



第二项议程

标准举措：关于对标准审议机制 三方工作组运行情况的初步评估

文件的目的是

根据 2015 年 10 月通过的关于不迟于 2017 年 3 月对标准审议机制三方工作组（“三方工作组”）的运行情况进行初步评估的决定，依照三方工作组的职责范围第 26 条的规定，现提请理事会在开展初步评估工作时注意到标准审议机制三方工作组负责人的报告（见决定草案，第 3 段）。

相关的战略目标：所有四大目标。

主要相关成果/跨领域政策驱动因素：成果 2：- 批准和实施国际劳工标准及有关国际劳工标准的跨领域驱动因素。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：依理事会决定而定。

作者单位：国际劳工标准司(NORMES)。

相关文件：理事会文件 GB.328/PV/Draft、GB.328/LILS/2/1、GB.326/PV、GB.326/LILS/3/2、GB.325/PV、GB.325/LILS/3、GB.323/PV 和 GB.323/INS/5。

1. 根据三方工作组的职责范围第 26 条，“理事会应定期对三方工作组的运行进行评估”。2015 年 10 月，理事会在上述职责范围条款的基础上决定“不迟于 2017 年 3 月对三方工作组的运行进行初步评估”。¹
2. 在 2016 年 10 月的第二次会议上，三方工作组认为，对其运行情况进行评估将需要提供其历次会议的情况。为此，三方工作组决定其负责人将向理事会提交有关其召开的会议情况，以便为理事会的初步评估工作提供依据。² 鉴于理事会将对三方工作组的运行情况进行初步评估，为此，已向理事会提交了一份三方工作组负责人关于其召开的会议报告(本文件附件所列)，供其审议。

决定草案

3. 理事会注意到了三方工作组负责人提供的情况，并在对其运行情况进行初步评估时注意到三方工作组已经着手工作。理事会要求继续不断地向其提供关于三方工作组的运行情况，以便使其能够在不迟于 2020 年 3 月开展进一步的评估工作。

¹ 理事会文件：GB.325/LILS/3(2015 年 10 月)，第 5(d)段。

² 理事会文件 GB.328/LILS/2/1(2016 年 10 月)，第 10 段。

附 件

标准审议机制三方工作组负责人报告

1. 根据三方工作组在 2016 年 10 月召开的会议上所作出的决定，本报告提供了有关其历次会议的情况并已提交给理事会，以供其对三方工作组的运行情况进行初步评估。
2. 在三方制定了三方工作组的职责范围之后，经过了 2015 年 9 月-10 月所启动的非正式协商进程，理事会于 2016 年召开了两次三方工作组会议 — 一次在第 326 届会议(2016 年 3 月)之前和另一次在第 328 届会议(2016 年 10 月-11 月)之前 — 以便使其能够着手开展实质性工作并于 2016 年向理事会报告进展情况。从此时开始并依据其职责范围第 14 条的规定，三方工作组有望每年举行一次会议。

根据标准审议机制三方工作组职责范围履职情况的概述

3. 三方工作组依据其职责范围而举行了多次会议。其运行方式是三方性的，而且经过充分讨论取得一致后作出决定。其一致同意的建议已提交理事会决定并，若有必要，采取后续行动。¹
4. 出席三方工作组会议的人员仅限于其主席、成员、雇主组和工人组的秘书处、劳工组织官员及其授权的人数有限的顾问，²与此同时也公开发布了其工作文件和向理事会提交的会议报告。³依照其职责范围第 24 条及在其负责人的指导下，劳工局在会前和会中提供了包括材料和技术咨询在内的支持，以协助这些会议的召开。
5. 在工作过程中，三方工作组一直牢记其使命，依照其职责范围第 8 条的规定，帮助实现标准审议机制的总体目标，确保劳工组织具备一套清晰、强劲并切合当前情况的国际劳工标准体系，该体系回应了劳动世界的变化模式，以保护工人之目的并考虑到可持续企业的需求。
6. 此外，在整个工作中，三方工作组牢记有必要助推如《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(2008 年)所述的劳工组织标准政策的实施工作，以及巩固三方关于国际劳工标准在实现劳工组织目标中作用的共识。⁴标准审议工作是根据劳工组织四大战略目标来组织实施的，并建立在标准修订政策工作组(“卡地亚工作组”)的建议基础上。⁵

¹ 标准审议机制三方工作组的职责范围，第 22 条。

² 标准审议机制三方工作组的职责范围，第 18 条。

³ 标准审议机制三方工作组的职责范围，第 19 条。

⁴ 标准审议机制三方工作组的职责范围，第 1 条。

⁵ 标准审议机制三方工作组的职责范围，第 11 条。

标准审议机制三方工作组第一次会议

(2016年2月22–25日)

