



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/INS/4/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 9 октября 2017 г.

Оригинал: английский

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вопросы, возникающие в связи с работой 106-й сессии (2017 г.) Международной конференции труда

Последующие меры по резолюции о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия

Цель документа

В документе представлен краткий анализ логического обоснования, цели и содержания новой Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205), принятой Международной конференцией труда в июне 2017 года. В нём также установлены приоритеты возможной стратегии действий МБТ на период 2018-23 годов, нацеленной на реализацию положений соответствующей резолюции, ориентированной на оказание содействия усилиям трёхсторонних участников по выполнению Рекомендации.

Административному совету предлагается представить рекомендательные указания относительно предлагаемых мер реализации и поручить Генеральному директору претворить в жизнь, в пределах имеющихся ресурсов, меры, предусмотренные в резолюции (см. предлагаемое решение в пункте 47).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Рекомендация 205 включена в результат 1, который тесно связан с рядом других результатов и со всеми четырьмя общими факторами формирования политики.

Последствия для политики: план действий станет ориентиром для деятельности МБТ по вопросам занятости и достойного труда в целях обеспечения мира и потенциала противодействия на предстоящие три двухлетия, а также обеспечит более видную роль Организации на международном уровне, в том числе в плане реализации дальнейших мер в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской

рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, Парижского соглашения, Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и Базовой договорённости.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: последствия для предложений по будущим программам и бюджетам на период после 2018-19 годов. Для осуществления плана дальнейших мер необходимо мобилизовать внебюджетные ресурсы.

Требуемые дальнейшие действия: корректировка плана действий и его реализация, извещение о Рекомендации 205 Генеральным директором.

Авторское подразделение: Департамент политики в сфере занятости (EMPLOYMENT).

Взаимосвязанные документы: *Provisional Record* No. 13-1(Rev.), Международная конференция труда, 106-я сессия, июнь 2017 г., часть А, включающая Рекомендацию, и часть В, включающая резолюцию о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия; Программа и бюджет на 2018-19 годы.

Введение

1. На своей 106-й сессии (2017 г.) после двухлетнего нормативного процесса и трёхсторонних консультаций Международная конференция труда приняла рекомендацию о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205)), основываясь на прочном трёхстороннем консенсусе¹.
2. Новая рекомендация, заменившая собой Рекомендацию 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71), является своевременным, чрезвычайно важным и современным актом, призванным стать ориентиром для трёхсторонних участников МОТ в процессе решения проблем в сфере труда в кризисных ситуациях, возникающих вследствие конфликтов и бедствий. В условиях роста числа и усиливающейся структурной сложности кризисов и их опустошающих последствий, сказавшихся на более чем 2 млрд людей в последнее десятилетие во всех регионах мира², Рекомендация 205 обращает на себя внимание как единственная международная нормативно-правовая база, нацеленная на аспекты занятости и достойного труда в ходе осуществления антикризисных мер реагирования.
3. Основываясь на том же постулате, что и Рекомендация 71, – основополагающей роли занятости и социальной справедливости в процессе содействия прочному миру и стабилизации обществ, разрываемых конфликтами, – Рекомендация 205 расширяет первоначальную сферу охвата Рекомендации 71, распространяя её на внутренние конфликты и бедствия. Она раздвигает и корректирует рекомендательные ориентиры по вопросам занятости и некоторым другим элементам Программы достойного труда с учётом современного контекста и характера кризисов, а также опыта, накопленного МОТ и международным сообществом в ходе осуществления антикризисных мер начиная с 1944 года. В ней, кроме того, принята последняя международно согласованная терминология.
4. На 106-й сессии Конференции была также принята резолюция о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия³, в которой правительствам, работодателям и работникам предлагается в полной мере реализовать положения Рекомендации 205.
5. В настоящем документе представлены основные элементы Рекомендации и предложена стратегия дальнейших практических мер со стороны МБТ в целях выполнения резолюции с ориентиром на содержание Рекомендации и приоритетные области, в которых заинтересованы трёхсторонние участники. Первоначально план действий предлагается на шестилетний период 2018-23 годов – другими словами, на три двухлетия.

