



Organización
Internacional
del Trabajo

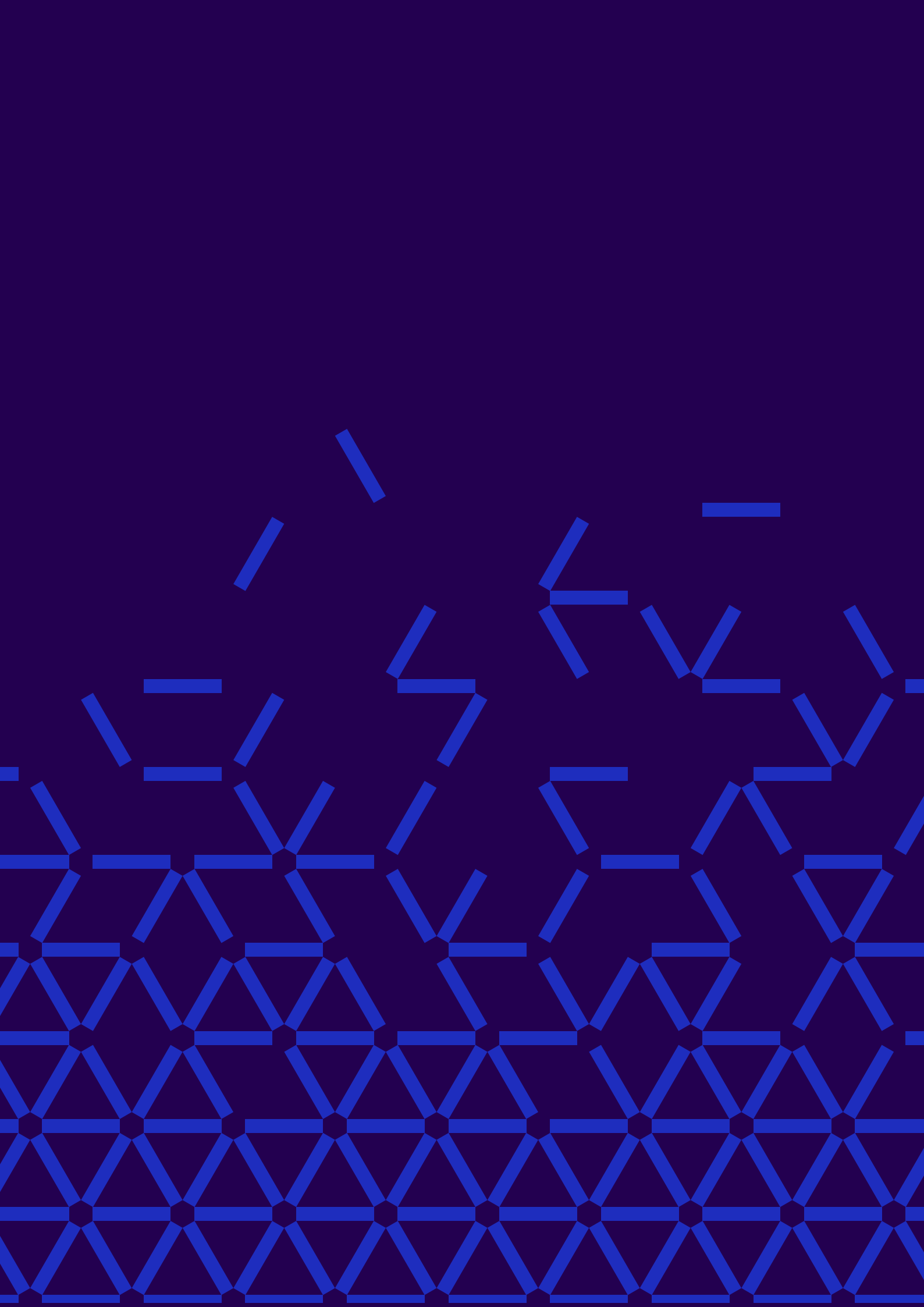
**SEGURIDAD
+ SALUD
PARA TODOS**



SEGURIDAD + SALUD PARA TODOS

Programa de
referencia de la OIT

**ESTRATEGIA
- FASE II
(2021-2025)**



La falta de inversión en seguridad y salud en el trabajo está causando estragos en todo el mundo

El trabajo seguro y saludable es un derecho de todos y una base para el desarrollo sostenible. Sin embargo, según estimaciones conjuntas de la OMS / OIT publicadas en septiembre de 2021, **1,9 millones de personas murieron a causa de factores de riesgo ocupacional** en 2016, según el cálculo de 41 pares de factores de riesgo ocupacional relacionados con los resultados de salud. Además, los **factores de riesgo en el lugar de trabajo provocaron la pérdida de 90 millones de años de vida ajustados por discapacidad (AVAD)**. Un AVAD es un año de vida perdido por enfermedad, discapacidad o muerte prematura, sumando los años vividos con enfermedad o discapacidad y los perdidos por muerte prematura.

El mismo informe encontró que de estas muertes relacionadas con el trabajo, **las enfermedades representaron el 81%**, mientras que las lesiones representaron el 19%. Además, de los 90 millones de AVAD relacionados con el trabajo perdidos, las enfermedades y las lesiones representaron el 71% y el 30%, respectivamente. Sin embargo, las enfermedades relacionadas con el trabajo a menudo no se perciben. En particular, los países en desarrollo carecen de capacidad para recopilar datos e información sobre enfermedades profesionales. A nivel mundial, más de la mitad de los países no proporcionan estadísticas sobre enfermedades profesionales.

Los trabajadores que tienen más probabilidades de trabajar en condiciones vulnerables y en circunstancias particulares, como las mujeres, los jóvenes, los trabajadores migrantes y los trabajadores de la economía informal y las formas de empleo no estándar podrían estar especialmente expuestos a condiciones de trabajo peligrosas.

La pandemia sin precedentes del COVID-19 ha perturbado las economías y las sociedades de la mayoría de los países y ha confirmado **lo esencial que es la seguridad y la salud en el trabajo (SST) para la vida humana, la sostenibilidad de las empresas, los servicios públicos y las estrategias de recuperación.**

A pesar de que existe un consenso cada vez mayor de que la inversión en seguridad y salud en el trabajo (SST) es clave para lograr un desarrollo sostenible, siguen existiendo importantes retos para mejorar de forma efectiva la salud y la seguridad de los trabajadores, en particular:

- ▶ Información insuficiente sobre las limitaciones y los incentivos de la mejora de las condiciones de SST, y datos inexactos sobre las muertes, lesiones y enfermedades profesionales y su impacto en el desarrollo sostenible;
- ▶ Legislación, reglamentos y políticas inadecuadas en materia de SST;
- ▶ Falta de capacidad necesaria para la prevención, el cumplimiento y la aplicación de la normativa en materia de SST, especialmente en las pequeñas y medianas empresas (PyMEs);
- ▶ Insuficiente concienciación y comprensión de los peligros y riesgos laborales y de la necesidad de contar con lugares de trabajo seguros y saludables.