7. 三方工作组第一次会议由 Jan Farzan 先生(德国)主持, 其 32 名成员与会。Alberto Echavarría Saldarriaga 先生和 Luc Cortebeek 先生分别被雇主组和工人组任命为副主席。三方工作组审议了两份由劳工局起草并公布在专门网页上的工作文件。⁶ 理事会第 326 届会议注意到了其负责人的一份报告。大家注意到, 三方工作组开展了“建设性的讨论”。⁷
8. 在第一次会议上, 三方工作组通过了一份初步工作计划, 将对总计 231 项国际劳工标准进行审议, 并按战略目标分类成 20 套专题文书集。工作计划中所包含的文书均是 1985 年至 2000 年(含)所通过的国际劳工标准, 也包括那些依照卡地亚工作组建议被分类为拥有临时地位并需要进行修订的文书, 对此需要提供更进一步的信息, 还包括那些被确定为过时并没有得到充分实施的文书。
9. 此外, 三方工作组将海事文书提交给根据《2006 年海事劳工公约》第 XIII 条规定设立的特别三方委员会,⁸ 并决定在第二次会议上将对卡地亚工作组所确定的过时标准的未尽事宜进行审议。⁹ 它已授权八名顾问协助政府成员出席其第二次会议。
10. 由于认识到有必要对国际劳工标准进行明确分类, 三方工作组为此达成了共识, 即随着第二次会议工作的向前推进, 将继续进行相关的讨论。

标准审议机制三方工作组第二次会议

(2016年10月10–14日)

11. 第二次会议再次由 Farzan 先生主持, Echavarría Saldarriaga 先生和 Cortebeek 先生担任副主席。出席此次会议的有三方工作组 32 名成员中的 31 名以及人数有限的支持政府成员的顾问。三方工作组审议了 31 项基本文件, 这些文件是在其负责人的指导下由劳工局准备的, 并已公布于其专门网页上。¹⁰ 三方工作组成员就上述文件发表了详尽的评论, 并就后续行动提出了不同的建议。理事会第 328 届会议注意到了其负责人的一份报告。¹¹
12. 在第二次会议上, 三方工作组就卡地亚工作组所确定的过时的 63 项文书所采取的后续行动进行了讨论, 并就其中的每项公约和建议书提出了建议。三方工作组的建议

⁶ 见: http://www.ilo.org/global/standards/WCMS_449687/lang--en/index.htm。

⁷ 理事会文件: GB.326/LILS/3/2(2016年3月), 第3段。

⁸ 文书集 18 和 20。

⁹ 文书集 4、11、13、16 和 19。

¹⁰ 见: http://www.ilo.org/global/standards/WCMS_449687/lang--en/index.htm。

¹¹ 理事会文件: GB.328/LILS/2/1(2016年10月–11月), GB.328/PV/Draft, 第 568–581 段。

如下：大会应酌情废除或撤销九项文书；劳工局应就 14 项建议书的法理取代问题立即采取必要的步骤；劳工局应在 12 个月内就 30 项公约开始采取战略性后续行动；及三方工作组在其随后的会议上跟进这些公约及另外的 10 项建议书。

13. 在确定后续措施时，三方工作组不仅以其授权为指导，还以下列需求为指导，即必须确保所采取的行动没有造成保护方面的空白。所采取的行动可包括劳工局就促进批准采取的后续行动和评估有关未能批准在特定主题领域最具时代性公约的原因，根据各自的废止“窗口期”而对过时的文书加以废止；酌情废除或撤销；及制订标准，以解决可能存在的覆盖面差距的可能性。三方工作组充分注意到了职责范围第 11 条，其中规定在国际劳工大会或理事会酌情就某个标准作出最终决定之前，审议工作不应对该标准的法律地位产生影响。此外，三方工作组查找了在学徒制和轮班制方面存在的监管空白问题。
14. 最后，三方工作组对其初步工作计划进行了修订，以便对总共 235 项国际劳工标准进行审议，而这些标准是按战略目标分类成 20 套专题文书集。此外，三方工作组决定将在 2017 年 9 月 25-29 日召开的第三次会议上审议 19 项职业安全与卫生文书(一般规定和具体风险)，这些文书已被列入其初步工作计划之中。

标准审议机制三方工作组的未来会议

15. 第三次会议将相应地于 2017 年 11 月召开的理事会第 331 届会议之前举行。在这次会议及随后待定的会议上，三方工作组将继续审议初步工作计划中所列的 235 项国际劳工标准。此外，三方工作组已同意有必要针对其建议采取战略性和系统性的后续措施，以确保其得到充分而有效的实施。