



## Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/POL/3

Секция по вопросам формирования политики  
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 29 сентября  
Оригинал: английский

### ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Положения, касающиеся сферы труда в торговых соглашениях: последние тенденции и их важность для МОТ

#### Цель документа

В документе кратко излагаются итоги последних исследований, касающихся резкого увеличения числа торговых соглашений, включающих трудовые положения. В нем освещается роль работников и работодателей в процессе переговоров и на этапе реализации, а также их важность для МОТ. В нем указывается на все более возрастающую важность торговой политики, сопровождаемой мерами, нацеленными на укрепление учреждений рынка труда как основного средства содействия достойному труду и всеохватному росту. Административному совету предлагается дать поручение продолжить работу по этим вопросам (см. предлагаемое решение в пункте 31).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все, но в первую очередь 1 и 2.

**Последствия для политики:** Да.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** Да.

**Авторское подразделение:** Департамент исследовательской деятельности (RESEARCH) и Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

**Взаимосвязанные документы:** GB.328/INS/5/1 и GB.328/INS/5/2.

## I. Контекст

1. В течение двух десятилетий, предшествовавших глобальному финансовому кризису, международная торговля стремительно расширялась – темпами, приблизительно вдвое выше темпов роста ВВП. Темпы роста объемов мировой торговли, тем не менее, в последние годы заметно замедлились как с точки зрения масштабов, так и относительно роста ВВП. Беспрецедентное открытие рынков для международной торговли и инвестиционных потоков в реальности привело к тому, что в глобальную экономику влились миллионы работников,<sup>1</sup> вследствие чего снизилась цена на импортные товары и расширились возможности в области занятости как в развивающихся странах, так и в развитых экономиках. В то же время во всем мире возросли масштабы неравенства в оплате труда, неформальной экономики и нетипичных форм занятости.<sup>2</sup> Это дает основание предположить, что некоторые группы, пострадавшие в процессе глобализации в плане работы и доходов, оказались не у дел и не получают достаточную компенсацию.
2. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) международная торговля по-прежнему рассматривается как движущая сила, обеспечивающая всеохватный экономический рост и сокращение масштабов бедности, а значит и устойчивое развитие. Наряду с целью обеспечения стабильного, всеохватного и устойчивого экономического роста, полной и производительной занятости и достойного труда для всех в ней предусмотрены обязательства государств-членов «и далее содействовать универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системе под эгидой Всемирной торговой организации, а также реальной либерализации торговли».
3. Вопросы интеграции политики в сфере торговли и развития в поддержку реализации Повестки дня до 2030 года были главной темой 14-й сессии Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) (Найроби, 17-22 июля 2016 г.). «Торговля – это средство обеспечения выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. При проведении соответствующей согласованной политики и при наличии адекватной инфраструктуры и образованной и квалифицированной рабочей силы она может также содействовать производительной занятости, наделению правами и возможностями молодежи и женщин, продовольственной безопасности и сокращению неравенства» (п. 44 программы работы ЮНКТАД или проект «Maafikiano»). На конференции было также подтверждено, что «региональная интеграция может стать мощным катализатором процесса частичного снятия торговых барьеров, проведения политики реформ, снижения торговых издержек и расширения участия развивающихся стран в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках ... Эти соглашения должны отвечать требованиям упроченной многосторонней системы торговли и подкреплять ее.» (п. 31). Конференция также призвала ЮНКТАД «в сотрудничестве с другими заинтересованными международными организациями, такими как МОТ, осуществить оценку

<sup>1</sup> Международный валютный фонд: *Globalization: A brief overview*. См.: <https://www.imf.org/external/np/exr/ib/2008/053008.htm>.

<sup>2</sup> U. Rani and M. Furrer: *Decomposing income inequality into factor income components: Evidence from selected G20 countries*, ILO Research Paper No. 15 (Женева, МБТ, 2016 г.).

