



Organización
Internacional
del Trabajo

► Transición justa y empleo verde en América Latina y el Caribe: 10 años de trabajo de la OIT en la región

Informe narrativo sobre las actividades realizadas por la Organización Internacional del Trabajo en la región, en materia de acción climática

Autor: Braulio Torres



Oficina Regional de la OIT
para América Latina y el Caribe

Transición justa y empleo verde en América Latina y el Caribe: 10 años de trabajo de la OIT en la región

Informe narrativo sobre las actividades realizadas por la Organización Internacional del Trabajo en la región, en materia de acción climática

Autor: Braulio Torres

Oficina Regional de la OIT
para América Latina y el Caribe

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2021

Primera edición 2021

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a rights@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En www.ifrro.org puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

Transición justa y empleo verde en América Latina y el Caribe: 10 años de trabajo de la OIT en la región. Informe narrativo sobre las actividades realizadas por la Organización Internacional del Trabajo en la región, en materia de acción climática.

Este informe fue realizado por Braulio Torres. se agradece en forma especial la colaboración de Edith Zavala y Noemí Feix, Blanca Patiño, Christoph Ernst y Joaquin Etoarena, Anaclara Matosas, John Bliiek y Guadalupe Alegria, Alvaro Ramirez y Ana Belén Sanchez.

Primera Edición, 2021. 32 p.

Diseño editorial: Roberto I. Herrera Macique

Datos de catalogación de la OIT

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos digitales de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías y redes de distribución digital, u ordenándose a: ilo@turpin-distribution.com. Para más información, visite nuestro sitio web: ilo.org/publns o escríbanos a: mexico@ilo.org.

► Contenido

► Contenido	4
Prefacio	5
► 1. Resumen Ejecutivo	5
► 2. Introducción	7
Antecedentes al informe y motivos	7
Objetivos del informe	8
► 3. La transición justa: una agenda para impulsar una hoja de ruta hacia un nuevo modelo de desarrollo	8
La relación entre los retos ambientales y el mundo del trabajo	10
La urgencia de la transición justa en América Latina y el Caribe	14
► 4. La puesta en marcha de la agenda de transición justa en la región: el Programa de Empleos Verdes de la OIT	14
4.1 Historia del Programa Empleos Verdes	14
4.2 Herramientas y experiencias que avanza la agenda de transición justa en la región	16
Políticas nacionales de acción climática y transición justa	17
Diagnósticos y evaluación de impacto de empleos y de políticas verdes	19
Capacitación para el trabajo y desarrollo de habilidades profesionales	20
Programas de empleos verdes y desarrollo empresarial sostenible	21
Protección social y formalización del empleo	21
Diálogo social, tripartismo y alianzas internacionales	23
Esfuerzos colaborativos de conocimiento	25
► 5. Conclusión e impulso a la acción	27
► 6. Referencias	28
► 7. Siglas:	29

Lista de cuadros y diagramas

Los sectores relevantes en la región	11
El impacto de COVID-19 en sectores relevantes	12
Desafíos laborales de la región según el Panorama Laboral 2020	24
Línea de tiempo de la agenda de transición justa	15
Diagrama 1. Teoría de cambio del Programa de Empleos Verdes de la OIT	17
Proyecto RBSA - un enfoque de trabajo integral de la OIT	22
Otros organismos internacionales trabajando en la agenda de la transición justa	24
La agenda de transición justa dentro de la sociedad organizada en ALC	25
Ejemplos de acciones de transición justa desde el sector empresarial en la región	26
Ejemplos de acciones de transición justa desde el sector de los trabajadores en la región	26

Prefacio

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) busca impulsar la acción climática desde el mundo del trabajo. Se tiene la capacidad técnica de trabajar con los mandantes en la promoción de la transición justa y la creación de empleo verde –este informe narrativo es un resumen de ello. Asimismo, la OIT tiene el interés de construir alianzas con otros organismos internacionales para promover esta agenda. Con oficinas a lo largo de América Latina y el Caribe y una oficina regional en Lima, Perú, se impulsa esta agenda en todos los países de la región.

► 1. Resumen Ejecutivo

►► Las políticas para promover la sostenibilidad ambiental y enfrentar los efectos en el empleo del cambio climático son importantes para construir un mejor futuro del trabajo.

Declaración de Panamá para el centenario de la OIT, 2018

La OIT, en colaboración con sus mandantes –gobiernos, empleadores y sindicatos– y en alianza con diferentes agencias de Naciones Unidas, ha posicionado la agenda de transición justa en los diferentes ámbitos de política de América Latina y el Caribe. A través de la “Declaración de Panamá para el centenario de la OIT” (OIT 2018), los mandantes de la OIT en la región han redoblado su compromiso con esta agenda y declarado que para construir el futuro del trabajo en la región se deben impulsar políticas para promover una transición justa.

Hace unos años, el concepto de transición justa no era prioritario en la región. Ahora, varios países elaboran sus Estrategias nacionales de transición justa y políticas locales de empleo verde –Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Argentina, México y Uruguay. Esta agenda ya es una realidad en las discusiones de política nacional en muchos países. La agenda y los conceptos se están unificando y transversalizando. Por ejemplo, Colombia cuenta con una Cuenta Satélite Ambiental que contabiliza los empleos verdes¹.

En los últimos tres años, la agenda de transición justa se ha convertido en referente para la acción climática; y ahora por COVID-19, en eje para la recuperación económica del continente –una recuperación verde y justa. Se visibiliza la importancia creciente de considerar el desarrollo de manera integral, en sus dimensiones social, económica y ambiental. La crisis actual por COVID-19 nos ha mostrado las interdependencias entre salud y medio ambiente, pero también con el sector productivo y el mercado de trabajo.

En concreto, la OIT trabaja continuamente para que los países de la región reconozcan la agenda de transición justa en sus políticas públicas; y se ha logrado, por ejemplo, que varios países reconozcan esta agenda en sus comunicaciones de Contribución Determinada a Nivel Nacional (CDN). En 2020, las CDN revisadas de Argentina, Chile, Colombia y Costa Rica han tomado a la transición justa como eje explícito para cumplir sus metas ambientales. También en 2020, Naciones Unidas creó la “Iniciativa Acción Climática para el Empleo²” bajo el liderazgo de la OIT, para poner la creación de trabajo decente en el centro de los planes nacionales contra el cambio climático.

La OIT colabora en los países a través de investigación, capacitación, asistencia técnica y diálogo social para impulsar los empleos verdes y así promover la justicia social durante la transición. La siguiente tabla ilustra algunos proyectos donde participa activamente en la región.

1 Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/ambientales/cuenta-satelite-ambiental-csa>

2 Disponible en: https://www.climateaction4jobs.org/es/#pll_switcher

Políticas				
Líneas de acción de la OIT	Planeación nacional y desarrollo de políticas	Protección social y formalización del empleo	Programas de empleos verdes y desarrollo empresarial sostenible	Capacitación para el trabajo y habilidades profesionales
1. Análisis e investigación	En Guyana, proyecto de modelación económica para la evaluación de impacto de los escenarios alternativos de empleos convencionales y verdes.	En Perú, guía metodológica y estudio sobre trabajo decente y Residuos Eléctricos y Electrónicos (RAEE).	En Colombia, hoja informativa sobre el potencial de creación de empleos verdes en un marco de transición justa.	En Barbados, estudio informativo sobre habilidades para empleos verdes.
2. Apoyo a organizaciones de empleadores y trabajadores	En Argentina, acompañamiento a empleadores y sindicatos para la elaboración de una estrategia tripartita de transición justa.	En México, curso de empleos verdes con funcionarios y sindicatos tanto en la Ciudad de México como en el Estado de Coahuila.	En México, Guía de Autodiagnóstico Empresarial con enfoque en empleos verdes, así como estudio sobre el papel de la negociación colectiva para la transición justa.	En Uruguay, acompañamiento a cooperativa de ladrilleros.
3. Asistencia técnica a gobiernos	En Colombia, colaboración con la Oficina Nacional de Estadística (DANE) para contabilizar los empleos verdes, así como firma del "Pacto por los Empleos Verdes y transición justa".	En Costa Rica, acompañamiento a ". (Contribución Nacionalmente Determinada) para incluir la transición justa como eje de acción transversal.	En Santa Lucía, estudio sobre anticipación de habilidades.	En Centroamérica y República Dominicana, apoyo a los Institutos de formación profesional sobre formación y certificación en empleo verde.
4. Diálogo social y alianzas	En Argentina, a través de la alianza PAGE, diálogo nacional tripartito sobre transición justa y la recuperación más verde y política de cambio climático y transición justa.	En México, mapeo de actores y diálogo tripartito hacia un plan de acción para la prevención y erradicación del trabajo infantil en el sector residuos de la Ciudad de México.	En alianza con GIZ, proyecto sobre emprendimiento verde para los jóvenes en Uruguay. En alianza con la OIJ, diálogos nacionales de juventud juventud en Iberoamérica.	En alianza con el BID, estudio sobre el empleo en un futuro de cero misiones netas en ALC.

A través de sus proyectos, la OIT propicia el diálogo tripartito entre trabajadores, empleadores y gobiernos, para traer todas las voces a la mesa y ser un canal para acercar los compromisos laborales y ambientales de los países. El mandato de la OIT hacia la justicia social, compromete a la organización a seguir impulsando respuestas al cambio climático a través de acciones de protección social, competencias para el futuro del trabajo y negocios verdes, y de ese modo promover trabajo decente y acción climática como dos caras de la misma moneda. La transición justa es una transición gestionada; y es el camino más prometedor para impulsar la productividad y diversificación de las economías de la región.

La acción climática es aún más urgente de lo que se creía. Es por esto que la OIT redobla sus esfuerzos. A través del esfuerzo coordinado y la construcción de alianzas, la OIT puede acompañar a países y organizaciones a acelerar la acción climática desde la perspectiva del mundo del trabajo y puede ayudar a gestionar la transición para que sea justa para todos.

►► Las Partes reconocen “los imperativos de una transición justa de la fuerza laboral y de la creación de trabajo decente y de empleos de calidad [...]”.

Acuerdo de París, 2015

► 2. Introducción

► Sin un crecimiento sostenido, los avances en materia social pueden estancarse e incluso revertirse.

Declaración de Panamá para el centenario de la OIT, 2018

Antecedentes al informe y motivos

La agenda de transición justa impulsada por la OIT es un lente para mirar la intersección entre el mundo del trabajo y el medio ambiente y el doble impacto del mundo del trabajo sobre el medio ambiente y a la inversa (OIT 2020a). Esta agenda ofrece guía para trazar una hoja de ruta regional hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos.

La coyuntura regional laboral es un llamado de atención para cambiar nuestro paradigma de desarrollo. Lo resume la Declaración de Panamá³: “en nuestra región identificamos: un crecimiento económico bajo y volátil; un desarrollo productivo insuficiente y una baja productividad; altos niveles de informalidad y desigualdad; un incremento del desempleo y la pobreza; diversos déficits en materia de respeto y aplicación de los principios y derechos fundamentales en el trabajo de los trabajadores y los empleadores; [...] una reducción de la cobertura de la seguridad social y su sostenibilidad, y efectos negativos en la creación de empleo y empresas sostenibles (OIT 2018)”.

A esto se le suma la crisis ambiental. De acuerdo al reporte elaborado por BID, CEPAL y WWF (2014), la región de América Latina y el Caribe (ALC) es especialmente vulnerable a los efectos del cambio climático debido a su ubicación geográfica, distribución territorial de su población, infraestructura, y dependencia de recursos naturales para actividades económicas. Los mayores efectos en la región, incluyen la desaparición de una parte significativa del bioma coralino del Caribe, desaparición de la mayoría de los glaciares ubicados por debajo de los 5 000 metros de altura en la zona tropical de los Andes, probabilidad de que parte de la cuenca amazónica se convierta en sabana, reducción del rendimiento de muchos cultivos básicos, más inundaciones y anegación de zonas costeras, desestabilización del ciclo hidrológico en cuencas importantes, y la intensificación de los fenómenos meteorológicos extremos como sequías, huracanes y lluvias intensas.

