



第一项议程

改进国际劳工大会的运行

背景说明

1. 在第 322 届会议(2014 年 11 月)上，理事会要求劳工局：(i) 在 2015 年 3 月之前，就理事会文件 GB.322/WP/GBC/1 补遗中所列的问题进行三方协商；(ii) 在 2015 年 3 月敲定国际劳工大会第 104 届会议(2015 年 6 月)的工作计划，而该计划将考虑到运行工作组所赞同的改革举措。¹
2. 2014 年 6 月，许多改革得以试行，同年 11 月，理事会对此进行了评估。关于理事会工作组所提出的改革建议，理事会认为，改革应继续向前推进，并得到进一步完善，同时考虑以下要求。
 - 2.1. 有必要改进大会的筹备工作：
 - (a) 与 2014 年一样，要继续通过印发两份会议指南和为日内瓦常驻代表团举办吹风会等形式，确保向外发布必要的会议筹备信息。第一份指南，名为“会议通知”，连同一份参会邀请函已于 2015 年 1 月发出。该份指南主要关于大会议程、各委员会的职责范围以及参会要求，而第二份指南拟于 2015 年 5 月印发，将提供有关会务安排的信息。为日内瓦常驻代表团举办吹风会的时间已初步定于 5 月中旬，有关大会报告的意见征求工作业已展开。
 - (b) 尽早启动各委员会主席和副主席的任命工作是至关重要的，这样能保证劳工局有时间来为他们安排必要的培训活动，包括通过召开电视电话会议，进行远程协商或沟通。若能尽早对他们各自委员会的工作方案进行协商，

¹ 见理事会文件 GB.322/WP/GBC/1 和 GB.322/WP/GBC/1(补遗)。

那么这也会使劳工局能够在这些工作草案得到相关委员会的通过之前，将其上传至网上。

- (c) 注册表已根据 2014 年 6 月的经验进行了调整，将制作出来，这样使与会代表们有机会提前在相关委员会进行注册。提前注册的做法在 2014 年 6 月进行了试行，并取得成功，因此应为大会的召开发挥关键作用。为满足政府组 2014 年 11 月提出的要求，政府组在大会期间的第一次会议现拟定于 6 月 1 日(星期一)上午 10 时 30 分至 11 时 30 分，即在大会的开幕式举行之前召开。鉴此，政府代表所填的大多数注册表务必在大会召开前，最迟不晚于大会开幕当天上午 10 时 30 分送交劳工局。在理事会 2015 年 3 月会议召开之后，有关政府、雇主和工人代表的注册表格可在国际劳工组织官网上获取。
- (d) 将在大会网站上为每个技术委员单独制作网页，其中将包括劳工局为推动各委员会的讨论工作而准备的所有报告以及任何相关信息或材料，还有委员会的工作方案(在该委员会正式批准之前将打上水印)、用于提交修正案的表格以及委员会的联系电邮地址。

2.2. 经过一致同意的、有关下列会议程序的改革事项：

- (a) **缩短大会开幕式：**理事会要求进一步缩短大会开幕式的时间，最多不超过 90 分钟。为此，拟建议中止大会议事规则的若干条款，而作为 2015 年的一项过渡措施，大会召开前印发的临时记录将详细介绍拟中止的条款。一方面，拟议的中止条款须由大会负责人提交给大会，另一方面，大会主席无需作进一步的说明，从而避免因中间的休会复会而中断大会进程。这些中止条款在附件 I 中得到了进一步的阐释。
- (b) **会外活动：**鉴于人们对 2014 年 6 月会外活动和信息发布会的数量和时间安排上的担忧，为此建议，在即将举行的、为期两周的会议期间，将限制举行类似的平行会议，以避免会议重叠或干扰大会工作。
- (c) **劳动世界峰会：**考虑到去年取得的经验以及理事会成员 2014 年 11 月提出的意见，已对劳动世界峰会的工作方案(见附件 II)进行了一些调整，尤其是对小组讨论会的组织形式作了一些调整。小组讨论初步定于 6 月 11 日(星期四)上午的全会上举行。值得注意的是，该工作方案在晨会和午会的安排上及在尚未确认是否莅临的国家元首讲话的排序上都可进行调整。
- (d) **技术委员会的工作方法：**试行将技术委员会报告的通过权移交给大会全会，这样的做法将继续得以推行，而提交有关报告修改意见的电子版的最后日期将延长至少 24 小时。三个技术委员会的报告将于 6 月 11 日(星期四)上传至网上。

