



Ecuador - Resumen Ejecutivo:

Programa REMESUN+E Implementación de la Metodología “Inicie y Mejore Su Negocio de Construcción” (IMESUNCO) en contextos de post desastre.



Contenido

EL PROGRAMA REMESUN	2
Antecedentes.....	2
Objetivo general de la implementación de las Metodologías IMESUNCO	2
Objetivos específicos.....	3
Reunión con la asociación de.....	3
Actividades de diseño e implementación.....	3
RESULTADOS OBTENIDOS.....	4
Identificación de actores y diseño de Plan General.....	4
Material de capacitación adecuado al contexto y aplicación del curso	4
Evaluación y el Monitoreo	5
LECCIONES APRENDIDAS Y DESAFÍOS IDENTIFICADOS PARA EL PROGRAMA.....	5
Lecciones aprendidas:.....	5
Desafíos identificados para el Programa:	6

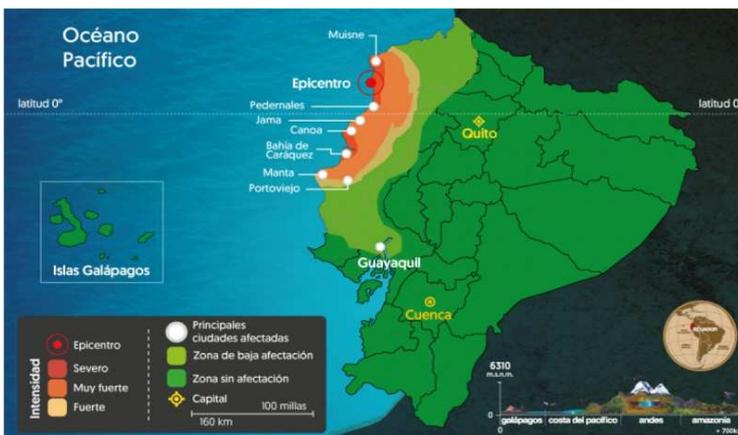
EL PROGRAMA REMESUN.

Antecedentes.

El 16 de abril de 2016 se produjo en Ecuador un terremoto de 7.8 grados que dañó los medios de vida y empleo de las personas, afectando gravemente las provincias de Esmeraldas, Manabí y Santo Domingo (SENPLADES, 2016).

La Organización Internacional del Trabajo (OIT), por solicitud del Gobierno de Ecuador en el marco de la coordinación con el Sistema de Naciones Unidas, apoyó la Evaluación de los Costos de Reconstrucción, concluyéndose que, ante la falta de políticas activas, el PIB nacional disminuiría 0.7 puntos porcentuales y se perderían 21,823 empleos.

En seguimiento a esa evaluación, y tomando en cuenta la necesidad de reactivar el sector productivo, hacer frente a la disminución de la demanda laboral, combatir el incremento de la pobreza a través de la reactivación de los medios de vida y la generación de empleo, la OIT alcanzó una serie de recomendaciones al Gobierno de Ecuador a partir de las cuales se propuso el proyecto denominado REMESUN + E, cuyo objetivo general es contribuir a una recuperación inclusiva y sostenible de la economía local post-terremoto de las zonas que fueron principalmente afectadas por el sismo.



FUENTE: Mapa informativo MINTUR sobre zonas afectadas por el terremoto

Uno de los objetivos específicos del referido proyecto es: desarrollar la oferta y mejorar la calidad de los servicios de desarrollo empresarial enfocado hacia la MIPYME del sector de la construcción, utilizando para ello las Metodologías IMESUNCO (Inicie y Mejore Su Negocio de Construcción), las que constituyen parte de los programas de formación y asistencia técnica de la OIT para el emprendimiento y la gestión empresarial de la MIPYME de dicho sector.

Para tal efecto, la Oficina Internacional del Trabajo ha realizado todo un proceso de consulta, estudios, evaluación, negociación y alianzas con los sectores involucrados con el fin de lograr dicho objetivo, entre estos sectores se pueden mencionar: Gobierno central y gobiernos locales, organizaciones gremiales del sector de la construcción (Cámara de la Construcción, Asociación de Maestros Mayores, etc), Instituciones académicas (Universidades y Centros Técnicos), Federación de organizaciones de personas con discapacidad, entre otros.