Asimismo, COVID-19 ha ocasionado una devastación sin precedente en el mundo del trabajo en ALC. “La tasa de ocupación promedio de América Latina y el Caribe (18 países) para el año 2020 fue 51,7 por ciento, representando una reducción de alrededor de seis puntos porcentuales respecto de 2019. Ello constituye un valor mínimo histórico y significó una disminución de orden del diez por ciento de la ocupación total. Más de 26 millones de personas perdieron sus puestos de trabajo durante 2020” (OIT 2021a).

En la región se estima que hay 30.1 millones de personas que buscan empleo y no lo pueden conseguir, además alrededor de 23 millones de mujeres y hombres que quedaron en situación de inactividad y dejaron de buscar ocupación ante la falta de oportunidades a causa de la pandemia (OIT 2020d). De acuerdo al Panorama Laboral 2020 (OIT 2020d), la crisis causó la quiebra de empresas de todos los tamaños; hubo una abrupta caída en los ingresos de las personas; y se puso en evidencia el déficit de trabajo decente en la región, reflejados en una alta tasa de informalidad laboral. La situación es grave y afecta en particular a mujeres y jóvenes. Específicamente “la tasa de desocupación juvenil regional durante la pandemia alcanzó 23,2 por ciento, por lo que cerca de uno de cada cuatro jóvenes en América Latina y el Caribe que participa en el mercado laboral está desocupado” (OIT 2020d).

3 La Declaración de Panamá para el centenario de la OIT es la visión y declaración pública de la OIT y sus mandantes sobre el futuro del trabajo en las Américas; y fue el resultado de la 19a reunión regional de la OIT.

Esto está agudizando la precaria situación económica y social de la región. Si bien en el mundo hay “esperanza de recuperación, existe el riesgo de que se produzca de forma dispar” (OIT 2021b). Es en este contexto, que en 2020 la OIT publica la nota técnica regional “Una recuperación verde y justa en América Latina y el Caribe: una perspectiva desde el mundo del trabajo” para que, a través del diálogo tripartito, se avancen propuestas para impulsar un paquete de medidas económicas, sociales y ambientales que impulsen el trabajo decente, la productividad de las empresas y al mismo tiempo luchen contra el cambio climático y protejan el medio ambiente.

En 2021, con este informe y diálogo regional, la OIT da un siguiente paso –con un enfoque verde y justo– para ahondar en las propuestas de políticas que fomenten el proceso de recuperación de los impactos de COVID-19 y que reviertan la caída de los indicadores laborales, y así, impulsar el cambio de paradigma de desarrollo económico que el planeta y la sociedad demandan.

Objetivos del informe

El informe tiene como objetivo presentar las experiencias encaminadas a fomentar el empleo verde y la transición justa en la región de América Latina y el Caribe.

Además, con base a estas experiencias se ofrece una guía para la acción climática –desde una perspectiva del mundo del trabajo– para implementar la hoja de ruta que deben impulsar los actores del mundo del trabajo en la región. Se presenta el trabajo realizado en materia de transición justa y acción climática por la OIT y los avances visibles de los últimos años. Con este informe narrativo, la OIT redobla sus esfuerzos para impulsar el diálogo social hacia una recuperación más verde e inclusiva.

► 3. La transición justa: una agenda para impulsar una hoja de ruta hacia un nuevo modelo de desarrollo

La transición justa consiste en lograr un trabajo decente para todos y al mismo tiempo proteger el medio ambiente y los recursos naturales de los que depende la economía y la vida en el planeta. Los empleos verdes, que son parte de la agenda de transición justa, son trabajo decente que se caracteriza por la protección social, derechos en el trabajo y el diálogo social, y que al mismo tiempo forman parte del proceso de descarbonización de la economía –de la matriz energética, los sistemas alimentarios, la manufactura, el transporte y movilidad, entre otros sectores altamente dependientes de los combustibles fósiles.

En 2019, en la “Declaración del Centenario de la OIT para el futuro del trabajo” la OIT reconoció que el “mundo del trabajo se está transformando radicalmente impulsado por las innovaciones tecnológicas, los cambios demográficos, el cambio medioambiental y climático y la globalización, en un momento de desigualdades persistentes, que tienen profundas repercusiones en la naturaleza y el futuro del trabajo”. En esta declaración, la OIT reforzó su mandato constitucional de “lograr la justicia social desarrollando su enfoque del futuro del trabajo centrado en las personas, que sitúa los derechos de los trabajadores y las necesidades, las aspiraciones y los derechos de todas las personas en el núcleo de las políticas económicas, sociales y ambientales”. Y decidió orientar sus esfuerzos a “asegurar una transición justa a un futuro del trabajo que contribuya al desarrollo sostenible en sus dimensiones económica, social y ambiental”.

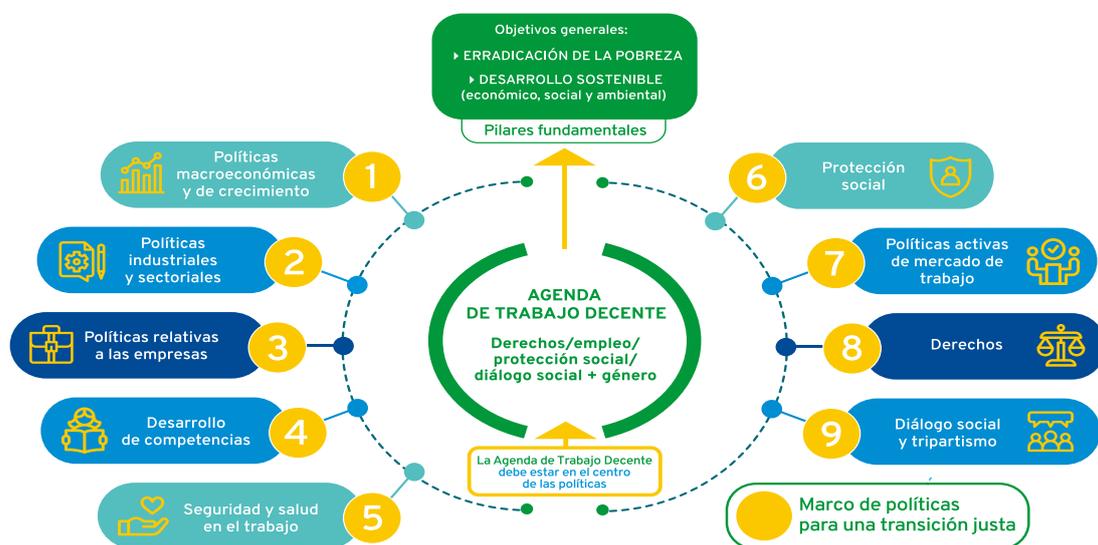
En 2020, en el seno del Consejo de Administración de la OIT, reconociendo que hay oportunidades y desafíos por los cambios en los mercados laborales en relación con la acción climática, la organización define y asume su rol en esta transición –económica, social y ambiental– por la que atraviesa el mundo, mediante acciones que impulsen la agenda de transición justa (OIT 2020c). La Iniciativa Verde⁴ impulsada por el Director General de la OIT provee una guía estratégica respecto al rol de la OIT en respuesta al cambio climático; define pues las siguientes líneas de acción: a) investigación, b) asistencia técnica, c) desarrollo de capacidades de los mandantes de la OIT, y d) construcción de alianzas con la cooperación internacional.

4 Disponible en: https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/centenary/WCMS_502377/lang--es/index.htm

La OIT es pues parte de este impulso a la agenda de transición justa que crece en los diferentes espacios de la comunidad internacional. En 2020, el Secretario General de Naciones Unidas, en el contexto de la recuperación de la pandemia, hizo un llamado⁵ a que los países trabajen por una recuperación mejor (*Build back better*) donde declaró que: “las enormes cantidades de dinero que se gastarán en la recuperación del coronavirus deben generar nuevos empleos y negocios a través de una transición limpia y verde; y que cuando el dinero de los contribuyentes se usa para rescatar negocios, debe estar vinculado al logro de empleos verdes y al crecimiento sostenible”.

Fue a partir de 2015 con el Acuerdo de París⁶ y con las “Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos”, publicadas por la OIT –y que fueron adoptadas en 2015 por el Consejo de Administración de la organización– que se estableció el punto de partida de la agenda de transición justa. Las Directrices para una transición justa plantean nueve esferas de políticas necesarias para promover la transición hacia una economía más sostenible y sitúan el trabajo decente para todos y la creación de empleo verde en el centro de acción:

- Políticas macroeconómicas y de crecimiento
- Políticas industriales y sectoriales
- Políticas relativas a las empresas
- Desarrollo de competencias
- Seguridad y salud en el trabajo
- Protección social
- Políticas activas del mercado de trabajo
- Derechos
- Diálogo social y tripartismo



PRINCIPIOS.

Uso del diálogo social / respeto de los principios fundamentales y derechos en el trabajo / importancia de las especificidades de género / disposiciones para un ambiente adecuado para las empresas, los trabajadores, los inversores y los consumidores / disposición para un marco de transición justa / no existe una receta única / cooperación internacional entre países.

Fuente: tomado de OIT (2015b) “Una transición justa para todos: ¿el pasado puede iluminar el futuro?”

La acción coordinada en estas esferas se impulsa en sectores relevantes de la agenda de transición justa, a decir:

- ▶ Bioeconomía, que incluye actividades económicas relacionadas con la gestión de la biodiversidad como son la agricultura y ganadería, sector forestal y pesca y acuicultura
- ▶ Energía y minería
- ▶ Turismo
- ▶ Movilidad y transporte
- ▶ Construcción
- ▶ Residuos y economía circular
- ▶ Manufactura
- ▶ Agua

Esta lista de sectores se ha construido en función de la relevancia de cada sector para contribuir a la creación de empleos verdes y a la transición hacia una economía baja en carbono (OIT 2020a). Son sectores, que, por sus características, son claves en el tránsito hacia la descarbonización y hacia la preservación y restauración de los ecosistemas y donde, además, existe una necesidad de mejorar las condiciones de trabajo decente, así como potencial regional de crear hasta 15 millones de nuevos empleos verdes netos (BID y OIT 2020)⁷.

En esta intersección de esferas de políticas y sectores clave se construye la agenda de transición justa que busca, desde el mundo del trabajo:

- ▶ Proteger el medio ambiente y los recursos naturales.
- ▶ Promover la protección social, derechos en el trabajo y/o el diálogo social en alguno de los sectores clave de la agenda de transición justa.
- ▶ Asegurar que los trabajadores y las empresas tengan las habilidades requeridas para una economía neutra en carbono.
- ▶ Asegurar que las empresas sean resilientes y que los trabajadores tengan seguridad y salud en el trabajo ante las consecuencias del cambio climático.
- ▶ Apoyar a aquellos trabajadores, empresas y comunidades afectados durante el proceso de descarbonización de la economía, con particular atención en poblaciones indígenas, mujeres, jóvenes y migrantes.

La relación entre los retos ambientales y el mundo del trabajo

El mundo del trabajo depende fundamentalmente del medio ambiente. Por ejemplo, un medio ambiente estable propicia el trabajo; por el contrario, los desastres naturales, la contaminación y las temperaturas altas limitan el desarrollo de las actividades; asimismo, se observa que los efectos negativos del deterioro ambiental recaen sobre todo en poblaciones vulnerables (CEPAL y OIT 2018).

La Declaración de Panamá lo expresa con claridad: “Los desastres naturales, los fenómenos climáticos, la elevación del nivel de los océanos, los cambios en los ciclos de lluvias y sequías son todos fenómenos con efectos sobre el mundo del trabajo y las fuentes de empleo (OIT 2018)”.

Los sectores relevantes en la región

En la región, los mercados laborales de estos sectores se comportan del siguiente modo: de 12 países analizados de ALC con datos de 2019, aproximadamente 78 millones trabajan en alguno de estos sectores clave, que son actividades relacionadas con la agenda de transición justa de la economía, lo que representa el 43,7 por ciento de los ocupados de dichos países; siendo las actividades donde mayor se concentran: agricultura y ganadería, 22.4 millones; industria manufacturera, 19.4 millones; construcción, 12,8 millones; turismo, 11.1 millones; transporte, 8.8 millones; y explotación de minas y canteras, un millón de ocupados (OIT 2020a).

