



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/INS/3

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 29 сентября 2017 г.

Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Последующие меры по резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда: основа для периодических обсуждений

Цель документа

Административному совету предлагается обсудить и принять пересмотренный порядок проведения периодических обсуждений (см. предлагаемое решение в пункте 4).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: все.

Последствия для политики: последствия для порядка проведения будущих периодических обсуждений.

Юридические последствия: отсутствуют на данном этапе.

Финансовые последствия: отсутствуют на данном этапе.

Требуемые дальнейшие действия: будущие периодические обсуждения должны подготавливаться и проводиться в соответствии с утверждённым порядком их проведения.

Авторское подразделение: Портфель по вопросам управления и реформ и Портфель политических мер.

Взаимосвязанные документы: GB.328/INS/5/2; GB.328/PV; GB.329/INS/3/1; GB.329/PV; GB.331/INS/5; GB.331/INS/8; GB.331/LILS/3; GB.331/PFA/4; Декларация МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации; резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятая Конференцией на её 105-й сессии (2016 г.).

1. На своей 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административный совет разработал рекомендации о порядке проведения периодических обсуждений на основе первоначального предложения МБТ¹. Он поручил МБТ с учётом состоявшихся прений пересмотреть порядок проведения периодических обсуждений для его рассмотрения и принятия на 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.) и приступить к подготовке периодического обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма, которое в рамках действующего порядка было включено в повестку дня 107-й сессии Международной конференции труда (2018 г.).
2. На 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административного совета сложился широкий консенсус о порядке проведения периодических обсуждений, чтобы они могли полнее соответствовать поставленной перед ними цели в соответствии с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) в качестве инструмента знаний и административного управления и чтобы их можно было выделить из общих обсуждений. Члены Организации также выразили поддержку предложенным четырём ключевым элементам порядка проведения периодических обсуждений, касающимся подготовки докладов для периодических обсуждений, организации периодических обсуждений, результатов периодических обсуждений и последующих действий, а также связей между общими обзорами и периодическими обсуждениями.
3. В настоящем документе представлен пересмотренный порядок проведения периодических обсуждений с учётом состоявшихся прений и подготовленных рекомендаций. Широкие консультации прошли внутри МБТ и с участием трёхсторонних партнёров, и в пересмотренном документе о порядке проведения периодических обсуждений был также учтён опыт периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда на 106-й сессии Конференции (2017 г.). Предлагается улучшить текст раздела, посвящённого связям между общими обзорами и периодическими обсуждениями, принимая во внимание результаты и успехи, достигнутые в ходе реализации инициативы в области норм². В пересмотренном порядке также предусмотрено больше гибкости. Он представлен в приложении в качестве отдельного документа, чтобы к нему было легко обращаться и чтобы он был удобным в использовании.

Предлагаемое решение

4. *Административный совет:*

- a) утверждает порядок проведения периодических обсуждений, представленный в приложении к настоящему документу;*
- b) предлагает Генеральному директору применять этот порядок в ходе подготовки и проведения будущих периодических обсуждений начиная с 2018 года, принимая во внимание рекомендации, сформулированные Административным советом.*

¹ GB.328/INS/5/2, пп. 21-31.

² GB.331/INS/5.

Приложение

Порядок проведения периодических обсуждений

Предназначение и цели периодических обсуждений

1. Внедрение системы периодических обсуждений на Международной конференции труда является важной инновацией, связанной с Декларацией о социальной справедливости. Это один из основных инструментов знаний и административного управления, перед которым ставится цель:
 - a) дать более полное представление о разных реалиях и потребностях членов Организации касательно каждой из стратегических задач;
 - b) повысить эффективность реагирования на них с использованием всех средств действий, которыми располагает Организация;
 - c) соответствующим образом корректировать приоритеты и программы действий Организации;
 - d) оценивать результаты деятельности МОТ в целях принятия конструктивных решений, касающихся программы, бюджета и различных вопросов в области административного управления¹.
2. Новый пятилетний цикл и последовательность периодических обсуждений на период с 2018 по 2023 год были одобрены Административным советом на его 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.)².
3. В резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой на 105-й сессии (2016 г.) Международной конференции труда особо подчёркивается, что «процесс периодических обсуждений требует рационализации, с тем чтобы добиться более глубокого понимания различных реалий и потребностей членов Организации и осознать их ценность как средства оценки хода выполнения Декларации о социальной справедливости и оказания воздействия на дальнейшую деятельность»³. Резолюция также призывает осуществить внедрение соответствующих механизмов, позволяющих придать большую целенаправленность периодическим обсуждениям, и обеспечение того, чтобы они строились на сегодняшних реалиях и вызовах, с тем чтобы в полной мере добиться их конкретной цели, поставленной в Декларации о социальной справедливости.
4. Данный порядок проведения периодических обсуждений разработан в ответ на эти призывы, опираясь на успехи, достигнутые в деле совершенствования функционирования Конференции, а также с учётом опыта, накопленного в ходе первого цикла периодических обсуждений. В нём содержатся рекомендации, направленные на повышение качества будущих периодических обсуждений в четырёх ключевых областях:
 - i) подготовке докладов для периодических обсуждений;
 - ii) организации периодических обсуждений;
 - iii) разработке итогового документа и принятии последующих мер;
 - iv) обеспечении связей между общими обзорами и периодическими обсуждениями.