¹ МБТ: *Provisional Record No. 17*, Международная конференция труда, 106-я сессия, Женева, 2017 г., pp. 23–24.

² Расчётные данные Всемирного банка 2017 г. и *Human Cost of Natural Disasters: A Global Perspective*, Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, 2015 г.

³ МБТ, op. cit., p. 23.

Основные элементы Рекомендации

6. В Рекомендации 205 членам Организации представлены рекомендательные ориентиры относительно мер, которые предстоит принять, по расширению занятости и достойного труда в целях предотвращения, восстановления и обеспечения мира и потенциала противодействия в контексте кризисных ситуаций, возникающих по причине конфликтов и бедствий.
7. Её сфера применения распространяется на всех работников и лиц, занимающихся поиском работы, а также на всех работодателей во всех экономических секторах, прямо или опосредованно затронутых кризисными ситуациями. Она также касается работников и лиц, участвующих в волонтерских работах в рамках мер реагирования на кризис, в том числе в ходе проведения экстренных мер реагирования.
8. В Рекомендации 205 членам Организации предлагается учитывать 14 руководящих принципов в ходе осуществления мер по предотвращению кризисных ситуаций и реагированию на них. В этих принципах признаётся необходимость содействия полной, продуктивной и свободно избранной занятости и достойному труду и соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда и других прав человека, равно как и других соответствующих международных трудовых норм. В них подчёркивается важность эффективного управления, социального диалога, национального примирения и справедливого перехода к экологически устойчивой экономике. Особое внимание в них привлекается к необходимости соблюдать национальные законы и использовать местные знания, потенциальные возможности и ресурсы. В них заявлено о важности борьбы с дискриминацией и о необходимости уделять особое внимание определённым группам населения и отдельным лицам, которые становятся особенно уязвимыми в результате кризиса. В них содержится призыв к международной солидарности, распределению обязанностей и разделению ответственности и сотрудничеству, а также к тесной координации и согласованности усилий в области гуманитарной помощи и помощи в целях развития.
9. Рекомендация поощряет членов Организации применять последовательный многоплановый подход к процессу претворения в жизнь стратегий мер реагирования на кризис⁴, включая безотлагательные чрезвычайные меры и меры долгосрочного порядка. В ней предложены практические ориентиры по выработке и осуществлению мер, направленных на предотвращение кризисов, и реагирование на них по целому ряду политических областей и при этом признаётся многообразие национальных обстоятельств и приоритетов. В частности, в ней конкретизированы меры, нацеленные на: расширение занятости и создание доходов и содействие жизнеспособным предприятиям; обеспечение прав и равенства и недопущение дискриминации; обучение, профессионально-техническую подготовку и профориентацию; социальную защиту; трудовое законодательство, регулирование вопросов труда и информацию о рынке труда; социальный диалог и роль организаций работодателей и работников. В ней также содержатся рекомендации относительно проблем мигрантов, пострадавших в результате кризиса, беженцев и репатриантов. Весьма важно то, что в Рекомендации тщательно проработан вопрос, касающийся практических действий, направленных на предотвращение и смягчение последствий кризисов, а также на обеспечение готовности к ним таким образом, чтобы благоприятствовать экономическому и социальному развитию и

⁴ Суть этого подхода подробно разъясняется в руководстве *Employment and decent work in situations of fragility, conflict and disaster* (Занятость и достойный труд в ситуациях нестабильности, конфликтов и бедствий), Департамент политики в сфере занятости МБТ, Женева, 2016 г., pp. 103–105.

достойному труду. В ней особо подчёркивается потребность в расширенном международном сотрудничестве и в более полномерной согласованности между инициативами в гуманитарной сфере и в области развития, и в ней МОТ предлагается взять на себя ведущую роль в процессе осуществления антикризисных мер с упором на занятость и достойный труд.