La importancia de los sectores relacionados a la transición justa y los empleos verdes varía entre países. Por ejemplo, en Argentina el 30 por ciento y en Uruguay el 34 por ciento de los ocupados están en estos sectores; pero en Bolivia 62 por ciento, en Guatemala y Ecuador es el 58 por ciento y en Perú el 55 por ciento. En Brasil, la economía más grande de la región, estos sectores representan el 40 por ciento de los ocupados. De los aproximadamente 78 millones de ocupados en actividades relacionadas a la transición justa, 56 millones son hombres y 22 millones son mujeres. Las ramas de actividad donde las mujeres tienen una participación mayor son el turismo, donde se ocupan 6.8 millones de mujeres, representando el 61,4 por ciento de los ocupados de esa actividad y manufactura, con 7.4 millones de mujeres que representa el 38,3 por ciento de los ocupados (OIT 2020a).

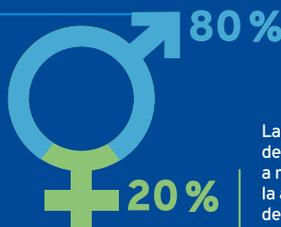
En ALC, se estima que hay alrededor de 64 millones de empleos –aproximadamente el 19 por ciento de la fuerza laboral– que dependen directamente de los servicios ecosistémicos, que incluye empleos en los sectores de agricultura, forestal, pesca, energía renovable, turismo, textiles, química y procesos industriales que dependen del agua (BID y OIT 2020). La pérdida de biodiversidad debilita los ciclos naturales de los ecosistemas y pone en riesgo la polinización de cultivos, la filtración natural de agua, protección contra inundaciones, secuestro de carbono y otros servicios ambientales fundamentales para nuestra existencia como humanidad.

De acuerdo al informe elaborado por BID, CEPAL y WWF (2014), la región de ALC es especialmente vulnerable a los efectos del cambio climático debido a su ubicación geográfica, distribución territorial de su población, e infraestructura y dependencia de recursos naturales para actividades económicas. En particular, los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe (*Small Island Developing States*) presentan desafíos específicos, por estar expuestos a las catástrofes naturales.

¿Quiénes se beneficiarán de los puestos de trabajo creados en la región?



Más de 80% de los nuevos empleos creados por la agenda de descarbonización estarán en los sectores que hoy son dominados por los hombres.



Las mujeres no se beneficiarán de la creación de empleo a menos que se aborde la actual segregación de género por ocupación.

El impacto de COVID-19 en sectores relevantes

El impacto de COVID-19 en sectores relevantes para la transición justa ha sido importante. Por ejemplo, respecto a la bioeconomía, ha repercutido en la población migrante que trabaja como temporera en el sector agrícola; se han observado condiciones de trabajo más precarias y restricción de movimiento de las personas trabajadoras. En cuanto al sector forestal, se ha visto una disminución de la demanda global de productos en las cadenas de suministro del sector, como madera, papel y muebles (OIT 2020a), se ha reducido la actividad económica del sector y, con ello, los empleos.

En cuanto al turismo, los países del Caribe se han visto particularmente afectados con impactos negativos sobre sus cuentas fiscales y sus balances de divisas. Asimismo, datos preliminares de 2020 indican que 71 por ciento de los hoteles ha despedido personal, 66 por ciento ha reducido las horas trabajadas, y 53 por ciento ha reducido salarios en la región del Caribe (OIT 2020a).

El sector de transporte terrestre también ha sufrido restricciones financieras y limitaciones operativas como resultado de la pandemia COVID-19. Se estima que en algunas regiones del mundo durante algunos meses las operaciones de transporte turístico cayeron entre 90-100 por ciento. Hay algunos segmentos del transporte de mercancías que pararon por completo, como las autopartes. Otros operadores, incluyendo aquellos que mueven productos esenciales, han visto sus ingresos caer hasta 40 por ciento por la falta de contratos nuevos o por tener que hacer viajes vacíos (OIT 2020a).

“La contracción del empleo fue particularmente importante en sectores de servicios como hoteles (-17,6 por ciento) y comercio (-12,0 por ciento). Por otra parte, también se observa que la crisis sanitaria afectó fuertemente el empleo en la construcción (-13,6 por ciento) y la industria (-8,9 por ciento). La menor caída de la ocupación se observó en la agricultura (-2,7 por ciento) (OIT 2020d)”.

Esta devastación de los mercados laborales ha ido de la mano con impactos ambientales. Se ha puesto más presión sobre los bosques de la región. Alertas tempranas están demostrando incrementos en deforestación en Perú, Brasil y Colombia. El reciclaje de materiales disminuyó y consecuentemente subió el volumen de residuos enviado a los rellenos sanitarios de la región. Muchos gobiernos nacionales y locales de ALC pusieron en pausa a sus programas de reciclaje y prohibieron las actividades de los recicladores por no ser considerado como un servicio esencial.

Se estima que para 2050, el 2,2 por ciento del producto interno bruto (PIB) de la región se verá afectado por los impactos del cambio climático. El incremento en la frecuencia e intensidad de eventos climáticos extremos y los consecuentes desastres naturales llevarán a pérdida de trabajo y productividad. En las Américas, los años de vida laboral perdidos a causa de desastres relacionados con el medio ambiente pasaron de 113 a 190 por cada 100 000 trabajadores, de 2000 a 2015 (BID y OIT 2020).

Asimismo, en las Américas, la OMS (2018)⁸ estimó que en 2016 hubo 249 000 muertes prematuras a causa de la contaminación del aire. Además, los impactos del cambio climático reducen la productividad por aumento de estrés por calor. Esta reducción en productividad equivaldrá en ALC a pérdidas de horas de trabajo a 2,5 millones de empleos a tiempo completo (OIT y BID 2020). El estrés por calor presenta retos en la salud y seguridad ocupacional de trabajadores expuestos a la intemperie, por ejemplo, del sector agrícola, la recolección de residuos y la construcción.

Es claro pues, que los problemas ambientales van a menudo de la mano de los déficits de trabajo decente en la región, como a nivel global, por lo que no será posible resolver los primeros sin tener en cuenta los vínculos con los otros. Por ello, resulta fundamental construir una agenda de transición justa para dar respuesta conjunta a los retos laborales y ambientales.

Desafíos laborales de la región según el Panorama Laboral 2020

- ▶ La tasa de desocupación promedio durante los primeros tres trimestres de 2020 (10,6 por ciento) fue mayor que la observada para el mismo periodo de 2019 (8,7 por ciento). Esto significa que el número de personas que buscan empleo y no lo pueden conseguir aumenta en 5.4 millones, y llega hasta 30.1 millones. Es probable que la tasa de desocupación regional para 2021 aumente y pueda llegar a 11,2 por ciento.
- ▶ La tasa de participación en la fuerza laboral pasó de 62,6 por ciento a 57,2 por ciento al comparar los datos de los tres primeros trimestres de 2020 con el mismo periodo de 2019. Esto significa que alrededor de 23 millones de mujeres y hombres quedaron en situación de inactividad y dejaron de buscar ocupación ante la falta de oportunidades a causa de la pandemia.
- ▶ Durante la crisis sanitaria, la contracción de la tasa de participación de las mujeres en la fuerza laboral (-10,4 por ciento), fue más acentuada que la de los hombres (-7,4 por ciento).
- ▶ La tasa de desocupación juvenil regional durante la pandemia alcanzó 23,2 por ciento, por lo que cerca de uno de cada cuatro jóvenes en América Latina y el Caribe que participa en el mercado laboral está desocupado.
- ▶ El empleo asalariado total y el empleo por cuenta propia cayeron -6,8 y -8,9 por ciento, respectivamente, en 2020.
- ▶ Es esperable que la tasa de informalidad laboral tienda a aumentar desde fines de 2020 y durante 2021, lo que impactará negativamente en las condiciones del empleo en la región.

Desafíos ambientales de la región

Según datos de BID y OIT de 2020, con base en estimaciones del Instituto de Recursos Mundiales (WR, por sus siglas en inglés), en 2018:

- ▶ Las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) eran 6,6 tCO_{2eq} per cápita en ALC, este dato de 2014 está alineado con los promedios mundiales de emisiones.
- ▶ El 25 por ciento de todos los GEI en la región son a causa de la agricultura; el 21,3 por ciento a causa del cambio de uso de suelo y silvicultura; 14,5 por ciento del transporte; y 14,1 por ciento de electricidad/calefacción.

Según el reporte de BID, CEPAL y WWF en 2014:

- ▶ Relacionado a las alzas del nivel del mar, hay evidencia sobre la salinización de suministros de agua dulce en las costas, en particular en el Caribe.
- ▶ Vinculado al cambio climático, se ha observado la intensificación de huracanes en la región del Caribe.
- ▶ La desestabilización de los regímenes hidrológicos en las principales cuencas de la región, causarán una disminución de la capacidad firme de generación hidroeléctrica; asimismo, la disminución en los volúmenes de agua de las represas y embalses también afectarán la agricultura.
- ▶ Modelos de alta resolución que cubren toda América Latina apuntan tanto a una intensificación de la precipitación como a un alargamiento de los periodos de sequía.
- ▶ Hay una reducción de cobertura de bosques y selvas tropicales, en particular en el Amazonas; que va de la mano con efectos adversos sobre la biodiversidad y estabilidad de ecosistemas.

Según el reporte de Naciones Unidas, Programa para el Medio Ambiente, en 2016:

- ▶ Si bien la tasa de conversión de sistemas naturales ha comenzado a reducir su velocidad, la tasa general de pérdida de ecosistemas permanece alta. Los bosques han mostrado una reducción general de 9,5 por ciento en toda la región desde 1990. Sin embargo, esta cifra agregada regional oculta una zona de éxito digna de destacarse; en el Caribe se ha producido un incremento de 43 por ciento en la cantidad de superficie forestada a partir de la línea de base de 1990.
- ▶ Se estima que la cobertura promedio de corales ha disminuido en el Caribe de 34,8 a 16,3 por ciento entre 1970 y 2011. Continúan perdiéndose especies en todo ALC y, en la mayoría de los lugares donde se están produciendo estas pérdidas, el ritmo en el que ocurren está aumentando, lo que es particularmente preocupante.
- ▶ La calidad del aire en las ciudades ha disminuido y en la mayoría de las que cuenta con datos las concentraciones de material particulado y ozono superan las directrices de la Organización Mundial de la Salud (OMS)."

La urgencia de la transición justa en América Latina y el Caribe

Según estimaciones de BID y OIT (2020), el proceso de descarbonización puede crear 22.5 millones de nuevos empleos –15 millones de empleos netos. Esto incluye sectores como agricultura sustentable, así como en sectores energéticos que producen energía con fuentes de energía limpia como la solar y la eólica; y en sectores productivos relacionados como la industria, la construcción y el sector forestal. Tan solo la producción de alimentos orgánicos y con prácticas sustentables, promoviendo una alimentación basada en plantas, aportaría 19 millones de nuevos empleos en la región.

Son buenas noticias en general. Pero también hay que considerar la coyuntura laboral actual. En América Latina y el Caribe, la COVID-19 ha ocasionado una devastación sin precedente en el mundo del trabajo. En la región más de 26 millones de personas perdieron sus puestos de trabajo durante 2020 (OIT 2021a). Visto desde otro ángulo, se estima que hay 30.1 millones de personas que buscan empleo y no lo pueden conseguir, además de unos 23 millones de mujeres y hombres que quedaron en situación de inactividad y dejaron de buscar ocupación ante la falta de oportunidades a causa de la pandemia (OIT 2020d). Por ello, se requiere actuar con urgencia y crear nuevos empleos, que sean decentes y que encaminen la agenda de acción climática. Esta mirada desde el mundo del trabajo permite mostrar claramente el doble dividendo de una recuperación verde y justa en la coyuntura actual, es decir, mejores empleos y acción climática al mismo tiempo.

