



## Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/INS/6

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 10 октября 2016 г.

Оригинал: английский

ШЕСТОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

### Инициатива в области норм

### Критический анализ решения, принятого Административным советом в марте 2015 года

#### Цель документа

Во исполнение решения, принятого Административным советом на его 323-й сессии (март 2015 г.) и касающегося пятого пункта повестки дня: Инициатива в области норм, в настоящем документе Административному совету предлагается принять решение относительно продолжения рассмотрения инициативы в области норм и осуществить в дальнейшем общий оценочный анализ хода ее выполнения на своей мартовской сессии 2018 года (см. предлагаемое решение в пункте 16).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все четыре стратегические задачи.

**Последствия для политики:** Будут зависеть от итогов обсуждения в Административном совете.

**Юридические последствия:** Будут зависеть от итогов обсуждения в Административном совете.

**Финансовые последствия:** Будут зависеть от итогов обсуждения в Административном совете.

**Требуемые дальнейшие действия:** Будут зависеть от итогов обсуждения в Административном совете.

**Авторское подразделение:** Департамент международных трудовых норм (NORMES).

**Взаимосвязанные документы:** GB.328/LILS2/1; GB.328/LILS/2/2; GB.326/PV; GB.326/LILS/3/1; GB.326/LILS/3/2; GB.326/INS/13; GB.325/PV; GB.325/INS/14; GB.325/LILS/3; GB.323/PV; GB.323/INS/5; GB.322/PV; GB.322/INS/5; Международная конференция труда, 104-я сессия (2015 г.): *Provisional Record* No. 14 (части I и II) и 17.

1. На своей 323-й сессии (март 2015 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 328-й сессии (ноябрь 2016 г.) пункт, касающийся общего оценочного анализа решения, принятого им в связи с инициативой в области норм без ущерба для любого другого вопроса, возникающего в связи с инициативой в области норм, который требует предварительного обсуждения. Полный текст этого решения воспроизведен ниже.

Административный совет:

- a) принял к сведению результаты и доклад Трехстороннего совещания по Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) в связи с правом на забастовку и практикой проведения забастовок на национальном уровне;
- b) во исполнение решения, принятого на 322-й сессии (ноябрь 2014 г.), Административный совет с учетом результатов и доклада Трехстороннего совещания постановил не предпринимать в настоящее время никаких действий в соответствии со статьей 37 Устава для решения вопроса о толковании Конвенции 87 в отношении права на забастовку;
- c) постановил предпринять необходимые меры для обеспечения эффективного функционирования Комитета по применению норм в ходе 104-й сессии Международной конференции труда (июнь 2015 г.), принимая во внимание все рекомендации, сформулированные Рабочей группой, касающиеся методов работы Комитета Конференции по применению норм, в частности, что касается подготовки списка случаев и принятия заключений;
- d) призвал все заинтересованные стороны, с учетом замечаний, сформулированных на Трехстороннем совещании и на 323-й сессии Административного совета (март 2015 г.), содействовать успешному завершению работы Комитета Конференции по применению норм на 104-й сессии Международной конференции труда (июнь 2015 г.);
- e) постановил учредить в рамках механизма анализа норм (SRM) трехстороннюю рабочую группу в составе 32 членов: 16 представителей правительств, восьми представителей работодателей и восьми представителей работников для проведения один раз в год своих заседаний в течение одной недели;
- f) поручил Генеральному директору подготовить проект полномочий Трехсторонней рабочей группы SRM в целях их рассмотрения и представления 325-й сессии Административного совета (ноябрь 2015 г.) для принятия решения;
- g) постановил, что эта Трехсторонняя рабочая группа SRM отчитается перед Административным советом на его 325-й сессии в ноябре 2015 года о прогрессе, достигнутом в отношении внедрения SRM;
- h) поручил председателю Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), судье Абдуле Короме (Сьерра-Леоне), и председателю Комитета по свободе объединения (КСО), профессору Паулю ван дер Хейдену (Нидерланды), совместно подготовить доклад, который должен быть представлен 326-й сессии Административного совета (март 2016 г.), о взаимосвязях, функционировании и возможном совершенствовании различных контрольных процедур, связанных со статьями 22, 23, 24 и 26 Устава МОТ, а также механизма рассмотрения жалоб по вопросам свободы объединения;
- i) постановил, что затраты на предлагаемые в документе GB.323/INS/5 меры, оцениваемые в 226.800 долл. США в 2015 году и 707.200 долл. США в 2016-17 годах, будут финансироваться в первую очередь за счет сэкономленных средств по Части I бюджета на соответствующее двухлетие или, если это окажется невозможным, по его Части II, при том понимании, что если это и впоследствии окажется невозможным, Генеральный директор предложит альтернативные методы финансирования;
- j) постановил включить в повестку дня 328-й сессии (ноябрь 2016 г.) пункт, касающийся общего критического анализа этого решения без ущерба для любого другого

