



第四项议程

与国际劳工大会第 106 届会议（2017 年） 工作相关的事项

关于工作中基本原则和权利的 第二次周期性讨论决议的后续措施

文件的目的是

为了落实国际劳工大会于 2017 年 6 月通过的关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论的若干结论，本文件提出了 2017-2023 年期间的行动计划。它优先考虑了该次讨论期间出现的具体要求。

提请理事会就拟议的行动计划提供指导（见第 18 段的决定草案）。

相关的战略目标：标准和工作中基本原则和权利。

主要相关成果/跨领域政策驱动因素：全部。

政策影响：指导国际劳工组织 2017-23 年期间有关工作中基本原则和权利的行动。

法律影响：无。

财政影响：实施本行动计划需要调动预算外资源。

需采取的后续行动：实施本行动计划。

作者单位：工作中基本原则和权利处（FUNDAMENTALS）

相关文件：GB. 328/POL/7；《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》、《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》，《关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论的决议》，第 106 届国际劳工大会，日内瓦，2017 年。

背景与概览

1. 根据 2008 年《关于争取公平全球化的社会正义宣言》的后续措施，国际劳工大会第 106 届会议（2017 年 6 月）进行了关于工作中基本原则和权利战略目标的第二次周期性讨论。大会通过了一项决议¹和关于在 2017 年到 2023 年期间有效和普遍尊重、促进和实现工作中基本原则和权利的行动框架，并要求局长准备一份行动计划，供理事会在 2017 年 10 月第 331 届会议上审议。
2. 该行动计划确认工作中基本原则和权利是普遍、不可剥夺、不可分割、相互依赖和相互关联的人权，它们是实现体面劳动和可持续发展的关键。所有拟议行动都符合《2018-19 年计划和预算》、百年举措和相关的区域宣言，包括 2016 年《巴厘宣言》、² 2015 年《亚的斯亚贝巴宣言》³以及 2014 年《利马宣言》。⁴ 鉴于认识来自下而上的方式对于产生持续影响至关重要，这一行动计划的实施工作将侧重成员国的具体需要和情况以及由监督机制和通过国际劳工组织外地办事处确定的针对具体国家的挑战。提出了具体行动建议，以便更好地利用在拟订体面劳动国别计划和其它计划框架（包括联合国发展援助框架以及与可持续发展目标相关的实施计划和自愿国别评估）方面获得的信息和作为 1998 年国际劳工组织《关于工作中基本原则和权利宣言》后续措施年度报告审查的一部分而提供的信息以及国际劳工组织监督机制的报告所提供的信息。
3. 本行动计划围绕行动框架所确定的三个主要组成部分加以组织：（一）在国家层面实现工作中基本原则和权利；（二）调动国际劳工组织关于工作中基本原则和权利的行动手段；和（三）考虑到其它举措，促进工作中基本原则和权利。它体现了一种综合方式，符合劳工局关于工作中基本原则和权利的综合战略，⁵ 并提出了具体、可衡量、可实现、具有相关性和有时限的具体目标和产出。

¹ 国际劳工组织：《关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论决议》，国际劳工大会第 106 届会议，2017 年，日内瓦。

² [APRM.16/D.6](#)。

³ [AFRM.13/D.8](#)。

⁴ [AMRM.18/D.5\(Rev.\)](#)。

⁵ [GB.328/POL/7](#)。

总体方向和目标

4. 本行动计划的总体目标是根据三方成员既定和明确表达的需求，支持三方成员履行其作为成员国的义务，通过综合方式尊重、促进和实现工作中基本原则和权利。本行动计划的附件确定了成果和一些关键产出。

第一个组成部分：在国家层面实现工作中基本原则和权利

5. 目标是建立或加强有关工作中基本原则和权利的政策、法律和机构框架，并通过强有力和负责任的公共机构来实施和执行这些框架。将根据既定需求制定关于工作中基本原则和权利的国家行动计划，或把相关问题纳入现有框架，以解决实施方面的差距。政策咨询和技术援助将包括支持三方成员建立或加强双方和三方合作机构，例如经济和社会理事会或其它机构，旨在加强政策制定方面的三方社会对话。在第二个组成部分中概述了劳工局提供的能力建设活动和技术援助。