последствий политики в сфере труда и занятости для экономического роста, в том числе взаимосвязей между макроэкономической и трудовой политикой» (п. 80 v)).<sup>3</sup>

## II. Трудовые положения в торговых соглашениях: тенденции и проблемы<sup>4</sup>

4. Трудовые положения в торговых соглашениях все чаще используются в целях создания механизмов, позволяющих расширять диапазон распространения экономических и социальных выгод от торговли и снижать возможные негативные последствия для рынков труда. Впервые обязательные для исполнения положения о труде были включены в торговое соглашение в 1994 году,<sup>5</sup> а в настоящее время в общей сложности 77 торговых соглашений, объединяющих 136 стран, включают положения о труде.<sup>6</sup> Итоги исследований, проведенных МОТ, позволяют сделать вывод о том, что эти трудовые положения являются эффективным средством, позволяющим: углубить понимание аспектов занятости и социальных параметров глобализации; вовлекать социальных партнеров в процесс заключения торговых соглашений и их соблюдения; расширять кооперативную деятельность в целях наращивания потенциальных возможностей внутристрановых учреждений по более результативному содействию трудовым нормам.<sup>7</sup>
5. Результаты исследований свидетельствуют также, что торговые соглашения, включающие положения о труде, помогают, кроме того, обеспечить доступ к рынку труда за счет того, что более значительная доля мужчин и женщин трудоспособного возраста входит в состав рабочей силы и, в первую очередь, возрастает число женщин в составе трудовых ресурсов.<sup>8</sup> Этому гендерному аспекту трудовых положений уделяется особое внимание в связи с другими выводами, сформулированными в докладе. Помимо этого, исследования показывают, что торговые соглашения, включающие трудовые

<sup>3</sup> МБТ подготовило аналитическую записку к Конференции, озаглавленную *Translating the 2030 Agenda for Sustainable Development into Action: Integrating trade, investment and decent work policies*. Она включает краткий обзор деятельности МОТ в этой области. См.: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/meetingdocument/wcms\\_498947.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/meetingdocument/wcms_498947.pdf).

<sup>4</sup> МБТ: *Studies on Growth with Equity: Assessment of labour provisions in trade and investment arrangements*, Женева, 2016 г. См.: [http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_498944/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_498944/lang--en/index.htm).

<sup>5</sup> Включенное в Североамериканское соглашение о сотрудничестве в области трудовых ресурсов (НААЛК) как часть Североамериканского соглашения о свободной торговле 1994 года (НАФТА).

<sup>6</sup> На август 2016 г. число стран, включая страны ЕС в индивидуальном порядке, а не блоком.

<sup>7</sup> МБТ: *Studies on Growth with Equity: Assessment of labour provisions in trade and investment arrangements*, op. cit., сноска 4.

<sup>8</sup> Результаты свидетельствуют, что торговые соглашения, содержащие трудовые положения, позволяют повысить уровень участия в составе рабочей силы на 1,6 процентных пункта больше, чем торговые соглашения, не включающие положений о труде. Эффект, как отмечалось, даже более ощутим в отношении женщин, поскольку разрыв между мужчинами и женщинами сокращается примерно на 1,1 процентных пункта в странах, применяющих трудовые положения (МБТ, 2016 г.).

положения, повышают объем торговли в той же степени, что и торговые соглашения, не имеющие трудовых положений.<sup>9</sup>

