



第十五项议程

局长报告

第二份补充报告：关于百年举措的后续行动

文件的目的是

这是一份关于实施百年举措的年度进展报告。根据理事会第 319 届会议的决定，局长在其提交给第 102 届国际劳工大会(2013 年)的报告中推出了百年举措。

相关的战略目标：全部。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：有。

需采取的后续行动：将按照理事会的意见落实百年举措。

作者单位：局长办公室(CABINET)。

相关文件：迎接国际劳工组织一百周年纪念：现实、复兴与三方承诺(ILC.102/DG/I)；劳动世界的未来百年举措(ILC.104/DG/I)；理事会文件 GB.319/INS/3/1；理事会文件 GB.321/INS/6；理事会文件 GB.322/INS/13/2；理事会文件 GB.323/PFA/1；理事会文件 GB.325/INS/2；理事会文件 GB.325/INS/3；理事会文件 GB.325/INS/6；理事会文件 GB.325/LILS/3；理事会文件 GB.325/WP/GBC/1。

导 言

1. 在第 102 届国际劳工大会(2013 年)的报告中, 局长提出了七项百年举措。理事会在其第 319 届会议(2013 年 10 月)和其第 322 届会议(2014 年 11 月)上, 对百年举措的落实情况进行了讨论。理事会支持实施这些举措, 并要求局长提供年度进展报告。
2. 根据理事会的指导意见, 经国际劳工大会批准的 2016–17 两年期计划与预算充分考虑到了围绕百年举措所要开展的工作。此外, 局长亲自选定劳动世界的未来举措作为其提交给第 104 届大会(2015 年)报告的主题, 从而使三方成员能充分地参与对报告内涵的讨论。
3. 现在就百年举措的推进工作征求理事会的意见。考虑到治理举措、标准举措和消除贫困举措将在下列单独议题中进行讨论, 同时也考虑到企业举措将作为理事会第 326 届会议的讨论主题, 因此建议本届会议着重讨论绿色举措、工作中的妇女举措和劳动世界的未来举措。

治理举措

4. 治理举措的首要目的是完成对国际劳工组织的治理结构和治理文书的改革和评估工作。
5. 2015 年国际劳工大会新的会议安排, 包括其只有两周的会期, 将成为在本届理事会期间在有关理事会和国际劳工大会运行工作组进行辩论的一个主题。¹
6. 治理举措的第二项重要内容涉及到《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的影响问题。本届理事会将单独审议有关为第 105 届国际劳工大会(2016 年)讨论治理举措这一议题而所进行的筹备工作。²
7. 治理举措的第三项内容是区域会议运行机制的改革。理事会和国际劳工大会运行工作组未来将召开会议, 对此进行讨论。理事会已经完成了对治理举措的第四项内容——理事会自身改革的审查工作。

标准举措

8. 标准举措的目的是为了在以下两项议题上完全达成三方共识: 一个权威的标准监督机制; 借助一个标准审查机制来提高国际劳工标准的相关性。本届理事会将对上述问题进行一次专门讨论。³

¹ 理事会文件 GB.325/WP/GBC/1。

² 理事会文件 GB.325/INS/3。

³ 理事会文件 GB.325/LILS/3。

企业举措

9. 企业举措的目的在于充分实现国际劳工组织与企业联姻的潜力，以实现其自身目标。根据理事会第 321 届会议(2014 年 6 月)的决定，将向理事会第 326 届会议(2016 年 3 月)提交一份关于国际劳工组织与私营部门广泛联姻的进展报告。

消除贫困举措

10. 该举措的目的在于将国际劳工组织所有相关行动领域归拢在一个连贯的战略之中。该战略具有明确而具体的目标，旨在使本组织为消除世界贫困做出最大贡献。
11. 联合国大会将于 2015 年 9 月通过《联合国 2030 年可持续发展议程》。议程的实施将成为消除贫困举措的一个重要着力点。该议程为使国际劳工组织抗击贫困的工作与整个国际社会的努力实现对接提供了机遇，理事会对此给予了强调。
12. 提交给理事会⁴的一份单独文件就《2030 年可持续发展议程》对国际劳工组织的重要意义进行了评估，并且提出了对策建议：国际劳工组织能够围绕消除贫困的举措，统筹协调，为议程的贯彻落实做出最大贡献。