Предлагаемая стратегия дальнейших мер

10. Предлагаемая стратегия дальнейших мер для МБТ по Рекомендации 205 нацелена главным образом на оказание поддержки трёхсторонним участникам по формированию и осуществлению стратегий и мер на местном, национальном и региональном уровнях, которые бы позволили практически реализовать рекомендательные положения акта.
11. Она также направлена на использование этой уникальной нормативной платформы для разъяснения ключевого мандата и ценностей МОТ, а также чтобы МОТ могла играть ведущую роль в процессе реализации инициатив в сфере занятости и достойного труда в контексте предотвращения кризисных ситуаций и проведения мер реагирования на них благодаря упроченному сотрудничеству и совместным инициативам международных и региональных организаций.
12. Стратегия включает четыре взаимодополняющих и взаимоподкрепляющих компонента: 1) информационно-разъяснительная и пропагандистская деятельность; 2) консультативные услуги по вопросам политики, техническое сотрудничество и наращивание потенциальных возможностей; 3) расширение знаний и их распространение; 4) международное сотрудничество и партнёрства.
13. Она строится на результатах десятилетий обширной работы МБТ в области мер реагирования на кризисы, и в ней предлагается расширить масштабы и, по мере необходимости, переориентировать проводимые инициативы, способствовать синергии с запланированной деятельностью в соответствии с пересмотренными ориентирами Рекомендации 205. Конкретные направления и результаты работы МБТ будут последовательно устанавливать на период трёх двухлетий.

1. Информационно-разъяснительная и пропагандистская деятельность

14. Ввиду сложности кризисов и мер реагирования на них, наличия всеобъемлющего перечня охваченных Рекомендацией 205 вопросов и связанных с ними новых концепций и терминологии, МБТ выделит значительные ресурсы и приложит необходимые усилия к проведению инструктивных брифингов и информационных сессий в период 2018-19 годов.
15. После принятия Рекомендации в июне 2017 года МБТ уже приступило к её применению в ряде предварительно спланированных учебных мероприятий и мероприятий по обмену знаниями. Таковые включают, помимо прочего: учебный курс по содействию занятости молодёжи в нестабильных условиях в Международном учебном центре МОТ в Турине (МУЦ-МОТ); сегмент по местному экономическому развитию в условиях конфликта в рамках 4-го Всемирного форума по вопросам местного экономического развития в Прайе, Кабо-Верде; региональную академию по созданию рабочих мест в нестабильных условиях во Фритауне, Сьерра-Леоне; 5-й Саммит Африка-ЕС в Абиджане, Кот-д'Ивуар; специальное мероприятие по вопросам занятости молодёжи и обеспечению мира в ходе Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций.

16. Будет систематически проводиться информационно-разъяснительная и пропагандистская кампания на глобальном и страновом уровнях в целях углубления понимания того, как ориентационные указания, содержащиеся в Рекомендации, могут быть реализованы на практике в различных контекстах. Эта кампания будет адресована трёхсторонним участникам МОТ, а также более широкому сообществу людей, занимающихся проблемами упрочения мира, предотвращения кризисов и восстановления.
17. На разных языках и в различных форматах будут разрабатываться продукты и методы популяризации и пропаганды, нацеленные на конкретную аудиторию, и они будут распространяться посредством соответствующих сетей и учреждений.
18. Рекомендации 205 будет оказываться содействие благодаря соответствующим мероприятиям, проводимым как МОТ, так и другими учреждениями, такими как Женевская платформа миростроительства⁵ и Глобальная платформа по снижению риска бедствий⁶. Содействие применению Рекомендации будет также осуществляться в ходе соответствующих региональных и глобальных совещаний и встреч, в которых принимают участие представители МБТ и трёхсторонние партнёры МОТ, в целях обмена знаниями, информацией и передовым опытом во имя упрочения мира и потенциала противодействия посредством обеспечения занятости и достойного труда.
19. Сведения о последних событиях и ресурсах, касающиеся Рекомендации и её реализации, будут регулярно размещаться на выделенной странице на веб-сайте МОТ и далее распространяться на тематической веб-платформе «От нестабильности к потенциалу противодействия посредством достойного труда»⁷; в этом виртуальном пространстве, администрируемом Туринским центром, обобщаются свидетельства успешных решений, содействующих созданию достойных рабочих мест и экономическому развитию в нестабильных условиях.
20. Информационно-пропагандистские материалы и кампания должны также помочь членам Организации выполнить своё уставное обязательство, вытекающее из статьи 19 б) Устава, представить Рекомендацию на рассмотрение органа власти или властей, в компетенцию которых входит этот вопрос, для оформления её в качестве закона или для принятия мер другого порядка в течение года с момента закрытия 106-й сессии Конференции – в данном случае до 16 июня 2018 года или, если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, как можно быстрее, насколько это практически выполнимо, но не позднее 18 месяцев после закрытия сессии Конференции – в данном случае до 16 декабря 2018 года.
21. Применению новой Рекомендации послужат также усилия МБТ, прилагаемые к обеспечению ратификации и применения существующих норм МОТ, в частности тех из них, которые упоминаются в Рекомендации 205.