6. Подавляющее большинство торговых соглашений,<sup>10</sup> включающих положения о труде, оказывают содействие актам МОТ, таким как Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (принята МКТ в 1998 г.), Программа достойного труда и Декларация о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (принята МКТ в 2008 г.). Начиная с 1994 года видоизменяются нормативное содержание, юридические последствия и сфера охвата трудовых положений; сегодня более весомый акцент делается на участии заинтересованных сторон и на практических мерах реализации, включая ограниченные по срокам обязательства и механизмы диалога, в целях разрешения конфликтных ситуаций.
7. За последние два десятилетия существенно возросло число двусторонних и многосторонних торговых соглашений – с 41 в 1995 году до 267 в 2016 году.<sup>11</sup> Такое расширение означает, что большинство товаров в настоящее время экспортируется в рамках двусторонних или многосторонних торговых соглашений: почти 55% в 2014 году по сравнению с 42% в 1995 году. Все чаще такие соглашения содержат трудовые положения, и на сегодняшний день четверть объемов торговли, осуществляемой в рамках торговых соглашений, приходится на соглашения, включающие такие положения, которые практически не существовали до середины 1990-х годов.
8. Трудовые положения определяются как:<sup>12</sup> «i) любая норма, в которой рассматриваются трудовые отношения (например, международные трудовые нормы) или минимально приемлемые условия труда и занятости (например, безопасность и гигиена труда (БГТ), минимальная заработная плата и продолжительность рабочего времени); ii) любой механизм, обеспечивающий соблюдение норм, установленных национальным законодательством или торговым соглашением; iii) любые рамки кооперативной деятельности, диалог и/или мониторинг трудовых вопросов (например, сотрудничество

<sup>9</sup> Торговые соглашения, содержащие трудовые положения, обеспечивают рост торговли в среднем на 28%, тогда как торговые соглашения, не включающие положений о труде, обеспечивают рост торговли на 26% (МБТ, 2016 г.).

<sup>10</sup> Торговые соглашения включают многосторонние торговые соглашения, заключаемые между тремя или более государствами, и двусторонние торговые соглашения, заключаемые между двумя субъектами, которые могут быть государством, таможенным союзом или торгово-экономическим союзом.

<sup>11</sup> На основе информации из базы данных ВТО по региональным торговым соглашениям. См.: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/region\\_e/region\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm). Частично это расширение можно объяснить тупиковой ситуацией в плане многосторонних торговых соглашений, а также стремлением некоторых правительств добиться более широкой и тесной интеграции рынков и нормативно-правовых механизмов.

<sup>12</sup> Термин «трудовые положения/положения по труду», использованный в настоящем аналитическом обзоре, является широким определением трудовых положений в торговых соглашениях, в котором учитываются различные элементы и механизмы, описанные в литературе, документах политического характера и предыдущих исследовательских работах МБТ. См., например: K. Addo: *Core Labour Standards and International Trade* (Heidelberg: Springer, 2015); C. Kauffman: *Globalisation and Labour Rights: The conflict between core labour rights and international economic law* (Oxford and Portland: Hart Publishing, 2007); МБТ: доклад *Мир труда в 2009 году*, Женева, 2009 г.

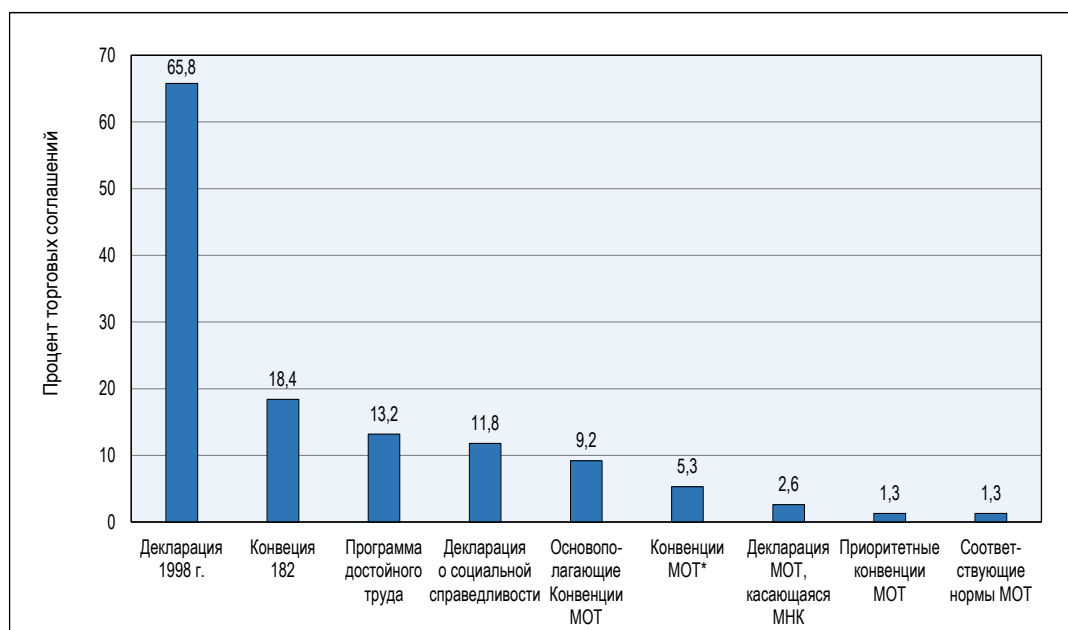
в целях развития, учрежденные органы, отвечающие за проведение консультаций между сторонами или регулярный диалог)».<sup>13</sup>