► 4. La puesta en marcha de la agenda de transición justa en la región: el Programa de Empleos Verdes de la OIT

4.1 Historia del Programa Empleos Verdes

En 2008, la OIT publicó el informe global *Green Jobs: towards decent work in a sustainable, low carbon world*, en colaboración con el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Organización Internacional de Empleadores y la Confederación Sindical Internacional. Fue el primer estudio comprensivo sobre la economía verde y su impacto en el mundo del trabajo. A partir de ello, en 2009 se formalizó el Programa de Empleos Verdes en la OIT y así se institucionalizaron los esfuerzos de investigación e impulso de políticas en la intersección entre el mundo del trabajo y el medio ambiente.

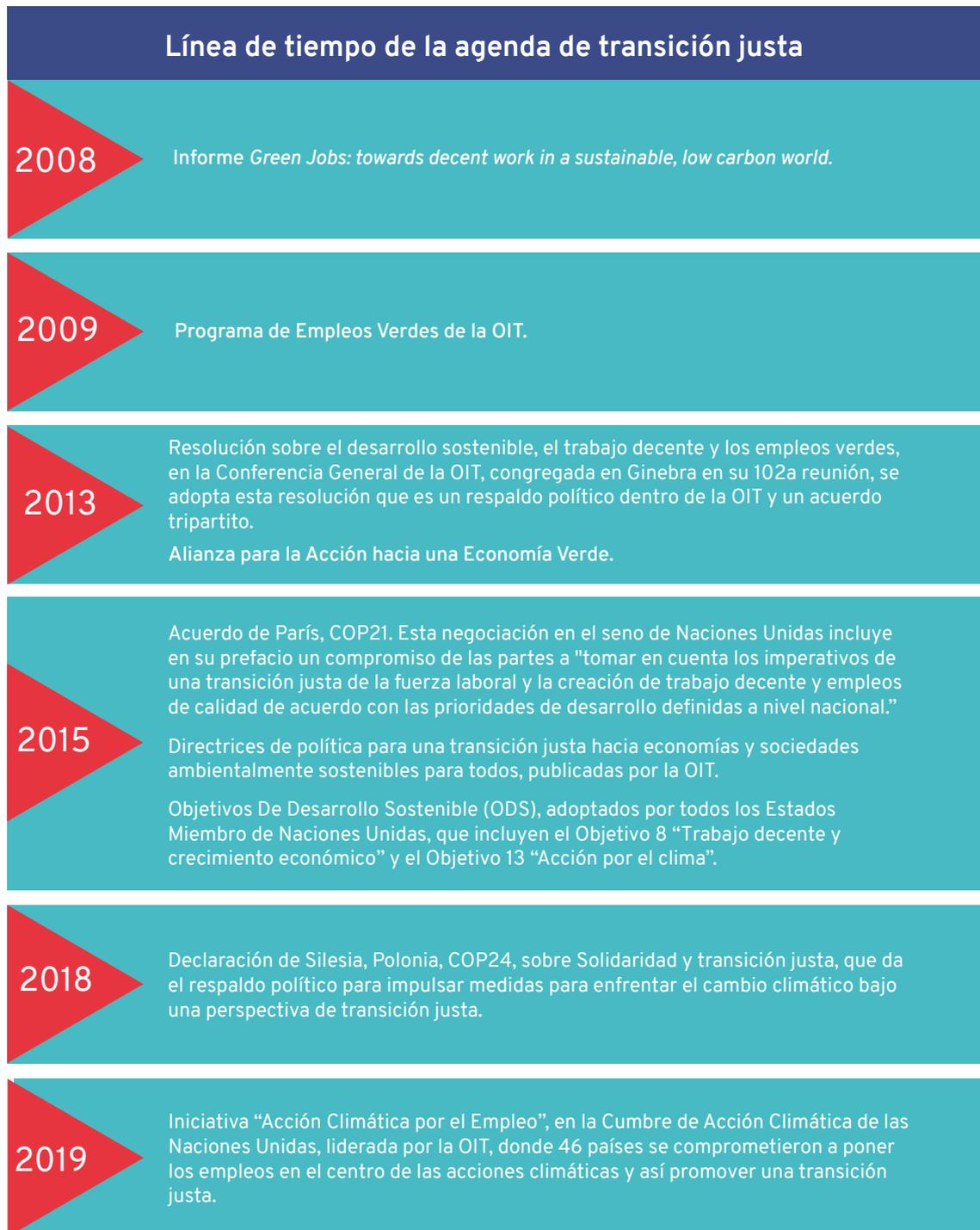
Desde entonces, la OIT ha ido allanando el camino para hacer de la transición justa un elemento integrante de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

En la última década, la agenda de transición justa ha ganado espacio dentro de Naciones Unidas y en los foros de la cooperación internacional. En 2013, surge PAGE como una iniciativa del sistema de las Naciones Unidas que responde al documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible Río +20: “El futuro que queremos”. La implementación de PAGE busca apoyar los esfuerzos nacionales en la transición hacia economías verdes (Naciones Unidas 2018). En América Latina y el Caribe la OIT participa activamente de los esfuerzos de PAGE en Argentina, Brasil, Guatemala, Perú y Uruguay.

En la región, la agenda de transición justa para promover los empleos verdes se ha impulsado también desde 2008, a partir de aquél informe global. Por ejemplo, “en el año 2010 la Red de Institutos de Formación Profesional de Centroamérica y República Dominicana (RedIFP) definió como área prioritaria de trabajo la generación de instrumentos técnicos y metodológicos para la creación de empleos verdes”⁹. Asimismo, durante 2012 y 2013, el Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional (OIT/CINTERFOR) en acuerdo con el Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial

⁹ Datos en BID y OIT (2020).

de Brasil (SENAI) colaboraron para crear y transferir un modelo de prospectiva de necesidades formativas de empleos verdes¹⁰.



En Chile, ha sido emblemático el proceso de promoción de empleos verdes en el sector de residuos. En 2010, el Ministerio de Medio Ambiente creó una mesa de trabajo para la elaboración de una política pública que incluyó a los recicladores de base en la gestión de residuos¹¹. La OIT participó en el diálogo, investigación y análisis de política pública durante el proceso para apoyar la política de reciclaje con visibilización de las organizaciones de reciclaje. Producto de estas acciones y del trabajo colaborativo posterior nace

10 Disponible: <https://www.oitcenterfor.org/node/6684>

11 Disponible en: https://www.ilo.org/santiago/temas/empleos-verdes/WCMS_205393/lang--es/index.htm

la Política Nacional de Inclusión de Recicladores (2016), las indicaciones relativas a recicladores en la Ley 20.920 (2016), y el Decreto Supremo que establece metas de recolección y valorización y otras obligaciones de los envases y embalajes (2020)¹².

Otro ejemplo ilustrativo del proceso de acompañamiento de la OIT es el informe que se publicó en 2016 “Empleos verdes para un desarrollo sostenible: el caso Uruguayo”¹³. Este documento técnico junto con una serie de notas técnicas¹⁴ sirvió en aquel país para proveer evidencia sobre los empleos verdes existente y dar insumos para un diálogo nacional sobre el vínculo entre las políticas ambientales y el mercado laboral. Ahora, con el liderazgo de PAGE, los temas de empleo verde se impulsan como una prioridad en el país.

En 2018, a través de “La Declaración de Panamá para el centenario de la OIT” (OIT 2018) los mandantes de OIT en la región redoblaron su compromiso con la agenda de transición justa y declararon que para construir el futuro del trabajo se deben impulsar políticas para promover una transición justa. Asimismo, en 2019 en la 11a Reunión de Ministros de Trabajo del Caribe de la OIT, los ministros reconocieron la importancia de avanzar la agenda de transición justa en el Caribe y capitalizar las iniciativas verdes como el turismo sostenible y las energías renovables (OIT 2019b). Así pues, año con año, la agenda ha ganado tracción en la región.

Un logro reciente para el mundo del trabajo en la región es la Declaración de Bridgetown (Naciones Unidas 2021) de los Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe: “es necesario que los países de América Latina y el Caribe coloquen la transición justa, equitativa e inclusiva en el centro de su agenda, para asegurar la creación de puestos de trabajo y la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad y de los servicios y productos de los ecosistemas, mediante acciones y políticas adecuadas”. Los puentes entre sectores se están construyendo y la coherencia de políticas se vuelve una realidad. La transición justa se vuelve un eje central para el sector ambiental de la región.

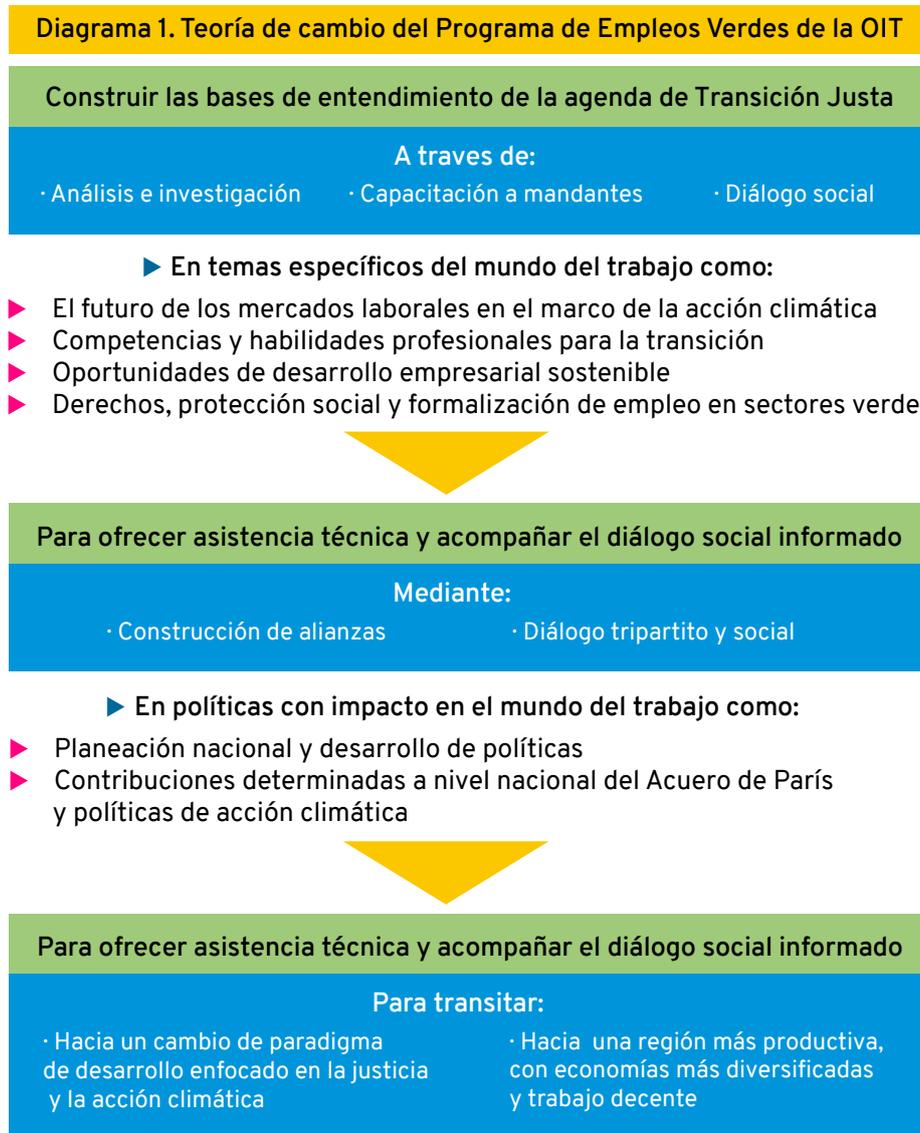
4.2 Herramientas y experiencias que avanzan la agenda de transición justa en la región

La OIT impulsa políticas de empleo verde y transición justa a través de diferentes estrategias y líneas de acción:

1. Análisis e investigación: la OIT impulsa el conocimiento y la comprensión de los impactos del cambio climático en el empleo.
2. Apoyo a organizaciones de empleadores y trabajadores: fomenta el desarrollo de capacidades de los mandantes de la OIT y apoya sus iniciativas.
3. Asistencia técnica a gobiernos: brinda apoyo para la implementación de las Directrices de la OIT para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos, y ofrece asesoramiento sobre políticas para apoyar la implementación nacional.
4. Diálogo social y construcción de alianzas con la cooperación internacional y la sociedad civil

12 Disponible en: <https://www.paiscircular.cl/opinion/recicladores-de-base-la-ley-rep-y-el-decreto-de-envases-y-embalajes/>

El siguiente diagrama resume las líneas de acción, tipos de políticas y visión con las que la OIT trabaja en la región.



