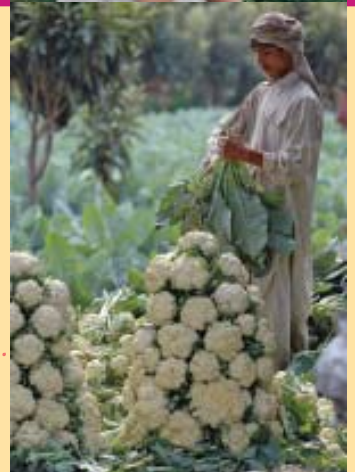
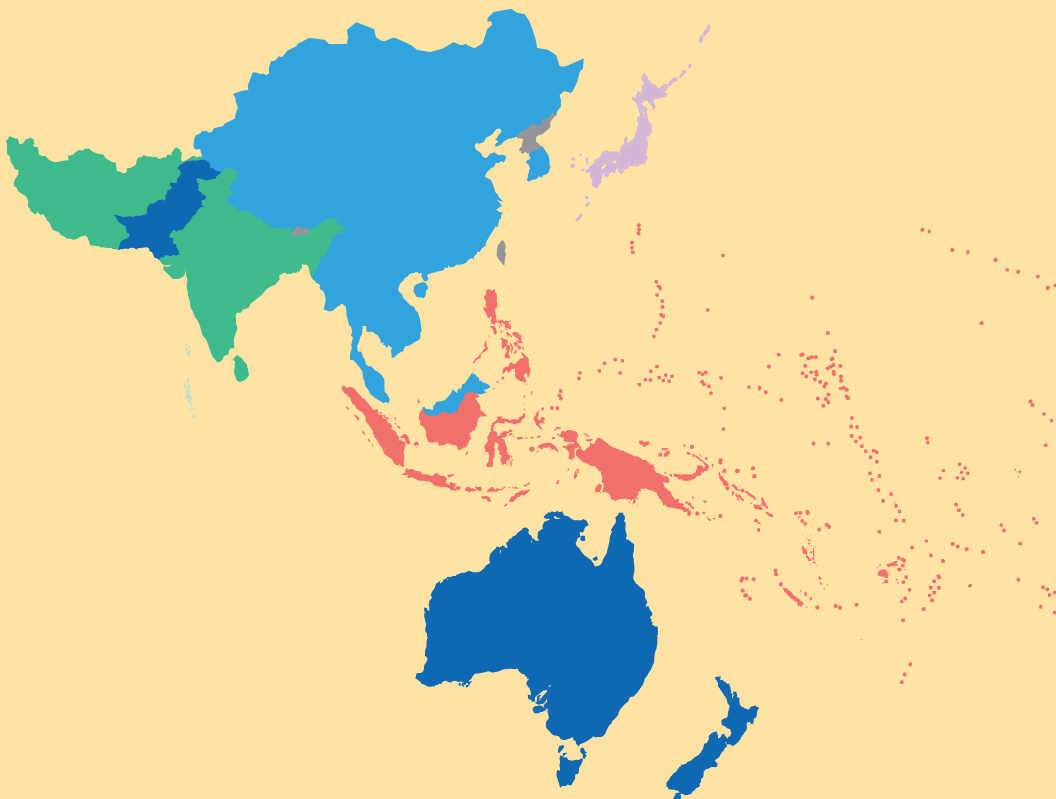




International  
Labour  
Organization

# องค์การแรงงานระหว่างประเทศ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก



## องค์การแรงงานระหว่างประเทศ

สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก<sup>1</sup> (ILO Regional Office for Asia and the Pacific) ณ กรุงเทพมหานครทำงานครอบคลุมกว่า 30 ประเทศในเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งเป็นภูมิภาคที่มีความหลากหลาย ทั้งในด้านวัฒนธรรม ศาสนา และเศรษฐกิจ ประชากรกว่า 3.7 พันล้านคน มีอยู่ทั้งในประเทศที่ร่ำรวยที่สุด และ 2 ใน 3 ของประชากรที่ยากจนในโลก

นอกจากนี้ มีสำนักงานประจำภูมิภาคในกลุ่มประเทศในเอเชียและแปซิฟิก 3 แห่งคือ สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออก<sup>2</sup> ซึ่งตั้งอยู่ที่กรุงเทพฯ สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก<sup>3</sup> ที่กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ และสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำกลุ่มประเทศเอเชียใต้<sup>4</sup> ที่นิวเดลี ประเทศอินเดีย ขณะเดียวกันยังมีสำนักงานประจำประเทศต่างๆ ที่ปักกิ่ง ไคล์มโบ ธากา ฮานอย อิสลามาบัต จาการ์ตา กาสุมานทุ และ ชูวา สำนักงานที่โตเกียวรายงานโดยตรงกับสำนักงานใหญ่ที่เจนีวา นอกจากนี้ยังมีสำนักงานติดต่อประสานงานและสำนักงานโครงการที่ ดีลี คาบูล พนมเปญ อุลันบาตอร์ เวียงจันทน์ และย่างกุ้ง