9. Большинство (или 63,6%) торговых соглашений, содержащих трудовые положения, появилось после 2008 года, и в последнее десятилетие их число постоянно растет. Почти половина (или 46,8%) торговых соглашений, включающих трудовые положения, заключены с Европейским союзом (ЕС), США и Канадой и их торговыми партнерами. Оказывается все масштабнее практика, когда другие заинтересованные стороны, такие как партнеры по сотрудничеству Юг-Юг,<sup>14</sup> Новая Зеландия и Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), включают в свои соглашения положения о труде. В этом отношении более четвертой части соглашений, содержащих трудовые положения, заключено между партнерами по сотрудничеству Юг-Юг.
10. Некоторые односторонние договоренности также включают трудовые положения как часть критериев права на специальные льготы в области торговли. В частности, в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП) США и программ ВСП+ ЕС в настоящее время более 90 стран пользуются специальными льготами в сфере торговли при условии учета ими трудовых положений.
11. Все больше ссылок на трудовые нормы содержится в международных инвестиционных соглашениях (МИС). В 12 из 31 МИС, заключенных в 2014 году, упоминается защита прав в сфере труда. Что касается двусторонних инвестиционных соглашений, в 80% соглашений, вступивших в силу в 2014 году, содержались трудовые положения.
12. Все чаще в положениях торговых соглашений, касающихся сферы труда, упоминаются трудовые права и принципы, а также дополнительные источники трудовых норм. В подавляющем большинстве соглашений, содержащих трудовые положения, стороны обязуются не снижать требований трудовых норм и не уклоняться от выполнения положений трудового законодательства, стремясь улучшить свои конкурентные позиции (как правило, они называются положениями о недопущении отступлений); стороны также обязуются обеспечивать действенное соблюдение внутреннего трудового законодательства в соответствии с определенными правами и принципами в сфере труда. В этом отношении Декларация МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда все чаще используется в качестве эталона этих норм. По состоянию на декабрь 2015 года (см. рисунок) в 65,8% торговых соглашений содержатся ссылки на Декларацию 1998 года. В них упоминаются и другие акты МОТ, такие как Программа достойного труда (13,2%), Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (11,8%) и основополагающие конвенции МОТ в широком смысле (9,2%) либо с прямыми ссылками на Конвенцию 182 (18,4%) в контексте совместных действий.

<sup>13</sup> МБТ: *Studies on Growth with Equity: Assessment of labour provisions in trade and investment arrangements*, op. cit., p. 21.

<sup>14</sup> К южным партнерам относятся страны, кроме государств-членов ЕС, США, Канады, Австралии, Израиля, Японии, Новой Зеландии и стран ЕФТА (Исландии, Швейцарии, Норвегии и Лихтенштейна).

Рисунок. Ссылки на акты МОТ в торговых соглашениях (2015 г.)



