



## 第四项议程：国际劳工组织开展有效 发展合作以支持可持续发展目标

### 一般性讨论委员会报告：有效发展合作： 提交大会通过的决议和若干结论

本临时记录包含由“一般性讨论委员会：国际劳工组织有效发展合作”提交大会通过的一项决议和若干结论的文本。

该委员会关于其会议议事录的报告已以《临时记录 7B》公布在大会网站上，并将提交大会通过。委员会成员可在 2018 年 6 月 15 日下午 6 时之前对此提交更正意见。

---

## 关于国际劳工组织开展有效发展合作 以支持可持续发展目标的拟议决议

国际劳工组织大会于 2018 年召开了其第 107 届会议，

就国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的议题进行了一次一般性讨论，

1. 通过了以下若干结论；
2. 提请国际劳工局理事会指导国际劳工局落实这些结论；并
3. 要求局长：
  - (a) 制订一项旨在落实结论的行动计划，供理事会审议；并
  - (b) 将这些结论传达给相关的全球性和区域性组织，提请其予以关注。

## 关于国际劳工组织开展有效发展合作 以支持可持续发展目标的若干结论

《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》）重申与人权和国际法有关的国际文书的重要性，并将体面劳动纳入其目标和指标。

为了支持实现《2030 年议程》，国际劳工组织（劳工组织）应促进对其发展合作和伙伴关系的价值、使命和标准的理解与认可。这项行动基于 2018 年《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》（《社会正义宣言》）、1948 年《世界人权宣言》和 1978 年《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》。2011 年《联合国工商业与人权指导原则》、2015 年《亚的斯亚贝巴行动议程》和 2015 年《巴黎气候变化协定》也承认了体面劳动的重要性。

透明度和问责制应为国际劳工组织的发展合作提供支撑，同时酌情考虑到全球有效发展合作伙伴关系的釜山原则（2011 年）和内罗毕成果文件（2016 年）。

### I. 新的发展合作格局： 应对不断变化的劳动世界

1. 劳动世界因技术改造、全球化、气候变化、人口趋势和劳务移民等而正在发生迅速变化。然而，贫困依然存在。一方面，各国拥有加快推进经济增长、减贫、结构转变和就业创造以及促进尊重基本人权等方面的新机遇；但另一方面，各国也在处理一系列体面劳动赤字和收入不平等问题，其中包括青年、妇女和残疾人在

---

劳动力市场所面临的问题。在非正规和农村经济中，获得体面工作仍是一个挑战。因冲突和灾难而引发的危机局势已经影响到许多国家，导致人们被迫流离失所。特别是，众多难民可能对东道国的经济造成过重的负担；这些负担应通过国际合作来减少，以确保在分担负担与责任方面更加可预测，也更加公正。

2. 基于《国际劳工组织体面劳动议程》的四大战略目标 (就业、社会保护、社会对话和工作中的权利)，全球性挑战需要采取适应各国国情的有效对策和创新方法。《社会正义宣言》和大会在其第 105 届会议 (2016 年) 上通过的《关于通过体面劳动促进社会正义的决议》，为通过国际劳工组织的发展合作来塑造其应对措施和协助各成员实现可持续发展目标提供了重要指导。
3. 《2030 年议程》的实施意味着大规模的资源调动。在这方面，全面实施《亚的斯亚贝巴行动议程》和可持续发展目标 17 成为当务之急。此外，官方发展援助的价值对确保独立透明的政策和手段以及推动发展合作至关重要。许多捐助国政府将 0.7% 的资源分配给发展合作的承诺是重要的。虽然官方发展援助仍然是发展融资的一个重要来源，但更加强调国内资源调动、多利益攸关方伙伴合作、私人融资和国际合作的重新定位，同时更加重视打击非法金融活动。为实现可持续发展目标，有必要进行持续性财政拨款和创新融资工具，包括集资，这就要求在各个层级加强政策的连贯一致与支持。
4. 发展融资可能取决于各国可以实现的持续投资。这意味着国际劳工组织在提高三方成员对贸易与劳工挂钩的认识以及支持社会伙伴参与制定多边和区域机构及开发银行的贸易投资政策和计划的能力方面发挥着至关重要的作用。
5. 国际劳工组织未来的发展合作战略需要考虑到劳动世界中不断变化的现实情况，包括不同的劳动形式和新的就业形态，同时推进《体面劳动议程》。

