

Административный совет

335-я сессия, Женева, 14-28 марта 2019 г.

GB.335/INS/2/3

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 7 марта 2019 г.
Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Итоговый документ 108-й сессии Конференции (сессия столетия МОТ)

Цель документа

Административному совету предлагается подготовить рекомендации по ключевым структурным элементам итогового документа Международной конференции труда с учётом конкретных аспектов, указанных в настоящем документе.

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: предстоит определить.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: предстоит определить.

Требуемые дальнейшие действия: предстоит определить.

Авторское подразделение: Бюро заместителя Генерального директора по вопросам управления и реформ (DDG/MR).

Взаимосвязанные документы: GB.335/PFA/1.

1. На 334-й сессии (октябрь-ноябрь 2018 г.) Административный совет утвердил предложения Генерального директора, касающиеся характера и формата проекта итогового документа, который предстоит рассмотреть Международной конференции труда на 108-й сессии (2019 г.). Предлагаемый процесс консультаций включал следующие ориентиры:
 - a) подготовка рабочего документа для неформальных консультаций в феврале 2019 года;
 - b) подготовка второго документа, содержащего основные части текста итогового документа, для обсуждения и подготовки рекомендаций на 335-й сессии (март 2019 г.) Административного совета;
 - c) после обсуждения в Административном совете подготовка третьего документа для неформальных консультаций в апреле 2019 года;
 - d) подготовка предлагаемого проекта текста итогового документа в начале мая 2019 года для рассмотрения в Комитете полного состава.
2. В течение недели с 4 февраля 2019 года был подготовлен рабочий документ и проведены углублённые консультации с тремя группами. В ходе консультаций был рассмотрен широкий круг вопросов, и в настоящем документе сделана попытка определить «структурные элементы» итогового документа для обсуждения и подготовки рекомендаций Административным советом.
3. В процессе консультаций стало очевидным сходство во мнениях относительно того, что итоговый документ должен носить форму серьёзного, но краткого заявления с указанием долгосрочных стратегических ориентиров и направлений деятельности Международной организации труда (МОТ). Высказывалась также твёрдая поддержка обеспечению того, чтобы в итоговом документе вновь подтверждалась важность преамбулы Устава МОТ и Филадельфийской декларации, а также необходимость строить свою деятельность, равняясь на них, и с учётом этого широко было поддержано предложение о разработке итогового документа в форме декларации. Её успешная реализация потребует одобрения действий со стороны МОТ и её трёхсторонних участников и их приверженности им. Прозвучал чёткий призыв к укреплению лидирующей роли МОТ в глобальных масштабах в деле содействия социальной справедливости и достойному труду, в частности к тому, чтобы распространить принципы трипартизма и социального диалога на национальном и глобальном уровнях на все формы трудовой деятельности и трудовых отношений. Отмечалось также, что в течение первых ста лет существования МОТ существенно изменился её членский состав, и этот фактор должен приниматься во внимание всеми структурами управления Организации.
4. Некоторые представители высказали предпочтение привлечению большего внимания к рекомендациям, вытекающим из доклада Глобальной комиссии по будущему сферы труда, в частности касающимся всеобъемлющего подхода с ориентиром на человека и необходимости преумножения глобальных усилий, прилагаемых к выявлению будущих потребностей в новых профессиональных навыках и компетенциях и подготовке к ним, а также к обеспечению того, чтобы, по общему признанию, мандат МОТ распространялся на все формы трудовой деятельности и трудовых отношений. При этом отмечалось также и то, что при подготовке итогового документа учитываться должен не только этот доклад. Создание достойных и стабильных рабочих мест рассматривалось как приоритетная задача, в ходе решения которой можно обеспечить создание условий, необходимых для производительных и устойчивых бизнес-моделей. Многие участники указывали на важность усиления и всеобщего применения свода международных трудовых норм, основополагающих принципов и прав в сфере труда и

эффективного задействования контрольной системы МОТ – важнейшего механизма реализации замыслов, которые должны найти отражение в итоговом документе.