Objetivo general de la implementación de las Metodologías IMESUNCO:

El objetivo general que se persigue mediante la aplicación de estas metodologías consiste en fortalecer y elevar la calidad de los servicios de desarrollo empresarial orientados al empleo y cadenas de valor en las zonas afectadas por el terremoto del 16 de abril de 2016, a través de la institucionalización de la metodología IMESUNCO y priorizando la intervención en la provincia de Manabí.

Es importante destacar, que mediante la implementación e institucionalización de estas metodologías (IMESUNCO) se estarán creando y fortaleciendo las capacidades locales en la industria de la construcción, principalmente en las instituciones y organizaciones especializadas en estas áreas, lo que repercutirá también de forma directa en el desarrollo de los pequeños contratistas y de los trabajadores en general que participan en la ejecución de las obras contempladas tanto para las obras de reconstrucción, como en otras, propias de la industria de la construcción.

Las metodologías IMESUNCO están diseñadas y estructuradas para ser utilizadas a multi-niveles, pues cuentan con la flexibilidad necesaria para ser aplicadas a sectores técnicos y profesionales (técnicos de las municipalidades, gerentes de obras, etc), así como a pequeños contratistas y maestros de obras, igual, para empresarios ya constituidos como para aquellos emprendedores que están por iniciarse en este tipo de negocios, principalmente aquellos cuya tecnología se basa principalmente en el uso de la mano de obra y los materiales locales.

Al ser implementadas e institucionalizadas en el país, las/los beneficiario/as de las mismas gozarán de un respaldo institucional fundamental para su desarrollo, esto será posible a través del proceso de Registro y Certificación contemplados para la fase de implementación de las réplicas y su extensión al nivel nacional.

Objetivos específicos:

1. Desarrollar los procesos de institucionalización del programa IMESUNCO de la OIT en el sistema y/o mercado de servicios de desarrollo empresarial (SDE) de las MYPIMES de la construcción de las zonas afectadas por el terremoto.
2. Generar capacidades locales, a través de la formación y certificación de 25 nuevos facilitadores en el programa IMESUNCO que presten servicios en las provincias afectadas por el terremoto
3. Elevar las oportunidades de empleabilidad en la relación oferta y demanda laboral de las provincias, a través de los servicios de desarrollo empresarial IMESUNCO.
4. Reforzar competencias y generar aprendizajes a través de acciones de seguimiento y evaluación de la implementación IMESUNCO y del accionar de los nuevos facilitadores y/o proveedores IMESUNCO.

Reunión con la asociación de



Actividades de diseño e implementación:

- Ejecutados sendos procesos de identificación, sensibilización y arreglos con las instituciones y organizaciones involucradas en la ejecución del Programa.
 - Identificadas y establecidas las contrapartes locales y nacionales.
 - Identificados y debidamente registrados los/as eventuales participantes.
 - Identificación y adhesión del Consultor con el equipo de apoyo del Programa REMESUN + E.
 - Desarrollado todo un proceso de recopilación y revisión documental, bibliográfica y estadística existente, relativa a acciones similares de formación a nivel local, resultados obtenidos, lecciones aprendidas.
 - Elaborado y aprobado el Diseño General del curso, su contenido y metodología.
 - Definido y puntualizado el proceso de Gestión de la Certificación.
 - Elaborado y aprobado el Plan de sesiones (Plan de clases) incluyendo visitas a obras en ejecución (in situ).
 - Preparado, aprobado y disponible el material didáctico y de apoyo a utilizarse en los cursos.
 - Organizada y dispuesta la logística necesaria (locales, alimentación, alojamiento, etc).
 - Diseñados y aprobados los mecanismos de evaluación del curso.
 - Desarrollados y evaluados los cursos.
 - Trazada la estrategia de sostenibilidad.
 - Delineada y aprobada la estrategia de replicabilidad, basada en arreglos institucionales.
- Proyectada y aprobada la Metodología de Evaluación y Seguimiento post-proyecto y sus herramienta