正如在 2014 年 11 月所讨论的那样，各委员会能进一步简化其会议开幕式的程序，方法是：精简委员会主席和副主席的选举程序；保证劳工局的开

场白限制在合理的时间范围内；以及提前思考网上的工作方案，而无需劳工局作进一步的说明。

在大会会期缩至两周的情况下，改进工作方法一直被视为确保委员会工作取得成功的关键。为此，压缩结论的篇幅、缩短劳工局的开场白、设定向全会提交报告的时限以及采取可能的措施减少夜会的数量等方面都被视为值得予以特别关注的问题。

- (e) **信息技术的有效利用**：针对各小组提出的要求，劳工局将保证在三个技术委员会全会讨论修正案和次修正案时提供 SAMM 设备(将修正案和次修正案以三种官方语言投影到屏幕上)。根据惯例，同样的设备将提供给周期性讨论委员会和一般议题讨论委员会的起草小组使用。也将采取进一步措施来促进落实无纸化政策。
- (f) **委员会工作的初步安排**：在 2014 年 11 月获得批准的工作安排将得到落实，² 其中包括：经标准制定委员会的同意创立一个常设的起草委员会；总务委员会负责人建议，在委员会第一次会议召开之后，他们可以通过电子邮件处理有关大会日程的任何常规问题。
- (g) **大会起草委员会**：根据大会议事规则第 40(7)和第 6(3)条款的规定，一旦大会全会通过了一份文书草案，那么大会起草委员会将对文书进行审订，准备文书的最后文本并提交大会投票表决。若涉及一个建议书，那么大会起草委员会的职责仅限于在委员会起草委员会审定的基础上，复查文书法律上的一致性以及其英法文版本的统一性。根据 2015 年 6 月两周大会的建议安排，将在同一天上午通过含有文书草案的委员会报告，以及对该文书进行投票表决。有鉴于此，建议作为一项试点，国际劳工大会第 104 届会议省略这一复审程序。由于是将两次审核合二为一，因此这一试验性工作既不意味着要废除大会起草委员会，也不影响由议事规则赋予其的权责。这样做的原因是源于两个起草委员会工作的重叠，将不完全适用于涉及某项公约的情形。在涉及到公约时，大会起草委员会履行一些额外的职责。
- (h) **证书委员会**：任何异议和控告应包含一切必要的证明文件，³ 并应在时限期满之前尽早地提交给证书委员会，以便其有时间进行审查。⁴ 在第 320 届会议(2014 年 3 月)上，⁵ 理事会已对有关修订议事规则的提议进行了讨论。在理事会 2014 年 11 月的会议上，大家一致同意，根据议事规则被中止的相关条款，大会第 104 届会议应试行缩短的时限。相应地，也建议为本届会议设定更短的时限，从而使证书委员会有可能在完全特别的情况下放宽

² 见理事会文件 GB.322/WP/GBC/1，第 7 段。

³ 见国际劳工大会议事规则第 5(2)条款以及第 26(乙)至 26(丙)条款。

⁴ 见临时记录 5C，国际劳工大会第 103 届会议，2014 年，第 72 段。

⁵ 见理事会文件 GB.320/LILS/1，第 21–23 段以及 GB.320/PV，第 550–559 段。

提出异议的时间限制。为了保证代表们及其组织了解这一规定，有关建议安排的信息已经列入会前文件(大会指南等)之中。

- (i) **标准实施委员会(CAS)**: 在 CAS 后续行动取得结果以及在 CAS 三方工作组进行磋商之前，劳工局正在审议上述备选方案，以确保标准实施委员会能根据其工作方法履行职责，同时考虑到：(1) 用于讨论的天数(参见工作方案)或讨论的时间将不减少；(2) 工作计划，包括小组会议计划将与其他委员会的不同，将不得不受到 CAS 三方工作组的严格审查；(3) 大会通过该委员会报告的时间将定在最后一个**星期六(6月13日)**。

3. 临时工作方案⁶已得到调整，以兼顾 2014 年 11 月所做出的决定以及非正式磋商会上提出的意见：

3.1. 各小组预备会将定于 **2015 年 5 月 31 日(星期日)**举行。各小组的正式会议也将定于 **6 月 1 日(星期一)上午 9 时至 10 时 30 分**举行。关于政府组希望于 **6 月 1 日(星期一)上午**召开其第一次会议的要求，此次会议现定于**上午 10 时 30 分至 11 时 30 分**，即在大会开幕式之前。

3.2. 结果是，**6 月 1 日(星期一)**的初步日程重新调整如下：大会开幕式将于**上午 11 时 45 分**举行，接着总务委员会将于**下午 1 时至 1 时 30 分**召开会议。各技术委员会第一次正式会议(小组会议或者委员会全会)将于**下午 2 时 30 分**举行。

