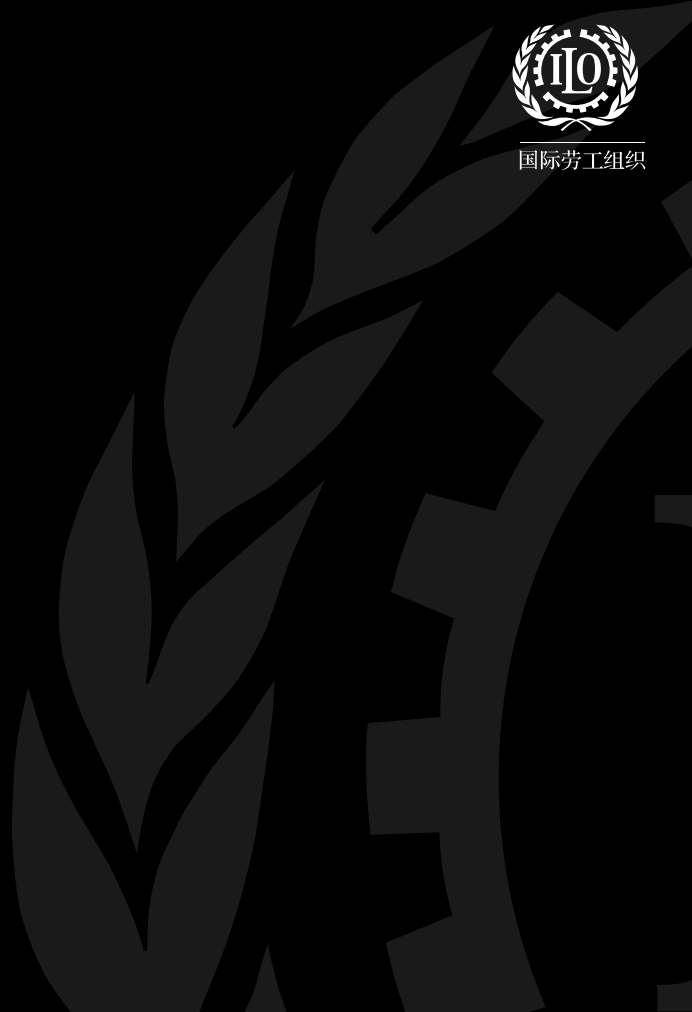
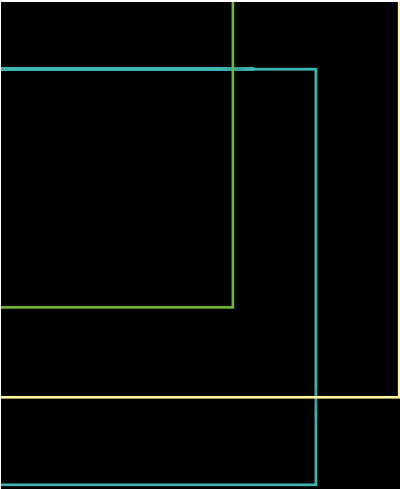




国际劳工组织

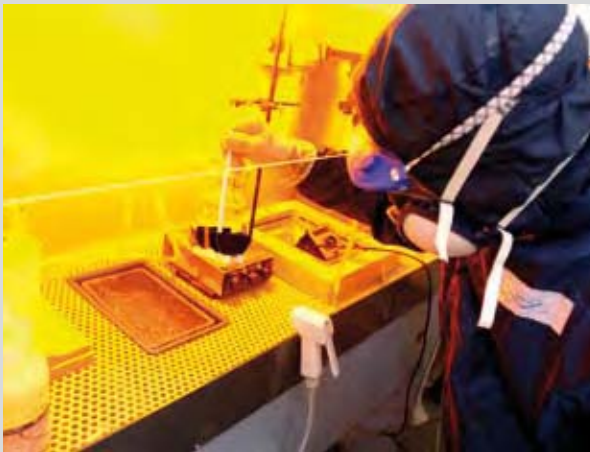


国际劳工组织掠影



“只有以**社会正义**为基础，
才能建立世界持久**和平**。”