Estos déficits tienen como consecuencia una insuficiencia de mecanismos necesarios para eliminar o reducir los riesgos en los lugares de trabajo.

«Cada día mueren en el mundo más de 7.500 personas (...) por lesiones y por enfermedades relacionadas con su trabajo (...).

Es casi como una pandemia permanente (...). Lo que hace que esta cifra sea aún más trágica es que todo esto se puede prevenir.»

– Guy Ryder, Director General de la OIT

Seguridad + Salud para Todos: la respuesta de la OIT

Seguridad + Salud para Todos tiene como objetivo mejorar la seguridad y la salud de todos los trabajadores del mundo

Propuesto por el Director General y aprobado por el Consejo de Administración en 2015, Seguridad + Salud para Todos es uno de los cinco programas de referencia de la OIT.

Seguridad + Salud para Todos consiste en crear conocimientos, capacidades y marcos nacionales propicios, y en impulsar la demanda de seguridad y salud en el trabajo (SST). Reúne a los interlocutores sociales y a las partes interesadas en un enfoque inclusivo, colaborativo y coordinado en todas sus etapas. Apoya la labor en curso de la OIT y se basa en ella para promover la SST, aprovechando los conocimientos multidisciplinarios de la Organización y aunando fuerzas con otros programas de referencia.

Parte integral del programa de referencia Seguridad + Salud para Todos, el **Fondo Visión Cero** (VZF) es una iniciativa establecida por el G7 y respaldada por el G20. El Fondo se esfuerza por conseguir que haya cero víctimas mortales y lesiones y enfermedades graves relacionadas con el trabajo en las cadenas mundiales de suministro (CMS). Esto se consigue fomentando la acción colectiva, pública y privada, en empresas seleccionadas que operan en países de ingresos bajos y de ingreso mediano bajo, e introduciendo actividades concretas de prevención de la SST.

Seguridad + Salud para Todos ayuda a la recuperación de las crisis relacionadas con la SST y apoya la prevención

Seguridad + Salud para Todos desempeña un papel clave en el apoyo a los esfuerzos mundiales y nacionales para recuperarse de las crisis relacionadas con la SST, poniendo así en práctica [el llamamiento mundial a la acción para una recuperación centrada en el ser humano](#), y apoya la implementación de sistemas de SST sólidos para prevenir los accidentes de trabajo y las enfermedades relacionadas con el trabajo.

Para ayudar a combatir la pandemia de COVID-19 en lugares de trabajo, Seguridad + Salud para Todos, especialmente a través del Fondo Visión Cero, ha estado ayudando a los mandantes a identificar las necesidades y a desarrollar planes de respuesta inmediata que aborden los retos de SST nacionales, sectoriales y en el lugar de trabajo. Esto se ha llevado a cabo mediante medidas de prevención y mitigación en el lugar de trabajo, como la realización de actividades de sensibilización y formación, la preparación de centros de cuarentena y el suministro de equipos de protección personal y desinfección. A nivel mundial, el Programa ha desarrollado o co-desarrollado varias herramientas técnicas que han sido ampliamente difundidas: [Una guía para las pequeñas y medianas empresas sobre la prevención y mitigación de COVID-19](#), [Directrices sobre la evaluación rápida de las necesidades y la preparación del plan de respuesta para las intervenciones a nivel nacional](#); [Una guía y cinco protocolos de SST para la prevención y mitigación del COVID-19 en la agricultura](#). Seguridad + Salud para Todos seguirá apoyando a los mandantes en esta crisis mientras sea necesario para recuperar los puestos de trabajo de forma segura.

El Programa también apoya los esfuerzos para prevenir los accidentes industriales graves. A falta de un sistema armonizado a nivel mundial de clasificación y etiquetado de productos químicos, de una gestión racional de los productos químicos, de una evaluación adecuada de los riesgos y de otras medidas preventivas, existen riesgos graves e inminentes de que se produzcan accidentes industriales graves. Por ello, el Programa promueve los instrumentos de la OIT sobre productos químicos y, en concreto, la asistencia para la aplicación práctica de sus disposiciones, con el fin de mejorar el marco normativo para la gestión de los productos químicos, la promoción de la SST y la prevención de los accidentes tanto a nivel nacional como en el lugar de trabajo.



Seguridad + Salud para Todos contribuye a la agenda mundial

Debido, en parte, a la continua repetición de los accidentes del trabajo que provocan un número significativo de muertes y lesiones en todo el mundo, así como a la reciente pandemia de COVID-19, la demanda de mejorar la SST en los lugares de trabajo del mundo es más fuerte que nunca. Esto se refleja en las recientes declaraciones de alto nivel del G7, el G20, la Comisión Europea, la ASEAN y el MERCOSUR, por ejemplo. Este enfoque también se implementa en marcos normativos y legislativos comunes, como el Marco Estratégico de la Unión Europea sobre salud y seguridad en el trabajo (2021-2027).

Seguridad + Salud para Todos contribuye a la **Agenda 2030** como parte de los esfuerzos mundiales para lograr un futuro mejor y más sostenible para todos. Contribuye directamente a la realización del **Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 8**, que pretende «Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos», centrándose específicamente en la meta 8.8 «Proteger los derechos laborales y promover entornos de trabajo seguros y protegidos para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes y los que tienen empleos precarios». Su papel es crucial para hacer avanzar la agenda 2030 en este ámbito. Además, el Programa contribuye al **ODS 3**, especialmente la meta 3.9 «Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades causadas por productos químicos peligrosos y por la contaminación del aire, el agua y el suelo mediante la mejora de la salud e higiene en el trabajo».



¿Cómo mejora Seguridad + Salud para Todos la seguridad y la salud de los trabajadores?

El Programa se basa en los éxitos de su primera fase (2016-2020) como se detalla en [el informe de ejecución](#). El documento destaca algunos logros clave que la segunda fase reforzará, a saber: i) el desarrollo de productos de investigación; ii) las mejoras continuas de los marcos de SST en los países participantes; iii) el desarrollo de capacidades de las organizaciones relacionadas con la SST, incluidas las organizaciones de trabajadores y de empleadores; iv) la implementación de intervenciones específicas en el lugar de trabajo, y; v) el desarrollo y la implementación de actividades de comunicación a más largo plazo. Seguridad + Salud para Todos también tiene en cuenta las lecciones aprendidas y las recomendaciones derivadas de las evaluaciones de los proyectos e iniciativas pertinentes, sobre todo en lo que respecta al diseño, el seguimiento y la evaluación de los proyectos, así como a la dotación de personal y el apoyo general a los mismos. La fase II de la estrategia del Programa también sigue guiándose por la [evaluación independiente de la estrategia de la OIT sobre SST](#). Por último, es el resultado de las consultas con los mandantes de la OIT y otros socios importantes y refleja plenamente las recomendaciones de su comité consultivo tripartito mundial (GTAC).