¹ Декларация о социальной справедливости, Приложение, Часть II B).

² Социальный диалог и трипартизм в 2018 г.; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 г.; занятость в 2021 г.; социальная защита (охрана труда) в 2022 г. и основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 г.

³ См. п. 8 резолюции.

Подготовка доклада для периодических обсуждений

5. Подготовка доклада для периодического обсуждения на Конференции является важной обязанностью всего МБТ. Это требует взаимодействия между разными портфелями и департаментами МБТ в Женеве и между штаб-квартирой и полевыми бюро. Для каждого периодического обсуждения должна учреждаться небольшая рабочая группа, состоящая из сотрудников соответствующих портфелей, департаментов и отделений, которые готовят доклад для представления на Конференции. В целях руководства и консультирования рабочей группы должна формироваться целевая группа, возглавляемая заместителем Генерального директора и состоящая из представителей штаб-квартиры и полевых бюро.
6. Необходимо разработать общую и при этом гибкую структуру доклада, что позволит повысить его качество и обеспечит согласованность периодических обсуждений. Несмотря на тот факт, что каждая стратегическая задача имеет свои особенности, которые могут повлечь за собой различные методы структурного оформления или подготовки соответствующего доклада⁴, между всеми докладами должна просматриваться определённая аналогия, поскольку все они служат единой цели. Структура доклада могла бы включать такие элементы, как:
 - a) предметный обзор и анализ глобальных тенденций и вызовов, а также различных потребностей трёхсторонних участников в разрезе соответствующей стратегической задачи;
 - b) оценка действий, предпринятых к настоящему времени членами Организации в целях определения передовой практики, пробелов и потребностей, включая усилия, направленные на ратификацию и соблюдение норм МОТ;
 - c) оценка действий, предпринятых Организацией в области административного управления, международных трудовых норм, принципов подготовки и реализации программ, в том числе связанных с Целями в области устойчивого развития и страновыми программами достойного труда (СПДТ), исследованиями и расширением базы знаний, наращиванием институциональных потенциальных возможностей, сотрудничеством в целях развития, а также согласованностью политики и налаживанием партнёрских связей. Основой для этого должны служить заключения и планы действий, подготовленные по итогам предыдущего периодического обсуждения;
 - d) рассмотрение взаимосвязей между действиями, предпринимаемыми или поощряемыми МОТ, и действиями других международных и региональных организаций в целях оценки синергетического эффекта их взаимодействия и сведения к минимуму любых противоречий или дублирования;
 - e) анализ, с учётом накопленного опыта, комплексного подхода к достойному труду, опираясь на сопряжённость между рассматриваемой стратегической задачей и тремя остальными задачами. Особое внимание должно уделяться социальному диалогу, основополагающим принципам и правам в сфере труда и экологической устойчивости, а также гендерному равенству и недопущению дискриминации в качестве общих вопросов;
 - f) предложения о будущих приоритетах и действиях, в том числе в целях разработки норм, укрепления потенциальных возможностей, оказания трёхсторонним

⁴ В 2010 г. Конференция приняла резолюцию о механизме реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, в разделе III которой конкретно предусматривается представление доклада для обсуждения стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда.

участникам технических консультативных услуг, проведения исследований и расширения сотрудничества в целях развития.

