



## Административный совет

326-я сессия, Женева, 10-24 марта 2016 г.

GB.326/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 16 февраля 2016 г.

Оригинал: английский

### ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Повестка дня Международной конференции труда

#### Цель документа

С учетом решения, принятого на 323-й сессии (март 2015 г.), продолжить применение на практике стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции (см. предлагаемое решение в пункте 13).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все четыре стратегические задачи.

**Последствия для политики:** Последствия для повестки дня сессии Конференции 2018 года и на последующий период.

**Юридические последствия:** Возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

**Финансовые последствия:** Возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции.

**Требуемые дальнейшие действия:** Все потенциальные последствия, связанные с осуществлением дальнейших мер, будут представлены Административному совету для их рассмотрения на 328-й сессии (ноябрь 2016 г.).

**Авторское подразделение:** Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнерств.

**Взаимосвязанные документы:** GB.325/INS/2, GB.325/INS/5/1; GB.325/5/2; GB.325/INS/6; GB.325/15/2; GB.323/PV (пп. 4-18; 19-33 и 346-360); GB.323/INS/2; GB.322/PV (пп. 8-17; 18-27 и 309-330); GB.322/INS/2; GB.322/INS/3; GB.322/INS/4/1; GB.322/WP/GBC/1; GB.320/PV (пп. 6-42 и 342-351); GB.320/INS/15/2; GB.320/INS/13; GB.320/WP/GBC/1; GB.320/POL/3; GB.319/INS/2; GB.319/PV (пп. 5-35); GB.319/WP/GBC/1; GB.319/INS/13(Rev.).

## Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки Международной конференции труда, изложены в Уставе МОТ,<sup>1</sup> Регламенте Международной конференции труда<sup>2</sup> и Регламенте Административного совета.<sup>3</sup> Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
  - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
  - финансовые и бюджетные вопросы;
  - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. Вошло также в практику включать в повестку дня Конференции три технических вопроса в целях либо общего обсуждения, либо разработки норм. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остается двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Технические вопросы, предлагаемые для включения в повестку дня Конференции, рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета.
4. Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) и механизмом ее реализации была внедрена схема периодических обсуждений Конференцией, с тем чтобы отчетливее понять различные реалии и потребности своих членов в отношении каждой из стратегических задач МОТ, более эффективно реагировать на них, используя все имеющиеся в ее распоряжении средства действий, а также корректировать свои приоритеты и программы действий соответствующим образом.<sup>4</sup> Периодические обсуждения должны играть ключевую роль в ходе составления общей повестки дня Конференции. Административный совет постановил на своей 304-й сессии (март 2009 г.), что периодические обсуждения будут следовать семилетнему циклу,<sup>5</sup> причем проблемы занятости, социальной защиты и основополагающих принципов и прав в сфере труда обсуждаются дважды в течение цикла, а социальный диалог – один раз, в следующей последовательности: занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.), социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.), социальный диалог (первое периодическое обсуждение, 2013 г.), занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.), социальная защита (охрана

<sup>1</sup> Статьи 14 1) и 16 3).

<sup>2</sup> В частности, статьи 7, 7bis, 8 и 12.

<sup>3</sup> Раздел 5 и статья 6.2.

<sup>4</sup> Декларация о социальной справедливости, Часть II А) i) и Приложение, Часть II В) i).

<sup>5</sup> В соответствии с Частью II В) Приложения Декларации о социальной справедливости порядок проведения периодических обсуждений согласуется Административным советом.

труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.) и основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.).<sup>6</sup>

5. Эта последовательность впоследствии была скорректирована с учетом решений Административного совета о включении в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции пункта об оценке хода реализации Декларации о социальной справедливости и вследствие этого о переносе второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда с 105-й (2016 г.) на 106-ю сессию (2017 г.).<sup>7</sup> С учетом оценки резонанса Декларации о социальной справедливости на своей 325-й сессии (ноябрь 2015 г.) Административный совет постановил отложить принятие решения относительно цикла периодических обсуждений до своей 327-й (июнь 2016 г.) или 328-й (ноябрь 2016 г.) сессии.<sup>8</sup>

## Контекст текущего рассмотрения повестки будущих сессий

6. На своей 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции.
7. Рассмотрев предложение, касающееся применения стратегического и согласованного подхода, на своей 323-й сессии (март 2015 г.),<sup>9</sup> Административный совет продолжил обсуждение повестки дня Конференции на своей 325-й сессии (ноябрь 2015 г.).<sup>10</sup> На этой сессии Административный совет постановил включить: пункт, предусматривающий утверждение предлагаемых поправок к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185), в повестку дня сессии Конференции 2016 года;<sup>11</sup> вопросы о трудовой миграции (общее обсуждение)<sup>12</sup> и об отмене

<sup>6</sup> GB.304/PV, п. 183 b).

<sup>7</sup> GB.320/PV, п. 351; см. также GB.322/INS/3.

<sup>8</sup> GB.325/PV, п. 56.

<sup>9</sup> GB.323/PV, п. 4-18.