⁵ См.: <http://www.gpplatform.ch/>.

⁶ См.: <https://www.unisdr.org/we/coordinate/global-platform>.

⁷ См.: <https://fragilestates.etcilo.org/promotion-of-decent-work-in-situations-of-fragility/>.

2. Консультативные услуги по вопросам политики, техническое сотрудничество и наращивание потенциальных возможностей

Поддержка на уровне страны

- 22.** Выполнение стратегий в области занятости и достойного труда, содействующих укреплению мира и потенциала противодействия, является высокоприоритетной задачей трёхсторонних участников в странах, напрямую или косвенно пострадавших от последствий конфликтов и бедствий. В некоторых странах это уже нашло отражение в их страновых программах достойного труда.
- 23.** В рамках имеющихся бюджетных ассигнований на выполнение программы и мобилизованных внебюджетных ресурсов на цели сотрудничества в интересах развития МБТ будет оказывать поддержку правительствам и организациям работодателей и работников в странах, поражённых конфликтами и/или пострадавших в результате бедствий. Помощь по формированию, осуществлению и мониторингу национальных стратегий и политических мер с учётом ориентиров, предусмотренных в Рекомендации 205, впредь будет зависеть от вида и характера кризиса, масштабов его последствий и потенциала в области антикризисного реагирования, а также от конкретных приоритетов и потребностей той или иной страны.
- 24.** Согласованность будет обеспечиваться с соответствующими флагманскими программами, в частности с программой по рабочим местам в целях обеспечения мира и потенциала противодействия, в первую очередь в отношении определения целевых стран⁸. Достигнутые результаты по странам будут регистрироваться начиная с двухлетия 2018-19 годов по показателю 1.4 результата 1⁹ программы и бюджета.
- 25.** Несмотря на то что в антикризисном реагировании присутствует определённая степень непредсказуемости и требуется умение оперативно откликаться на внезапные события, одновременно мобилизуя внебюджетные ресурсы, МБТ намеревается оказывать поддержку национальным стратегиям и действиям как минимум в восьми странах в течение каждого двухлетия на протяжении следующих шести лет. В первую очередь помощь и поддержка в укреплении потенциальных возможностей, о чём речь шла выше, будут оказываться странам, страдающим от последствий затяжных периодов нестабильности, конфликтов и бедствий. Должное внимание будет уделяться многоплановому подходу к антикризисному реагированию в соответствии с положениями Рекомендации 205, и, где это необходимо и осуществимо, содействие будет оказываться в вопросах готовности, предупреждения, восстановления и укрепления потенциала противодействия.

⁸ Во флагманской программе МОТ по рабочим местам в целях обеспечения мира и потенциала противодействия отобрано 11 приоритетных стран в Африке, две в Северной и Южной Америке, четыре в арабских государствах, семь в Азиатско-Тихоокеанском регионе и одна в Европе.

⁹ Критерий обеспечения успеха 1.4.4: в странах, находящихся в состоянии нестабильности, конфликтов или бедствий, правительства в процессе консультаций с социальными партнёрами учитывают аспекты занятости и достойного труда в процессе предотвращения конфликтов, снижения риска бедствий и реализации стратегий восстановления, принимая во внимание возможный пересмотренный акт, заменяющий собой Рекомендацию 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71).