国际劳工组织章程，1919年



国际劳工组织掠影

国际劳工组织（International Labour Organization, ILO）是联合国机构，致力于在自由、平等、安全和具备人性尊严的条件下，使男性和妇女获得体面而有价值的工作机会。它的主要目标是倡导工作中的权利，创造体面的就业机会，增强社会保护，并在有关工作问题方面加强对话。

国际劳工组织是联合国唯一的“三方”机构，它将政府、工人和雇主代表联合在一起，共同制定政策和计划。

国际劳工组织还是负责拟定和监督国际劳工标准的全球机构。国际劳工组织与181个成员国一起，努力在理论和实践中确保劳工标准都得到尊重。

过去.....

国际劳工组织成立于1919年，作为结束第一次世界大战的《凡尔赛条约》的一部分，反映了对世界持久和平只能建立在社会正义基础上的信念。国际劳工组织的创建者承诺推进人性化的工作条件，并消除不公正、苦难和贫困。1944年，在另一次世界危机期间，国际劳工组织成员国通过了《费城宣言》并建立了这些目标，声明劳动不是商品，并在“任何地方的贫穷对一切地方的繁荣构成危害”的原则上，规定了基本人权和经济权利。

1946年，国际劳工组织加入刚组建的联合国成为其第一个专门机构。1969年，国际劳工组织于成立50周年之际获得了诺贝尔和平奖。

由于国际劳工组织在二次大战后的几十年间带来的许多改变，它的成员国数量迅猛增加。它开展的技术援助项目为世界范围内，尤其是发展中国家的政府、工人和雇主组织提供了专业知识和援助。在波兰、智利和南非这些国家，国际劳工组织大力支持工会权利，帮助他们为民主和自由而斗争。



.....和现在

1998年出席国际劳工大会的代表们通过了《工作中的基本原则和权利宣言》，这是国际劳工组织另一个重要的日子。这些原则和权利包括自由结社和集体谈判的权利，以及消除童工和强迫劳动以及就业中的歧视问题。根据《宣言》，确保这些工作中的基本原则和权利是重要的，因为它可以使人们“在机会平等的基础上自由地要求他们所创造财富的适当份额并充分发挥其潜能”。



全球化世界中的.....

工作是人们拥有康乐幸福生活的核心。工作除了提供收入之外，还能够使人类获得更广阔的社会和经济进步，使个体、家庭乃至社团变得强大。然而，这种进步依存于人们得到象样而体面的工作。

体面劳动集中了人们对工作生活的期望。它包括生产性的并有良好收入的工作机会、安全的工作场所和为家庭提供的社会保护。体面劳动意味着更有前途的个人发展和对社会的融入，以及人们表达思想的自由，参与制定影响其生活的决策。它为所有的男人和妇女带来平等的机会和待遇。

体面劳动是消除贫穷的关键。如果人人获得体面劳动，他们就能分享由全球经济一体化的增长所带来的收益。使更多的人获得体面劳动的机会，是创造一个更包容和更公平的全球化不可或缺的组成部分。因此，创造体面就业必须置于发展政策的核心。



.....体面劳动

2004年，全球化社会层面世界委员会所提交的报告，奠定了国际劳工组织在促进公平全球化策略中的角色。

促进体面劳动的动力源源不断来自国际劳工组织，融入了它在国际、地区、国家和地方各级所做的工作。在联合政府、雇主和工人一道制定劳工标准、监督实施、提升意识、政策开发和项目设计中，国际劳工组织旨在确保它的努力是基于男女劳动者的需要。