@ OIT/ Marcel Crozet / Trabajo agrícola en Nepal



Principios programáticos que impulsan la acción

El Programa ha identificado siete principios programáticos para garantizar la coherencia y el mayor impacto de las intervenciones de los proyectos sobre el terreno. Todas las intervenciones son:

- 1. arraigada en las normas internacionales del trabajo** y, en particular, en el Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores, 1981 (núm. 155), el Convenio sobre los servicios de salud en el trabajo, 1985 (núm. 161), el Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y la salud en el trabajo, 2006 (núm. 187), el Convenio sobre seguridad y salud en la construcción, 1988 (núm. 167) y el Convenio sobre seguridad y salud en la agricultura, 2001 (núm. 184), el Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81), el Convenio sobre la inspección del trabajo (agricultura), 1969 (núm. 129). Además, el Programa reconoce que la libertad de asociación, tanto para los trabajadores como para los empleadores, y la negociación colectiva son derechos habilitantes que contribuyen a mejorar los resultados en materia de SST.
- 2. adaptadas a las necesidades específicas de los países objetivo.** Seguridad + Salud para Todos evalúa siempre la situación de la SST en el país objetivo antes de proponer actividades específicas. Estas evaluaciones iniciales incluyen consultas con los constituyentes tripartitos, así como con otras partes interesadas clave, y, cuando es pertinente, estudios en profundidad de determinados sectores o cuestiones de SST.
- 3. basadas en el diálogo social y en los compromisos de los mandantes tripartitos.** En toda acción de la OIT subyace la importancia de la cooperación entre los gobiernos y las organizaciones de empleadores y de trabajadores para fomentar el progreso social y económico. Este compromiso activo adopta la forma de reuniones bilaterales periódicas con la OIT; la creación y las reuniones periódicas de los comités consultivos tripartitos de los proyectos; las consultas tripartitas y la validación de los principales resultados de los proyectos; la participación en los procesos de seguimiento y evaluación de los proyectos.
- 4. basadas en la gran cantidad de conocimientos y herramientas de la OIT** desarrollados por los expertos a lo largo de los años. Estos conocimientos se aprovecharán gracias a la estrategia de gestión del conocimiento del Programa.
- 5. orientadas a la sostenibilidad institucional.** Se hace hincapié en el desarrollo de la capacidad de las organizaciones, incluido el Ministerio de Trabajo, las instituciones públicas y privadas de SST y las organizaciones de empleadores y trabajadores, para crear un sentimiento de propiedad y beneficios duraderos tras el cierre del proyecto.
- 6. Incluyen una perspectiva de género significativa.** El Programa ha desarrollado herramientas para garantizar que las intervenciones tengan plenamente en cuenta la perspectiva de género y desarrollará una estrategia global de género. Notablemente, tras la adopción del Convenio sobre la Violencia y el Acoso (núm. 190), el Programa se esforzará por incluir las disposiciones relativas a la violencia y el acoso en los marcos de la SST y elaborará directrices específicas para apoyar la aplicación de medidas preventivas en los lugares de trabajo.
- 7. Integran la sostenibilidad medioambiental.** La SST se establece como una de las normas de referencia en el Enfoque Modelo de las Normas Ambientales y Sociales para la Programación de las Naciones Unidas. Mediante el desarrollo de estrategias eficaces de gestión de productos químicos, las intervenciones contribuyen a mejorar la sostenibilidad medioambiental.

Los interlocutores sociales en el centro de la creación de una cultura de prevención de la SST

Las organizaciones de trabajadores y de empleadores tienen un papel fundamental que desempeñar en la creación de una cultura de prevención a nivel mundial, nacional y en el lugar de trabajo. Por lo tanto, además de los gobiernos, Seguridad + Salud para Todos trabaja en colaboración con los trabajadores, los empleadores, y sus representantes para promover el diálogo social y la participación a todos los niveles.

Las organizaciones de trabajadores y de empleadores participan en la estructura de gobernanza tripartita del Programa y de los proyectos a nivel mundial y nacional, respectivamente. Además, algunas iniciativas del Programa tienen como objetivo mejorar la participación de los interlocutores sociales en los debates políticos globales relacionados con la SST, especialmente en la promoción de la seguridad química en todo el mundo.

A nivel nacional, las organizaciones de trabajadores y de empleadores participan en la política de SST y en los procesos de reforma legal. Son especialmente vitales en la creación y el buen funcionamiento de los consejos tripartitos nacionales y regionales de SST. En el lugar de trabajo, los proyectos apoyan la creación y el funcionamiento de comités bipartitos de SST y refuerzan la capacidad de las organizaciones de empleadores y de trabajadores para promover la SST y mejorar su capacidad de prestar servicios de SST a sus miembros.

Para que las organizaciones de trabajadores y de empleadores desempeñen un papel eficaz en la creación de una cultura de la seguridad, es necesario reforzar sus capacidades. Para ello, los interlocutores sociales son beneficiarios directos de los proyectos de Seguridad + Salud para Todos.

Las cadenas mundiales de suministro ofrecen oportunidades únicas para mejorar la SST mediante un enfoque de acción colectiva

Las condiciones de trabajo inseguras e insalubres en las cadenas mundiales de suministro suelen ser el resultado de una combinación de causas subyacentes, como las lagunas en la gobernanza, un marco legislativo deficiente, conocimientos y recursos insuficientes y prácticas empresariales insostenibles. El [Fondo Visión Cero](#) reconoce que un solo actor (como el Estado) no puede abordar todas estas condiciones subyacentes. Todas las partes interesadas importantes deben trabajar juntas y asumir su responsabilidad (de acuerdo con sus respectivos mandatos) para abordar los problemas sistémicos que están en la raíz de los malos resultados en materia de SST. Por ello, el Fondo adopta un enfoque que moviliza a todas las partes interesadas, incluidas los gobiernos, las organizaciones de empleadores y trabajadores, así como las empresas nacionales e internacionales, para que actúen colectivamente y aborden las causas subyacentes de los accidentes, las lesiones y las enfermedades en el lugar de trabajo.



VISION
ZERO
FUND



Fomentar la colaboración con otras organizaciones internacionales

El Programa colabora con otros organismos de las Naciones Unidas, como la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el UNITAR (Instituto de las Naciones Unidas para la Formación y la Investigación) y el Programa Interinstitucional para la Gestión Racional de los Productos Químicos (IOMC). También colabora con la Comisión Internacional de Salud Laboral (ICOH), la Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS), la Asociación Internacional de Higiene Laboral (IOHA), la Institución para la Seguridad y la Salud en el Trabajo (IOSH) y la Asociación Internacional de Inspección de Trabajo (AIIT).

Las redes mundiales y regionales de SST existentes, como la Red de Seguridad y Salud en el Trabajo de la ASEAN (ASEAN-OSHNET), participan en la labor del Programa, al tiempo que se benefician de él. Otros socios son universidades, instituciones de investigación, instituciones de educación y formación, asociaciones profesionales de SST, proveedores de servicios de educación, formación y asesoramiento en materia de SST, y organizaciones y asociaciones profesionales.

