



## Административный совет

326-я сессия, Женева, 10-24 марта 2016 г.

GB.326/POL/1

Секция по вопросам формирования политики  
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 19 февраля 2016 г.  
Оригинал: английский

### ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Результат 1: Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи

#### Цель документа

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы проинформировать Административный совет о стратегии осуществления мер по достижению результата 1, в том числе об основных вехах деятельности, запланированной на двухлетие 2016-17 годов.

Административному совету предлагается высказать свои мнения относительно представленной информации, которые станут для МБТ ориентиром в ходе осуществления мер по достижению результата 1 «Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи» (см. предлагаемое решение в пункте 65).

**Соответствующая стратегическая задача:** Занятость.

**Последствия для политики:** Отсутствуют.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** Достижение результата 1, как это предусмотрено в Программе и бюджете на 2016-17 годы.

**Авторское подразделение:** Департамент политики в сфере занятости (EMPLOYMENT).

**Взаимосвязанные документы:** Программа и бюджет на 2016-17 годы; Международная конференция труда, 103-я сессия, *Provisional Record* No. 12 (Rev.); GB.322/INS/4/1; GB.322/POL/1; GB.320/POL/1; GB.326/PFA/1.



## Введение

1. Результат 1 по «Созданию большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшению перспектив занятости молодежи» является одним из десяти результатов в области политики в новом стратегическом плане МОТ и в Программе и бюджете на 2016-17 годы. В настоящем документе освещаются основные вехи стратегии и запланированных мероприятий по результату 1 с учетом того, что консультации внутри МБТ по-прежнему продолжались в начале нового двухлетия, когда завершалась подготовка данного документа. Следует также напомнить, что в марте 2015 года в контексте всестороннего обсуждения предложений по программе и бюджету Административным советом были проанализированы и утверждены основополагающие элементы стратегии и механизм достижения этого конечного результата.

## Глобальный экономический контекст и ситуация в сфере занятости

2. Меры по достижению результата 1 будут осуществляться в глобальных масштабах в условиях слабеющих, неопределенных и неравномерных экономических перспектив и столь же неясной конъюнктуры на рынке труда в значительном числе стран, но с некоторыми особенностями в них. В 2015 году мировая экономика росла темпами, не превышающими 3,1%, что ниже показателя годом ранее, и хотя перспективы роста на 2016-2017 годы несколько лучше (3,4 и 3,6 %, соответственно), прогнозы Международного валютного фонда (МВФ) свидетельствуют о высоком риске того, что эти темпы роста не будут обеспечены. Эти тенденции в основном отражают более высокие производственные показатели в странах с развивающейся экономикой и продолжающееся замедление темпов развития в странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах.<sup>1</sup>
3. В 2015 году безработица в мире достигла уровня 197,1 млн человек. Снизился лишь уровень безработицы в странах с развитой экономикой. Численность безработных в мире, вероятно, возрастет еще на 2,3 млн в 2016 году и на 1,1 млн в 2017 году, главным образом, в странах с формирующимся рынком.<sup>2</sup>
4. Отмечаются некоторые обнадеживающие признаки выправления ситуации в отношении общей численности безработной молодежи – этот показатель снизился с 76,6 млн в пик кризиса в 2009 году приблизительно до 73,3 млн в 2015 году. Однако в 2015 году уровень безработицы среди молодежи составлял 13,1%, что по-прежнему превышало показатели 2007 года – 11,7%. Двое из каждых пяти экономически активных молодых людей являются либо безработными, либо работающими неимущими, и все еще слишком много молодых женщин и мужчин отстранено от системы образования, несмотря на в целом существенный прогресс, достигнутый в обеспечении высоких уровней образования.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> МВФ: World Economic Outlook Update January 2016 (Дополнение к Перспективам развития мировой экономики, январь 2016 г.), Вашингтон, 2016 г.

<sup>2</sup> МБТ: World Employment and Social Outlook – Trends Report (Перспективы занятости и социальной защиты в мире: тенденции), Женева, январь 2016 г.

<sup>3</sup> МБТ: Global Employment Trends for Youth (Глобальные тенденции занятости молодежи), Женева, 2015 г.