## II. 在改革后的联合国发展系统中 胜任其职的国际劳工组织

6. 《2030 年议程》以，除其它之外，尊重人权(其中包括性别平等)为基础，以可持续发展的三个层面 (社会、经济和环境) 为支撑，致力于不让一个人掉队，将国际劳工组织的体面劳动议程置于其核心位置。联合国秘书长为执行《2030 年议程》而进行的改革将带来显著变化，而这将对发展合作产生深刻影响。
7. 作为联合国的一个独特的三方性专门机构，国际劳工组织在执行联合国发展系统致力于提高发展合作效力的改革进程中将发挥关键作用。在改革后的联合国发展系统中，国际劳工组织必须抓住新的机会来强化其倡导、外联工作，提高知名度，以便积极地促进其权责、制订标准的职责和社会对话，并为体面劳动议程的所有四个战略目标提供技术专长。未来的发展合作方法应确保国际劳工组织更好地为其三方成员服务，同时增强他们参与国家实施进程的权能，使他们在改革后的联

---

联合国发展系统中真正发挥作用，并为实现可持续发展目标作出贡献。一个在今天胜任其职的国际劳工组织将确保其在明天仍具有相关性。

### III. 国际劳工组织未来技术合作指导原则

8. 在国际劳工组织迈入一百周年之际，发展合作是其服务交付的必不可少的组成部分，其目的是应对劳动世界的挑战，构建一个全球共同体，使人人享有体面劳动成为一个共同的未来，支持三方成员在一个总体可持续发展目标框架下促进体面劳动议程。国际劳工组织和联合国其它机构在帮助各国监测和落实“可持续发展目标”的目标方面发挥着重要作用。由国际劳工组织章程、其三方结构、其标准制订权责所界定的国际劳工组织的独特职责，包括其监督体系，对于发挥这一作用至关重要，应在未来的任何筹资和规划体系中得到充分考虑。一个更加有效和创新性的国际劳工组织发展合作方法应基于以下指导原则：

- (a) 增强国家主导权和相关性。发展合作应由需求驱动，适应各区域和各国的具体需要，特别是在国家发展框架中所定义的、通过国际劳工组织三方成员社会对话进程所确定的体面劳动赤字。作为劳动世界的代表，国际劳工组织的社会伙伴需积极参与《2030年议程》的实施、监测和评估。体面劳动国别计划是国际劳工组织支持各国实现可持续发展目标的主要工具。对体面劳动国别计划的重新评估以及使它们与联合国发展援助框架(联发援框架)和国家发展计划保持一致，这对国际劳工组织发展合作的持续相关性是至关重要的。
- (b) 国际劳工组织的四个战略目标。应促进国际劳工组织的四个战略目标，将其纳入体面劳动国别计划的制订工作和联发援框架的制订工作(经与联合国驻地协调员协调)。
- (c) 一个更加协调一致的战略。有效的发展合作需要在政策、计划和预算方面更加一致，这包括在国际劳工组织内部、与三方成员之间以及三方成员相互之间、联合国发展系统内部以及更广泛的利益攸关方之间，这包括国际金融机构、企业、发展伙伴、在实施体面劳动政策中涉及的其它政府部门做到这一点。国际劳工组织发展合作应以平衡的方式促进体面劳动的所有支柱。
- (d) 加强国际劳工组织在一个更为一体化的联合国发展系统中的作用。国际劳工组织对于发展合作的附加值仍然在于通过三方机制、社会对话、社会保护、标准制订及其监督职能，采取平衡的方法来处理劳动世界问题。国际劳工组织横跨体面劳动议程四个战略目标的技术专长是一个重要资产。
- (e) 私营部门在可持续发展中的作用。私营部门(包括微型、小型和中型企业)有助于确保增长、投资和创造体面、生产性就业，也有助于提供社会保护，支持实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标 8。而且，国际劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》和关于促进可持续企业的结论

---

(2007年) 是不可或缺的工具。国际劳工组织发展合作战略应通过促进一个有利于可持续和有复原力企业的环境，最大程度地发挥私营部门的发展潜力。

- (f) 不让一个人掉队。根据《2030年议程》的基本前提，国际劳工组织的发展合作需通过创造就业条件和环境以及收入机会，进一步重点关注性别平等以及残疾人、青年和其它被排除在劳动力市场之外、未享有充分社会保护的处境不利群体的融入。国际劳工组织应支持在促进劳动贫困人口及非正规和农村经济中的工人获得体面劳动方面的努力。
- (g) 取得结果和影响的计划性方法。为获得结果和可持续性，发展合作需采取一个长期、计划性和重点突出的方法 (包括通过国际劳工组织旗舰计划和其它倡议)，同时酌情考虑到国家长期发展计划。
- (h) 更加注重能力发展。有效的发展合作将取决于增强国际劳工组织、其三方成员、其它国家利益攸关方和联合国发展系统 (包括联合国驻地协调员) 将体面劳动议程纳入主流并实施该议程的能力，同时加强负责接收和提供发展合作的机构的能力。
- (i) 通过社会对话加强透明度和分担责任。需改进国际劳工组织发展合作的透明度，以确保财务透明度和问责制、三方成员通过社会对话进行有效参与以及从结果中吸取经验教训。需要有三方成员和相关利益攸关方在体面劳动国别计划进程以及联发援框架组成部分中的有效参与，以确保共同目标和更好结果。
- (j) 包容性伙伴关系。私营部门和其它促进体面劳动的利益攸关方的参与 (包括通过公共私营伙伴关系或其它机制) 应促进对国际劳工组织核心价值观、权责和标准的理解和承认。
- (k) 发展融资。为实现《2030年议程》，国际劳工组织应谋求创新性的伙伴关系和融资，同时尊重问责制和透明度原则，以填补资源缺口并在全球、区域、国家和地方层面交付，包括通过集资和多利益攸关方联盟。
- (l) 更多地利用南南和三角合作。南南和三角合作借鉴所有三方成员的专长，是一个促进互惠学习与合作以支持《2030年议程》的战略工具。

