



Административный совет

329-я сессия, Женева, 9-24 марта 2017 г.

GB.329/POL/2

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 16 февраля 2017 г.
Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Результат 6: Формализация неформальной экономики

Цель документа

В настоящем документе дается краткое изложение стратегии по результату 6 «Формализация неформальной экономики», ее основных векторов и достигнутого в течение первого года ее реализации прогресса.

Административному совету предлагается представить рекомендации относительно этой стратегии хода ее выполнения (см. предлагаемое решение в пункте 29).

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Результат 6: Формализация неформальной экономики.

Последствия для политики: Рекомендации Административного совета послужат ориентиром реализации стратегии МБТ.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Большинство конечных результатов текущего двухлетия учтено в Программе и бюджете на 2016-17 годы; однако некоторые результаты, которые должны быть достигнуты на глобальном и страновом уровне, в настоящее время не обеспечены достаточными ресурсами.

Требуемые дальнейшие действия: Достижение результата 6, как это предусмотрено в Программе и бюджете на 2016-17 годы.

Авторское подразделение: Отдел по инклюзивным рынкам труда, трудовым отношениям и условиям труда (INWORK).

Взаимосвязанные документы: Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), резолюция о действиях, направленных на обеспечение перехода от неформальной к формальной экономике; GB.325/POL/1/1; GB.325/POL/1/2; Программа и бюджет МОТ на 2016-17 годы.

I. Предыстория вопроса

1. Около половины рабочей силы в мире занято в неформальной экономике, доля которой во внутреннем валовом продукте (ВВП) в некоторых странах достигает более 50%. Неформальная экономика, имея свои отличительные особенности в каждой стране, тем не менее имеет общие черты, характеризующиеся высоким уровнем бедности, неравенства и уязвимости по причине дефицита достойных рабочих мест.
2. В июне 2015 года Международная конференция труда приняла Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) – новую трудовую норму, имеющую стратегическую важность для сферы труда, принимая во внимание масштабы распространения неформальной экономики. Это первая международная трудовая норма, сфокусированная на неформальной экономике во всех ее проявлениях, которая указывает пути перехода к формальной экономике как средства достижения достойного труда для всех. В качестве механизма выполнения резолюции о действиях, направленных на обеспечение перехода от неформальной к формальной экономике, принятой Международной конференцией труда в 2015 году, в ноябре 2015 года Административный совет принял Стратегический план действий МОТ на период 2016-21 годов. Данная стратегия основана на четырех взаимосвязанных компонентах: повышение осведомленности и проведение информационно-разъяснительной кампании; укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников; расширение базы знаний и распространение информации; международное сотрудничество и партнерства.
3. Стратегия по результату 6 на двухлетие 2016-17 годов на основе проделанной работы в контексте особо важной области (ОВО) «Формализация неформальной экономики» в период 2014-15 годов создала необходимые предпосылки для принятия Рекомендации 204 и механизма ее выполнения, изложенного в соответствующей резолюции.

II. Цель и стратегический подход

4. Являясь по своему характеру сквозным, данный результат достигается благодаря всестороннему сотрудничеству МБТ более чем с 40 странами и всеми регионами. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
 - усовершенствованные и всеобъемлющие рамочные концепции для национальной нормативно-правовой базы и для разработки национальной политики, которые содействуют переходу от неформальной к формальной экономике на основе Рекомендации 204;
 - повышение осведомленности и укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников, содействующие переходу к формальной экономике на основе расширенной базы знаний;
 - обеспечение гендерного равенства и удовлетворение потребностей уязвимых групп, занятых в неформальной экономике, в процессе содействия переходу к формальной экономике.
5. Стратегический подход к достижению данного результата строится на всеобщем понимании, что переход к формальной экономике может быть обеспечен благодаря применению комплексной стратегии, единой согласованной политики, институциональной координации и социальному диалогу. Предпринимаемые действия являются более эффективными, когда они носят комплексный характер и затрагивают

различные факторы, способствующие распространению неформальной экономики, способствуя тем самым оказанию непосредственного воздействия как на всё разнообразие, так и на масштаб распространения неформальной экономики. Практика показывает, что формализация носит более масштабный характер в случае применения всестороннего комплекса мер.