5. По расчетам, 327 млн работающих лиц проживает в условиях крайней бедности и 967 млн – в условиях умеренной бедности и в условиях, близких к бедности. Неформальная занятость как доля в процентах от несельскохозяйственной занятости превышает 50% в половине стран, по которым имеются сравнительные данные. В целом неформальная экономика поглощает более половины рабочей силы мира и распространяется на 90% малых и средних предприятий (МСП).
6. Во многих странах рост заработной платы не поспевает за ростом производительности – и это в период, когда темпы роста производительности замедляются. Во многих странах углубляется неравенство и хронический характер носит гендерный дисбаланс.<sup>4</sup>
7. Ожидается, что эти жесткие условия в сфере занятости и на рынке труда не изменятся и сохранится слабый глобальный совокупный спрос и дефицит инвестиций. Кроме того, в ряде регионов нестабильное положение усугубляется конфликтами, отсутствием безопасности и проявлениями насилия.

## **Стратегия и основные вехи процесса осуществления мер**

8. Главными основами политики, закладывающими собой фундамент стратегии по достижению результата 1, являются заключения о втором периодическом обсуждении проблем занятости, принятые широким трехсторонним консенсусом на 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда, и стратегия дальнейших действий МБТ, утвержденная Административным советом в ноябре 2014 года.<sup>5</sup> Учитывая сегодняшние глобальные социально-экономические перспективы, с особой силой звучит настоятельный призыв к осуществлению «дальновидных, сконцентрированных на аспектах занятости и инклюзивных стратегий роста и четко сформулированных, сбалансированных и согласованных политических программ как на глобальном, так и на национальном уровнях».<sup>6</sup>
9. В стратегии по достижению результата учтены параметры как поддержки трехсторонних участников в ходе осуществления кратко- и среднесрочных политических мер и программ в целях создания большего числа рабочих мест лучшего качества в первую очередь для молодых женщин и мужчин, так и работы по долгосрочным структурным стимулам процесса преобразований, таким как демографические сдвиги, изменение климата и технологические новшества, которые влекут за собой новые меры реагирования в области политики. Эта деятельность содействует также претворению в жизнь инициатив столетия, в частности инициативы, касающейся будущего сферы труда, инициативы, касающейся трудящихся женщин и зеленой инициативы.
10. В этой стратегии учтены уроки, извлеченные в ходе осуществления мер по достижению соответствующих конечных результатов в течение предыдущего двухлетия, результаты, достигнутые по особо важной области (ОВО) 1 по содействию созданию

<sup>4</sup> Дальнейшая информация о глобальных экономических перспективах и тенденциях в сфере занятости приводится в GB.320/INS/5.

<sup>5</sup> GB.322/INS/4/1.

<sup>6</sup> МБТ: Резолюция и заключения о втором периодическом обсуждении проблем занятости, *Provisional Record No. 12 (Rev.)*, Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

большого числа рабочих мест лучшего качества в целях инклюзивного роста и ОВО 2 по рабочим местам и профессиональным навыкам для молодежи,<sup>7</sup> и в ней обеспечивается как преемственность мер, так и внедрение новшеств в ряде областей. В дальнейшем потребуется применять определенную степень гибкости, чтобы адаптироваться к вновь наступающим кризисам различных видов.