สำหรับปี พ.ศ. 2549-2550 ไอแอลโอมีงบประมาณสำหรับเอเชียและแปซิฟิก เป็นจำนวน 5,037 พันล้านบาท (136,131,000 เหรียญสหรัฐฯ) ประเทศที่ให้เงินสนับสนุนแก่อีแอลโอในภูมิภาคนี้ ได้แก่ แคนาดา สหภาพยุโรป เยอรมนี ญี่ปุ่น เนเธอร์แลนด์ นอร์เวย์ สวีเดน สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา และโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP)

องค์การแรงงานระหว่างประเทศเป็นองค์กรชำนาญพิเศษของสหประชาชาติ ซึ่งก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ. 2462 เพื่อส่งเสริมความยุติธรรมในสังคม คุ้มครองและเคารพสิทธิมนุษยชน และเป็นองค์กรเดียวที่ยังคงอยู่ภายใต้การก่อตั้งของสนธิสัญญาแวร์ซาย ซึ่งได้จัดตั้งเป็นสันนิบาตชาติ และกลายเป็นองค์กรชำนาญพิเศษของสหประชาชาติในปี พ.ศ. 2489

โครงสร้างไตรภาคีของไอแอลโอ มีความเฉพาะตัวในระบบของสหประชาชาติ โดยฝ่ายลูกจ้าง นายจ้าง และรัฐบาล มีบทบาทเท่าเทียมกันในการทำงานร่วมกัน

เป้าหมายของไอแอลโอ คือ การส่งเสริมให้เกิด “งานที่มีคุณค่า” สำหรับทุกคน ให้ทำงานอย่างมีเสรีภาพ เท่าเทียม มั่นคง และมีศักดิ์ศรี ไอแอลโอ มีวัตถุประสงค์ในการทำงานดังนี้

- ส่งเสริมและให้ตระหนักถึงมาตรฐาน และสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน
- สร้างโอกาสให้หญิงและชายได้ทำงานที่มีคุณค่า
- ขยายการคุ้มครองทางสังคมให้มีประสิทธิภาพ
- เพิ่มความแข็งแกร่งของระบบไตรภาคีและการมีส่วนร่วม

นอกจากนั้น ไอแอลโอ ยังให้ความสำคัญสนับสนุนทางวิชาการในด้านต่างๆ ได้แก่ การฝึกอบรมและการฟื้นฟูทางวิชาชีพ นโยบายด้านการจ้างงาน การบริหารจัดการแรงงาน กฎหมายแรงงานและความสัมพันธ์ทางอุตสาหกรรม ภาวะแวดล้อมในการทำงาน การพัฒนาการบริหารงานสหกรณ์ การประกันสังคม สถิติแรงงาน และความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน

เอเชียประสบเหตุการณ์ต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นภัยพิบัติทางธรรมชาติ วิกฤตทางเศรษฐกิจ และความขัดแย้ง นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และสภาพแวดล้อมทางการค้า ยังสร้างความท้าทายใหม่ๆ อาทิ การขยายตัวของโลกาภิวัตน์ และการเปลี่ยนแปลงในกติกาทางการค้าระหว่างประเทศ

1. สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มีหน้าที่บริหารงาน ควบคุมดูแล และให้การสนับสนุนด้านการจัดการแก่สำนักงานของไอแอลโอในภูมิภาค นอกจากนี้ ยังดูแลประเทศออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และปากีสถาน
2. ครอบคลุม บรูไนดารุสซาลาม กัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน (รวมฮ่องกง และมาเก๊า) สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย มองโกเลีย สหภาพพม่า สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม
3. ครอบคลุม พิจิ อินโดนีเซีย คิริบาส ปาปัวนิวกินี ฟิลิปปินส์ ซามัว ติมูเกาะโซโลมอน ติมอร์-เลสเต วานูวาตู และประเทศในหมู่เกาะแปซิฟิกตอนใต้
4. ครอบคลุม อัฟกานิสถาน บังคลาเทศ อินเดีย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน มัลดีฟ เนปาล และศรีลังกา

ไอแอลโอ ทำงานร่วมกับประเทศในเอเชียและแปซิฟิก เพื่อขจัดปัญหาดังกล่าว โดยการเสริมสร้างองค์กรและพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นในแต่ละประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างความเจริญ ทางสังคมและเศรษฐกิจ โดยอาศัยหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานที่เติบโต เพื่อให้ทุกส่วนของสังคมได้รับประโยชน์จากการพัฒนา