第二个组成部分：调动国际劳工组织关于工作中基本原则和权利的行动手段

有效的计划和资源分配

6. 劳工局将通过指定联络人来加强各司局和外地办事处内部以及它们彼此之间的合作，确保将工作中基本原则和权利纳入国际劳工组织计划和活动的主流。在国家层面，劳工局将重点关注成员国的具体需求和情况，以及由监督机制所确定的针对具体国家的在有效实施方面的障碍。它将寻求酌情把批准和实施基本公约纳入体面劳动国别计划。
7. 实施该拟议行动计划需要多样化的伙伴关系以及经常和预算外资源的结合，与计划和预算以及劳工局发展合作战略联系起来。国际消除童工劳动计划+旗舰计划、促进实现可持续发展目标的 8.5、⁶ 8.7⁷ 和 8.8⁸ 具体目标的新兴方案或行动计划将被用来调动补充预算外资源，以便实施这一行动计划，以及南南合作和三角合作。

⁶ 到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人都有充分的生产性就业，有体面劳动，并做到同工同酬。

⁷ 立即采取有效措施，废除强迫劳动，终止现代奴隶制和人口贩运，禁止和消除最恶劣形式的童工劳动，包括招募和使用儿童兵，到 2025 年时终止一切形式的童工劳动。

⁸ 保护劳工权利，推动为所有工人，包括移徙工人，特别是移徙妇女和没有稳定工作的人，创造安全和有保障的工作环境。

建设能力，加强发展合作

8. 目标是提高三方成员的能力，解决国家层面在工作中基本原则和权利的批准和实施方面存在的差距。将根据三方成员所确定的需求组织量身定制的培训讲习班，实施关于后续行动的建议。还将鼓励在区域之间交流和传播良好实践。
9. 发展合作项目将加强国际劳工组织三方成员在国家层面上实现积极变革的能力。将在以下框架下开发国家层面的项目：（a）国际消除童工劳动计划+旗舰计划和消除强迫劳动、现代奴隶制、人口贩运和童工劳动的联盟 8.7；（b）国际同工同酬联盟；（c）工作中的妇女举措后续行动；及（d）围绕可持续目标之 8.8 具体目标的行动计划，重点关注结社自由和有效承认集体谈判权利。

研究能力得到提高

10. 目标是开展和传播关于所有工作中基本原则和权利的经同行审评、科学严谨的研究。将在行动框架着重关注的所有领域开展以实证为基础的研究，目标是促进有效实施工作中基本原则和权利。劳工局将加强关于非歧视、结社自由和有效承认集体谈判权的研究和数据收集工作，旨在产出与其它基本原则类似的全球估计数。关于工作中基本原则和权利的全球估计数将基于国际劳工统计学家会议（ICLS）以及联合国统计委员会就可持续发展指标通过的决议和建议。

与标准相关的有效行动

11. 目的是促进批准和有效实施所有基本公约和《1930年强迫劳动公约的2014年议定书》（《第29号议定书》）。考虑到1948年《结社自由和保护组织权利公约》（第87号）和1949年《组织权利和集体谈判权利公约》（第98号）的批准率不高，劳工局将通过为普遍批约活动注入新的动力，加大力度促进普遍批准八项基本公约。它还将继续实施其“50自由”活动，鼓励至少50个国家在2018年底之前批准《第29号议定书》。另外，将就国际劳工组织现行就业和职业歧视标准方面的差距进行详细分析。

第三个组成部分：考虑到其它举措， 促进工作中基本原则和权利

12. 目标是在全球、区域和国家层面建立或加强伙伴关系，旨在确保政策一致性，并支持成员国努力实现对工作中基本原则和权利具有特别重要意义的可持续发展目标具体目标，即具体目标 8.5，8.7 和 8.8。劳工局将继续积极地与国际和区域组织接触，并与联合国系统合作，促进工作中基本原则和权利。将特别关注与国际金融机构共同工作，以便加强劳动和环境保障政策。