11. В программе и бюджете механизм достижения результата 1 сконцентрирован на пяти тематических областях или показателях, что предусматривает осуществление широкого спектра деятельности и оказания услуг МБТ.<sup>8</sup>
12. По пяти показателям услуги со стороны МБТ включают: а) ориентированные на реализацию мер политики исследования и эмпирический анализ эффективных подходов к созданию качественных рабочих мест; анализ глобальных тенденций; новые исследования по структурным преобразованиям, негативно влияющим на рынок труда; б) разработку инструментария политического характера и оказание консультативных услуг трехсторонним участникам; с) наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников; d) информационно-пропагандистскую деятельность и партнерства. Реализация этих мер потребует участия нескольких департаментов, а также тесно скоординированного сотрудничества между полевыми структурами и штаб-квартирой. Эта стратегия достижения конечных результатов включает также элемент расширения партнерств с международными и региональными организациями.
13. Общее число целевых стран по пяти показателям установлено на весьма высоком уровне – 94 (наибольшее число целевых стран по сравнению с другими конечными результатами): 35 в Африке, 16 в Северной и Южной Америке, девять в арабских государствах, 23 в Азиатско-Тихоокеанском регионе и 11 в Европе и Центральной Азии. Неотъемлемой частью и необходимым условием полноценной реализации стратегии по результату 1 является мобилизация внебюджетных ресурсов. В настоящее время портфель сотрудничества в целях развития включает ряд много- и двусторонних партнерских соглашений как, например, с Австралией, Канадой, Данией, Финляндией, Францией, Республикой Кореей, Норвегией, Российской Федерацией, Южной Африкой, Швецией, Европейским союзом, Европейским инвестиционным банком, доверительными фондами с участием нескольких доноров, управляемыми Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирным банком и государственно-частными партнерствами, такими как, например, международная платежная система Mastercard.
14. В нижеследующих пунктах использована структура пяти показателей. Учитывая ограниченность объемов документов Административного совета, здесь имеется возможность привести только вехи запланированной работы и отдельные примеры ее сопряжения с другими конечными результатами.

### **Комплексные основы политики в области занятости (показатель 1)**

15. По тематической области 1, благодаря консультациям политического характера, наращиванию потенциальных возможностей и содействию социальному диалогу, будет оказываться поддержка процессу разработки, пересмотра, выполнения и/или

<sup>7</sup> GB.326/PFA/1.

<sup>8</sup> Программа и бюджет на 2016-17 годы: <https://www.ilo.org/intranet/english/bureau/program/download/pdf/16-17/pb-2016-17-en.pdf>.

мониторинга комплексных основ политики в области занятости, в зависимости от ситуации, в общей сложности в 21 стране, половина из которых являются африканскими странами.

- 16.** Сочетание политических областей в рамках этих комплексных основ будет варьировать в зависимости от конкретных приоритетов и потребностей стран. В любом случае, стратегия поддержки со стороны МБТ будет предусматривать применение расширенных диагностических инструментальных средств, отражать сбалансированный подход к параметрам спроса и предложения в разрезе политики и практических мер, учитывать элементы взаимодополняемости и согласованности мер государственной политики и ключевой роли частного сектора в процессе создания рабочих мест и обеспечивать применение гендерно чувствительного подхода к решению проблем. С учетом того, что развитие предприятий и частные инвестиции являются ключевыми составляющими политики в сфере занятости, в ряде стран будут в экспериментальном порядке применены новые методы в целях достижения синергии с работой, проводимой по созданию благоприятных условий для предприятий и МСП, предусмотренной по результату 4, чтобы добиться более широкого их применения. В трех странах будет продолжено расширение комплексных основ политики в области занятости, в которые будут включены элементы политики в сфере оплаты труда и ведения коллективных переговоров. В ряде стран в сопряжении с деятельностью, осуществляемой по результату 3, будут упрочены взаимосвязи с политикой в области социальной защиты в целях решения демографических проблем и/или содействия применению государственных систем гарантий занятости. В тесном взаимодействии с деятельностью по достижению результата 5 нескольким странам будет оказана поддержка по включению проблем занятости в сельских районах в стратегические основы политики. Сообразно обстоятельствам, во всех областях будет проводиться работа по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних партнеров и стимулированию социального диалога.
- 17.** Другой областью применения расширенных диагностических инструментальных средств и оказания консультативных услуг по вопросам политики является работа, связанная с изучением последствий изменения климата для рабочих мест, и дальнейшие меры по реализации решений Конференции по климату в Париже (COP21) также как составная часть зеленой инициативы столетия. В трех странах в комплексных основах политики в области занятости будут учитываться элементы использования результатов проводимых оценок и последствия для занятости политики, нацеленной на озеленение экономики. Поддержка будет также оказываться странам, в которых фактор зеленых рабочих мест уже учитывается в их национальной политике в сфере занятости. Будет выпущено пособие в целях поддержки процесса наращивания потенциальных возможностей национальных участников в этой области.
- 18.** В рамках дальнейших мер по Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) в ходе содействия формированию и реализации комплексных основ политики в области занятости будут решаться вопросы, связанные с разработкой комплексной стратегии по переходу от неформальной к формальной экономике не менее чем в трех странах в течение двухлетия в сопряжении с результатом 6.
- 19.** В процессе координации с результатом А деятельность будет также предусматривать оказание содействия по сбору и обработке адекватных статистических данных о рынке труда и по разработке информационных систем и укреплению их потенциала по определению и использованию показателей рынка труда, которые играют важнейшую роль в мониторинге результативности стратегий и программ в сфере занятости.