Примечание: в некоторых соглашениях упоминаются общие принципы и права в сфере труда без прямых ссылок на акты МОТ (декларации, конвенции, рекомендации или протоколы).

Источник: Департамент исследовательской деятельности МБТ.

- 13.** Во все большем числе торговых соглашений, содержащих трудовые положения, предусматривается совместная деятельность, направленная на содействие соблюдению трудовых норм и усилению выполнения положений в сфере труда. В этом отношении МОТ все чаще упоминается как компетентное учреждение для осуществления такой деятельности и содействия соблюдению трудовых норм в рамках торговых соглашений. Это может принимать форму проектов сотрудничества в целях развития, программ технической помощи, разработки совместных исследовательских проектов, деятельности по наращиванию потенциальных возможностей, обмена информацией и передовым опытом, действий в рамках двустороннего или регионального сотрудничества или диалога, который в соответствующих случаях разворачивается на различных форумах, посвященных трудовым вопросам в разрезе торговли.<sup>15</sup>
- 14.** Имеется ряд свидетельств того, что программы, осуществляемые при поддержке со стороны МОТ, содействуют повышению согласованности между деятельностью МОТ и последовательной реализацией международных трудовых норм на национальном уровне и в рамках соглашений. Примерами могут служить планы действий, принятые в рамках ряда торговых соглашений в целях укрепления потенциальных возможностей по защите основополагающих принципов и прав в сфере труда.<sup>16</sup>

<sup>15</sup> Для получения дополнительной информации см.: *Studies on Growth with Equity: Assessment of labour provisions in trade and investment arrangements*, op. cit., где упоминается, например, Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в сфере труда между сторонами Соглашения о транстихоокеанском экономическом партнерстве, торговое соглашение между ЕС, Колумбией и Перу, торговое соглашение между США и Перу и ст. 17.6 о сотрудничестве в трудовой сфере и механизмах укрепления потенциальных возможностей.

<sup>16</sup> См., например, соглашение о содействии торговле между США и Колумбией и план действий в сфере труда, разработанный в рамках соглашения о свободной торговле между Доминиканской Республикой, странами Центральной Америки и США (CAFTA–DR) (см. сноску 13).

15. В некоторых соглашениях также предусмотрено создание механизмов урегулирования споров в случае нарушения принятых обязательств. В этой связи ряд торговых партнеров в последних соглашениях расширили сферу действия механизмов правоприменения на все трудовые права, в то время как предшествующие соглашения в полной мере касались лишь некоторых прав. Тем не менее, важно отметить, что механизмы урегулирования споров используются лишь изредка, поскольку стороны соглашений, в конечном счете, прибегают к другим альтернативам, таким как сотрудничество, консультации и диалог, с тем чтобы найти взаимоприемлемое решение. Действительно, публичные представления, рассматриваемые в рамках механизма урегулирования споров, привлекают пристальное внимание международного сообщества и могут повысить осведомленность общественности и усилить ее давление, необходимое для начала диалога и внедрения механизмов, необходимых для разрешения конфликта.<sup>17</sup>

### III. Роль работников и работодателей в проведении переговоров и реализации положений о труде в торговых соглашениях

16. Хотя торговые соглашения заключаются между государствами, заинтересованные стороны, такие как социальные партнеры (профсоюзы и организации работодателей), часто принимают участие в процессах проведения переговоров и выполнения соглашений. Со временем в соглашениях стала чаще упоминаться роль заинтересованных сторон, а опыт прошлых лет свидетельствует об их участии в усилиях, направленных на содействие соблюдению трудовых прав, в целом, и на использование механизмов реализации соглашений, в частности. Тем не менее, все еще существуют проблемы, и заинтересованные стороны не вполне удовлетворены общим состоянием прозрачности и подотчетности, особенно в переговорных процессах.
17. Механизмы консультаций между правительствами и заинтересованными сторонами могут быть постоянными или временными, обязательными или добровольными. Так, в ряде торговых соглашений особое внимание уделяется вовлечению заинтересованных сторон и продолжению межправительственного диалога, преимущественно благодаря активному участию в работе консультативных групп и подкомитетов,

