



Tanzania: Las obras públicas con perspectiva de género son un elemento clave de la protección social para todos

1. RESUMEN DEL PROYECTO

El programa "Red de Seguridad Social Productiva" (PSSN), ejecutado por el Fondo de Acción Social de Tanzania (TASAF), se creó en 2013 como parte del compromiso del Gobierno con el desarrollo del capital humano y la reducción de la pobreza, en consonancia con el Plan Nacional de Desarrollo Quinquenal II (2016-2021) y la Visión de Desarrollo 2025. El proyecto se basa en tres componentes clave -transferencias monetarias condicionadas, obras públicas con uso intensivo de mano de obra y mejora de los medios de vida- para llegar al millón de hogares más pobres (el 15% de la población total) y contribuir a la reducción de la pobreza extrema en Tanzania.

En cuanto al componente de obras públicas, el PSSN ha vinculado las transferencias de efectivo a la participación en obras públicas para que los hogares obtengan ingresos adicionales para satisfacer sus necesidades básicas durante la temporada agrícola de escasez, de septiembre a diciembre. Los tipos de subproyectos ejecutados en el marco del componente de obras públicas del programa se refieren a la gestión de cuencas hidrográficas, la forestación, la conservación del suelo, la gestión del uso de la tierra, la gestión medioambiental, incluidas las actividades de limpieza, las infraestructuras comunitarias y las actividades agrícolas y ganaderas.

Hasta la fecha, un total de 267.560 hogares han participado en la ejecución de actividades de obras públicas y se han completado con éxito 5.000 subproyectos.

La OIT presta asistencia técnica para mejorar el impacto de los componentes de obras públicas y medios de subsistencia del programa, entre otras cosas mediante el apoyo a la planificación, la ejecución y el seguimiento de las intervenciones.

2. CONTEXTO DE GÉNERO EN EL PAÍS

Aunque algunas brechas de género se han ido reduciendo, las mujeres tanzanas aún se enfrentan a desigualdades en varios aspectos de la vida y el trabajo. En general, Tanzania ocupó el puesto 71 de 148 países en 2018 en el Informe Global sobre la Brecha de Género del Foro Económico Mundial, y en términos de participación y oportunidades económicas, su puesto fue el 72, con varios indicadores que revelan la persistencia de las brechas entre hombres y mujeres¹.

El 60% de las mujeres tanzanas viven en la pobreza extrema, y la situación de las mujeres en las zonas rurales es especialmente grave, ya que la pobreza es un fenómeno predominantemente rural en Tanzania.²

Cuadro1: Ejemplos de brechas de género persistentes en relación con el trabajo y el empleo

Aunque la disparidad entre las tasas de participación de mujeres y hombres en la población activa, 81,1% y 88,3% respectivamente, no es tan pronunciada en Tanzania como en muchos otros países, las desigualdades siguen existiendo, por ejemplo, en:

- Los salarios y los ingresos, ya que los ingresos estimados de las mujeres sólo alcanzan el 72% de los de los hombres.
- El tipo de trabajo que realizan las mujeres y los hombres, con una mayor proporción de mujeres que de hombres en el empleo informal (76,1% de las mujeres y 68,3% de los hombres), entre los trabajadores familiares auxiliares (60,3% de las mujeres, frente al 21,1% de los hombres) y en el trabajo a tiempo parcial (36,3% de las mujeres, mientras que para los hombres la proporción es del 24,9%).

Fuente: Foro Económico Mundial, The Global Gender Gap Report 2018, Foro Económico Mundial, Ginebra, 2018.



1 Foro Económico Mundial, The Global Gender Gap Report 2018, Foro Económico Mundial, Ginebra, 2018.

2 Sitio web del Ministerio de Salud, Desarrollo Comunitario, Género, Ancianos y Niños de la República Unida de Tanzania: <http://www.mcdgc.go.tz> (consultado en enero de 2019).