国际劳工组织作为努力减少和消除贫穷的核心组织，积极地同联合国及其它多边机构一起开发政策和项目支持创造体面劳动的机会。



社会对话

政府、雇主和工人组织在促进社会经济进步过程中合作的重要性，是国际劳工组织工作的基石。政府和两个“社会伙伴”之间的对话可推动形成共识，并使重要相关部门也能民主地参与。

“社会对话”在这里可以意味着雇主、工人或政府代表之间的谈判、咨询或只是交换看法，也可能包括工人和管理层的关系，无论有无政府直接参与。社会对话是使政府与雇主和工人组织管理变革，并取得经济和社会目标的灵活工具。

国际劳工组织的特殊结构，即工人和雇主在理事会的工作过程中可以具有和政府平等的声音，在行动中体现社会对话。它确保社会伙伴的观点反映在国际劳工组织的劳动标准、政策和项目中。



社会对话是
取得经济
和社会变革
的灵活工具

同时，国际劳工组织帮助政府、雇主和工人组织建立良好的劳动关系，调整劳动法以适应不断变化的经济和社会环境以及改善劳动管理。国际劳工组织在支持和加强雇主和工人组织的同时，帮助它们与政府及相互间的有效对话创造条件。

管理和决策

三方机构每年一次相聚国际劳工大会，制定广泛的政策，大会上还通过国际劳工标准，并批准劳工组织工作计划和预算。

在大会休会期间，劳工组织由理事会领导工作。理事会有28名政府代表、14名工人代表和14名雇主代表组成。劳工组织秘书处，即国际劳工局，总部设在瑞士日内瓦，同时在40多个国家设立了办事处。

1999年，智利的胡安·索马维亚当选劳工局第九任总干事，他是首位来自南半球的劳工组织领导人。



标准

国际劳工组织从初期开始就试图通过以公约、建议书和行为守则来建立国际劳动标准体系，用以规范和保证劳工权利并改善劳动者的条件。

迄今国际劳工组织已批准180多项公约和190多个建议书，涵盖了劳工世界的所有领域。理事会最近对该国际劳动法机构进行评估，判定1985年以前通过的公约中，有70多个完全符合当前的形势，余下的则需要修改或撤消，另外，还开发了许多行为守则。这些标准为各国立法起到了重要作用，其中涉及从产假到移民工保护众多不同的领域。监督的过程帮助确保被成员国所批准的标准得以应用实施，同时劳工组织还为各国劳动法的起草提供建议。

随着1998年《工作中基本原则和权利宣言》的通过，国际劳工组织成员国决定无论是否批准相关公约，他们都支持一套核心劳工标准，它们是基本人权和体面劳动的核心基础。



核心劳工
标准
是体面劳动的
重心所在

自由结社

结社自由 是社会和 经济进步的 基石

工人和雇主自愿成立和参加组织的权利是一个自由开放的社会不可缺少的组成部分。这是基本的公民自由，是社会和经济进步的基石。与此相关的是有效和认同的集体谈判权利，发表意见和陈述主张是体面劳动的重要组成部分。

独立的工人和雇主组织之存在是劳工组织三方机制的基础，而他们对国际劳工组织行动和政策的参与，又直接和间接地加强了结社自由。从为政府劳动立法提供建议，到为工会和雇主组织提供教育培训，劳工组织不断参与促进结社自由。

成立于1951年的劳工组织结社自由委员会致力于检查违背工人和雇主结社权利的案件。该委员会已经检查了2千多个案件，包括谋杀指控、失踪、身体攻击、逮捕和对工会干部的强制开除。委员会是三方机制并处理劳工组织成员国的诉讼，无论成员国批准结社自由公约与否。

国际劳工组织通过结社自由委员会和其它监督机制保护工会和雇主组织的权利。在许多情况下，这些组织在本国的民主化转型中起着重要的作用。



强迫劳动

据最低估计，世界上至少有1千2百万人是强迫劳动的受害者。与直接受国家强迫相比，其中有1千万人是在被私有经济剥削的强迫劳动者。据劳工组织估算，全球年度利润中有320亿美元是由被贩卖的强迫劳工创造的。

