



第二项议程

国际劳工大会议程

文件的目的是

根据第 323 届会议(2015 年 3 月)所做出的决定，继续实施以战略性和连贯性方式制定第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)大会会议日程(见决定草案第 13 段)。

相关的战略目标：所有四个战略目标。

政策影响：对 2018 年及之后大会议程的影响。

法律影响：因实施大会议事规则和理事会议事规则而产生的影响。

财政影响：因将一些议程项目列入国际劳工大会议程而产生的影响。

需采取的后续行动：与后续行动相关的影响将提交理事会第 326 届会议(2016 年 11 月)审议。

作者单位：政策部门及地区机构和伙伴关系各司局。

相关文件：理事会文件 GB.325/INS/5/1；GB.325/5/2；GB.325/INS/6；GB.325/15/2；GB.323/PV(第 4–18 段；19–33 段和 346–360 段)；GB.323/INS/2；GB.322/PV(第 8–17 段；第 18–27 段和第 309–330 段)；GB.322/INS/2；GB.322/INS/3；GB.322/INS/4/1；GB.322/WP/GBC/1；GB.320/PV(第 6–42 段和第 342–351 段)；GB.320/INS/15/2；GB.320/INS/13；GB.320/WP/GBC/1；GB.320/POL/3；GB.319/INS/2；GB.319/PV(第 5–35 段)；GB.319/WP/GBC/1；GB.319/INS/13(修订)。

国际劳工大会议程制订程序概览

1. 国际劳工组织章程¹，国际劳工大会议事规则²和理事会议事规则³规定了与国际劳工大会议程相关的规则。国际劳工大会议程包括常设和技术性议程项目。
2. 理事会每年应将以下常设项目列入国际劳工大会议程：
 - 理事会主席报告和局长报告；
 - 财务和预算问题；及
 - 公约和建议书实施情况和报告。
3. 按惯例，大会议程还列入三项技术性议程项目，以进行一般性讨论或标准制订。标准制订项目通常进行两次讨论，理事会也可决定仅进行一次讨论。理事会在连续两届会议上对拟列入大会议程的技术性议程项目进行审议。
4. 国际劳工组织 2008 年《争取公平全球化的社会正义宣言》及其后续措施引入了一个由大会进行周期性讨论的计划，目的是更好地了解成员国就国际劳工组织每项战略目标而言的多样化现实和需求，利用其所能支配的所有行动手段更有效地回应这些现实和需求，并相应调整其优先事项和行动计划。⁴周期性讨论应在制定整体大会议程中发挥重要作用。理事会第 304 届会议(2009 年 3 月)决定周期性讨论以 7 年为周期进行，⁵其间对就业、工作中基本原则和权利及社会保护进行两次讨论，对社会对话进行一次讨论，⁶按以下次序进行：就业(第一次周期性讨论，2010 年)；社会保护(社会保障)(第一次周期性讨论，2011 年)；工作中基本原则和权利(第一次周期性讨论，2012 年)；社会对话(第一次周期性讨论，2013 年)；就业(第二次周期性讨论，2014 年)；社会保护(劳动保护)(第二次周期性讨论，2015 年)；工作中基本原则和权利(第二次周期性讨论，2016 年)。
5. 根据理事会有关将社会正义宣言影响评估列入第 105 届大会(2016 年)议程的决定，这一次序进行了相应调整，将关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论从第 105 届大会(2016 年)推迟到第 106 届大会(2017 年)。⁷考虑到社会正义宣言评估，理

¹ 第 14(1)和 16(3)条。

² 特别是第 7 条，第 7 乙，8 和 12 条。

³ 第 5 部分和第 6.2 条。

⁴ 《社会正义宣言》，第二部分(A)(i)，和附件，第二部分(B)(i)。

⁵ 根据宣言附件第二部分(B)，周期性讨论的方式由理事会决定。

⁶ 理事会文件 GB.304/PV，第 183(b)段。

⁷ 理事会文件 GB.320/PV，第 351 段。另见理事会文件 GB.322/INS/3。

事会第 325 届会议(2016 年)决定将有关周期性讨论周期的决定推迟至第 327 届会议(2016 年 6 月)或第 328 届会议(2016 年 11 月)审议。⁸