Aunque el gobierno ha introducido medidas para apoyar el empoderamiento económico de las mujeres, incluyendo la reforma de las leyes de propiedad de la tierra, así como asistencia práctica y la formación empresarial, las mujeres siguen estando en desventaja en términos de su acceso y control sobre los recursos productivos. Los medios de vida de las mujeres también se ven afectados negativamente por su escasez de tiempo: las mujeres dedican 3,7 veces más tiempo que los hombres al cuidado y al trabajo doméstico no remunerado, y disponen de menos tiempo para dedicarse al trabajo productivo, como demuestra el hecho de que las mujeres dedicaran una media de 195 minutos al día a actividades productivas en 2014, mientras que la media de los hombres era de 342 minutos al día.³

3. ACTIVIDADES PARA PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO

El programa ha diseñado y aplicado una serie de medidas⁴ para apoyar la participación de las mujeres en las obras públicas:

- Los documentos de orientación del programa (como el Manual de Obras Públicas) especifican que los subproyectos de obras públicas deben dirigirse a los hogares más inseguros desde el punto de vista económico y social de las comunidades, como los hogares encabezados por mujeres, los ancianos y los niños, y se ha establecido un mecanismo de registro de los hogares encabezados por mujeres.
- Para garantizar la participación de las mujeres en el programa, se ha adoptado la disposición de que al menos el 40% de los empleos temporales creados se reserven a mujeres beneficiarias, y la elegibilidad de las propuestas de subproyectos está sujeta al cumplimiento de este porcentaje y a la consideración de las cuestiones de género en términos generales
- El género se considera una cuestión fundamental de la política de salvaguardias, y los hogares encabezados por mujeres se incluyen como uno de los cuatro "grupos vulnerables" a los que hay que dirigirse. Se han introducido disposiciones para garantizar que estas salvaguardias se reflejen adecuadamente en la ejecución del programa, incluyendo la formación y la difusión e intercambio de información.

3 Oficina Nacional de Estadística (NBS) Tanzania, *Tanzania* /Encuesta nacional de población activa 2014, NBS, Dar es Salaam, 2014.

4 En esta sección, los resultados esbozados en la sección 4 y las recomendaciones contenidas en la sección 5 se basan en las aportaciones del personal del proyecto y en las siguientes fuentes escritas: PNUD, *Social Protection through a Gender Lens - A Gender Assessment of Tanzania's Productive Social Safety Net*, PNUD, Dar es Salaam, 2018; Equipo ISPA, *Assessment of TASAF PSSN in Tanzania Usando la herramienta ISPA-PWP Tool*, febrero de 2017; ayuda memoria de las misiones de revisión y ejecución de proyectos de 2016, 2017 y 2018.



- Se promueven medidas como la flexibilidad de horarios y la diferenciación de tareas para que las mujeres puedan participar en el programa.
- El programa establece que se dará prioridad a las obras que reduzcan la carga de trabajo habitual de las mujeres, y que éstas participarán en la planificación de las obras públicas.
- El programa ha creado las condiciones para que las mujeres con necesidades especiales, como las lactantes o las embarazadas, participen en las obras públicas ofreciéndoles la posibilidad de realizar un trabajo más ligero. También promueve los controles de salud para las mujeres embarazadas.
- En algunas zonas del proyecto se han puesto en marcha dispositivos para el cuidado de los niños, en los que las mujeres mayores se ocupan de ellos mientras las madres participan en los programas de obras públicas.
- El programa también ha introducido disposiciones para que las mujeres puedan cobrar las transferencias de efectivo en nombre de sus hogares.
- El TASAF y el PNUD llevaron a cabo un estudio específico sobre el género para evaluar el trabajo realizado en este ámbito y su eficacia, con el fin de informar la planificación de las futuras intervenciones del programa.

4. RESULTADO E IMPACTO DE LAS INICIATIVAS DE GÉNERO

El proyecto ha logrado hasta ahora los siguientes resultados e impactos en relación con la mejora de la participación de las mujeres y la garantía de resultados equitativos desde el punto de vista del género:

- La participación de las mujeres ha superado el objetivo mínimo del 40%, y las mujeres representan aproximadamente el 70% de los contratados en obras públicas.
- Las mujeres participan activamente en el diseño de las obras públicas y en garantizar que la selección de los subproyectos responda a sus necesidades (las mujeres han abogado, por ejemplo, por la selección de subproyectos que faciliten sus tareas rutinarias de obtención de agua).
- La mayoría de los subproyectos de obras públicas del programa se han ajustado con éxito al "Marco de Gestión Ambiental y Social" (ESMF, por sus siglas en inglés), y el 80% de los subproyectos han sido examinados satisfactoriamente utilizando la lista de verificación del ESMF en 2017.
- Aunque la aplicación de requisitos como la realización de trabajos ligeros para mujeres embarazadas o lactantes varía en función de la ubicación del proyecto, la aplicación de prácticas positivas adicionales más allá de lo estrictamente exigido por el programa -como los arreglos para el cuidado de los niños- en algunas localidades del programa también demuestra que se ha logrado un fuerte compromiso para promover la participación de las mujeres en el programa entre algunas partes interesadas clave para el proyecto.
- A nivel de los beneficiarios, ya se han observado impactos positivos en cuanto a la ampliación de las opciones de subsistencia de las mujeres y la mejora de su base de activos. También se han generado impactos sociales positivos, ya que las mujeres beneficiarias informan de un mayor poder de negociación y participación en la toma de decisiones, una reducción de los conflictos matrimoniales y los divorcios, y una mejora en el acceso y la utilización de los servicios sanitarios y educativos para mujeres, hombres, niñas y niños.