<sup>17</sup> К настоящему моменту было подано 51 трудовое представление. Они были поданы в рамках торговых соглашений, заключенных США (включая разрешенные и текущие дела). Большинство из них было подано в рамках Североамериканского соглашения о сотрудничестве в области трудовых ресурсов (НААЛК) – 43 в период 1994–2016 гг., четыре в рамках соглашения САФТА–DR (в 2008 г.: арбитражное разбирательство, в 2010 г.: закрытие дела, в 2011 г.: издание доклада и в 2012 г.: принятие плана действий и мониторинга), два представления в рамках торгового соглашения между США и Перу (в 2010 и 2015 гг.: в обоих случаях были подготовлены доклады), одно представление в рамках соглашения о свободной торговле между США и Бахрейн (в 2011 г.: трудовые консультации) и одно представление в рамках соглашения между США и Колумбией (в 2016 г.: принято к рассмотрению). См. МБТ: *Studies on Growth with Equity: Social dimensions of free trade agreements*, Женева, 2013 г., р. 52, обновленное издание подготовлено Департаментом исследовательской деятельности МБТ, op. cit., сноски 4, 7, 13 и 15. См. информацию о текущем состоянии трудовых представлений по адресу: <https://www.dol.gov/agencies/ilab/our-work/trade/fta-submissions>.

созданных в рамках соглашения о повышении уровня прозрачности и мониторинге хода выполнения.<sup>18</sup>

18. В некоторых случаях соглашения предусматривают создание основ, содействующих транснациональному сотрудничеству и диалогу между сторонами торговых соглашений, таких как форумы гражданского общества и механизмы подачи публичных представлений. Это способствует укреплению транснациональных коалиций профсоюзов, которые укрепляют диалог и устанавливают прочные взаимосвязи, необходимые для придания гласности факты нарушений трудовых прав, отмечаемые в рамках торговых соглашений. Так, транснациональные коалиции часто берут на себя ответственность за подачу публичных представлений (жалоб) в рамках механизма урегулирования споров, предусмотренного в соглашении.<sup>19</sup>
19. Дискуссии в рамках различных форумов, предусмотренных в торговых соглашениях, способствуют более активному взаимодействию с МОТ и выдвижению инициатив, нацеленных на продолжение сотрудничества. Темы, обсуждаемые на этих форумах, включают корпоративную социальную ответственность и выявление препятствий, накопленного опыта и передовой практики в целях содействия соблюдению международных трудовых норм.
20. Как показывают исследования, заинтересованные стороны могут принимать участие в реализации торговых соглашений, прибегая к различным механизмам. Это находит свое отражение в юридических, политических и институциональных результатах (таких как укрепление министерств труда, реформирование трудового законодательства или мониторинг соблюдения трудовых норм). Тем не менее, сохраняются проблемы, связанные с внедрением и полноценным использованием предусмотренных механизмов; например, ряд механизмов применяются на практике в ограниченном масштабе. Кроме того, необходимо повысить степень прозрачности и подотчетности, например, путем информирования заинтересованных сторон о том, как их мнения учитываются в процессе принятия решений.

#### IV. Роль МОТ в отношении трудовых положений в торговых соглашениях

21. Уставные задачи МОТ, предусматривающие содействие ратификации и соблюдению международных трудовых норм, а также оказание технической помощи, служат прочной базой для оказания помощи государствам-членам на добровольной основе и по их запросам в целях реализации трудовых положений торговых соглашений в соответствии с их обязательствами в качестве членов МОТ.<sup>20</sup>
22. Кроме того, Декларация о социальной справедливости в целях справедливой глобализации открыто требует от МОТ оказания действенной помощи по запросам государств-членов в их усилиях, направленных на содействие решению стратегических задач в рамках двусторонних и многосторонних соглашений в целях выполнения их

<sup>18</sup> При этом следует отметить, что не все торговые соглашения (или политика, реализуемая в ходе переговоров) предусматривают создание механизмов, обеспечивающих участие заинтересованных сторон.