## IV. 路线图

9. 考虑到劳动世界中的指导原则和变化、发展合作、联合国改革以及可持续发展目标：

- (1) 呼吁国际劳工组织：

- 
- (a) 在全球、区域、国家和地方层面积极促进并宣传其在实施《2030年议程》和联合国发展系统改革方面的独特附加值(包括其三方性、标准制订行动和社会对话), 包括将体面劳动国别计划优先事项纳入联发援框架;
  - (b) 加强三方成员有效参与实现《2030年议程》目标的能力, 更加注重可持续组织能力和机构能力建设, 包括在国际劳工组织国际培训中心的支持下。应利用旗舰计划和其它倡议来达到这一目的;
  - (c) 支持国家层面的三方机制, 促进三方成员对联发援框架的参与;
  - (d) 深化和拓展与包括联合国其它实体、国际金融机构和私营部门在内的伙伴关系, 实现伙伴关系的多元化, 并促进参与创新性筹资模式和多利益相关方网络与联盟, 例如那些正在处理强迫劳动、童工劳动和现代形式的奴役的网络和联盟。劳工局应确定对国际劳工组织来说与创新融资机制形式相关的新机会和新风险, 并向理事会报告, 以供讨论和作出决定;
  - (e) 促进南南合作和三角合作, 将之作为具有战略性、高效且双赢的发展合作模式, 鼓励同行间学习并利用当地专门知识;
  - (f) 通过公共和私营发展伙伴对其计划的自愿捐资、国内筹资和联合国筹资模式, 加强资源调动。国际劳工组织应与联合国其它实体分享其在这一领域的专门知识和方法;
  - (g) 根据请求, 协助各国着手处理国际劳工组织监督机构关于实施国际劳工标准的建议;
  - (h) 在体面劳动国别计划和联发援框架层面, 促进由国际劳工大会在其第103届会议(2014年)上通过的关于就业的第二次周期性讨论的若干结论中所阐明的旨在推动充分、体面、生产性和自由选择的就业的综合就业政策框架;
  - (i) 协助成员国加强参与监督和执行国家劳动法的劳动行政管理机构和其它机构的能力;
  - (j) 在国家需求和优先事项的驱动下, 加之社会伙伴的有效参与, 探索在国内以灵活、敏捷和创新性模式提供服务;
  - (k) 继续寻找途径接触非正规经济中的参与者, 并不断支持从非正规经济向正规经济转型;
  - (l) 支持, 包括与多国企业一道, 在全球供应链中落实体面劳动;
  - (m) 协助成员国主动开展或改进对与经济和劳动相关的分列数据和统计的收

---

集和传播，包括按社会性别和残疾状况进行分列，以此为基础衡量与体面劳动相关的可持续发展目标、具体目标和指标的进展情况，国际劳工组织是这些目标和指标的监管机构；

- (n) 更好地利用数据收集、基于结果的管理工具和包括影响评估在内的评估，从而展示哪些工作奏效，支持增强干预措施并提高体面劳动议程的能见度；
- (o) 在改革后的联合国发展系统范围内审查其外地办事处的结构配置；并
- (p) 制定一项行动计划，作为大会关于国际劳工组织有效发展合作的指导和结论的后续行动，支持可持续发展目标。

(2) 政府，经与雇主组织和工人组织协商，应考虑：

- (a) 加强政策连贯一致，包括国际劳工组织与国际金融机构的作用，并配合相关的筹资方式，支持实现体面劳动和可持续发展目标；
- (b) 促进与作为增长和就业主要推动力的私营部门之间的对接，同时维护雇主和工人的利益；并
- (c) 为雇主和工人组织的发展和独立运作创造一个有利的环境。

(3) 国际劳工组织的发展合作伙伴应考虑：

- (a) 支持经常预算补充账户；并
- (b) 推动体面劳动议程，增强国际劳工组织在建立或促进联合国联合筹资安排和多伙伴信托基金方面的作用。