20. Все вышеизложенные направления приложения усилий ориентированы на оказание поддержки по выполнению Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), одной из трех директивных конвенций, на которые сделана ссылка в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года. Указанная конвенция, ратифицированная 110 странами (восемью за последние пять лет), будет предметом дальнейшего содействия – поставлена цель обеспечить не менее пяти новых ратификаций Конвенции в течение двухлетия.
21. Будет стимулироваться и поощряться процесс проведения межстрановых практических семинаров по обмену опытом для стран, находящихся на сопоставимых уровнях развития. Будет расширена база данных по вопросам политики в сфере занятости, что позволит осуществлять анализ тенденций в формировании и применении комплексных основ национальной политики в области занятости.
22. В течение двухлетия в целях наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников будут проведены две сессии ежегодных курсов по политике в сфере занятости в Международном учебном центре МОТ в Турине (Туринский центр), курсы на страновом уровне в целевых странах и ротационный региональный курс в странах Латинской Америки и Карибского бассейна или Азии. Адресные мероприятия по расширению потенциальных возможностей состоятся для организаций работодателей по таким специально отобраным темам, как дальнейшие меры с учетом уже проведенной работы по отраслевой политике и политике в области ИТ в целях создания рабочих мест, и для организаций работников с применением нового учебного пособия по роли профсоюзов в процессе проведения в жизнь национальной политики в сфере занятости. Будет укреплен потенциал межминистерских органов и комиссий по вопросам занятости с точки зрения координации и мониторинга их деятельности. Эта работа будет подкрепляться новым инструментарием по вопросам политики, который предстоит разработать с учетом анализа передовой практики.
23. В целях содействия эффективной реализации уже утвержденной национальной политики в сфере занятости будет разработано для широкого использования новое руководство по вопросам претворения в жизнь политики в сфере занятости, включая аспекты межминистерской координации с ориентиром на занятость, подотчетности и формирования бюджета, что позволит завершить процесс создания пакета предлагаемых инструментальных средств.
24. Новые исследования по вопросам структурных стимулов будут включать исследования по наметившимся тенденциям к увеличению продолжительности затяжной и структурной безработицы; по последствиям воздействия процесса старения населения на дефицит рабочей силы и профессиональных навыков и на экономику по уходу; по различным формам самостоятельной занятости.
25. Политически направленные исследования в контексте инициативы столетия, касающейся трудящихся-женщин, будут включать публикацию доклада «Women at work: Trends 2016» (Женщины в сфере труда: тенденции в 2016 году), обследования по вопросам равенства в сфере оплаты труда и проблемам ухода и трудовой деятельности – все они будут строиться на более полных гендерных статистических данных.
26. Работа по стимулированию процесса создания большего числа рабочих мест лучшего качества для женщин и мужчин с ограниченными возможностями будет включать систематизацию знаний и распространение передового опыта, накопленного по вопросам оказания поддержки политике в сфере занятости с ориентиром на лиц с ограниченными возможностями, и продолжающееся содействие Глобальной сети МОТ по предпринимательству и инвалидности.