RESULTADOS OBTENIDOS:

Identificación de actores y diseño de Plan General

- Se recopiló y revisó la información documental, bibliográfica y estadística existente relativa a acciones similares de formación a nivel local, resultados obtenidos, lecciones aprendidas.
- Se desarrolló y se estudiaron los resultados obtenidos mediante el Análisis del Mercado de Servicios de Desarrollo/ Formación Empresarial en la región.
- Se ejecutó y se analizaron los resultados obtenidos del diagnóstico de proveedores y servicios.
- Se Identificó y Construyó el Mapa de actores clave para la institucionalización de IMESUNCO y convenios en marcha.

Principales actores identificados:

- Ministerio de Industrias y Producción – MIPRO
- Ministerio del Trabajo - MdT
- Secretaría de Educación Superior Ciencia y Tecnología – SENESCYT.
- Gobierno Autónomo Descentralizado de Rocafuerte
- Cámara de Construcción de Portoviejo
- Federación Nacional de Ecuatorianos con Discapacidad Física FENEDIF
- Pontificia Universidad Católica del Ecuador Sede Manabí PUCEM
- Instituto Tecnológico Superior Andrés F. Cordova
- Instituto Tecnológico Superior Riobamba
- Asociación de Maestros Constructores Calificados y Certificados de Manabí ASOSERCACE
- Cámara Junior Internacional
- Se definió y se aprobó el Plan General de socialización, sensibilización y mercadeo de IMESUNCO en las tres provincias (Manabí, Santo Domingo y Esmeraldas).
- Se realizaron visitas a dos obras en ejecución contempladas dentro del Plan de clases.
- Conjunto de viviendas que construye FENEDIF (participante del taller).
- Obras que ejecuta ASORSERCACE en la zona cero (participante del taller),
- Se elaboró, aprobó y ejecutó el Plan de sesiones del curso (Plan de clases) incluyendo visitas a obra.
- Establecidos los mecanismos de evaluación y seguimiento, entregadas las herramientas necesarias (Guía para el Monitoreo y la Evaluación).

Material de capacitación adecuado al contexto y aplicación del curso

- Preparado e impreso el material didáctico IMESUNCO (3 manuales con sus respectivos cuadernos de trabajo).
- Se diseñó y aprobó el contenido general del curso.
- Se identificó y procedió a su registro a 22 participantes.
- Se convocó y seleccionó al grupo de eventuales facilitadores.
- Se ejecutó el Curso de Formación de Formadores (con 22 participantes provenientes de las 3 provincias).
- Visita de Instituciones al curso (Ministerio del Trabajo) y exposición sobre sus labores.
- Participación actividad de lanzamiento Programa APP-Ecuador.
- Videoconferencia sobre el PIIE, participando María Teresa Gutiérrez, desde Ginebra, y todos los participantes del curso.
- Se llevó a cabo un proceso de ayuda y seguimiento a distancia a la implementación de réplicas.
- Se aplicaron de manera rigurosa los mecanismos y herramientas de evaluación tanto de los participantes, como del Facilitador. Así como también hacia la organización en general del evento.

Evaluación y el Monitoreo

- Se aplicó y procesó Encuesta Línea base de entrada y salida a nivel de nuevos facilitadores que recibieron las metodologías IMESUNCO.
- Fueron impartidas y aplicadas las herramientas propias para el proceso de Monitoreo y Evaluación (prácticas aplicadas al proceso inicial de réplicas) a los facilitadores y empresarios en desarrollo. Se proporcionó la herramienta "Guía para la Evaluación y el Monitoreo de IMESUNCO"