Региональный и глобальный обмен знаниями и расширение потенциальных возможностей

26. Ориентируясь в своей деятельности на инициативы, реализованные в течение 2016-17 годов и в предыдущий период, МБТ усовершенствует и расширит свои действия в области наращивания потенциальных возможностей, включая:

- i) Тиражирование и активизацию соответствующих учебных курсов, проводимых Туринским центром, таких как новый специализированный ежегодный курс по «Занятости в нестабильных государствах», подготовленный с учётом ориентировочных указаний, содержащихся в Рекомендации 205, и руководства *Employment and Decent Work in situations of Fragility, Conflict and Disaster (Занятость и достойный труд в ситуациях нестабильности, конфликтов и бедствий)*¹⁰; учебный курс «Сотрудничество между нестабильными сообществами» в рамках академии по проблемам сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества; ежегодные учебные курсы «Развитие частного сектора в нестабильных и подверженных конфликтам ситуациях»; академия по содействию достойным рабочим местам в нестабильных и поражённых конфликтами ситуациях.
- ii) Всемерный учёт Рекомендации 205 во всех соответствующих регулярных учебных курсах и академиях Туринского центра, таких как академия по вопросам социального обеспечения и академия по вопросам социального диалога и трудовым отношениям.
- iii) Находящиеся на стадии подготовки курсы дистанционного обучения, включая запуск открытого онлайн-курса, рассчитанного на массовую аудиторию (МООС), посвящённого конкретно Рекомендации 205.
- iv) Разработку и предложение профильных инструментальных средств и осуществление деятельности по наращиванию потенциальных возможностей организаций работодателей и работников в их конкретных соответствующих приоритетных областях при консультационной поддержке со стороны Бюро в интересах деятельности работодателей (АСТ/ЕМР) и Бюро в интересах деятельности работников (АСТРАВ). Это может предусматривать использование существующих пособий и наставлений и результатов учебных курсов *Prevention and resolution of violent and armed conflicts: Training manual for use by trade unions organizations (Предотвращение и урегулирование конфликтов с применением силы и вооружённых конфликтов: учебное пособие для использования профсоюзными организациями)*¹¹ и *Multi-hazard Business Continuity Management: Guide for small and medium enterprises (Управление бесперебойностью бизнеса в условиях многочисленных факторов опасности: руководство для малых и средних предприятий)*¹².
- v) Организацию адресной деятельности по расширению потенциальных возможностей для удовлетворения особых потребностей различных регионов и трёхсторонних участников в плане Рекомендации 205. Ожидается, что не менее одного

¹⁰ В руководстве, имеющемся на английском, французском, испанском и арабском языках, резюмированы принципы многодисциплинарного подхода МОТ к ситуациям нестабильности, конфликтов и бедствий.

¹¹ См.: http://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/WCMS_202135/lang--en/index.htm.

¹² См.: http://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Instructionmaterials/WCMS_187875/lang--en/index.htm.

трёхстороннего учебного мероприятия будет проводиться в течение каждого двухлетия в регионах, наиболее пострадавших в результате конфликтов и бедствий.

3. Расширение знаний и их распространение

27. Накопление и распространение практических сведений о том, что работает в различных контекстах, – важные факторы поддержки деятельности на страновом уровне, нацеленной на упорочение мира и потенциала противодействия.
28. Будут проведены новые исследования и разработаны новые инструментальные средства по четырём направлениям работы: а) особое внимание ключевым политическим областям или особым целевым группам, охваченным Рекомендацией 205; б) анализ моделей оперативных мер, сочетания политических мер, формата технического консультирования и технического содействия, который обеспечивает то, чтобы инструментарий в сфере занятости и достойного труда мог положительно сказываться на процессе мирного строительства и укрепления потенциала противодействия; в) сбор данных и их мониторинг в странах, поражённых конфликтами и бедствиями; г) оценка последствий. Акцент будет сделан на инновационных стратегиях и гендерно чувствительных подходах, и должное внимание будет уделено выработке возможных практических вариантов действий, которые могут быть адаптированы к самым разнообразным национальным условиям.
29. В стратегии, направленной на расширение базы знаний, будут использоваться и развиваться последние инициативы и продукты, реализуемые во взаимодействии с соответствующими партнёрскими организациями, такие как доклад *Employment and decent work in fragile settings: A compass to orient the world of work (Занятость и достойный труд в нестабильных обстоятельствах: компас в сфере труда)*¹³, издаваемый совместно с Центром по конфликтам, развитию и миростроительству (CCDP) при Институте высших исследований по международным вопросам и проблемам развития; совместная исследовательская программа четырёх учреждений – МОТ, Управления Организации Объединённых Наций по поддержке миростроительства (УПМС), Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) и Всемирного банка, – посвящённая созданию рабочих мест в целях миростроительства; недавно принятый тематический план действий МОТ, ПРООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) «Молодёжь за мир», осуществляемый под эгидой Глобальной инициативы по обеспечению достойных рабочих мест для молодёжи, а также другие продукты в области знаний, разработанные в рамках меморандума о взаимопонимании между МОТ и УВКБ ООН.
30. Руководство *Employment and decent work in situations of fragility, conflict and disaster (Занятость и достойный труд в ситуациях нестабильности, конфликтов и бедствий)* будет переведено и распространено на разных языках, и продолжится выпуск серии страновых докладов *Employment and Decent Work in fragile situations: Pathways for peace and resilience (Занятость и достойный труд в нестабильных ситуациях: пути к миру и укреплению потенциала противодействия)*, раскрывающих подходы и методологии МОТ, используемые в целях содействия занятости и достойному труду в условиях кризиса.