目前审议未来大会议程的背景

6. 在其第 322 届会议(2014 年 11 月)上, 理事会批准了以战略性和连贯性方式制订第 106 届(2017 年)、第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)大会议程这一概念。
7. 继第 323 届会议(2015 年 3 月)⁹ 对关于实施战略性和连贯性方式的提议进行审议之后, 理事会在第 325 届会议(2015 年 11 月)¹⁰ 上进一步讨论了大会议程。在该会议上, 理事会决定将以下内容列入大会议程: 一项关于批准 2006 年《海事劳工公约》守则拟议修正案和 2003 年《海员身份证公约》(修订版)(第 185 号)附件修正案的议程项目将列入 2016 年大会议程;¹¹ 关于劳务移民(一般性讨论)¹² 和废除第 4、15、28、41、60 和 67 号公约的议程项目将列入 2017 年大会议程;¹³ 关于针对劳动世界中的男性和女性的暴力(两次讨论)的标准制订议程项目将列入 2018 年大会议程, 在此之前召开一个三方专家会议, 该会议将向理事会第 328 届会议提交报告。¹⁴ 理事会就战略方式的未来阶段提供了指导。理事会还讨论了在 2019 年审议一个百年宣言, 这方面工作可能从 2018 年开始。鉴于有必要在制订大会议程方面保持灵活性以便能够选择重要议题, 理事会或可考虑当前无需选择具体议程项目。

⁸ 理事会文件 GB.325/PV, 第 56 段。

⁹ 理事会文件 GB.323/PV, 第 4-18 段。

¹⁰ 理事会文件 GB.325/INS/PV/Draft, 第 6-35 段。

¹¹ 取决于特别三方委员会所通过的任何修正案及 2016 年 2 月召开的临时三方海事委员会所提议的修正案。理事会文件 GB.325/INS/PV/Draft, 第 34(a)段(决定), 在第 6 段进一步讨论(工人组), 第 11 段(印度政府), 第 12 段(非洲组), 第 13 段(土耳其政府), 第 15 段(大韩民国政府)和第 18 段(意大利政府)。

¹² GB.325/INS/PV/Draft, 第 32 段(决定), 在第 6 段进一步讨论(工人组), 第 7 段(雇主组), 第 8 段(ASPAG), 第 9 段(丹麦、芬兰、冰岛、荷兰、挪威和瑞典), 第 10 段(奥地利、比利时、加拿大、法国、德国、希腊、意大利、立陶宛、卢森堡和美国), 第 11 段(印度政府), 第 12 段(非洲组), 第 13 段(土耳其政府), 第 14 段(墨西哥政府), 第 16 段(巴西政府), 第 18 段(意大利政府)和第 19 段(津巴布韦政府)。

¹³ 理事会文件 GB.325/INS/PV/Draft, 第 34(b)段(决定); 在第 6 段进一步讨论(工人组)。

¹⁴ 理事会文件 GB.325/INS/PV/Draft, 第 33 段(决定); 在第 6 段进一步讨论(工人组), 第 7 段(雇主组), 第 8 段(ASPAG), 第 9 段(丹麦、芬兰、冰岛、荷兰、挪威和瑞典政府), 第 10 段(奥地利、比利时、加拿大、法国、德国、希腊、意大利、立陶宛、卢森堡和美国政府), 第 11 段(印度政府), 第 12 段(非洲组), 第 13 段(土耳其政府), 第 14 段(墨西哥政府), 第 16 段(巴西政府)和第 18 段(意大利政府)。

可能列入未来劳工大会议程的议题情况

8. 劳工局继续跟踪了考虑列入未来大会议程的九个议题的情况：

- 国际劳工组织支持可持续发展目标的有效发展合作
- 劳动争议处理
- 劳动世界向低碳经济转型
- 非标准形式就业
- 长期失业
- 体育界的体面劳动
- 不平等与劳动世界
- 公务员的独立和保护(反腐)
- 就业和社会保护之间的关系