强迫劳动有多种不同的形式，包括抵债、拐卖和其它形式的现代奴役，尤其恶劣的是妇女和女童被强迫卖淫、移民工人陷入债务抵偿，以及血汗工厂或农场劳工遭明显的非法手段扣留，并得到很少或根本没有报酬。

国际劳工组织从早期开始就与强迫劳动，以及造成它增多的情况做斗争，并成立了反对强迫劳动特别行动项目以加强力量。通过与工人、雇主、社会和其它国际组织的伙伴关系，劳工组织试图处理涉及强迫劳动的所有方面，范围从保护措施，包括改善社区生活条件项目 – 贩卖受害者的来源地，到对获救工人的支持。项目包括小额信贷、培训及受教育机会。

国际劳工组织也在竭力推行有效的国家法律和更有力的实施机制，例如法律处罚和对剥削强迫劳动者的严厉起诉。通过提高公众意识，劳工组织也努力让公众关注违反人权和劳动权利的现象。



国际劳工组织
关注**解决**涉及
强迫劳动
的方方面面

童工

全球 童工数量 呈下降趋势

全球有超过2亿童工，他们中许多是全日工。他们被剥夺了受教育、健康和基本的自由。其中1亿2千6百万儿童 – 也就是全世界每12个儿童中就有1个 – 处于危险的用工形式下，从事危害他们身体、精神或思想健康的工作。

过去15年，全世界已经认识到童工是一个紧迫的社会、经济和人权问题。今天，全球童工在减少，如果这种趋势继续下去，在未来的十年可能会消除最恶劣形式的童工，这也是强有力的消除童工国际运动的直接结果。

这一运动反映在各国以前所未有的速度批准了国际劳工组织最恶劣形式的童工劳工公约。该公约于1999年正式通过，181个劳工组织成员国中有百分之九十都已批准了此公约。同样，国际劳工组织1973年通过的最低年龄公约，也获得五分之四成员国的批准。

国际劳工组织已经成为这一不断壮大运动的主要推动力。1992年启动的消除童工国际项目（IPEC）已在80多个国家开展活动。同体面劳动的其它领域一样，消除童工既是发展也是人权问题。劳工组织的政策和计划旨在帮助确保儿童接受必要的教育和培训，以便在今后的体面就业中成为有生产能力的成年人。



歧视

数以千万的人们在工作中遭受歧视，这不仅违背了最基本的人权，而且还带来更深远的社会和经济影响。歧视扼杀了机会，浪费了经济发展所需的人才，并加剧了社会紧张和不平等。与歧视做斗争是促进体面劳动不可或缺的组成部分，而在这方面取得的成功也不仅仅是职场上的成就。

与歧视相关的问题贯穿了劳工组织工作各个方面。例如，通过鼓励自由结社，劳工组织努力阻止对工会成员和官员的歧视；开展反对强迫劳动和童工的项目，包括帮助卖淫的女孩和妇女或是强迫从事家务劳动者。不歧视是国际劳工组织艾滋病和劳工世界行为守则的重要原则。国际劳工组织有关劳动立法的指导原则也包括反对歧视条款。

同时，性别平等也纳入了劳工组织所有活动中。这反映出妇女在劳动力市场持续面对各种不同的问题，女性薪酬比男性要少，她们往往从事低薪和缺少保护的职业，并且在非正规、非典型和无收入的劳动者中妇女占大多数。劳工组织致力于为妇女扩大就业机会，改善就业条件并消除性别歧视。通过支持服务、企业发展、培训、小额信贷和成功案例汇编来鼓励女企业家精神，帮助妇女组织保护和扩大妇女在工作场所的权利，并提高她们在工会乃至整个社会中的地位。