Cobertura del programa

Selección de países

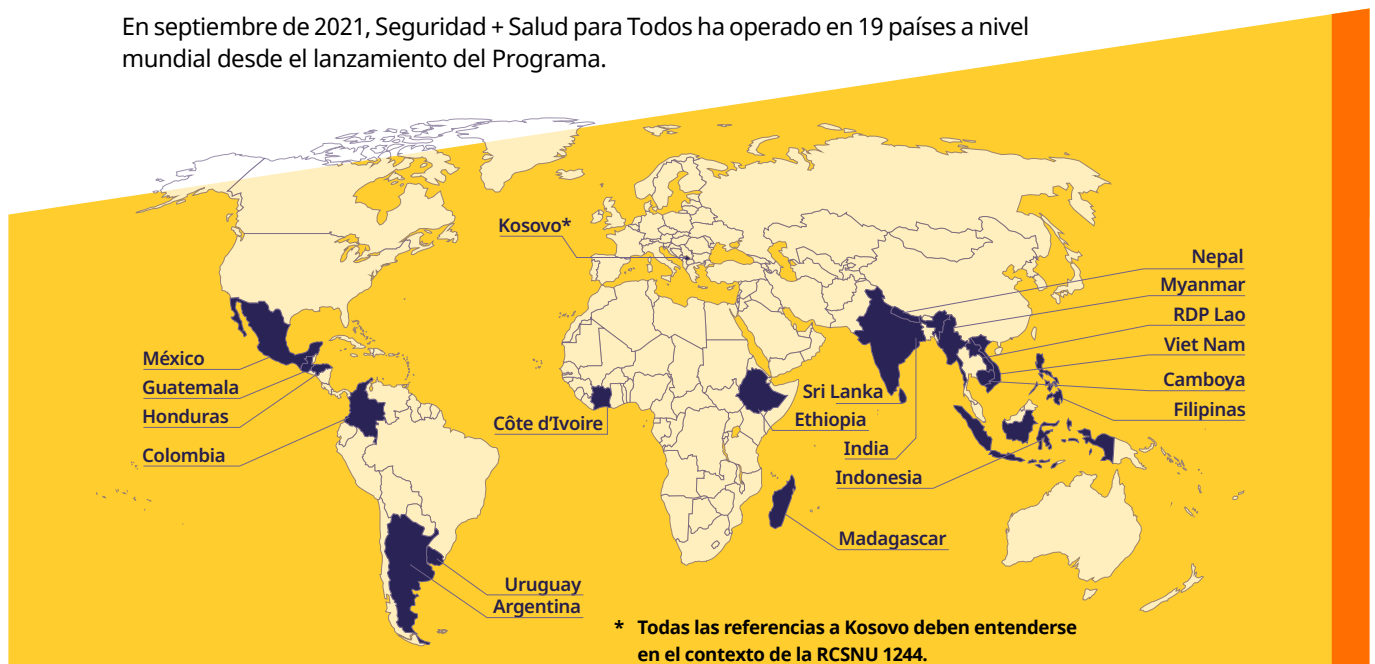
Cuando se identifican oportunidades para llevar a cabo intervenciones del Programa a nivel nacional, Seguridad y Salud para Todos utiliza un conjunto de criterios para seleccionar los países participantes:

- ▶ Da prioridad a las economías en desarrollo y a los países menos adelantados.
- ▶ Los gobiernos nacionales y las organizaciones de empleadores y de trabajadores deben haber expresado su compromiso de promover la SST en el país destinatario propuesto.
- ▶ La SST debe haberse identificado como una prioridad en el Programa de Trabajo Decente por País (PTDP), así como en documentos de política de la OIT y/o nacionales.
- ▶ El país propuesto como destinatario de la intervención debe ofrecer la posibilidad de establecer vínculos con otras iniciativas de desarrollo, maximizando con ello los recursos.
- ▶ Se evalúan la situación de seguridad, la estabilidad política y otros factores externos para reducir al mínimo los riesgos.

Adicionalmente, **para seleccionar las cadenas de suministro globales** a las que se dirige el Fondo Visión Cero se tienen en cuenta criterios específicos. Las cadenas de suministro deben: i) tener déficits significativos en materia de SST; ii) ser intensivas en empleo; iii) ser cadenas de suministro en las que las intervenciones del Fondo puedan tener impacto en las condiciones de SST; y iv) ser relevantes para las prácticas empresariales responsables de las empresas nacionales e internacionales.

Países participantes

En septiembre de 2021, Seguridad + Salud para Todos ha operado en 19 países a nivel mundial desde el lanzamiento del Programa.



En 2021, Seguridad + Salud para Todos opera en 16 países: México, Guatemala, Honduras, Colombia, Kosovo, Etiopía, Madagascar, India, Nepal, Sri Lanka, Indonesia, Myanmar, RDP Lao, Vietnam, Camboya y Filipinas.

El Programa se esforzará por desarrollar intervenciones en regiones en las que se han ejecutado menos proyectos, como África, así como Europa del Este y Asia Central.



En septiembre de 2021, más de 138 millones de trabajadores son beneficiarios potenciales de las intervenciones del Programa en los 19 países participantes.¹

Población meta

Seguridad + Salud para Todos se dirige a todos los trabajadores de los países participantes.

En particular, el programa desarrolla intervenciones para abordar cuestiones de SST para categorías de trabajadores que se enfrentan a necesidades apremiantes, como :

- ▶ trabajadores de sectores peligrosos como la construcción y la agricultura
- ▶ trabajadores de pequeñas y medianas empresas
- ▶ trabajadores que pueden encontrarse en condiciones de vulnerabilidad como los trabajadores migrantes, las mujeres y los jóvenes (de 15 a 24 años)
- ▶ trabajadores de la economía informal y las nuevas formas de trabajo

¹ Los datos de los beneficiarios se recopilaron definiendo los sectores objetivo para cada país y proyecto. Para determinar el número de trabajadores en cada sector y país específicos, se utilizaron las estadísticas disponibles en las estimaciones modeladas más recientes de [ILOSTAT](#). Las estimaciones modeladas ofrecen un conjunto de estadísticas laborales comparables a nivel internacional, que incluyen tanto observaciones declaradas a nivel nacional como datos imputados/sustituidos para los países que carecen de datos. En los casos en los que la información no era accesible a través de ILOSTAT, los datos se recopilaron a partir de los documentos del proyecto y los informes de evaluación o de las autoridades nacionales de estadística pertinentes.

EL CAMINO HACIA MEJORAS DURADERAS EN LA SEGURIDAD Y LA SALUD DE LOS TRABAJADORES

Al final de la primera fase del Programa (2016-2020), se elaboró un [informe de ejecución](#) que destaca los principales logros. Este informe indica que el Programa ha tenido especial éxito en el desarrollo de metodologías de investigación para obtener una mejor comprensión de los problemas de SST que sirvan de base para el desarrollo de estrategias de intervención y en la preparación de una serie de herramientas y directrices para aumentar los conocimientos sobre SST para una amplia gama de audiencias. El Programa también desempeñó un papel fundamental en el apoyo al desarrollo y la mejora de las políticas, programas y marcos de SST en varios países asiáticos. Una característica clave del programa en su primera fase han sido las intervenciones sistemáticas para aumentar las capacidades de las organizaciones relacionadas con la SST, en particular de las inspecciones de trabajo en los países operativos. Por último, las intervenciones en determinados lugares de trabajo, especialmente en el sector agrícola, han permitido mejorar los sistemas de gestión de la SST, lo que ha dado lugar a resultados concretos en materia de SST para los trabajadores.