<sup>19</sup> МБТ: *Studies on Growth with Equity: Social dimensions of free trade agreements*, Женева, 2013 г., *op. cit.*, сноски 4, 7, 13 и 15.

<sup>20</sup> Часть I С) Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.



обязательств перед МОТ (Часть II А) iv) Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации).

23. МОТ участвует в различных формах в разработке и осуществлении положений торговых соглашений, касающихся сферы труда. В рамках технической помощи торговые партнеры обращаются к МОТ за консультативной помощью по различным вопросам, связанным с трудовыми нормами и практикой, и используют общедоступную информацию МОТ, содержащуюся, например, в комментариях ее контрольной системы и результатах специальных процедур. Кроме того, в отдельных случаях МОТ участвует в осуществлении мер, направленных на обеспечение более полного соблюдения международных трудовых норм, закрепленных в трудовых положениях, в рамках программ сотрудничества и партнерств в целях развития.
24. Государства-члены запрашивают у МОТ прямую помощь для согласования национальной политики на рынке труда и торговой политики, а также для оценки воздействия торговли на положение в сфере занятости в стране; они обращаются к МОТ за консультациями по вопросам разработки действенных трудовых положений и мер реагирования в области политики. Стороны торговых соглашений также обращаются к МОТ за рекомендациями о выполнении обязательств, связанных с трудовыми нормами, сразу после вступления в силу торгового соглашения. Эта роль в сфере мониторинга, диалога и урегулирования споров напрямую признается в трудовых положениях многих торговых соглашений, в которых содержится прямая ссылка на «обращение МОТ за консультативной помощью». Возможность обратиться за советом к МОТ в рамках торговых соглашений также упоминается в контексте сотрудничества в целях развития.
25. Помимо оказания прямой помощи, о чем речь шла выше, контрольная система МОТ позволяет торговым партнерам использовать заключения МОТ, касающиеся соблюдения трудовых норм государствами-членами. Эта информация находится в открытом доступе и используется торговыми партнерами для оценки трудовой практики в других государствах. Например, в программе GSP+<sup>21</sup> одним из критериев, определяющих обретение и сохранение права на специальные льготы, предусмотренные односторонними торговыми преференциями, являются заключения соответствующих контрольных органов, например, что касается ратификации и выполнения основополагающих конвенций МОТ. Кроме того, имеются свидетельства и того, что замечания и информация МОТ используются государствами и трудовыми адвокатами в процессе урегулирования конфликтных ситуаций.<sup>22</sup>
26. МОТ также принимает участие в практическом обеспечении соблюдения трудовых норм в рамках проектов сотрудничества в целях развития, предусмотренных в торговых соглашениях. Некоторые проекты предусматривают деятельность по наращиванию потенциальных возможностей торговых партнеров в интересах соблюдения ими трудовых норм. Эти программы осуществляются техническими департаментами МБТ и полевыми бюро совместно с трехсторонними участниками той или иной страны, а иногда и с торговыми партнерами.<sup>23</sup>

<sup>21</sup> В отношении Общей системы преференций ЕС.

<sup>22</sup> E. Gravel and Q. Delpech: *The comments of the ILO's supervisory bodies: Usefulness in the context of the sanction-based dimension of labour provisions in US free trade agreements*, ILO Research Paper No. 4 (Женева, МБТ, 2013 г.).

<sup>23</sup> См. сноску 15, где представлены соответствующие примеры.

