020-21两年期计划和预算草案的讨论中了解到，在预算估计数中假定驻日内瓦官员的薪酬将基于2016年生活费用调查所产生的减额工作地点差价调整数乘数。在估计数中没有为减额工作地点差价调整数乘数被撤销的情况编列经费。因减额工作地点差价调整数乘数而导致的工作人员费用的减少被用以抵消其他估计费用增长，致使国际劳工大会最终通过的计划和预算草案中所编列的总体经费大大减少。<sup>1</sup>
4. 目前，劳工局估计法庭的判决将对2020-21财务周期经常预算的预算影响约为880万美元。如上所述，如果在通过预算之前就知晓这一判决，原本可以在大会所作出的拨款中编列经费。鉴于在下一个两年期没有为这一开支编列任何经费，需为此作出筹资安排。
5. 《财务条例》第21条规定了一种可为这一意外开支提供资金的机制。总的来说，该条规定，经理事会授权，预算上的任何最终缺口都可暂时由周转基金弥补。如果无法在同一财务周期通过其他活动节余、工作计划缩减或所收到的拖欠会费来偿还从周转基金提取的款项，则在2023年摊款中将另列款项，以弥补缺口并补充周转基金。
6. 建议局长采取措施来处理意外费用，除其他外，包括通过暂时冻结空缺职位的征聘、减少工作人员差旅、降低工作人员发展方面的可酌情支配支出以及减少可能确定的其他类别支出，但有一项谅解是，虽然将尽一切努力来尽量减少所产生的影响，此类措施仍将不可避免地导致劳工局在实现其计划目标方面的能力有所下降。如果这些措施被证明不足以解决问题，可授权使用预算第二编中的意外开支准备金。如果事实证明来自这两个来源的资金仍不能支付这些费用，局长将在两年期的较后期提出其他筹资方法。
7. 可通过以下途径来减轻上述方法对劳工局工作计划的潜在影响：按照过去曾采取的做法，由理事会作出决定，建议大会克减《财务条例》的规定，允许使用当前财务周期(2018-2019年)产生的全部净溢价或扣除将分配给奖励基金的份额后的净溢价<sup>2</sup>来抵消下一个

<sup>1</sup> 国际劳工大会第108届会议通过的预算开支中为费用增长编列的经费为770万美元或0.97%。

<sup>2</sup> 《财务条例》，第11条，第5-7段。

两年期的这一意外支出。理事会还可建议就本财务周期产生的任何盈余采取类似的克减措施。<sup>3</sup> 在 2020 年 3 月，即本财务周期结束后，才有可能就其中任何一项克减措施提出具体建议。

8. 局长认为，通过采取第 6 段所概述的措施，再加上在本两年期结束时留用的任何净溢价或盈余收益，应足以吸收从周转基金中的任何临时提款，避免向成员国另行摊款。

## 决定草案

### 9. 理事会决定：

- (a) 请局长尽可能采取措施，在预算第一编实现足够节余，以支付 2020-21 两年期期间因采用经修订的工作地点差价调整数乘数而未编入预算的估计达 880 万美元的费用，若不可行，则将动用预算第二编的意外开支准备金。若仍不可行，则局长将在两年期的较后期提出其他筹资方法；并
- (b) 在其第 338 届会议(2020 年 3 月)上审议动用任何可用盈余和净溢价余额，以抵消国际劳工组织行政法庭第 4134 号判决所产生的未编入预算的工作人员费用。

<sup>3</sup> 《财务条例》，第 18 条。