6. В целях продвижения данных стратегий, в полной мере отвечающих Рекомендации 204, особое внимание обращалось на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке комплексных стратегий, более широкое распространение передового опыта по внедрению в жизнь подобных стратегий и подготовке оценочного анализа на национальном уровне параметров и причин существования неформальной экономики.
7. Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ по разработке комплексных стратегий стало предметом учебного курса по комплексной политике и академии по формализации неформальной экономики, организованных Международным учебным центром МОТ (МУЦ-МОТ) в 2016 году. Академия по формализации неформальной экономики объединила участников из Африки, Азии и Латинской Америки. Она позволила участникам углубить понимание ключевых концепций и характеристик неформальной экономики и необходимости успешного применения комплексных стратегий по формализации, а также обменяться опытом. Специальные обучающие модули по комплексным стратегиям были также включены в целый ряд курсов, таких как курс по разработке национальной политики в области занятости и академия по социальному диалогу и трудовым отношениям. Кроме того, потенциальные возможности трехсторонних участников были укреплены на страновом и субрегиональном уровнях посредством учебной деятельности по продвижению Рекомендации 204 и распространению публикаций, таких как руководство по разработке политики в области комплексных стратегий по переходу к формальной экономике.
8. С целью продвижения стратегий на национальном уровне, отвечающих требованиям Рекомендации 204, МБТ предприняло целый ряд шагов по повышению информированности о ходе выполнения данной рекомендации за последние два года. Например, в рамках сотрудничества по программе Организации Объединенных Наций (ООН) в Мозамбике на субрегиональном уровне был организован семинар, посвященный Рекомендации 204. В регионе Карибского бассейна состоялись трехсторонние консультации по Рекомендации 204. На национальном уровне были проведены аналогичные мероприятия в Непале, Буркина-Фасо и Коста-Рике. МОТ способствовала продвижению Рекомендации 204 в контексте заседаний рабочих групп Группы двадцати и БРИКС по вопросам занятости и соответствующих заявлений министров труда, включая предоставление данных о занятости в неформальной экономике и анализ надлежащей практики по содействию переходу к формальной экономике. Информационно-разъяснительные мероприятия сопровождаются также действиями на глобальном уровне. Ведется работа по расширению ресурса в режиме онлайн с целью повышения информированности о Рекомендации 204. В стадии разработки находится комплекс мер по общей информационной поддержке, включая аналитические записки по Рекомендации 204, по переходу к формальной экономике для отдельных групп работников и экономических единиц и по основным векторам формализации.
9. Оценочные анализы касаются широкого круга вопросов, закладывая основу для разработки мер по различным направлениям и интегрированным стратегиям. Подобная работа осуществляется в 25 странах. Данные меры могут затрагивать экономику в целом либо отдельную отрасль, группы работников или экономические единицы. Некоторые страны осуществляют всесторонний анализ неформальной экономики в целом, включая Бразилию, Непал, Южную Африку, Свазиленд и Вьетнам. Другие

страны придерживаются подхода, ориентированного на отдельные отрасли, такие как, строительная промышленность в Кот-д'Ивуаре и на Мадагаскаре, торговля в Буркина-Фасо или сфера услуг с учетом проблем, связанных с распространением ВИЧ и СПИДа в Камбодже. И наконец, ряд стран сосредоточили свои усилия на отдельных направлениях, таких как незарегистрированная занятость в Греции, особые группы работников, такие как наемные работники на микропредприятиях в Перу, отдельные экономические единицы, такие как микро- и малые предприятия в Камеруне или специфические сферы политики, такие как социальное обеспечение в Замбии. Также предоставляется поддержка по вопросам оценки и анализа неформальной экономики в Карибском бассейне, Индии и Черногории. Ведется работа по дальнейшему развитию общих методических указаний по оценке на национальном уровне неформальной экономики. Работа по оценке закладывает основы по развитию системы мониторинга, включая оценку принятых мер в области политики.