绿色举措

13. 绿色举措旨在使国际劳工组织通过实现体面劳动现实层面的整合，从而为向低碳、可持续发展道路的转型做出最大的贡献。
14. 理事会在其第 322 届会议上收到建议：即绿色举措实施的起步阶段应集中在四个方面：向若干试点国家的三方成员提供支持；加强有关气候变化的伙伴关系，包括加强与社会伙伴的合作；加强调研工作和知识分享；为在 2015 年 12 月在巴黎召开的《联合国气候变化框架公约》第 21 次缔约方大会(UNFCCC)上签署一项有效的协议做出自己的努力。
15. 过去一年来，国际劳工组织围绕绿色举措，加大了工作力度。随着国际劳工组织在该领域影响力的增强，要求其提供支持和建议的呼声也随之高涨。国际劳工组织已着手协助一些国家绿化其经济和岗位，也开始评估“国家自主减排贡献”(INDCs)的承诺对劳动力市场的影响。通过对几个国家的分析研究，国际劳工组织已充实了有关绿色就业和体面劳动的知识库。2015 年 10 月，三方专家会议将通过关于“普遍公正转型”的政策指南，其中包括在国家层面予以切实贯彻落实的建议。
16. 在多边层面，国际劳工组织与其三方成员一道积极参与了所有的政府间气候变化进程，包括 2015 年年底召开的巴黎气候大会。为此，在第 104 届国际劳工大会期间举办了关于“气候变化和劳动世界”高级别峰会，强调了劳动世界各方在应对气候变

⁴ 理事会文件 GB.325/INS/6。

化中发挥的关键作用。国际劳工组织将出席巴黎气候大会，并将为使会议取得有效成果努力做出重要贡献。

17. 根据大会成果，国际劳工组织将有必要加大工作力度，促进公正转型战略的实施。为此，若资源许可，拟建议采取以下步骤：

- 通过在那些面临各种环境和社会挑战的国家试行在 2015 年 10 月通过的国际劳工组织指南，来协助成员国管理与实施“国家自主减排贡献”承诺相关的劳工问题；
- 夯实国际劳工组织的知识库，其重点放在那些最易受气候变化影响的关键产业的劳动力市场影响，例如农业、交通运输业和旅游业，同时确定具体的行业可能扩大和创造体面就业机会的前提条件，例如建筑业、环保服务业和废弃物管理业；
- 开展和加强国际劳工组织与核心伙伴的合作，并且强化与主要利益方的伙伴关系，以促进公正转型；
- 与《联合国气候变化框架公约》秘书处和联合国其他机构保持密切的合作，目的在于使国际劳工组织在推动各国和国际社会有效落实巴黎协议的行动中做出最大贡献。

工作中的妇女举措

18. 该举措的目的是为了对劳动世界中的妇女的现状和处境进行一次大摸底，同时采取具体行动，以实现充分和持久的性别平等和根除歧视。

19. 去年，理事会同意可分三路推进举措的实施：对工作中的妇女处境及阻碍平等和赋权等问题进行研究；与三方成员和相关利益方进行协商，确定采取必要的创新行动；以及开展宣传活动并且支持三方成员为实现性别平等采取重大行动。

20. 自理事会第 322 届会议召开以来，有关落实工作已全面展开。在能确保额外资源的前提下，劳工局建议采取以下步骤：

- 首先，敲定关于女性劳动力市场形势报告的初稿，然后在 2017 年发布一份专题调查报告，确定在应对女性体面劳动赤字方面的“妙招”；
- 开展一项全球性调查，以了解女性和男性对劳动世界性别平等收益、差距、障碍和歧视的看法；
- 组织一系列的“工作中的妇女对话会”，目的在于探讨各国的经验，激发前瞻性的思考，寻求更富创意、更有成效的对策；
- 2017 年召开关于工作中的妇女全球三方论坛；
- 发起一次全方位、战略性的全球行动，以便在 2017 年至 2019 年间取得进展。