La segunda fase del Programa de Seguridad + Salud para Todos (2021-2025) sigue estando en consonancia con la misión general de la OIT, la Estrategia Mundial de Seguridad y Salud en el Trabajo aprobada por la 91.ª reunión de la CIT (2003), los objetivos de la OIT establecidos en sus documentos bienales de Programa y Presupuesto, y las necesidades expresadas por los Estados Miembros. Se basa en los éxitos de su primera fase y en las recomendaciones derivadas de las evaluaciones de los programas y proyectos pertinentes. Refleja plenamente las conclusiones y recomendaciones del comité consultivo tripartito mundial (GTAC) expresadas en su reunión de diciembre de 2020 y en los debates posteriores con sus miembros.

En consecuencia, la estrategia del Programa sigue centrándose en la prevención para reducir los riesgos en el lugar de trabajo mediante la aplicación del cuádruple enfoque que se describe a continuación, haciendo especial hincapié en los países en desarrollo.

Las nuevas características del Programa en la segunda fase incluyen los siguientes elementos:

1. Mayor atención a la mala salud relacionada con el trabajo y a las enfermedades profesionales;
2. Esfuerzos específicos para mejorar la SST de los trabajadores de la economía informal y en nuevas formas de trabajo;
3. Inclusión sistemática de actividades a nivel nacional para promover la ratificación de los convenios correspondientes;
4. Mayor atención para ayudar a los países a crear sistemas nacionales de información y notificación;
5. El desarrollo de una agenda global de investigación.

TEORÍA DEL CAMBIO

La Teoría del Cambio (TdC) muestra las principales relaciones causales que vinculan las actividades del programa, los productos, los resultados y el objetivo general del Programa insignia a nivel de impacto. Los trabajadores estarán más seguros y sanos si la OIT construye conocimientos sobre SST, crea marcos nacionales propicios, fortalece las capacidades nacionales y promueve la demanda de lugares de trabajo seguros y saludables, como se muestra en el gráfico de la Teoría del Cambio.

- Profundizar en los conocimientos
- Creación de marcos nacionales propicios
- Creación de capacidad nacional

• Fomentar la demanda de lugares de trabajo seguros y saludables

ÁMBITO DE ACTUACIÓN
QUE HAREMOS / RESULTADOS

- ▶ Se dispone de nuevas metodologías y herramientas para estudiar las cuestiones de SST.
- ▶ El programa de investigación del programa ofrece estimaciones globales y nacionales, revisiones e investigaciones sobre determinadas cuestiones de SST.
- ▶ Se apoya el desarrollo y la adopción de perfiles, políticas y programas de SST
- ▶ Se fomenta la ratificación de los convenios de la OIT sobre SST y se promueve el apoyo a la adopción de la legislación sobre SST.
- ▶ Las plataformas de diálogo social que promueven la SST reciben apoyo a todos los niveles
- ▶ Se presta apoyo para mejorar la recogida, el análisis y la notificación de datos relacionados con la SST.
- ▶ Se refuerza la capacidad de las instituciones encargadas de velar por el cumplimiento de la ley (inspección de trabajo, poder judicial).
- ▶ Se refuerza la capacidad de los interlocutores sociales y otros proveedores de servicios de SST para promover la SST a nivel nacional, sectorial y en el lugar de trabajo
- ▶ A nivel nacional, se llevan a cabo actividades de sensibilización sobre riesgos, sectores y grupos específicos
- ▶ A nivel mundial, las actividades de sensibilización sobre los retos y las oportunidades en materia de SST se llevan a cabo mediante la aplicación de la estrategia de comunicación y visibilidad del programa

ESFERA DE INFLUENCIA
RESULTADOS QUE
AYUDAREMOS A CONSEGUIR

Mejor comprensión de las necesidades y retos en materia de SST

Establecimiento de marcos nacionales de SST

Se refuerzan las capacidades nacionales

Se fomenta la demanda de lugares de trabajo seguros y saludables

ESFERA DE IMPACTO
CAMBIOS A LOS QUE
CONTRIBUIREMOS
/IMPACTAREMOS

Mayor adopción de sistemas de gestión de la SST en el lugar de trabajo



Los trabajadores están más seguros y sanos



Cuatro componentes estratégicos

El Programa de referencia centra sus intervenciones en cuatro componentes estratégicos:



1) Creación de conocimientos

Seguridad + Salud para Todos se esfuerza por crear la base de datos sobre la que se diseñan, aplican, supervisan y evalúan leyes, políticas e intervenciones eficaces. La mejora de los datos refuerza los sistemas de SST a nivel nacional y en las empresas y facilita la asignación eficaz de los escasos recursos públicos. Los resultados de la investigación también sirven para orientar el desarrollo de programas de formación y otras actividades de capacitación, así como para diseñar campañas de sensibilización sobre SST.

En su fase anterior, el Programa ha iniciado una importante labor para aumentar la base de conocimientos sobre SST. En particular, [evaluó los factores que impulsan y limitan las mejoras en materia de SST en las CMS de 8 países](#); [identificó los puntos de entrada para el compromiso del sector privado en materia de SST](#); [realizó 16 estudios para comprender mejor las condiciones de SST de los trabajadores jóvenes](#); [puso en marcha la base de datos sobre organismos, instituciones y organizaciones de SST \(INTEROSH\)](#); [mejoró la comprensión sobre cómo mejorar la SST en las PYME](#); [actualizó las herramientas para responder mejor a los retos actuales de las PYME](#); [equipó a los responsables políticos con los principios clave que subyacen a los procedimientos de sanción aplicables a las violaciones de la seguridad y la salud en el trabajo](#) y [elaboró una guía sobre las fuentes y los usos de las estadísticas sobre seguridad y salud en el trabajo](#).



En la fase actual, el Programa seguirá apoyando la estimación de las enfermedades y lesiones relacionadas con el trabajo con la OMS y la finalización de una metodología para evaluar los déficits de SST y los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo (FPRW) en el lugar de trabajo; el desarrollo de una herramienta de evaluación participativa sobre los servicios de salud ocupacional; una revisión de los impulsores y las limitaciones para las mejoras de la SST en las cadenas de suministro de la confección y la agricultura; una investigación sobre el impacto del cambio ambiental y climático en la SST en las CMS de la agricultura y la construcción; una investigación sobre COVID-19 y la SST en CMS.