监测和评估

13. 本行动计划将由劳工局每年进行审查，并根据需要进行调整，以体现不断变化的经济和政治背景，确保符合与联合国改革有关的任何决定、可持续发展目标之具体目标的监测、劳工局以结果为基础管理过程的计划拟订周期以及国际劳工组织区域会议的宣言。
14. 本行动计划的实施情况将根据理事会议定的时间表和方式进行评估（但最晚不迟于2020年）。评估的结果和建议将纳入2023年向国际劳工大会提交的报告，届时将进行关于工作中基本原则和权利的第三次周期性讨论。

行动计划拟实现的具体目标

15. 行动计划确定了在几个节点拟实现的渐进目标：（a）2018年，在“国际劳工组织工作中基本原则和权利宣言”二十周年之际；（b）2019年，在国际劳工组织成立一百周年之际；和（c）2022年年底，在2023年对工作中基本原则和权利进行下一次周期性讨论之前。这些目标是以2012年行动计划所确定的一些目标为基础的。

2018年12月之前：

- (a) 11个成员国已将工作中基本原则和权利确定为新制定的体面劳动国别计划的优先事项或成果；
- (b) 10个成员国已通过、修订或更新了国家行动计划或其它相关框架，以促进、尊重和实现工作中基本原则和权利；
- (c) 基本公约批准数增加15个（2017年9月30日的基线：1,371）；和
- (d) 《第29号议定书》批准数增加32个，达到“50自由”活动的目标（2017年9月30日的基线：20个）。

2019年12月之前：⁹

- (a) 另有两个成员国已将工作中基本原则和权利确定为新制定的体面劳动国别计划的优先事项或成果；
- (b) 另有10个成员国已通过、修订或更新了国家行动计划或其它相关框架，以促进、尊重和实现工作中基本原则和权利；和

⁹ 将在完成2018年和2019年12月分别完成相关目标后再确定2019年和2022年的基线。

- (c) 基本公约和《第 29 号议定书》的批准数增加 25 个（基线将根据 2018 年 12 月已实现的目标来确定）。

2022 年 12 月之前：

- (a) 另有 15 个成员国已将工作中基本原则和权利确定为新制定的体面劳动国别计划的优先事项或结果；
- (b) 另有 10 个成员国已通过、修订或更新了其它相关框架，以促进、尊重和实现工作中基本原则和权利；
- (c) 普遍批准基本公约和《第 29 号议定书》；
- (d) 全球童工劳动发生率下降 40%（2017 年基线：1.52 亿受影响的儿童）；和
- (e) 全球强迫劳动发生率下降 20%（2017 年基线：2500 万受害者）。
- 16.** 为了根据行动框架第 7（c）和（e）段的要求，促进获得关于歧视、结社自由和集体谈判的最终全球估计数，劳工局将拟订和提出一个通用衡量框架，用于收集和统一国家数据，在稍后的阶段可在该框架基础上对发生率和趋势作出估计。
- 17.** 此外，本行动计划旨在推动在 2022 年由监督机构注意到的在实施基本公约方面取得进展的情况比 2017 年增加 20%。

决定草案

- 18.** 理事会要求局长在实施本行动计划时考虑到其指导意见，并在编制未来的计划和预算草案以及拟订预算外资源调动举措时考虑本行动计划。

附件

第一个组成部分：在国家层面实现工作中基本原则和权利

成果 1：加强了政策、法律和机构框架

一些关键产出	行动框架中的相应段落	时间表	估计所需资源 (美元)
实现了第 15 段规定的具体目标并根据要求提供了技术援助，包括通过国别计划成果。	2(a)-(f)	2018-22	4 000 000
关于健全和包容性的劳动治理的政策简报，重点是所有工作中基本原则和权利。	2(a)-(e)	2018-19	30 000
简化了《1998 年宣言》后续措施年度审查的基线表格，使其更具可及性和可见性，包括尚未批准《第 29 号议定书》的那些国家的国家基线。	2(f)	2017-18	5 000
供批约国和未批约国在线提交年度审查报告的在线应用软件。使关于工作中基本原则和权利的数据更具可用性和可见性的列报选项，包括确定具体需求，能更全面地评估所作的努力并促进交流经验。	2(f), 4(c)-(d)	2018	150 000