อย่างไรก็ดี ยังคงมีความท้าทายอีกมาก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเพิ่มโอกาสในการจ้างงานที่มีประสิทธิภาพ การจัดให้มีการคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ (ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการต่อสู้กับความยากจน) หรือการจ้างงาน ปัญหาทางสังคมและมนุษยชน ในบางกลุ่มของคนงาน (อาทิ แรงงานข้ามชาติ ชนกลุ่มน้อย ผู้พลัดถิ่น และคนงานพิการ) ซึ่งตกต่ำลงตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 นอกจากนี้ การต่อต้านการค้ามนุษย์ การจัดการใช้แรงงานชดเชยและการใช้แรงงานเด็กในงานที่อันตราย ยังคงเป็นประเด็นที่สำคัญ

สำนักงานองค์การแรงงานระหว่างประเทศประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มีโครงการมากมายที่วางรูปแบบเพื่อช่วยเหลือในเรื่องเฉพาะทางหรือในระยะสั้น และให้ความสนับสนุนในระยะยาว

## กิจกรรมหลักในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาและเผชิญกับความท้าทาย มีดังนี้

### ความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน

ผู้เชี่ยวชาญของไอแอลโอในด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน ดำเนินโครงการหลากหลายทั้งกับธุรกิจขนาดย่อม โครงการก่อสร้างขนาดย่อม ที่อยู่อาศัย และผู้ทำงานที่บ้าน โดยมุ่งไปที่วิธีการทำงานที่มีค่าใช้จ่ายต่ำ ง่ายในการเรียนรู้และปฏิบัติ

### แรงงานเด็ก

เอเชียและแปซิฟิกเป็นภูมิภาคที่มีจำนวนแรงงานเด็ก (อายุ 5-14 ปี) มากที่สุดในโลก - 122.3 ล้านคน หรือร้อยละ 64 ของแรงงานเด็กทั้งหมด โครงการระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาระงงานเด็ก (International Programme on the Elimination of Child Labour-IPEC) ดำเนินงานเพื่อลดจำนวนแรงงานเด็กในงานที่อันตราย โดยเฉพาะงานในรูปแบบที่เลวร้าย ได้แก่ การเป็นทาส การค้าประเวณี การต่อสู้ในสงครามหรือความขัดแย้ง โดยมีเป้าหมายที่จะขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายภายในปี พ.ศ. 2559 และยังมีเป้าหมายที่จะต่อต้านการค้าเด็กและหญิงข้ามชาติ

### การจ้างงานเยาวชน

เยาวชนหญิงและชายอายุ 15-24 ปี มีจำนวนร้อยละ 20.5 ของกำลังแรงงานในเอเชียในปี พ.ศ. 2548 อย่างไรก็ดี เยาวชนว่างงานมีอยู่ถึงร้อยละ 47.7 หรือเกือบครึ่งหนึ่งของจำนวนคนว่างงานในภูมิภาค ไอแอลโอประมาณว่า หากการว่างงานของเยาวชนลดลงครึ่งหนึ่งแล้ว จะทำให้ผลิตภัณฑ์ในประเทศเบื้องต้นในเอเชียตะวันออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.5-2.5 ในเอเชียตะวันออกเฉลี่ยได้ร้อยละ 4.6-7.4 และในเอเชียใต้ร้อยละ 4.2-6.7 การจัดให้เยาวชนมีการศึกษาที่ดี มีการฝึกอบรมทักษะต่างๆ จะช่วยให้พวกเขาสามารถได้ทำงานที่ดี มีคุณค่าได้

### ทักษะและความสามารถในการจ้างงาน

การจัดให้ทักษะของคนงานตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานถือเป็นกุญแจสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ ไอแอลโอมีโครงการในการพัฒนาทักษะและความสามารถในการจ้างงาน เพื่อช่วยให้ประเทศสามารถผลิตกำลังแรงงานที่ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลกาภิวัตน์ เทคโนโลยีใหม่ๆ และรูปแบบการทำงาน

### เศรษฐกิจนอกระบบ

จากการประมาณการในปัจจุบัน จำนวนเศรษฐกิจนอกระบบสูงถึงร้อยละ 65 ของการจ้างงานนอกภาคเกษตรกรรม ในหลายประเทศที่กำลังพัฒนาในเอเชีย นอกจากนี้ คนหลายล้านคนยังคงทำงานในภาคการเกษตร ซึ่งต้องทำงานหลายชั่วโมง บ่อยครั้งในสภาพแวดล้อมที่อันตราย รายได้ต่ำ และไม่มีความปลอดภัย กฎหมายหรือสังคม ซึ่งโดยมากมักเป็นหญิงและเด็ก โดยไอแอลโอให้ความสำคัญกับการขยายระบบความคุ้มครองทางสังคม (รวมทั้งด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงาน) สำหรับคนงานเหล่านี้