вопроса, возникающего в связи с инициативой в области норм, который требует предварительного обсуждения.<sup>1</sup>

2. Начиная с марта 2015 года исполнение этого решения отслеживается благодаря включению конкретных пунктов в повестку дня последующих сессий Административного совета, а также в контексте работы Комитета Конференции по применению норм на 104-й сессии (2015 г.) Международной конференции труда. Обзор осуществленных до сегодняшнего дня дальнейших мер, предусмотренный в пунктах c), d), e), f), g) и h), представлен ниже в целях содействия проведению общего оценочного анализа Административным советом в соответствии с пунктом j).

## **Пункты c) и d): Работа Комитета по применению норм на 104-й сессии (2015 г.) Конференции**

3. В ходе 323-й сессии (март 2015 г.) было проведено заседание, посвященное рассмотрению методов работы Комитета по применению норм. Административный совет был информирован о сформулированных на нем рекомендациях,<sup>2</sup> касающихся подготовки списка случаев, принятия заключений и порядка работы Комитета в контексте двухнедельной продолжительности Конференции в 2015 году. Эти рекомендации повлияли на процесс анализа Комитетом по применению норм методов своей работы<sup>3</sup> в ходе 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
4. На 104-й сессии (2015 г.) Конференции Комитет по применению норм завершил свою работу.<sup>4</sup> В своем выступлении на пленарном заседании Конференции на ее 104-й сессии (2015 г.),<sup>5</sup> учитывая обращение Административного совета, прозвучавшее на его 323-й сессии (март 2015 г.), докладчик Комитета указал, что «он может доложить, что Комитету удалось на текущей сессии успешно завершить свою работу». Это было также подтверждено правительствами в отношении работы Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Международной конференции труда в ходе 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.).<sup>6</sup> В ходе неформальных трехсторонних консультаций по методу работы Комитета по применению норм в марте 2016 года было отмечено, что «в 2015 году Комитет смог завершить свою работу в рамках двухнедельного формата сессии Конференции», и было решено применить этот же формат в 2016 году.<sup>7</sup>
5. Будут продолжены неформальные трехсторонние консультации по методам работы Комитета по применению норм, с тем чтобы в дальнейшем обеспечить анализ Комитетом методов своей работы и расширить рамки обсуждения вопросов функционирования Конференции.

<sup>1</sup> GB.323/PV, para. 84.

<sup>2</sup> GB.323/INS/5(Add.).

<sup>3</sup> C.App./D.1.

<sup>4</sup> См. части I и II доклада в *Provisional Record* No. 14, Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г.

<sup>5</sup> МБТ: *Provisional Record* No. 17, Report of the Committee on the Application of Standards: Submission, discussion and approval, Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г., p. 17/1.

<sup>6</sup> GB.325/INS/14, para. 2.

<sup>7</sup> GB.326/INS/13, para. 9.

## Пункты е), f) и g): Трехсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм (SRM TWG)

6. На своей 325-й сессии (ноябрь 2015 г.) Административный совет был информирован о шагах, предпринятых по реализации решения, принятого в марте 2015 года.<sup>8</sup> В частности, поскольку возникли вопросы относительно календарного планирования первого заседания SRM TWG и с тем чтобы позволить ей приступить к работе по существу как можно скорее, должностные лица Административного совета приняли решение применить особый подход к проведению в жизнь решения, принятого на 323-й сессии (март 2015 г.). Первый раунд неформальных консультаций с каждой из групп в индивидуальном порядке был проведен в сентябре 2015 года, по итогам которого МБТ подготовило проект полномочий SRM TWG в качестве основы для дальнейших трехсторонних дискуссий. Затем этот проект полномочий был рассмотрен в ходе трехсторонних консультаций, состоявшихся 22 и 23 октября 2015 года под председательством председателя Административного совета, с участием должностных лиц Административного совета, председателя и заместителя председателя правительственной группы, региональных координаторов, секретариатов групп работников и работодателей и представителя правительственной группы, предложенного в качестве кандидата на пост председателя SRM TWG.
7. Предложенный в результате круг полномочий этой группы был представлен Административному совету в ноябре 2015 года. Рассмотрев круг этих полномочий, Административный совет постановил:
- утвердить полномочия Трехсторонней рабочей группы SRM;
  - назначить г-на Яна Фарзана (Германия) председателем Трехсторонней рабочей группы SRM;
  - созвать два совещания Трехсторонней рабочей группы SRM в 2016 году – одно до 326-й сессии и другое после 328-й сессии;
  - осуществить предварительную оценку функционирования Трехсторонней рабочей группы SRM не позднее марта 2017 года.<sup>9</sup>
8. В соответствии с этим решением SRM TWG провела свое первое совещание с 22 по 25 февраля 2016 года. Доклад первого совещания был представлен Административному совету на его 326-й сессии (март 2016 г.).<sup>10</sup> Изучив его, Административный совет:
- принял к сведению отчет должностных лиц по первому совещанию Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG);
  - утвердил первоначальную программу работы SRM TWG, которая проанализировала в общей сложности 231 международную норму, которые были объединены в 20 тематических групп актов с учетом стратегических задач;
  - решил, что SRM TWG в ходе ее совещания с 10 по 14 октября 2016 года предстоит осуществить анализ групп актов 4, 11, 13, 16 и 19, которые касаются всех незавершенных решений по дальнейшим мерам в отношении актов, сочтенных уставшими Рабочей группой Картье;