RESULTADOS

- 7 módulos o Temas fueron impartidos en base a prioridades identificadas por los beneficiarios:
 - Seguridad laboral.
 - Costos y Presupuestos.
 - Administrando el negocio.
 - Administración de obras.
 - Cotizaciones y ofertas.
 - El catálogo inclusivo SERCOP.
 - Equipo Constructor.
- 224 horas/clase impartidas, con un promedio: 10 horas/clase por Taller.
- 186 personas capacitadas, de los cuales un 78% son varones (145) y 22% mujeres (41).
- Transferidas y aplicadas nuevas técnicas y herramientas de tipo metodológicas.
- 19 de los 21 participantes inscritos realizaron sus procesos de réplicas.
- 1 asesoría técnica directa a Empresas: Ejecutada por los Facilitadores Enrry José Cox Figueroa y Marta Gema Espinoza Sánchez, dirigida a 22 fabricantes (propietarios) de materiales de construcción a base de arcilla (ladrilleros). Las réplicas se han impartido en la comunidad de San Pablo de Chone, se les han brindado 3 talleres sobre: productividad, costo de producción e Innovación.

- Áreas de mejoramiento y apoyo para IMESUNCO identificadas junto a proveedores y actores clave de proceso.
 - Se desarrollaron y fortalecieron en al menos 19 de los 21 nuevos facilitadores de la metodología, habilidades de capacitación y asesoría a ser usadas con los empresarios de micro y pequeñas empresas constructoras existentes al nivel local, con la finalidad de que éstos puedan iniciar o mejorar la gestión de sus empresas.
 - Se están desarrollando y fortaleciendo, en los potenciales y actuales empresarios de micro y pequeñas empresas en el sector construcción, habilidades para gestionar sus empresas, motivándolos y brindándoles información de los pasos necesarios para iniciar o mejorar su empresa.
 - Se identificaron nuevos donantes, no incluidos en el grupo inicial de contrapartes.

LECCIONES APRENDIDAS Y DESAFÍOS IDENTIFICADOS PARA EL PROGRAMA.

Lecciones aprendidas:

1. Ha sido notoria la falta de recursos (humanos, técnicos y financieros) tanto en los gobiernos locales como en el resto de instituciones locales (contrapartes) para el desarrollo de acciones integrales de capacitación, esto no ha permitido obtener mayores resultados en la implementación del proceso de réplicas.
2. En la primera fase de la Implementación de las Metodologías no logró observarse algún mecanismo de autogestión por parte de las organizaciones e instituciones que actúan como parte del Programa, debió haberse asegurado de previo, con las contrapartes, la existencia de alguna modalidad que permitiese a las mismas dar la debida continuidad al Programa por sí solas.
3. El taller obtuvo resultados altamente satisfactorios, muy positivos, fue muy bien valorado y evaluado por los participantes, los resultados obtenidos a través de las diferentes formas de evaluación utilizadas así lo confirmaron.
4. La retención de los participantes en el curso fue total, no hubo deserciones de ningún participante.

5. Se logró mantener la voluntad, el interés, la motivación y la disposición de los participantes por difundir esta metodología, habiéndose iniciado procesos de planificación y programación de réplicas casi inmediatamente posterior a la finalización del curso,
 6. Los aspectos de logísticas, salvo una excepción (caso de transporte hacia obras en ejecución a visitar, y que fue resuelto con el apoyo decidido de los mismos participantes), también fueron muy bien valorados (local, alimentación, material didáctico, etc.).
 7. Las metodologías utilizadas fueron muy apreciadas y valoradas por los participantes, quienes las consideraron muy apropiadas, dinámicas, inclusivas, participativas, oportunas y muy agradables.
 8. Al facilitador se le reconoció dominio sobre los temas, facilidad de comunicación, agilidad y control sobre el grupo, sin perder el respeto hacia el mismo,
 9. Las perspectivas de su replicabilidad e institucionalización son bastante buenas, partiendo del interés mostrado por los participantes, los resultados obtenidos durante las primeras réplicas, así como por el seguimiento y apoyo de parte del Programa REMESUN + E.
3. Continuar en la búsqueda de mecanismos de autosostenibilidad por parte de las contrapartes ya involucradas con el Programa para la continuación del Proyecto.
 4. Identificar nuevas contrapartes o donantes para apoyar la continuidad del Programa.
 5. Los empresarios que reciban la capacitación IMESUNCO deberán ser capaces de mostrar resultados concretos en términos de iniciar o mejorar la gestión de sus negocios. La elaboración de Planes de Acción y Planes de Negocios respectivos (deberán ser presentados por los participantes al final de cada jornada de capacitación como un requisito para poder ser certificados).
 6. El Programa deberá prever los recursos necesarios para la implementación de la fase de acompañamiento a empresas, pudiendo esta ser cofinanciada por el Programa y los beneficiarios o algún eventual donante.
 7. El Programa deberá prever acciones post-proyecto tendientes a mantener actualizado al grupo inicial de formadores, de forma periódica, con herramientas y metodologías similares a las utilizadas, enfocadas principalmente a la educación de adultos y en base a las necesidades de formación detectadas con los propios beneficiarios.
 8. Definir los alcances y mecanismos de trabajo, así como gestionar los recursos necesarios para el debido funcionamiento de los facilitadores propuestos como (3) Master Training locales: Ings. Leandro Briones, Fresia Muñoz y Francisco Sánchez.