第二个组成部分：调动国际劳工组织关于工作中基本原则和权利的行动手段

成果 2：加强了成员国在社会伙伴的支持下实施工作中基本原则和权利的能力

一些关键产出	行动框架中的相应段落	时间表	估计所需资源 (美元)
在国际劳工组织都灵国际培训中心举办关于工作中基本原则和权利的全球学院，提供有针对性的课程和总体性课程，纳入共享良好作法的机会。有针对性的课程将包括以集体代表性和谈判为重点的工人和雇主组织能力建设。	6(a), (c), (d), (g)	两年一次，自 2019 年起	80 000 每两年
面向工人、工会、雇主和雇主组织、公共当局、劳动法庭和劳动争议处理机构的能力建设计划，内容是关于在充分实现结社自由和有效承认集体谈判权方面最常见的障碍。	6(c)-(d)	2018-22	200 000
分享关于加速行动的创新性干预措施，并使决策者关注该问题的全球同工同酬大会。	6(f), 7(d)	2021	100 000

就贸易协定中劳工条款的演变、影响和实施开发了培训材料并在选定区域的研讨会上使用这些材料。	7(j)	2018-19	200 000
--	------	---------	---------

基于成员国的多元现实情况和需求以及对批约国和未批约国通过在线应用软件所提供信息的分析，向国家办事处提供了关于所有四项工作中基本原则和权利的指导说明，促进将它们纳入体面劳动国别计划和联合国发展援助框架。	6(a)	2019	20 000
--	------	------	--------

成果 3: 提高了发展合作计划的影响

一些关键产出	行动框架中的相应段落	时间表	估计所需资源 (美元)
作为联盟 8.7 的一部分以及与可持续发展目标具体目标 8.7 相关的工作，在至少 30 个国家落实了国际消除童工劳动计划+旗舰计划。	6(e)	2017-22	50 000 000
在选定国家落实了与可持续发展目标具体目标 8.8 相关的国家层面项目。项目将酌情纳入相关组成部分，以增加对第 87 号公约和 98 号公约的批准和改善实施情况。	4(a)-(c), 11(c)	2017-22	15 000 000
在选定国家落实了国际同工同酬联盟研究项目。	6(f), 7(d), 11(b)	2018-22	15 000 000

成果 4: 加强和广泛传播了关于工作中基本原则和权利的知识

一些关键产出	行动框架中的相应段落	时间表	估计所需资源 (美元)
通过在每个地区达到关键数量的国家以及选定部门的独立和/或模块化调查，生成了关于童工劳动和强迫劳动的补充统计信息。	7(b)	2018-20	10 000 000
在选定国家开发、试点和实施了商定的国际劳工组织用于衡量就业和职业歧视的指标和方法，旨在生成关于一个选定歧视理由的全球估计数。	7(c)	2019-23	5 000 000
在选定国家开发、试点和实施了商定的国际劳工组织用于衡量结社自由和有效承认集体谈判权利的指标和方法，旨在生成全球估计数。	7(e)	2019-23	5 000 000
重点关注违反工作中的基本原则和权利在多大程度上造成了延续的不平等并查明受到最严重影响的群体的研究报告。	7(a)	2018	100 000