### แรงงานข้ามชาติ

แรงงานข้ามชาติที่มาจากเอเชียและแปซิฟิก มีมากกว่าภูมิภาคอื่นๆ ในโลก ปัจจุบันคนเอเชีย 2.6 ถึง 2.9 ล้านคน จากบ้านเกิดในทุกปี เพื่อไปทำงานในต่างแดน ในจำนวนดังกล่าว ร้อยละ 40 ไปทำงานในประเทศอื่นในเอเชีย การบริหารความต้องการด้านแรงงาน และการจัดตั้งช่องทางทางกฎหมายที่เหมาะสม จะช่วยปรับปรุงการคุ้มครองสิทธิของแรงงานข้ามชาติ และช่วยลดการข้ามแดนอย่างผิดกฎหมาย โดยไอแอลโอมีโครงการในเรื่องของแรงงานข้ามชาติ ซึ่งมีเป้าหมายที่จะช่วยให้แรงงานข้ามชาติได้ทำงานที่ถูกต้องกฎหมาย เป็นธรรม ปลอดภัย และมั่นคง

## การตอบโต้วิกฤติ

ประเทศในภูมิภาคหลายแห่งประสบปัญหาและความสูญเสีย ไม่ว่าจะเป็นไข้หวัดนก ภัยพิบัติจากคลื่นยักษ์สึนามิ แผ่นดินไหว และความขัดแย้ง ไอแอลโอดำเนินการอย่างแข็งขันในการส่งเสริม การสร้างงาน ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการฟื้นฟูทางกายภาพและด้านจิตใจ ตลอดจนให้คำแนะนำและการสนับสนุนทางวิชาการ

## ความยากจน

โครงการของไอแอลโอในเอเชียและแปซิฟิกมุ่งเน้นการจัดการ ความยากจน การสร้างงาน และการสร้างสภาพแวดล้อมที่ยั่งยืน โดยการให้คำแนะนำ ข้อมูล และอบรม องค์ประกอบหลักคือ การมีส่วนร่วมจากประเทศนั้นๆ ในการวางแผนด้านสาธารณสุขโลก การพัฒนาการจัดตั้งธุรกิจขนาดย่อม การใช้เทคโนโลยีด้านแรงงาน ให้มีประสิทธิภาพ และการดูแลรักษาสาธารณสุขโลก

## ตัวอย่างโครงการของไอแอลโอ

- แร้งงานข้ามชาติ - ILO/EC (European Commission) Asian Programme on the Governance of Labour Migration
- ประสิทธิภาพในการทำงานและโอกาสในการจ้างงาน - Policy Coherence on Competitiveness, Productivity, Jobs and Employability to Achieve Decent Work
- เศรษฐกิจนอกระบบ - The Informal Economy, Poverty and Employment: An Integrated Approach
- การคามุขยเพื่อเป็นคณรับใช้ในบ้น และแร้งงานบังคับ - Mobilizing Action for the Protection of Domestic Workers and Forced Labour and Trafficking in South-East Asia
- แร้งงานขัดหนี้ - Promoting the Prevention and Elimination of Bonded Labour in South Asia

### สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

อาคารสหประชาชาติ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200  
ILO Regional Office for Asia and the Pacific  
โทรศัพท์ 02 288 1234 โทรสาร 02 288 3062  
อีเมล: BANGKOK@ilo.org, www.ilo.org/asia

### สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ประจำกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

อาคารสหประชาชาติ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200  
ILO Subregional Office for East Asia  
โทรศัพท์ 02 288 1234 โทรสาร 02 288 3062  
อีเมล: SRO-BKK@ilo.org

### สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ประจำกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก

ILO Subregional Office for South-East Asia and the Pacific  
19F, Yuchengo Tower, RCBC Plaza, 6819 Ayala Avenue, Makati City, Philippines  
โทรศัพท์ 632 580 9900 โทรสาร 632 580 9999  
อีเมล: MANILA@ilomnl.org.ph

### สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ประจำกลุ่มประเทศเอเชียใต้

ILO Subregional Office for South Asia  
3F, Theatre Court, India Habitat Centre, Lodi Road, New Delhi, 110 003, India  
โทรศัพท์ 9111 24 602101 โทรสาร 9111 24 602111  
อีเมล: SRO-DELHI@ilodel.org.in