Además, el Programa también desarrollará nuevas herramientas de evaluación y productos de investigación, entre ellos :

- ▶ Una evaluación de los marcos nacionales de cualificación en materia de SST para los profesionales de la SST;
- ▶ Una evaluación del impacto de la masculinidad en la seguridad y la salud de los trabajadores del sector de la construcción;
- ▶ Una herramienta para medir el impacto de la SST en la productividad del sector agrícola;
- ▶ Un análisis de los vínculos entre los servicios de salud laboral y los sistemas nacionales de salud para identificar las buenas prácticas para una respuesta institucional coordinada eficiente y eficaz en materia de prevención de la salud;
- ▶ Un análisis sobre los retos de la SST y los riesgos emergentes relacionados con el cambio climático, las nuevas tecnologías (inteligencia artificial) y los riesgos químicos.

Podrían surgir otras áreas de investigación durante la implementación, especialmente porque el Programa tiene la intención de llevar a cabo un análisis de las lagunas de conocimiento y desarrollar una agenda de investigación.

2) Crear marcos jurídicos y políticos nacionales propicios

Seguridad + Salud para Todos contribuye a la creación de marcos jurídicos y políticos nacionales sólidos como punto de partida fundamental para garantizar unas condiciones de trabajo seguras y saludables. Para ello, proporciona apoyo a las partes interesadas en los procesos legislativos y políticos y facilita su avance.

En su fase anterior de ejecución, siete países participantes han reforzado sus marcos nacionales de SST basados en las normas internacionales de trabajo mediante la adopción de políticas, programas y/o legislación nuevos o mejorados.

En la fase actual, el Programa seguirá apoyando todos los elementos necesarios para establecer y mantener un marco político y jurídico conducente:

- ▶ Fomentar los órganos tripartitos nacionales, regionales y sectoriales de SST y promover las plataformas de diálogo social para garantizar que los marcos nacionales se diseñen o revisen tras una participación significativa de los mandantes tripartitos;
- ▶ Apoyar la adopción y aplicación de políticas nacionales de SST y programas nacionales de SST;
- ▶ Promover la ratificación de los convenios pertinentes de la OIT, en particular mediante el análisis de las lagunas para adaptar la legislación en materia de SST a las normas internacionales de trabajo, y el desarrollo y la aplicación de planes de acción/hojas de ruta hacia la ratificación;
- ▶ Proporcionar apoyo técnico para el desarrollo, la discusión y la validación de proyectos de leyes y reglamentos sobre SST en línea con las normas internacionales de trabajo pertinentes. A este respecto, el Programa finalizará, en particular, una guía sobre el desarrollo de la legislación en materia de SST para los legisladores.

@ OIT / Maxime Fossat / Trabajadores de la construcción en Myanmar





En la fase anterior, el Programa ha reforzado las capacidades de una gran variedad de instituciones y organizaciones con un mandato de SST en 15 países.

3) Fortalecer las capacidades nacionales

El sistema nacional de SST está formado por una gran variedad de organizaciones. Estas organizaciones prestan servicios relacionados con la SST directamente a los empleadores y a los trabajadores y/o prestan apoyo para el desarrollo de prácticas y cultura sólidas de prevención de la SST. Las actividades de Seguridad + Salud para Todos refuerzan la capacidad de estas organizaciones para cumplir sus funciones particulares y, de este modo, fortalecen el rendimiento general del sistema nacional de SST.

En la fase anterior, el Programa ha reforzado las capacidades de una gran variedad de instituciones y organizaciones con un mandato de SST en 15 países. En particular, el Programa apoyó los sistemas nacionales de recopilación de datos sobre SST y de presentación de informes en dos países; reforzó la capacidad de las inspecciones de trabajo en materia de SST en ocho países y apoyó la capacidad de los interlocutores sociales en materia de SST en los 15 países. A este respecto, el Programa elaboró una [guía para ayudar a las organizaciones empresariales a promover la SST en el trabajo](#). Seguridad + Salud para Todos también reforzó las capacidades de las instituciones de SST en todos los países participantes y trabajó especialmente con las instituciones nacionales de formación en SST, los servicios de extensión agrícola y las instituciones de educación y formación técnica y profesional. También elaboró guías breves sobre la información, el registro y la notificación de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales para los [empleadores](#) y los [trabajadores](#). Por último, pero no por ello menos importante, el Programa desarrolló herramientas de evaluación participativa sobre los servicios de salud laboral.

La fase actual del Programa se basará en los progresos realizados por:

- ▶ Apoyar la mejora de los sistemas nacionales de recogida, análisis y notificación de datos sobre SST;
- ▶ Dedicar esfuerzos específicos para el desarrollo de las capacidades de los mandantes nacionales;
- ▶ Involucrar a los interlocutores sociales en la puesta en marcha y el mantenimiento de mecanismos para promover la mejora continua de los sistemas nacionales de SST;
- ▶ Aumentar la capacidad institucional de las inspecciones de trabajo y otras instituciones para promover el cumplimiento de la legislación en materia de SST y del poder judicial para la aplicación efectiva de la ley;
- ▶ Mejorar la calidad y el acceso a los servicios de salud en el trabajo;
- ▶ Mejorar los sistemas de cualificación de los profesionales de la SST a nivel nacional en los países en desarrollo;
- ▶ Actualizar y difundir herramientas y enfoques eficaces para mejorar la SST en las PYME.

4) Promoción de la demanda de SST

Seguridad + Salud para Todos proporciona información accesible y práctica para aumentar la concienciación y la comprensión de los empresarios, trabajadores y otras partes interesadas sobre los peligros y riesgos de la SST en los lugares de trabajo y su prevención. Para que sea plenamente eficaz, la información debe presentarse de forma que capte su atención, fomente su compromiso y la comparta con otros.

En la fase anterior, el Programa se centró esencialmente en aumentar la concienciación mundial sobre los riesgos laborales a los que se enfrentan los trabajadores jóvenes, entre otras cosas, mediante el nombramiento de «Campeones juveniles» en todo el mundo y una mayor concienciación sobre la seguridad química en tres países

En la fase actual, el Programa aumentará la concienciación:

- ▶ sobre la importancia de la SST a nivel nacional en relación con riesgos/sectores/grupos destinatarios específicos en función de las prioridades de los países;
- ▶ sobre los retos y oportunidades para la seguridad y la salud en el trabajo a través de la estrategia de comunicación y visibilidad del Programa a nivel mundial.

Se espera que, trabajando en estos cuatro elementos simultáneamente, el Programa permita mejorar la política nacional de SST y los marcos legales en línea con las normas internacionales de trabajo; las organizaciones relacionadas con la SST promoverán una cultura de cumplimiento y promoción de la SST a todos los niveles, y los empleadores y trabajadores mejorarán las condiciones de SST en el lugar de trabajo. Gracias a la adopción de controles adecuados, la exposición de los trabajadores a los peligros y riesgos disminuirá, lo que se traducirá en una menor incidencia de lesiones, enfermedades y muertes en el trabajo, haciendo que los lugares de trabajo sean más seguros y saludables para proteger la seguridad y la salud de los trabajadores.