<sup>10</sup> GB.325/INS/PV/Draft, пп. 6-35.

<sup>11</sup> В зависимости от внесения любых поправок, принятых специальным трехсторонним комитетом, и с учетом предложений Специального трехстороннего комитета по морскому судоходству, которые могут быть сформулированы им на заседаниях, запланированных на февраль 2016 г.: GB.325/INS/PV/Draft, п. 34 а) (решение); ход дальнейшего обсуждения в п. 6 (группа работников), п. 11 (правительство Индии), п. 12 (Африканская группа), п. 13 (правительство Турции), п. 15 (правительство Республики Кореи) и п. 18 (правительство Италии).

<sup>12</sup> GB.325/INS/PV/Draft, п. 32 (решение); ход дальнейшего обсуждения в п. 6 (группа работников), п. 7 (группа работодателей), п. 8 (АСПАГ), п. 9 (правительства Дании, Финляндии, Исландии, Нидерландов, Норвегии и Швеции), п. 10 (правительства Австрии, Бельгии, Канады, Франции, Германии, Греции, Италии, Литвы, Люксембурга и США), п. 11 (правительство Индии), п. 12 (Африканская группа), п. 13 (правительство Турции), п. 14 (правительство Мексики), п. 16 (правительство Бразилии), п. 18 (правительство Италии) и п. 19 (правительство Зимбабве).

Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67 в повестку дня сессии Конференции 2017 года;<sup>13</sup> вопрос о разработке норм, касающихся насилия против женщин и мужчин в сфере труда (двукратное обсуждение), который будет включен в повестку дня сессий Конференции 2018 года, с предшествующим проведением трехстороннего совещания экспертов, которое должно отчитаться перед 328-й сессией Административного совета.<sup>14</sup> Административный совет изложил свои рекомендации относительно дальнейших мер по применению стратегического подхода. Он также обсудил вопрос о возможной подготовке декларации столетия в 2019 году, вероятно, начиная с 2018 года. Что касается необходимости придерживаться гибкости при составлении повестки дня Конференции, с тем чтобы иметь возможность отбирать актуальные темы, Административный совет может посчитать, что в настоящее время нет необходимости отбирать конкретную тему.

## Статус возможных тем для включения в повестку дня будущих сессий Конференции

8. МБТ продолжало обсуждать девять тем, которые рассматриваются в плане их включения в повестку дня будущих сессий Конференции:

- Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития.
- Урегулирование трудовых споров.
- Переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики.
- Нестандартные формы занятости.
- Долгосрочная безработица.
- Достойный труд в области спорта.
- Неравенство и сфера труда.
- Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).
- Взаимосвязь между занятостью и социальной защитой.

9. В частности, по трем темам может быть представлена следующая информация:

- *Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития.* Административный совет счел, что действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития является важным вопросом, который целесообразно включить в повестку дня одной из

<sup>13</sup> GB.325/INS/PV/Draft, п. 34 b) (решение); ход дальнейшего обсуждения в п. 6 (группа работников).

<sup>14</sup> GB.325/INS/PV/Draft, п. 33 (решение); ход дальнейшего обсуждения в п. 6 (группа работников), п. 7 (группа работодателей), п. 8 (АСПАГ), п. 9 (правительства Дании, Финляндии, Исландии, Нидерландов, Норвегии и Швеции), п. 10 (правительства Австрии, Бельгии, Канады, Франции, Германии, Греции, Италии, Литвы, Люксембурга и США), п. 11 (правительство Индии), п. 12 (Африканская группа), п. 13 (правительство Турции), п. 14 (правительство Мексики), п. 16 (правительство Бразилии) и п. 18 (правительство Италии).

будущих сессий Конференции.<sup>15</sup> В этом плане следует отметить, что в докладе Генерального директора на сессию Конференции 2016 года будет рассматриваться инициатива, касающаяся искоренения бедности, и что обсуждение, безусловно, будет касаться этой темы.

- *Урегулирование трудовых споров.* Продолжается осуществление сравнительных обследований по эффективности механизмов и процессов предотвращения и урегулирования трудовых споров. В течение двухлетия 2014-15 годов было заказано проведение более 50 обследований по странам во всех регионах и их результаты были обсуждены в ходе национальных и субрегиональных семинаров. Тесные контакты с национальными агентствами по разрешению споров способствовали проведению обследований в ряде стран. Сотрудничество с Институтом по политике в сфере труда и профессиональной подготовки Японии (JILPT) позволило оказать поддержку осуществлению исследований в некоторых странах ОЭСР;<sup>16</sup> их результаты будут опубликованы отдельным изданием в 2016 году. Рассматривается также вопрос о выпуске других видов публикаций. МБТ представит Административному совету на его ноябрьской сессии 2016 года результаты проведения этой глобальной исследовательской программы и их последствия для будущей деятельности МБТ, а также для повестки дня Международной конференции труда.
- *Переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики.* С 5 по 9 октября 2015 года было проведено Трехстороннее совещание экспертов по устойчивому развитию, достойному труду и зеленым рабочим местам. На своей 325-й сессии Административный совет отметил руководящие принципы по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех и поручил Генеральному директору использовать эти руководящие принципы в качестве основы практической деятельности и расширения ее охвата.