7. Доклад должен быть кратким, основанным на фактах и направленным на актуализацию существующих знаний и на анализ действий, предпринятых после предшествующего периодического обсуждения той же стратегической задачи. В нём не должна повторяться информация, содержащаяся в предыдущих докладах; вместо этого упор должен делаться на освещении последних событий, новых значимых тем, а также новаторских и поддающихся тиражированию подходов с использованием широкого круга источников – трёхсторонних участников, результатов отраслевых совещаний или других совещаний экспертов, исследований, сотрудничества в целях развития, действий, связанных с нормами, публикаций других многосторонних организаций и информации, полученной в рамках соответствующего Общего обзора. Сводный доклад МБТ, посвящённый оценке и анализу уроков, извлечённых в ходе деятельности МОТ в поддержку соответствующей стратегической задачи, должен предоставляться своевременно и обеспечивать информационную поддержку при подготовке доклада для очередного периодического обсуждения.
8. Широкий и интенсивный процесс консультаций с трёхсторонними участниками по вопросам структуры и тематики доклада МБТ должен начинаться на ранней стадии, чтобы обеспечить актуальность доклада, в котором отразятся мнения и ожидания трёхсторонних участников. В целях содействия таким продвинутым консультациям Административный совет может принять решение оказывать рекомендательную помощь в отношении диапазона периодического обсуждения и предлагаемого аннотированного резюме доклада МБТ в форме обмена мнениями.
9. Кроме того, опыт указывает на чрезвычайно продуктивный характер неформальных консультаций, проводимых с трёхсторонними участниками после завершения подготовки доклада (как правило, в январе) и до начала Конференции. Постоянные неформальные консультации, посвящённые лаконичным и конкретным вопросам, выносимым на обсуждение, методам работы Комитета (например, обмену опытом на высоком уровне и организации неформальных заседаний для обмена знаниями) и ключевым положениям или разделам итогового документа (когда это уместно и в каждом конкретном случае), могли бы способствовать более эффективному и продуктивному обсуждению в Комитете Конференции.
10. Предлагаемые пункты для обсуждения должны формулироваться таким образом, чтобы они стимулировали конструктивные дебаты и ориентировались на нужды политики и практических действий, особенно в предстоящий период. В случае необходимости МБТ могло бы осуществлять подготовку краткого дополнительного доклада, направляемого трёхсторонним участникам не позднее начала мая, с обобщением ключевых вопросов и возможностей, которые могли возникнуть в ходе неформальных консультаций. Такой дополнительный доклад поможет делегатам Конференции лучше подготовиться к участию в работе Комитета и нацелить обсуждение на существенные вопросы. Он никоим образом не должен упреждать прения участников Конференции.

Организация периодических обсуждений

11. В Регламенте Конференции нет чётких положений, регулирующих методы работы в ходе обсуждений, не связанных с разработкой норм. На практике предлагаемые планы работы комитетов, где проводятся периодические обсуждения, основаны на формате, который состоит из четырёх частей – общей дискуссии, работы редакционной группы, внесения поправок и обсуждения поправок. Члены Организации высказались в поддержку периодических обсуждений, включающих в себя интерактивные и динамичные прения с участием ключевых заинтересованных сторон помимо трёхсторонних участников.

12. В этом отношении постоянной частью периодических обсуждений мог бы стать обмен мнениями на высоком уровне с участием представителей соответствующих региональных и международных организаций, а также представителей социальных партнёров и правительств и других внешних экспертов. Кроме того, можно было бы организовывать, в соответствующих случаях, трёхсторонние обмены мнениями на высоком уровне о практике, используемой на уровне отдельных стран, на основе углублённых исследований по вопросам национальной политики⁵. Эти обмены на высоком уровне будут проводиться в конкретных случаях с учётом их актуальности для рассматриваемого вопроса. Их целью было бы предоставление делегатам дополнительных материалов и сведений, которые помогут им ознакомиться с передовыми методами работы и успешными инновационными подходами. В этом отношении обмены на высоком уровне следует планировать до того, как соответствующие вопросы будут обсуждаться в Комитете, с тем чтобы у членов Комитета появилась дополнительная информация до начала прений.
13. В соответствующих случаях, в то время когда редакционная группа работает над проектом итогового документа, для других членов Комитета могут проводиться информационные заседания, на которых они могли бы обмениваться национальным опытом и передовой практикой.