Este diagrama es útil para organizar a continuación la presentación de herramientas y experiencias. En la siguiente sección se presentan algunas herramientas y experiencias que ejemplifican el trabajo hecho por la OIT en los últimos años y algunos proyectos meta para el año 2021, con los que se impulsan las directrices de transición justa de la OIT, a decir, el diseño de políticas y planes nacionales coherentes entre las metas ambientales y las laborales; la promoción de empleos y negocios verdes; así como la promoción de esquemas de protección social y trabajo decente ante un futuro del trabajo influido por la acción climática.

Políticas nacionales de acción climática y transición justa

Algunos países están impulsando políticas nacionales de transición justa con apoyo y asesoría de la OIT. Por ejemplo, en Costa Rica, la OIT ha brindado asistencia técnica a la Dirección de Cambio Climático y ha propiciado el diálogo tripartito entre el Ministerio del Trabajo y el Ministerio de Ambiente y Energía, junto con sindicatos y empleadores, para que la actualización de la CDN incluyera una sección y compromisos sobre transición justa. Esta colaboración sucede en tierra fértil, pues ya desde 2019 el Plan Nacional de Descarbonización se refería a los temas de transición justa.

La CDN establece que “Costa Rica ve la transición justa, centrada en la justicia social y climática como el mejor vehículo para construir una mejor Costa Rica, de manera que el país logre maximizar la descarbonización y aumentar la resiliencia al tiempo que se potencie la prosperidad”. Y presenta las siguientes contribuciones principales en materia de transición justa: “A 2022 Costa Rica habrá establecido un esquema de gobernanza de transición justa liderado por el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), el Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social (MDHS) y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) para los sectores contemplados en la CDN (Gobierno de Costa Rica 2020)”. En específico, sus metas incluyen la creación de una “Política Nacional de Empleos Verdes y de los mecanismos para darles seguimiento y evaluarlas, incluyendo el desarrollo y la implementación de las funciones necesarias en el Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (SINAMECC) para estimar el empleo verde, así como para prever y anticipar cambios en la demanda ocupacional causados por la misma”.

En Chile, por su parte, antes del 2018, el concepto de transición justa no era parte de los debates públicos. En el marco de la presidencia de Chile en 2019 de la Conferencia de las Partes (COP25) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la OIT realizó seminarios y otras actividades de diálogo en el país, para que la agenda de transición justa se convirtiera en eje central del diseño e implementación de la política pública. Así pues, se ha logrado también que la Contribución Determinada a nivel Nacional del país (CDN) incluya un pilar social de transición justa. “Este pilar guía la formulación e implementación de los compromisos incorporados en cada componente de esta actualización de la CDN [...] evidenciando de forma clara el estrecho vínculo que existe entre las dimensiones climática y socioambiental (Gobierno de Chile, 2020)”. Este documento establece también que en el 2021 se elaborará una “Estrategia para la transición justa, que resguarde los derechos de los más vulnerables en el proceso de descarbonización de la matriz energética”.

En línea con este compromiso nacional, la OIT ha participado activamente en las mesas de diálogo de la transición energética organizadas por el gobierno. Desde 2020, el Ministerio de Energía está trabajando junto al Ministerio del Medio Ambiente y Ministerio del Trabajo elaborando la Estrategia de transición justa para el proceso de descarbonización de la energía, con documentos vinculantes que “incorporan un desarrollo social y ambiental justo y equitativo, promoviendo la creación de empleos verdes”¹⁵. Es un logro que la política energética se refiera al mundo del trabajo, y que estos dos mundos fluyan de manera interrelacionada. Y también es un logro que “se desarrollarán planes de acción locales en cada una de las comunas afectadas por centrales termoeléctricas a carbón, que permitan diagnosticar las necesidades sociales, productivas, ambientales y territoriales existentes, para generar acciones resultantes de procesos participativos, con metas claras, indicadores, plazos y responsables”¹⁶.

En las mesas de diálogo de la descarbonización lideradas por el Ministerio de Energía y las cuatro empresas generadoras, la OIT ha potenciado la capacidad de los actores relevantes para construir diálogo tripartito, para que la voz del gobierno, de los empleadores y de los trabajadores estén sobre la mesa.

Asimismo, Antigua y Barbuda, y Trinidad y Tobago, están desarrollando CDN de cambio climático que incluyen la transición justa, de manera específica, y por tanto una mirada al impacto de la acción climática en el empleo. República Dominicana es otro país que también ha incluido la referencia explícita a la transición justa en su CDN.

En Argentina, a través del Programa PAGE se trabaja para apoyar que la agenda de transición justa esté presente en la agenda climática y la discusión de políticas públicas del país. A su vez, la OIT acompaña el desarrollo de herramientas concretas para avanzar hacia una transición justa, por ejemplo, se elaboró un Inventario de políticas relacionadas a la economía verde y también se desarrollaron indicadores de empleo verde y una plataforma para monitorear el empleo verde en el país. Ahora, PAGE elabora el Plan Nacional de Promoción de Empleos verdes, para desarrollar herramientas específicas para el Ministerio del Trabajo que promuevan políticas activas de empleo con criterios verdes.

La OIT ha liderado los esfuerzos en el país posicionando el diálogo tripartito como pilar para avanzar las metas ambientales y de trabajo decente. El proceso ha sido gradual siguiendo una lógica primero de desarrollo de capacidades de los mandantes, para entonces impulsar el diálogo social. “En el marco de

15 Disponible en: <https://energia.gob.cl/mini-sitio/estrategia-de-transicion-justa-en-energia>

16 ibid

la Alianza de Acción para una Economía Verde representantes del gobierno, los sindicatos y las empresas del país, realizaron un curso de formación para avanzar en políticas y prácticas económicas sustentables [...] completaron el curso virtual “Empleos Verdes para el Desarrollo Sostenible” organizado por el Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo (CIF-OIT)¹⁷. Ha sido un proceso de acompañamiento fructífero e innovador.

A partir de este curso ofrecido a los mandantes, germinó el interés para la elaboración de la Estrategia de transición justa con un enfoque tripartito. Con apoyo de la OIT, cada uno de sus mandantes está elaborando hojas de ruta preliminares. Así pues, con el apoyo de PAGE, el sector de empleadores de Argentina, por un lado, y los sindicatos de Argentina por otro, elaboran su posicionamiento para luego crear una estrategia de recuperación verde tripartita a través del diálogo social, que será discutida en el seno del Comité Económico y Social recién creado en el país.

En cuanto al diálogo tripartito, la OIT ha sido clave para convocar a las contrapartes del Estado –Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de Desarrollo Productivo y de Trabajo, Empleo y Seguridad Social– y ha logrado poner el tema de transición justa en una mesa de trabajo específica en el Gabinete Nacional de Cambio Climático. Un logro de PAGE y la OIT en Argentina ha sido precisamente que su CDN actualizada tome la transición justa como un eje rector de los compromisos climáticos. Este eje incorpora “la relevancia del trabajo decente y los empleos sostenibles, la necesidad de formación y adquisición de habilidades para nuevos empleos, así como la contribución de la economía circular, social y popular como una de las herramientas disponibles, entre otras, para alcanzar el desarrollo sostenible. Esta perspectiva también lleva implícito el compromiso de lograr un desarrollo que contemple la protección de los grupos y territorios en situación de mayor vulnerabilidad, y la salud de los trabajadores (Gobierno de Argentina 2020)”.

En Colombia, en 2019 se firmó el “Pacto por los Empleos Verdes y transición justa” que dejó por sentado el compromiso de OIT y el Ministerio del Trabajo por avanzar en acciones en esta materia y ayudó a posicionar el tema y el compromiso. El país ya contaba con una Política Nacional de Crecimiento Verde (Gobierno de Colombia 2018)¹⁸, que incluye acciones para identificar las brechas de capital humano para el crecimiento verde. En este marco, la OIT brinda asistencia técnica para construir el marco conceptual de transición justa y ofrecer directrices al respecto.

La OIT coadyuvó para que el Ministerio del Trabajo de Colombia se articulara en el proceso de la actualización de la CDN liderada por el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, y así en ese proceso se apoyó la redacción de una meta en la CDN relacionada con la elaboración de una estrategia de transición justa. El énfasis se ha dado en el diálogo social como vehículo para vincular la participación de los empleadores, los trabajadores, y el gobierno en el diseño e implementación de las metas ambientales. Ahora la CDN incluye a la transición justa de la fuerza laboral como elemento transversal para el cumplimiento de los acuerdos de París y se compromete a la “elaboración a 2023 de una estrategia para la transición justa de la fuerza laboral hacia una economía resiliente y baja en carbono (Gobierno de Colombia 2020)”.

Asimismo, en apoyo al Ministerio del Ambiente en Perú la OIT elabora un informe de experiencias internacionales sobre transición justa para identificar los temas más relevantes relacionados con la transición justa y así transversalizar la transición justa en el contexto de la revisión de su CDN.

Diagnósticos y evaluación de impacto de empleos y de políticas verdes

Como parte del trabajo que la OIT hace para impulsar políticas de acción climática desde una mirada del mundo de trabajo, se desarrollan estudios y herramientas de diagnóstico y evaluación para informar el diálogo y diseño de las políticas nacionales de empleo verde. El análisis y la investigación para entender la relación entre la acción climática y el mundo del trabajo son un pilar fundamental para avanzar la agenda de transición justa en la región.

17 Disponible en: https://www.ilo.org/buenosaires/noticias/WCMS_749681/lang--es/index.htm

18 Disponible en: https://www.ilo.org/lima/sala-de-prensa/WCMS_732750/lang--es/index.htm

En Guyana la OIT desarrolló productos de investigación destinados justamente a informar el diseño y la implementación de políticas. En 2018, un artículo de reflexión titulado “Abordando las implicaciones laborales y de empleo para una transición justa hacia una economía verde en Guyana”¹⁹, estableció principios clave y recomendaciones concretas para el desarrollo de la Estrategia Nacional de Desarrollo Verde de Guyana. Además, desde 2018, la OIT también participa, bajo el paraguas de PAGE, en el desarrollo de la Evaluación de Empleos Verdes, un ejercicio de modelación económica²⁰ destinado a proporcionar al gobierno herramientas para la evaluación de impacto de los escenarios alternativos de empleos convencionales y verdes, así como analizar otros resultados económicos, sociales y ambientales de las políticas verdes.

Costa Rica ha desarrollado una estrategia de descarbonización para fortalecer la competitividad nacional. En este contexto, el Instituto Nacional de Aprendizaje evaluó las competencias requeridas para esta transformación. Ahora la OIT coordina el plan de trabajo con el Ministerio de Trabajo en el marco de la Iniciativa de Acción Climática para el Empleo, donde se llevará a cabo una evaluación de oportunidades de empleo verde en el país.

En Colombia hay avances importantes para identificar las oportunidades que ofrecen los empleos verdes. En 2019 se publicó la hoja informativa sobre el “Potencial de creación de empleos verdes en un marco de transición justa en Colombia”²¹. Fue una primera mirada al tema, y ahora se está elaborando un estudio sobre las brechas de capital humano en sectores asociados a la economía circular y algunos estudios de diagnóstico frente a los desafíos de la transición justa. En específico, se publicarán en 2021 los estudios sobre empleos verdes en los sectores de bioeconomía y economía circular. Asimismo, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) está elaborando su metodología para medir empleos verdes y colabora con la OIT para ello. Ya ha sido publicado en el 2020 el boletín técnico²² de la Cuenta Satélite Ambiental que contabiliza los empleos verdes en el país.

Capacitación para el trabajo y desarrollo de habilidades profesionales

►► La transición hacia una economía sostenible implica cambios en la estructura económica, lo que se traduce, necesariamente, en un cambio en las competencias requeridas por cada economía (CEPAL y OIT 2018).