¹³ См.: http://ilo.org/global/topics/employment-promotion/recovery-and-reconstruction/WCMS_467329/lang--en/index.htm.

31. Несмотря на обновление инструментов в ряде тематических областей, охватываемых Рекомендацией 205, в том числе в содействии занятости, развитии предприятий, социальной защиты и доступа беженцев к рынку труда, необходимо разрабатывать новые программные и практические инструменты в других приоритетных областях для использования в кризисных ситуациях. К ним относятся (перечень не носит исчерпывающий характер): демобилизация и реинтеграция в общество детей и молодёжи, участвовавших в конфликте; образование и профессиональная подготовка; борьба с детским и принудительным трудом; использование социального диалога для целей национального примирения; гарантии социальной защиты; содействие практической деятельности и инвестициям жизнеспособных предприятий; борьба с дискриминацией; содействие гендерному равенству и расширение прав и возможностей женщин; разработка законодательства о безопасности и гигиене труда; социально-экономическая интеграция внутренне перемещённых лиц и репатриантов. Руководство *Guidelines on social dialogue in public emergency services in a changing environment (Руководство по вопросам социального диалога в государственных аварийных службах в меняющихся условиях)* будет пересмотрено на совещании экспертов в апреле 2018 года в целях расширения защиты работников, участвующих в срочных действиях по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в соответствии с Рекомендацией 205.
32. Эти информационные продукты будут издаваться в различных форматах, как того требуют обстоятельства, а именно в виде аналитических записок по техническим вопросам и вопросам политики, страновых докладов, руководств и наборов инструментальных средств, сравнительного анализа передовой практики, исследований и инструментов оценки воздействия; они будут широко распространяться на разных языках посредством инициатив, нацеленных на укрепление потенциальных возможностей.
33. Распространение знаний, касающихся Рекомендации 205, будет также обеспечиваться посредством участия МОТ в соответствующих международных форумах, посвящённых анализу взаимосвязей между гуманитарной помощью и помощью в целях развития, включая нацеленную на повышение эффективности гуманитарной помощи инициативу «Базовая договорённость»¹⁴, международные конференции по вопросам социальной защиты, Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о миграции.

4. Международное сотрудничество и партнёрства

34. В резолюции Генеральному директору предлагается привлечь внимание к Рекомендации 205 соответствующих международных и региональных организаций и поощрять сотрудничество и партнёрские отношения с этими организациями, обеспечивая тем самым координацию политики и инициатив, направленных на содействие занятости и достойному труду в целях предотвращения кризисов, возникших в результате конфликтов и бедствий, и реагирования на них.
35. В Повестке дня до 2030 года заявлено, что обеспечение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности. Содействие применению Рекомендации 205 послужит делу реализации цели в области устойчивого развития (ЦУР) 8 по содействию полной и производительной занятости и достойным рабочим местам, ЦУР 1 по ликвидации нищеты, ЦУР 13 по изменению климата и ЦУР 16 по содействию справедливому, миролюбивому и открытому обществу.