5. Несмотря на то что высказывались различные мнения относительно необходимости и формы механизма реализации и дальнейших действий, вполне понятно, что если в итоговом документе обозначить круг замыслов и желательной результативности их претворения в жизнь, МОТ потребуется направить все свои ресурсы и экспертный потенциал, в том числе в рамках программ сотрудничества в целях развития, на решение этой задачи. Если такая задача ставится, то для этого МОТ должна использовать свой основной механизм составления программы и бюджета. Любой другой механизм реализации, уже по своей природе, будет ограничен по сфере применения и вторичен по сравнению с программой и бюджетом МОТ. Поэтому Генеральный директор хотел бы предложить, чтобы в будущем программа и бюджет составлялись таким образом, чтобы обеспечить реализацию итогового документа, принимая при этом во внимание стратегические задачи, поставленные в Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости), и чтобы структурно перестроенный доклад о выполнении программы МОТ был эффективным средством регулярного мониторинга прогресса, достигнутого по пути решения её задач. Такой подход может быть формально закреплён Международной конференцией труда посредством резолюции, сопровождающей итоговый документ, и он может быть выработан благодаря изменению ориентиров программы и бюджета, реорганизации структуры МБТ и пересмотру парадигмы результатов практической деятельности, о чём говорится в предложениях Генерального директора по Программе и бюджету на 2020-21 годы¹.
6. С учётом обсуждения в Административном совете в ноябре 2018 года и консультаций в феврале 2019 года предлагается, чтобы итоговый документ:
 - a) опирался на Устав МОТ, Филадельфийскую декларацию и другие декларации прошлых лет, но при этом выходил за рамки простого подтверждения этих актов. Он укрепит основные принципы МОТ, её стратегические задачи и нормативную роль, ценность трипартизма и социального диалога и их актуальность в будущем;
 - b) касался всех государств-членов, находящихся на всех этапах развития;
 - c) был кратким и ориентированным на действия, но не ограниченным во времени;
 - d) отразил вызовы и наметил долгосрочное стратегическое направление деятельности МОТ, принимая во внимание доклад Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда;
 - e) утвердил МОТ как авторитетную глобальную организацию по вопросам труда и занятости и усилил её роль и влияние в многосторонней системе;
 - f) стимулировал ведущую роль МОТ в формировании будущего сферы труда;
 - g) принял форму «Декларации столетия».
7. В свете вышеизложенных соображений предлагается, чтобы декларация состояла из четырёх частей:

¹ GB.335/PFA/1.

- a) В Части 1 будет подтверждён мандат и основные принципы Устава МОТ, Филадельфийской декларации, Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Декларации о социальной справедливости.
 - b) В Части 2 будут представлены текущие и ожидаемые в будущем основные перемены, вызовы и возможности в сфере труда.
 - c) В Части 3 к МОТ и её трёхсторонним участникам будет обращён призыв взять на себя обязательства по решению конкретных приоритетных задач в рамках выполнения мандата МОТ в сложившихся и будущих условиях.
 - d) Часть 4 будет посвящена средствам действий, которые необходимо использовать.
8. С учётом проведённых к настоящему времени консультаций и степени сближения точек зрения по многим аспектам Административный совет, возможно, пожелает ускорить процесс, изложенный в пункте 1, и поручит МБТ подготовить проект декларации ко времени консультаций трёхсторонних участников, запланированных на апрель 2019 года.

Предполагаемый результат

9. *Административный совет подготовил рекомендации по структурным элементам Декларации столетия; подробности приводятся в Приложении к документу GB.335/INS/2/3.*

Приложение

Структурные элементы Декларации столетия

Часть 1 (Подтверждение мандата)

Заявление о принципах и задачах, вновь подтверждающее актуальность Устава МОТ и её деклараций, признающее, что ещё предстоит много сделать для обеспечения мира во всем мире посредством социальной справедливости и учёта новых потребностей претерпевающего изменения мира, требующее активных действий и лидирующей роли МОТ и её трёхсторонних участников. В нём подчёркивалась бы первостепенная важность трипартизма, социального диалога, международных трудовых норм и основополагающих принципов и прав, касающихся всех форм трудовой деятельности и трудовых отношений. В нём далее признавалось бы, что несмотря на существенный прогресс, достигнутый за прошедшие 100 лет, сфера труда по-прежнему сталкивается с архисложными вызовами.