Tal y como lo establece la Declaración de Panamá: “Las políticas para el desarrollo de la fuerza laboral son clave para construir un mejor futuro del trabajo”. Fiel a su mandato, la OIT impulsa la investigación, así como el diseño e implementación de políticas para fomentar las competencias profesionales para los empleos verdes. En particular, apoya a los centros de capacitación laboral hacia la creación de empleos verdes.

En Guyana, la OIT desarrolló productos de investigación destinados a informar el diseño y la implementación de políticas de habilidades profesionales. En 2017, un informe exploratorio sobre “Habilidades para empleos verdes”²³ analizó conjuntos de habilidades para impulsar el crecimiento verde y satisfacer las demandas anticipadas del mercado laboral.

En Barbados, la OIT produjo en 2018 un estudio informativo sobre habilidades para empleos verdes²⁴ con el objetivo de definir una línea de base para el diálogo político sobre la economía verde. Más específicamente, se incluyeron prioridades y desafíos, sectores con potencial de crecimiento verde y una evaluación inicial de las necesidades de habilidades y la oferta de programas de formación.

19 Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-port_of_spain/documents/publication/wcms_650116.pdf

20 Disponible en http://www.oit.org/global/topics/green-jobs/news/WCMS_627600/lang--en/index.htm

23 Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-port_of_spain/documents/publication/wcms_614127.pdf

24 Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-port_of_spain/documents/publication/wcms_620963.pdf

También en el Caribe, en concreto en República Dominicana, Santa Lucía y Guyana, la OIT en colaboración con The University of the West Indies, ofrece asistencia técnica y el desarrollo de metodologías para la anticipación de habilidades que responda a la evolución del mercado laboral, así como herramientas y enfoques para la ecologización de los sectores económicos.

En México, en 2021, se elaborará un Manual de formación en materia de empleos verdes y transición justa para las personas servidoras públicas del Servicio Nacional de Empleo, destinado a fortalecer sus capacidades.

Programas de empleos verdes y desarrollo empresarial sostenible

La OIT impulsa programas de creación de empleo verde y negocios verdes con varios gobiernos de la región. En la Ciudad de México, la Secretaría del Trabajo y Fomento al Empleo (STyFE) y la Secretaría del Medio Ambiente de la Ciudad (SEDEMA), en colaboración con la OIT y en coordinación con el comité tripartito del Programa de Trabajo Decente de la Ciudad de México, impulsan la creación de empleos verdes²⁵. Se está diseñando una política laboral de empleos verdes enfocada en cinco sectores: 1) agua (a través del Programa de Cosecha de Lluvia); 2) alimentos (Programa de Revegetación y Huertos Urbanos y Conservación de Suelos); 3) energía (Ciudad Solar); 4) residuos (Basura cero, que incluye planes de manejo de residuos en mercados públicos); y 5) construcción (para el aprovechamiento de los residuos de la construcción).

Específicamente, a través del Proyecto “Recuperación del empleo frente a la COVID-19 en México con un enfoque de transición justa” se está elaborando un análisis de posibles estrategias de reactivación del empleo y la actividad económica post-COVID-19, sistematizando las oportunidades de desarrollo económico inclusivo en la Ciudad de México; así como un análisis sobre el funcionamiento de los cinco sectores, identificando la demanda y oferta laboral en dichos sectores y las necesidades de reconversión y perfeccionamiento de las competencias.

Además, en coordinación con el sector empresarial mexicano, la OIT impulsa un proceso de actualización de la Guía de Autodiagnóstico Empresarial para replantear el módulo de medio ambiente a un módulo orientado a empleos y negocios verdes. En 2021 se diseña un curso de formación sobre empleos verdes y negocios verdes para el sector de empleadores y de ese modo promover un diálogo social informado.

En Jamaica, en el marco de un proyecto de desarrollo destinado a fortalecer la prestación local de servicios de apoyo empresarial a agricultores y pescadores (para apoyar su transición a la economía formal), la OIT está colaborando con las partes interesadas nacionales para incorporar principios y recomendaciones sobre ecologización de empresas dentro de material formativo y actividades vinculadas a la mentoría de emprendedores.

En Argentina, en alianza con el Ministerio de Turismo y Deportes y organizaciones como la Federación Empresaria Hotelera Gastronómica de la República Argentina y la Unión de Trabajadores del Turismo, Hoteleros y Gastronómicos de la República Argentina, la OIT acompaña técnicamente el diseño y la implementación de la estrategia para la recuperación del sector hacia un turismo sostenible e Inklusivo, con prioridad en fomentar la resiliencia a crisis futuras en grupos específicos (mujeres y grupos étnicos). Así, a través de fondos propios de la OIT, se acompaña el desarrollo de planes locales de turismo sostenible, con hoja de ruta, análisis de empleo y estrategias de recuperación.

Protección social y formalización del empleo

La protección social es un eje fundamental que la OIT impulsa para proteger a grupos y sectores que serán afectados por las transformaciones del mundo del trabajo a causa de la acción climática. Por ejemplo, en el sector de residuos, la OIT ha trabajado durante los últimos años para formalizar y profesionalizar el sector. En Argentina, se publicó el manual “Gestión integral de RAEE: los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos” (OIT 2020b) para avanzar hacia la economía circular con el trabajo decente como eje, donde la formación y competencias profesionales para la gestión son centrales. Esto es resultado del trabajo de la Oficina en el país de la OIT y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MAyDS). Actualmente, se profundiza el debate político de manera tripartita sobre el futuro del sector, con énfasis en la situación

25 Disponible: <https://www.trabajo.cdmx.gob.mx/empleos-verdes>

► Proyecto RBSA – un enfoque de trabajo integral de la OIT

“Recuperación del empleo frente a la COVID-19 en México con un enfoque de transición justa”

Este proyecto busca mitigar el impacto de la pandemia de COVID-19 sobre el empleo formal, informal, las empresas y los ingresos en la Ciudad de México, buscando fortalecer la resiliencia ante futuras crisis y promover el diálogo social en instancias tripartitas nacionales y locales. El eje transversal es la construcción de propuestas para una recuperación con empleos y empresas ambientalmente más sostenibles. El proyecto también busca fortalecer la capacidad institucional de las organizaciones de empleadores y de trabajadores para apoyar a sus miembros en una recuperación rápida y segura. El proyecto es un acompañamiento técnico con una visión integral que incluye actividades de investigación, formación y diálogo social.

El proyecto tiene cuatro líneas de acción: i) profundizar la evaluación del impacto de COVID-19 en el mercado laboral de la Ciudad de México; ii) apoyar a las organizaciones de empleadores, de trabajadores y al gobierno en la puesta en marcha de programas que permitan la reactivación del empleo, retomar las operaciones de las empresas y promover un retorno seguro al trabajo; iii) fomentar el diálogo social informado sobre propuestas de reforma a servicios y programas de la Secretaría del trabajo y Fomento al Empleo (STyFE), en coordinación con otras áreas de gobierno pertinentes; y iv) promover una transición justa y la creación de empleos verdes en el marco de la reactivación del empleo post COVID-19.

Las principales actividades del proyecto incluyen:

A nivel investigación en la Ciudad de México:

- Análisis sobre el funcionamiento y potencial de 5 sectores verdes de la Ciudad de México: agua, alimentos, energía, residuos y construcción.
- Identificación rápida de la demanda y oferta laboral en sectores verdes en la Ciudad de México (energía solar, construcción sostenible y agua) y de las necesidades de reconversión y perfeccionamiento de las competencias.
- Análisis de posibles estrategias de reactivación del empleo y la actividad económica y la sistematización de las oportunidades de desarrollo económico inclusivo en la Ciudad de México.
- Estudio que permita orientar el papel de la negociación colectiva para la transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles.

A nivel fortalecimiento:

- Programa de formación sindical asociado a los empleos verdes y transición justa.
- Curso de formación sobre negocios verdes para empleadores.
- Manual de formación en materia de empleos verdes y transición justa para las personas servidoras públicas del SNE Servicio Nacional de Empleos (SNE).
- Elaboración de una guía de formación para las cooperativas de la Ciudad de México.

A nivel diálogo social:

- Se instaló un Grupo Técnico Tripartito (GTT), para que, en el marco del Programa de Trabajo Decente en la Ciudad de México y su estructura tripartita, facilite el acompañamiento y seguimiento técnico. Este GTT involucra a representantes de gobierno, empleadores y trabajadores como el Gobierno de la Ciudad de México; la Confederación de Cámaras Industriales de los Estados Unidos Mexicanos (CONCAMIN); la Confederación Patronal de la República Mexicana (COPARMEX); La Confederación de Cámaras Nacionales de Comercio, Servicios y Turismo (CDMX, CONCANACO); La Cámara de Comercio, (CANACO); la Unión Nacional de Trabajadores, (UNT); la Confederación Regional Obrera Mexicana, (CROM); la Confederación Revolucionaria de Obreros y Campesinos (CROC); la Confederación de trabajadores de México (CTM) y La Secretaría del Trabajo y Fomento al empleo (STyFE).
-

laboral de las personas trabajadoras formales e informales, la capacitación de los actores principales, así como la concientización sobre el tema a un público amplio.

Asimismo en Perú, la OIT apoya a los Ministerios del Medio Ambiente y del Trabajo, para desarrollar una política nacional que promueva el trabajo decente en el sector de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE), con énfasis en la creación de cooperativas y empleos verdes. En 2020 se llevó a cabo una mesa redonda con la participación de representantes del gobierno y recicladores de base, y se elabora un estudio sobre la cadena de valor de los residuos así como una guía específica para replicar el análisis en otros países. Este proceso de asistencia técnica ha contribuido a impulsar el debate nacional sobre la importancia de formalizar y profesionalizar el sector.

En México, la OIT en colaboración con la Organización Internacional de Empleadores (OIE) impulsa la prevención y erradicación del trabajo infantil en el sector de residuos de Ciudad de México. Se ha elaborado un mapeo de actores y un reporte con recomendaciones e insumos para trazar un plan de acción que incluye la promoción de cooperativas de recicladores, la formalización del sector, así como el impulso de intervenciones educativas y de protección social dirigido a los territorios y familias que trabajan en el sector. La OIT en alianza con el sector de empleadores y el gobierno, lidera una mesa de trabajo para impulsar el diálogo tripartito con los actores clave del sector, y así impulsar un plan de acción para erradicar el trabajo infantil en el sector residuos de la Ciudad de México.

En Uruguay, con el liderazgo de PAGE se trabaja en el “enverdecimiento” de pequeñas empresas ladrilleras artesanales, que busca formalizar el trabajo y ofrecer derechos laborales a los trabajadores al tiempo que se incrementa la rentabilidad con una producción más amigable con el planeta. La OIT ha brindado asistencia técnica e impulsado el diagnóstico sobre el estado del sector y las condiciones de trabajo. A partir de este diagnóstico, un equipo técnico nacional conformado por el Ministerio de Industria, municipio de Canelones y Ministerio de Desarrollo Social, ha trabajado para la conformación de una cooperativa, e impulsa la creación de una Escuela de ladrilleros para la formación de competencias y consolidar la calidad del ladrillo producido.

Diálogo social, tripartismo y alianzas internacionales

►► Gobiernos, trabajadores y empleadores consideramos las siguientes líneas de actuación como fundamentales para construir un mejor futuro del trabajo: crear y fortalecer espacios y capacidades de diálogo social entre gobiernos, trabajadores y empleadores que faciliten la participación en el diseño estratégico, la planificación y la ejecución de programas y políticas a largo plazo, y fortalecer las capacidades técnicas, operativas y políticas de las organizaciones de empleadores y de trabajadores para participar efectivamente en estos espacios e instancias.

Declaración de Panamá para el centenario de la OIT, 2018

El diálogo social tripartito es indispensable para impulsar el empleo verde con coherencia política y respaldo de los diferentes grupos y voces del mundo del trabajo. Resulta fundamental pues fomentar el conocimiento de los tres mandantes a través de cursos y formación para propiciar un diálogo tripartito bien informado por todas las partes. Asimismo, la OIT construye alianzas y genera conocimiento con otras organizaciones para que un diálogo social amplio e informado sea la base del impulso de la agenda de transición justa.