3.3. 鉴于财务委员会预算会议的议程，财务委员会第一个全天会议现定于 **6 月 3 日**召开，第二次全天会议定于 **6 月 5 日**。委员会报告的通过时间拟定于 **6 月 9 日**上午。

3.4. 临时工作方案在总务委员会于大会开幕当天通过之前均可进行调整。该草案(水印版)将在理事会 2015 年 3 月会议召开之后上传至网上，以推进大会的筹备工作。

决定草案

4. 理事会和国际劳工大会运行工作组在审议了理事会文件 GB.323/WP/GBC/1 中所含的建议安排以及大会第 104 届会议(2015 年 6 月)的拟议工作方案之后，建议理事会：

- (a) 向大会提议，大会应于 2015 年 6 月试行国际劳工大会为期两周会议的拟议安排；
- (b) 要求劳工局为理事会第 325 届会议(2015 年 11 月)起草一份关于 2015 年 6 月两周会期安排试行情况的分析报告，而这将使理事会从中吸取经验教训，为未来国际劳工大会会议的标准化安排做出适当的决定。

⁶ 见附件 III。

附件 I

关于中止大会议事规则的若干规定

1. 要落实有关国际劳工大会第 104 届会议(2015 年 6 月 1-13 日)的建议安排,就必须对大会议事规则进行许多修订。随着新的大会模式的试行,在对议事规则修正案通过之前及对这一新的会议安排进行评估之后,建议依照过去的做法,根据议事规则第 76 条的规定继续中止有关本届会议的相关议事规则的条款。
2. 关于中止议事规则条款的一些建议只是对上届会议所通过的中止条款的重复,而另一些中止建议则是全新的,因会期缩短至两周所致。

大会第 103 届会议(2014 年)业已实施的建议

劳动世界峰会

3. 就国际劳工组织劳动世界峰会而言,为了使国家元首和政府首脑、首相和副总统拥有必要的发言机会和确保小组会议的互动性,提议中止:
 - (a) 每个成员国在全会上发言次数的限制以及一定程度上,议事规则第 12 条第 3 款;
 - (b) 关于发言时限的规定以及一定程度上,议事规则第 14 条第 6 款;
 - (c) 为便于交流而给发言者安排的发言次序以及一定程度上,议事规则第 14 条第 2 款的规定;以及
 - (d) 议事规则第 16 条所规定的关于动议中止讨论的规则。

大会记录

4. 关于大会记录,建议中止第 23 条的若干规定,即:
 - (a) 第 1 款规定在大会闭幕后印发在大会全会讨论理事会主席报告和局长报告时的发言临时记录;
 - (b) 第 2 款规定仅允许局长书面答复在讨论其提交大会报告时所提出的问题;以及
 - (c) 第 3 款规定受理对临时记录提出修改意见的最后期限,以便确保在大会闭幕后所有的会议记录——在开会期间以及闭会后印制的会议记录——能同时一并得到审阅;

通过委员会报告

5. 建议中止议事规则第 67 条——这涉及到标准制订委员会有机会审议由其起草委员会提交的文书草案文本的修正案——以避免该委员会不得不另行开会,以便通过包含文书草案的报告。这样可使标准制订委员会向其负责人授权以批准包含有文书草案的报告。

因大会会期压缩而提出的新建议

向证书委员会提出异议和控告的时间限制

6. 为了使证书委员会有时间审查所有的异议和控告，建议将提出异议的时限从大会开幕后 72 小时压缩至 48 小时(和对代表团名单修订版而言，从 48 小时缩短至 24 小时)(证书委员会有可能允许例外)，¹ 以及提出控告的时间从七天缩短至五天。除了中止第 26 乙(1)(a)和第 26 丙(3)(a)条款之外，该条款规定了目前较长的时间限制，也需要通过修订后的条款，以取而代之，从而对新的较短时限做规定。仅限于大会第 104 届会议的会期，相关规定的内容如下(重点强调):

第 26 条乙

异 议

1. 在下列情形下，根据议事规则第 5 条，第 2(a)款所提出的任何异议将不予以受理:

- (a) 在大会首日，即会议临时记录公布正式代表名单之日上午 10 时算起的 48 小时之内的，就名单所列的某人姓名与职务或某人未列入名单未向大会秘书长提出的异议；若异议基于经修改的名单，那么上述时限缩短为 24 小时。证书委员会可在完全特别的情形下将提出异议和控告的期限延长 24 小时；

...

第 26 条丙

控 告

...