@ OIT / Maxime Fossat / Trabajador en una fábrica en las Filipinas





Modelo de intervención de Seguridad + Salud para Todos

Cuando se selecciona un país que cumple los criterios mencionados anteriormente, Seguridad + Salud para Todos **evalúa siempre su situación en materia de SST antes de proponer actividades específicas.** Estas evaluaciones iniciales se llevan a cabo utilizando las metodologías y herramientas adecuadas de la OIT. Son totalmente participativas e incluyen consultas con los mandantes tripartitos y otras partes interesadas pertinentes para comprender sus necesidades e identificar posibles intervenciones. Estas consultas van precedidas de un examen documental de la situación actual y de la identificación de las intervenciones anteriores (incluidas las lecciones aprendidas). Cuando es pertinente, estas evaluaciones iniciales se complementan con estudios en profundidad de determinados sectores económicos o cuestiones de SST en juego, que se llevan a cabo al comienzo de la ejecución del proyecto para crear una sólida base de conocimientos y perfeccionar la estrategia del proyecto.

El Programa da prioridad a las intervenciones en las que es probable que la **magnitud/distribución de los beneficios/efectos sea alta**, en particular aquellas en las que la **atribución de los beneficios/efectos al Programa es más factible.**

Aunque las estrategias de los proyectos se adaptan a las necesidades de países concretos, todos ellos contribuyen a la Teoría del Cambio general y a los cuatro componentes estratégicos relacionados entre sí. Cada proyecto informa sobre una serie de indicadores clave de rendimiento que se agregan a nivel global para medir los resultados a nivel del Programa.

APOYO Y GESTIÓN DEL PROGRAMA

Ejecución a nivel nacional:

los proyectos específicos se ejecutan a nivel nacional, prestando especial atención a su contexto. Los equipos de proyecto, formados por personal internacional y/o nacional, son los principales responsables de la ejecución de las actividades. Las oficinas de la OIT en los países proporcionan orientación y apoyo a las intervenciones específicas en los países. Los especialistas del Equipo de Trabajo Decente de la OIT en todas las regiones, en particular los especialistas en SST y los especialistas en Administración e Inspección del Trabajo (IT), proporcionan conocimientos técnicos al Programa.

Un equipo de gestión global:

Seguridad + Salud para Todos se encuentra en el Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo (LABADMIN/OSH) de la OIT. Dentro del Servicio, la Unidad de Coordinación de Programas y Operaciones apoya el desarrollo de nuevas iniciativas; coordina las intervenciones entre los proyectos centralizados y descentralizados; mantiene las relaciones con los donantes y forja nuevas asociaciones; fomenta el desarrollo y el intercambio de conocimientos; coordina las actividades de comunicación y visibilidad y supervisa el seguimiento y la evaluación. Además, tanto el equipo de SST como el de IT proporcionan orientación técnica y experiencia en intervenciones específicas en sus respectivas áreas de competencia.

Una estructura de gobernanza tripartita:

Un comité consultivo tripartito mundial (GTAC) proporciona recomendaciones al equipo de gestión del Programa sobre el esfuerzo global de Seguridad + Salud para Todos, específicamente en lo que respecta a sus orientaciones estratégicas, asociaciones estratégicas y desarrollos clave en materia de SST. Este comité, presidido por el director del Departamento de Gobernanza y Tripartismo, donde tiene su sede el servicio LABADMIN/OSH, se reúne anualmente. Está compuesto por representantes de las organizaciones de empleadores y de trabajadores, de los gobiernos asociados en los que se ejecuta la iniciativa emblemática, y de los socios de desarrollo/financiación. A nivel nacional, los proyectos son guiados estratégicamente por comités consultivos tripartitos nacionales. Estos comités asesoran, participan y fomentan la mejora continua del Programa. También proporcionan una plataforma para compartir conocimientos, explorar vínculos y ayudar a resolver problemas y riesgos.

Comités dedicados al Fondo Visión Cero:

El Fondo Visión Cero tiene su propio comité de dirección. Aprueba los planes de trabajo y los informes del Fondo, examina y aprueba las propuestas de la Secretaría del Fondo para nuevos proyectos, y supervisa la aplicación de la estrategia del VZF en las CMS. El Comité Directivo del Fondo Visión Cero, presidido por el Jefe del servicio LABADMIN/OSH, se reúne dos veces al año. Está formado por los donantes, los miembros del gobierno de los posibles países beneficiarios que forman parte del Consejo de Administración de la OIT y el Director del Departamento de Gobernanza y Tripartismo de la OIT. El comité consultivo del Fondo Visión Cero complementa al comité de dirección, lo que permite a los interlocutores sociales desempeñar un papel significativo en la gobernanza del Fondo.

Garantizar la sostenibilidad de los programas

Garantizar la sostenibilidad es una pieza fundamental de todas las intervenciones de la OIT. Los componentes del Programa de referencia están diseñados para apoyar directamente los esfuerzos nacionales en materia de SST y, por lo tanto, están alineados con las directivas políticas de los propios gobiernos y con el PTDP adoptado por los mandantes tripartitos a nivel nacional.

Seguridad + Salud para Todos favorece y promueve una alianza de las principales partes interesadas, así como la movilización de la sociedad a través de sus esfuerzos de comunicación, para garantizar que el cambio logrado se mantenga y que los resultados del Programa continúen independientemente de la ayuda externa. Para ello, se desarrollan sistemáticamente planes de sostenibilidad en los marcos de los proyectos individuales con el fin de fomentar la apropiación nacional y crear capacidades duraderas, que contienen tanto planes de sostenibilidad como estrategias de salida.

Aprovechar el seguimiento y la evaluación

Para asegurarse de que todos los proyectos e iniciativas del Programa contribuyen de forma coherente a la consecución de unos objetivos claramente definidos, Seguridad + Salud para Todos ha desarrollado durante la Fase I un **marco general de gestión basado en resultados con indicadores** destinados a medir los progresos realizados de forma sistemática. Cada proyecto individual debe informar en función de los indicadores pertinentes alineados con los indicadores de la OIT definidos en sus documentos de Programa y Presupuesto (P&B).

El Programa pretende ahora desarrollar un **sistema de seguimiento informatizado** para facilitar el almacenamiento y la agregación de este número creciente de datos. Facilitará la recopilación de información sobre el número de personas afectadas por las intervenciones y los cambios reales resultantes. También permitirá al Programa mostrar los resultados obtenidos a la Oficina, los donantes y los mandantes. Además, basándose en esta información, Seguridad + Salud para Todos podrá extraer lecciones y ajustar su estrategia según sea necesario. En última instancia, formará parte de la base de pruebas de la contribución de la OIT a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) sobre el trabajo decente y los entornos laborales seguros.

Por último, dado que el Programa seguirá promoviendo cambios reales en los lugares de trabajo, se harán esfuerzos específicos para evaluar en qué medida las intervenciones del proyecto dan lugar a la adopción de medidas adecuadas de prevención y control en el lugar de trabajo.