劳动世界的未来举措

21. 劳动世界的未来百年举措的目的是，为了使人们能够深刻地思考劳动世界的未来这一问题，同时为国际劳工组织提供一个理论分析基础，使其在第二个百年中更好地履行其社会公正的职责。如上所述，百年举措是 2015 年国际劳工大会局长报告的主题。
22. 该报告提出了百年举措要分三步走。在第一阶段，将动员各界广泛参与对劳动世界未来这一问题的深入思考，建言献策。将邀请三方成员、国际组织、研究机构、高等院校、公民社会和社会各界参与探讨，同时将鼓励各成员国打造自己的网络和确立自己的进程。
23. 为了对可能出现的海量信息投入进行归拢和整理，并将其融入举措实施的第二和第三阶段过程之中，该报告建议将讨论范畴汇集在四个“百年对话”的标题之下：
 - 工作和社会；
 - 人人享有体面劳动；
 - 组织工作和生产；
 - 工作的管理。
24. 四个对话标题的意图在于使人们能够无拘无束地讨论与未来劳动世界相关的问题，同时确保所有观点不至于过分杂乱无章，因而可能丧失其价值。将对每个对话的内容进行综合整理，汇集成若干核心报告，拟定于 2016 年年底发表。
25. 第二阶段的任务将是设立一个关于劳动世界的未来高级别委员会。该委员会将根据有关要求，对百年对话的成果进行审议、充实和完善，而且将通过一系列听证会或其他活动来弥补在这一领域明显存在的知识鸿沟或差距。该委员会的最终成果将是起草一份报告，并呈交给第 108 届劳工大会(2019 年)。
26. 2019 年将是国际劳工组织成立一百周年，也将是推进百年举措第三阶段的一个契机。将鼓励所有成员国在 2019 年上半年举办有关国际劳工组织百年的庆典活动。长期以来，鉴于各国三方成员与国际劳工组织的合作互动关系，它们无疑希望给庆典活动赋予一定的纪念意义和历史意义，但同样重要的是，三方成员要重视与劳动世界的未来百年举措相关的各种问题。
27. 第 108 届大会(2019 年)将把百年举措推向高潮。在《章程》和工作许可的情况下，百年大会议程的大部或全部可聚焦于百年举措之上。鉴于高级别委员会关于劳动世界的未来的报告将作为大会的主要文件，因此大会全会将有可能对整个报告进行审议，或者各专门委员会或其他交互式对话会议对报告中出现的具体问题进行讨论。
28. 如上所述，2015-19 年期间大多数重大活动将不在国际劳工局内举办。然而，百年举措的实施将牵涉到组织协调工作、起草初步思考报告、为高级别委员会提供服务以及筹备第 108 届大会(2019 年)。因此，局长在其报告中提议在国际劳工局内设立一

个专门单位，由一名有关劳动世界的未来方面的顾问担任负责人，同时局长也建议为此项工作及与实施百年举措相关的工作筹措资金。

29. 在今年劳工大会讨论局长报告期间，共有 297 次发言。由于百年举措对国际劳工组织及对国际社会而言都具有时代性和必要性，因而获得了明确而有力的支持。许多成员国表示愿意启动其国家进程，为百年举措的实施做出贡献。
30. 此外，大会就如何落实百年举措的问题发出了若干明确信号。首先要强调的是，也是 2014 年 11 月理事会强调的，拟向学术界、公民社会和其他人士开放进程是一个积累知识、完善举措的重要且必要的途径，但另一方面，这样做应该有助于加强三方性原则，而非予以削弱甚或取而代之，而且应由三方成员来提供政策指南。
31. 百年对话中的四个领域被视为是恰当的。发言者指出有必要审议若干具体议题，尤其包括技能和培训以及移民。他们强调，关键的国际进程，包括《2030 年可持续发展议程》，需要融入百年举措之中，而且与劳动世界的未来百年举措同时实施的其他百年举措是密切相关的，因此需要与其对接。
32. 关于设立一个高级别世界委员会的提议得到了广泛的支持，同时在其运行——包括与强化三方机制有关的问题上也存在一些重要疑问。
33. 发言者支持 2019 年大会的重点是在劳动世界的未来百年举措之上，同时认为对大会可能通过一项百年声明这一问题将需要进行仔细的讨论和周密的筹划。也有人建议可在 2019 年前召开的大会上对百年举措做进一步的审议。
34. 当下，理事会讨论的议题越来越集中，这为深入讨论今年全会上讨论局长报告时所提出来的各种问题和提供更为详尽的指导意见提供了一个机会。
35. 尤其是，理事会可能认为，局长应该致函所有成员国，宣布正式启动百年举措，并敦请它们充分参与举措的实施，其中包括启动各国的实施进程。同时也有必要考虑百年举措的实施给 2019 年前后大会日程的设置带来的影响。

决定草案

36. 理事会要求局长：
 - 考虑其提出的有关百年举措的指导意见，并促进三方成员参与百年举措的实施；
 - 向各成员国发函，敦请它们充分参与劳动世界的未来百年举措的实施；
 - 向理事会第 328 届会议(2016 年 11 月)提交一份进展报告。
37. 理事会进一步要求国际劳工组织三方成员尽可能地参与有关劳动世界的未来的反思活动，并建言献策，同时鼓励它们打造自己的网络和启动自己的实施进程，以确保百年举措得到充分的贯彻落实。