<sup>8</sup> GB.325/LILS/3.

<sup>9</sup> GB.325/PV, para. 612.

<sup>10</sup> GB.326/LILS/3/2.

- d) направил акты по морскому судоходству (группы актов 18 и 20) Специальному трехстороннему комитету, учрежденному в соответствии со статьей XIII Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006 г.), для их экспертной оценки и представления доклада Административному совету;
  - e) созвал второе совещание SRM TWG с 10 по 14 октября 2016 года.<sup>11</sup>
9. Доклад второго совещания SRM TWG представлен Административному совету на его текущей сессии по отдельному пункту повестки дня, касающемуся инициативы по нормам в рамках Секции по правовым вопросам и международным трудовым нормам (LILS).<sup>12</sup>
10. В соответствии с решением, принятым<sup>13</sup> Административным советом на его 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.), результаты первоначальной оценки функционирования SRM TWG будут представлены 329-й сессии (март 2017 г.) Административного совета. Третье совещание SRM TWG состоится в сентябре-октябре 2017 года, как это намечено в Программе совещаний МОТ.

### **Пункт h): Совместный доклад председателей Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) и Комитета по свободе объединения (КСО)**

11. Совместный доклад был представлен Административному совету на его 326-й сессии (март 2016 г.).<sup>14</sup>
12. С учетом итогов обсуждения этого доклада Административный совет принял решение, в соответствии с которым он:
- a) получил совместный доклад председателей Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций и Комитета по свободе объединения о взаимосвязях, функционировании и возможном совершенствовании различных контрольных процедур, связанных со статьями 22, 23, 24 и 26 Устава МОТ, а также механизма рассмотрения жалоб по вопросам свободы объединения;
  - b) поручил Генеральному директору провести дальнейшие консультации по вопросам, связанным с этим совместным докладом, в целях формулировки рекомендаций, которые должны быть рассмотрены Административным советом.<sup>15</sup>
13. Дальнейшие меры по этому решению рассматриваются Административным советом на его текущей сессии в рамках отдельного пункта ее повестки дня по его секции LILS.<sup>16</sup> Они предусматривают установление временных рамок и определение формата процесса консультаций.

<sup>11</sup> GB.326/PV, para. 514.

<sup>12</sup> GB.328/LILS/3.

<sup>13</sup> GB.325/PV, para. 612.

<sup>14</sup> GB.326/LILS/3/1.

<sup>15</sup> GB.326/PV, para. 502.

<sup>16</sup> GB.328/LILS/4.

## Дальнейшие шаги

14. Как указано выше, результаты первоначальной оценки функционирования SRM TWG будут представлены 329-й сессии (март 2017 г.) Административного совета, и эта трехсторонняя группа, как ожидается, проведет свои заседания в период сентября-октября 2017 года, продолжив свой оценочный анализ норм в целях обеспечения того, чтобы МОТ обладала четким, функциональным и современным сводом международных трудовых норм. Что касается контрольной системы, на текущей сессии Административного совета изыскиваются пути продвижения вперед по реализации дальнейших мер по совместному докладу председателей КЭПКР и КСО, при этом преследуется общая цель формирования трехстороннего консенсуса по вопросу об авторитетной контрольной системе.
15. Административный совет может пожелать проанализировать свое решение, принятое в марте 2015 года, в свете информации, изложенной выше и касающейся конкретных мер, предусмотренных в этом решении. Некоторые из этих мер по-прежнему будут оказывать влияние на процесс реализации инициативы в отношении норм с учетом итогов дискуссий в Административном совете, также принимая во внимание направленную ему резолюцию о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой на сессии Конференции 2016 года.

## Предлагаемое решение

16. *Принимая во внимание изложенную выше информацию, Административному совету предлагается постановить продолжить рассмотрение инициативы в области норм и осуществить дальнейший общий анализ хода ее реализации на своей мартовской сессии 2018 года.*