9. 对于其中三项议题可提供以下信息：

- 国际劳工组织支持可持续发展目标的有效合作。理事会认为，国际劳工组织支持可持续发展目标的有效发展合作是一个可列入未来大会议程的议题。¹⁵ 在这一背景下，应注意到 2016 年大会的局长报告将涉及消除贫困举措，在这方面的讨论无疑将与本议题有关。
- 劳动争议处理。正在继续进行有关劳动争议预防和处理机制和程序的比较研究。在 2014-15 两年期期间，在各地地区委托进行了 50 多个国家研究，在国家 and 次地区研讨会上进行了讨论。与国家争议处理机构的接触推动了在若干国家进行的研究。与日本劳动政策和培训研究所开展的协作支持了对于选定的经济合作与发展组织国家的研究。¹⁶ 该研究将于 2016 年以一本书的形式发布。还考虑了其他形式的出版物。劳工局还将在理事会 2016 年 11 月的会议上报告有关这一全球研究计划的结果，以及它们对劳工局未来工作的影响及对国际劳工大会的影响。
- 劳动世界向低碳经济转型。2015 年 10 月 5-9 日召开了关于可持续发展、体面劳动和绿色就业的三方专家会议。在第 325 届会议上，理事会注意到了向人人享有环境可持续的经济和社会公平转型的指导原则，要求局长将这些指导原则作为相关活动和宣传推广的基础。

10. 鉴于需进一步开展工作来打造这九个可能列入未来劳工大会议程的议题，以及有必要考虑到 2016 年大会的成果，特别是关于周期性讨论周期的成果，劳工局建议理事会推迟至第 328 届会议(2016 年 11 月)审议这些议题，劳工局届时将提交更全面的建议。

¹⁵ 理事会文件 GB.325/INS/PV/Draft，第 6 段(工人组)，第 7 段(雇主组)，第 8 段(ASPAG)，第 12 段(非洲组)，第 9 段(丹麦、芬兰、冰岛、荷兰、挪威和瑞典政府)，第 11 段(印度政府)，第 13 段(土耳其政府)，第 15 段(韩国政府)，第 16 段(巴西政府)，第 17 段(中国政府)和第 18 段(意大利政府)。

¹⁶ 澳大利亚、加拿大、法国、德国、日本、西班牙、瑞典、联合王国、美国。

最新的大会议程制订程序性路线图

11. 2015 年 3 月份提出的以战略性和连贯性方式制订 2017-19 年大会议程的程序性路线图旨在澄清议程制订进程，并在此基础上形成有效的三方参与。这一方式的一个重要方面是三方成员继续为未来的大会议程项目提出建议。¹⁷

12. 最新建议的程序性路线图如下：

- 第 328 届会议(2016 年 11 月)：理事会将继续开展 2018 年和 2019 年大会议程的制订进程，并在此背景下考量以下的影响：(i) 2016 年大会社会正义宣言评估和全球供应链体面劳动一般性讨论的成果；(ii) 在实施七项百年举措方面的进展，包括劳动世界的未来举措的第一个阶段。理事会还将解决 2018 年和 2019 年大会议程制订与新的 2018-21 年战略计划两者之间的协调问题，理事会将于 2016 年 11 月审议该战略计划以及 2018-19 两年期计划和预算草案预览。最后，理事会将就考虑列入百年大会之后大会议程的其他议题提供指导，包括根据 2018-21 年战略计划继续采取战略性和连贯性方式制订大会议程的可能性。
- 第 329 届会议(2017 年 3 月)：理事会将完成 2018 年大会会议议程并继续审议 2019 年百年大会的议程，包括劳动世界的未来举措，届时其第一阶段可能已完成，第二阶段将启动；将确保与局长 2018-19 两年期计划和预算草案的协调。
- 第 331 届会议(2017 年 11 月)：理事会将考量以下方面对大会议程制订的影响：(i) 第 106 届大会(2017 年)讨论的影响，包括关于工作中的基本原则和权利的第二次周期性讨论的影响；和(ii) 百年举措特别是劳动世界的未来举措方面所取得的进展。主要的关注点是 2019 年百年大会的议程。
- 第 332 届会议(2018 年 3 月)：理事会将继续提供指导，包括 2019 年百年大会的议程以及其后召开的、可能进行的标准制订战略性和连贯性方式第二阶段内的大会议程，以确保适当的后续行动。