10. По итогам работы по выполнению результата 6 были сформулированы или разрабатываются при поддержке МОТ ряд национальных планов действий/дорожных карт, таких как дорожная карта по решению проблем незарегистрированной работы в Греции, пятилетний генеральный план развития для провинции Квазулу Наталь в Южной Африке или стратегия по формализации в Зимбабве. В Латинской Америке и Карибском бассейне осуществляются стратегии, опирающиеся на разнообразные действия, такие как уже реализованные в Аргентине и Бразилии. Ожидается, что не менее десяти стран данных регионов станут лидерами в области развития и применения на практике рамочных концепций по интегрированной политике в период 2016-21 годов.

III. Содействие социальному диалогу в процессе перехода к формальной экономике

11. Содействие социальному диалогу в процессе перехода к формальной экономике является стержневым элементом подхода к достижению результата 6. Оказывается содействие трехсторонним механизмам и консультациям с организациями работников и работодателей, в частности, по выявлению причин существования неформальной экономики, проведению ее оценки на национальном уровне, разработке национальных планов действий по формированию и проведению в жизнь политики в интересах отдельных групп работников и экономических единиц. Например, в Греции в результате эффективного взаимодействия трехсторонних участников на национальном уровне была осуществлена оценка и анализ незарегистрированной занятости и принята дорожная карта по борьбе с данным явлением. В Коста-Рике в 2016 году было подписано трехстороннее соглашение по выполнению Рекомендации 204. В Аргентине также поддерживается двусторонний социальный диалог, который был распространен на сферу домашнего труда.
12. Был предпринят ряд действий, ориентированных на организации работников и работодателей, по содействию социальному диалогу в процессе перехода к формальной экономике.
13. В 2016 году во всех регионах организациями работников были предприняты на субрегиональном и региональном уровнях действия по расширению потенциальных возможностей с целью активизации сотрудничества и воздействию политики на эффективный переход к формальной экономике с особым упором на Рекомендацию 204. Все эти действия закладывают собой основу для проведения глобальной академии работников, предусмотренной в результате 6. В 2016 году на национальном уровне в рамках механизма реализации также был предпринят ряд мер, число которых должно значительно увеличиться в 2017 году. В Индии профсоюзы усилили свою организационную активность в неформальной экономике, тем самым отвечая на вызовы, связанные с

недостатками нормативно-правовой базы. Помимо пояснительной записки для работников по Рекомендации 204, подготовленной согласно результату 6 при поддержке, полученной в ходе достижения результата 10, еще одна глобальная публикация под названием *Organizing workers in the informal economy: ILO ACTRAV policy brief (Организация работников неформальной экономики: аналитическая записка Бюро МБТ в интересах деятельности работников)* также содействует выполнению Рекомендации 204. Данная аналитическая записка, подготовленная на шести языках, имеет своей целью оказание содействия организациям работников в понимании и решении проблем дефицитов достойного труда, связанных с занятостью в неформальной экономике, и обеспечивает информационную поддержку и предлагает стратегии, которые могут быть применимы для организации, защиты и содействия обеспечению прав и интересов работников неформальной экономики в соответствии с Рекомендацией 204.

14. Было оказано содействие Объединению предпринимателей Южной Африки (BUSA) по подготовке оценочного анализа условий, благоприятствующих развитию жизнеспособных предприятий (EASE), с особым вниманием к проблемам перехода к формальным отношениям. BUSA был разработан план действий по поддержке жизнеспособных предприятий и содействию переходу к формальным отношениям и был подготовлен доклад по созданию благоприятных условий для развития предприятий. BUSA совместно с малыми и средними предприятиями (МСП) и предпринимателями неформальной экономики, правительством и организациями работников проделали работу по приданию данным документам законной силы. В Зимбабве и Намибии в рамках EASE осуществляется оценочный анализ в целях разработки руководящих принципов и планов для организаций работодателей по пропаганде политики, содействующей процессу перехода к формальной экономике. В 2016 году состоялся практический семинар по вопросам стратегического планирования для организаций работодателей в рамках форума частного сектора Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), основной упор в ходе которого делался на Рекомендации 204; цель его заключалась в том, чтобы поощрять организации работодателей включать вопросы перехода к формальным отношениям в свои планы действий на региональном и национальном уровнях. С целью расширения регионального представительства организаций работодателей в Южной Азии были отобраны и обучены для работы в качестве региональных представителей и полномочных представителей торговых марок 30 работников из кадрового состава компаний-членов. Перед ними были поставлены задачи по привлечению новых членов (из формальной и неформальной экономики). Это облегчает процесс перехода малых предприятий к формальным отношениям и способствует расширению представительности организаций работодателей.