Часть 2 (Выявление вызовов и возможностей для будущего сферы труда)

Выявление вызовов и возможностей, возникающих в сфере труда под воздействием изменений преобразующего характера. Они касаются:

- a) демографических изменений, в том числе трудовой миграции и мобильности рабочей силы;
- b) растущего неравенства и сохраняющихся гендерных разрывов;
- c) настоятельной необходимости справедливого перехода к экологической устойчивости;
- d) стремительного роста цифрового общества, экономики цифровых платформ и технологий;
- e) выявления и удовлетворения будущих потребностей в профессиональных компетенциях и навыках и необходимости профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни;
- f) изменения форм производства и занятости, бизнес-моделей и трудовых отношений в условиях усиливающейся глобализации экономики;
- g) создания условий для жизнеспособных предприятий в целях обеспечения полной и производительной занятости и достойного труда, в том числе путём перехода от неформальных к формальным предприятиям;
- h) расширения и всеобщего характера трёхстороннего состава МОТ и необходимости отражать это в полной мере в структуре управления МОТ и её программах;
- i) изменений в многосторонней системе и возрастающей роли и актуальности МОТ, в частности в результате признания многосторонней системы достойного труда в качестве одного из ключевых условий устойчивого развития и искоренения бедности, и вытекающей из этого необходимости повышать слаженность действий всей системы.

Часть 3 (Приверженность действиям)

Приверженность действиям со стороны МОТ и её трёхсторонних участников означает, что в центре социально-экономического развития должны стоять люди и достойный труд; эта задача решается на основе ориентированного на человека подхода и инклюзивного роста, в том числе путём возрождения и соблюдения трёхстороннего общественного договора.

- 1) Увеличить инвестиции в развитие способностей человека путём:
 - a) признания всеобщего права на обучение в течение всей жизни, позволяющего людям приобретать профессиональные навыки, переучиваться и повышать квалификацию;
 - b) инвестирования средств в институты, политику и стратегии, которые будут поддерживать людей во время переходных этапов жизни в будущей сфере труда;
 - c) выполнения преобразующей и поддающейся измерению повестки дня в области гендерного равенства;
 - d) обеспечения всеобщей социальной защиты человека от рождения до старости.
- 2) Увеличить инвестиции в институты рынка труда путём:
 - a) укрепления и возрождения институтов рынка труда, международных трудовых норм, нормативных положений, трудовых договоров, коллективных соглашений и систем инспекции труда в целях содействия формализации экономики, сокращения масштабов бедности среди работающих и обеспечения будущего сферы труда, где гарантированы достоинство, экономическая стабильность и равенство;
 - b) установления всеобщей трудовой гарантии, позволяющей работникам, независимо от их договорных отношений или статуса занятости, пользоваться основополагающими принципами и правами в сфере труда, включая безопасность и гигиену труда и баланс трудовой и личной жизни;
 - c) укрепления коллективного представительства работников и работодателей посредством социального диалога, признания его как общественного блага и активного содействия его развитию средствами государственной политики;
 - d) внедрения и использования технологий в интересах достойного труда, включая эффективное регулирование использования данных и обеспечение их конфиденциальности в сфере труда.
- 3) Увеличить инвестиции в достойную и стабильную занятость путём:
 - a) принятия мер, поощряющих инвестиции в ключевые области, включая экономику ухода и социальную экономику, в целях справедливого перехода к зелёной экономике и повышения производительности жизнеспособных предприятий в интересах создания новых возможностей достойного труда;
 - b) изменения структуры стимулирования бизнеса в целях долгосрочных инвестиций и формирования условий для создания большего числа рабочих мест и обеспечения достойного труда;
 - c) расширения деятельности МОТ на благо тех, кому на протяжении истории отказывалось в социальной справедливости и достойном труде, в частности тех, кто работает в сельской и неформальной экономике.

Часть 4 (Средства действий)

Чтобы достичь высоких целей, намеченных в декларации, МОТ и её трёхсторонние участники должны укреплять и использовать все свои возможности, в частности:

- a) обеспечивать, чтобы МОТ располагала ясным, надёжным и современным сводом международных трудовых норм и чтобы они применялись посредством эффективного национального законодательства и контроля над его исполнением;
- b) расширять сферу функционирования социального диалога и укреплять потенциальные возможности представительных организаций;
- c) укреплять взаимодействие с другими многосторонними организациями путём налаживания более системных и предметных рабочих отношений, признания прочных, сложных и принципиальных взаимосвязей между торговой и финансовой политикой, экономической и социальной политикой и обеспечения согласованности всех этих направлений политики;
- d) нацеливать деятельность в области сотрудничества в целях развития на удовлетворение потребностей государств-членов, находящихся в любых обстоятельствах и на любых уровнях развития;
- e) расширять исследования МОТ, её базу знаний и технические компетенции.