A nivel regional se ha impulsado el diálogo social y la construcción de alianzas para impulsar la agenda de transición justa. Por ejemplo, en la 11a Reunión de Ministros de Trabajo del Caribe de la OIT, los ministros reconocieron la necesidad de políticas adecuadas para abordar los impactos sociales y económicos negativos del cambio climático en el mundo del trabajo.

La OIT participa en la Plataforma de Colaboración Regional para América Latina y el Caribe²⁶ donde las diferentes entidades de Naciones Unidas trabajan conjuntamente para impulsar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Dentro de este marco institucional, a través de la Coalición temática de Naciones Unidas sobre Cambio Climático y Resiliencia, la OIT organizó en 2020 un panel de discusión sobre “Producción empresarial sostenible e inclusiva como respuesta al COVID-19”²⁷.

Otros organismos internacionales trabajando en la agenda de la transición justa

Un encuentro para abordar el papel de la transición justa en futuros escenarios de transformación ecológica (evento realizado en 2020)

En el marco del “Evento Regional Conjunto, Acción climática en tiempos de crisis. Potenciando la recuperación sostenible post COVID-19 en Latinoamérica y el Caribe”, se desarrolló la sesión “transición justa: escenarios futuros de transformación.”

Esta sesión estuvo organizada por la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) como agencia implementadora del programa EUROCLIMA+, junto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Plataforma Regional de Estrategias de Desarrollo Resiliente y Bajo en Emisiones (LEDS LAC).

La sesión permitió constatar el avance en políticas climáticas, estrategias, y programas de acción en materia de transición justa en los ámbitos español y latinoamericano.

Disponible en: <https://euroclimaplus.org/noticias-eventos-gobernanza/noticias-gobernanza/980-un-encuentro-para-abordar-el-papel-de-la-transicion-justa-en-futuros-escenarios-de-transformacion-ecologica>

Además, en el marco de la Alianza OIT y el Organismo Internacional de Juventud (OIJ), se impulsaron diálogos nacionales de juventud en Iberoamérica²⁸, para reconocer la importancia de las personas jóvenes en la creación de empleo verde y la lucha contra el cambio climático, haciendo énfasis en la construcción colectiva de estrategias que favorezcan el empleo verde, especialmente para jóvenes.

Asimismo, la OIT participó en un evento regional en 2019 en Chile, donde diferentes organizaciones dialogaron en la CEPAL en el foro sobre transición justa, empleos verdes y acción climática en América Latina y el Caribe, enmarcado dentro de las actividades previas a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, COP25²⁹. Esto sirvió para posicionar la agenda de transición justa en los esfuerzos de acción climática de los países.

En Argentina, en el “Diálogo nacional sobre transición justa hacia un desarrollo integral y sostenible”³⁰, un encuentro de alto nivel, participaron autoridades de los Ministerios de Trabajo, Empleo y Seguridad Social; de Desarrollo Productivo; y de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y representantes de la Unión Industrial Argentina (UIA) y de la Confederación General del Trabajo (CGT).

También en Argentina, en el marco de la CDN, se promueve la discusión que vincula al mundo del trabajo con el medio ambiente en espacios de toma de decisión, como fue el diálogo de alto nivel donde participaron el Gobierno Argentino, la CEPAL, y representantes regionales de Naciones Unidas, de la OIT, del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y diferentes ministros del país.

En México, en alianza con el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés), la OIT ofreció un curso sobre empleos verdes a funcionarios públicos de los gobiernos de los Estados de Coahuila y México, y a sindicatos y organizaciones de la sociedad civil, para impulsar el diálogo social hacia un plan de transición justa para la generación de energía eléctrica lejos del carbón. Un año antes, en 2019, la OIT ofreció el curso de Empleos Verdes a funcionarios del Gobierno de la Ciudad de México y representantes

26 Disponible en: <https://agenda2030lac.org/es/coaliciones-tematicas-regionales-en-america-latina-y-el-caribe>

27 Disponible en: https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_762297/lang--es/index.htm

28 Disponible en: https://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS_748267/lang--es/index.htm

29 Disponible en: <https://www.cepal.org/es/notas/expertos-dialogaron-la-cepal-transicion-justa-empleos-verdes-accion-climatica-america-latina>

30 Disponible en: https://www.ilo.org/global/docs/WCMS_763906/lang--en/index.htm

sindicales, para la formación de capacidades y la búsqueda del diálogo, que ha contribuido para impulsar la política de empleos verdes de la ciudad.

La agenda de transición justa dentro de la sociedad organizada en ALC

La transición justa también ha permeado en diferentes ámbitos y sectores de la sociedad. Por ejemplo “Nuestra América Verde” es un movimiento regional que articula a activistas, sociedad civil organizada, y líderes políticos latinoamericanos de México, Guatemala, Colombia, Chile, Argentina y Brasil, en torno a un plan de recuperación económica con una agenda de justicia social y justicia climática.

El año 2020, es otro ejemplo de alianza entre *think tanks* de la región que están publicando e impulsando documentos de políticas para cambiar “el rumbo hacia una recuperación justa y resiliente”.

El Movimiento Católico Mundial por el Clima lanzó en 2020 un webinar sobre “transición justa para América Latina”; y este año 2021, organizaciones de la sociedad civil en Chile, Perú, Argentina y Bolivia lanzaron la plataforma “transición justa Latinoamericana”, donde desarrollan documentos y herramientas para generar entendimiento y debate sobre el modelo de desarrollo y una propuesta de transición justa desde América Latina.

En Colombia, se ha comenzado a involucrar al sector de empleadores, en específico con la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI) y con las centrales de trabajadores, para unificar el marco conceptual de la transición justa y desarrollar una hoja de ruta tripartita para una estrategia de transición justa y empleos verdes. En concreto, se han elaborado documentos de análisis sobre el diálogo social para la identificación de las instancias de diálogo social tripartito. Estas acciones se enmarcan en alianza y con financiamiento de la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (SIDA) formando parte de un plan de acción global de OIT con esta organización.

En México, en 2021 se contará con un estudio sobre las necesidades de adaptación del marco normativo para avanzar, desde la perspectiva sindical, en la ecologización de empresas y centros de trabajo, así como un estudio sobre el papel de la negociación colectiva para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles, considerando el establecimiento de una estrategia sindical que identifique e incluya las disposiciones ambientales específicas y las prácticas verdes, todo ello para fortalecer la capacidad de respuesta de las organizaciones sindicales y para integrar el marco de transición justa en los contratos colectivos. Todo esto en el marco del Proyecto “Recuperación del empleo frente a la COVID-19 en México con un enfoque de transición justa”.

En Uruguay, en alianza con la agencia de cooperación alemana (GIZ) y el gobierno uruguayo, la OIT en el marco del programa PAGE impulsa un programa de emprendimiento sostenible para personas jóvenes, que ha ofrecido capacitación y capital semilla para impulsar la creación de empresas que resuelven temas ambientales.

Esfuerzos colaborativos de conocimiento

El trabajo en la región ha sido colaborativo. En 2016, la CEPAL hizo un llamado a transitar hacia un nuevo paradigma de desarrollo, con cambios estructurales en los patrones de producción y consumo: “un gran impulso ambiental transformador de la estructura productiva, que complemente la incorporación de progreso técnico, la sostenibilidad y la igualdad. Esta es la base para un aumento de los empleos de calidad y de la productividad, que ampliaría y haría sostenibles más y mejores políticas sociales (CEPAL 2016)”. En alianza con otras organizaciones, la OIT impulsa para que el trabajo decente sea elemento central en los debates de desarrollo de la región.

En 2018, la CEPAL en colaboración con la OIT publicaron un informe sobre sostenibilidad y la coyuntura laboral en la región. El informe explica cómo las transiciones medioambientales llevan aparejados desafíos para el mundo laboral. “La transición es urgente y abre oportunidades de empleo, en la transición energética, la economía circular, y la agricultura sostenible”. Y asimismo explica que “para lograr una transición capaz de crear empleo decente y que sea justa para todos [...] las políticas en pro de la

sostenibilidad medioambiental deben ir acompañadas de marcos jurídicos integrados y de políticas de protección social, de desarrollo de competencias y de igualdad de género, que promuevan el diálogo social (CEPAL y OIT 2018)”.

El año pasado, el BID y la OIT (2020) se aliaron para publicar un informe sobre el futuro del empleo en un escenario de cero emisiones. El reporte estima los impactos laborales de una transición y detalla las políticas verdes que se pueden impulsar desde el mundo del trabajo para caminar hacia una transición justa. Este documento es otro ejemplo del trabajo colaborativo con el que la OIT impulsa la agenda y es ejemplo de cómo estos conceptos están permeando en la colaboración multilateral y en las agendas nacionales.

Ejemplos de acciones de transición justa desde el sector empresarial en la región

En Panamá, el Consejo Nacional de la Empresa Privada (CoNEP) elabora un portafolio nacional de inversiones verdes, para visibilizar, clasificar y dimensionar el financiamiento requerido, de cara a preparar la cartera de proyectos que apoyen al proceso de reactivación económica nacional post-pandemia, con énfasis en los empleos verdes y la disminución de la huella de carbono. El proyecto apunta a levantar un mapa digital de inversiones clasificadas como sostenibles, según sector, área geográfica y tamaño de la empresa. Esto servirá para que la Agencia de Promoción de Inversión de Panamá (PRO-Panamá) pueda presentar su oferta de inversión privada en los PANAMA INVESTMENT DAY, que se realizan a nivel global. Asimismo, el CoNEP, el Ministerio de Ambiente y el Sindicato de Industriales de Panamá, suscribieron a finales del año 2019, un memorando de entendimiento para crear el Centro de Economía Circular de Panamá.

En Chile, el sector empresarial organizó un ciclo de webinars sobre Recuperación Resiliente y Sustentable, organizado por la Sociedad de Fomento Fabril (SOFOFA), en conjunto con la American Chamber of Commerce (AMCHAM), Pacto Global, Generadoras de Chile, Acción Empresas y CLG Chile, bajo el título “Acción Climática Empresarial para la Recuperación Sostenible” se abordaron las oportunidades y desafíos que enfrenta el país, y la necesidad de promover acciones concretas en beneficio de una recuperación económica resiliente y sustentable. Este espacio de conversación es parte del diseño de una hoja de ruta hacia una recuperación económica, social y ambientalmente responsable, que ha sido preliminarmente reflejado en un documento de propuestas titulado “Recuperación Resiliente y Sustentable”.

Ejemplos de acciones de transición justa desde el sector de los trabajadores en la región

En Argentina, los trabajadores de la educación, se sitúan como actores clave para avanzar en la agenda ambiental. Río Negro es una provincia de la Patagonia Argentina que presenta un fuerte avance de las fronteras extractivas de hidrocarburos y minería a cielo abierto, con una historia de pasivos ambientales mineros e industriales. Allí, la Unión de Trabajadores de la Educación de Río Negro (UnTER) tiene un área específica para el abordaje de las cuestiones ambientales dentro de su escuela de formación político-pedagógica-sindical-ambiental Rodolfo Walsh. Desde este espacio, se realizan actividades de formación y educación ambiental con miembros y delegados del sindicato, además de publicaciones, campañas, congresos ambientales, etc.

continúa ►

Desde este espacio, se realizan actividades de formación y educación ambiental con miembros y delegados del sindicato, además de publicaciones, campañas, congresos ambientales, etc. La cuestión ambiental es parte de la política gremial de la organización, la cual tiene un nivel de sindicalización que ronda 80 por ciento, representando a más de 14 000 profesores y maestros y garantizando la llegada a todas las escuelas del territorio provincial. La UnTER es, además, miembro de la “Mesa de Transición productiva y energética de Río Negro”, junto con la Asociación de Trabajadores del Estado (ATE), organizaciones socioambientales y representantes del mundo académico de distintas universidades e instituciones públicas.