IV. Основное содержание практических мер по отдельным областям действий

15. МБТ расширило и усовершенствовало свои возможности по техническому сотрудничеству и оказанию консультационных услуг, а также по укреплению потенциала, связанного с процессом перехода к формальным отношениям, с целью адресного реагирования на разнообразные потребности и приоритеты на страновом уровне. Таким образом, дополняя указанные выше действия, другие меры в зависимости от национальных приоритетов и контекста непосредственно затрагивают целенаправленные сферы воздействия (например, статистика), а также отдельные сектора (такие как домашний труд), особые группы работников (например, этнические меньшинства) или экономические единицы (такие как микро- и малые предприятия). Прилагаются особые усилия в рамках результата 6 по упрочению согласованности мер политики и координации и развитию комплексных стратегий по содействию процессу перехода к формальным отношениям. Некоторые основные элементы из вышеуказанных дополнительных действий изложены ниже.

Гендерное равенство и потребности работников, особо уязвимых перед дефицитами достойного труда

16. Содействие обеспечению гендерного равенства и уделение особого внимания потребностям работников, особо уязвимых перед наиболее серьезными дефицитами достойного труда, является приоритетной задачей результата 6 в соответствии с Рекомендацией 204.
17. На мировом уровне обеспечению гендерного равенства оказывается содействие, в частности, посредством развития гендерно-дифференцированной статистики по неформальной экономике, опубликования доклада МОТ *Formalizing domestic work (Формализация домашнего труда)* (сектор с количественным преобладанием женщин), а также в рамках инициативы столетия, касающейся трудящихся-женщин, благодаря разработке политики в сфере ухода. На страновом уровне принципы гендерного равенства всемерно учитываются во всех видах деятельности. Также развиваются стратегии, непосредственно направленные на улучшение положения женщин, в частности, в области содействия финансовой независимости и улучшения условий труда женщин в неформальной экономике. В то время как в Замбии коммерческие банки изменили политику кредитования, распространив ее на большее число женщин-предпринимателей, формализации женского неформального бизнеса в Сенегале способствовало создание кооперативов, позволяющих женщинам вести переговоры касательно права собственности на землю, тем самым облегчая их доступ к финансам и инвестициям.
18. Формализация работников-мигрантов является одним из ключевых приоритетов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, при этом в настоящее время проводятся исследования в Бразилии, Парагвае и Чили. Разработаны краткий обзор по вопросам коренных народов и кооперативов, а также справочник по источникам содействия возможностям достойного труда для цыганской молодежи в Центральной и Восточной Европе. В Малави разработана национальная политика в отношении ВИЧ-инфицированных работников неформальной экономики с целью ведения переговоров по вопросам охраны их здоровья и безопасности; аспекты ВИЧ и гендерные вопросы включены в национальную стратегию подъема неформального бизнеса в Южной Африке; в Кении и Нигерии в настоящее время предпринимаются усилия по повышению информированности относительно тестирования на ВИЧ и регистрации работников неформальной экономики в системах социальной защиты. Национальная политика, охватывающая всеобщие системы развития профессиональных навыков, создает более благоприятную среду для формальной занятости лиц с ограниченными возможностями, в том числе в Бангладеш, Китае, Эфиопии и Замбии, и обеспечила растущее признание преимуществ интеграции лиц с ограниченными возможностями в состав рабочей силы, занятой в формальной экономике, включая Сальвадор, Эфиопию, Индонезию и Перу.