Итоговый документ и последующие действия

14. Итоговый документ должен быть кратким, нацеленным, ориентированным на нужды политики и действия и основанным на результатах прений в Комитете. После краткого раздела о тенденциях и уроках, извлечённых в ходе решения рассматриваемой стратегической задачи, в итоговом документе должны быть обозначены приоритетные направления деятельности Организации, её членов (правительств и организаций работников и работодателей) и МБТ. В нём должны охватываться все средства действий Организации, в том числе по вопросам разработки норм, укрепления институциональных потенциальных возможностей, сотрудничества в целях развития, технических и консультативных услуг и исследовательского потенциала МБТ, а также партнёрских связей и согласованности политики. В итоговом документе должны содержаться конкретные рекомендации о приоритетных последующих действиях, касающихся формирования и осуществления программ, мобилизации и распределения ресурсов. В нём должны рассматриваться предложения по повестке дня Конференции в отношении вопросов, предлагаемых для разработки норм и общего обсуждения.
15. Внимание должно уделяться конкретным последствиям для программы и бюджета в процессе подготовки проекта итогового документа. Результаты периодического обсуждения должны учитываться в цикле исполнения программы и бюджета и влиять на установление приоритетов, мобилизацию ресурсов и их распределение в ходе выполнения двухлетней программы. Это включает тщательное рассмотрение того, как последующие действия могут быть отражены в СПДТ.
16. В итоговом документе также должны определяться механизмы его реализации. В ходе обсуждения на ноябрьской сессии после сессии Конференции Административный совет должен определить, каким образом приоритеты, намеченные Конференцией, будут систематически включаться в действующие и будущие программы и бюджеты и как они будут контролироваться в рамках комплексной системы анализа исполнения программы и бюджета и отчётности по достигнутым результатам в рамках четырёх стратегических задач⁶.

⁵ GB.331/PFA/4.

⁶ GB.331/INS/8.

Связи между общими обзорами и периодическими обсуждениями

17. В соответствии с резолюцией о содействии социальной справедливости посредством достойного труда МОТ должна обеспечить «внедрение механизмов в обеспечение того, чтобы общие обзоры и соответствующие дискуссии в Комитете по применению норм содействовали, при необходимости, периодическим обсуждениям»⁷. Эти механизмы позволят оптимально использовать результаты реализации инициативы в области норм.
18. С учётом результатов и успехов, достигнутых в ходе осуществления инициативы в области норм, и в целях усиления информационной поддержки периодических обсуждений посредством общих обзоров в соответствии с частью I А) механизма реализации Декларации о социальной справедливости должны прилагаться усилия в целях:
- a) более полного согласования тем общих обзоров с темами периодических обсуждений и обеспечения последовательности рассмотрения общего обзора в Комитете по применению норм за год до соответствующего периодического обсуждения;
 - b) согласования общего обзора с соответствующим периодическим обсуждением на максимально раннем этапе, в частности во время представления предложений в Административном совете, касающихся тем общих обзоров, выбора соответствующих инструментов и формата вопросника;
 - c) разработки вопросника для общего обзора в рамках целевого тематического подхода, основанного на принципах и положениях соответствующих норм, и с учётом вопросов, которые должны быть рассмотрены в ходе соответствующего периодического обсуждения; при этом необходимо уделять внимание облегчению обязательств государств-членов по представлению докладов. В случае необходимости в вопросник по статье 19 можно было бы включить ограниченное число дополнительных вопросов, в том числе по широким вопросам политики и усилиям, направленным на решение широкой стратегической задачи, с тем чтобы получить от членов Организации информацию, которую в ином случае МБТ не смогло бы получить, несмотря на важность этих сведений для подготовки доклада к периодическому обсуждению;
 - d) укрепления взаимодействия внутри МБТ путём принятия МБТ конкретных мер в интересах разработки вопросников для общих обзоров и оказания членам Организации содействия в целях представления докладов, которые будут использоваться при подготовке общих обзоров;
 - e) улучшения форматов, которые будут использоваться для анализа и представления информации в докладе по общему обзору, а также совершенствования порядка его обсуждения в Комитете по применению норм, с тем чтобы участники могли лучше понять реалии, потребности и пробелы, отмечающиеся в государствах-членах Организации, что также укрепит информационную основу для проведения соответствующего периодического обсуждения.

⁷ См. подпункт 15.2 b) [резолюции](#).