Desafíos identificados para el Programa:

1. El Programa deberá asegurar los mecanismos, principalmente de tipo financiero y organizativo, que permitan dar la continuidad necesaria a las acciones de capacitación que sean requeridas para sistematizar y transferir las capacidades creadas en la fase inicial hacia otras comunidades en el mismo territorio y a la vez difundir la metodología al nivel nacional.
2. Establecer una política de alianzas o de colaboración más efectiva entre el Programa, las Instituciones Rectoras de la Formación profesional, Donantes y las Instituciones u Organizaciones proveedoras de servicios, para la transferencia de fondos necesarios para la continuidad de estas acciones.

► Recuadro: Formación de capacidades para la formalización

El señor Pedro Saltos, es actualmente Maestro mayor de construcción en Manta, Ecuador.

Él se inició como peón (ayudante de albañilería) siendo muy joven, con el tiempo, por sus habilidades y destrezas fue adquiriendo mayores responsabilidades en sus grupos de trabajo, lo que le resultó valiendo el reconocimiento de sus empleadores y compañeros de labores.

Don Pedro fue uno de los representantes de su **gremio (Maestros Mayores)** que participó en el Curso de Formación de Formadores en IMESUNCO, actividad promovida por el Programa REMESUN+E, que la OIT ejecutó en coordinación con el gobierno ecuatoriano.

Don Pedro, quien luego de entrenarse exitosamente en el curso, pasó de empleado a subcontratista y tramita actualmente sus registros para pasar al nivel de contratista, cuenta con un nivel de escolaridad primaria, lo que no fue un impedimento para que él ahora transmita los conocimientos adquiridos durante el curso al resto de sus compañeros de oficio.

Don Pedro quien ha implementado de una manera muy creativa lo aprendido durante el curso, no solamente en los aspectos técnicos, sino también en los aspectos docentes-metodológicos, ha realizado a la fecha seis réplicas del curso que recibió, dirigiendo y adecuando los temas de sus capacitaciones conforme la demanda de sus compañeros.

Cuenta don Pedro, que los conocimientos técnicos adquiridos en el curso le han brindado seguridad y confianza en sí mismo, tanto para expresarse en grupos, como para transmitir sus conocimientos teóricos y didácticos: preparar una sesión de clase, preparar material didáctico, técnicas para el manejo de grupos y dinámicas apropiadas.

De esta manera se ha convertido en un capacitador quien dice que lo aprendido ahora lo transmite con seguridad y de esta forma eleva la calidad del trabajo de sus compañeros de oficio.



Contacto

Programa de Inversiones Intensivas en Empleo
Oficina Internacional del Trabajo
4, route des Morillons
CH-1211 Geneva 22, Switzerland

Para mayor información sobre el Programa de Inversiones Intensivas en Empleo y su trabajo en Igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, por favor visite nuestro sitio web:

<https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/lang-es/index.htm>