Promover los flujos de conocimiento

En la fase anterior, el Programa ha fomentado que los conocimientos fluyan de forma eficaz y eficiente. Para ello, ha recogido y difundido especialmente una serie de estudios de caso, buenas prácticas y casos de éxito de los proyectos. El Programa seguirá identificando, captando, evaluando, recuperando y compartiendo el conjunto de conocimientos generados a lo largo de su ejecución. Esto facilitará la capacidad de decisión programática y estratégica y estimulará una cultura de aprendizaje e innovación. Para ello, el Programa desarrollará y aplicará una **estrategia de gestión del conocimiento** que establecerá objetivos, procesos, mecanismos y recursos específicos para crear, almacenar y compartir conocimientos.

Comunicar, promover y aumentar la visibilidad del Programa

Durante su primera fase, Seguridad + Salud para Todos trabajó para identificar y abordar los retos que se plantearon inicialmente en materia de comunicación y visibilidad, formular recomendaciones sobre la marca, elaborar mensajes clave para públicos específicos y desarrollar una serie de productos de comunicación. Existe una [página web](#) de la OIT con toda la información pública sobre el Programa, así como un [sitio web](#) específico para el Fondo Visión Cero. Se celebraron algunos eventos de alto nivel, como el [Congreso SafeYouth@Work](#) y el Foro de Alto Nivel del Fondo Visión Cero, para promover los objetivos del Programa.

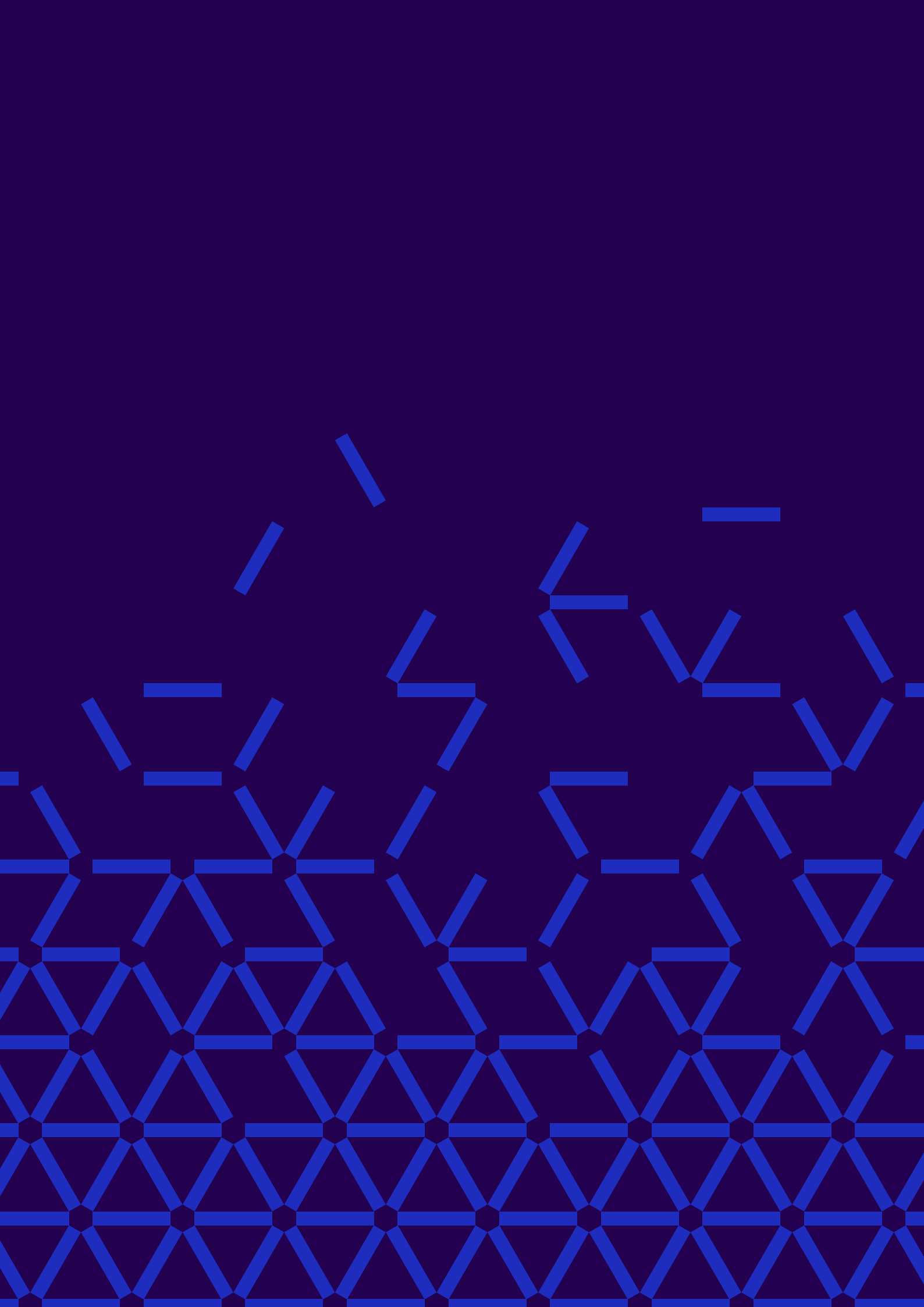
En la fase actual, el Programa desarrollará y aplicará una **estrategia de comunicación y visibilidad** a más largo plazo. Esta estrategia se integrará en la estrategia global de comunicación de la OIT sobre SST para lograr un mayor impacto.

LOS SOCIOS DEL DESARROLLO COMO ACTORES CLAVE DEL CAMBIO

Seguridad + Salud para Todos es una prioridad para la OIT, que utiliza sus conocimientos técnicos y sus propios recursos ordinarios para financiar el programa de referencia. Al no estar asignados, los recursos ordinarios permiten a Seguridad + Salud para Todos responder rápidamente a los nuevos retos e invertir en soluciones innovadoras para abordar los problemas de seguridad y salud en el trabajo. Los ingresos del Programa también dependen de las contribuciones extrapresupuestarias que apoyan proyectos e iniciativas específicas. Seguridad + Salud para Todos ha creado asociaciones estratégicas desde 2016 con los sectores público y privado - junto con la sociedad civil y las organizaciones de desarrollo, y otros organismos de las Naciones Unidas. Los resultados logrados por Seguridad + Salud para Todos reflejan la diversidad y la fuerza de estas alianzas, así como un esfuerzo continuo para maximizar los recursos a través de operaciones eficientes y eficaces en todo el mundo.

La OIT desea agradecer las contribuciones recibidas para la ejecución del Programa de referencia de Seguridad + Salud para Todos por parte de socios públicos y privados: Alemania, Colombia, Corea, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Japón, Noruega, Reino Unido y Suecia, así como Walt Disney Company y Siemens.







@ ILO / Marcel Crozet

**Servicio de Administración del Trabajo,
Inspección del Trabajo y Seguridad y
Salud en el trabajo (LABADMIN/OSH) -
Departamento de la Gobernanza y Tripartismo**

Organización Internacional del Trabajo
Route des Morillons, 4
CH-1211 Geneva 22
T: +41 (0) 22 799 6715
F: +41 (0) 22 799 6878
E: labadmin-osh@ilo.org

ilo.org/safety-health-for-all