Статистика по неформальному сектору/ процессу формализации

19. Укрепление потенциальных возможностей национальных органов статистики по сбору и анализу статистических данных о неформальной экономике осуществлялось также в рамках ряда учебных программ МУЦ-МОТ, включая общий учебный курс по теме измерений и мониторинга неформального сектора и ряд семинаров для национальных органов статистики в региональной академии Кот-д'Ивуара. Во многих странах, включая Индию, Иорданию, Гайану, Гондурас, Черногорию и Суринам, также проводятся целенаправленные действия в области статистики. В дополнение к распространению национальной статистики о неформальной занятости через базу

данных ILOSTAT статистические данные о состоянии неформального сектора в соответствии с показателем 8.3.1 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН накапливаются по более чем 60 развивающимся странам. Имеющаяся статистика охватывает такие аспекты, как масштаб и отличительные особенности неформальной экономики, включая долю неформально занятых лиц из общей численности занятых по отраслям, возрастным группам, уровням образования и сельским/городским районам. Также ведется статистика по преобладанию параметров дефицитов достойного труда в неформальной экономике и взаимосвязям между неформальностью, бедностью и неравенством. Последующие выводы будут использованы при обновлении публикации *Women and men in the informal economy: A statistical picture (Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина)*.

Формализация предприятий

20. Оказана поддержка в области осуществления мер по формализации предприятий, которые сочетают в себе упрощенные процедуры регистрации предпринимательских структур с учетом стимулов, поддержки и диалога. Данные меры включают: а) поддержку отраслевого диалога на местном уровне между муниципальными должностными лицами, формализуемыми предприятиями и другими участниками неформальной экономики в Непале и Вьетнаме и пересмотр механизмов социального диалога в Южной Африке; б) укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей пропагандировать новые законы и осуществлять реализацию стратегий по формализации предприятий в Непале; с) поддержку правительства в развитии национальной отраслевой политики во Вьетнаме; d) поддержку реализации закона по содействию формализации предприятий и занятости в Кабо-Верде; e) содействие созданию и развитию кооперативов во Вьетнаме и на Ямайке; f) поддержку трехсторонних участников в организации ежегодных саммитов неформальной экономики в Южной Африке; g) проведение мероприятий по распространению знаний о выработке конкретных рекомендаций о формализации предприятий в Карибском регионе и Южной Африке; h) распространение среди предпринимателей информации о преимуществах формализации на Ямайке; i) сбор информации о факторах, порождающих неформальность на предприятиях в Камеруне и о точке зрения предпринимателей неформальной экономики в отношении бизнес-среды в Зимбабве и Южной Африке. Также разработано методическое пособие по формализации предприятий и организуются форумы по распространению знаний по этой теме.

Социальное обеспечение и процесс формализации

21. Распространение социального обеспечения на работников неформальной экономики с целью их последующего вовлечения в формальную экономику является ключевым элементом комплексных и скоординированных стратегий формализации. МОТ поддерживает трехсторонних участников через распространение информационных материалов, включающих руководство по охвату социальным обеспечением работников неформальной экономики, обобщающее приобретенный на страновом уровне опыт, путем подготовки комплекта тематических обзоров и материалов по разработке политики, а также сборника материалов по наращиванию потенциальных возможностей, подготовленных в сотрудничестве с МУЦ-МОТ при поддержке правительства Франции. На страновом уровне достигнут значительный прогресс в отношении распространения охвата социального обеспечения благодаря внедрению схем, адаптированных к потребностям и конкретным обстоятельствам работников неформальной экономики во многих странах, включая Аргентину, Индию, Сенегал, Вьетнам и Замбию.