## Достойные рабочие места и профессиональные навыки для молодежи (показатель 2)

27. Ввиду востребованности действий и приоритетного характера занятости молодежи в мире и с учетом резолюции Международной конференции труда 2012 года, содержащей призыв к действиям, а также стратегии ее реализации, техническая поддержка в области 2 будет расширена примерно на 26 стран, которые осуществляют адресные меры, направленные на создание достойных рабочих мест и развитие профессиональных навыков молодых женщин и мужчин посредством разработки и реализации многовекторных политических мер и программ.
28. В поддержку этих действий в течение двухлетия планируется подготовить 30 новых публикаций и различных пособий и обеспечить их широкое распространение в целях предоставления аргументированных рекомендаций по вопросам политики, укрепления потенциальных возможностей трехсторонних партнеров и содействия социальному диалогу. К ним относятся тематические аналитические материалы о том, «что содействует» занятости молодежи, которые опираются на заключения аналитических и оценочных исследований в отношении результатов, достигнутых в предыдущее двухлетие в рамках ОВО 2. Примеры тем включают воздействие минимальной заработной платы на занятость молодежи, разработку программ для самозанятых работников и предпринимателей, эффективность субсидирования заработной платы для молодежи, качество рабочих мест и права молодых людей на фоне растущей нестабильности занятости среди молодежи, повышение уровня занятости молодежи посредством общественных работ, роль государственных служб занятости в облегчении вступления молодежи на рынок труда и формализация неформально занятой молодежи. В четырех странах Африки начнутся новые оценочные исследования в отношении различных национальных инициатив. В тесном сотрудничестве с Бюро в интересах деятельности работников (ACTRAV) и Бюро в интересах деятельности работодателей (ACT/EMP) будет подготовлен новый инструментарий, посвященный оценке качества программ ученичества, и будет опубликовано руководство о правах молодежи. Будут рассмотрены возможности для разработки международной рамочной программы результативных стажировок.
29. Будут подготовлены результаты обследований, выполненные примерно в 30 странах по теме перехода от школьного обучения к трудовой жизни, которые будут широко распространяться с помощью глобальных, региональных и национальных докладов и диалогов. Новые тематические доклады будут изданы по итогам гендерного анализа результатов обследований, посвященных переходу от школьного обучения к трудовой жизни.
30. В 2017 году выходящий раз в два года доклад Global Employment Trends for Youth (Глобальные тенденции занятости молодежи) представит обновленные данные и анализ ключевых тенденций на рынках труда молодежи в мире и в регионах.<sup>9</sup>
31. Деятельность в сфере обучения и наращивания потенциальных возможностей в 2016 году будет включать новый двухнедельный учебный курс по вопросам достойного труда для молодежи в Туринском центре.
32. Поддержка уязвимой молодежи будет включать принятие адресных мер в отношении сельской молодежи посредством Программы профессиональной подготовки в целях расширения экономических прав работников в сельских районах (TREE), а также совершенствование и формальную сертификацию профессиональных навыков, приобретенных в неформальной экономике, в увязке с результатами 5 и 6.

<sup>9</sup> МБТ: Global Employment Trends for Youth, Женева, 2015 г.

33. Новая флагманская программа технического сотрудничества МОТ, посвященная созданию рабочих мест в интересах мира и укрепления потенциала противодействия, где особое внимание уделяется молодежи в нестабильных государствах, предоставит возможности для расширения сотрудничества в целях развития МОТ, особенно в нестабильных условиях стран, пострадавших от конфликтов и бедствий.
34. Прорыв был сделан в ноябре 2015 года, когда Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) принял новую «Глобальную инициативу в целях достойных рабочих мест для молодежи», которая была разработана под руководством МОТ. Эта инициатива, в подготовке которой приняли участие свыше 20 учреждений ООН, представляет собой общесистемную стратегию, обладающую огромным потенциалом расширения действий в целях обеспечения занятости молодежи. Активная работа по ряду направлений будет развернута под эгидой МОТ на начальном этапе реализации инициативы в 2016 и 2017 годах, чтобы она охватила всех ключевых участников и партнеров, обеспечила связь с существующими глобальными программами, процессами финансирования в целях развития и потенциальным Фондом целей устойчивого развития (ЦУР), а также позволила приступить к практическим действиям в ряде областей.
35. МОТ будет активно поддерживать другие региональные и тематические партнерства, нацеленные на обеспечение занятости молодежи, такие как Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по развитию молодежи (IANYD), Решения в интересах занятости молодежи (S4YE), Глобальная сеть ученичества (GAN), инициатива МОТ/ЕС в области молодежных гарантий и совместная инициатива в интересах занятости молодежи для Африки, которую реализуют Африканский банк развития, Экономическая комиссия ООН для Африки, Африканский союз и МОТ.
36. МБТ будет совершенствовать свои инструментальные средства коммуникаций и платформы знаний в целях широкого распространения накопленных знаний. Будут поддерживаться и обновляться глобальные хранилища, такие как YouthSTAT (глобальная база данных о молодежных рынках труда), YouthPOL (реестр мер политики в области занятости молодежи) и база данных Youth Employment Inventory, которая является результатом взаимодействия МОТ, Всемирного банка и Министерства экономического сотрудничества и развития Германии. Платформа Decentwork4youth будет и впредь служить средством, обеспечивающим участие молодежи.