旨在拟订危险童工劳动国家清单并开发面向合法工作年龄青年的职业安全与卫生培训专题简报和最新工具。	6(b)	2017-18	50 000
通过媒体广泛传播了关于童工劳动和强迫劳动的全球估计数，并为政策制定者提供了有针对性的简报。	7(b)	2017 和 2021	180 000
通过媒体广泛传播了关于同工同酬的全球工资报告，并为政策制定者提供了有针对性的简报。	6(f), 11(b)	2017-18	125 000
加强了关于工作中基本原则和权利的数据库和知识共享门户网站。	11(b)	2021	500 000
关于工作中基本原则和权利与劳动世界的未来、工作中的妇女、非标准就业形式（包括平台经济等新就业形式）之间关系的专题简报。	5(c), (g)	2018-19	50 000
关于公共和私营合规举措中的工作中基本原则和权利、职业安全与卫生及可能存在的相互关系的评估。	7(k)	2019	50 000
重点关注针对更易于违反结社自由和集体谈判权利的部门，采取综合、以国家为基础的方式的专题简报。	5(g)	2018	50 000

成果 5: 加强了与标准相关的行动

一些关键产出	行动框架中的相应段落	时间表	估计所需资源 (美元)
有关国际劳工组织现行就业和职业歧视标准存在的差距的分析。	8(c)	2019-20	50 000
在“50 自由”活动的框架内，在选定国家设计和实施了关于《第 29 号议定书》的媒体宣传活动，包括公共服务部门声明、视频、电台节目和纪录片。	4(a), 6(e)	2017-19	200 000
考虑到第 87 号公约和第 98 号公约的低批准率，重点面向批准率较低的区域，开发了以实证为基础的多媒体培训工具箱（指南、培训材料、PowerPoint 演示文稿和视频）并向选定成员国推出了该工具箱，帮助促进普遍批准 8 个基本公约。	4(a)	2018-22	350 000
关于未批准基本公约的成员国存在的差距的分析。	4(a)-(b), 8(a)-(b)	2018-22	30 000

第三个组成部分：考虑到其它举措，促进工作中基本原则和权利

成果 6: 扩大了伙伴关系及与可持续发展目标之间的联系

一些关键产出	行动框架中的相应段落	时间表	估计所需资源 (美元)
关于持久消除童工劳动的第四届全球会议，该会议将为进一步巩固全球承诺和保持影响作出贡献。	11(b)	2017 和 2021	2 000 000
区域举措--实现可持续发展目标 8.7，确定区域指标以及与之配套的关于共同监测进展的建议；并提供一个与国际和区域组织合作分享政策和良好作法的论坛（另见成果 3）。	11(b),6(e)	2017	500 000
启动了国际同工同酬联盟，并举办了区域性会议，在全球、区域和国家层面加大支持，提高认识，加强政府、三方成员和其它利益攸关方的参与，采取行动，与国际和区域组织合作实现关于男女同工同酬的可持续发展目标 8.5（另见成果 3）。	11(b), 12(d)	2017	500 000
全球和区域会议，这些会议旨在促进实施可持续发展目标 8.8，与其它国际组织和区域组织合作保护劳工权利，重点是结社自由和有效承认集体谈判权利（另见成果 3）。	11(c)	2018-19	500 000
关于所有工作中基本原则和权利的一系列可持续发展目标说明。	12(b-d)	2017-20	100 000

成果 7: 加强了与联合国机构和主要利益攸关方的伙伴关系，在各个层面促进工作中基本原则和权利

一些关键产出	行动框架中的相应段落	时间表	估计所需资源 (美元)
以网络为基础的、面向可持续发展的体面劳动能力建设资源平台，纳入所有工作中基本原则和权利。	12(b), (f)	2017	100 000
工作中基本原则和权利被纳入面向世界银行职员和借款方的关于保障政策的现行模块培训计划。	11(a)	2017-20	100 000
童工劳动平台和反对强迫劳动与人口贩运的全球企业网络。	11(a)	2017-21	200 000
在农业部门开展关于童工劳动的合作的国际伙伴关系。	11(A)	2017-21	100 000
国际劳工组织与区域和国际金融机构之间的协议，目的是促进国际劳工组织的参与，使其在工作中基本原则和权利和其它劳工问题方面就与实施借贷保障措施有关的问题提供专门知识。	12(a), (f)	2018	20 000