Основы политики в сфере занятости и процесс формализации

22. Переход от неформальной к формальной экономике требует создания достойных рабочих мест в формальной экономике и согласованности политики в области макроэкономики, занятости, социальной защиты и др. Поэтому работа МБТ по достижению результата 6 включала всемерный учет и придание большего веса задаче формализации и создания рабочих мест в формальном секторе экономики в рамках национальной политики в области занятости, а также содействие разработке рамочных концепций для других направлений национальной политики и страновых программ достойного труда (СПДТ). В Кот-д'Ивуаре, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Гане, Мадагаскаре, Непале, Южной Африке, Вьетнаме и Зимбабве МОТ оказала поддержку трехсторонним участникам путем осуществления комплекса мер по комплексным стратегиям, нацеленным на содействие росту формальной занятости на национальном и отраслевом уровнях, в том числе за счет инвестиционных и государственных программ в области занятости. В Латинской Америке проведенная МОТ оценочно-аналитическая работа показала потенциал активной политики на рынке труда в целях сокращения неформального сектора. В целях расширения возможностей работников неформальной экономики в области трудоустройства были разработаны инструментальные средства и проводилась работа по укреплению потенциальных возможностей по формальному признанию полученного работниками неформального и неофициального обучения и усовершенствованию системы ученичества в неформальном секторе.

Обеспечение соблюдения норм и процесс формализации

23. Оказывается содействие по обеспечению более полного соблюдения норм с целью облегчения перехода к формальной экономике. Например, осуществляется комплекс мер по повышению осведомленности о предотвращении несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в неформальной экономике в Того, Колумбии, на оккупированной палестинской территории, в Китае и Вьетнаме; проведено целевое обучение инспекторов труда и социальных партнеров с целью более эффективного выявления и сокращения случаев недекларируемой работы в Греции, Черногории и Южной Африке; методы работы органов инспекции труда были адаптированы применительно к конкретным условиям неформальной экономики в Буркина-Фасо и на Мадагаскаре. Оказывалась поддержка по подготовке трехсторонней программы борьбы со скрытыми трудовыми отношениями в горном, портовом и электротехническом секторах и в пальмовой промышленности в Колумбии. В Африке МБТ разработало методологию коллективной инспекции труда, направленную на идентификацию целевых секторов; осуществило планирование действий по формализации, предотвращению профессиональных рисков и соблюдению основополагающих прав в сфере труда; сформировало программу подготовки инспекторов по основополагающим правам и оценке профессионального риска; установило порядок осуществления комплексных стратегий посредством повышения осведомленности, стимулирования и действий по искоренению принудительного труда, детского труда или потенциальных угроз жизни и здоровью работников; проанализировало потенциал по разворачиванию стратегий в других секторах.

Отраслевой подход к формализации: на примере домашнего труда

24. МОТ разработала отраслевой подход к формализации домашнего труда в соответствии с Рекомендацией 204, обеспечивающий новую, более совершенную основу для развития комплексных стратегий. В качестве конкретного результата данного подхода стала публикация доклада *Formalizing domestic work (Формализация домашнего труда)*. Действия на страновом уровне направлены, в частности, на расширение форм защиты, обеспечение соблюдения норм и укрепление авторитета и представительного потенциала организаций работников и работодателей. В предпринимаемых действиях используется социальный диалог для совершенствования целевых подходов к реагированию на конкретные обстоятельства и потребности домашних работников. В некоторых странах, таких как Индия и Бразилия, МБТ способствует повышению потенциальных возможностей профсоюзов объединять домашних работников в организации и содействует более широкому охвату работников различными формами защиты; в других странах, таких как Объединенная Республика Танзания, МБТ оказывает поддержку трехсторонним техническим рабочим группам по домашнему труду в тех же целях.