En Uruguay, el Plenario Intersindical de Trabajadores-Congreso Nacional de Trabajadores (PIT-CNT), la central sindical nacional, viene hace años trabajando junto con los recuperadores urbanos de residuos -“clasificadores” de RSU- para la mejora de sus condiciones laborales, contribuyendo, entre otras cosas con la organización de los trabajadores del sector, conformándose la Unión de Clasificadores de Residuos Urbanos Sólidos (UCRUS). Desde las organizaciones sindicales se trabajó para que el municipio -que representa más de 50 por ciento de la población del país- aborde la gestión integral de residuos y genere una cadena de valor para los RSU. En este sentido, en los últimos años, participaron activamente en las discusiones para la elaboración de una Ley Nacional de Residuos que priorice la reducción en la generación de residuos, la reutilización y el reaprovechamiento productivo de los residuos, a la vez que promueva la inclusión productiva y mejore las condiciones laborales de los clasificadores informales. La ley de residuos se aprobó en septiembre de 2019. Para la UCRUS, con la aprobación de la ley se produce un punto de inflexión, les permitirá mejorar sus ingresos y las condiciones laborales en las que realizan su tarea.

Para saber más:

Disponible en: <https://web.sofofa.cl/noticias/expertos-y-empresas-coinciden-en-avanzar-hacia-una-recuperacion-economica-sustentable-y-resiliente/>

Disponible en: https://web-sofofa.s3.sa-east-1.amazonaws.com/wp-content/uploads/2021/01/06051608/01_Documento-Recuperacio%CC%81n-Resiliente-y-Sustentable.pdf

Transición justa y creación de empleo verde. Un manual para sindicatos y organizaciones de trabajadores (OIT s.f.)

► 5. Conclusión e impulso a la acción

La humanidad y las instituciones deben dar respuesta a los desafíos del cambio climático. El rol de la OIT es ofrecer una guía para la respuesta desde el mundo del trabajo y convertir los desafíos ambientales en oportunidades de trabajo decente y transformación estructural. Es mandato de la OIT incluir la dimensión laboral en esta transformación productiva hacia una economía verde.

En una región donde una de cada dos personas trabajadoras tiene un empleo informal, y dados los riesgos que ocasiona el cambio climático, las políticas de formalización del empleo y refuerzo de la protección social son esenciales para la creación de economías más verdes. Dentro de un marco de diálogo social, para que nadie se quede atrás, los países pueden apoyar a sectores económicos y cadenas de valor que permitan crear los empleos y la estructura productiva necesaria para la gestión sostenible de los recursos naturales. Se trata de sectores como la producción de energía con fuentes de energía renovable, la producción de alimentación orgánica y local; y en general, los sectores de la bioeconomía y la economía circular, la electro-movilidad y el ecoturismo podrían formar parte del menú de opciones para un cambio de paradigma de desarrollo y una recuperación verde y justa.

La OIT articula a los diversos actores y promueve el diálogo social hacia la justicia social. El Programa de empleos verdes de la OIT trabaja de manera articulada a través de las oficinas de país para transversalizar la transición justa y coordinar a los ministerios del trabajo de los países con los ministerios del medio

ambiente, así como con las centrales obreras y las organizaciones de empleadores, con el propósito de impulsar un futuro del trabajo acorde a los desafíos y oportunidades de la acción climática. Para impulsar la acción desde el mundo del trabajo, es necesario:

Recordar que los actores del mundo del trabajo –gobierno, empleadores y trabajadores– son agentes de cambio para gestionar la transición y que sea justa.

Enfatizar que gestionar una recuperación post-COVID-19 –para que sea más verde y más justa– depende de que los actores del mundo del trabajo estén mejor capacitados y con información específica para poder participar de manera eficiente en las decisiones a nivel país

Destacar que la creación de empleo verde en un marco de transición justa es la manera de resolver problemas estructurales de la región, es decir: crear mejor empleo, más formal, con economías más diversificadas y de mayor valor añadido.

Desde la OIT, el trabajo de acompañamiento (técnico y en diálogo social) durante los procesos de transformación estructural puede, por un lado, ayudar a acelerar la transición y, además, propiciar que el proceso se gestione con justicia. La OIT ofrece capacitación, asistencia técnica, genera conocimiento y propicia el diálogo. Este 2021, la OIT hace un llamado para construir alianzas internacionales y acompañar a sus mandantes en esta transición social, económica y ambiental, y así enfrentar los retos del cambio climático desde el mundo del trabajo. En esta coyuntura de recuperación por COVID-19, es imperativo mitigar el impacto de la pandemia sobre el empleo, las empresas y los ingresos, reactivar las economías en un sendero de crecimiento verde, así como fortalecer la resiliencia ante futuras crisis. Esto se logrará en colaboración y a través de alianzas.

► 6. Referencias

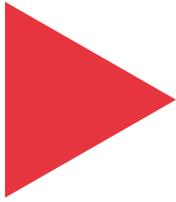
- BID, CEPAL y WWF. 2014. Banco Interamericano de Desarrollo, Comisión Económica para América Latina y el Caribe y Fondo Mundial para la Naturaleza. El desafío climático y de desarrollo en América Latina y el Caribe. Opciones para un desarrollo resiliente al clima y bajo en carbono. Disponible en: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/El-desaf%C3%ADo-clim%C3%A1tico-y-de-desarrollo-en-Am%C3%A9rica-Latina-y-el-Caribe-Opciones-para-un-desarrollo-resiliente-al-clima-y-bajo-en-carbono.pdf>
- BID y OIT. Banco Interamericano de Desarrollo. 2020. El empleo en un futuro de cero emisiones netas en América Latina y el Caribe. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_752078.pdf
- CEPAL. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2016. La matriz de la desigualdad social en América Latina. Disponible en: https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/matriz_de_la_desigualdad.pdf
- CEPAL. Comisión Económica para América Latina y el Caribe y OIT. 2018. Coyuntura laboral en América Latina y el Caribe: Sostenibilidad medioambiental con empleo en América Latina y el Caribe. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44185/1/S1800886_es.pdf
- Gobierno de Argentina. 2020. Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional de la República de Argentina. Disponible en: https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Argentina%20Second/Argentina_Segunda%20Contribuci%C3%B3n%20Nacional.pdf
- Gobierno de Costa Rica. 2020. Contribución nacionalmente determinada 2020. Disponible en: <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Costa%20Rica%20First/NDC%20Costa%20Rica%202020%20-%20Contribuci%C3%B3n%20Nacionalmente%20Determinada%20de%20Costa%20Rica%202020%20-%20Metas%20titulares.pdf>
- Gobierno de Chile. 2020. Contribución determinada a nivel nacional de Chile: Actualización 2020. Disponible en: https://mma.gob.cl/wp-content/uploads/2020/04/NDC_Chile_2020_espan%CC%83ol-1.pdf
- Gobierno de Colombia. Departamento Nacional de Planeación. 2018. Política de Crecimiento Verde. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Crecimiento-Verde/Documents/Pol%C3%ADtica%20CONPES%203934/Resumen%20Pol%C3%ADtica%20de%20Crecimiento%20Verde%20-%20diagramaci%C3%B3n%20FINAL.pdf>

- Gobierno de Colombia. 2020. Actualización de la contribución determinada a nivel nacional de Colombia. Disponible en: <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Colombia%20First/NDC%20actualizada%20de%20Colombia.pdf>
- Naciones Unidas. 2019. La Iniciativa. Un programa audaz y centrado en las personas a favor del clima y el empleo. Disponible en: <https://www.climateaction4jobs.org/es/la-iniciativa/>
- _____. 2021. Declaración de Bridgetown. XXII Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe. Disponible en: <https://www.unep.org/es/noticias-y-reportajes/comunicado-de-prensa/los-ministros-de-medio-ambiente-de-america-latina-y-el>
- Nuestra América Verde. 2020. Disponible en: <https://www.nuestraamericaverde.org/conozca-la-propuesta/>
- OIT. 2019b. 11th ILO Meeting of Caribbean Ministers of Labour. Shaping a brighter future of work for the Caribbean: meeting conclusions. Disponible en: https://www.ilo.org/caribbean/events-and-meetings/WCMS_681688/lang-ja/index.htm
- _____. 2020a. Nota técnica regional. Una recuperación verde y justa en América Latina y el Caribe: una perspectiva desde el mundo del trabajo. Panorama Laboral en tiempos de COVID-19. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_763724.pdf
- _____. 2020b. Gestión integral de RAEE: los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, una fuente de trabajo decente para avanzar hacia la economía circular. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_758092.pdf
- _____. 2020c. The role of the ILO in addressing climate change and a just transition for all. Governing Body, 340th Session, Geneva, Oct-Nov 2020. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_756858.pdf
- _____. 2020d. Panorama Laboral 2020. América Latina y el Caribe. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_764630.pdf
- _____. 2021a. Transitando la crisis laboral por la pandemia: hacia una recuperación del empleo centrada en las personas. Serie Panorama Laboral en América Latina y el Caribe 2021. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_779114.pdf
- _____. 2021b. Observatorio de la OIT: La COVID19 y el mundo del trabajo. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_767045.pdf

► 7. Siglas:

- **ANDI:** Asociación Nacional de Empresarios de Colombia
- **ALC:** América Latina y el Caribe
- **ATE:** Asociación de Trabajadores del estado (Argentina)
- **BID:** Banco Interamericano de Desarrollo
- **CDN:** Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional
- **CEPAL:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- **CGT:** Confederación General del Trabajo (Argentina)
- **CIF-OIT:** Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo
- **CoNEP:** Consejo Nacional de la Empresa privada (PANAMA)
- **COP:** Conferencia de las Partes
- **DANE:** Oficina Nacional de Estadística (Colombia)
- **FIGAPP:** Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas
- **GEI:** Gases de Efecto Invernadero

- ▶ **GIZ:** Agencia de Cooperación Alemana
- ▶ **MAYDS:** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Argentina)
- ▶ **MDHS:** Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social (Costa Rica)
- ▶ **MINAE:** Ministerio de Ambiente y Energía (Costa Rica)
- ▶ **ODS:** Objetivo de Desarrollo Sostenible
- ▶ **OIJ:** Organización Internacional de la Juventud
- ▶ **OIT:** Organización Internacional del Trabajo
- ▶ **OIT/CINTERFOR:** Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional
- ▶ **OMS:** Organización Mundial de la Salud
- ▶ **PAGE:** Alianza para la Acción hacia una Economía Verde
- ▶ **PIB:** Producto Interno Bruto
- ▶ **PIT-CNT:** Plenario Intersindical de Trabajadores-Congreso Nacional de Trabajadores (Uruguay)
- ▶ **PNUD:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- ▶ **RAEE:** Aparatos Eléctricos y Electrónicos
- ▶ **RedIFP:** Red de Institutos de Formación Profesional de Centroamérica y República Dominicana
- ▶ **RSU:** Residuos sólidos Urbanos
- ▶ **SEDEMA:** Secretaría del Medio Ambiente (Ciudad de México)
- ▶ **SENAI:** Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial de Brasil
- ▶ **SIDA:** Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional
- ▶ **SINAMECC:** Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (Costa Rica)
- ▶ **SOFOFA:** Sociedad de Fomento Fabril (Chile)
- ▶ **STyFE:** Secretaría del Trabajo y Fomento al Empleo (Ciudad de México)
- ▶ **UCRUS:** Unión de Clasificadores de Residuos Urbanos Sólidos (Uruguay)
- ▶ **UIA:** Unión Industrial Argentina
- ▶ **UnTER:** Unión de Trabajadores de la Educación de Río Negro (Argentina)
- ▶ **WRI:** Instituto de Recursos Mundiales
- ▶ **WWF:** Fondo Mundial para la Naturaleza



► **Impulsar la justicia social, promover el trabajo decente**

La Organización Internacional del Trabajo es la agencia de las Naciones Unidas para el mundo del trabajo. Reunimos a gobiernos, empleadores y trabajadores a fin de mejorar las condiciones de trabajo de todas las personas, promoviendo un enfoque del futuro del trabajo centrado en el ser humano a través de la creación de empleo, los derechos en el trabajo, la protección social y el diálogo social.

ilo.org/mexico

Oficina de País de la OIT para
México y Cuba
Mariano Escobedo No. 218, Piso 2
Colonia Anáhuac
11320 Ciudad de México, México

T: +(5255) 5437 3801
E: mexico@ilo.org
www.ilo.org/mexico