歧视

扼杀了机会，

浪费了**经济发展**

所需要的人才

就业和收入

把**就业**放在
经济和
社会政策**中心**
的需要从没有
这样强烈过

由于全球失业处于历史高位，因此把就业放在经济和社会政策中心的需要从未如此强烈。即使对于那些有工作的人，贫穷程度也加强了对更多生产性的体面就业数量的需求。

在世界范围创造体面劳动的不足，表明需要更多国际间的宏观经济政策协调，以及国家级的积极的劳动力市场政策。

生产性的并可以自由选择就业是劳工组织的核心使命，它致力于实现充分就业。国际劳工组织确定能够帮助创造并维持体面劳动和收入的政策 – 在由劳工组织三方合作伙伴完成的详实的《全球就业议程》中制定了这些政策。它还开展研究并参与就业策略的国际讨论。

国际劳工组织特别关注大量青年男女的失业状况 – 因为世界失业人口中几乎一半为青年人 – 它通过政策咨询、具体的培训和就业措施帮助他们及其政府。



国际劳工组织在非正规经济分析和行动方面遥遥领先。非正规一词用来形容在正规法律和执行机制所辖范围之外的工作。在许多发展中国家，有超过一半的非农劳动力在非正规经济中。在这些国家，大部分妇女通常作为街上的小贩从事非正规的工作。非正规工作大多是非生产性、没有保障、低薪酬并且在不利的条件下进行的。帮助雇主和工人走出非正规形式，需要具体的战略来提高技能和生产力，改善法律及其应用，并成立一些自立的机构。

国际劳工组织定期出版物，其中包括《劳动力市场主要指标体系》，对趋势加以分析并提供广泛的统计数据。

劳工组织在培训和技能，小额信贷及小企业发展方面，都提供技术支持和咨询；对那些从中央计划经济到市场经济过渡的国家，提供就业、劳动力市场和人力资源政策方面的建议；同时参与促进发展中国家就业密集型投资的工作。



薪酬和其它就业条件

虽然在许多国家薪酬可能会增加，但是通常还是太低，无法满足许多工人的基本需求。一些工人在他们努力工作时可能会目睹经济衰退，这种伴随而来的不可预见性，可能会削弱就业保障并对调和工作和家庭产生新的困难。肮脏和危险的工作条件在发达国家正在减少，而在发展中国家仍很普遍。同时，与工作相关的压力和暴力也正开始作为主要问题被全球所认识。

薪酬、工作时间、工作组织、工作条件以及工作生活与工作以外的生活需求衔接，是就业关系和工人保护的核心部分，也是经济发展的主要方面，它们都是劳工组织的主要兴趣。这些问题也是人力资源管理、集体谈判、社会对话以及政府政策的重要组成部分。



社会保护

大多数男人和妇女都没有得到充分的社会保护。他们面对的是工作场所中的危险，很少或是根本没有养老金和医疗保险。一些人没有足够的休息时间，很多妇女缺少生育福利。国际劳工标准和联合国都认为社会保护是基本人权。此外，设计良好的社会保障体系可以改善经济状况，有利于提高竞争力。劳工组织致力于帮助国家将社会保护扩大到社会上所有人群，并改善工作条件和工作场所安全。



国际劳工组织

致力于帮助

国家将社会保护

扩大到社会上

所有人群

社会保障

全球只有20%的人口享有充分的社会保障，一半以上的人口根本没有任何保障。这种状况反映了经济发展水平，在最不发达国家只有不到10%的工人享有社会保障。在中等收入国家，这个范围在20~60%，而在最发达国家，则几乎是100%。

社会保障涉及获得医疗和收入保障，尤其针对老龄、失业、疾病、残疾、工伤、生育抑或家庭失去主要劳力的情况。

政府、雇主和工人的担忧促使国际劳工组织于2003年启动了“人人享受社会保障全球运动”，这项运动基于劳工组织在30多个国家开展的工作，包括帮助一些国家推广保障，以及加强社区社会保障机构的项目。劳工组织也进行一些重点研究，发现在发展和发达国家阻碍人们获得保障的因素。