### **Макроэкономическая политика (показатель 3)**

37. Работа над созданием макроэкономических основ, содействующих занятости, продуктивным инвестициям, структурным преобразованиям, расширению деятельности жизнеспособных предприятий и преодолению неравенства, в рамках третьей тематической области будет опираться на результаты исследований и потенциал, созданный после 2010 года. Больше внимания будет уделяться обобщению результатов в форме практических руководств и аналитических материалов, способствующих основанному на фактической информации диалогу по вопросам политики, в том числе с участием центральных банков, министерств финансов и планирования и трехсторонних участников МОТ. После успеха экспериментального учебного курса, посвященного макроэкономической политике, благоприятствующей занятости, созданию рабочих мест и инклюзивному росту, который состоялся в Туринском центре в 2015 году, в течение двухлетия будет организован новый курс.
38. В центре анализа будут находиться и вопросы, относящиеся к роли денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики в стимулировании структурных преобразований, поддерживающих деятельность жизнеспособных предприятий и производственно-сбытовых цепочек, а также вопросы, связанные с преодолением неравенства,

и изучение того, как борьба с гендерным и другими формами неравенства может стимулировать экономический рост. Результаты будут распространяться посредством аналитических материалов и руководств и учитываться в процессе предоставления консультаций по всему комплексу мер политики в области занятости.

**Промышленная, отраслевая, торговая, квалификационная, инфраструктурная, инвестиционная и экологическая политика (показатель 4)**

39. В многочисленных областях в рамках тематической области 4, относящейся к роли промышленной, отраслевой, торговой, квалификационной, инфраструктурной, инвестиционной и экологической политики в целях более производительных и качественных рабочих мест, техническая поддержка будет оказана 19 странам.
40. Влияние на занятость и размеры заработков промышленной и отраслевой политики, включая инвестиционную политику в области торговли, инфраструктуры и охраны окружающей среды, будет оцениваться на основе новых методологий и подходов. Во всех областях внимание будет уделяться оценке воздействия на конкретные группы населения, такие как молодежь и женщины.
41. Будет доработано справочное пособие по воздействию инфраструктурных инвестиций на занятость. Оно будет применяться, в том числе, в рамках крупного портфеля проектов МОТ по сотрудничеству в целях развития как часть Инвестиционной программы, стимулирующей занятость (ЕИП).
42. Будут анализироваться передовые примеры промышленной и отраслевой политики, в том числе примеры влияния совершенствования технологий и повышения производительности на занятость и профессиональные навыки и квалификации, и будут оцениваться альтернативы политики, которые способствуют структурным преобразованиям. Оцениваются разнородные гендерные последствия, равно как и различные гендерные преимущества, получаемые от технологической модернизации в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Доступность прав может оказывать неодинаковое воздействие на различные сектора с точки зрения торговли и прямых иностранных инвестиций; этот эффект также оценивается.
43. Нарастание потенциальных возможностей будет происходить на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в рамках Образовательного форума «Инновации в государственных программах инвестиций и занятости» с участием Туринского центра и партнеров сотрудничества Юг-Юг.
44. Что касается политики в сфере профессиональных навыков и квалификаций, деятельность МБТ будет опираться на положения Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), резолюции 2012 года с призывом к действиям в интересах расширения занятости и повышения профессиональной квалификации молодежи и стратегии в области профессиональной подготовки Группы двадцати.
45. Работа над формированием национальной политики и систем в сфере профессиональных навыков и квалификаций будет нацелена на удовлетворение самых разных требований, таких как разработка основ национальной политики, обеспечение качества и реформирование системы профессионально-технического обучения и подготовки, признание профессиональной квалификации, качественные программы ученичества и другие формы обучения без отрыва от производства, содействие деятельности трехсторонних советов по профессиональным навыкам и других учреждений

социального диалога, а также финансирование программ развития профессиональных навыков и квалификаций. Организуемые раз в два года занятия Академии профессиональной подготовки и учебный курс по вопросам финансирования программ развития профессиональных навыков и квалификаций будут и далее проводиться совместно с Туринским центром.