27. Все направления деятельности, в которых участвует МОТ, тесно связаны между собой, поскольку ссылки на сотрудничество в целях развития в торговых соглашениях нередко совпадают с общими приоритетами МОТ и важнейшими вопросами, которые рассматриваются в рамках постоянных контрольных механизмов и специальных процедур. Совместная деятельность торговых партнеров может затрагивать трудовые нормы, которые являются предметом жалоб, замечаний или усилий, направленных на содействие ратификации основополагающих конвенций. Такие случаи могут выявляться в замечаниях Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), в ходе прений в Комитете по применению норм (КПН), а также в заключениях и докладах Комитета по свободе объединения (КСО).

## V. Ссылки на расширенные рамки торговли

28. Все чаще в научной литературе институциональные механизмы рассматриваются как один из способов улучшения результатов глобализации и торговли, связанных с обеспечением достойного труда, в частности, путем устранения риска усугубления неравенства, неполной занятости и гендерного разрыва, связанного с недостатками в сфере управления рынком труда. В этом отношении деятельность, связанная с выполнением резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой на 105-й сессии Международной конференции труда, открывает долгожданную возможность того, чтобы оценить ту роль, которую МОТ может играть в реализации трудовых положений торговых соглашений и, в более широком плане, чтобы использовать рост торговли для достижения цели обеспечения достойного труда, всеохватного роста и устойчивого развития. В резолюции, в частности, подчеркивается значение укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников, необходимых для оценки влияния торгово-инвестиционной политики и содействия соответствующему трехстороннему диалогу.
29. К МОТ все чаще обращаются за содействием государства-члены, стремящиеся расширить свои возможности по применению соответствующих международных трудовых норм в рамках торговых соглашений, содержащих трудовые положения. Обеспеченность замедлением темпов роста торговли и усугублением неравенства усиливает общественную реакцию и сомнения по поводу смысла глобализации, а поиск путей повышения согласованности между стремлением к достойному труду и открытостью рынков, вероятно, приведет к увеличению числа запросов об оказании технической помощи со стороны МОТ. В резолюциях о достойном труде в глобальных системах поставок и о содействии социальной справедливости посредством достойного труда содержится призыв к МОТ расширить поддержку усилиям, направленным на удовлетворение потребностей трехсторонних участников.
30. Реализация Повестки дня до 2030 года открывает дополнительные возможности для взаимодействия с соответствующими учреждениями-партнерами в целях предоставления государствам-членам комплексных консультаций по вопросам политики и технической помощи с тем, чтобы торговля смогла реализовать свой потенциал в интересах сокращения масштабов бедности, содействия достойному труду и всеохватному и устойчивому развитию. В этой связи предложение МОТ, обращенное к 14-й сессии Конференции ООН по торговле и развитию «укрепить сотрудничество с ЮНКТАД для предоставления согласованных консультаций по вопросам политики, в которых торгово-инвестиционная политика сопрягается с четырьмя стратегическими задачами в области достойного труда, содействующими реализации Повестки дня до 2030

года», было принято положительно и закладывает собой основу для укрепления партнерских связей с соответствующими многосторонними организациями.<sup>24</sup>

### **Предлагаемое решение**

#### **31. Административный совет может пожелать предложить Генеральному директору:**

- a) продолжить сбор и анализ информации о трудовых положениях в торговых соглашениях и оказывать техническую помощь трехсторонним участникам, нуждающимся в поддержке, в процессе применения таких положений;*
- b) расширять партнерства с соответствующими международными и другими организациями в целях предоставления трехсторонним участникам комплексных рекомендаций по вопросам политики, содействующих достойному труду в контексте торговых и инвестиционных соглашений, в разрезе реализации Повестки дня до 2030 года;*
- c) периодически отчитываться перед Административным советом о предпринятых мерах, связанных с торговлей, инвестициями и достойным трудом в интересах обеспечения устойчивого развития.*

<sup>24</sup> МБТ: *Translating the 2030 Agenda for Sustainable Development into Action: Integrating trade, investment and decent work policies*, op. cit.