¹⁴ См.: <http://www.agendaforhumanity.org/initiatives/3861>.

36. Кроме того, учитывая возрастающие людские и экономические издержки, связанные с конфликтами и бедствиями, а также многосложность проблем, возникающих в нестабильных ситуациях, в настоящее время Организация Объединённых Наций и её государства-члены переключают своё внимание с решения исключительно проблем восстановления на вопросы, касающиеся мер предотвращения как важнейшей предпосылки сохранения стабильности и упрочения мира и потенциала противодействия. В этом контексте Рекомендация 205 является уникальной и своевременной платформой для защиты прав человека, включая основополагающие права, занятость и достойный труд как критически важные составные элементы, позволяющие вскрывать первопричины и тем самым предотвращать кризисы и сохранять мир.
37. МОТ, с точки зрения своего основного мандата, касающегося обеспечения занятости и достойного труда, пользуется высоким авторитетом и активно участвует в работе целевых групп Организации Объединённых Наций и механизмов, имеющих отношение к снижению риска бедствий и к реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (Сендайская рамочная программа)¹⁵, равно как и к процессу мирного строительства и укрепления мира с особым акцентом на мерах предотвращения. Это сотрудничество ещё более углубилось в ходе разработки Рекомендации 205. Ряд структур ООН, занимающихся вопросами мер реагирования на бедствия или мирного строительства, поддержали и активно участвовали в процессе пересмотра Рекомендации 71 и приветствовали принятие новой Рекомендации 205. УВКБ ООН включило аспекты сотрудничества в области продвижения Рекомендации 205 в свой новый меморандум о взаимопонимании, подписанный с МОТ в 2016 году, и ознакомило с ним свои бюро на местах.
38. Информационно-просветительские кампании, специально предназначенные для международных партнёров, будут способствовать применению Рекомендации 205 в качестве общего рабочего инструмента. Будет укрепляться сотрудничество и будут разрабатываться новые виды деятельности, в том числе с Управлением Организации Объединённых Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий (МСУОБ ООН), Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) и группой нестабильных и затронутых конфликтами стран (g7+). Будут расширяться существующие совместные инициативы, в том числе партнёрство с УПМС, ПРООН и Всемирным банком по вопросам занятости в целях миростроительства, Рамочная программа ООН/Всемирного банка по кризисным ситуациям, Партнёрство по оценке потребностей после бедствия (ОППБ)¹⁶, тематический план для молодёжи в нестабильных условиях в рамках Глобальной инициативы по обеспечению достойных рабочих мест для молодёжи, глобальное партнёрство в интересах ЦУР 1.3 и Альянс 8.7.
39. МБТ изучит также возможность сотрудничества с новыми партнёрами, в том числе на страновом уровне, в целях оказания помощи членам Организации в плане претворения в жизнь ориентировочных указаний Рекомендации 205. Будет упрочено сотрудничество с региональными учреждениями, такими как Европейская комиссия,

¹⁵ Сендайская рамочная программа – это рассчитанное на 15 лет добровольное, не имеющее обязательной силы соглашение, нацеленное на предотвращение новых и сокращение существующих рисков бедствий и одновременно на укрепление потенциала противодействия. Она была утверждена Генеральной Ассамблеей ООН по завершении Третьей конференции ООН по снижению риска бедствий 2015 года (WCDRR).

¹⁶ Партнёрство ОППБ включает Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению (GFDRR), Организацию Объединённых Наций и Европейский союз.

Африканский банк развития и другие структуры, как того могут потребовать обстоятельства, в частности, в рамках их инициатив по вопросам нестабильных ситуаций.

40. МОТ и впредь будет содействовать активизации сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, а также сотрудничества между нестабильными сообществами, в том числе посредством межрегиональных обменов опытом по успешным подходам к обеспечению занятости и достойного труда в целях укрепления мира и потенциала противодействия.