10. В свете дальнейшей работы, которая потребуется для развертывания этих девяти возможных тем для включения их в повестку дня будущих сессий Конференции, и с учетом необходимости принять во внимание итоги сессии Конференции 2016 года, в частности, с точки зрения цикличности проведения периодических обсуждений, МБТ предлагает отложить их рассмотрение Административным советом до его 328-й (ноябрь 2016 г.) сессии, на которой МБТ изложит более подробные предложения на этот счет.

## **Обновленная процедурная дорожная карта для формирования повестки дня Конференции**

11. Процедурная дорожная карта для осуществления согласованного и стратегического подхода к формированию повестки дня Конференции с 2017 по 2019 годы, представленная в марте 2015 года, нацелена на внесение ясности в процесс подготовки повестки дня и – на этой основе – на обеспечение действенного трехстороннего участия. Важным аспектом этого подхода является то, что трехсторонние участники

<sup>15</sup> GB.325/INS/PV/Draft, п. 6 (группа работников), п. 7 (группа работодателей), п. 8 (АСПАГ), п. 12 (Африканская группа), п. 9 (правительства Дании, Финляндии, Исландии, Нидерландов, Норвегии и Швеции), п. 11 (правительство Индии), п. 13 (правительство Турции), п. 15 (правительство Республики Кореи), п. 16 (правительство Бразилии), п. 17 (правительство Китая) и п. 18 (правительство Италии).

<sup>16</sup> Австралия, Канада, Франция, Германия, Япония, Испания, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

продолжают выдвигать предложения в отношении будущих пунктов повестки дня Конференции.<sup>17</sup>

**12.** Обновленное предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:

- 328-я сессия (ноябрь 2016 г.): Административный совет продолжит процесс формирования повестки дня сессий Конференции 2018 и 2019 годов и в этой связи оценит последствия: i) результатов оценки на Конференции в 2016 году воздействия Декларации о социальной справедливости и общего обсуждения вопросов достойного труда в глобальных системах поставок; ii) прогресса, достигнутого в осуществлении семи инициатив столетия, в том числе первого этапа реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда. Он также рассмотрит вопрос о согласовании процесса формирования повестки дня Конференции в 2018 и 2019 годах с подготовкой нового Стратегического плана на 2018-21 годы, который также будет рассмотрен Административным советом в ноябре 2016 года вместе с предварительным обзором предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы. И наконец, он представит рекомендации по другим рассматриваемым темам для включения их в повестку дня будущих сессий Конференции после юбилейной сессии, включая возможность дальнейшего применения стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции, состыкованной со Стратегическим планом на 2018-21 годы.
- 329-я сессия (март 2017 г.): Административный совет завершит подготовку повестки дня сессии Конференции 2018 года и продолжит рассмотрение повестки дня юбилейной сессии 2019 года, включая возможное завершение первого этапа реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда, и начало осуществления второго этапа; будет обеспечиваться согласованность с предложениями Генерального директора по Программе и бюджету на 2018-19 годы.
- 331-я сессия (ноябрь 2017 г.): Административный совет оценит последствия для формирования повестки дня Конференции: i) итогов обсуждения на 106-й (2017 г.) сессии Конференции, включая второе периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда; ii) оценки результатов, достигнутых по инициативам столетия с особым упором на инициативу, касающуюся будущего сферы труда. В центре внимания будет повестка дня юбилейной сессии 2019 года, знаменующей собой столетие МОТ.
- 332-я сессия (март 2018 г.): Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня юбилейной сессии Конференции в 2019 году, а также последующих сессий в рамках второго этапа применения согласованного и стратегического подхода к разработке норм, с тем чтобы обеспечить осуществление надлежащих дальнейших мер.

### **Предлагаемое решение**

**13. Административному совету предлагается:**

- а) поручить Генеральному директору представить 328-й сессии (ноябрь 2016 г.) информацию о девяти рассматриваемых темах для включения их в повестку дня будущих сессий Конференции и о любых других новых предложениях;*

<sup>17</sup> GB.323/INS/2, п. 32.

- б) представить рекомендации относительно применения стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции на 107-ю (2018 г.) и 108-ю (2019 г.) сессии Конференции.*

## Приложение I

### Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-19 гг.)

Сессия	Специальные вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм, однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 г.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение.	Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 29 для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм, однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом, учрежденным в соответствии со статьей XIII Конвенции.
104-я (2015 г.)	Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости.	

Сессия	Специальные вопросы			
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение.	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.	Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом.
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Трудовая миграция (общее обсуждение).	Отмена Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
2018 г. (Предстоит завершить)	Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение темы, которую предстоит определить.		
2019 г. (Предстоит завершить)				

## Приложение II

### Повестка дня МКТ – График – 2015-19 гг.