决定草案

13. 请理事会：

- (a) 要求局长就正在考虑列入未来大会议程的 9 个议题以及其他新建议向第 328 届会议(2016 年 11 月)报告；并
- (b) 就实施以战略性和连贯性方式制订大会第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)会议议程提供指导。

¹⁷ 理事会文件 GB.323/INS/2，第 32 段。

附件一

列入劳工大会议程的技术议题概览(2010–19 年)

会议	技术议题			
第 99 届 (2010 年)	家庭工人体面劳动 – 标准制订, 两次讨论 (第一次讨论)。	关于劳动世界艾滋病毒/艾滋病的独立建议书 – 标准制订, 两次讨论 (第二次讨论)。	根据社会正义宣言后续措施的要求, 关于就业战略目标的周期性讨论。	对 1998 年工作中基本原则和权利宣言后续措施的评估。
第 100 届 (2011 年)	家庭工人体面劳动 – 标准制订, 两次讨论 (第二次讨论)。	劳动行政管理和劳动监察 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施, 关于社会保障(社会保障)战略目标的周期性讨论。	
第 101 届 (2012 年)	关于制定社会保护底线的独立建议书 – 标准制订, 一次性讨论。	青年就业危机 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施和 1998 年宣言后续措施(2010 年 6 月份修订), 关于工作中基本原则和权利战略目标周期性讨论。	
第 102 届 (2013 年)	新人口背景下的就业和社会保护 – 一般性讨论。	可持续发展, 体面劳动和绿色就业 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施, 关于社会对话战略性目标的周期性讨论。	对此前劳工大会根据国际劳工组织章程第 33 条所通过的保证缅甸遵守有关强迫劳动调查委员会的建议的现存措施的进一步审议。
第 103 届 (2014 年)	补充第 29 号公约, 解决在预防、保护和赔偿措施方面的差距, 有效实现消除强迫劳动 – 标准制订, 一次性讨论。	推动从非正规向正规经济转型 – 标准制订, 两次讨论(第一次讨论)。	根据社会正义宣言后续措施, 关于就业周期性目标的第二次周期性讨论。	批准根据公约第 13 条所设立的特别三方委员会所通过的对 2006 年海事劳工公约守则的修正。

会议	技术议题			
第 104 届 (2015 年)	从非正规向正规经济转型 – 标准制订, 两次讨论 (第二次讨论)。	中小企业和创造体面和生产性就业 – 一般性讨论。	关于社会保护(劳动保护)战略目标的周期性讨论。	
第 105 届 (2016 年)	面向和平、安全和灾害复原的体面劳动: 修改第 71 号建议书 – 标准制订, 两次讨论(第一次讨论)。	全球供应链中的体面劳动 – 一般性讨论。	评估社会正义宣言的影响。	批准 2003 年海员身份证公约(修订版)(第 185 号)附件修正案和特别三方委员会所通过的 2006 年海事劳工公约守则的修正案。
第 106 届 (2017 年)	面向和平、安全和灾害复原的体面劳动: 修改第 71 号建议书 – 标准制订, 两次讨论(第二次讨论)。	根据社会正义宣言, 关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论。	劳务移民(一般性讨论)。	废除第 4,15,28,41,60 和 67 号公约。
第 107 届 (2018 年)	针对劳动世界中的男性和女性的暴力。	周期性讨论 题目待定。		
2019 年 (待完成)				

附件二

国际劳工大会议程 - 时间表 - 2015-19年