Cuadro 2: Opiniones de los beneficiarios masculinos sobre las medidas para mejorar la participación de las mujeres

"Las directrices del PWP establecen que las personas mayores, las mujeres embarazadas y los enfermos tienen tareas ligeras (...). Aconsejamos a los técnicos que supervisan el PWP que se atengan a las normas e incluso permitan horarios flexibles para las madres lactantes que no tienen representantes que vengán en su nombre."

(AT masculino, Pemba)

"En el PWP, cada persona puede hacer algo. No les obligamos a trabajar. A las personas mayores, a las mujeres con discapacidad y a las madres lactantes se les aconseja que traigan un representante. Si no lo tienen, pueden llevar dos cubos de agua y ganan un poco de dinero*, de lo contrario sólo reciben transferencias de dinero (...) que tienen condiciones para la salud y la educación".

(Miembro masculino del CMC, Pemba).

*Nota: La paga diaria por el trabajo del programa de obras públicas es de 2.300 THS (1 USD) para un beneficiario que participe en el programa de obras públicas durante un máximo de 15 días al mes, con un máximo de 60 días en un año/cuatro meses en un año. En el caso de las transferencias monetarias, la paga básica de 20.000 THS (8 USD) se paga bimestralmente, seis veces en un año.

Fuente: PNUD, Social Protection through a Gender Lens - A Gender Assessment of Tanzania's Productive Social Safety Net, PNUD, Dar es Salaam, 2018.



5. LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES

Los enfoques probados y evaluados en el curso de la ejecución han proporcionado valiosas ideas sobre lo que ha funcionado bien, y lo que aún podría mejorarse.

La evaluación interinstitucional de la protección social de 2017 señaló que, si bien la participación de las mujeres es muy alta, esto podría atribuirse en parte al hecho de que las mujeres reciben los beneficios del programa y, por lo tanto, los hogares seleccionan a los miembros femeninos del hogar, en lugar de los masculinos, para trabajar en el programa. Entre otros efectos negativos, esta lógica de toma de decisiones puede aumentar la ya desproporcionada carga de trabajo de las mujeres.

Para que las mujeres puedan participar en igualdad de condiciones y de forma sostenible en todas las localidades del proyecto, deberían ampliarse y promoverse prácticas positivas como la de proporcionar trabajo ligero y horarios flexibles a las mujeres embarazadas, lactantes y ancianas, tal y como exige el programa, o iniciativas adicionales como la prestación de apoyo para el cuidado de los niños en algunas localidades.

En cuanto al desarrollo de capacidades, el programa ha apoyado la formación de los facilitadores del Proyecto de la Autoridad del Área, de los miembros del Comité de Gestión Comunitaria y de los proveedores de servicios locales en materia de integración de la perspectiva de género; sin embargo, sería beneficioso dirigirse de forma más exhaustiva a otras partes clave interesadas dándoles apoyo para el desarrollo de capacidades a fin de garantizar que las cuestiones de género se tengan en cuenta y se aborden de forma sistemática en el programa.

Si bien se han logrado resultados positivos en relación con el "Marco de Gestión Ambiental y Social", es necesario adoptar nuevas medidas para garantizar su pleno cumplimiento, incluida la concienciación y la formación sobre los procedimientos para garantizar que todas las partes interesadas estén familiarizadas con él.

Con el fin de incorporar la perspectiva de género de forma sistemática en todos los componentes del proyecto, se elaborará un plan de acción que se incluirá en el documento de diseño del programa.

La evaluación interinstitucional de la protección social de 2017 también recomendó que se considerara la ampliación del alcance de los subproyectos de obras públicas para abarcar la protección social y los servicios sanitarios, a fin de mejorar la empleabilidad de las mujeres.



Contacto

Programa de Inversión Intensiva en Empleo
Oficina Internacional del Trabajo
4, route des Morillons
CH-1211 Ginebra22, Suiza

Para más información sobre la labor del Programa de Inversiones Intensivas en Empleo en materia de igualdad de género y capacitación de las mujeres, visite nuestro sitio web:

<https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/lang-es/index.htm>