V. Партнерства и международное сотрудничество

25. Осуществляются информационно-разъяснительные мероприятия и совместные инициативы со Всемирным банком и другими региональными и международными организациями по вопросам производительности и издержек и преимуществ перехода от неформальной к формальной экономике; с Европейской комиссией по проблемам сокращения незарегистрированной занятости посредством Европейской платформы по борьбе со скрытыми трудовыми отношениями; с Организацией экономического сотрудничества и развития в отношении различных векторов неформальности; с Глобальной сетью «Женщины в неформальной экономике: в процессе глобализации и организации» (WIEGO); другими компетентными организациями в области статистики. В контексте многосторонней Глобальной инициативы по созданию для молодежи достойных условий труда сделан упор на сотрудничестве между различными организациями в решении проблем молодежи, занятой в неформальной экономике, и на оказании содействия переходу к формальной экономике. Будут расширяться партнерства с учреждениями системы ООН для достижения консенсуса в использовании Рекомендации 204 в качестве инструмента по разработке политики для достижения ЦУР. Было также налажено сотрудничество по вопросу домашнего труда со структурой «ООН-женщины», Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), Международной федерацией домашних работников (МФДР), Всемирным союзом пищевиков, работников сельского хозяйства и гостиниц (IUF) и WIEGO под эгидой Группы высокого уровня при Генеральном секретаре ООН по улучшению экономического положения женщин.

VI. Процесс формализации и Цели в области устойчивого развития ООН

26. Рекомендация 204 является мощным инструментом политики по достижению ЦУР ООН. Переход к формальной экономике способствует достижению прежде всего цели 8, а именно содействию поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. В частности, данная цель является условием для достижения задачи 8.3 и мониторинга процесса выполнения, основанного на показателе 8.3.1 («доля неформальной занятости в

несельскохозяйственных секторах в разбивке по полу»). Поскольку неформальная экономика обычно характеризуется высоким уровнем распространения бедности, неравенства и дефицитов достойного труда, переход к формальной экономике также будет иметь значительное влияние на достижение ряда других ЦУР и взаимосвязанных задач в соответствии с целью 1 (все задачи) за счет более высоких трудовых доходов и расширения сферы охвата социального обеспечения; целью 5 (задачи 5.а, 5.4 и 5.5) благодаря проведению гендерно-ориентированной политики формализации, способствующей улучшению экономического положения женщин; целью 10 по вопросам неравенства (задачи 10.2 и 10.4) путем повышения экономической и социальной вовлеченности участников неформальной экономики; целью 16 (задача 16.3) за счет более строгого соблюдения принципа верховенства права.

VII. Укрепление внутреннего потенциала по оказанию услуг

27. С целью укрепления возможностей МБТ по достижению данного результата разработан двухлетний план действий. Этот план действий имеет особое значение, поскольку благоприятные результаты разработанных направлений политики соответствуют мандату определенных департаментов и могут пользоваться поддержкой и опираться на опыт целевых региональных специалистов, в то время как в процессе работы по достижению результата б на такую поддержку рассчитывать не приходится. План действий, составленный с учетом итогов тесных консультаций между координационной группой по результату и полевыми подразделениями, предусматривает распространение и развитие технических инструментальных средств и материалов по формализации, обеспечение подготовки персонала (например, в целях более глубокого понимания Рекомендации 204), онлайн-дискуссии по тематическим направлениям (например, формализации предприятий) и установление контактов между специалистами, которые работают по аналогичным темам в различных субрегионах.

VIII. Заключение

28. Формализация неформальной экономики является весьма широкой, сложной и долгосрочной задачей, которая выходит за рамки одного двухлетнего периода. Успехи, достигнутые в течение первого года, являются первым шагом, требующим постоянных усилий в этом направлении в течение по крайней мере двух последующих двухлетних периодов в соответствии с планом действий по выполнению резолюции, касающейся Рекомендации 204 и ЦУР. Эту задачу также следует решать совместными усилиями всего МБТ, опираясь на интеграцию и сочетание различных мер во многих областях политики, что будет способствовать достижению ряда других результатов. В этом смысле этот результат способствует повышению способности МОТ действовать как единое целое. Наконец, учитывая масштабы распространения неформальной экономики во всем мире, этот результат вносит весьма заметный вклад в достижение цели обеспечения достойного труда для всех.

Предлагаемое решение

29. *Административный совет предлагает Генеральному директору учесть в своей работе его рекомендации в ходе дальнейшей реализации стратегии по результату 6 Программы и бюджета на 2016-17 годы по формализации неформальной экономики.*