Согласованная последующая деятельность и поддержка МБТ

41. Учитывая комплексный характер Рекомендации, в которой затрагиваются все аспекты Программы достойного труда, план действий должен быть соответствующим образом рассмотрен и отражён в тесной взаимосвязи со всеми результатами, сквозными факторами в области политики и соответствующими флагманскими программами, в частности с программой «Рабочие места ради мира и укрепления потенциала противодействия», ИПЕК+ и программой «Минимальные уровни социальной защиты для всех».
42. Соответственно, будут включаться конкретные ссылки на Рекомендацию 205, которые в соответствующих случаях будут особо выделяться в рабочих планах политических департаментов и полевых бюро, Департамента партнёрств и поддержки программ на местах (PARDEV) и Департамента многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS), а также Туринского центра. Будет проводиться деятельность, направленная на повышение информированности и профессиональное развитие сотрудников, в том числе путём организации конкретных заседаний в ходе ряда совещаний глобальных технических групп, чтобы обеспечить темпы работы технического персонала, соответствующие новой системе, и обеспечить общее понимание и содействие применению и распространению Рекомендации 205, а также последовательность действий.
43. Эффективное антикризисное реагирование требует высокого уровня согласованности и координации внутренней и внешней деятельности. МБТ создаст координационную группу в целях осуществления согласованного междисциплинарного и внутреннего подхода МБТ к антикризисному реагированию в соответствии с решением, принятым Административным советом на его 320-й сессии (март 2014 г.) в отношении технического сотрудничества МОТ в нестабильных государствах¹⁷.
44. Как показывает опыт, участие МОТ на ранних этапах конфликтов и бедствий, способствующее сохранению источников доходов населения и созданию рабочих мест в интересах скорейшей стабилизации и восстановления, служит отправной точкой для разработки комплексных и более масштабных программ МОТ на более позднем этапе¹⁸.

¹⁷ МБТ: *Minutes of the 320th Session of the Governing Body of the International Labour Office*, Административный совет, 320-я сессия, Женева, март 2014 г., [GB.320/PV](#), para. 542.

¹⁸ Ряд примеров приводится в руководстве *Employment and Decent Work in situations of Fragility, Conflict and Disaster*. См. также примеры Гаити и Тимора-Лешти, опубликованные в серии страновых докладов *Employment and Decent Work in fragile situations: Pathways for peace and resilience*, Департамент политики в сфере занятости МБТ, Женева, 2016 г.

45. Эта координационная группа будет способствовать:

- мобилизации усилий в интересах своевременного и скоординированного реагирования на кризисные ситуации на страновом уровне;
- обеспечению внутренней координации действий с соответствующими департаментами МБТ, полевыми бюро и рабочими группами, а также участию всего МБТ в разработке и осуществлении последующего плана действий;
- обеспечению внешней координации и укреплению взаимодействия с организациями, занятыми вопросами миростроительства и ликвидации последствий бедствий, которые работают на стыке гуманитарной помощи и помощи в целях развития, а также обеспечению дальнейшего участия в межучрежденческих инициативах и международных форумах, связанных с миростроительством и ликвидацией последствий бедствий, в целях расширения сотрудничества;
- укреплению кадрового потенциала и повышению осведомлённости сотрудников о Рекомендации 205, а также активизации подходов к развитию партнёрских связей и мобилизации ресурсов, включая обеспечение доступа к источникам финансирования после чрезвычайных ситуаций, таким как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), кампании за оказание чрезвычайной помощи, планы гуманитарного реагирования, целевые фонды ООН и действия по предложениям стран, пострадавших от конфликтов и бедствий.

46. МБТ будет активнее действовать на упреждение, чтобы реализовывались возможности по мобилизации внебюджетных ресурсов. С этой целью МБТ будет содействовать развитию диалога и взаимодействия с донорами по выполнению Рекомендации 205 и усилению роли МОТ в антикризисном реагировании.

Предлагаемое решение

47. *Административный совет предлагает Генеральному директору:*

- а) принимать во внимание его рекомендации по осуществлению плана действий в целях выполнения Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) и опираться на неё при подготовке предложений по будущим программам и бюджетам и разработке мер по мобилизации ресурсов;*
- б) направить резолюцию о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия правительствам государств-членов и через них – национальным организациям работодателей и работников, а также партнёрским учреждениям многосторонней системы.*