国际移民

“全世界有将近一半的移民和难民，约860万人，活跃在经济领域，即受雇佣或是从事有薪酬的工作。”鉴于全球化在提供工作和经济机会方面的缺陷，在未来几十年间为寻求工作和保障的跨国移民，预计将会迅速增加。主要接收国家强加的严格移民控制和壁垒，已经造成了一些令人担忧的问题，包括接收国高发的虐待和剥削移民工事件。

国际劳工组织视当今的全球挑战为优化政策和资源，以便更好地管理劳动力转移，从而对移民输出国和接收国社会的增长和发展，以及移民本身的生活都能做出积极贡献。



卫生和安全

国际劳工组织

特别重视在

全世界

开发和应用

预防性

工作场所安全

和卫生文化

每年有超过2百万人死于职业事故或职业病，据保守估计，每年有2亿7千万起职业事故、1亿6千万例职业病发生。

不同国家、经济部门和社会群体存在的工作安全问题大不相同。在有大量人员从事危险活动的发展中国家，如在农业、建筑业、伐木业、渔业和采矿业，死亡和受伤人数很高。全世界最贫穷和最缺乏保护的 – 妇女、儿童和移民 – 是其中受影响最大的。

鉴于许多发达国家在减少重伤方面所取得的进步，改善工作场所安全产生的效果是明显的。但是对此问题还存在意识、知识和信息的缺乏。劳工组织致力于通过研究、宣传和技术援助来弥补这个缺口，主要关注危险职业，帮助一些国家开发管理工具，实施监督和提供信息服务。



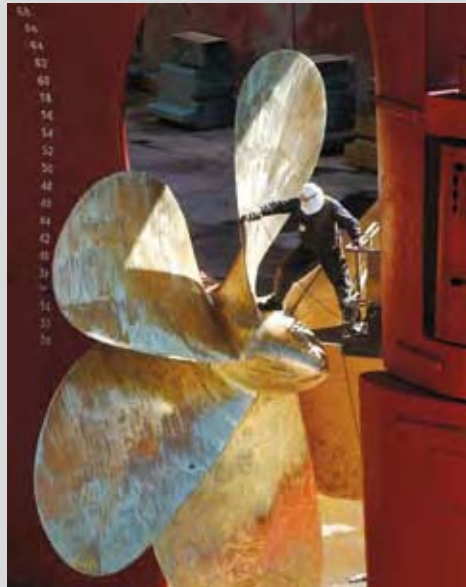
艾滋病

很快，艾滋病已经成为了我们这个时代最重要的工作场所问题。有将近4千万适龄人口患有艾滋病，自20年前疾病开始蔓延，至今全球已经由于艾滋病失去了估计2千8百万劳动力。

这种传染病除了对妇女、男人以及他们的家庭具有毁灭性的影响以外，它还以多种方式对工作世界造成影响。例如，对艾滋病病人的歧视威胁了工作中的基本权利，阻碍人们获得体面就业的机会。

在与政府、雇主和工人协商之后，国际劳工组织于2001年通过了《艾滋病和劳工世界行为守则》。这一首创性《守则》的设计是为了帮助控制和减小对工作场所的影响，同时防止艾滋病的传播。《守则》中的主要原则是反对歧视、倡导性别平等、健康的工作环境、不得进行以雇佣为目的的艾滋病检查、实施保密性和持续雇佣关系，《守则》已逐渐成为雇主和工会就解决工作领域中艾滋病问题的谈判参考。







国际劳工组织 北京局

中国北京朝阳区亮马河南路14号1单元10层

邮编：100600

Tel.: +86 10 6532 5091

Fax: +86 10 6532 1420

Email: beijing@ilobj.org.cn

www.ilo.org/beijing



978-92-2-518961-5

12/2007

Photos © ILO . Design www.paprika-annecy.com