46. Новые исследования будут посвящаться анализу многогранной реальности и тенденций, связанных с несоответствием профессиональных навыков в различных контекстах развития, принимая во внимание необходимость совместной работы с другими организациями и учреждениями. Их результаты будут анализироваться в рамках трехстороннего, научного и межучрежденческого диалога и будут опубликованы в 2017 году.
47. Трехсторонним участникам будет и впредь оказываться содействие в разработке прогнозных методик в отношении профессиональных навыков и квалификаций в интересах зеленой, промышленной, торговой политики (в сотрудничестве с Всемирной торговой организацией), а также политики в интересах диверсификации экономики. Новый акцент будет сделан на технологических изменениях и их влиянии на рабочие места и профессиональные навыки, что будет способствовать претворению в жизнь инициативы столетия, касающейся будущего сферы труда.
48. Что касается профессиональной подготовки и трудоустройства обездоленных и уязвимых групп населения, упор будет сделан на сельской экономике в увязке с результатом 5 и на переносимость и признание профессиональной квалификации трудовых мигрантов в увязке с результатом 9.
49. Часто посещаемая Глобальная государственно-частная платформа по обмену знаниями в области востребованных профессиональных навыков будет расширена подходами и примерами опыта, которые международные организации, правительства, работодатели и работники считают эффективными для укрепления связей между образованием и профессионально-технической подготовкой и производительным и достойным трудом.
50. МБТ посредством скоординированных действий всех своих подразделений и во взаимодействии с внешними партнерами как минимум в шести странах будет оказывать содействие нестабильным государствам и странам, подверженным риску бедствий, в целях отражения вопросов производительной занятости в стратегиях, нацеленных на предотвращение бедствий и преодоление их последствий.
51. МОТ, Управление ООН по поддержке миростроительства, ПРООН и Всемирный банк приступают к новым совместным исследованиям, ориентированным на осуществление оценки воздействия программ занятости на усилия в области миростроительства; их результатами станут подготовка руководства о взаимосвязи между занятостью и миростроительством и разработка совместных программ с этими организациями.
52. МБТ содействует пересмотру Рекомендации о занятости в период перехода от войны к миру (71) посредством двукратного обсуждения нормы на Международной конференции труда в 2016 и 2017 годах с целью разработки актуальных рекомендаций и создания нормативной базы, относящейся к роли занятости и достойного труда в вопросах обеспечения мира и потенциала противодействия. О своевременности такого руководства свидетельствуют увеличение числа конфликтов и бедствий и усиление их последствий для рынков труда, в том числе в виде роста потоков беженцев в 2015 году.