3. 如属下列情形，控告应予以受理:

- (a) 在大会开幕后第五天的上午 10 时前向大会秘书长提出控告，或此后，如属第 2 款所指的控告，在因某个被指控的行为或失职而导致相关代表或顾问无法与会后 48 小时内且委员会认为有充足的时间妥善处理时提出控告；以及

...

大会起草委员会

7. 根据议事规则第 40 条第 7 款和第 6 条第 3 款的规定，大会全会一旦通过了一项公约草案或建议书草案，那么大会起草委员会务必对其进行审订，准备文书的最后文本并提交大会付诸表决。然而，根据现有的两周大会的建议安排，将在同一天上午通过含有文书草案的委员会报告并对文书草案进行最终投票表决，因此大会起草委员会将没有时间进行充分的审查。在正常情况下，鉴于这样的事实，即：相关技术委员会的起草委员会(议事规则第 59 条第 1 款)已对拟议文书进行了充分的审核，而且该

¹ 根据议事规则第 26 条乙(2)所规定的程序，实际上这样的特例要由委员会达成一致后决定。

委员会或全会未通过对文书文本提出的任何进一步修订，为此，在涉及一份建议书草案时，大会起草委员会的职责仅限于复查文书文本法律上的一致性以及英法版本的统一性。既然本次大会将只讨论一份建议书，那么为了节省时间，建议大会第104届会议省略这一额外的复查程序。

8. 相应地，建议中止议事规则第40条第7款和第6条第3款，以便让大会起草委员会不再对关于从非正规经济向正规经济转型的建议书草案进行审阅，前提是关于非正规经济委员会的起草委员会所提交的建议书文本能得到全会的通过。由议事规则第6条第3款确定的大会起草委员会一般职责将由委员会的起草委员会来代为履行。在大会不可能修订由委员会的起草委员会提交的文书文本的情况下，大会起草委员会可以召开一次短会，来审议该修正案及其对文书文本的其他部分可能带来的影响。为此，建议根据议事规则第6条第1款的规定任命一个大会起草委员会，即便该委员会将来最有可能不会开会。

附 件 Ⅱ

在国际劳工大会第 104 届会议(2015 年)期间召开的 劳动世界峰会，2015 年 6 月 11 日(星期四)

临时日程第一稿

10:00–10:05	国际劳工大会主席宣布开幕
10:05–10:15	国际劳工局局长盖伊·赖德致辞
10:15–10:40	普林斯顿大学 Paul Krugman 教授作主旨发言(待确定)
10:40–12:45	小组讨论： 主持人：著名记者 <ol style="list-style-type: none">1. 雇主代表2. 工人代表3. (一名来自尚无工人或雇主代表地区的部长)4. (一名来自第二个无雇主或工人代表的地区的部长) 无需开场白；主持人即刻进入主题，向现场观众提六到七轮问题，且每人提问时间限定为最多两分钟。 临近讨论结束时，主持人将请每个应邀嘉宾讲一两分钟话，作为快速结语，然后交由大会主席宣布小组讨论会结束。 最后，应邀嘉宾和主持人将在陪同下赴正式午宴。
13:00–14:30	午休

高级别代表讲话

诺贝尔奖获得者 Kailash Satyarthi 先生发言
欧洲地区一位国家元首发言(待确认)
非洲地区一位国家元首发言(待确认)
美洲地区一位国家元首发言(待确认)
局长致闭幕辞

* * *

附件 III

临时工作方案 – 国际劳工大会第 104 届会议(2015 年 6 月 1–13 日)

	Su 31/05	M 1	T 2	W 3	Th 4	F 5	Sa 6	M 8	T 9	W 10	Th 11	F 12	Sa 13
大会全会		I			■	■		■	■	■	■ ³	■	I
标准实施委员会		■ ¹	■	■	■	■	■	■	■	■	□	A	PI
中小企业委员会 (一般性讨论)		■ ¹	■	■	■	■ ^{**}	■ ^{**}	□ ^{***}	■	■		PI	
关于从非正规经济向正规经济转型委员会 (标准制订, 二次讨论) (CDC) *		■ ¹	■	■	■	■	■	■	■	■		PI/V	
关于社会保护战略目标周期性讨论委员会 (周期性讨论)		■ ¹	■	■	■	■ ^{**}	■ ^{**}	□ ^{***}	■	■			PI
财务委员会				■		I			A	PI		V	
总务委员会		I ¹											
小组会议	■	I					I						
理事会		I ²											I

¹ 从下午 2.30 开始。 ² 理事会计划、财务和行政部分。 ³ 劳动世界峰会。

* 该委员会务必确定其起草小组(CDC)会议的时间和数量。 ** 起草小组。 *** 受理修正案。