**Учреждения рынка труда (показатель 5)**

53. Принимая во внимание взаимодополняемость учреждений рынка труда в содействии созданию большего числа рабочих мест лучшего качества, расширится поддержка учреждений рынка труда в 15 странах.
54. МБТ расширит свои знания об инклюзивном характере коллективных переговоров и их роли в борьбе с неравенством и в обеспечении гендерного равенства. Оно продолжит сбор данных о тенденциях, отмечаемых в сфере охвата работников коллективными соглашениями и политическими подходами, позволяющими распространить ее, в том числе, на работников, участвующих в нестандартных формах занятости. МБТ окажет техническую поддержку как минимум восьми странам, помогая трехсторонним участникам укреплять механизмы и учреждения, участвующие в коллективных переговорах, а также разрабатывать политику, способствующую проведению коллективных переговоров и повышению их эффективности и инклюзивности.
55. Пятое издание доклада *Заработная плата в мире*, с помощью которого МОТ утвердилась как надежный источник информации о тенденциях и политике в области заработной платы, выйдет в свет в 2016 году.
56. МБТ окажет техническую поддержку как минимум восьми странам по вопросам политики в области заработной платы, включая повышение качества и доступности данных о заработной плате, создание и совершенствование существующих систем установления минимального размера оплаты труда, а также мониторинг их воздействия.
57. В рамках выполнения рекомендаций о будущих действиях МБТ в отношении нестандартных форм занятости, подготовленных трехсторонним совещанием экспертов и рассмотренных Административным советом в 2015 году, будет подготовлен доклад, анализирующий тенденции и влияние нестандартных форм занятости на работников, предприятия, государственные службы, рынок труда и эффективность экономики. Будет подготовлено руководство, раскрывающее актуальность существующих международных трудовых норм для нестандартных форм занятости. Административному совету будет предложено рассмотреть вопрос о созыве в 2017 году трехстороннего совещания экспертов для рассмотрения возможных нормативных пробелов и необходимости принятия новых норм в отношении нестандартных форм занятости.
58. Службам занятости будет оказываться содействие в целях облегчения трудоустройства и продвижения по службе, а также принятия адресных стимулирующих мер. Поддержка будет оказываться и в целях укрепления связей между службами занятости, профессионально-техническими учебными заведениями и работодателями в интересах расширения возможностей трудоустройства. В Африке будет выполнено оценочное исследование, посвященное активным программам рынка труда под руководством государственных служб занятости.
59. Новый учебный курс Туринского центра поможет трехсторонним участникам укрепить потенциал государственных служб занятости в своих странах. Техническое содействие будет оказываться в целях поощрения принятия и применения соответствующих конвенций МОТ, в том числе Конвенции 1948 года об организации службы занятости (88) и Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181). Будут укрепляться сотрудничество и партнерские связи с Всемирной ассоциацией государственных служб занятости и Международной конфедерацией частных агентств занятости. Будут проводиться исследования в ключевых актуальных областях, и будут готовиться аналитические материалы о тенденциях развития комплексных услуг

служб занятости и о передовом практическом опыте сотрудничества между государственными и частными агентствами занятости.

## **Глобальная информационно-просветительская деятельность и партнерства**

- 60.** Работа в рамках результата 1 должна планироваться с учетом нового импульса, приданного Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, в рамках цели 8 «Содействовать неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» и ряда других целей (1, 4, 5, 9, 10 и 13). Программа ЦУР на период до 2030 года создает новую платформу для информационно-просветительской деятельности в мире и на уровне стран, а участие МОТ обеспечивается благодаря инициативе столетия, касающейся искоренения бедности.
- 61.** Новая Глобальная инициатива в целях достойных рабочих мест для молодежи служит конкретным примером признанного лидерства МОТ в формировании многосторонних партнерств и осуществлении общесистемных действий в рамках ООН, нацеленных на решение этой глобальной приоритетной задачи; она может стать образцом для достижения ЦУР к 2030 году.
- 62.** В 2016-17 годах МОТ продолжит оказывать содействие Группе двадцати, в частности, деятельности Рабочей группы по вопросам занятости в рамках многогранной повестки дня стран, сменяющих друг друга в качестве председателя (в настоящее время это Китай), и деятельности Рабочей группы по развитию, в частности, в рамках стратегии Группы двадцати в области профессиональной подготовки. Будет расширена поддержка по вопросам, представляющим общий интерес для делового (B20) и профсоюзного форумов (L20) Группы двадцати, включая поддержку со стороны МОТ Глобальной сети ученичества (GAN). Укрепилось партнерство со странами БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка) благодаря содействию в решении приоритетных вопросов, таких как профессиональная подготовка, переход к формальной экономике, гармонизация информации о рынках труда, занятость молодежи и старение общества.
- 63.** Претворение в жизнь Парижского соглашения COP21 открывает новые перспективы для работы над решением взаимосвязанных вопросов изменения климата и создания рабочих мест и разрушительного воздействия на занятость, включая занятость молодежи.
- 64.** По каждой из вышеуказанных тематических областей будет усиливаться взаимодействие и укрепляться партнерские связи с соответствующими международными и региональными организациями.

### **Предлагаемое решение**

- 65.** *Административный совет предлагает Генеральному директору учесть его рекомендации относительно дальнейшей реализации стратегии по результату 1 Программы и бюджета на 2016-17 годы «Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи».*